



خلاصه سند استراتژی مؤقت بانک جهانی برای افغانستان ۱۳۸۸ الی ۱۳۹۰ هجری شمسی (2009 - 2011)

i) سند استراتژی مؤقت بانک جهانی برای افغانستان در شرایطی ارائه می‌گردد، که عدم اطمینان سیاسی و چالش‌های روز افزون امنیتی در کشور وجود دارد. قرار است انتخابات ریاست جمهوری و شوراها و ولایتی در ماه اگست سال ۲۰۰۹ و به تعقیب آن انتخابات پارلمانی در سال ۲۰۱۰ صورت گیرد، عساکر اضافی بین‌المللی بزودی وارد افغانستان گردند و پیش‌بینی می‌گردد که شرایط امنیتی قبل از اینکه بهبود یابد، بدتر خواهد گردید. هدف این استراتژی مؤقت مروری کلی در مورد شرایط موجود کشور و تاثیرات آن بالای فعالیت‌ها و برنامه‌های گروه بانک جهانی و همچنین شناسایی ساحات مورد حمایت از طریق استراتژی جدید گروه بانک جهانی در چنین شرایط و محیط نا مطمئن و پرخطر برای فعالیت‌ها می‌باشد.

ii) شرایط در افغانستان هنوز هم بطور فوق‌العاده چالش‌برانگیز می‌باشد. شورش‌ها در مناطق نسبتاً با امن در حال گسترش بوده و شرایط امنیتی در بسیاری نقاط کشور رو به وخامت است. شورشیان از حملات پیچیده‌تر و منظم‌تر کار گرفته، اقتصاد تریاک یکجا با خشونت ناشی از آن و تاثیرات فساد اداری، هنوز هم بشکل فراگیر وجود دارد. ضعف ظرفیت در حکومت‌داری و اداره وجود داشته، حاکمیت قانون هنوز بطور گسترده نهادینه نه‌گردیده است. موجودیت فساد اداری گسترده، چه از طریق حمایت یا فعالیت‌های جنایی، و برداشت از فرهنگ روز افزون معافیت از مجازات، مشروعیت دولت را در نظر مردم تضعیف نموده است. نتایج کمک‌های دولت و جامعه جهانی به میزان فوق‌العاده در مجموع از توقعات کمتر برخوردار بوده است. کمک‌های جامعه جهانی به افغانستان بشکل پراکنده صورت گرفته و دو بر سوم حصه منابعی کمکی به این کشور خارج از بودجه دولت به مصرف می‌رسد.

iii) باوجود مشکلات و چالش‌ها، افغانستان در عرصه‌های زیادی پیشرفت نموده است. دستاورد‌های انکشافی قابل ملاحظه، که در عرصه‌های مانند: صحت، تعلیم و تربیه، قرضه‌های کوچک (مایکروفینانس)، آبیاری و معیشت روستایی و همچنین در اداره درست اقتصاد بزرگ و بهبودی‌های تدریجی در اداره مالی عامه، بدست آمده است. موفقیت‌های بدست آمده نمایانگر حمایت بزرگ جامعه بین‌المللی برای کمک در بازسازی افغانستان، تلاش‌های تعداد زیاد منشئین افغان که به عرضه خدمات خود در شرایط چالش‌آور ادامه می‌دهند، و همچنین تاثیر رهبری قوی در ساحات کلیدی، می‌باشد. منابعی که برای پروگرام‌های ملی موفق فراهم گردیده، تاثیر بخصوص و فوق‌العاده‌ای را داشته است، که به همه مردم در سرتاسر کشور رسیده و زندگی روزمره میلیون‌ها افغان‌ها را بهبود بخشیده است. به‌طور مثال برنامه همبستگی ملی که حالا ۲۲۰۰۰ قریه (۶۸ فیصد نفوس) را در سرتاسر مناطق روستایی افغانستان از طریق شوراها انکشافی منتخب قریه تحت پوشش قرار می‌دهد. این برنامه نتایج خوبی را دربر داشته و در اثر آن اهالی قراء و قصبات کشور توانایی انرا یافته تا تصمیم در مورد اولویت‌های انکشافی شانرا خودشان اتخاذ نمایند. اما این نتایج فوق‌العاده صرف از نخستین دور تلاش‌های انکشافی در همه این قریه‌ها می‌باشد.

iv) نیامندی‌های انکشافی در افغانستان هنوز هم بشکل گسترده وجود دارند. شاخص‌های فقر گسترده و انکشاف بشری هنوز هم پائین باقی مانده است. بخصوص، میزان خودکفایی از لحاظ غله جات، باوجود سرمایه‌گذاری قابل ملاحظه در سکتور زراعت، بسیار پائین بوده و تحت تهدید هوای نامساعد و قیمت‌های جهانی قرار دارد. علاوه بر این، مشکلات در وارد نمودن گندم از کشورهای همسایه، قلت مکرر مواد غذایی را به یک تهدید واقعی میدل می‌سازد. باوجود موفقیت در عرصه‌های صحت و تعلیم و تربیه، باز هم خلاهای پیرامون دسترسی و کیفیت وجود دارد، که باید به آن رسیدگی و توجه شود. دست‌یابی به برق، در مقایسه با کشورهای دیگر جهان، هنوز هم در پائینترین سطح قرار دارد و همچنان برای افزایش حاصلخیزی روستایی و بهبودی در کیفیت زندگی شهری هنوز هم باید کارهای بیشتری انجام یابد. سکتور خصوصی در حالیکه وجود داشته و در بعضی موارد در حال پیشرفت نیز می‌باشد، اما بسیار ناچیز و غیر رسمی بوده و تا حال نیروی محرک واقعی را برای رشدی، که افغانستان به آن نیاز دارد، فراهم نموده است. بطور کلی، پیشرفت انکشافی در افغانستان هنوز هم ضعیف و متزلزل بوده و پروگرام‌ها به وجوه مالی جامعه جهانی وابستگی فوق‌العاده دارد.

v) در حال حاضر فرصت‌های مشخص وجود دارد. استراتژی‌ای را که ایالات متحده در عرصه سیاسی اخیراً برای افغانستان در نشستی که در ماه مارچ در شهر هاگ تدویر یافت، اعلام نمود که مورد تائید قوی جامعه جهانی قرار گرفت و این امر باعث گردید، تا توجه جامعه بین‌المللی به افغانستان افزایش یابد، حل چالش‌های افغانستان مستلزم در نظر داشت شرایط منطقی می‌باشد که بیشتر به توجه صورت گرفت و همین درک دقیق از مفهوم انکشافی، سیاسی و امنیتی و ارتباط آن در تقویت دولت‌سازی از اهمیت بسزای برخوردار می‌باشد، که کاملاً روشن گردید. انتخابات ریاست جمهوری در سال جاری و انتخابات پارلمانی در افغانستان در سال



خلاصه سند استراتژی مؤقت بانک جهانی برای افغانستان ۱۳۸۸ الی ۱۳۹۰ هجری شمسی (2009 - 2011)

اینده، اگر بطور درست اداره و بطور وسیع مورد پذیرش قرار گیرد، فرصتی را برای گفتگوی مجدد با اداره جدید افغانستان در مورد اولویت های اصلاحات، فراهم خواهد نمود. در پاسخ به این فرصت ها، افغانستان حالا از تجارب و مهارت های برخوردار است، که با استفاده از آن می تواند انکشاف را سرعت بخشیده و خدمات را به مردم عرضه نماید. این تجارب و مهارت ها شامل است بر: حمایت منسجم، اغلباً از طریق صندوق بازسازی افغانستان (ARTF) برای پروگرام های ملی موفق و مؤثر، مثال های رهبری قوی در سطح وزارتخانه ها که خود افغانها اداره امور را بدست دارند، و ارتقای ظرفیت ادارات محلی، که موفقانه انکشاف نموده و این همه می تواند برای تقویت اداره و حسابدگی از سطح پائین به بالا، بکار برده شود.

(vi) اکنون وقت و فرصت مناسب برای مرور بر اهداف استراتژیک گروه بانک جهانی در راستای کمک با افغانستان و تصریح استراتژی گروه بانک جهانی برای همکاری های گسترده با دولت، مردم افغانستان و جامعه تمویل کننده، می باشد. بانک جهانی در موفقیت های بدست آمده سهم داشته و اشتراک فعال با دولت و تمویل کنندگان را یکسان حفظ نموده است. تجارب استراتژی مؤقت قبلی نشان می دهد، که اهداف و نتایج انکشافی که از حمایت پروگرام های کمکی گذشته ما برخوردار بوده، با استراتژی انکشافی ملی افغانستان (ANDS) مورخه جوزای سال ۱۳۸۷ (جون سال ۲۰۰۸) مطابقت دارد. ترکیب کلی وسایل و چگونگی فعالیت های متناسب محیط بوده و جهت رسیدگی و مقابله با چالش ها در شرایط دشوار تکامل نموده است.

(vii) هدف عمده بانک جهانی در مدت زمان استراتژی مؤقت موجود عبارت از ادامه و تسریع پیشرفت های، که در ساحات متعدی دولت سازی، عرضه خدمات صورت گرفته است، میباشد، که این دو عنصر زمینه ای مهمی را برای بوجود آوردن بهبود در معیشت و تقویت حاکمیت دولت، تشکیل می دهد. از این طریق، بانک جهانی در نیل به هدف گسترده تقویت دولت افغانستان سهم خواهد داشت، تا دولت بتواند خدمات را بطور مؤثر و یکسان عرضه و امنیت را برای مردم تامین نماید و از حقوق و فرصت های شان حفاظت نماید. در تطبیق استراتژی مؤقت جدید، گروه بانک جهانی بشکل برگزیده عمل نموده و از فرصت های که در چارچوب دولت سازی و مالکیت حکومت بوجود می آید، استفاده خواهد نمود. بخصوص، ما در هر آن ساحه دخیل و سهم خواهیم گردید، که در آن شواهد رهبری متمایل به اصلاحات لازم وجود داشته باشد، جایکه بتوانیم با تشویق، ترغیب، استفاده از وسایل نفوذ و حمایت دیگران راکمک نماییم، و جایی که فرصت ها برای ایجاد چارچوب عملیاتی برای پروگرام های بعدی وجود داشته باشد. درخواست دولت از بانک جهانی غرض ایفای نقش بیشتری در ارتباط به کار کردن با دولت، طرح ریزی و ایجاد چارچوبی برای فعالیت های شان در پروگرام های ملی، مانند: زراعت، آبیاری و آغاز دوره بعدی پروگرام همبستگی ملی، که دیگران از آن حمایت خواهند نمود، تعیین نماید.

(viii) قرار است فعالیت های گروه بانک جهانی انعطاف پذیر و مرعی الاجراء تحت ارکان و شیوه های استراتژیکی مشابه بر استراتژی قبلی مورد استفاده قرار گیرد: (i) ارتقای ظرفیت دولت و حسابدگی آن در برابر شهروندان، (ii) رشد اقتصاد روستایی و بهبود معیشت روستایی، و (iii) حمایت از رشد سکتور خصوصی. بانک جهانی همچنان با استفاده از دانش و تجربه خویش، دولت و سایر همکاران انکشافی افغانستان را در ایجاد اتفاق نظر پیرامون استراتژی و شیوه های مناسب برای رسیدگی به چالش ها و فرصت های طویل المدت در راه انکشاف کشور، بشمول زمینه ایجاد همکاری های منطقوی بیشتر، حمایت خواهیم نمود.

(ix) شرایط و محیط برای اجرای فعالیتها در افغانستان متغییر و متحرک بوده و بدین معنی است که استراتژی مؤقت، در برابر آنچه واقع می شود، بمثابه یک وسیله انعطاف پذیر و مناسب باقی می ماند. این استراتژی مؤقت، بانک جهانی و دولت هر دو را توانمند خواهد ساخت، تا در برابر شرایط نا مطمین و ناگوار انعطاف پذیری داشته باشد و ممکن اساس و تهدایی برای استراتژی استوارتر یا استراتژی کمکی کشور، نظر به اینکه شرایط چطور انکشاف می یابد، ایجاد نماید. حکومت داری، محیط و ملاحظات بر تساوی حقوق زن و مرد در ساختار هر رکن وجود خواهد داشت.

(x) حوادث و رویداد های روزمره در افغانستان خاطر نشان می سازد که خطرات ناشی از بد امنی و همچنان فساد مالی، باوجود توجه متمرکز روز افزون جامعه بین المللی و باوجود پیشرفت های قابل ملاحظه در ساحات فوق الذکر، هنوز هم بشکل فوق العاده وجود دارد. احتمال خراب شدن شرایط سیاسی و امنیتی هنوز هم وجود دارد. تطبیق پروگرامهای بانک جهانی در برابر موانع و فرصت های که بوجود می آید، بطور متداوم بررسی خواهد گردید.