

НСРС

Национальная стратегия развития официальной статистики

Конференция Всемирного банка
и
Министерства статистики и анализа
16 марта 2007 г.

Определяющие факторы развития НСС

- процессы глобализации
- открытая рыночная экономика
- использование современных ИКТ
- „электронное правительство” (e-government)
- развитие *информационного общества*
- развитие *информированной экономики*
- роль органов управления в экономике
- **Спрос на статистические информации**

Переходный период

– перестройка статистической системы в соответствии со следующими аспектами:

- Институциональный
- Экономический
- Социальный
- Методологический
- Технологический
- Международный

НСРС переходного периода

- I. Актуальное положение
- II. SWOT-анализ
- III. Миссия
- IV. Видение
- V. План действий
- VI. Ресурсы

SWOT - анализ

- **SWOT**-анализ –метод объективной оценки существующей статистической системы
 - **Преимущества**
 - **Недостатки**
 - **Возможности**
 - **Угрозы (риски)**
- **SWOT**-анализ должен проводиться систематически на постоянной основе совместно с реализацией программы НСРС

Преимущества

1. **Законодательная база официальной статистики: Закон о государственной статистике от 28 ноября 2004 года.**
2. **Институциональные рамки** координации, программирования и проведения статистических наблюдений (Межведомственный совет по государственной статистике).
3. **Позиция и компетенция Министерства статистики и анализа**, как органа официальной статистики.
4. Место Минстата как ведущего методологического и **координирующего органа** централизованной и нецентрализованной статистики.
5. **Комплексная среднесрочная программа развития официальной статистики на 2006 – 2010 годы**, принятая правительством.

Преимущества

6. **Организационная инфраструктура** централизованных статистических офисов, охватывающая всю страну.
7. **Взаимодействие** статистических офисов с основными респондентами.
8. **Соответствующий уровень образования и мотивированный статистический персонал.**
9. **Опытная и мотивированная** администрация официальной статистики.
10. **Электронная Беларусь** – национальная программа развития информационного общества и электронного правительства в Беларуси.
11. **Научно-исследовательский институт** статистики и сотрудничество с наукой.

Слабые стороны

1. „**Статистическая культура**”, особенно малого и среднего бизнесов, домашних хозяйств и обычных пользователей.
2. **Дефицит высококвалифицированных методологов и аналитического персонала** представляющих современные подходы, особенно на региональном и местном уровне (областном и районном).
3. Традиционные методы разработки вопросников – **“бумажные & машинописные” вопросники** (отчетные формы).
4. **Автономные обследования** – проблемы с интегрированием данных и внутренним избытком.
5. Низкий уровень развития **систем баз данных**, как в централизованной, так и в отраслевых статистиках.
6. **Методы координаций отраслевой статистики** Минстатом.
7. Низкий уровень развития **инфраструктуры ИКТ** как в официальной статистике

Слабые стороны

8. **Низкий уровень ИКТ грамотности** статистического персонала, который не имеет прямого доступа к сетям (интранет, Интернет)
9. Ограниченное использование **“электронных подписей”**, блокирующее электронный сбор данных и обмен данными между информационными системами.
10. **Низкий уровень развития систем статистических метаданных и параданных.**
11. Традиционные **методы дизайна систем** обработки статистических данных.
12. **“Слабые” статистические основы** – простые регистры отчитывающихся единиц или идентификация статистических единиц на основании переписей.
13. Традиционные формы **распространения информации:** “печатная” философия распространения, также и на web-сайте.

Возможности

1. **Электронная Беларусь** – шанс для хорошей, современной, интегрированной инфраструктуры ИКТ
2. Перспектива **модернизации сбора данных** на основе ИКТ, если статистики и респонденты оснащены ИТ технологий, электронными подписями и доступом к Интернету
3. Перспектива развития, на основе современных ИКТ, **интранета официальной статистики**, охватывающего централизованную и отраслевые статистики.
4. Передовое внедрение и «know-how» **международных стандартов** – их творческая увязка к национальным требованиям.
5. **Международное сотрудничество** – активное участие белорусских статистиков в международной статистической деятельности

Возможности

6. **Стремление статистического персонала** учиться, творчески применять лучшие статистические практики и обмениваться опытом.
7. **Возрастание статистических потребностей** пользователей, как органов управления, предприятий, так и общества; увеличение спроса на статистическую информацию.
8. **Сотрудничество с наукой** должно способствовать внедрению современных методов проведения обследований, анализов и использования информационных технологий.
9. **Взаимодействие со средствами массовой информации**
10. **Ожидаемый широкий доступ к Интернету и интранету** для распространения, обучения и обмена данными.

Риски

1. **Децентрализованная модель статистики.** Статистические службы в других министерствах – **размытые границы между административными и статистическими данными.**
2. **Нестабильность** статистических обследований, вызванная административными функциями статистики
3. Место статистиков в органах государственного управления и на предприятиях – **вспомогательный персонал.**
4. Доступ к административным источникам в статистических целях – **необходимость согласованности законов** министерств с законом о «О государственной статистике».
5. Использование статистических отчетных форм и микроданных **в административных целях** – может вызвать неодобрение потенциальных респондентов.

Риски

5. Автономное развитие административных систем и их несогласованная компьютеризация может быть причиной **дезинтеграции информационной инфраструктуры** органов управления
6. **Низкий уровень заработной платы** высококвалифицированных аналитиков, методологов и ИТ персонала в официальной статистике.
7. **Методы Финансирования статистики из государственного бюджета.**
8. **Сокращение обязательств предприятий и домашних хозяйств**, как респондентов (особенно некоторые группы предприятий и домашних хозяйств), во взаимодействии со статистикой.
9. **Переинтерпретация статистической конфиденциальности.**

Основные заключения из SWOT-анализа

1. **Белорусская статистика имеет потенциал необходимый для эффективного использования ресурсов для внедрения НСРС**
2. **Нехватка ресурсов – главная угроза на пути внедрения НСРС**

Миссия НСС для

- информационной инфраструктуры страны
- общества
- национальной экономики
- органов управления
- сферы НИОКР и образования
- международных организаций

Видение НСС в долгосрочной перспективе (2015...)

*„Статистика для всех,
без вопросников”*

Цели официальной статистики

- Интеграция информационных ресурсов официальной статистики – ЕСИС
- Информация как общественное благо – распространение данных и метаданных, активная информационная политика
- Минимизация экономических и социальных затрат – оптимизация источников и сбора данных

Видение НСС в долгосрочной перспективе

- Интегрированные информационные ресурсы официальной статистики
- Оптимизация источников данных и процесса сбора данных
- Распространение данных и метаданных, Вебсайты статистических служб, предоставляющие метаданные и данные
- Активная информационная политика официальной статистики, сотрудничество со средствами массовой информации
- Доступ к ресурсам международных статистических систем

План действий НСРС

ЕСИС

1. База статистических метаданных
2. Национальный статистический регистр
3. Статистические инструментарьи
4. Методология создания статистических вопросников
5. Электронные „интеллектуальные вопросники“
6. Регистр статистических вопросников и входных данных
7. Оптимизация сбора статистических данных
8. Использование административных записей для целей статистики
9. Система статистических баз данных (не агрегированная, с низким уровнем агрегирования, временные ряды, региональная)
10. Распространение статистической информации

Оптимизация источников данных и процесса сбора данных

- Использование административных источников для статистических целей путем отбора статистических данных
- CATI, CAPI, ...
- «Интеллектуальные» электронные вопросники для респондентов
- Сбор статистических данных в электронном формате по электронной почте
- «Добыча» статистических данных из административных источников органов управления и предприятий
- Оптимизация охвата собираемых данных путем сокращения сбора излишних данных

Совершенствование методологии по важным направлениям плана действий

- Демография
- Национальные счета
- Статистика цен
- Обследование домашних хозяйств
- Статистика труда
- Внешняя торговля
- Промышленность, строительство и инвестиции
- Торговля и услуги
- Сельское хозяйство
- Социальная статистика
- Правительственный сектор

Ресурсы

- Статистический персонал
- ИКТ
- Техническая инфраструктура
- Организационная структура
- Финансовые ресурсы

Заключительные комментарии

- Минстат имеет четкое видение на среднесрочный период (2007-2010 годы) перехода официальной статистики,
- Минстат имеет правовой и профессиональный потенциал для координации официальной статистики
- Минстат играет фундаментальную роль в развитии информационных стандартов и единства социально-экономической информации страны.
- Действия по повышению уровня ИКТ и построению ЕСИС лежат в начале критического пути графика внедрения НСРС.
- Общие программы обучения и подготовки статистиков (в централизованной и нецентрализованной статистике) и иных заинтересованных сторон является приоритетным направлением НСРС.

Заключительные комментарии

- Для эффективной реализации перехода официальной статистики, высокий приоритет следует придать укреплению потенциала в области НИОКР (особенно НИИ статистики).
- При принятии конкретных решений следует учитывать влияние программы «Электронная Беларусь» на официальную статистику.
- Международное сотрудничество официальных статистиков с международными организациями и статистическими службами, которые имеют экспертизу и опыт по переходу статистики .
- С учетом времени проведения переписи населения 2009 года предлагается отложить введение более глубоких организационных изменений в централизованной статистике на период после завершения переписи