

اعلامیه خبری

ارتباطات:

در کابل: عبدالرووف ضیا ۰۰۲۸۰۸۰۰ (۹۳)۰۷۰۰

azia@worldbank.org

در واشنگتن: اریک نورا ۴۵۸ ۴۷۳۵ (۲۰۲)

enora@worldbank.org

بانک جهانی

تلاش برای رسیدن به یک

جهان فاقد فقر و غربت



بر اساس گزارش بانک جهانی، تقویه نقش دولت در سطح ولایات، ولسوالی ها و محلات برای عرضه خدمات اهمیت حیاتی دارد

کابل، ۱۸ جولای ۲۰۰۷ میلادی: براساس یک گزارش بانک جهانی که امروز نشر گردید، تقویه نظام محلی و عرضه خدمات در سطح ولایات، ولسوالی ها و محلات برای تامین انکشاف و امنیت در افغانستان اهمیت حیاتی دارد.

طبق گزارش متذکره که تحت عنوان "عرضه خدمات و دولت داری در سطح محلات در افغانستان" نشر شده است، موانع اساسی که سد راه تقویه سیستم های اداره محلی وجود دارند، عبارت از عدم موجودیت چارچوب واضح پالیسی در مورد ساختار مطلوب ادارات و عدم موجودیت ستراتیژی برای تطبیق آن میباشد.

وزارت های که خیلی ها متکی به مرکز اند (سیستم متمرکز)، مسئولیت عرضه اکثریت خدمات را در کشور بعهدہ دارند. در گزارش آمده است که وزارت ها اکثراً بیش از حد لزوم متکی به مرکز اند و دفاتر مرکزی آن در کابل آنعده وظایف و صلاحیتهای را با خود حفظ نموده اند که در سطوح پائین تر یعنی ولایات خوبتر اجرا شده میتواند.

"افغانستان در آغاز برنامه های متعدد سرمایه گذاری و عرضه خدمات محلی پیشرفت بسیار خوبی داشته است." مطلب متذکره را الاستیر میکیچنی، رئیس بانک جهانی برای افغانستان ابراز نمود. موصوف علاوه نمود که "با آنهم، هماهنگی مشکل است و موفقیت در عرضه مداوم خدمات مشکل بوده است. این گزارش بر اهمیت تجدید ساختار های ولایتی و محلی تاکید می ورزد تا از تقسیم وظایف میان ادارات مرکزی وزارت ها و ادارات ولایتی اطمینان حاصل گردیده و موثریت آنها بهبود یابد."

در عده یی از حالات مامول متذکره احتمالاً مستلزم تفویض صلاحیت ها و وظایف مختلف وزارت ها از سطح مرکز به ولایات می باشد. در حقیقت اقدام متذکره در بعضی حالات آغاز شده است. مثلاً وزارت معارف فعلاً در پروسه تفویض صلاحیت استخدام معلمین به سطح ولایات قرار دارد.

میکیچنی اضافه نمود که "با آنکه در گزارش درج شده است که باید مساعی بیشتر و منظم تر برای تجدید ساختار سیستم ولایتی بکار برده شود، اما مهم است تا یادآوری شود که هدف متذکره را میتوان ذریعه معطوف نمودن توجه بیشتر به نیازمندی های ولایات در داخل ساختار فعلی دولت حاصل نمود."

سیستم فعلی ادارات ولایتی وزارت ها بصورت مترافق با ساختار مربوط به والیان ولایات موجود می باشد که والیان را اجازه میدهد تا در امور وزارت ها در سطح ولایت از طریق بعضی مجاری مداخله نمایند. مثلاً والیان ولایات صلاحیت های وسیعی را در مورد تقرر کارمندان خدمات ملکی در بست های ادارات ولایت مربوطه حایز بوده و نیز صلاحیت منظوری همه مصارف ادارات ولایتی را که از طریق بودجه دولت اجرا میشود، بعهدہ دارند.

در گزارش متذکره اظهار شده است که مهم است تا نقش ادارات مربوط به والیان ولایت ها را در عرصه های انسجام و پلانگذاری تقویه نمود. در عین زمان در گزارش استدلال شده است که نقش والیان باید در صلاحیت های وظیفوی، بودجوی و امورات عرضه خدمات اساسی محدود شود زیرا سبب مختل شدن فعالیت موثر وزارت ها در سطح ولایات میگردد. برعلاوه در گزارش متذکره تقاضای مبنی بر تقویه نقش نظارتی شورا های منتخب ولایتی صورت گرفته است تا کنترل ادارت عرضه کننده خدمات تامین شود.

در گزارش علاوه شده است که ضعف سیستم ادارات ولایتی عبارت از مشکلات فزاینده امنیتی در کشور میباشد. رولاند وایت که متخصص ارشد امور انکشاف سازمانی بانک جهانی و نویسنده گزارش فوق است، اظهار نمود که "بی امنیتی به قوماندانان ملیشه ها و عناصر جنایتکار اجازه داده است تا خود را تبارز داده و اداره محلی و عرضه خدمات در محلات را تحت تاثیر سو قرار دهند." موصوف اضافه نمود که "ایجاد سیستم قوی و رسمی دولت که در ولایات قابل توسعه و نفوذ بیشتر باشد، برای حصول پیشرفت در عرصه امنیت، اداره و انکشاف کاملاً حتمی است."

در گزارش یادآوری شده است که پروژه های متکی بر وضع امنیتی که اساساً بمنظور ایجاد سریع دارایی فیزیکی با استفاده از سیستم های غیر حکومتی عملی میشوند، بعضاً سبب ایجاد برخورد و تناقض با موسسات و پروسه های دولتی شده است. در حالیکه برنامه های موفق سبب ارتقای ظرفیت سازمانی (اداری) در سطح ولایات شده اند، سولاتی در مورد آینده آن باقی است. مثلاً هزاران شورا های انکشافی محلی مربوط برنامه همبستگی ملی بعد از اختتام وجوه فعلی آن در آینده چه خواهد کرد؟

مریم شیرمن، رئیس کشوری دفتر بانک جهانی در افغانستان اظهار داشت که "شورا های انکشافی محلی مواجه به آینده غیر مطمئن اند زیرا برای تمویل وجوه خود به برنامه همبستگی ملی متکی اند." وی اضافه کرد که "مهم است تا آینده این نهادهای محلی اداره و عرضه خدمات در نظر گرفته شود تا منابع کافی برای ایفای وظایف محوله به آنها فراهم شده بتوانند."

در گزارش استدلال شده است که سیستم موجوده، غیر منصفانه است. مثلاً رقم بودجه تخصیص شده بخش صحتی ولایت پنجشیر تقریباً بیست برابر ولایت سرپل است. همچنان تخصیص بودجوی تعلیم در ولایت پکتیکا نسبت به دای کندی شش مراتبه بیشتر است. گزارش حاکی است که برنامه امتحانی بودجه سازی ولایتی که موفق بوده است، باید توسعه یابد تا توجه به مسایل متذکره و سایر موضوعات بودجوی به سطح ولایات آغاز یابد.

####