

ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

Механизмы «зеленых инвестиций»

1. Что такое Единицы установленного количества (ЕУК)?

Установленное количество – количество парниковых газов (ПГ), которое страны, входящие в Приложение Б¹, могут выбросить в атмосферу в соответствии с Киотским протоколом в течение первого периода обязательств (2008-2012). Для большинства стран с переходной экономикой, таких как Россия и Украина, прогнозируемый рост выбросов к 2012 году в соотношении с общим объемом выбросов парниковых газов будет значительно ниже их установленного количества. Положительную разницу между их установленным количеством и прогнозируемыми выбросами парниковых газов часто называют "запас" (этот термин употребляется принимающими странами) или "горячий воздух", который может продаваться согласно определенным условиям в качестве избыточных Единиц установленного количества для суверенных покупателей и/или для уполномоченных частных покупателей из других стран, входящих в Приложение Б, с целью снижения выбросов парниковых газов согласно статье 17 Киотского протокола.

Различные перспективы: Существуют различия в точках зрения на избыточные Единицы установленного количества между странами ОЭСР и странами с переходной экономикой. Большинство стран ОЭСР сходятся во мнении, что избыточные Единицы установленного количества для стран с переходной экономикой является «неожиданной удачей», так как их «запас» был создан в результате спада экономической активности, а не благодаря согласованным усилиям по снижению выбросов парниковых газов. Эти страны ОЭСР обеспокоены тем, что приобретение «запаса» может отрицательно сказаться на экологической целостности их действий по смягчению последствий изменения климата. С другой стороны, некоторые страны с переходной экономикой утверждают, что они заплатили достаточную цену за снижение выбросов парниковых газов, пройдя через экономических упадок, нищету населения и социальные потрясения, последовавшие за крахом коммунизма. Кроме того, они отмечают, что этот «запас» был хорошо известен во время принятия Киотского протокола и его целей в 1997 году, более того, он был принят во внимание в обязательствах стран ОЭСР по сокращению выбросов и, следовательно, не угрожает целостности окружающей среды по Киотскому протоколу.

Политические проблемы избыточных Единиц установленного количества: Принимая во внимание сложные и порой противоречивые перспективы, результат избыточных Единиц установленного количества представляет собой политическую проблему как в принимающих странах, так и в странах-покупателях, которая может

¹ Страны Приложения Б – это 38 развитых стран и стран с переходной экономикой, перечисленные в Приложении Б к Киотскому протоколу.

привести к значительному снижению возможностей или сделает недоступным механизм выполнения установленных требований, о котором непосредственно упоминается в Статье 17 Киотского протокола.

2. Что такое Механизм «зеленых инвестиций»?

В настоящее время Механизм «зеленых инвестиций» понимается как механизм финансирования, в котором доход от продажи избыточных Единиц установленного количества снова инвестируется в проекты и/или программы в странах с переходной экономикой для местных, региональных и/или глобальных условий окружающей среды, включая дальнейшее сокращение выбросов парниковых газов. Однако не существует ни официального определения, ни единого мнения или требований согласно Киотскому протоколу для реализации Механизма «зеленых инвестиций».

3. Кто заинтересован в Механизме «зеленых инвестиций» и почему?

Со стороны стран-продавцов Болгария, Латвия, Чешская республика и Украина уже продемонстрировали свой интерес к Механизму «зеленых инвестиций», в то время как Россия, Румыния и другие потенциальные страны также вероятно воспользуются возможностями Механизма «зеленых инвестиций». Эти страны проявляют свой интерес, поскольку они видят наличие потенциала в Механизме «зеленых инвестиций» для получения дохода и/или возможности для решения локальных/региональных проблем в сфере экологии.

Со стороны потенциальных покупателей до настоящего времени Япония, Нидерланды и позднее Финляндия активно участвовали в дискуссиях с принимающими странами. Другими странами, поддерживающими использование Механизма «зеленых инвестиций» в ближайшем будущем, могут стать Испания, Австрия, Италия и Канада. Предполагается, что главным стимулом использования возможностей Механизма «зеленых инвестиций» является идея о том, что благодаря Механизму «зеленых инвестиций» Единицы установленного количества станут более эффективным экономным способом для того, чтобы соответствовать целям Киотского протокола, по сравнению с получением кредитов через Механизм чистого развития (МЧР)/ Совместное осуществление (СО).

Что касается многосторонних и общественных организаций (в дополнение к работе Всемирного банка с Литвой, Украиной и Болгарией), Европейский банк реконструкции и развития и организация «Ресурсы для будущего» в Украине, Программа ООН по окружающей среде и организация «Ресурсы для будущего» в Польше проявили свой интерес по содействию реализации Механизма «зеленых инвестиций».

4. Почему Всемирный банк принимает участие в реализации Механизма «зеленых инвестиций», и каковы возможности его участия?

Торговля Единицей установленного количества может стать дополнительным и необходимым средством для успешной реализации Киотского протокола, принимая во внимание тот факт, что МЧР и СО, так же как внутренняя политика и меры, осуществляемые некоторыми странами, не могут отвечать требованиям Киотского протокола. Однако существует ряд проблем по реализации сделок, связанных с ЕУК. Они включают (i) недостаток четкого определения и правила "озеленения", которые снижают «репутационный риск», (ii) отсутствие достаточных возможностей принимающей страны установить и осуществить учитываемый, заслуживающий доверия и прозрачный Механизм «зеленых инвестиций», (iii) недостаточная политическая готовность заниматься сделками, связанными с ЕУК, в принимающей стране, и (iv) отсутствие сформировавшегося рынка и ценовых механизмов для Единиц установленного количества.

В данных обстоятельствах, участие Всемирного банка в реализации Механизма «зеленых инвестиций» является актуальным по следующим причинам. *Во-первых*, успех Киотского протокола необходим для устойчивого развития мира и смягчения последствий глобального потепления. Как один из многосторонних развивающихся институтов, Всемирный банк оказывает содействие в реализации Киотского протокола благодаря различным средствам, а взаимодействие со странами с переходной экономикой по организации Механизма «зеленых инвестиций» рассматривается Всемирным банком как многообещающая возможность для исследования климатических изменений и использования дополнительного финансирования для разработки экологически чистых технологий и проектов. *Во-вторых*, для исследования проблем, обозначенных ранее, Всемирный банк выступает в качестве эксперта в сфере углеродного финансирования и экологически устойчивого развития, так же как и его надежные и стабильные взаимоотношения с правительствами стран с переходной экономикой означают, что это является уникальной возможностью для решения проблем, обозначенных выше, с участием правительств и коммерческих структур стран с переходной экономикой, так же как и потенциальных покупателей ресурсов Механизма «зеленых инвестиций» и других заинтересованных сторон.

К странам, обратившимся за поддержкой к Всемирному банку, относятся Латвия, Украина, Болгария и Россия. Помимо этого, по просьбе некоторых принимающих стран, Всемирный банк организовал неофициальный «Круглый стол» покупателей для участников углеродного фонда Всемирного банка из государственного сектора в Париже, 31 марта 2006 года. Полученные важные сообщения отличались гибкостью в определении понятия «озеленение» и масштабами реализации Механизма «зеленых инвестиций» (могли включать вопросы борьбы с местным загрязнением окружающей среды) и требовали учитываемой прозрачной структуры управления фондом. Потенциально конфликтная роль Банка в реализации Механизма «зеленых инвестиций» (представитель продавца, «честный брокер», или «покупатель» в качестве доверенного лица) была также отмечена.

5. **Какое влияние будут оказывать Единицы сокращения выбросов (даже «озелененные») на рынок Механизма чистого развития (МЧР)?**

Ожидаемый разрыв в реализации составляет 1-2 миллиарда тонн углекислого газа в эквиваленте стран ОЭСР после реализации внутренней политики и осуществления мер и получения кредитов через МЧР и СО. Потенциал поставки Единиц установленного количества составляет 6-8 миллиардов тонн.

Огромный потенциал для устранения разрыва в выполнении странами ОЭСР путем приобретения Единиц установленного количества может ослабить давление и текущую тенденцию экономического бума на углеродном рынке или позиционировать дестабилизирующий фактор, если было выпущено на рынок в большом количестве и неконтролируемым способом.

Следует отметить, что важность торговли квотами ЕС относительно международной торговли выбросами снижена вследствие наличия того факта, что эти рынки отчетливо разделены между собой. В отличие от углеродных кредитов в сфере, основанных на проектах сокращения выбросов (единицы сокращения выбросов и сертифицированные сокращения выбросов), Единицы установленного количества не могут быть ни преобразованы в квоты ЕС, ни использованы участниками ЕС в торговле квотами для реализации проектов. Соответственно, влияние притока Единиц установленного количества через реализацию Механизма «зеленых инвестиций» на рынке МЧР могло бы быть частично смягчено. Однако, «жестко озелененная»² часть ЕУК в течение периода обязательства Киотского протокола могла быть преобразована в единицы сокращения выбросов при гибком первом пути СО, который увеличивает поставку единицы сокращения выбросов на рынок.

6. Какие специфические проблемы «озеленения» Единиц установленного количества?

Существует несколько узких мест в сфере развития сделок по Единицам установленного количества. Они включают (i) недостаток четкого определения и правила "озеленения", которые снижают «репутационный риск», (ii) отсутствие достаточных возможностей принимающей страны установить и осуществить учитываемый, заслуживающий доверия и прозрачный Механизм «зеленых инвестиций», (iii) недостаточная политическая готовность заниматься сделками, связанными с ЕУК, в принимающей стране, и (iv) отсутствие сформировавшегося рынка и ценовых механизмов для Единиц установленного количества.

Большинство Единиц установленного количества имеются только в двух странах: приблизительно 75 % избыточных Единиц сокращения выбросов могут поступить из России и Украины. Поставка Единиц сокращения выбросов может быть ограничена, если один из двух крупных потенциальных продавцов не в состоянии соответствовать квалификационным критериям, установленных Киотским Протоколом, либо если он будет удовлетворять этим критериям позже.

² Инвестиции «жесткого озеленения» используются там, где инвестиции способствуют сокращению выброса парниковых газов в эквиваленте приобретенных ЕУК.

Крайним сроком на предмет соответствия установленным требованиям является 1 января 2007, и секретариат РКИКООН рассмотрит в течение 16 месяцев вопрос о том, имеются ли соответствия квалификационным критериям, то есть возможны ли трансферы Единиц сокращения выбросов. Внутренние споры или низкий потенциал для торговли могут ограничить участие России и Украины в торговле Единицами установленного количества. Наконец, еще не ясно, существует ли достаточный технический потенциал в России и Украине, чтобы установить и реализовать Механизм «зеленых инвестиций» учитываемым, заслуживающим доверия и прозрачным способом.

«Озеленение»: Что такое «зеленый»? И как «зеленое» может быть «зеленым» («мягкое озеленение» против «жесткого озеленения»)?

То, что превращает «озеленение» в очень сложную проблему, это недостаточное определение понятия, отсутствие согласия внутри международного сообщества и отсутствие нормативно-правовой базы. Единой общей проблемой для покупателей является возможность учета, достоверность и прозрачность в использовании финансовых средств, получаемых в результате приобретения Единиц установленного количества. При реализации Механизма «зеленого финансирования», принимающая страна должна убедить покупателей в том, что доходы от продажи Единиц установленного количества будут использоваться для финансирования согласованных проектов и программ. Необходимо принять соответствующие меры контроля и проверки. Взамен этого страна-покупатель обеспечивает финансирование для реализации Механизма «зеленых инвестиций» в соответствии со сроками, указанными в контракте, заключенном в результате переговоров.

Предпочтения покупателей являются наиболее заметными относительно так называемого «жесткого озеленения», где инвестиции приводят к сокращению выбросов парниковых газов в эквиваленте приобретенных Единиц установленного количества. Однако множество мер по «мягкому озеленению» может также рассматриваться для некоторых из них как обоснованное использование доходов от Единиц установленного количества. Например, они могут снижать количество атмосферных загрязняющих веществ, вредных для здоровья, (например, двуокись серы, окислы азота, летучие вещества, РМ); другие экологические меры, типа адаптации или биоразнообразия; деятельность по созданию потенциала и повышение информированности общественности, которые внесли бы свой вклад в дальнейшее сокращение выбросов принимающими странами.

Ценообразование: Усложнение сделок по Единицам установленного количества является отражением неуверенности относительно цены и стратегии принимающей страны. Однако основные правила спроса и предложения также относятся к реализации Механизма «зеленых инвестиций». Если Россия и Украина представят на рынок чрезмерное предложение Единиц установленного количества, цены на Единицы сокращения выбросов будут иметь тенденцию к снижению. С другой стороны, если есть ожидания, что Россия и Украина не будут удовлетворять квалификационным критериям Киотского протокола в обозримом будущем; или страны ЕС, Япония и Канада столкнутся с большими трудностями в достижении

своих целей по Киотскому протоколу, ожидаемые цены на Единицы установленного количества вырастут.

Независимо от методов сделки ценовой механизм должен быть понятным, эффективным и практичным, чтобы обеспечить возможность и выгоды участия в международной торговле выбросами. Множество вопросов должно быть изучено перед принятием решения о механизме ценообразования для торговли Единицами установленного количества. В зависимости от ответов на эти вопросы должен быть выбран наиболее предпочтительный механизм ценообразования. Основными вопросами являются:

Сроки: Решение страны-продавца относительно того, когда и как использовать ее Единицы установленного количества, будет зависеть от анализа развития углеродного рынка, ценовых прогнозов на Единицы сокращения выбросов, экономических условий и политической готовности, показателей предполагаемых выбросов, времени для подготовки проектов и программ согласно реализации Механизма «зеленых инвестиций», и потребностям в запасах. Экономика принимающих стран развивается быстро. Заблаговременное выполнение Механизма «зеленых инвестиций» может привести к появлению экономики, которая будет отличаться меньшей интенсивностью выброса парниковых газов и большей устойчивостью. С другой стороны, некоторые покупатели не могут быть заинтересованы в приобретении Единиц установленного количества по внутренним политическим причинам, но могут позже прийти к выводу, что они необходимы им для выполнения их целей по Киотскому протоколу. К концу действия периода Киотского протокола это может привести к приобретению даже «неозелененных» ЕУК.

7. Играет ли частный сектор какую-либо роль в Механизме «зеленых инвестиций»?

Было бы разумно предположить, что в процесс осуществления торговой сделки, связанной с Единицами установленного количества, в принципе, будут вовлечены суверенные правительства в качестве покупателей и правительства принимающих стран в качестве продавцов, в частности на стадии реализации экспериментального проекта. Это происходит по причине того, что право на торговлю Единицами установленного количества по условиям Киотского протокола принадлежит «сторонам», то есть суверенным правительствам, в то время как частные юридические лица могут лишь участвовать в торговле, если это разрешено им суверенными правительствами (например, Япония).

Частный сектор может участвовать в Механизме «зеленых инвестиций» не только в качестве покупателя и временного владельца Единиц установленного количества, но также в качестве финансиста, поручителя, руководителя фонда он может предоставить некоторые услуги, такие как контроль и наблюдение за реализацией проектов и программ согласно Механизму «зеленых инвестиций», так же как ноу-хау и технология в сфере энергосбережения и защита окружающей среды.

Некоторые правительства могут позволить своим частным юридическим лицам использовать Единицы установленного количества в качестве инструмента реализации.

8. Какова реакция общественных организаций на Механизм «зеленых инвестиций»?

Так как подготовка реализации Механизма «зеленых инвестиций» находится на самой ранней стадии, пока что сообщество общественных организаций никак не реагирует на это. Ожидается активная дискуссия. Однако многие из этих организаций были против обычного приобретения Единиц установленного количества без каких-либо сопутствующих выгод.

Факторами, препятствующими некоторым странам ОЭСР активно участвовать в реализации Механизма «зеленых инвестиций», могут быть ограниченная возможность заинтересованных министерств и потенциальный «репутационный риск», который означает, что правительство-покупатель может подвергаться критике на местном или международном уровне, если оно, например, недостаточно активно покупает «озелененные» Единицы установленного количества.