

# Всемирный банк – участие гражданского общества

Обзор 2007-2009  
финансовых годов

Резюме



ВСЕМИРНЫЙ БАНК





## Резюме

В последние три года более четко обозначилось несколько тенденций в расширении взаимоотношений Банка с представителями гражданского общества. Формат участия гражданского общества в операциях Банка меняется от институционально установленного до ориентированного на решение конкретных вопросов. В настоящее время отмечается определенное изменение позиции большинства взаимодействующих с Банком организаций гражданского общества (ОГО), которые переходят от подхода «не причиняй вреда» к подходу «приноси пользу». Последний направлен на то, чтобы побудить Банк к более широкому использованию в своей деятельности в области развития подходов, основанных на соблюдении принципов социальной справедливости и экологической устойчивости. Сотрудничество с отдельными группами населения, такими, как коренные народы, представители профсоюзного движения, парламентарии, лица с ограниченными возможностями и молодежь тоже продолжилось в этот период, при этом наблюдалась тенденция к повышению внимания к этой работе в рамках операций Банка.

В рассматриваемый период расширился и укреплялся диалог на глобальном уровне по вопросам политики между Банком и представителями гражданского общества. Это нашло свое отражение в росте количества ОГО, принимающих участие в Ежегодных и Весенних совещаниях, и числа совещаний по вопросам политики в период проведения Форума по проблемам политики в гражданском обществе. В стремлении обеспечить более представительное участие в совещаниях членов ОГО из развивающихся стран Банк и Международный валютный фонд учредили Спонсорскую программу для представителей гражданского общества и начали приглашать руководителей организаций гражданского общества для участия в совещаниях. Президент Зеллик также провел серию круглых столов по вопросам политики с лидерами гражданского общества по проблеме продовольственного и финансового кризисов, на которых состоялся открытый, обстоятельный и конструктивный обмен мнениями.

Состоялся диалог по некоторым важным вопросам политики, которые выступили на первый план за последние три года, включая водоснабжение городов, чрезмерную задолженность и политику в сфере здравоохранения. Одновременно прошли важные консультации с целью анализа глобальной политики по таким проблемам, как система управления, изменение климата и раскрытие информации. В консультациях по вопросам стратегии Банка в области управления и борьбы с коррупцией (GAC) приняло участие свыше 3200 представителей правительств, парламентов, гражданского общества, средств массовой информации, частного сектора и других заинтересованных сторон из 48 стран. На данный момент эти встречи рассматриваются как одни из самых представительных и содержательных консультаций заинтересованных сторон по вопросам политики. На страновом уровне диалог и консультации также расширились в рамках стратегий содействия стране (было одобрено 92 процента полных стратегий содействия стране [ССС]) и документов по стратегии сокращения бедности (было одобрено 84 процента полных документов по стратегии сокращения бедности [ПРСП]).

За последние три года Международная финансовая корпорация (IFC) также активно развивала диалог и расширяла отношения с представителями гражданского общества. Состоялся диалог по таким вопросам, как Годовые отчеты и стандарты оценки результатов деятельности IFC. IFC усилила также работу по привлечению представителей гражданского общества к своей деятельности на страновом уровне, приняв на работу в свое представительство в Бразилии специалиста по вопросам гражданского общества. Сотрудничество Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям (MIGA) с представителями гражданского общества осуществлялось, главным образом, на основе консультаций по новой предложенной глобальной политике в сфере социальной и экологической устойчивости и раскрытия информации, а также в рамках конкретных проектов.

Инспекционная комиссия (ИК) Всемирного банка и аппарат Советника по контролю за соб-



рисунок: Прием для представителей организаций на базе общин в рамках Весенних совещаний 2008 года в Вашингтоне (апрель 2008 года)

людением уставных требований/Омбудсмена (CAO) в IFC и MIGA представляют собой независимые структуры, куда могут обратиться лица, чьи интересы были затронуты в ходе осуществления проектов, получающих поддержку от Группы организаций Всемирного банка. Как комиссия, так и CAO поддержи-

вали тесные контакты с заявителями, общинами, интересы которых были затронуты, и местными ОГО. За последние три года ИК получила 12 заявлений с просьбой о проведении инспекций, а CAO – 45 жалоб. Члены и сотрудники этих структур участвовали на регулярной основе в мероприятиях, направленных на установление и поддержание связей с организациями гражданского общества.

Приверженность Всемирного банка идее расширения и углубления сотрудничества с гражданским обществом также привела к росту гражданской активности и социальной подотчетности. После принятия программы повышения эффективности управления и борьбы с коррупцией (ГАК) и осуществления таких инициатив, как создание Фондов по преодолению последствий изменения климата, на корпоративном и секторальном уровне возникли новые возможности для создания глобальных партнерств. В период 2007-2009 финансовых годов шло дальнейшее наращивание участия гражданского общества в финансируемых Банком операциях – участие гражданского общества отмечается в двух третях займов Международного банка реконструкции и развития (МБРР) и МАР. На подъеме находится и участие ОГО в кредитовании Банком реформ политики в области развития. Главными партнерами Банка в его деятельности по борьбе с глобальным продовольственным кризисом на страновом уровне стали международные и местные НПО и организации на базе общин (ОБО). В рамках Программы Всемирного банка по борьбе с глобальным продовольственным кризисом стоимостью 2 млрд. долл. США международные или местные ОБО поддерживают реализацию проектов в 13 странах.

В этот период объем финансирования Банком мер в области развития, осуществляемых силами гражданского общества, оставался на высоком уровне. Для этого использовались различные

механизмы финансирования (такие, как Фонд развития гражданского общества и Ярмарка идей в области развития). Фонд по повышению прозрачности в деятельности добывающих отраслей объединил усилия с международной ОГО с целью финансирования стратегических инициатив по повышению прозрачности доходов в этих отраслях в 15 странах. Работа с НПО составляет основу Многогранной программы борьбы с ВИЧ/СПИДом в Африке, в рамках которой было предоставлено финансирование 49 тысячам низовых ОГО. К удачным примерам сотрудничества правительственных структур и организаций гражданского общества в рамках операций на страновом уровне (на основе финансирования Банка) можно отнести Проект по сокращению уровня бедности в северо-восточных сельских районах Бразилии и Проект по развитию Кекаматана в Индонезии.

В качестве подразделения Группы организаций Всемирного банка, занимающегося передачей опыта и знаний, Институт Всемирного банка организовал и осуществил за последние три года ряд обучающих программ и программ по наращиванию потенциала, которые уделяют особое внимание вопросам развития гражданского общества. Большинство программ направлено на стимулирование на низовом уровне потребности в усилении подотчетности, прозрачности и повышении эффективности управления на местном уровне. Отдел по связям в сфере развития продолжил развивать потенциал правительств по установлению связей и более эффективному сотрудничеству с представителями гражданского общества по программам и проектам реформ. Банк расширил масштабы своей информационно-разъяснительной деятельности в этой сфере через Интернет путем разработки многоязычной программы для сети, включая страничку, посвященную вопросам гражданского общества, которая продолжает привлекать все новых читателей во всем мире. Группа по проблемам гражданского общества работала совместно с неправительственной организацией World Learning по разработке программ обучения сотрудников Банка методам привлечения представителей гражданского общества и ОГО к сотрудничеству с подразделениями Группы организаций Всемирного банка, а также к участию в разработке и осуществлении политики и проектов.

Банк продолжал наращивать сотрудничество с представителями гражданского общества на региональном и страновом уровнях. На региональном уровне новый вице-президент Регионального управления по Африке содействовал налаживанию диалога по вопросам политики между ОГО и

региональными межправительственными органами; вице-президент Регионального управления по Южной Азии выступил в качестве организатора регионального семинара для ОГО по обсуждению региональных стратегий Банка; в Восточной Европе Банк также сотрудничал с учреждениями-донорами по вопросу оказания содействия в консолидации гражданского общества. В Соединенных Штатах Америки Группа по проблемам гражданского общества (ГГО) продолжала работать в тесном контакте с ОГО, осуществляющими информационно-пропагандистскую деятельность, организовав серию технических семинаров с американским объединением НПО InterAction по обмену информацией и передаче опыта по предоставлению услуг на местном уровне.

В Европе Банк продолжил диалог по вопросам политики с ведущими сетями гражданского общества и ОГО в Бельгии, Нидерландах, Франции, Соединенном Королевстве и многих других странах. Было возобновлено программное партнерство с объединением НПО Coordination Sud во Франции; кроме того, Банк поддерживает создание Международного форума НПО – инициативу, в которой участвуют свыше 100 национальных платформ НПО из около 80 стран. В Японии Банк организовал серию встреч по вопросам политики на высоком уровне с японскими ОГО по проблеме изменения климата, ситуации в странах Африки, а также по проблемам инвалидов.

Сотрудничество с отдельными группами населения, такими, как коренные народы, представители профсоюзного движения, парламентарии, лица с ограниченными возможностями и молодежь также продолжалось в этот период на фоне усиления внимания к этой работе в рамках операций Банка. Подтверждением этому стало наращивание мер, направленных на включение проблем инвалидов, молодежи, социальной интеграции и перспектив решения гендерных вопросов в иссле-

довательскую деятельность и проекты Банка. В период проведения Ежегодных совещаний 2008 года осуществлялась программа «Молодежь@Ежегодных совещаниях», которая завершилась принятием проекта «плана действий», определяющего руководящие принципы будущего сотрудничества. Недельная серия встреч с представителями профсоюзов для обсуждения проблем производственного и финансового кризисов подчеркнула важность тесного сотрудничества в процессе поиска решений глобальных задач. Банк оказывает поддержку деятельности Секретариата Глобального партнерства для решения проблем инвалидности и развития и работает над повышением информированности общества о новаторских положениях Конвенции ООН о правах инвалидов.

Хотя Банк и ОГО разработали более эффективные инструменты и новые площадки для обмена мнениями по вопросам политики, сохраняется задача поиска путей совершенствования и расширения масштабов деятельности институциональных партнерств и механизмов финансирования. Для устранения существующих препятствий и оценки качества взаимоотношений между Банком и представителями гражданского общества Группа по проблемам гражданского общества в настоящее время проводит аналитическую работу для выработки документа по стратегическим приоритетам. Новая процедура анализа предусматривает проведение первичных внутренних и внешних консультаций для разработки проекта документа по вопросам стратегии. На основе этой первоначальной информации был составлен проект документа о стратегических приоритетах, который может стать полезной дорожной картой при осуществлении мер, направленных на усиление и расширение взаимодействия Банка с представителями гражданского общества в последующие годы.







Civil Society Team  
The World Bank  
1818 H Street, N.W.  
Mail Stop: MC9-903  
Washington, D.C. 20433  
USA

Тел.: (202) 473-1840  
Факс: (202) 522-2241  
Электронная почта: [@worldbank.org](mailto:@worldbank.org)