
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

СОВМЕСТНОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ – СО

Март, 2007 года

1. Что такое совместное осуществление?

Киотский протокол определяет три инновационных «механизма гибкости» по снижению общей стоимости достижения целей снижения выбросов. Эти механизмы приводят к тому, что страны, которые приняли на себя обязательства по сокращению выбросов парниковых газов в соответствии с Киотским протоколом, получают возможности рентабельного снижения выбросов парниковых газов или, как в случае лесовосстановления/ лесонасаждения, сократить содержание углерода в атмосфере других стран. В то время как стоимость ограничения выбросов сильно отличается в зависимости от региона и сектора, польза для атмосферы остается такой же вне зависимости от того, где проводится деятельность. Все три Киотских механизма гибкости включают в себя: **совместное осуществление (СО)**, механизм чистого развития (МЧР) в развивающихся странах и международную торговлю выбросами.

Основные принципы **совместного осуществления** определяются в статье 6 Киотского протокола. Участники проекта от двух (или более) сторон Приложения 1 могут совместно осуществлять проект по сокращению выбросов на территории стороны Приложения 1, и распределить средства от сокращения выбросов для достижения цели Киотского протокола для другой/их сторон/ы Приложения 1.

2. Какие страны могут участвовать и как они могут соответствовать критериям отбора?

Любая страна из Приложения 1, которая ратифицировала Киотский протокол и желает участвовать (или как принимающая, или как страна-получатель) в проекте СО должна:

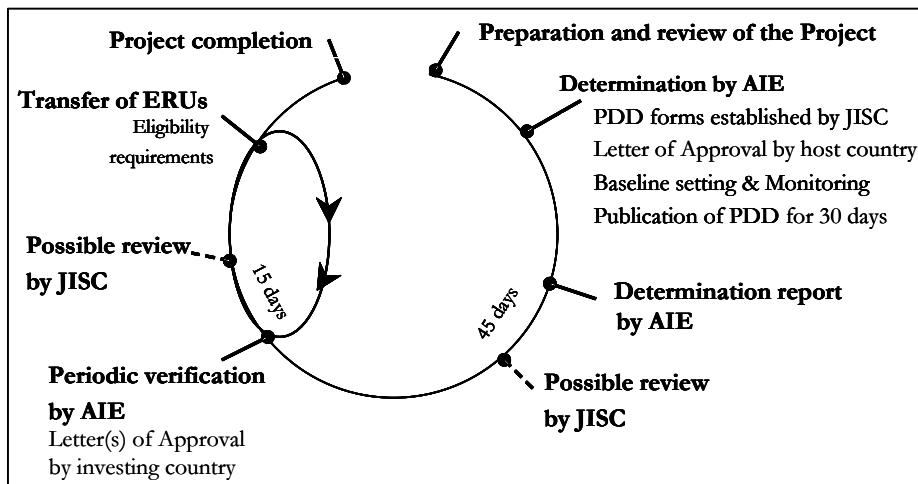
- Назначить национального координатора, соответствующего целям СО (так называемого назначенного координатора/ОК), который утверждает проектные предложения СО.
- Принять национальное руководство и процедуры утверждения проектов СО, которые будут учитывать комментарии заинтересованных лиц, осуществлять контроль за реализацией проектов и проводить мониторинг сокращения выбросов.

СО и другие Киотские механизмы являются составными частями системы Киотского протокола для учета выполнения страной обязательств по сокращению выбросов, основанных на «единицах установленного количества» (ЕУК). Такая международная система полагается на национальные информационные системы, которые, в конечном счете, направлены на проведение точного учета установленного количества выбросов¹ страны. Таким образом, для обеспечения единообразия операций по сокращению выбросов среди стран, перечисленных в Приложении 1 им необходимо соответствовать определенным **критериям**, чтобы иметь возможность заниматься передачей и получением ЕСВ по проектам СО³. Шесть критериев, в основном, касаются наличия вышеупомянутых информационных систем, и указаны в соответствующем руководстве Киотского протокола.

3. Какие стадии включает в себя цикл проекта СО?

Разработчик проекта, которые желает осуществить проект сокращения выбросов должен учесть все стадии цикла проекта СО. Этот цикл начинается с подготовки проектных документов в соответствии с руководством СО, утвержденным наблюдательным комитетом СО. Разработчику проекта необходимо показать, что проект приведет к сокращению выбросов дополнительно к ситуации в отсутствие проекта. На следующей стадии аккредитованный независимый орган (АНО) определяет, правильно ли была произведена оценка сокращения выбросов, и были ли проведены соответствующие процедуры по мониторингу за выполнением деятельности по проекту во время его реализации. Затем проектные документы и отчет АНО передаются на общественное обсуждение. После необходимых усовершенствований и ответов на комментарии общественности, составляется окончательный вариант проекта и отчет по нему, которые затем вновь передаются на общественное обсуждение. На этой стадии Наблюдательный комитет СО рассматривает качество проекта и в случае, если Наблюдательный комитет не требует отчета, в течение 45 дней проекту автоматически присваивается статус проекта СО.

¹ «Установленное количество» - это уровень, до которого сторона Приложения 1 должна сократить выбросы за период 5 лет с 2008 по 2012 годы, что предусмотрено Приложением В к Киотскому протоколу. Оно измеряется в единицах установленного количества (ЕУК), где одна единица равна одной тонне эквивалента СО₂ (1тСО₂).



Во время реализации проекта СО аккредитованный независимый орган участвует в периодической проверке достигнутых сокращений выбросов, по крайней мере до конца первого этапа выполнения Киотского протокола (2012 год). Если Наблюдательный комитет СО не имеет вопросов по результатам проверки, принимающая сторона может передать проверенные сокращения выбросов инвестирующей стране согласно результатам отчета проверки.

4. Кто получает выгоду от проекта СО?

Продажа единиц сокращения выбросов предоставляет **дополнительный поток углеродных доходов** для разработчиков и владельцев проекта. В большинстве случаев эти доходы составляют от 10 % до 40 % от затрат на инвестирование проекта. Более того, дополнительный поток углеродных доходов от продажи сокращений выбросов также может увеличить поддержку проектов со стороны банков, т.к. углеродные доходы могут снизить риски, присущие коммерческим кредитам. Таким образом, углеродное финансирование предоставляет разработчикам проектов инструмент привлечения новых частных и государственных заемных средств в проекты, предотвращающие изменение климата.

СО также обеспечивает **передачу эффективных технологий** и наилучших методов работы принимающим странам, тем самым способствуя долгосрочной минимизации изменений климата и **устойчивому развитию**, включая типичные сокращения местных загрязнений. Странам-инвесторам проекты СО помогают рентабельно удовлетворить свои цели сокращения выбросов в соответствии с Киотским протоколом.

Являясь одними из первых инициаторов разработки проектов СО, углеродные фонды Всемирного банка продемонстрировали многочисленные возможности минимизации выбросов парниковых газов в разных секторах, в которых операции углеродного финансирования служили в качестве катализатора инвестирования в

государственные/частные проекты – например, в возобновляемую энергию, рациональное использование энергии, управления отходами и управление лесными ресурсами.

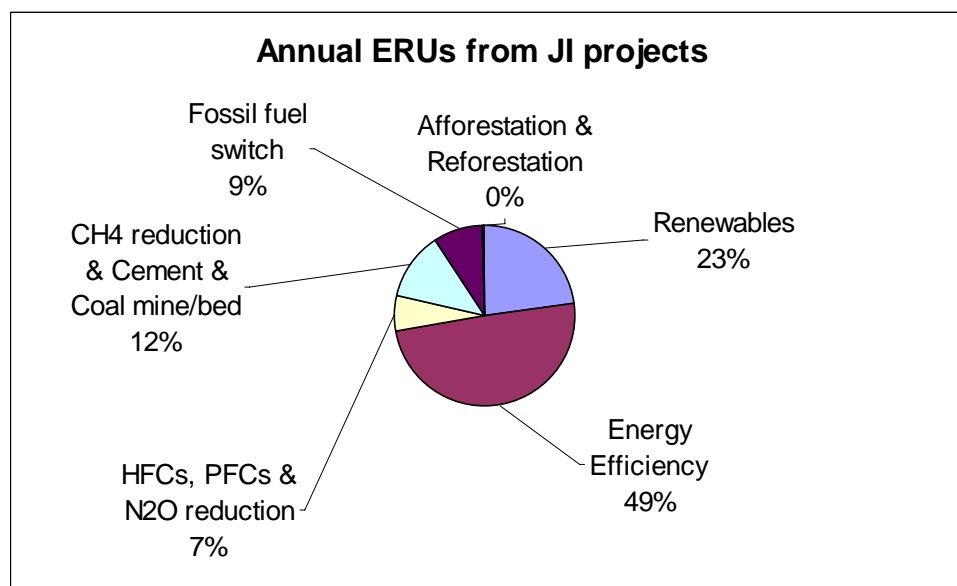
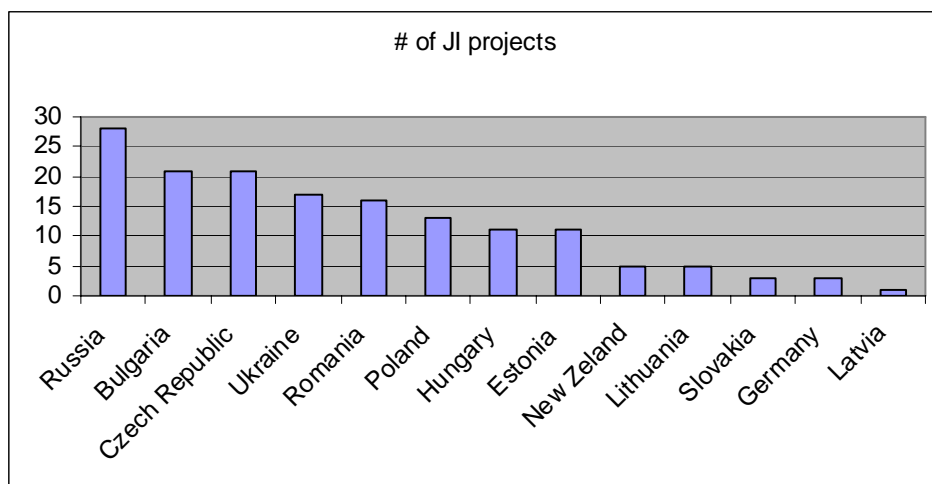
5. Какие страны самые активные на рынке СО?

В настоящее время Нидерланды, Дания и Австрия являются самыми активными покупателями проектов СО, в основном посредством правительственных программ приобретения или участия в углеродных фондах. Со стороны продавцов такие страны, как Болгария, Чехия, Румыния и Польша раньше всех стали работать с проектами СО, в то время, как потенциальные «крупные» поставщики – Россия и Украина – только с недавнего времени принимают участие в инициативах СО и сейчас быстрыми темпами увеличивают число перспективных проектов СО. Большинство стран, которые участвуют в СО, уже определили национальных координаторов (ОК), ответственных за утверждение проектов СО.

На февраль 2007 года на определение независимых органов было подано 155 проектов СО (т.е. проектная документация была предоставлена для общественного обсуждения). Ожидается, что по этим проектам сокращение выбросов парниковых газов составит приблизительно 27 миллионов тонн углекислого газа в год.

СО все еще составляет небольшую часть мирового углеродного рынка. За 2006 год приблизительно 21 миллион тон эквивалента углекислого газа были переданы по условиям СО, в то время, как объемы МЧР достигли приблизительно отметки 520 миллионов тонн. Однако, необходимо отметить, что число проектов СО быстро увеличивается.

По оценкам средняя цена ЕСВ в 2006 году составила 6,5 евро (8,4 доллара США), чуть ниже средней цены сертифицированного сокращения выбросов (ССВ) за счет проектов МЧР. Эту ценовую разницу можно объяснить вмененными рисками и неуверенностью в отношении управления СО как на национальном, так и на международном уровнях.



Статус: На февраль 2006 года по опубликованным результатам 155 проектов СО

Источник: ЮНЕП/Ризоу «Обзор принимающих сторон и стран-инвесторов СО»; 3-е техническое совещание РКИК ООН и Всемирного банка по вопросам СО.

6. Где найти дополнительную информацию о Совместном осуществлении?

Органы управления СО:

- Официальный сайт РКИК ООН о Совместном осуществлении, включая информацию по руководствам СО и дальнейшее управление СО: www.unfccc.int/ji
- Ссылки на определение Национального координатора СО, включая информацию об имеющихся Национальных руководствах: http://ji.unfccc.int/JI_Parties
- Ссылки на аккредитованные независимые органы (АНО):
http://ji.unfccc.int/AIEs/draft_of_index.html

Готовящиеся проекты СО: образцы проектов, анализ проблемы, лучшие методики

- Официальные готовящиеся проекты СО (проекты, переданные во второй этап СО – процедура проверки): открывайте подменю на сайте:
http://ji.unfccc.int/JI_Projects/Verification
- Портфолио проектов СО Всемирного банка: www.carbonfinance.org, подменю: 'проекты'

Рыночные институты СО / другая информация об углеродном рынке:

- Департамент углеродного финансирования во Всемирном банке:
www.carbonfinance.org

ссылки:

Сайт Совместного осуществления РКИК ООН: www.unfccc.int/ji

Сайт Департамента углеродного финансирования во Всемирном банке: www.carbonfinance.org

Презентации персонала Всемирного банка «О цикле проектов СО» (Джейн Эбингер) и «Базовый уровень выбросов и мониторинг в СО» (Александрина Платонова-Окваб).

База данных «Подготовка проектов МЧР», Центр Ризоу ЮНЕП, доступно на сайте:

www.cd4cdm.org.

‘Совместное осуществление: Текущие вопросы и возникающие проблемы’. ОЭСР/МЭА, октябрь, 2006 г.