



ارتباطات:

بانک جهانی در کابل: عبدالروف ضیا: ۰۰۸۰۲۸۰۷۰۰ (۹۳)

[Azia@worldbank.org](mailto:Azia@worldbank.org)

بانک جهانی در واشنگتن: اریک نورا ۴۵۸ ۴۷۳۵ (۲۰۲)

[enora@worldbank.org](mailto:enora@worldbank.org)

اعلامیه خبری شماره SAR

## براساس گزارش بانک جهانی مؤثریت اداره عامه برای عرضه خدمات به مردم افغانستان حیاتی است

"خدمات ملکی ثانوی" سبب لغزش حاکمیت دولت میگردد

کابل، ۱۶ جون ۲۰۰۸ میلادی: در گزارشی که توسط بانک جهانی بتاريخ ۱۰ جون در شهر پاریس نشر گردید، یاد آوری شده است که ایجاد دولت مؤثر و توانمند قادر به تامین امنیت و فراهم آوری خدمات برای همه افغانها و حسابدهی حکومت به مردم فاکتورهای عمده برای رسیدن به دستاوردهای انکشافی در افغانستان میباشد.

گزارش متذکره قبل از کنفرانس پاریس در مورد افغانستان منعقد ۱۲ جون، تحت عنوان "ایجاد دولت مؤثر: اولویت های اصلاحات اداره عامه در افغانستان" نشر گردید. این گزارش خواهان سپردن آنعده وظایف دولت که هنوز هم توسط جامعه بین المللی اجرا و یا تاحال اجرا نگردیده به دولت افغانستان میباشد تا مؤسسات دولتی ان کشور تقویت یابند. در گزارش اذعان شده است که اصلاحات اداره عامه حتی تحت بهترین شرایط کار دشوار است و در افغانستان بیشترین مشکلات را در بر دارد زیرا روابط نیروهای غیررسمی قوی بوده، سیستم های رسمی دولت هنوز نیازه بازسازی داشته و بعضی حصص کشور نا امن میباشد.

" این يك امر مهم است که در دراز مدت اقدامات لایزم بخاطر ایجاد يك دولت مؤثر عملی گردد، دولتی که بتواند بصورت تدریجی مسؤلیت بیشتر آینده افغانستان را بعهده گیرد." این مطلب را الاستیر مککنی رئیس بانک جهانی برای کشورهای آسیب پذیر و متأثر شده از جنگ، ابراز داشته علاوه نمود که "چالشی که هم در مقابل جامعه بین المللی و دولت وجود دارد این است تا بصورت متوازن از يك جانب روش های ابتکاری را جهت بهبود عرضه خدمات به افغانها به اسرع وقت ممکن دریافت نموده و در ضمن ظرفیت کشور را بصورت تدریجی بهبود بخشند تا دولت خدمات را بدون نیاز به تعداد زیاد متخصصین خارجی عرضه نموده بتوانند."

در این گزارش توضیح شده است که مشاورین و کارکنانی که معاش خود را از خارج دریافت میکنند و تعداد زیاد آنها از طرف دولت نظارت نشده یا بشکل سطحی نظارت میگردند، حیثیت "خدمات ملکی ثانوی" را کسب کرده اند. این وضعیت ناشی از سطح بلند اتکا بر کمک های خارجی بوده است. در سال ۲۰۰۶/۲۰۰۷، جامعه بین المللی بیشتر از ۴ میلیارد دالر امریکایی را بشکل مساعدت انکشافی فراهم کرده که تقریباً هفت مرتبه نسبت به عواید داخلی بیشتر بود. بدتر اینکه دو ثلث مساعدت متذکره خارج از بودجه دولت اجرا گردید که عدم اطمینان بر پروسه بودجه دولت را افزایش داد و صلاحیت دولت و کنترل آن بر آجندای انکشافی را

کاهش بخشید. خدمات ملکی ثانوی متذکره یک‌باره کارکنان بسیار با استعداد را از صفوف دولت خارج نموده و مصارف حقوق کارکنان ورزیده را افزایش داده است.

"این يك امر دشوار است تا دولت بتواند مسوولیت پیشبرد امور انكشافی را بعده گیرد زیرا دولت منابع بسیار کم را در دست دارد که این خود سبب تاخیر در پروسه ایجاد دولت توانمند و حسابده میگردد. ایجاد ارگانهای دولتی متشکل از کارمندان با تجربه، پرداخت بموقع معاشات کارمندان، احساس مسوولیت در مقابل وظیفه و تمرکز بالای عرضه خدمات یکسان به همه شهروندان یکی از رکن های اساسی بازسازی افغانستان بشمار میروند،" آقای مککنی علاوه نمود.

در گزارش متذکره ابراز نظر شده است که اداره عامه مؤثر عبارت از اداره یی است که بر وظایف اساسی مانند قانون، نظم عامه و اداره منابع عامه تمرکز نموده و از توانایی سکتور خصوصی، جامعه مدنی و اجتماعات محلی برای عرضه خدمات تحت تمویل دولت، استفاده بعمل می آورد. گزارش از مثال های موفقیت این روش در سالهای اخیر یادآوری میکند. مثلاً در سکتور صحت عقد قرار داد های خدمات صحی با مؤسسات غیر حکومتی سبب گردیده تا تعداد کسانیکه که به خدمات صحی دسترسی دارند تقریباً به تعداد ۶ میلیون نفر افزایش یابد. عناصر مثبت متذکره باید الی زمانی که دولت ظرفیت خود را بصورت تدریجی ارتقا میبخشد، ادامه یابد.

در گزارش اظهار شده است که ارتقای ظرفیت دولت مستلزم ایجاد اداره خدمات ملکی مؤثر و قادر به مطمئن ساختن مراجع تمویل کننده مبنی بر مصرف درست کمک های مالی آنها میباشد. مهمتر اینکه امر متذکره سبب افزایش اعتبار دولت در سرتاسر کشور میگردد. اگر مردم کشور ملاحظه نمایند که کارکنان خدمات ملکی منافع عامه مردم را بر منافع شخصی خود ترجیح میدهند، اعتماد مردم از دولت سلب خواهد گردید. اولویت مهم این است که توانایی کارکنان خدمات ملکی تقویه گردد. در این زمینه، پارلمان افغانستان در ماه قبلی معاشات بلند تر را برای تمام کارکنان دولتی تصویب نمود.

"هدف از دیاد معاشات تشویق و از دست ندادن کارمندان دولتی میباشد،" این مطلب را خانم رانجانا مکرچی متخصص امور اداره عامه بانک جهانی اظهار داشته افزود. "از دیاد معاشات باید صرفاً وابسته به مقدار پول بیشتر نباشد، بلکه در جوابگویی به تعیبات بر اساس شایستگی و لیاقت بخاطر بهبود پیشبرد امور دولت و عرضه خدمات صورت گیرد."

همچنان این گزارش از موجودیت بیروکراسی با تمرکز بیش از حد در کابل، هشدار میدهد. امروز افغانستان از جمله کشور های جهان است که دولت آن به بیشترین پیمانانه مرکزیت داشته و ۴۴ در صد تشکیلات خدمات ملکی در کابل قرار دارد که وجوه مالی در مرکز توده شده و بودجه های ولایتی در کابل تعیین میگردد و حتی برای تغییرات کوچک لازم است تا منظوری مرکز اخذ شود. اما در واقعیت صلاحیت مرکز ضعیف است. زورمندان منطقی و محلی بر عواید محلی تسلط داشته و نیرو های نظامی شخصی دارند که سبب ایجاد سیستم غیر مؤثر، غیر منصفانه و غیر شفاف برای اداره ولایات و محلات گردیده است.

لازم خواهد بود تا اکثریت مساعی اصلاحات به تفویض صلاحیت های وزارت ها به ادارات ولایتی و محلی و در ضمن بهبود ظرفیت و انسجام فعالیت های دولت در سطح ولایات و محلات متمرکز گردد. سطوح اخیر، محلات عرضه اکثریت خدمات به مردم افغانستان محسوب گردیده که اعتبار دولت هم در آن هم کسب گردیده و هم از دست رفته میتواند.

همچنان در این گزارش تقاضا گردیده است تا منابع کافی برای ارگان های کلیدی ادارات ولایتی و محلی فراهم شود. فعلاً شورا های انکشافی قریه جات که مستقل ترین (و موفق ترین) عناصر سیستم عرضه خدمات محلی را تشکیل میدهند، از نظر وجوه تمویلی آینده روشنی ندارند. مثلاً دسترسی آنها به وجوه تمویلی بتاسی از برنامه همبستگی ملی رو به اختتام است. در این گزارش هشدار داده شده است که در صورت عدم موجودیت وجوه بیشتر، یکی از مؤثر ترین میکانیزم های ایجاد تسهیلات زیربنایی اساسی و عرضه خدمات به محلات روستایی ممکن به زودی از بین رود.

به همین ترتیب، اصلاحات خدمات ملکی به احتمال زیاد مؤثر نخواهد بود، مگر اینکه مردم افغانستان بتوانند تقاضا های خود را در مورد خدمات عامه ابراز نموده و در قبال نتایج آن از دولت حسابگیری نمایند. برای این مأمول مهم است تا اصلاحات وسیع جهت تامین اعتماد مردم بر مؤثریت پارلمان و ارگان های قضایی صورت گرفته و جامعه مدنی و اجتماعات مردم در تضامیم مؤثر بر آنها ذیدخل گردند. در این زمینه، دولت نیاز دارد تا اقدام قوی را برای مبارزه علیه فساد وسیع و گسترده اتخاذ کند تا نظر عمومی مبنی بر شیوع فساد و عدم توجه به آن رد گردد.

"این موضوع فوق العاده مغلق است که مستلزم زمان و تعهد جدی دولت و مراجع تمویل کننده خواهد بود." این مطلب را خانم مکرچی، ابراز داشته نموده علاوه نمود که "چندین مسیر باید بصورت همزمان پیروی شوند که بصورت خلاصه هدف کلی عبارت از تامین اعتبار و حسابدهی دولت در تمام سطوح است. مهم است تا اعتماد میان حکومت و مردم بمنظور تامین موجودیت دولت حفظ شود."

بلاخره، در این گزارش از مراجع تمویل کننده تقاضا بعمل آمده است تا از اقدامات دولت مبنی بر بهبود شفافیت، اعم از تشویق مردم برای اشتراك در پلان گذاری و تطبیق پروژه ها و فراهمی معلومات مانند اهداف، مصارف و نتایج پروژه های آنها، حمایت بعمل آورند.

برای مطالعه این گزارش و کسب معلومات بیشتر در مورد فعالیت های بانک جهانی در افغانستان، میتوانید به صفحه انترنتی ذیل مراجعه کنید: <http://www.worldbank.org.af>