

世界银行 ——与民间团体 的参与

2007 到 2009
财政年度回顾

摘 要



世界银行



摘要

过去的三年间，在世界银行与民间团体的关系上，有几种趋势越发明显。民间团体参与世行业务从以体制为基础，逐步转化为以问题为根据。与世行往来的多数民间社团组织 (CSO) 似乎都在将自己的倡导立场从“不损害”向“有助益”举措上转变，这种举措致力于对世行产生积极影响，使其进一步采取社会公正和环境友好的发展策略。与特定对象（如原住民、工会、议员、残障人士及青少年）的互动在这一期间仍在继续，而交互工作的重心也逐渐转移到世行业务中来。

回顾期内，全球层面上的世界银行——民间团体政策对话进一步扩张，并且更具统一性。出席世行每年的年会和春季会议的 CSO 数量增加、民间团体政策论坛期间的政策会议扩展，都是这一扩张形势的具体体现。为确保发展中国家的 CSO 代表能够更广泛地参与进来，世界银行与国际货币基金组织创建了民间团体赞助计划，并开始邀请民间团体的行政总裁出席会议。行长佐利克也召集了一系列的政策圆桌会议，与民间团体领导共同就粮食和金融危机等问题展开讨论，各方秉持开诚布公的态度，所交换的意见富有实质性和建设性。

对话主要围绕过去三年间形成的几大重要政策领域展开，包括城市供水、恶意逃债和卫生政策。此外，还针对治理、气候变化以及信息披露等问题进行了重要的全球政策审查咨询。有关治理和反腐败 (GAC) 战略的咨询活动涉及 48 个国

家和地区中政府、议会、民间团体、媒体和私营部门的 3,200 余位代表及其他利益相关者，被视为迄今为止最广泛、最具实质性的利益相关者政策咨询活动之一。在国家层面上，对于国家援助战略（有 92% 的全面国家援助战略 [CAS] 得以审批）以及减贫战略文件（有 84% 的全面减贫战略文件 [PRSP] 得以审批）等问题，相关的对话和咨询活动也呈现出持续的扩展势头。

国际金融公司 (IFC) 在过去三年内同样加强了与民间团体间的对话和关系。该公司与民间团体就 IFC 的年度报告和绩效标准等主题展开对话。IFC 还通过在巴西办事处招聘民间团体专家的方式，进一步扩展与民间团体在国家层面上的往来。多边投资担保机构 (MIGA) 与民间团体的互动主要聚焦在社会与环境可持续性、信息披露及各项计划问题上，就建议的新全球政策展开咨询。

世界银行监察小组 (IP) 及 IFC 和 MIGA 合规顾问/巡查官办公室 (CAO) 是为世界银行集团支持项目中相关人员服务的独立追索机制。监察小组和 CAO 均与投诉人、相关团体及本地 CSO 之间保持亲密联系。在过去三年间，IP 收到 12 宗监察申请，CAO 收到 45 宗投诉。这些机构的成员和职员定期参加面向 CSO 的宣传活动。

世界银行致力于扩展并加深民间团体参与，而这也使民众参与度和社会责任感得以提高。随着 GAC 计划及气候投资基金等方案的采纳，在企业及部门层面也有成为全球合作伙伴的机会。2007 至 2009 财政年度间，民间团体在世界银行资助业务中的参与



2008年春季会议期间于华盛顿接待CSO
(2008年4月)

程度逐渐加深，就国际复兴开发银行 (IBRD) 及 IDA 的贷款报告，民间团体的参与程度达到 75%。与此同时，对世界银行发展政策借贷的参与程度也呈上涨趋势。一直以来，国际和当地 NGO 以及社区类组织 (CBO) 都是世界银行

在国家层面与全球粮食危机作斗争的得力伙伴。根据世界银行总 20 亿美元的全球粮食危机应对计划，国际和各地的 CBO 正全力支持此计划在 13 个国家和地区的实施。

世界银行通过各种筹资机制（如民间团体基金和发展市场）为民间团体的发展筹措资金，这一传统在此期间也得到了采掘行业透明度基金协同国际的 CSO 为 15 个国家和地区的透明度行动战略提供资金。与 NGO 合作是非洲多国 HIV/AIDS 计划的主要特点，该计划已经为近 49,000 个基层 CSO 提供资助。由世界银行赞助的政府与民间团体在国家层面上进行业务协作有许多成功示例，其中包括巴西的东北农村扶贫项目以及印度尼西亚的 Kecamatan 发展项目。

作为世界银行集团的知识共享单位，过去三年中，世界银行学院组织并推出了大量培训和能力建设计划，其中民间团体发挥着重要作用。大多数计划都主要用来激发基层民众对当地层面上透明度和改善治理的需求。发展传播部继续改进政府能力，以便在改革计划和项目上，与民间团体更加有效地交流和互动。世界银行还开发了多语种网络程序，以此扩大在互联网上的覆盖范围，其中包括民间团体网页，并且该网页的国际阅读量还在不断增加。民间团体小组与

世界学习组织 (World Learning) 合作，为世银职员提供如何与民间团体互动的培训，并为 CSO 提供世界银行集团结构、政策和项目方面的培训。

世界银行继续在区域和国家层面加强与民间团体间的关系。在区域层面，新任非洲部副总裁全力推动 CSO 与地区政府间机构进行政策对话；东亚区副总裁主持召开与 CSO 间的研讨会，共同就世界银行的区域政策展开探讨；在东欧，世界银行还与捐助机构合作，携手推进民间团体的合并事宜。在美国，民间团体小组 (CST) 继续与倡议类的 CSO 密切合作，同时与 InterAction 联合推出一系列技术研讨会，就本地层面的服务交流信息和经验。

在欧洲，世界银行与比利时、法国、荷兰、英国及其他许多国家的主要民间团体网络和 CSO 持续进行政策对话。世界银行延长了与法国 Coordination Sud 组织间的项目合作关系，并且支持建立国际 NGO 论坛，该论坛代表了约 80 个国家和地区，其中包括来自 100 多个国家的 NGO 平台。在日本，世界银行组织了一系列与日本 CSO 间的高水准政策对话，内容涉及气候变化、非洲问题和残疾问题。

与特定对象（如工会、议员、残障人士及青少年）的互动在这一期间仍在继续，工作的重心也逐渐转移到世行业务中来。这一点在世界银行的各项工作中得以体现，残疾、青少年、社会包容和性别视角等问题被一如既往纳入研究和项目中。2008 世行年度会议期间，曾召开 Youth@Annual 会议，并拟定“工作计划”，用以引导未来的合作事宜。在粮食和金融危机后，与贸易联盟协会召开为期一周的会议，强调共同应对全球危机的重要性。世界银行支持与残疾和发展秘书处 (Disability and Development Secretariat) 的全球合作伙伴关系，国际社会对联合国公约就残疾人权利的认识。

尽管世界银行与 CSO 已经制定出更加有效的政策交流的方式和范围,但仍需寻找适当方式,进一步推进并扩展机构伙伴关系以及筹资机制。为解除当前的限制因素并对世界银行与民间团体的关系作出正确评估,目前 CST 正在进行相关审查以形成战略优先级文件。针对这个新的审查过程,世界银行已经采取了一个初步的内外协商咨询进程,以便起草战略文件。根据这一初步反馈意见,已草拟出相关的重点,并描述了预期有效的工作,以便在将来加强并扩展世界银行与民间团体之间的关系。



世行年度会议期间，高中生在华盛顿表演贫穷挽歌 (Poverty Requiem) (2007 年 10 月)



世界银行
民间团体小组
1818 H Street, N.W.
Mail Stop: MC9-903
Washington, D.C. 20433
USA

电话: (202) 473-1840
传真: (202) 522-2241
电子邮箱: civilsociety@worldbank.org