



COMITÉ PARA EL DESARROLLO
(Comité Ministerial Conjunto
de las
Juntas de Gobernadores del Banco y del Fondo
para la
Transferencia de Recursos Reales a los Países en Desarrollo)



DC2007-0008
6 de abril de 2007

**ACELERACIÓN DE LOS RESULTADOS EN PRO DEL DESARROLLO EN ÁFRICA:
AVANCES Y MODIFICACIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN PARA ÁFRICA**

Se adjunta, para la reunión del Comité para el Desarrollo del 15 de abril de 2007, un documento titulado “Aceleración de los resultados en pro del desarrollo en África: Avances y modificación del Plan de Acción para África”, preparado por el personal del Banco Mundial. Este tema será examinado en relación con el punto II del temario provisional.

* * *

**Aceleración de los resultados en pro del desarrollo en África:
Avances y modificación del Plan de Acción para África**

29 de marzo de 2007

**OFICINA REGIONAL DE ÁFRICA
BANCO MUNDIAL**

ABREVIATURAS Y SIGLAS

ACGF	Fondo catalizador del crecimiento en África
ACT	Terapia combinada con artemisinina
AEP	Asociación para la Empresa Privada
AFR	Oficina Regional de África
AGOA	Ley de los Estados Unidos sobre el crecimiento y las oportunidades de África
AOD	Asistencia oficial para el desarrollo
BAfD	Banco Africano de Desarrollo
CAD	Comité de Asistencia para el Desarrollo
CALP	Crédito de apoyo a la lucha contra la pobreza
CGIAR	Grupo Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas Internacionales
DFID	Departamento para el Desarrollo Internacional, del Reino Unido
EAP	Estrategia de asistencia a los países
EBA	Todo menos armas
EITI	Iniciativa para la transparencia de las industrias extractivas
ELP	Estrategia de lucha contra la pobreza
EPT	Educación para Todos
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
G-8	Grupo de los Ocho
IADM	Iniciativa para el alivio de la deuda multilateral
IED	Inversión extranjera directa
INB	Ingreso nacional bruto
MAP	Programa multinacional de lucha contra el VIH/SIDA en África
MPYME	Micro, mediana y pequeña empresa
NEPAD	Nueva Asociación para el Desarrollo de África
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
ODM	Objetivos de desarrollo del milenio
OMGI	Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones
PAA	Plan de Acción para África
PIB	Producto interno bruto
PNB	Producto nacional bruto
PPME	Países pobres muy endeudados
PYME	Pequeña y mediana empresa
SADC	Comunidad del África Meridional para el Desarrollo
SIDA	Síndrome de inmunodeficiencia adquirida
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
VIH	Virus de la inmunodeficiencia humana

Aceleración de los resultados en pro del desarrollo en África: Avances y modificación del Plan de Acción para África

Índice

PANORAMA GENERAL Y TEMAS PARA DEBATE	i
I. Introducción	1
II. Tendencias económicas, sociales y de las asociaciones de colaboración para la promoción del desarrollo en África	1
A. Tendencias económicas y sociales	1
B. Evolución de la alianza para el desarrollo	3
C. Repercusiones para el Plan de Acción para África	4
III. Progresos y cambio: Un Plan de Acción para África más definido	5
A. Resumen de los progresos y las enseñanzas recogidas	6
B. Fortalecimiento del modelo centrado en los países	11
C. Mayor selectividad y responsabilidad: de los temas a las áreas operacionales	14
D. Las áreas operacionales	15
E. Algunos riesgos de implementación	27
IV. Apoyo a las estrategias y resultados nacionales	28
A. Modificación de la clasificación de países	28
B. Integración regional	31
C. Planes de financiamiento para acelerar los resultados	32
V. Conclusión	32
Anexo A: Indicadores y metas de crecimiento y los ODM	34
Anexo B: Marco de implementación	35
Anexo C: Resumen estadístico	42
Lista de cuadros	
Cuadro 1: Ejemplos de los progresos realizados	iii
Cuadro 2: Tasas de crecimiento del PIB en África, 1996-2005 (promedio anual compuesto)	2
Lista de recuadros	
Recuadro 1: La CFI y el OMGI apoyaron activamente el PAA	6
Recuadro 2: Los ferrocarriles en Kenya y Uganda, una exitosa asociación público-privada	7
Recuadro 3: Desarrollo de la capacidad; mejora de la rendición de cuentas y la gestión de gobierno	9
Recuadro 4: Aprender de los líderes del crecimiento	31

Aceleración de los resultados en pro del desarrollo en África: Avances y modificación del Plan de Acción para África

PANORAMA GENERAL Y TEMAS PARA DEBATE

1. ***África constituye una prioridad para la comunidad del desarrollo y para el Banco Mundial.*** A pesar del acelerado crecimiento registrado desde 1995, esta región no está creciendo a un ritmo suficiente que le permita alcanzar el objetivo de desarrollo del milenio (ODM) relativo a la pobreza. También es improbable que alcance todos los objetivos de desarrollo humano de los demás ODM.

2. ***En abril de 2005, el Directorio Ejecutivo pidió que se elaborara un Plan de Acción para África (PAA) en el que se indicara la manera en que el Grupo del Banco trabajaría en colaboración con otros asociados para ayudar a cada país africano a alcanzar el mayor número posible de ODM.*** En el PAA se presentaba un marco centrado en la obtención de resultados para orientar la labor de la Oficina Regional de África (AFR) en cuatro pilares: acelerar el crecimiento compartido, construir Estados capaces, poner mayor énfasis en la obtención de resultados y consolidar la alianza para el desarrollo¹. El PAA contenía 14 áreas temáticas y 25 medidas prioritarias derivadas de más de 100 medidas de apoyo.

3. ***Al poner en marcha el PAA, la administración señaló que éste se evaluaría periódicamente y se modificaría de conformidad con la experiencia adquirida durante su aplicación.*** En el presente documento se pasa revista a los primeros 18 meses de la aplicación del PAA y se presentan algunas modificaciones basadas en dicha experiencia².

4. ***Las tendencias económicas y sociales en África han sido positivas.*** A pesar de una inesperada crisis petrolera, el crecimiento ha sido favorable. La tasa media de crecimiento fue de 5,5% en 2005 y de 5,3% en 2006. Actualmente, más de un tercio de los habitantes de África viven en 17 países que han crecido a una tasa superior al 4% anual durante 10 años. Los progresos para alcanzar los ODM están cobrando impulso. En 1990, el 47% de los africanos vivían en la pobreza. En 2004, la incidencia de la pobreza había disminuido al 41% y, de mantenerse las tendencias actuales, se reducirá al 37% para 2015. Las tasas brutas de matrícula en la escuela primaria aumentaron del 72% en 1991 al 96% en 2004. Los resultados en el ámbito de la salud son más variados, pero también están mejorando en muchos países. Por ejemplo, desde el año 2000, 33 de los 44 países que declaran datos han registrado una disminución de la tasa de mortalidad materna. Entre 1990 y 2004, la tasa de mortalidad de niños menores de cinco años disminuyó de 161 a 149 por cada 1.000 nacidos vivos, y hoy día sólo el 16% de los africanos vive en países con tasas de mortalidad de niños menores de cinco años superiores a 200‰.

5. ***Pero la evolución de la ayuda y el comercio ha sido menos alentadora y el panorama con respecto a la asistencia está cambiando.*** En la Cumbre de Gleneagles, los jefes de Estado del Grupo de los Ocho (G-8) se comprometieron a duplicar la asistencia para el desarrollo destinada a África, de US\$25.000 millones en 2004 a US\$50.000 millones para 2010, y se puso en marcha la Iniciativa para el alivio de la deuda multilateral (IADM). Con excepción del alivio de la deuda, que ha sido un logro importantísimo, aún no se han cumplido las promesas con respecto a la intensificación de la ayuda. A pesar de un reciente aumento del interés, la ronda de Doha de conversaciones comerciales ha sido decepcionante en lo que respecta al mayor acceso de África a los mercados. Los asociados en la tarea del desarrollo ajenos al Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y

¹ *Meeting the Challenge of Africa's Development: A World Bank Group Action Plan* (SecM2005-0445), 17 de agosto de 2005.

² El examen se basa en una evaluación exhaustiva del PAA, *The World Bank Group's Africa Action Plan: Progress in Implementation* (SecM2007-0112), marzo de 2007.

Desarrollo Económicos (CAD-OCDE), entre los que se cuentan nuevos organismos bilaterales, fundaciones y el sector privado, están transformando el financiamiento para el desarrollo en África.

6. ***Estos acontecimientos ofrecen al Grupo del Banco Mundial oportunidades para reforzar su función en la alianza con África en tres áreas:***

- *Apoyar la aceleración del crecimiento económico compartido.* Ayudar a eliminar las limitaciones al crecimiento y hacer que éste sea más favorable a los pobres son tareas fundamentales para todos los países.
- *Incrementar el apoyo al buen gobierno y al desarrollo de la capacidad en los países que gozan de abundantes recursos y en aquellos que crecen a un ritmo lento.* Aproximadamente dos tercios de los africanos viven en países con abundancia de minerales o economías de crecimiento lento. Un desafío importante será aumentar el apoyo para el desarrollo institucional en esos países.
- *Ayudar a encontrar el financiamiento necesario para poner en práctica los planes o estrategias nacionales.* Será preciso utilizar el poder de convocatoria y promover el desarrollo de la capacidad para ayudar a los gobiernos a encontrar el financiamiento necesario para llevar a la práctica las estrategias para los países, colaborar con nuevos asociados en el desarrollo y adaptar los programas verticales a las circunstancias de cada país.

7. ***En términos generales, la aplicación del PAA durante los ejercicios de 2006 y 2007 ha sido satisfactoria.*** A partir de una evaluación de: i) programas y políticas impulsados por los países que han producido resultados en pro del desarrollo, ii) los esfuerzos de los asociados en el desarrollo orientados a suministrar y coordinar los recursos necesarios para ayudar a los países, y iii) un examen de las medidas adoptadas en el marco del PAA y de los estudios operacionales y analíticos de apoyo, se concluye que se han realizado progresos en los cuatro pilares del plan. En cuatro áreas (desarrollo del sector privado, infraestructura, VIH/SIDA y paludismo) se ha avanzado más rápidamente que lo previsto. La CFI y el OMGI han hecho aportes importantes a los resultados obtenidos en África, en particular con respecto al desarrollo del sector privado y la infraestructura. Se avanza conforme a lo previsto en materia de integración regional, educación primaria y establecimiento de las condiciones que permitan incrementar las exportaciones. Las expectativas con respecto a dos áreas (productividad agrícola y cuestiones de género, en especial la potenciación económica de las mujeres) han quedado rezagadas. Los progresos de los gobiernos africanos para construir Estados capaces y transparentes están bien encaminados. Los países están aumentando la transparencia, mejorando la rendición de cuentas e incrementando la eficiencia de los servicios públicos. Se habrían logrado avances más rápidos si el Plan de acción para el desarrollo de la capacidad elaborado por el Banco Mundial se hubiera puesto en marcha antes³. Los países han tomado la iniciativa para establecer indicadores de referencia y elaborar planes de acción relativos a la Declaración de París con el objeto de consolidar las alianzas para el desarrollo, y los asociados en el desarrollo están tomando medidas importantes para adherir a los principios contenidos en dicha Declaración, tanto a nivel de los países como de las políticas. En el Cuadro 1 se destacan algunos de los resultados conseguidos recientemente por los países africanos con el apoyo de sus asociados en el desarrollo, entre ellos el Grupo del Banco, durante la aplicación del PAA.

8. ***El Grupo del Banco tiene la firme determinación de trabajar con otros asociados para lograr un crecimiento compartido y alcanzar los ODM.*** Los objetivos del PAA siguen siendo apoyar a todos los países africanos para que aceleren el crecimiento, aumentar la participación de los pobres y de las mujeres en el proceso de crecimiento, y lograr los ODM (Anexo A). Orientado por la Declaración de París, el PAA procurará consolidar la eficacia de la alianza para el desarrollo de África. No dejará a la zaga a ningún país.

³ *Capacity Development in Africa: Management Action Plan* (SecM2006-00323), 14 de julio de 2006.

9. **Del período de aplicación del PAA se recogen cuatro lecciones fundamentales que indican la necesidad de mantener la continuidad y de introducir algunas modificaciones:** i) el modelo centrado en los países surte efecto y debería reforzarse; ii) el PAA original no era suficientemente específico como para constituir una herramienta eficaz para la administración; iii) las nuevas necesidades de los países deberían orientar los criterios de selectividad y la atención de la administración, y iv) una mayor responsabilidad con respecto al seguimiento y la generación de resultados en las áreas donde surjan nuevas necesidades hará que aumente el impacto de los programas del Banco en el desarrollo.

10. **Los países y sus respectivas estrategias de crecimiento y lucha contra la pobreza (ELP) son el elemento central del PAA.** Dado que para poder lograr un desarrollo compartido y alcanzar los ODM se requiere una buena gestión de gobierno, una mejor ordenación del medio ambiente y una alianza para el desarrollo eficaz, se prestará mayor atención a estos aspectos.

11. **La experiencia adquirida hasta ahora señala que se deben introducir algunas modificaciones al PAA a fin de aumentar la selectividad y poner más énfasis en los resultados.** Estos cambios se basan en un examen de cada una de las 14 áreas del PAA con respecto a la relevancia, los resultados, las competencias fundamentales del Grupo del Banco y las prioridades mundiales. Si bien en términos generales el PAA ha sido un marco eficaz para la labor del Grupo del Banco en África, no ha sido una herramienta eficaz para la administración: pretendía hacer demasiadas cosas y no establecía una distinción clara entre los resultados en pro del desarrollo y los procesos internos del Banco.

Cuadro 1: Ejemplos de los progresos realizados

<i>Indicadores de progreso en África</i>	<i>Resultados de programas nacionales respaldados por el Banco</i>	<i>Resultados previstos de programas nacionales respaldados por el Banco</i>
Desarrollo del sector privado		
<ul style="list-style-type: none"> Según la evaluación del programa Doing Business, con respecto al ritmo de las reformas por región, África ha pasado del último al tercer lugar Tanzania y Ghana se cuentan entre los primeros 10 países que más reformas han introducido en todo el mundo 	<ul style="list-style-type: none"> Los programas de la CFI dirigidos a las MPYME beneficiaron a 15.000 personas en tres países e impartieron capacitación a 4.000 gerentes entre 2005 y 2006 En 2006, 11 países africanos introdujeron reformas para reducir el tiempo y los costos para iniciar actividades comerciales 	<ul style="list-style-type: none"> Se incrementará el porcentaje de crédito privado en relación con el PIB del 25,8% al 34% en Kenya; del 20% al 24,8% en Etiopía, y del 3,9% al 10% en Tanzania para 2010 La CFI brindará apoyo a unas 20 a 28 instituciones para que amplíen sus servicios de microfinanciamiento en 21 países para 2010
Infraestructura		
<ul style="list-style-type: none"> Las tasas medias de penetración de los servicios de comunicaciones se duplicaron entre 2004 y 2006 Tendencia ascendente del suministro de infraestructura por el sector privado, hasta alcanzar los US\$6.000 millones en 2006 Compromisos financieros de seis naciones con la red de electricidad de África occidental 	<ul style="list-style-type: none"> 1,7 millones de personas obtuvieron acceso al agua y se entregaron 7.200 puntos de abastecimiento de este elemento (proyectos terminados entre 2002 y 2006) Se construyeron sistemas para regar 15.524 ha en cuatro países (proyectos terminados entre 2004 y 2006) 	<ul style="list-style-type: none"> Se construirán o rehabilitarán 29.000 kilómetros de caminos para 2013 Se creará capacidad para generar 1.384 MW en siete países para 2012 Otros 2, 5 millones de personas tendrán acceso a agua limpia para 2011

Desarrollo humano		
<ul style="list-style-type: none"> Entre 2001 y 2005, se quintuplicó el número de personas que recibían medicamentos antirretrovíricos Pruebas de cambios de comportamiento en varios países de África oriental y central (por ejemplo, uso de preservativos, número de parejas) Aumento de la matrícula en la escuela primaria al 96% 2004 	<ul style="list-style-type: none"> 1, 5 millones de mujeres embarazadas VIH-positivas recibieron tratamiento para prevenir la transmisión del virus de madre a hijo (proyectos del MAP, 2000-2005) Campaña de información sobre prevención del VIH dirigida a 173 millones de personas (proyectos del MAP, 2000-2005) Se impartió capacitación a 86.116 profesores; se construyeron o rehabilitaron 46.058 aulas (proyectos terminados entre 2002 y 2006) 	<ul style="list-style-type: none"> Se distribuirán 14.800.000 mosquiteras tratadas con insecticidas principalmente a niños y mujeres embarazadas para 2009 Se entregarán 42.000.000 dosis de terapia combinada a base de artemesinina para 2011 Se impartirá capacitación a 95.000 profesores y rehabilitarán o construirán 31.522 a aulas en nueve países para 2012
Estados capaces		
<ul style="list-style-type: none"> El Mecanismo africano de evaluación paritaria se ha aplicado en dos países 	<ul style="list-style-type: none"> 14 países adoptaron la Iniciativa para la transparencia de las industrias extractivas (EITI) 	<ul style="list-style-type: none"> Otros cuatro países adoptarán los principios de la EITI, y ocho más muestran progresos en la aplicación de dicha iniciativa

Fuente: *The Africa Action Plan: Progress in Implementation*, marzo de 2007. Nota: En el cuadro se resumen los resultados alcanzados por los gobiernos africanos, los asociados en el desarrollo y el Grupo del Banco Mundial durante la aplicación del PAA.

12. ***Ocho áreas operacionales principales responden a las nuevas necesidades de los países.*** Estas áreas operacionales forman parte del programa general del Banco en África. Son áreas donde está aumentando la necesidad de establecer estrategias nacionales (por ejemplo, energía, abastecimiento de agua o desarrollo del sector privado) y donde el Grupo del Banco puede añadir valor a la alianza internacional aprovechando y fortaleciendo sus competencias fundamentales (por ejemplo, asegurándose de que los directivos y el personal mantengan las aptitudes y los conocimientos especializados necesarios). Las ocho áreas operacionales procuran: i) consolidar el sector privado africano; ii) aumentar la potenciación económica de las mujeres; iii) desarrollar aptitudes para mejorar la competitividad en una economía globalizada; iv) aumentar la productividad agrícola; v) mejorar el acceso a la energía limpia y su confiabilidad; vi) extender y mejorar las redes viales y los corredores de tránsito; vii) aumentar el acceso al agua limpia y a servicios de saneamiento, y viii) mejorar los sistemas nacionales de atención de salud y combatir el paludismo y el VIH/SIDA. Los avances se evaluarán periódicamente utilizando como guía un marco de implementación y un sistema de seguimiento explícitos (Anexo B).

13. ***Se ha modificado la clasificación de países utilizada en el PAA para tener en cuenta los nuevos problemas y oportunidades.*** La clasificación original de países, que se basaba en el desempeño económico de éstos y su capacidad para realizar progresos comprobables con un mayor volumen de ayuda, ha sido afinada para prestar más atención al número creciente de economías africanas con abundancia de recursos y a los países de crecimiento sostenido de la región y, al mismo tiempo, continuar atendiendo las necesidades de las economías que crecen a un ritmo más lento y de los países afectados por conflictos. La tipología de países se ha diseñado para ayudar a pronosticar la demanda de apoyo analítico y operacional a nivel de los países, definir la función del Banco entre los asociados en el desarrollo, y configurar el diálogo con los países. No orientará la asignación de los recursos de la AIF, proceso que se seguirá realizando conforme al marco de asignación de recursos basada en el desempeño. La integración regional seguirá siendo un aspecto destacado en un proceso impulsado por la demanda.

14. ***El Banco adaptará su enfoque con respecto al aumento de la ayuda a la evolución del panorama de la ayuda en África.*** El Banco ayudará a los países a desarrollar diversas opciones de financiamiento a fin de atraer recursos privados y públicos adicionales y ayudar a acelerar el ritmo de avance hacia la obtención de resultados. También trabajará con los actuales asociados en el desarrollo y

con otros nuevos para llevar adelante el programa sobre armonización y convergencia acordado en la Declaración de París.

15. *Un Plan de Acción para África más definido y orientado a la obtención de resultados ofrece la posibilidad de reforzar la función del Grupo del Banco Mundial en la alianza con África para el desarrollo de ese continente y aumentar su contribución a los resultados en pro del desarrollo.*

16. *Temas para debate.* Al Comité para el Desarrollo le podría interesar discutir lo siguiente:

- ¿Los cambios propuestos al PAA responden adecuadamente a la experiencia adquirida durante la aplicación del plan desde su puesta en marcha?
- ¿Son las ocho áreas operacionales el medio adecuado para tratar de eliminar las principales limitaciones a la aceleración del crecimiento compartido y a los progresos en la consecución de los ODM en África?
- ¿Cómo puede el Grupo del Banco Mundial trabajar de manera más eficaz con los asociados no tradicionales en la tarea del desarrollo e incluirlos más plenamente en el modelo centrado en los países?
- ¿Cómo puede el Grupo del Banco movilizar mejor el apoyo necesario para eliminar las limitaciones al crecimiento y acelerar los progresos para alcanzar los ODM?
- ¿Qué más puede hacer la comunidad internacional para aumentar la eficacia de la alianza con África para el desarrollo de ese continente?

Aceleración de los resultados en pro del desarrollo en África: Avances y modificación del Plan de Acción para África

I. INTRODUCCIÓN

1. En abril de 2005, el Directorio Ejecutivo del Banco Mundial le pidió a la Oficina Regional de África (AFR) que indicara la manera en que el Grupo del Banco trabajaría en colaboración con otros asociados para ayudar a cada país africano a alcanzar el mayor número posible de objetivos de desarrollo del milenio (ODM). El Plan de Acción para África (PAA), que el Comité para el Desarrollo sometió a consideración el 25 de septiembre de 2005, fue la respuesta a esa petición. Valiéndose de un marco orientado a la obtención de resultados, el PAA se diseñó para hacer progresos con respecto a cuatro pilares: acelerar el crecimiento compartido, construir Estados capaces, poner mayor énfasis en la obtención de resultados y consolidar la alianza para el desarrollo.

2. Al poner en marcha el PAA, la administración señaló que éste se evaluaría periódicamente y se modificaría de conformidad con los avances en su aplicación. En el presente informe se resume la experiencia de los primeros 18 meses desde la puesta en marcha del PAA. Se examinan los cambios que se han producido en el panorama del desarrollo en África, los resultados logrados durante la aplicación del PAA y la evolución de la función del Grupo del Banco entre los asociados en el desarrollo de África. Se llega a la conclusión de que, si bien el PAA debe mantener su visión de promover el crecimiento compartido y progresos más acelerados en la consecución de los ODM en el marco de un modelo centrado en los países, es necesario hacer algunas modificaciones para aumentar la selectividad, reforzar la rendición de cuentas y obtener mejores resultados en pro del desarrollo.

II. TENDENCIAS ECONÓMICAS, SOCIALES Y DE LAS ASOCIACIONES DE COLABORACIÓN PARA LA PROMOCIÓN DEL DESARROLLO EN ÁFRICA

3. En el documento titulado *African Development Indicators 2006: From Promises to Results* se presenta un panorama variado, pero cada vez más positivo, de los resultados conseguidos en África en materia de desarrollo. En los últimos 18 meses se han seguido realizando sólidos progresos en lo económico y lo social. Estas tendencias son, en términos generales, coherentes con los supuestos en que se basó el PAA. En cambio, con la excepción del alivio de la deuda, en la mayoría de las naciones africanas aún no se han materializado las promesas de un rápido aumento de la ayuda y las conversaciones sobre el comercio internacional se encuentran estancadas.

A. Tendencias económicas y sociales

4. El PAA se elaboró en 2005 a partir del supuesto de que África se encontraba en un momento decisivo para revertir dos décadas durante las cuales disminuyó el progreso económico y social. Los acontecimientos económicos (y, en algunos casos, la disponibilidad de nuevos datos sobre las tendencias históricas) durante los últimos dos años señalan que la premisa era en gran medida correcta:

- *A pesar de una inesperada crisis petrolera, el crecimiento medio se ha mantenido en los últimos dos años.* Desde mediados de los años noventa, los ingresos medios en África al sur del Sahara han aumentado a la par de los de otras regiones. Esta tendencia continuó en 2005; el crecimiento medio fue de 5,5%. En 2006, esta tasa se estima en 5,3% y se proyecta que en 2007 será del 5,3%.
- *Las diferencias de los resultados económicos de los países de ingreso bajo son ahora más pronunciadas.* En 2005, las tasas de crecimiento de los países fluctuaron entre -6,5% y 18,7%.

Nueve países se situaban cerca o por encima del límite de 7% necesario para una reducción sostenida de la pobreza. A lo largo de este continuo de resultados en materia de crecimiento, están surgiendo tres grupos de países: los países exportadores de petróleo, que comprenden el 29% de la población de África; los países con economías diversificadas y de crecimiento sostenido, que han crecido más del 4% al año durante 10 años (36% de la población de África al sur del Sahara), y las economías de crecimiento lento (35% de la población), muchas de las cuales están afectadas por conflictos o son Estados frágiles (Cuadro 2).

- *El aumento de los precios del petróleo y otros minerales, y nuevos descubrimientos han aumentado la importancia de los recursos naturales como factor para impulsar el crecimiento.* Los recursos naturales (incluido el petróleo) constituyen el 24% del total de la riqueza de África al sur del Sahara. Las exportaciones de los países productores de petróleo aumentaron del 40% del PIB en 2002 al 65% en 2005 y al 69% en 2006. El ritmo de crecimiento se ha acelerado y algunos países exportadores han aumentado su nivel de ahorro y sus presupuestos de capital.

**Cuadro 2: Tasas de crecimiento del PIB en África, 1996-2005
(promedio anual compuesto)**

<i>Países que crecen a una tasa inferior al 4% (36% de la población)</i>	<i>Países que crecen a una tasa superior al 4% (36% de la población)</i>	<i>Países exportadores de petróleo (29% de la población)</i>			
Zambia	3,6	Mozambique	8,4	Guinea Ecuatorial *	20,9
Guinea	3,6	Rwanda	7,5	Angola *	7,9
Níger	3,5	Cabo Verde *	6,5	Chad	7,8
Togo	3,3	Uganda	6,1	Sudán	6,4
Madagascar	3,3	Malí	5,7	Nigeria	4,0
Malawi	3,2	Botswana *	5,7	Congo, Rep. del *	3,5
Sudáfrica *	3,1	Etiopía	5,5	Gabón *	1,7
Santo Tomé y Príncipe	3,1	Tanzanía	5,4		
Swazilandia *	2,8	Mauricio *	4,9		
Kenya	2,8	Mauritania	4,9		
Lesotho	2,7	Benin	4,8		
Eritrea	2,2	Ghana	4,7		
Comoras	2,0	Senegal	4,6		
Seychelles *	2,0	Burkina Faso	4,6		
Côte d'Ivoire	1,5	Gambia	4,5		
Burundi	1,2	Camerún	4,5		
Sierra Leona	1,1	Namibia	4,0		
República Centrafricana	0,9				
Guinea-Bissau	0,6				
Congo, Rep. Dem. del	0,0				
Zimbabwe	-2,4				
Promedio sin ponderar	2,1		5,5		7,4
Mediana	2,7		5,1		6,4

Fuente: Africa Development Indicators 2006. Nota: Los países de ingreso mediano se señalan con un asterisco (*).

5. Un sólido crecimiento económico y los esfuerzos sostenidos de los gobiernos y de sus asociados en el desarrollo han contribuido a mejorar los progresos en la consecución de los ODM (Anexo A). Los resultados con respecto a la pobreza, la educación y la salud están mejorando. En 1990, el 47% de los habitantes de África al sur del Sahara vivían en la pobreza. Ese porcentaje había disminuido al 41% en 2004 y, de mantenerse las tendencias actuales, se reducirá al 37% para 2015⁴. En toda la región, las tasas brutas de matrícula en la escuela primaria aumentaron del 72% en 1991 al 96% en 2004. La proporción entre niñas y niños matriculados en la escuela primaria y secundaria aumentó del 78% en 1991 al 87% en 2004. Por ejemplo, entre 1990 y 2004, la tasa de mortalidad de niños menores de cinco años disminuyó de

⁴ Banco Mundial: Estimaciones preliminares del grupo de recopilación de datos sobre la pobreza del Grupo de investigaciones sobre el desarrollo (DECRG).

161 a 149 por cada 1.000 nacidos vivos. Hoy día, sólo el 16% de los africanos vive en países con tasas de mortalidad de niños menores de cinco años superiores a 200/1.000. Desde el año 2000, 33 de los 44 países que declaran datos han registrado una disminución de la tasa de mortalidad materna. Con todo, para alcanzar los ODM el ritmo de los progresos deberá aumentar considerablemente.

6. Si bien África al sur del Sahara es una de las dos regiones (la otra es Asia meridional) que no se espera que alcance la mayoría de los ODM para 2015, existen considerables variaciones entre los distintos países con respecto al nivel de consecución de los ODM y al ritmo de los progresos. Mauricio ha cumplido cuatro metas; Botswana, tres y probablemente alcance una más, y Sudáfrica ha alcanzado tres. En lo que concierne a otros países, según las tendencias actuales, nueve alcanzarán dos ODM, 13 solamente uno, y 23 no conseguirán ninguno⁵.

7. Las autoridades de los países africanos han introducido importantes reformas de las políticas en los últimos 10 años. Las calificaciones de África en la evaluación de las políticas e instituciones nacionales que realiza el Banco han mejorado considerablemente en la última década y se acercan a promedios mundiales. En 2005, las mejores calificaciones de dicha evaluación correspondieron a la gestión macroeconómica y las políticas de comercio, dos factores que contribuyen a consolidar un mayor crecimiento. Datos recientes muestran en alguna medida las mejoras en materia de gestión de gobierno⁶. Seis países de África (Gambia, Ghana, Kenya, Madagascar, Senegal y Tanzania) registraron mejoras en la capacidad burocrática o la calidad de las instituciones que aseguran el equilibrio de poderes. Tres de los siete países de todo el mundo que mejoraron la gestión de gobierno en forma equilibrada a lo largo del último decenio se encuentran en África. No obstante, cuatro países sufrieron un fuerte deterioro de los indicadores de buen gobierno (Côte d'Ivoire, Eritrea, República Centroafricana y Zimbabwe). Las situaciones de conflicto han disminuido. En 2007, hay cinco guerras civiles, cifra considerablemente menor que los 16 conflictos que existían a fines de los años noventa.

B. Evolución de la alianza para el desarrollo

8. La formulación del PAA coincidió con un renovado esfuerzo de la comunidad internacional por incrementar la ayuda y el comercio para África. En la Cumbre de Gleneagles realizada en julio de 2005, los jefes de Estado del Grupo de los Ocho (G-8) prometieron duplicar la asistencia para el desarrollo destinada a África, de US\$25.000 millones en 2004 a US\$50.000 millones para 2010, y se puso en marcha la Iniciativa para el alivio de la deuda multilateral (IADM). Asimismo, se preveía el feliz término de la ronda de Doha de conversaciones comerciales. En consecuencia, en el PAA se indicaban medidas para ayudar a los países a gestionar de manera más eficaz el aumento del financiamiento para el desarrollo, y las iniciativas relativas al comercio se concentraban en ayudar a los países a aprovechar las oportunidades que les ofrecería un mayor acceso a los mercados. Durante los últimos 18 meses:

- *El alivio de la deuda multilateral ha constituido un logro importante.* A partir de julio de 2006, 16 países se beneficiaron de la IADM⁷. Otros 17 podrán acogerse a ella cuando lleguen al punto de culminación en el marco de la Iniciativa para los países pobres muy endeudados (PPME). Los países que se acojan a la IADM enfrentarán importantes desafíos para utilizar con prudencia el espacio creado para contraer nuevas deudas y como resultado de la transformación de la proporción de la ayuda vinculada a proyectos y programas en apoyo presupuestario no sujeto a restricciones en la forma de reducciones del servicio de la deuda⁸.

⁵ Banco Mundial: *Global Monitoring Report 2007* (SecM2007-0094), ciudad de Washington: Banco Mundial, 2007.

⁶ *Global Monitoring Report 2007*(SecM2007-0094).

⁷ Países que se beneficiaron de la IADM: Benin, Burkina Faso, Camerún, Etiopía, Ghana, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, Níger, Rwanda, Senegal, Tanzania, Uganda y Zambia.

⁸ Una vez que la IADM esté plenamente en marcha, se producirá un pequeño aumento de la asistencia para el desarrollo por concepto de reflujos de créditos.

- *Con excepción del alivio de la deuda y de la ayuda alimentaria de emergencia, la asistencia a África se ha estancado.* El alivio de la deuda y la ayuda humanitaria representan la totalidad del aumento de la ayuda desde 2002. Entre 2004 y 2005, la ayuda sin fines específicos disminuyó 2,1% en términos reales. El CAD-OCDE y la Alianza Estratégica para África estiman que para el período de 2006-2008 la mayor parte del aumento de la ayuda continuará proviniendo del alivio de la deuda y de donaciones para fines específicos (por ejemplo, alivio en casos de desastres)⁹. En consecuencia, para un país africano típico “con un buen desempeño”, el aumento de los recursos disponibles para respaldar proyectos y programas de desarrollo ha sido escaso o nulo.
- *Si bien los progresos relativos al aumento de la ayuda han sido más lentos de lo previsto, el programa sobre la eficacia de la ayuda no ha perdido impulso.* En toda la región, la Declaración de París (marzo de 2005) promueve un mayor énfasis en la coordinación y armonización de la ayuda y su convergencia con las prioridades de los países.
- *Los avances de la ronda de Doha de conversaciones comerciales han sido desalentadores.* Las conversaciones multilaterales se han reanudado recientemente, pero no se ha establecido un programa de negociaciones definitivo. Se han producido avances positivos con respecto al acceso a los mercados en el marco de la Ley de los Estados Unidos sobre el crecimiento y las oportunidades de África (AGOA) y existen posibles ventajas en relación con la iniciativa de la Unión Europea “Todo menos armas” (EBA).

9. La aparición en África de un número importante de asociados “no tradicionales” en la tarea del desarrollo ha sido un cambio imprevisto y significativo en la arquitectura de la ayuda. Encabezada por China, país que ha propuesto duplicar la ayuda a África, la región de Asia está adquiriendo cada vez más importancia como un mercado de rápido crecimiento para las exportaciones de África y como fuente de financiamiento para el desarrollo¹⁰. Las instituciones filantrópicas, como la Fundación Gates, y los programas sobre responsabilidad social de algunas corporaciones privadas también se han convertido en actores importantes, sobre todo en esferas como la atención de salud.

C. Repercusiones para el Plan de Acción para África

10. Las tendencias económicas y sociales en África han sido congruentes con las premisas en que se basó el PAA, pero el aumento del volumen de la ayuda y el ritmo de los avances en las conversaciones comerciales multilaterales han sido más lentos de lo previsto. Estas tendencias regionales e internacionales suponen tres oportunidades importantes para que el Grupo del Banco Mundial pueda consolidar su función en la alianza con África para el desarrollo de ese continente.

Oportunidades para acelerar el crecimiento económico compartido

11. Si bien hay señales alentadoras de un aumento del crecimiento económico, la región aún no crece a un ritmo que le permita ganar la lucha contra la pobreza y muchos países corren el riesgo de quedar rezagados. La aceleración del crecimiento también es esencial para lograr y mantener los ODM. Crear oportunidades de crecimiento es igualmente importante para todos los países, pero los retos que debe enfrentar cada uno de ellos son diferentes. En los países que crecen más rápidamente, el desafío consiste en identificar y eliminar las principales limitaciones para seguir creciendo. En las economías de

⁹ Development Cooperation Directorate, OCDE, *Final ODA Data for 2005*, París: OCDE, 6 de diciembre de 2006.

¹⁰ Recientemente, el Presidente de China prometió conceder a África préstamos y créditos en condiciones concesionarias por valor de US\$3.000 millones, y habló de duplicar la ayuda de su país al continente africano para 2009. Asimismo, empresas chinas prometieron invertir US\$1.900 millones en diversos proyectos relacionados con infraestructura, materias primas y finanzas.

crecimiento más lento, probablemente los retos consistan en crear la infraestructura institucional y física necesaria para sentar las bases del crecimiento. Ayudar a los pobres y a los grupos excluidos a participar en el proceso de crecimiento y a beneficiarse de él sigue siendo fundamental para que el crecimiento sea favorable a la población pobre de todos los países. El Grupo del Banco Mundial (la AIF, la CFI y el OMGI) está en condiciones de ayudar a movilizar financiamiento para el desarrollo de fuentes públicas y privadas con el propósito de eliminar las limitaciones al crecimiento y ayudar a los gobiernos a mejorar sus políticas y a transformar las instituciones necesarias para atraer inversión privada. También puede asociarse con otros para ampliar el alcance del crecimiento, mediante inversiones en educación y salud y en la economía de las zonas rurales.

Mayor apoyo al buen gobierno y al desarrollo de la capacidad en los países con abundantes recursos y en aquellos de crecimiento lento

12. El buen gobierno constituye una prioridad tanto para los países con abundancia de recursos como para los de crecimiento lento. Los primeros tienen la difícil tarea de aumentar la transparencia, utilizar los ingresos provenientes de la explotación de minerales para promover un crecimiento sostenible y el desarrollo humano, y asegurar que los recursos no renovables beneficien a las generaciones futuras. La labor del Grupo del Banco en la Iniciativa para la transparencia de las industrias extractivas (EITI) y sus conocimientos y experiencia en gestión de las finanzas públicas son importantes para enfrentar estos desafíos. En los países de crecimiento lento —sobre todo aquellos afectados por conflictos y otros Estados frágiles—, es necesario crear instituciones básicas a nivel nacional y comunitario para utilizar los recursos y prestar servicios en forma eficaz¹¹. El Grupo del Banco, en colaboración con otros asociados en el desarrollo conforme a lo establecido en el Plan de acción para el desarrollo de la capacidad, puede cumplir una función fundamental de apoyo al desarrollo institucional en esos países¹².

Movilización de los recursos financieros necesarios para llevar a la práctica planes y estrategias nacionales viables

13. Las estrategias impulsadas por los países para reducir la pobreza y promover el crecimiento continuarán orientando los esfuerzos del Grupo del Banco Mundial para movilizar recursos en el marco del PAA. Dado que muchos nuevos donantes bilaterales y fundaciones privadas están interesados principalmente en iniciativas de sectores específicos, como los de educación, infraestructura y salud, el Banco debería aprovechar su poder de convocatoria y sus recursos humanos para ayudar a los gobiernos a encontrar el financiamiento necesario para poner en práctica planes y estrategias nacionales viables. También puede ayudar a desarrollar sistemas para adaptar programas verticales a las circunstancias específicas de cada país, y encabezar la iniciativa para atraer a asociados en el desarrollo ajenos al CAD-OCDE a las alianzas de donantes establecidas en los países.

III. PROGRESOS Y CAMBIO: UN PLAN DE ACCIÓN PARA ÁFRICA MÁS DEFINIDO

14. En esta sección se resume la evaluación de los progresos en la aplicación del PAA¹³. A partir de la evaluación, se proponen modificaciones al plan teniendo en cuenta las recientes tendencias económicas, sociales y relativas a las asociaciones de colaboración, así como las lecciones aprendidas durante su aplicación.

¹¹ Benno Ndulu y colaboradores, *Challenges of African Growth*. Ciudad de Washington: Banco Mundial, 2006.

¹² *Capacity Development in Africa: Management Action Plan* (SecM2006-00323), 14 de julio de 2006.

¹³ *The Africa Action Plan: Progress in Implementation* (SecM2007-0112), marzo de 2007.

A. Resumen de los progresos y las enseñanzas recogidas

15. El PAA fue diseñado para lograr progresos en la obtención de resultados en cuatro pilares — crecimiento compartido, Estados capaces, énfasis en los resultados y alianzas— a través de iniciativas en 14 áreas temáticas que incluían 25 medidas de carácter prioritario. La evaluación de los progresos en cada una de las 14 áreas en que se apoyaban los pilares consistió en un examen de: i) las pruebas de la medida en que los programas y políticas impulsados por los países conducen a la obtención de mejores resultados para el desarrollo; ii) las pruebas de los esfuerzos de los asociados en el desarrollo para suministrar y coordinar los recursos necesarios para brindar asistencia a los países en cada área, y iii) la situación de las medidas prioritarias, operaciones y estudios analíticos del Grupo del Banco Mundial¹⁴. A continuación se resumen los avances en cada uno de los cuatro pilares.

Acelerar el crecimiento económico compartido

16. El pilar relativo al crecimiento compartido comprendía dos temas distintos. El primero, *apoyar los factores que impulsan el crecimiento*, procuraba aumentar la tasa de crecimiento en el mayor número posible de países. El segundo, *participar en el proceso de crecimiento*, tenía por objetivo mejorar las habilidades de la gente pobre, las mujeres y otros grupos excluidos a fin de que pudieran participar en el proceso de crecimiento y beneficiarse de éste. Los objetivos referentes al desarrollo humano están incluidos en este tema.

Recuadro 1: La CFI y el OMGI apoyaron activamente el PAA

Gran parte de los progresos en el pilar relativo al crecimiento compartido se debe a los esfuerzos conjuntos de la AIF, la CFI y el OMGI referentes al fomento del sector privado, la infraestructura y el desarrollo de aptitudes.

CFI. Hace tres años, la CFI puso en marcha una iniciativa estratégica para África con tres objetivos en mente: mejorar el clima para la inversión, intensificar el apoyo a la pequeña y mediana empresa (PYME) y apoyar el desarrollo de proyectos en vista de posibles proyectos de la Corporación. La CFI ha creado nuevos servicios e instrumentos, tales como los centros de soluciones para pequeñas y medianas empresas, financiamiento en moneda nacional y para el comercio, y las iniciativas para los países que salen de un conflicto y de lucha contra el SIDA. Durante los tres primeros años de la iniciativa estratégica, los compromisos de la CFI en África aumentaron 400%. Cuatro sectores impulsaron este crecimiento: mercados financieros; petróleo, gas, minería y productos químicos; tecnología de la información y las comunicaciones, y telecomunicaciones. La Corporación llegó a 15.000 beneficiarios con programas para MPYME en tres países e impartió capacitación a 4.000 gerentes (2005-2006). Ha consolidado sus alianzas en toda la región, y la Asociación para la Empresa Privada (AEP) en África movilizó más financiamiento de lo previsto.

OMGI. Durante los ejercicios de 2006 y 2007, la región de África al sur del Sahara ha sido la principal prioridad del OMGI. El Organismo emitió 28 garantías para 17 proyectos nuevos, que representaron un compromiso bruto adicional de US\$245 millones. Las garantías cubrieron proyectos en 10 países: Angola, Burkina Faso, Camerún, Ghana, Kenya, Madagascar, Mozambique, Nigeria, Sierra Leona y Uganda. Las prioridades eran la integración regional, los países afectados por conflictos y la infraestructura. Además, el OMGI estableció su programa de promoción y trabajó en estrecha cooperación con el Banco Africano de Desarrollo (BAfD) y otras instituciones con el propósito de identificar y facilitar proyectos de infraestructura. En medida creciente, el OMGI trabaja con la CFI y el Banco a fin de mejorar los marcos jurídicos para la inversión extranjera directa (IED) y con los inversionistas para estructurar transacciones y mejorar el impacto en el desarrollo.

¹⁴ Con los datos disponibles sobre indicadores de desarrollo económico y social, incluidos los resultados intermedios y los documentos e informes de los proyectos y programas en África, no fue posible realizar una evaluación exhaustiva ni actualizada de los progresos como se hubiera deseado.

17. Los mayores progresos se han registrado en el pilar relativo al crecimiento compartido. El PAA avanza satisfactoriamente para generar los resultados previstos en las nueve áreas temáticas de este pilar, salvo dos (productividad agrícola y cuestiones de género). En cuatro de ellas se han hecho mayores progresos que lo previsto: desarrollo del sector privado, reducción del déficit de infraestructura, VIH/SIDA, y paludismo. La AIF, la CFI y el OMGI han contribuido en gran medida a apoyar el crecimiento sostenido (Recuadro 1). Por ejemplo, con el apoyo del Grupo del Banco, Madagascar avanzó ocho lugares en la clasificación mundial relativa a la facilidad para iniciar actividades comerciales; asimismo, el tiempo que se requiere en ese país para iniciar tales actividades se redujo a la mitad, de 38 a 19 días. Las asociaciones público-privadas están cambiando el rostro de la infraestructura en África (Recuadro 2). Los programas contra el VIH/SIDA han llegado a 173 millones de personas mediante campañas de prevención del VIH y han apoyado iniciativas dirigidas a 1,5 millones de mujeres para prevenir la transmisión del virus de madre a hijo. En el marco del programa contra el paludismo en Nigeria se ha recurrido a proveedores privados para aumentar el acceso al tratamiento de esta enfermedad. En otros países se pueden adoptar estrategias similares gracias al aumento del apoyo del Banco a través del Programa reforzado de lucha contra el paludismo.

Recuadro 2: Los ferrocarriles en Kenya y Uganda, una exitosa asociación público-privada

El respaldo del Grupo del Banco Mundial para crear una asociación público-privada para los ferrocarriles de Kenya y Uganda ofreció una oportunidad singular para aumentar el valor social de la operación de privatización. La unidad de Servicios de Asesoría de la CFI dirigió un proceso de licitación transparente y competitivo. RVR, empresa concesionaria dirigida por Sheltam Rail Company (Pty) Limited de Sudáfrica, pagará a cada país una concesión anual del 11,1% de los ingresos brutos y US\$1 millón adicional al año a Kenya por la concesión de los servicios de transporte de pasajeros. En Kenya, los pagos previstos ascienden a alrededor de US\$9,5 millones al año, con lo que se eliminará el subsidio que otorga actualmente el Estado y que el año pasado llegó a US\$13 millones.

El contrato obliga a RVR a llevar a cabo un programa de transformación y desarrollo de ambos sistemas ferroviarios. Según lo previsto, se duplicará el tráfico de carga en un período de cinco años. Con esto, miles de camiones saldrán de circulación en las carreteras y se ofrecerá un servicio de mejor calidad y más económico a los cargadores de Kenya, Uganda y otros países del interior. Está previsto que RVR invierta alrededor de US\$450 millones durante los 25 años que durará la concesión, de los cuales se contempla que más de US\$100 millones se inviertan en los primeros cinco años. La CFI otorgará un préstamo de US\$32 millones a la empresa concesionaria. La AIF se ha comprometido a proporcionar hasta US\$70 millones para financiar la reducción de personal de Kenya Railways, crear un fondo de pensiones para los ex empleados y poner en marcha un plan de reubicación (diseñado con recursos de la CFI) en los barrios de tugurios de Nairobi. Como parte integral de la concesión, la CFI creó un programa para promover las oportunidades de negocios de las PYME que fue financiado por donantes. Dicho programa maximizará los servicios prestados en el país a las empresas de ferrocarriles. En la política de la nueva compañía se contempla un programa para mejorar el apoyo y la atención de los trabajadores afectados por el VIH/SIDA.

Fuente: IFC Strategic Initiative for Africa: Progress Report (FY04-06), and FY07-FY09 Priorities

18. Se ha avanzado bastante en el establecimiento de las condiciones previas para impulsar las exportaciones, en la integración regional y en el ámbito de la enseñanza primaria, incluido el problema de la discriminación por razones de sexo en la educación. Por ejemplo, el tiempo necesario para el despacho de aduanas se ha reducido en Ghana, país donde ahora los comerciantes hacen los trámites en una sola ventanilla; los trámites para las importaciones se han reducido de siete a tres días, y los de las exportaciones, de cuatro a dos días. El gasoducto de África occidental y el cable submarino para telecomunicaciones en África oriental son hitos de las estrategias a nivel regional orientadas a aliviar las deficiencias de infraestructura. En lo que respecta al apoyo al desarrollo de aptitudes, se avanza de

acuerdo a lo previsto. En Mauritania, en el marco de un enfoque sectorial, 1.800 empleados se han matriculado en programas de formación vocacional y 1.056 alumnos de la enseñanza terciaria lo han hecho en carreras científicas y tecnológicas; además, se han contratado 900 profesores de educación secundaria. La CFI ha asumido un papel preponderante en la educación comercial en África a través de su red mundial de escuelas de negocios. Habrá que acelerar el paso para aumentar la productividad agrícola y dar acceso a los pobres a los mercados. Hay algunos casos aislados de resultados positivos en el ámbito agrícola: por ejemplo, la disminución de la participación de mercado y de los ingresos de exportación de piñas (ananás) se ha traducido en la conversión a una nueva variedad y en la rehabilitación de las instalaciones de almacenaje en frío para cumplir las metas de la industria, de 300.000 toneladas de piñas para el año 2010. No obstante, en toda África se deben seguir haciendo progresos para afianzar el crecimiento compartido. El acceso desde y hacia las zonas rurales sigue siendo limitado, ya que sólo el 35% de los habitantes de África tiene acceso a caminos transitables todo el año. A pesar de un comienzo auspicioso, que incluyó la incorporación de las cuestiones relativas al género en las ELP de Liberia, Malawi, Níger, la República Democrática del Congo, Senegal y Uganda, se debe seguir trabajando para aumentar la potenciación económica de las mujeres.

Construir Estados capaces

19. Este pilar brinda apoyo a los gobiernos africanos para aumentar la transparencia, la rendición de cuentas y la eficiencia en la prestación de servicios públicos. En general, los avances han sido variados. Los países han hecho progresos con respecto al fortalecimiento de las instituciones necesarias para poner en práctica sus políticas y programas¹⁵. El Mecanismo africano de evaluación paritaria completó con éxito exámenes en Ghana y Rwanda, y los gobiernos de ambos países han puesto en práctica las recomendaciones formuladas por dicho mecanismo. Catorce países han adoptado la Iniciativa para la transparencia de las industrias extractivas (EITI), y Nigeria se ha puesto a la vanguardia con respecto a la formulación de normas fiscales para ahorrar los inesperados ingresos provenientes del petróleo. En comparación con el promedio de todos los países en desarrollo, desde el año 2000 aproximadamente un tercio de los países africanos han hecho avances más rápidos en cuanto a la disminución de la corrupción, el aumento de la representación y la rendición de cuentas, y la mejora de la eficacia del sector público. Los dos tercios restantes no avanzan al mismo ritmo.

20. Se determinó que el Plan de acción para el desarrollo de la capacidad elaborado por AFR era el principal instrumento del Grupo del Banco para ayudar a los países a crear Estados más capaces (Recuadro 3). La elaboración de este plan llevó más tiempo de lo previsto y se habrían logrado mayores avances si éste se hubiera puesto en marcha antes¹⁶. Se ha progresado bastante en mejorar la gestión de las finanzas públicas. Por ejemplo, se han concedido créditos de apoyo a la lucha contra la pobreza (CALP) para respaldar reformas tributarias y de aduanas en Madagascar y Tanzania. En Uganda, como resultado de un programa de desarrollo de los gobiernos locales, el 35% de éstos han incrementado sus ingresos en más de 20%.

¹⁵ Comisión Económica de las Naciones Unidas para África, *African Governance Report 2005*. Addis Abeba: CEPA, 2005.

¹⁶ Se está preparando un informe de situación sobre los primeros meses de aplicación del Plan de acción para el desarrollo de la capacidad.

Recuadro 3: Desarrollo de la capacidad; mejora de la rendición de cuentas y la gestión de gobierno

El plan de acción de AFR para apoyar el desarrollo de la capacidad se puso en marcha en julio de 2006. El plan se basó en amplias consultas con los gobiernos africanos, la sociedad civil y el sector privado. En él se pone énfasis en los resultados creando espacio para el aprendizaje en la práctica, brindando apoyo a los mecanismos de rendición de cuentas de los países, y evitando iniciativas impulsadas por la oferta. Comprende 20 medidas centradas en cinco metas y resultados: i) sistemas de gestión de las finanzas públicas más confiables y responsables, ii) mayor capacidad para prestar servicios públicos de una manera eficaz, iii) desarrollo de aptitudes más adecuadas para promover el crecimiento y la competitividad, iv) capacidad para prestar servicios esenciales en los países que salen de un conflicto, y v) mayor capacidad de liderazgo en los países mediante una gestión más eficaz y un seguimiento orientado a los resultados.

El plan abarca 43 países y diversos sectores. El Banco aumentará su apoyo para el desarrollo de la capacidad, del 22% de su cartera a fines del ejercicio de 2005 al 38% para fines del ejercicio de 2008. La AIF espera asignar US\$3.200 millones para desarrollo de la capacidad entre los ejercicios de 2006 y 2008. Se adoptarán medidas selectivas donde puedan generar los mejores resultados. Hay algunos países (por ejemplo, Burkina Faso y Tanzania) donde la fuerte convicción del gobierno y una buena coordinación de los donantes promueven importantes progresos generales en el ámbito del desarrollo de la capacidad. En algunas áreas, como la gestión de las finanzas públicas, la responsabilidad compartida entre los gobiernos y sus asociados en el desarrollo está comenzando a producir planes de desarrollo de la capacidad más eficaces (mejor programados, más coordinados y adaptados a las condiciones específicas de los países). El Plan de acción para el desarrollo de la capacidad procura repetir más ampliamente estos ejemplos.

Fuente: "Capacity Development in Africa: Management Action Plan" (CDMAP) (SecM2006-0323), 14 de julio de 2006

Mejora de las estrategias nacionales centradas en los resultados y mayor énfasis del Banco en la obtención de resultados

21. Los objetivos principales de este pilar eran ayudar a los países a formular estrategias operacionales que permitieran producir resultados para el desarrollo y orientar los progresos en tal sentido. Este pilar también ponía énfasis en los esfuerzos internos tendientes a mejorar el seguimiento y la evaluación de las operaciones del Banco. Los progresos con respecto al marco de resultados han sido satisfactorios, y el PAA avanza de acuerdo con lo previsto para generar los resultados esperados. El 66% de los países africanos, entre ellos Burkina Faso, Ghana, Mozambique y Tanzania, emprendieron importantes esfuerzos para esclarecer sus metas y objetivos de desarrollo a partir de una visión de mediano a largo plazo, y vincularlos a un conjunto de medidas públicas. Asimismo, elaboraron planes de acción para mejorar el proceso de seguimiento y evaluación¹⁷. La implementación del programa de fortalecimiento de la capacidad estadística y del programa para acelerar la recopilación de datos ha cobrado impulso; sin embargo, la capacidad estadística sigue siendo limitada y el ritmo de las mejoras no está a la altura del de otras regiones. Los avances relativos a la política de resultados del Banco han permitido incorporar esta última en la gestión cotidiana del PAA.

Consolidar la alianza mundial para el desarrollo de África

22. El PAA procuraba reforzar la AIF14 con miras a producir un mayor impacto mediante la conversión de los compromisos de armonización y convergencia establecidos en la Declaración de París en medidas a nivel de los países y la creación de nuevos mecanismos para aumentar la ayuda en colaboración con la AIF. Se han hecho considerables progresos con respecto a este pilar. Los países han tomado la iniciativa conjuntamente con los asociados en el desarrollo para establecer indicadores de referencia y elaborar planes de acción relativos a la Declaración de París. Los progresos de los asociados

¹⁷ Banco Mundial. *Enabling Country Capacity to Achieve Results: 2005 CDF Progress Report*. Ciudad de Washington, 2005.

en el desarrollo al nivel de las políticas, a través de los grupos de trabajo del CAD-OCDE, han sido alentadores¹⁸. El Grupo del Banco Mundial ha adoptado varias medidas importantes para promover y adherir a los principios contenidos en la Declaración de París, tanto a nivel de las políticas como de los países. En el ejercicio de 2006 se obtuvieron importantes progresos en dos indicadores clave de la Declaración de París: el 29% de los estudios analíticos sobre África se elaboraron conjuntamente con otros asociados (en comparación con un promedio de 12% en todo el Banco), y el 63% de la cooperación técnica se ha coordinado con otros donantes (en comparación con un promedio de 49% en toda la institución)¹⁹. Entre los progresos también cabe señalar la labor encaminada a aumentar selectivamente la ayuda a África, la puesta en marcha de procesos relativos a los recursos y los resultados, y una mejor compaginación con los asociados en el desarrollo con respecto a la nueva generación de ELP. El Fondo catalizador del crecimiento en África recibió financiamiento inicial y ha emprendido cinco operaciones (en Ghana, Mozambique, Rwanda, Sierra Leona y la región del Cuerno de África) para atraer considerable apoyo de donantes. Ya se ha comprometido la totalidad de los fondos para los ejercicios de 2007 y 2008 y se han identificado varias otras oportunidades.

Enseñanzas derivadas de la aplicación del PAA

23. El PAA ha sido un marco positivo para la labor del Grupo del Banco en África. Sus metas originales —acelerar el crecimiento compartido y lograr el mayor número posible de ODM— fueron validadas por el examen de la aplicación del PAA. Si bien hay pruebas de que los progresos para alcanzar esas metas se han acelerado, el ritmo de avance aún es insuficiente. La evaluación de los progresos subrayó tanto los logros relativos al apoyo para construir Estados capaces y transparentes y a la consolidación de las alianzas para el desarrollo, como la necesidad de seguir brindando apoyo en esas esferas. Sin embargo, los datos disponibles también indicaron que con un plan más definido y una mayor selectividad es posible acelerar los progresos para producir resultados, al iniciarse el tercer año del PAA. Del período de aplicación del PAA se recogen cuatro lecciones fundamentales que indican la necesidad de mantener la continuidad y de introducir algunas modificaciones:

- *El modelo centrado en los países surte efecto y debería reforzarse.* Las tendencias positivas observadas en la región en varias áreas muestran progresos gracias a una mejor compaginación de los asociados en el desarrollo con las estrategias impulsadas por los países, y a la adaptación de los programas a las circunstancias específicas de los países. El apoyo a estrategias de desarrollo centradas en los países adquiere cada vez más importancia habida cuenta de los nuevos donantes y los programas verticales.
- *El PAA original era demasiado amplio como para constituir una herramienta eficaz para la administración.* Tampoco hacía una distinción clara entre el logro de resultados en los países y los procesos internos del Banco.
- *Las nuevas necesidades de los países deberían orientar los criterios de selectividad y la atención de la administración.* Los países están cada vez más conscientes de las limitaciones que podrían frenar los progresos realizados en los últimos años y buscan apoyo para varios ámbitos de importancia crítica, como la energía, el clima para los negocios y la productividad agrícola. También hay otras áreas que serán importantes para el crecimiento compartido, por ejemplo el desarrollo de aptitudes y la potenciación económica de las mujeres. Estas necesidades deben

¹⁸ En el informe de situación sobre la Declaración de París que se publicará próximamente (marzo de 2007) y el reciente documento del Directorio Ejecutivo, *Harmonization and Alignment for Greater Aid Effectiveness*, se describen con más detalles los avances realizados por la comunidad internacional.

¹⁹ Estimaciones preliminares del informe de situación de la OCDE, de próxima aparición.

preverse ahora para aumentar las posibilidades de lograr y mantener el crecimiento y el desarrollo humano a más largo plazo.

- *Las responsabilidades de la administración se deben dividir de una manera más equilibrada.* Las estrategias de asistencia a los países (EAP) centradas en los resultados son un instrumento de gestión importante para el modelo de actividades centrado en los países. A nivel sectorial (para toda la región) hace falta una herramienta similar para aumentar la responsabilidad por los resultados y orientar la atención de la administración hacia las cuestiones de importancia crítica en toda África, como el acceso a la energía o la educación posprimaria.

B. Fortalecimiento del modelo centrado en los países

24. El modelo centrado en los países es fundamental para la eficacia del desarrollo en África. Debido a la variedad, a veces extraordinaria, de los países africanos en cuanto a sus oportunidades y limitaciones de crecimiento, niveles de bienestar social y entorno institucional, es fundamental adoptar estrategias específicas para cada uno a fin de lograr el crecimiento compartido y acelerar los progresos en la consecución de los ODM²⁰. El modelo centrado en los países proporciona a los gobiernos los medios para establecer prioridades de desarrollo orientadas a los resultados y construir Estados capaces y responsables. Como se expone en la Declaración de París, el modelo hace un llamado a los donantes a respetar el liderazgo e iniciativa de los países asociados y a proporcionar la ayuda de manera tal que aumente su eficacia y mejoren, y no se deterioren, las instituciones y la rendición de cuentas internas. Hace hincapié en la responsabilidad compartida entre los países y los donantes en la obtención de resultados para el desarrollo. El apoyo del Grupo del Banco continuará orientándose por las ELP impulsadas por los países. AFR continuará mejorando las EAP centradas en los resultados para prestar servicios adecuados a los países, adaptados a sus necesidades y a la ventaja comparativa del Grupo del Banco en cada uno de ellos. En las EAP se definen las responsabilidades de la administración con respecto a los resultados obtenidos en los países²¹.

25. El examen de la aplicación del PAA reveló que, en toda África, para lograr mejores resultados en pro del desarrollo de cada país se debe promover el buen gobierno y la capacidad del sector público, poner mayor énfasis en la ordenación ambiental y establecer una alianza para el desarrollo eficaz. En esta sección se resume la manera en que el PAA aumentará selectivamente el apoyo a estos aspectos importantes. En el Anexo B se presenta el marco de implementación, en el que se señalan los objetivos, los resultados previstos y las metas de la administración en cada área.

Buen gobierno y eficacia del sector público

26. El buen gobierno es un elemento integral para lograr un crecimiento compartido y los ODM. Cuando no hay transparencia ni mecanismos de rendición de cuentas, o cuando ambos son deficientes, los pobres suelen quedar marginados y los resultados en pro del desarrollo se ven afectados. En medida creciente, los ciudadanos de África están exigiendo gobiernos más responsables y transparentes, y las autoridades están respondiendo ante tales demandas. El número de exámenes realizados en el marco del Mecanismo africano de evaluación paritaria está aumentando. En el examen de la eficacia de la ayuda

²⁰ Véase Banco Mundial, *Economic Growth in the 1990s – Learning from a Decade of Reform*. Ciudad de Washington: Banco Mundial, 2005, donde se determina la necesidad de adaptar los principios económicos generales orientados a impulsar el crecimiento y a mejorar la prestación de servicios a los pobres a las circunstancias de cada país.

²¹ La EAP centrada en los resultados constituye un marco de resultados, un informe de situación y un informe de terminación. En ella se establecen nexos claros entre las estrategias nacionales, los resultados en los cuales el programa del Banco influye directamente, y el programa de financiamiento y de actividades no financieras del Grupo del Banco. La EAP se introdujo en 2005. Con el tiempo, los marcos de resultados pueden ofrecer un panorama más general del apoyo del Banco a los países y de los resultados obtenidos.

correspondiente a 2006 se comprobó que 20 de 31 países hicieron progresos aceptables con respecto a la elaboración de las ELP y a 16 medidas necesarias para mejorar el seguimiento y evaluación²². A medida que países como Burkina Faso, Ghana, Madagascar, Malawi, Mozambique y Tanzania ponen en práctica sus respectivas ELP, han hecho converger la estrategia con las metas y objetivos. Los gobiernos también están mejorando las herramientas para aumentar la transparencia y utilizar eficazmente los recursos. La gestión de las finanzas públicas ha mejorado. Por ejemplo, cinco de los países acogidos a la Iniciativa para los países pobres muy endeudados (PPME) que fueron evaluados con respecto a 15 indicadores tanto en 2002 como en 2004 (Camerún, Ghana, Malí, Senegal y Tanzania) mostraron considerables mejoras en su desempeño (20% o más). No obstante estos esfuerzos, en la evaluación de las políticas e instituciones nacionales de 2006 sólo dos países mejoraron sus calificaciones relativas a la transparencia, la rendición de cuentas y la corrupción en la administración pública.

27. En medida creciente, en muchos países las reformas de la gestión del sector público se llevan a cabo con el apoyo concertado de la comunidad de donantes. El Banco puede contribuir considerablemente a una mayor armonización de los esfuerzos de los donantes orientados a proporcionar apoyo estratégico para el desarrollo de la capacidad. AFR está colaborando con el BAfD, el DFID, la Unión Europea, French Cooperation, la Sociedad Alemana de Cooperación Técnica, el FMI, Noruega y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) en la esfera del fortalecimiento de la capacidad. El Programa de gasto público y rendición de cuentas financieras está empezando a producir resultados y constituye una práctica recomendada para hacer converger y armonizar los estudios de diagnóstico y la asistencia técnica con las prioridades de los países.

28. El PAA ayudará a los gobiernos africanos a identificar sus propias prioridades para mejorar la gestión de gobierno, y a formular y llevar a cabo programas que permitan atender esas prioridades. El alcance, orden de secuencia y velocidad de las reformas relativas al buen gobierno se adaptarán a las circunstancias de cada país²³. AFR acelerará la aplicación del Plan de acción para el desarrollo de la capacidad, que constituye su principal instrumento de apoyo a los países en la tarea de construir Estados capaces²⁴. AFR espera comprometer más de US\$2.000 millones para desarrollo de la capacidad en el marco de la AIF14. Dicho plan ha sido concebido para aumentar la eficacia del gasto por tal concepto mediante la colaboración con otros asociados para obtener mejores resultados. El apoyo para hacer el seguimiento de la pobreza y mejorar la capacidad estadística se integrará en las reformas relativas a la gestión de gobierno. El resultado que se espera obtener de los esfuerzos del Banco y sus asociados es mejorar las calificaciones de los países relativas a la calidad de la administración pública y la gestión financiera y presupuestaria en la evaluación de las políticas e instituciones nacionales.

29. En el marco del PAA, AFR ha apoyado activamente la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión de los ingresos procedentes de la explotación de recursos naturales, principalmente a través de la Iniciativa para la transparencia de las industrias extractivas (EITI). Hasta ahora, 14 países africanos han adoptado los principios de la EITI y se encuentran en distintas etapas de su implementación. Por primera vez, en muchos de estos países los programas sobre la EITI hacen participar directamente a agrupaciones locales de la sociedad civil en la fiscalización de los ingresos provenientes de la explotación de recursos naturales. La administración incrementará el apoyo para que los países con abundantes recursos naturales adopten y pongan en práctica los principios de la EITI. Aparte de esta iniciativa, el apoyo para el desarrollo de la capacidad en esos países se concentrará principalmente en las políticas fiscales y la gestión del gasto público. El resultado que se espera obtener de los esfuerzos del Banco y sus

²² El examen de la eficacia de la ayuda forma parte del estudio del CAD-OCDE sobre la Declaración de París. Estas cifras se basan en una evaluación previa del examen, y la muestra incluye 69 países en total.

²³ Este criterio es coherente con la estrategia formulada en *Strengthening World Bank Group Engagement on Governance and Anticorruption* (SecM2007-0036/2), marzo de 2007.

²⁴ El Plan de acción para el desarrollo de la capacidad (*Capacity Development in Africa: Management Action Plan* (SecM2006-00323), 14 de julio de 2006) contiene un marco de seguimiento respecto del cual se informará de los progresos realizados.

asociados en estos países es mejorar sus calificaciones relativas a la transparencia, la rendición de cuentas y la corrupción en la evaluación de las políticas e instituciones nacionales.

Mejor ordenación del medio ambiente

30. Los países africanos deben tener la capacidad para ordenar sus recursos naturales y adaptarse a las amenazas que plantea el cambio climático. El éxito de varios elementos importantes del crecimiento compartido —productividad agrícola, energía limpia y acceso al agua y a servicios de saneamiento— depende de la ordenación de los recursos hídricos a nivel nacional y regional. Además, si los países no se adaptan al cambio climático, se podrían revertir los progresos alcanzados en materia de salud y reducción de la pobreza. Las metas del Grupo del Banco con respecto a la ordenación ambiental son reducir el costo de la degradación del medio ambiente y mejorar el uso de los recursos naturales, incluida la ordenación de los recursos no renovables.

31. El Banco cuenta con un amplio conjunto de instrumentos flexibles que los gobiernos pueden utilizar para proteger su base de recursos. Entre éstos cabe mencionar los fondos fiduciarios y programas de alcance mundial (tales como el Fondo para el Medio ambiente Mundial, o FMAM, y el Fondo tipo para la reducción de las emisiones de carbono), conocimientos especializados en fortalecimiento de la capacidad institucional, una amplia cartera en la esfera de la ordenación ambiental, y muchas operaciones multisectoriales (en agricultura, ordenación del agua, energía y buen gobierno) a través de las cuales se pueden abordar las cuestiones ambientales. La AIF ha comprometido US\$1.300 millones para programas de ordenación del medio ambiente. Además, el Banco tiene valiosos conocimientos internacionales sobre asuntos ambientales, a lo que se suma su experiencia reciente en el establecimiento de sistemas nacionales para la protección ambiental. Con estos recursos puede ayudar a los países a formular estrategias de adaptación al cambio climático y a elaborar planes de acción para adoptar prácticas ambientales sostenibles en sectores productivos clave. Todo esto se sustentará en la integración de la ordenación ambiental en toda la cartera del Banco. En el mediano plazo, el Banco ayudará a los países a emprender reformas de las políticas de ordenación de los recursos naturales (por ejemplo, concesiones, turismo, pesca) y a mejorar la capacidad para hacer cumplir las normas al respecto. El resultado que se espera obtener de los esfuerzos del Banco y sus asociados es mejorar a mediano plazo la ordenación de los recursos naturales y al mismo tiempo proteger el medio ambiente.

Una alianza para el desarrollo más eficaz

32. En África, el Banco ha encabezado la labor internacional sobre armonización, convergencia y gestión orientada a la obtención de resultados en términos de desarrollo. También ha respaldado los esfuerzos de armonización de otras instituciones multilaterales (el BAfD, el PNUD), donantes bilaterales y países asociados. En varios países se están reformando los mecanismos de coordinación de los donantes, y en algunos casos dichos mecanismos están mejor vinculados con los procesos y calendarios de cada país. Por ejemplo, en Mozambique, la coordinación de los donantes se produce mediante exámenes conjuntos que coinciden con los ciclos de planificación y presupuesto del gobierno. Ghana realizó la primera mesa redonda sobre recursos y resultados sobre la base de un marco de resultados, una matriz de recursos, y un acuerdo sobre responsabilidad compartida²⁵. El Banco ha finalizado 13 EAP en colaboración con asociados en el desarrollo.

33. El PAA continuará concentrándose en mejorar la eficacia de la ayuda en el marco de la Declaración de París. En el último año, los principios sobre armonización y convergencia han sido

²⁵ En el informe de situación sobre la Declaración de París que se publicará próximamente (marzo de 2007) y el reciente documento del Directorio Ejecutivo, *Harmonization and Alignment for Greater Aid Effectiveness* (R2006-0193) se describen con más detalles los avances realizados por la comunidad internacional.

incorporados en todos los aspectos de la labor del Banco. Continuará el seguimiento de los indicadores de la Declaración de París. La administración brindará asistencia a más países para crear procesos de recursos y resultados que incluyan una estrategia que permita identificar los déficits de financiamiento y demuestre la forma en que se generarán resultados con los recursos adicionales; una combinación de opciones de financiamiento, teniendo en cuenta la sostenibilidad de la deuda, y funciones complementarias para los asociados en el desarrollo, incluido el sector privado. Se emprenderán actividades para hacer participar a miembros ajenos al CAD-OCDE —como China, fundaciones y el sector privado— en el financiamiento de las estrategias nacionales.

C. Mayor selectividad y responsabilidad: de los temas a las áreas operacionales

34. El examen de la aplicación del PAA demostró que, con sus cuatro pilares, 14 áreas temáticas y 108 medidas —de las cuales 25 son prioritarias— el PAA no ha sido una herramienta eficaz para la administración. El PAA tiene dos defectos principales: es demasiado amplio, y no establece una distinción clara entre los resultados en pro del desarrollo y los procesos internos del Banco. Se puede producir un mayor impacto concentrándose más selectivamente en un menor número de iniciativas y reforzando la responsabilidad por los resultados en cada área. En el documento *The World Bank Group's Africa Action Plan: Progress in Implementation* se presenta una evaluación detallada de la aplicación del PAA. Cada área temática se evaluó con respecto a:

- su continua *relevancia* para atender las necesidades de los países, producir resultados en pro del desarrollo y alcanzar los ODM en África;
- la contribución que el Grupo del Banco ha hecho y puede esperarse que haga para obtener mejores *resultados*;
- las *competencias fundamentales* del Grupo del Banco y la forma en que éstas pueden complementar a otros asociados en el desarrollo y al sector privado, y
- la función que le cabe al Grupo del Banco para abordar las *prioridades mundiales* que requieren una acción colectiva.

La evaluación, que se resume a continuación, constituyó la base para reducir el número de áreas que requieren mayor atención de la administración, de 14 a ocho áreas operacionales principales. Las áreas operacionales establecen una distinción más marcada entre i) las metas de desarrollo de África y los resultados previstos, que son producto no sólo de las intervenciones del Grupo del Banco sino también de las acciones del sector privado, los gobiernos africanos y los asociados en el desarrollo; ii) las metas de la administración, que están estrechamente relacionadas con la implementación de las áreas operacionales, y iii) las iniciativas e instrumentos (de financiamiento y de otro tipo) del Banco que proporcionan recursos financieros e intelectuales. Además, constituyen un marco de responsabilidad más sólido para hacer el seguimiento de la labor global del Banco en estas áreas de importancia crítica.

35. Cuatro de las áreas originales han sido incorporadas en el programa de trabajo de AFR: i) *la identificación de los factores que impulsan el crecimiento* mediante estudios de diagnóstico del crecimiento ha sido incorporada en las actividades de análisis y asesoramiento; ii) los estudios de diagnóstico para *impulsar las exportaciones* se han realizado en el marco de los estudios de diagnóstico sobre la integración del comercio, lo que ha permitido incorporar las actividades operacionales en las áreas operacionales relativas al desarrollo del sector privado, la infraestructura y el desarrollo de aptitudes; iii) la creación del departamento de *integración regional* ha promovido la coordinación entre los programas para los países y a nivel regional, y demostrado el éxito de una estrategia basada en la demanda con respecto a las cuestiones regionales, y iv) el éxito general de la alianza mundial para la *educación primaria* ha permitido al Banco comenzar a poner mayor énfasis en la educación postprimaria.

36. Hay dos áreas relativas al desarrollo humano —*paludismo y VIH/SIDA*— que están estrechamente relacionadas y muestran resultados positivos, y ambas dependen de la mejora de los sistemas de atención de salud. En consecuencia, han sido combinadas en una sola área operacional. En cambio, los resultados positivos que ha obtenido AFR con respecto al *déficit de infraestructura* y la evolución de las diferentes funciones del Banco en la alianza para el desarrollo llevaron a separar en distintas áreas operacionales la energía, el transporte y el abastecimiento de agua, lo cual es indicativo de la ventaja comparativa del Grupo del Banco.

37. Cuatro de las áreas originales pertenecían al ámbito del desarrollo de la capacidad: *ayudar a los países a elaborar estrategias nacionales centradas en la obtención de resultados; medir los progresos con respecto al crecimiento compartido y la prestación de servicios y presentar informes al respecto; fortalecer la capacidad de gestión del gasto público, y desarrollar la capacidad de los Estados que salen de un conflicto para prestar servicios esenciales*. Con la creación del Plan de acción para el desarrollo de la capacidad, estos objetivos han sido incorporados en el programa global de AFR relativo al desarrollo de la capacidad y constituyen elementos de un solo tema común. Del mismo modo, la consolidación de la alianza para el desarrollo ahora forma parte de un tema común.

38. Se reformularon dos áreas que se consideró que no habían mostrado suficientes progresos: *dar acceso de los pobres a los mercados y promover la igualdad de género*. El primero de estos objetivos se abordará en el marco de las áreas operacionales relativas al transporte, el desarrollo del sector privado y la agricultura. En el caso de la igualdad de género, se ha elaborado una nueva área operacional centrada en la potenciación económica de las mujeres. No se ha avanzado lo suficiente con respecto al aumento de la *productividad agrícola*, área que ahora constituye un área operacional pero que ha sido rediseñada para incluir nuevas metas e iniciativas de la administración.

D. Las áreas operacionales

39. En esta sección se describe cada una de las ocho áreas operacionales. En ella se resumen los desafíos del desarrollo de África que son pertinentes y los resultados recientes. Se describen los esfuerzos de los asociados en el desarrollo con el objeto de definir las competencias fundamentales del Banco. Luego, para cada línea de acción se establecen metas específicas, las medidas que se adoptarán en el futuro, y los resultados previstos que serán respaldados con iniciativas del Grupo del Banco Mundial y los asociados en el desarrollo.

40. Las áreas operacionales principales son un subconjunto del programa completo del Banco en África y continuarán orientándose por las necesidades de los países expresadas en las EAP. Son áreas donde existe demanda por parte de los clientes y en las que el Grupo del Banco puede añadir valor a la alianza internacional, aprovechando y reforzando sus competencias fundamentales, por ejemplo asegurándose de que los directivos y el personal mantengan las aptitudes y los conocimientos especializados necesarios.

41. Las áreas operacionales se utilizan para concentrar la atención de la administración en las necesidades prioritarias expresadas en las estrategias nacionales, por ejemplo en materia de energía, abastecimiento de agua y desarrollo del sector privado, y en las posibles limitaciones futuras, como el desarrollo de aptitudes y el ámbito de la ciencia y la tecnología. En algunos casos —como la potenciación económica de las mujeres—, también constituyen la base para identificar nuevos estudios analíticos y actividades de promoción con el fin de dar más importancia a un tema determinado en los países. Las áreas operacionales tienen por objetivo: i) consolidar el sector privado africano; ii) aumentar la potenciación económica de las mujeres; iii) desarrollar aptitudes para mejorar la competitividad en una economía globalizada; iv) aumentar la productividad agrícola; v) mejorar el acceso a la energía limpia y

su confiabilidad; vi) extender y mejorar las redes viales y los corredores de tránsito; vii) aumentar el acceso al agua limpia y a servicios de saneamiento, y viii) mejorar los sistemas nacionales de atención de salud y combatir el paludismo y el VIH/SIDA.

42. Los progresos se determinarán periódicamente en relación con los resultados generados. Se establecieron indicadores de referencia para los resultados relativos al desarrollo social y económico a partir de los promedios regionales de África al sur del Sahara y de una evaluación del número de países que muestran progresos con respecto a indicadores y metas específicos para cada uno de ellos (véase el Anexo C). En un marco de implementación más detallado se establecen los objetivos, resultados previstos y metas de la administración que serán objeto de seguimiento para las líneas de acción (véase el Anexo B). El sistema de seguimiento del PAA suministrará información sobre los avances con respecto a estos indicadores, además de otros detalles. El pleno impacto de las operaciones del Banco en los países se seguirá determinando mediante el seguimiento de las EAP.

Consolidar el sector privado africano

43. *Desafío del desarrollo en África y resultados recientes.* Se reconoce ampliamente que África es una región de alto costo y alto riesgo para desarrollar actividades comerciales. Seis de los 10 países que presentan las condiciones más difíciles para emprender negocios se encuentran en África. El nivel de desarrollo de los sistemas financieros africanos sigue siendo limitado y un porcentaje muy pequeño de los depósitos se presta al sector privado mediante operaciones de intermediación. Las firmas de propiedad de empresarios africanos enfrentan distintos obstáculos comerciales que las empresas de propiedad de extranjeros. Las microempresas y pequeñas y medianas empresas (MPYME) dominan el sector privado africano, pero tienen problemas debido al limitado acceso a financiamiento, un clima de negocios restrictivo, con fuertes incentivos para las actividades informales, y una gestión deficiente y escasa capacidad técnica. Los avances en la creación de instituciones de microfinanciamiento sostenibles no han sido parejos. La mayoría de esas instituciones africanas son improductivas y no prosperan como las de otras regiones²⁶.

44. Antes de 2005, el ritmo de las reformas en los países africanos era lento, pero en los últimos dos años ha cobrado impulso. En siete países, entre ellos Mozambique, Rwanda y Tanzania, funcionan consejos de inversionistas a nivel de la Presidencia, u órganos similares. Las comparaciones que hacen posible las evaluaciones de *Doing Business* y del clima de inversión que realiza el Banco han resultado útiles para captar la atención de las autoridades de alto nivel con respecto al clima para los negocios. En cuanto al ritmo de las reformas en esa esfera, África dejó de ser la región más lenta para introducir reformas y ahora ocupa el tercer lugar en la clasificación de países. Dos tercios de los países africanos han introducido una o más reformas a fin de mejorar las condiciones para los negocios, y Ghana y Tanzania se cuentan entre los 10 principales reformadores del mundo. Pese a que el nivel de desarrollo de los sistemas financieros es bajo, se observan señales alentadoras. El crédito al sector privado real como porcentaje del PIB superó el punto crítico al alcanzar el 13% en 2005, es decir, una tasa casi un tercio mayor que el nivel más bajo registrado en 1996.

45. *Asociados en el desarrollo.* Los principales asociados en el desarrollo (el BAfD, el DFID, la *Agence Française de Développement* y USAID) están intensificando la colaboración para promover el desarrollo del sector privado y el sector financiero en el marco de la Declaración de París. Japón y el BAfD han incrementado su participación. En Ghana, Kenya y Tanzania se están combinando componentes de proyectos de la AIF con fondos aportados por donantes para mejorar el clima para los negocios y afianzar el sector financiero. El OMGI ha establecido un mecanismo de garantía contra riesgos

²⁶ Microfinance Information eXchange, Inc., *Benchmarking African Micro-Finance*, ciudad de Washington, DC: noviembre de 2006.

políticos en países que salen de un conflicto, fondo que ha recibido aportes de 17 donantes. La Asociación para la Empresa Privada (AEP) de la CFI ha movilizado financiamiento de donantes por valor de US\$31 millones, con lo que ha superado su meta de reunir US\$22 millones; con esos recursos se financian 17 programas que abarcan a 20 países.

46. *Competencias fundamentales.* La ventaja del Grupo del Banco radica en su capacidad para combinar actividades de análisis y conocimientos internacionales con recursos financieros de toda la institución, incluidos la CFI y el OMGI, para apoyar reformas de las políticas y financiar a la empresa privada. Las herramientas de diagnóstico del Grupo del Banco —tales como las evaluaciones del clima para la inversión, las evaluaciones de *Doing Business*, los informes sobre la observancia de los códigos y normas, el Servicio de Asesoría sobre Inversión Extranjera (FIAS), los estudios sobre barreras administrativas y los análisis de la cadena de valor— se utilizan en toda África para obtener datos que permitan sustentar las reformas. Por ejemplo, en Malí, el Consejo de Inversionistas de la Presidencia usó una evaluación del clima para la inversión y una evaluación de *Doing Business* para ayudar a suprimir las cuotas de registro de las empresas y mejorar el registro de la propiedad. De esa manera, entre 2005 y 2006 Malí avanzó 10 lugares en la clasificación general de las evaluaciones de *Doing Business*.

47. Al apoyar el desarrollo de las MPYME, el Banco está en condiciones de abordar los problemas del sector financiero a nivel de los países y, al mismo tiempo, brindar apoyo directo a esas empresas. En el marco del programa de la AIF y la CFI para las MPYME, el apoyo de la AIF aumentó a US\$320 millones en 2006²⁷. Aunque todavía se encuentran en las primeras etapas de ejecución, los proyectos de la AIF en el marco del mencionado programa han impartido capacitación en gestión, contabilidad y aptitudes específicas en 4.000 empresas. El programa ya ha beneficiado a aproximadamente 15.000 personas en tres países. El programa de microfinanciamiento de la CFI para África tiene como objetivo llegar a entre 20 y 28 nuevas instituciones en los próximos tres a cuatro años, con lo que el acceso al microfinanciamiento se ampliará a 21 países.

48. *Objetivos, medidas y resultados previstos.* Los objetivos de esta área operacional son aumentar la inversión privada interna y extranjera y consolidar el sector privado africano²⁸. La atención de la administración se centrará en dos áreas: mejorar el clima para la inversión y atender las necesidades específicas de los empresarios africanos.

- Mejorar el clima para la inversión. La administración tiene como objetivo aumentar el apoyo para reducir los costos de hacer negocios y desarrollar una plataforma logística de comercio básica para reducir el tiempo y los costos para realizar exportaciones. El reciente y considerable aumento del apoyo analítico y de proyectos para la reforma del sector privado (28 proyectos por un total de US\$1.300 millones) estará acompañado de inversiones directas y garantías de riesgo de la CFI y el OMGI, respectivamente, para empresas privadas, respaldo para el establecimiento de asociaciones público-privadas, y apoyo técnico para la promoción de negocios. El desarrollo institucional relacionado con el comercio para impulsar las exportaciones se integrará en las operaciones de desarrollo del sector privado. En colaboración con el FMI, la AIF ayudará a los países a transformar los estudios de diagnóstico sobre el sector financiero en planes de acción para la reforma de ese sector. Se espera que, como resultado de los esfuerzos del Banco y los asociados en el desarrollo, aumente el número de países que muestren mejoras del clima para la

²⁷ En los países que salen de un conflicto, el OMGI ha establecido un mecanismo de garantía contra riesgos políticos para los inversionistas en dichos países de África. Se está preparando un programa piloto con la CFI y el OMGI para ofrecer a los clientes un conjunto plenamente coordinado de productos y servicios del Grupo del Banco Mundial.

²⁸ En 2005, la formación bruta de capital fijo era del 18,1% del PIB y la inversión extranjera directa era del 6,8% (véase el Anexo B).

inversión en comparación con 2005 y se reduzca el tiempo requerido para realizar exportaciones (de un promedio de 40 días en 2006 en África al sur del Sahara)²⁹.

- Atender las necesidades de las empresas africanas. La administración acelerará y ampliará la implementación de programas de la AIF y la CFI con el propósito de aumentar el acceso al financiamiento a través de intermediarios financieros y mejorar las aptitudes de las MPYME. La CFI aumentará sus inversiones en capital accionario mediante la creación de un equipo especial dentro del departamento regional de África, proporcionará capital accionario a las PYME a través de fondos y mecanismos especiales, y tomará participaciones de capital en empresas en las primeras etapas de desarrollo, principalmente en los sectores de infraestructura e industrias extractivas. Se espera que, como resultado de los esfuerzos del Banco y los asociados en el desarrollo, aumente la inversión, la productividad y la capacidad de generar empleo de las PYME en relación con las cifras de 2004.

Aumentar la potenciación económica de las mujeres

49. *Desafío del desarrollo en África y resultados recientes.* En África, las empresas de propiedad de mujeres representan un porcentaje importante de las microempresas y pequeñas empresas, pero a la hora de crecer y expandirse tropiezan con obstáculos más difíciles que los que enfrentan los hombres. En todo el continente se dispone de muy pocos datos sobre los avances con respecto al acceso de las mujeres a oportunidades económicas y bienes productivos. La tasa de participación de las mujeres en la fuerza de trabajo, de 45%, se ha mantenido prácticamente sin variación desde 1995. Algunas evaluaciones sobre género y crecimiento realizadas en Uganda y Kenya han revelado que las empresas de propiedad de mujeres enfrentan más obstáculos para conseguir crédito, tienen más dificultades para obtener derechos de propiedad y tienen redes de clientes y proveedores menos desarrolladas que las firmas de propiedad de hombres. En el ámbito de los derechos de la mujer conforme a la ley, en 31 países ha aumentado el número de mujeres parlamentarias desde 2000 y últimamente se han hecho progresos en las reformas jurídicas.

50. *Asociados en el desarrollo.* La Conferencia Mundial sobre la Mujer celebrada en 1995 en Beijing hizo que aumentaran la atención prestada a la igualdad de género y los compromisos institucionales con respecto a ese tema. Los compromisos contraídos en Beijing y la CEDAW³⁰ son controlados por órganos subregionales tales como la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC). En 2006 se llevó a cabo una consulta regional sobre eficacia de la ayuda e igualdad de género en África, en la que participaron ONG, gobiernos, asociados del CAD-OCDE y organismos de las Naciones Unidas. A nivel nacional, los asociados en el desarrollo participan en grupos temáticos sobre cuestiones de género en el marco de las EAP y brindan apoyo a los coordinadores sobre asuntos relativos al género de los ministerios técnicos. Entre los principales asociados en el desarrollo se cuentan Noruega, Suecia, Dinamarca, los Países Bajos, el DFID, el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA), el BAI y organismos de las Naciones Unidas. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) han cumplido una importante función rectora para avanzar en la consecución del ODM relativo a la igualdad de género.

51. *Competencias fundamentales.* En el documento titulado *Gender Equality as Smart Economics: A World Bank Group Gender Action Plan* se presenta una estrategia para aumentar la participación de las mujeres en la economía. El Grupo del Banco puede incorporar el tema de la potenciación económica de las mujeres en sus estudios analíticos sobre los sectores productivos (por ejemplo, a través de las actividades de análisis y asesoramiento, las evaluaciones de *Doing Business* y las

²⁹ En *Doing Business 2007*, se presenta un listado completo de los puntajes correspondientes a los países donde se ha realizado la encuesta.

³⁰ Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.

evaluaciones del clima para la inversión) y apoyar reformas de las políticas mediante operaciones de desarrollo del sector privado y proyectos en materia de justicia. Las operaciones de la AIF y la CFI pueden brindar asistencia directa a las MPYME de propiedad de mujeres³¹.

52. *Objetivos, medidas y resultados previstos.* Los objetivos de esta área operacional son aumentar la participación de las mujeres en la economía formal y mejorar su condición jurídica con el propósito de promover el crecimiento compartido y acelerar la consecución del tercer ODM. Se ampliará la escala de las iniciativas de la AIF y la CFI orientadas a reducir los obstáculos a la potenciación económica de las mujeres que han dado buenos resultados³². A través de dichas iniciativas se otorgarán líneas de crédito a mujeres empresarias (Programa de la CFI sobre género, espíritu de empresa y mercados) y se procurará eliminar las limitaciones a la participación de las mujeres en actividades empresariales y a su acceso a puestos de trabajo (componentes de proyectos de la AIF sobre justicia y desarrollo del sector privado). Evaluaciones sobre cuestiones de género y crecimiento proporcionarán información para impartir capacitación a mujeres empresarias y abordar las cuestiones relativas a la productividad de las mujeres en las operaciones sobre desarrollo del sector privado. El programa sobre cuestiones de género y asuntos jurídicos de AFR apoyará reformas jurídicas que tengan en cuenta las cuestiones de género. Se espera que los esfuerzos del Banco y sus asociados permitan incrementar el número de empresas registradas de propiedad de mujeres en África al sur del Sahara, y mejorar los derechos de propiedad, lo que se reflejará en un aumento del número de títulos de propiedad de la tierra emitidos a nombre de mujeres. El seguimiento de los progresos en la solución de los problemas que afectan a las mujeres en los sectores sociales se hará mediante la recopilación de datos desagregados sobre cuestiones de género en las áreas operacionales pertinentes (como educación, sistemas de salud y VIH/SIDA).

Desarrollar aptitudes para mejorar la competitividad en una economía globalizada

53. *Desafío del desarrollo en África y resultados recientes.* África necesita más trabajadores mejor preparados para competir en la economía mundial y para crear capacidad de gobierno. Los empresarios africanos necesitan acceso a información y deben innovar y crear empresas viables en la economía del conocimiento. Sin embargo, el sistema educativo, incluida la formación vocacional, no está preparando estudiantes con esas destrezas y aptitudes. Además, el éxito logrado en elevar las tasas de matrícula en la escuela primaria está ejerciendo más presión sobre el sistema de educación postprimaria. Si bien la tasa bruta de matrícula en la escuela secundaria aumentó de un promedio regional de 19% en 1990-91 al 34% en 2004, tan sólo el 30% de cada cohorte de edad termina el primer ciclo de la secundaria y el 12% completa el segundo ciclo de ese nivel de enseñanza. En los últimos dos años, los responsables de las políticas en África y los asociados en el desarrollo han puesto mayor énfasis en la educación postprimaria y en la terminación de la enseñanza primaria. En Botswana, Gambia, Kenya, Nigeria, Rwanda, Tanzania y Uganda, las políticas nacionales se están reorientando para mejorar la calidad de la educación terciaria. Se está ampliando la educación secundaria y la formación privadas, y se están formando asociaciones público-privadas. En el debate público se están tratando asuntos que se habían descuidado, tales como el nexo entre los programas de estudio y el mercado de trabajo, la capacidad científica y tecnológica, y el desempeño en el ámbito de la investigación.

54. *Asociados en el desarrollo.* El informe de la Comisión para África y la reunión del G-8 en Gleneagles celebrada en 2005 pusieron de relieve la educación postprimaria como una prioridad de desarrollo. No obstante, esta atención internacional no se ha traducido en un aumento considerable de los

³¹ *Gender Equality as Smart Economics: A World Bank Group Gender Action Plan* (SecM2006-0370), agosto de 2006.

³² Éstas incluyeron: la identificación de obstáculos legales y regulatorios (Ghana, Kenya, Tanzania y Uganda); la realización de evaluaciones nacionales sobre cuestiones relativas al género (Côte d'Ivoire, Malí, Mauritania, Mozambique, Níger, Senegal y Tanzania); la aplicación de las recomendaciones formuladas en las estrategias sobre cuestiones de género (Ghana y Zambia).

recursos destinados a la educación secundaria o terciaria en los distintos países. La asistencia oficial para el desarrollo (AOD) con destino a la educación secundaria y superior disminuyó entre 2003 y 2005. En 2005, ese tipo de asistencia para la educación representó apenas el 5% del total de la AOD destinada a la educación en África al sur del Sahara, en comparación con el 11% en 1999³³.

55. *Competencias fundamentales.* Como se señala en el documento titulado *Education Sector Strategy Update*, al Banco Mundial le cabe una función importante en el fortalecimiento de la educación para la economía del conocimiento y ayudar a los países a integrar la educación postsecundaria en el contexto institucional y de las políticas³⁴. La AIF ha participado activamente en el sector de la educación secundaria y terciaria, al apoyar un mayor acceso a ese nivel de enseñanza y la mejora de su calidad. Por ejemplo, en Mozambique el programa de educación superior, que tendrá una duración de 10 años y que se financia con recursos de la AIF por valor US\$60 millones, contribuyó a ampliar la educación terciaria de nueve a 23 instituciones y a aumentar la matrícula en dicho nivel de educación de 13.592 a casi 30.000 alumnos (de lo cuales el 33% son mujeres). Los esfuerzos de la AIF para mejorar la calidad de la educación primaria también contribuyen al éxito en la enseñanza postprimaria, ya que los alumnos que ingresan a ese nivel de educación vienen mejor preparados. Las operaciones relativas al desarrollo del sector privado constituyen otro punto de partida para el diálogo con este sector para determinar las aptitudes necesarias y ofrecer opciones de educación privada, incluida la formación vocacional.

56. *Objetivos, medidas y resultados previstos.* El objetivo de esta área operacional es incrementar el número de africanos que tengan las aptitudes necesarias para innovar, crear pequeñas y medianas empresas y satisfacer las necesidades de mano de obra preparada del sector privado. El Banco tiene 42 proyectos o programas en 23 países que brindan apoyo a la educación postprimaria y a institutos de investigación, con compromisos por un total de US\$590 millones. El Grupo del Banco formulará su estrategia teniendo en cuenta los frutos de su apoyo a la educación primaria. Trabjará con los gobiernos, el sector privado y los asociados en el desarrollo con el objeto de crear programas financieramente sostenibles para introducir reformas de las políticas, fortalecer las instituciones y ampliar el acceso a ese nivel de educación. Los resultados previstos son alcanzar las metas nacionales relativas al número de profesores de secundaria calificados, y a la disponibilidad de aulas y libros de textos sobre materias básicas (por ejemplo, matemática y ciencias). Las operaciones también tienen como objetivo la utilización de mecanismos de financiamiento competitivos para mejorar la enseñanza y la investigación científica y tecnológica. Se espera que, como resultado de los esfuerzos del Banco y los asociados en el desarrollo, la matrícula en la educación secundaria sobrepase el promedio para África al sur del Sahara, de 34% en 2004, y aumente la proporción de alumnos universitarios matriculados en carreras científicas y tecnológicas.

Aumentar la productividad agrícola

57. *Desafío del desarrollo en África y resultados recientes.* Dado que la mayoría de los habitantes de África vive en comunidades rurales y depende de la agricultura, el aumento de la productividad de la tierra y de la mano de obra en la agricultura son componentes esenciales de cualquier estrategia de crecimiento compartido. Si bien el aumento de la productividad ha sido una de las principales prioridades de los dirigentes africanos, los avances no han sido suficientes. Se ha observado un aumento de la productividad de la tierra en 38 de 46 países desde 2000, pero sólo seis de ellos registran una tasa de incremento de 5% o superior. Los avances con respecto al manejo de la fertilidad del suelo y a la utilización de semillas de mejor calidad han sido lentos, y lo mismo ha ocurrido con las actividades orientadas a extender los sistemas de riego. Según los datos más recientes, sólo el 4% de la tierra que

³³ Examen del CAD/OCDE del gasto en educación. En dicho examen también se indica un 31% de AOD en educación sin fines específicos, parte de la cual pudo haberse destinado a la educación secundaria.

³⁴ *Education Sector Strategy Update*, CODE2005-0045/1, julio de 2005.

podría destinarse a cultivos cuenta con riego, pero últimamente se ha registrado un incremento del uso de técnicas de ordenación del agua (por ejemplo, captación de agua, menos labranza).

58. *Asociados en el desarrollo.* La asistencia para el desarrollo destinada a la agricultura se ha mantenido en aproximadamente US\$1.000 millones al año desde 1996. La Plataforma mundial de donantes para el desarrollo rural cumple la importante función de armonizar las actividades de los donantes relativas al desarrollo rural y actualmente está llevando a cabo iniciativas experimentales en Burkina Faso y Tanzania. El gasto en investigación y tecnología agrícolas sigue siendo reducido, pero ha comenzado a aumentar.

59. *Competencias fundamentales.* Grupo del Banco Mundial tiene amplios conocimientos y diversos programas de los cuales se puede valer para promover la productividad agrícola. El Banco está en condiciones de trabajar con las autoridades africanas para identificar estrategias multisectoriales para la agricultura, atraer asociados en el desarrollo para cubrir los déficits de financiamiento y apoyar la agroindustria, conjuntamente con la CFI y el OMGI. También puede llevar la iniciativa en el análisis de las políticas para determinar los costos y las consecuencias de las actuales distorsiones en el sector de agricultura y detectar los problemas provocados por el limitado acceso a los mercados internacionales. Los compromisos de la AIF en el sector de agricultura han aumentado de US\$104 millones en 2000 a US\$278 millones en 2005 y US\$654 millones en 2006. La cartera de proyectos de desarrollo rural en respaldo de la agricultura es mayor, ya que los compromisos sobrepasan los US\$2.000 millones.

60. *Objetivos, medidas y resultados previstos.* El objetivo de esta área operacional es acelerar el aumento de la productividad de la tierra y de la mano de obra agrícola. El Grupo del Banco se concentrará en prestar asistencia a los gobiernos para diseñar, determinar los costos y movilizar los recursos necesarios para llevar a cabo programas integrales de desarrollo agrícola. El Banco trabajará en colaboración con la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD) y otros asociados en el desarrollo a fin de aumentar el apoyo coordinado para abordar las siguientes áreas: i) mejora de la tecnología agrícola (investigación, extensión y adopción de técnicas mejoradas); ii) inversión en infraestructura rural a través de iniciativas de los gobiernos locales y de la comunidad; iii) riego y ordenación del agua; iv) ordenación sostenible de la tierra; v) cadenas de valor más sólidas y mayor acceso a los mercados, incluidos los mercados de insumos; vi) financiamiento rural y gestión de riesgos, y vii) refuerzo de las redes de protección social. La AIF también colaborará con asociados —tales como el Grupo Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas internacionales (CGIAR)— y organizaciones regionales para apoyar iniciativas comunes de investigación. Se espera que, como resultado de los esfuerzos del Banco y los asociados en el desarrollo, aumente el porcentaje de tierras de cultivo con riego, que actualmente es del 4%, y la inversión en tecnología agrícola.

Mejorar el acceso a la energía limpia y su confiabilidad

61. *Desafío del desarrollo en África y resultados recientes.* La crisis energética afecta a muchos países de África y las encuestas sobre el clima para la inversión muestran que la irregularidad del suministro de electricidad frena la competitividad y el crecimiento. Entre todas las regiones, África es la que tiene menor acceso a electricidad (23% de la población). Además, el suministro sufre interrupciones frecuentes e imprevisibles. Con el apoyo del Consorcio de Infraestructura para África, los gobiernos están aumentando el porcentaje de sus presupuestos nacionales destinado a instalaciones de abastecimiento de energía eléctrica y al mantenimiento del suministro, y creando espacio para el sector privado. Algunos productores de electricidad independientes realizaron inversiones importantes en capacidad de generación (en Nigeria y Uganda) y se invirtió considerablemente en concesiones para el funcionamiento de plantas y equipos existentes (en Camerún y Uganda). En 2006, los gobiernos participantes establecieron compromisos financieros obligatorios para la creación de la red de electricidad de África occidental.

62. *Asociados en el desarrollo.* El Consorcio de Infraestructura para África calcula que los recursos disponibles para energía han aumentado de US\$642 millones en 2004 a US\$700 millones en 2005 y que llegarán a US\$1.200 millones en 2006. El sector privado ha proporcionado considerables volúmenes de financiamiento, especialmente en 2005.

63. *Competencias fundamentales.* El Grupo del Banco puede brindar asesoría sobre reformas sectoriales, fortalecer la capacidad de los gobiernos para realizar programas y transacciones sobre participación privada en el sector de infraestructura, y actuar como coordinador entre donantes no tradicionales, asociados del CAD-OCDE y el sector privado. También puede combinar instrumentos de mitigación de riesgos, apoyo para la reforma de las empresas de servicios públicos y financiamiento en moneda nacional para ayudar a los países africanos a atraer inversionistas privados. En el marco del PAA, el financiamiento de la AIF destinado al sector de energía ha aumentado en el contexto del nuevo Marco de inversiones en energía limpia³⁵. Los compromisos de la AIF en dicho sector ascienden a US\$1.900 millones, y la CFI y el OMGI han participado activamente en él.

64. *Objetivos, medidas y resultados previstos.* La meta de esta área operacional es aumentar el acceso seguro de las empresas y los hogares a energía limpia. La administración se concentrará en movilizar financiamiento para adoptar enfoques sectoriales con respecto a la energía, incluida la movilización de financiamiento proveniente de donantes y de fuentes privadas mediante la formación, a modo experimental en algunos países, de consorcios en el sector para el ejercicio de 2010³⁶. Las reformas del sector de energía tienen por objeto reducir los cortes del suministro eléctrico, mejorar el clima de negocios en el sector de energía y reducir los costos al por mayor del suministro de energía a través de redes regionales (como la red de energía de África occidental). En esta área operacional se incorporarán iniciativas para promover el uso de combustibles limpios para cocinar. Para apoyar este esfuerzo se necesitarán novedosos instrumentos de financiamiento y una constante colaboración entre todos los miembros del Grupo del Banco. Estas iniciativas permitirán aumentar en 20% o más la capacidad de generación en por lo menos 30 países para 2012, reducir las pérdidas técnicas y de otra índole de las empresas de electricidad en 20 países e incrementar el uso de gas licuado de petróleo y keroseno en los hogares³⁷. Los resultados previstos son: aumentar al acceso a la electricidad del 23% al 35% de la población de toda la región para 2015; reducir el número de cortes mensuales de electricidad que suelen afectar a las empresas de 20 países, y reducir la contaminación del aire en el interior de las viviendas mediante el uso de gas de petróleo licuado y keroseno en los hogares.

Extender y mejorar las redes viales y los corredores de tránsito

65. *Desafío del desarrollo en África y resultados recientes.* Los costos del transporte en África son los más altos del mundo, debido a la mala calidad y la falta de infraestructura. La ineficiente industria del transporte, limitada por la estructura de los mercados, las distorsiones de precios y una regulación excesiva e incoherente, contribuye a aumentar los costos. Últimamente se han observado algunos progresos en el sector. Varios países han adoptado nuevas estrategias de transporte con el apoyo del Programa de transporte para África al sur del Sahara. Gracias a los proyectos regionales se está logrando reducir la congestión de tránsito en los principales corredores internacionales (Kenya-Uganda-Rwanda).

³⁵ *Clean Energy for Development Investment Framework: The World Bank Group Action Plan (SecM 2007-0098)*, marzo de 2007.

³⁶ Estos consorcios incluirán una combinación de financiamiento flexible para el desarrollo: financiamiento en condiciones concesionarias y comerciales, donaciones, ingresos públicos y financiamiento privado. Los donantes, el sector privado y otros financistas podrán decidir lo que pueden financiar y durante cuánto tiempo. Las metas relativas a la capacidad de generación incluyen inversiones de otros asociados en el desarrollo.

³⁷ Esto representa una capacidad de generación para la cual se recibirá la contribución del programa del Banco, y no solamente capacidad de generación financiada con inversiones del Banco.

66. *Asociados en el desarrollo.* El Consorcio de Infraestructura para África estima que el total de recursos disponibles para el transporte (excluida Sudáfrica) se ha incrementado de US\$1.900 millones en 2004 a US\$2.200 millones en 2006. La mayoría de esas inversiones se destina a obras (principalmente caminos). Tres organismos multilaterales aportan el grueso del financiamiento: la Comisión Europea (CE), la AIF y el BAFD. El liderazgo que han asumido en distintos casos ha favorecido el crecimiento de la actividad regional y transfronteriza. También Japón está intensificando su respaldo para la infraestructura del transporte. El financiamiento privado ha sido bastante limitado y ha estado vinculado exclusivamente a concesiones portuarias y ferroviarias en unos pocos países.

67. *Competencias fundamentales.* Una de las competencias fundamentales del Banco Mundial corresponde al campo de los estudios analíticos y la reforma institucional, que le permite ayudar a sus principales asociados en el desarrollo, como Japón y la Unión Europea, a incrementar sus inversiones en transporte, y a los países a estimular la inversión privada.

68. *Objetivos, medidas y resultados previstos.* Reducir el costo y el tiempo necesarios para llegar a los principales mercados internacionales y mejorar el acceso a los mercados por medio de caminos transitables todo el año son los objetivos de esta área operacional. El Grupo del Banco dedicará atención especial al marco institucional para el transporte urbano y rural en seis países y pondrá en marcha iniciativas relacionadas con tres importantes corredores de tránsito regional para el ejercicio de 2008. Hay 28 proyectos en la cartera de la AIF y otras 34 operaciones no relacionadas con el sector del transporte, como los créditos de apoyo a la lucha contra la pobreza (CALP), que abordan cuestiones de transporte. Alrededor del 20% de las inversiones se destina a caminos rurales. La cartera abarca cada vez más proyectos abocados a problemas urbanos tales como la congestión de tránsito y el transporte público. Las operaciones de financiamiento para los corredores comerciales que conectan con el mar a países sin litoral (dos en África occidental y uno en África oriental) están orientadas a reducir el tiempo y el costo que demanda la llegada a puntos de ingreso de mercancías mediante una combinación de reformas aduaneras, aplicación de disposiciones sobre tráfico en tránsito, rehabilitación de carreteras y agilización de los despachos a plaza. Como complemento, el Banco reorientará programas sectoriales hacia el mantenimiento de la infraestructura del transporte y la ayuda para transporte urbano. El programa permitirá aumentar en 25% los recursos asignados a la rehabilitación y el mantenimiento viales y rehabilitar o construir 30.000 kilómetros de carreteras (incluidos 14.000 kilómetros de caminos rurales) para 2013³⁸. Se prevé que las actividades del Banco y sus asociados tendrán como resultado el incremento de la proporción de caminos mejorados —que actualmente asciende al 45% en los siete países que disponían de datos en 2005— y el aumento del porcentaje de la población con acceso a un camino transitable todo el año a no más de dos kilómetros, que era del orden del 35% en los 10 países que disponían de datos en 2003.

Aumentar el acceso al agua limpia y a servicios de saneamiento

69. *Desafío del desarrollo en África y resultados recientes.* En el decenio pasado hubo notables progresos en el suministro de agua apta para consumo. Entre los decenios de 1990 y 2000, la proporción de hogares con acceso a un mejor suministro ha pasado del 55% al 65%. Veinte de los países más grandes de África han elaborado o están elaborando programas de reforma vinculados al agua y el saneamiento. Sin embargo, persisten problemas como la reducida cobertura en aldeas y pueblos, la limitada ejecución de reformas de probada eficacia y la insuficiente capacidad del suministro administrado por la comunidad en zonas rurales y por empresas de servicios públicos en pueblos y zonas urbanas.

³⁸ Se incluyen operaciones administradas por unidades no relacionadas con el transporte, como los créditos de apoyo a la lucha contra la pobreza.

70. *Asociados en el desarrollo.* El Consorcio de Infraestructura para África estima que los recursos disponibles para el sector del agua aumentaron de US\$787 millones en 2003 a US\$1.340 millones en 2006. Al igual que en la esfera del transporte, las organizaciones multilaterales cumplen un papel dominante, lo que obedece en parte al éxito y la continuidad de la iniciativa de la Unión Europea para el agua y la estrecha cooperación entre el BAfD, la Unión Europea y el Banco Mundial en la planificación y coordinación de actividades encaminadas a maximizar los resultados. El BAfD y el Banco Mundial han preparado evaluaciones conjuntas de los ODM relativos al agua en 12 de los 19 países escogidos como objetivo, lo que se ha traducido en la formulación de programas de inversión conjuntos, que comparten las visitas de supervisión y los requisitos en materia de presentación de informes.

71. *Competencias fundamentales.* El Grupo del Banco puede prestar asesoramiento sobre reformas sectoriales, reforzar la capacidad estatal para intervenir en programas y transacciones con participación privada y coordinar la actuación de donantes no tradicionales, asociados del CAD-OCDE y el sector privado. Los programas de la AIF en los distintos países pueden complementar los de otros donantes para garantizar el equilibrio entre las inversiones en comunidades rurales, pueblos y centros urbanos, y abordar el fortalecimiento de la capacidad. En los últimos cinco años, la proporción correspondiente a la AIF en el total del financiamiento aportado por donantes para el sector del agua aumentó del 7% al 21%, de modo que la AIF se ha convertido en el principal donante para el sector en África.

72. *Objetivos, medidas y resultados previstos.* Esta área operacional tiene como por objeto ayudar a alcanzar los ODM relacionados con el agua y el saneamiento a 17 de los países más grandes de África (que representan el 75% de la población). El Banco proseguirá su firme colaboración con el BAfD y otras entidades multilaterales y bilaterales. AFR intensificará el apoyo colectivo de los donantes para programas de agua y saneamiento en 17 países comprometidos con la reforma del sector³⁹. Las inversiones en abastecimiento de agua han pasado de US\$500 millones en la AIF-13 a US\$750 millones en la AIF-14 y posiblemente lleguen a US\$1.050 millones en la AIF-15. Gracias a estas iniciativas, anualmente se conectarán a la red de suministro 50.000 hogares y se construirán o rehabilitarán 4.500 puntos de suministro de agua para las comunidades. Mediante el programa, el 75% de las empresas de abastecimiento de agua a zonas urbanas cubrirán sus costos corrientes. Se prevé que los esfuerzos del Banco y sus asociados permitirán aumentar anualmente el número de personas con acceso al agua en 2,5 millones (AIF-14) y posiblemente en 3,5 millones (AIF-15).

Mejorar los sistemas nacionales de atención de salud y combatir el paludismo y el VIH/SIDA

73. En consonancia con la estrategia propuesta por el Banco en el documento titulado *Healthy Development: The World Bank Strategy for Health, Nutrition, and Population Results*, AFR concentrará su atención en los sistemas de salud, como medio clave para mejorar la situación de salud y proteger a la población del empobrecimiento que trae aparejado la enfermedad⁴⁰. Varios son los problemas sistémicos que los aquejan: número insuficiente y mala distribución de los profesionales de salud; sistemas logísticos deficientes, especialmente para los productos farmacéuticos; fragmentación del financiamiento destinado a la atención sanitaria y limitados mecanismos de rendición de cuentas. Además, incluso donde se dispensan servicios básicos, el grado de utilización que la población hace de ellos sigue siendo relativamente bajo. El respaldo a los sistemas de atención de salud tiene por finalidad garantizar que los sistemas nacionales y locales puedan ofrecer prevención y tratamiento de buena calidad con financiamiento sostenible, para alcanzar diversos ODM en la esfera de la salud, especialmente los relativos a la mortalidad infantil (cuarto ODM), el VIH/SIDA (sexto ODM) y la mortalidad materna (quinto ODM).

³⁹ Hay actualmente 15 países, que representan dos tercios de la población de África, donde se cumplen estas condiciones.

⁴⁰ *Healthy Development: The World Bank Strategy for Health, Nutrition, and Population Results*. CODE2007-00016

74. La Oficina Regional de África trabajará con los asociados en la tarea del desarrollo para detectar déficits de financiamiento y abordar los obstáculos sistémicos a aquellas inversiones en salud que pueden producir efectos significativos. La intención es garantizar que el aumento de los recursos suministrados por los donantes del sector privado y del sector público tenga su contrapartida en atención a la administración de la salud pública, la mejora de la infraestructura para la prestación de servicios de atención sanitaria y una eficaz gestión del sector de la salud pública. Se pondrán en marcha programas regionales, emprendidos junto con la Fundación Gates y el Gobierno de Noruega, para abordar el problema del reducido número y la distribución desigual de los trabajadores sanitarios. Se reforzará la gestión de los sistemas de salud, para ayudar a formular mejores políticas, programas e iniciativas que favorezcan la rendición de cuentas y la eficacia de las inversiones en salud. De este modo se espera lograr que los beneficiarios tengan un mayor control sobre la prestación de servicios. El total de compromisos del Banco relativos a la salud, incluidos proyectos ajenos a ese sector, como los créditos de apoyo a la lucha contra la pobreza, supera los US\$470 millones en 42 países. Se espera que los esfuerzos del Banco y sus asociados permitan aumentar la retención de trabajadores sanitarios de primera línea (medida por el número de enfermeros por cada 1.000 habitantes) y contribuyan a mejorar la prestación de servicios. El Banco supervisará las mejoras de capacidad de los sistemas de salud, especialmente en el área crucial de los profesionales de la salud, por intermedio del Plan de acción para el desarrollo de la capacidad.

Paludismo

75. *Desafío del desarrollo y resultados recientes.* El paludismo sigue siendo una de las enfermedades más mortíferas para los niños africanos. Desde 2005, África ha logrado progresos apreciables en su lucha por combatirlo, especialmente en el tratamiento. Casi todos los países cuentan con programas de tratamiento más efectivos basados en terapia combinada con artemisinina (ACT) y han incrementado el uso de mosquiteros tratados con insecticidas de acción prolongada. Dado que esa terapia y los mosquiteros están más difundidos, con la competencia están bajando los precios.

76. *Asociados en el desarrollo.* Los donantes han aumentado considerablemente los fondos que aportan para combatir el paludismo. Para los ejercicios de 2006 y 2007 han comprometido en total US\$920 millones y para los ejercicios de 2008 a 2010 llegarán a los US\$1.269 millones⁴¹. Los principales proveedores de recursos son el Fondo mundial de lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria; la iniciativa del Presidente estadounidense contra el paludismo, y el Banco Mundial. La iniciativa, que data de 2006, tiene por objeto suministrar US\$1.200 millones para combatir el paludismo en 15 países africanos entre 2006 y 2011. En algunos países cumplen un papel destacado los donantes bilaterales, como el DFID; las fundaciones, particularmente la Fundación Gates, y el sector privado (Marathon Oil, Exxon-Mobil).

77. *Competencias fundamentales.* El Banco comenzó su programa reforzado de lucha contra el paludismo en septiembre de 2005, a fin de respaldar los esfuerzos nacionales por lograr resultados concretos y mensurables con la colaboración de otros donantes⁴². La institución tiene la ventaja de poder utilizar equipos multisectoriales, estudios analíticos y el diálogo sobre política para elaborar e instrumentar programas de lucha contra el paludismo que resulten sostenibles desde el punto de vista fiscal y estén integrados en los sistemas de salud nacionales.

78. *Objetivos, medidas y resultados previstos.* El propósito consiste en alcanzar los ODM relacionados con el paludismo, en especial el relativo a la mortalidad infantil (cuarto ODM). El Banco

⁴¹ Programa reforzado de lucha contra el paludismo, Banco Mundial, AFRVP, 28/6/2006.

⁴² El programa se basa en la demanda, y el financiamiento proviene de los recursos asignados por la AIF a cada país. Inicialmente se contactó a una serie de países escogidos en función de la carga de la morbilidad, el grado de preparación y la voluntad de intensificar sus esfuerzos por combatir el paludismo. En la actualidad, los compromisos para el programa ascienden a US\$357 millones, y está previsto obtener otros US\$60 millones para el cierre del ejercicio de 2008.

Mundial utilizará los enfoques multisectoriales, el diálogo sobre política y los estudios analíticos para ayudar a los gobiernos a elaborar e instrumentar, dentro de los sistemas de salud nacionales, programas de lucha contra el paludismo que resulten sostenibles desde el punto de vista fiscal. Movilizará a otros asociados en el desarrollo, como los fondos verticales, en apoyo de los programas nacionales para combatir la enfermedad y de los sistemas de atención de salud. El Banco creará tres nuevas alianzas con asociados tradicionales y no tradicionales (ExxonMobil, la Federación de Rusia, la Fundación Gates, el sector privado) con el propósito de financiar la lucha contra el paludismo y reforzar los sistemas de salud para fines del ejercicio de 2008. En la primera etapa del Programa multinacional de lucha contra el VIH/SIDA en África (MAP) (2005-2008), la AIF comprometerá recursos por valor de US\$500 millones en alrededor de 20 países. Para mediados de diciembre de 2006, se había aprobado un total de US\$357 millones para once proyectos; 10 de ellos estaban destinados a combatir el paludismo en sendos países y el restante era un proyecto multisectorial subregional en la cuenca del río Senegal. Mediante el programa se espera, para fines de 2008, haber distribuido en los países participantes en el Programa reforzado de lucha contra el paludismo al menos 14,8 millones de mosquiteros tratados con insecticidas de acción prolongada y 15,1 millones de dosis de ACT; para fines de 2007, contar con programas para combatir el paludismo cuyo costo íntegro ya se hubiera determinado y que los asociados, el sector privado y las fundaciones puedan respaldar, y, para fines de 2008, contar con programas de lucha contra el paludismo financiados íntegramente en tres países, por lo menos. Se prevé que, como resultado de los esfuerzos del Banco y sus asociados, se acelere el progreso hacia las metas acordadas internacionalmente en Abuja, entre ellas lograr que el 60% de los niños menores de cinco años usen mosquiteros para cama tratados con insecticidas y que el 80% de los hogares posea al menos un mosquitero, en los 20 países que participan en el Programa reforzado y, a la larga, se llegue a controlar la enfermedad.

VIH/SIDA

79. *Desafío del desarrollo en África y resultados recientes.* África sigue siendo el continente más afectado por los embates de la epidemia mundial de SIDA; en África al sur del Sahara habita el 63% de todos los adultos y niños con VIH/SIDA. Se observan importantes indicios de progreso en la prevención y el tratamiento y en los servicios de apoyo conexos. Encuestas efectuadas en varios países de África oriental y central señalan la disminución del número de parejas sexuales, la postergación del debut sexual y el uso creciente de preservativos. En gran parte de África está aumentando el número de personas que se someten a pruebas de detección del VIH/SIDA y reciben asesoramiento. Los sitios en los que se ofrece terapia antirretrovírica superan los 3.000 en 26 países, y más de 500.000 personas se encuentran en tratamiento. Con ayuda de la espectacular baja del precio de los medicamentos, el número de personas que reciben terapia antirretrovírica se quintuplicó entre 2001 y 2006.

80. *Asociados en el desarrollo.* La reacción mundial frente al VIH y el SIDA no tiene precedentes. El financiamiento del total de las fuentes se cuadruplicó, pues pasó de US\$1.600 millones en 2001 a US\$8.300 millones en 2005. Los nuevos fondos procedieron principalmente de cuatro fuentes: los recursos nacionales, el Fondo mundial de lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria (creado en 2002), el Plan de emergencia del Presidente de los Estados Unidos para el alivio del SIDA (establecido en 2003) y la Fundación Gates.

81. *Competencias fundamentales.* El Grupo del Banco efectúa de dos formas aportes singulares al esfuerzo internacional por combatir el VIH/SIDA. Por un lado, la AIF constituye una fuente sostenible y previsible de apoyo financiero que puede subsanar la insuficiencia de recursos suministrados por los donantes bilaterales o los fondos verticales y, por el otro, los reconocidos especialistas del Banco en política económica y fiscal y la variedad de sectores en los que actúa la institución permiten organizar distintas formas de financiamiento en una estrategia coherente. De la cartera, el 41% corresponde al fortalecimiento de los sistemas, el 34% a la prevención del VIH, el 15% a la atención y el tratamiento del

VIH, el 6% a aliviar sus efectos y el 4% a actividades de seguimiento y evaluación⁴³. El Banco está ayudando a 31 países a elaborar programas y presupuestos e identificar déficits de financiamiento.

82. *Objetivos, medidas y resultados previstos.* El objetivo consiste en mejorar la calidad de vida de quienes viven con VIH/SIDA y reducir el número de nuevos casos de VIH/SIDA, particularmente en mujeres de 15 a 24 años (sexto ODM). En el marco del proyecto multinacional del Banco contra el SIDA en África (MAP) se han comprometido US\$1.300 millones para 29 países y cuatro operaciones regionales desde 2000. Como resultado del proyecto, más de 1,5 millones de mujeres han participado en actividades de prevención de la transmisión madre a hijo. El MAP también está colaborando en la distribución de 1.300 millones de preservativos masculinos y cuatro millones de preservativos femeninos. Los programas del MAP ayudan a mitigar los efectos negativos del VIH/SIDA para más de medio millón de adultos y 1,8 millones de niños al apoyar la educación y actividades generadoras de ingresos mediante más de 38.000 iniciativas populares. En los últimos 18 meses, el Banco efectuó nuevos compromisos por valor de US\$120 millones. La administración intensificará sus esfuerzos por integrar los programas verticales, los del sector privado y los de sus asociados en estrategias nacionales bien escalonadas y sostenibles desde el punto de vista fiscal. Mediante los programas del Grupo del Banco se incrementará para 2011, en los países del MAP, el número de personas mayores de 15 años que reciben orientación sobre el VIH y se someten a pruebas de detección del VIH y reciben los resultados correspondientes; aumentará el número de embarazadas que viven con el VIH que asisten a un curso completo sobre profilaxis antirretrovírica para reducir la transmisión madre a hijo, y aumentará el porcentaje de países que han alcanzado los “tres unos” (del 56% de los países financiados por el MAP) para 2009⁴⁴. Se prevé que la actuación del Banco y sus asociados contribuya a que, para 2012, en más países aumente el porcentaje de hombres y mujeres de 15 a 29 años que declaren haber usado preservativo en su último encuentro sexual y disminuya el porcentaje de hombres y mujeres de 15 a 24 años que hayan tenido relaciones sexuales con más de una pareja en los 12 meses anteriores.

E. Algunos riesgos de implementación

83. La estructura modificada del PAA presenta, para la administración, dificultades relacionadas con la forma en que se ha de implementar el plan. AFR, consciente de esas dificultades, ha tomado medidas para paliarlas.

- Al igual que en el PAA original, donde nueve de las 14 áreas temáticas coincidían con sectores, existe el riesgo de que el acento que las áreas operacionales ponen en los sectores pueda socavar la centralidad del modelo por países y crear incentivos para dar, a problemas nacionales, soluciones impulsadas por la oferta. Para hacer frente a este riesgo, la administración ha reforzado las direcciones subregionales y la atención a las EAP basadas en los resultados. Los directores a cargo de las operaciones en los países siguen siendo plenamente responsables de diseñar y ejecutar los programas nacionales y de lograr resultados en el país
- Al poner el acento en los sectores se puede perder la oportunidad de identificar e implementar enfoques multisectoriales, en especial para alcanzar los ODM. La administración aprovechará el impulso positivo generado al reducir la fragmentación de tareas y mejorar los incentivos a la labor multisectorial. Asimismo, reconocerá la importancia de las aptitudes de integración en el desarrollo profesional del personal.

⁴³ Banco Mundial, *The African Multi-Country AIDS Program 2000-2006: Results of the World Bank response to a development crisis*. Washington, DC: Banco Mundial, 2007

⁴⁴ Los asociados en el desarrollo han convenido en que el principio de los “tres unos” —un marco nacional para el SIDA, una autoridad nacional sobre el SIDA y un sistema de seguimiento y evaluación— es la pauta básica para mejorar la respuesta del país.

- La deficiente capacidad africana en materia de estadística plantea el riesgo de no disponer de mediciones correctas respecto de las cuales orientar la gestión para el logro de resultados. La administración se ha ocupado de esta cuestión de tres maneras: i) se ha fortalecido el desarrollo de capacidad en el campo de la estadística y se lo ha integrado en el CDMAP; ii) se han fijado metas e indicadores de referencia para supervisar la implementación, basados en la práctica existente en el país, lo que permitirá medir los progresos y, a la vez, reforzar la rendición de cuentas y el protagonismo nacionales, y iii) se ha elaborado un sistema de seguimiento para presentar informes sobre los resultados más amplios en términos de desarrollo.

84. Los resultados de las actividades de desarrollo también pueden verse afectados por las circunstancias de cada país, por ejemplo los conflictos, la mala administración de los ingresos provenientes de los recursos minerales o la limitada capacidad para instrumentar programas de desarrollo. En la mayoría de las áreas operacionales, un progreso acelerado también depende del aumento de los recursos suministrados por los asociados en la tarea del desarrollo. En la Sección IV se analizan algunas estrategias orientadas a abordar tales riesgos.

IV. APOYO A LAS ESTRATEGIAS Y RESULTADOS NACIONALES

85. El PAA fue concebido a fin de reforzar la asistencia para el desarrollo basada en el modelo por países consagrado en la Declaración de París. También apoyaba la integración regional con la creación de una suerte de “departamento geográfico” para los programas regionales. En el PAA se proponían medidas para ayudar a administrar recursos adicionales a través de los sistemas nacionales y se presentaba una clasificación de países en cuatro categorías elaboradas según la velocidad y la secuencia con que éstos pudieran mostrar progresos en el uso de los recursos adicionales. En esta sección se propone una modificación de la clasificación de países fundada en la experiencia recogida durante la ejecución y algunos cambios en el enfoque del PAA sobre el aumento de los recursos para los países. En el PAA se seguirá confiriendo especial importancia a las iniciativas regionales relacionadas con la inversión, la reforma normativa y el desarrollo institucional basado en la demanda.

A. Modificación de la clasificación de países

86. En el PAA se distinguieron cuatro categorías de países —países afectados por conflictos, Estados frágiles, economías de desempeño deficiente y economías con mejor desempeño— definidas de acuerdo con la actuación económica y la capacidad para lograr progresos comprobables con un mayor volumen de ayuda. Se propuso adaptar las estrategias de asistencia a los países a las circunstancias de cada tipo de país. La experiencia ha demostrado que una tipología de países es un instrumento valioso para orientar las reflexiones del Grupo del Banco acerca de las oportunidades, necesidades y limitaciones de cada categoría. Dos nuevas e importantes tendencias —la diversidad creciente de desempeño económico entre los países y el considerable aumento de los descubrimientos y el precio de los recursos naturales— señalan la necesidad de adaptar la clasificación de países establecida originalmente en el PAA a los cambios de circunstancias.

Nuevos problemas y oportunidades en los países prestatarios de la AIF

87. La clasificación de países modificada que se describe a continuación representa un avance en la forma de estructurar las ideas de AFR con respecto a los nuevos problemas y oportunidades que surgen al trabajar con los países de cada grupo. Se la utilizará para ayudar a la dirección regional y los directores y equipos a cargo de los países a pronosticar la demanda de apoyo analítico y operacional de cada país y a orientar el diálogo entre el Banco y los países. La tipología no regirá la asignación de los recursos de la AIF, que se continuará fijando de acuerdo con el marco de asignación de recursos basada en el

desempeño. Tiene por objeto ayudar a la administración a identificar y ofrecer la variedad adecuada de instrumentos analíticos y operacionales a países con necesidades diferentes, para “no dejar a ningún país en el camino”⁴⁵.

88. *Países ricos en minerales.* Con el alza del precio de los minerales y los nuevos descubrimientos, el número de economías con abundancia de minerales va en aumento. Para los próximos años, estos países y sus asociados en el desarrollo tienen por delante la difícil tarea de administrar acertadamente los ingresos provenientes de los recursos naturales e invertirlos para lograr una prosperidad duradera. En los países con abundancia de minerales, la competencia fundamental del Grupo del Banco radica, en muchos casos, en los servicios de análisis y asesoramiento que ofrece sobre gestión de gobierno y en el fomento de la capacidad de ordenación de los recursos naturales y la gestión del gasto público. Al colaborar con los asociados, el Grupo del Banco también puede abordar la diversificación de la economía —una prioridad estratégica para muchos países ricos en recursos— a través del apoyo al desarrollo del sector privado y puede ayudar a los gobiernos a incluir a la población pobre y a la mujer en los beneficios del crecimiento. La EITI ha demostrado que la actuación del Grupo del Banco, junto con la de los asociados de los sectores público y privado, puede ser de suma importancia para garantizar la transparencia del flujo de ingresos. Los gobiernos recurren cada vez más a menudo al Grupo del Banco para aprender de las prácticas internacionales recomendadas para la estructuración de acuerdos con industrias extractivas.

89. *Países afectados por conflictos o que han salido recientemente de uno.* El conflicto, o el peligro de que se suscite alguno, sigue siendo un obstáculo para el desarrollo en África. Quienes soportan los costos de un conflicto no son sólo aquellos que participan directamente en él, sino también los países vecinos. Sin embargo, el período inmediatamente posterior ofrece también la oportunidad de encarar una rápida reforma normativa e institucional. Para los países que acaban de salir de un conflicto, es crucial, desde las primeras etapas, proporcionar servicios satisfactorios y establecer un Estado viable. A menudo, la competencia fundamental del Banco en estos tipos de países consiste en ofrecer actividades de desarrollo de la capacidad y respaldar los servicios básicos en todos los niveles de gobierno para ayudar a consolidar la transición posterior al conflicto. La experiencia recogida en países tales como Liberia y Sudán permitió extraer la enseñanza de que el Banco necesita innovar para poder generar procesos racionales, pero flexibles y rápidos, de diseño y ejecución de proyectos, y acumular sin demora una fuerte presencia en el terreno que pueda colaborar eficazmente con organismos asociados en el desarrollo y con el gobierno para obtener resultados rápidamente.

90. *Países de crecimiento lento.* Más de un tercio de la población africana todavía vive en países que no crecen a la velocidad suficiente para reducir la pobreza. En muchos de ellos, no se han establecido órdenes de prioridad en las estrategias nacionales, los organismos de ayuda dirigen las actividades de desarrollo y la capacidad de ejecución es deficiente. Esos países afrontan el desafío de reforzar la capacidad estatal, promover la identificación con los proyectos, implementar eficazmente los programas existentes y mejorar los sistemas de datos y seguimiento. La alianza para el desarrollo debería tener como objetivo clave permitirles efectuar las reformas normativas e institucionales y las inversiones necesarias para encaminarse en la senda de un crecimiento más rápido y sostenido, y, al mismo tiempo, acelerar el avance hacia los ODM. En muchos casos, la función más eficaz del Banco en este tipo de países consiste en favorecer el desarrollo de la capacidad de las funciones clave del gobierno y la coordinación entre los donantes. Es probable que el efecto más inmediato de las operaciones del Grupo del Banco se sienta en el

⁴⁵ Esto es especialmente importante para comprender la relación de la tipología con otras clasificaciones de países, como la de “Estados frágiles”. Como se consignó en el documento del Banco Mundial y el CAD-OCDE titulado *Good Practice in Country Assistance Strategies in Fragile States*, la clasificación de Estados frágiles es una categoría operacional que tiene por objeto orientar la distribución de recursos y el comportamiento de los donantes. En África hay Estados frágiles en tres de los cuatro tipos de países. La diferenciación adicional de Estados frágiles ricos en recursos o Estados frágiles afectados por conflictos no sustituirá, sino que complementará, el enfoque operacional del Banco.

desarrollo humano —mejoras en los sistemas de educación y atención de salud— y en infraestructura básica, por ejemplo, infraestructura vial y para abastecimiento de agua. Las medidas para prever y subsanar futuras limitaciones al crecimiento compartido, como las vinculadas al acceso a la energía o el fortalecimiento del sector privado, en primera instancia deben abordarse mediante estudios analíticos y el diálogo con los gobiernos y otros asociados en la tarea del desarrollo.

91. *Países de crecimiento sostenido.* Estos países han crecido satisfactoriamente y muchos también han mejorado la prestación de servicios y reducido la pobreza. Quedan como desafíos las tareas de eliminar las limitaciones que pueden obstaculizar el crecimiento en el futuro y de garantizar que los beneficios del crecimiento continúen llegando a los pobres y a la mujer. La historia económica de África y la evidencia internacional parecen indicar que ni siquiera 10 años de crecimiento exitoso pueden servir de orientación certera para lograr un crecimiento igualmente rápido en el decenio siguiente. El Banco puede ayudar a estos países efectuando diagnósticos del crecimiento y movilizándolo a la AIF para atraer nuevos recursos públicos y privados que permitan suprimir los factores limitativos del crecimiento. En estas naciones suelen existir eficaces alianzas con donantes. La comunidad del desarrollo probablemente debería orientar su apoyo a prioridades como la eliminación de los restantes obstáculos al desarrollo del sector privado —en especial de empresas africanas— y la promoción de las exportaciones. Es probable que el cierre de la brecha en infraestructura, particularmente en los campos que frenan el crecimiento, como el suministro de energía, y el desarrollo de las aptitudes necesarias para competir se conviertan en prioridades para los gobiernos. Los estudios analíticos y las inversiones en la economía rural y en la potenciación económica de la mujer pueden ayudar a los países a distribuir ampliamente los beneficios del crecimiento. Comprender de qué manera estos países han logrado crecer en forma sostenida puede producir un importante efecto de demostración para los demás países (Recuadro 4).

Países de ingreso mediano

92. Los países de ingreso mediano de África son importantes para el futuro del continente, como modelos de cambio y mercado para sus vecinos. Por ejemplo, investigaciones recientes han demostrado que el sólido crecimiento de Sudáfrica produce un importante “efecto locomotora” en los vecinos regionales. AFR seguirá abordando las necesidades especiales de sus países miembros no habilitados para recibir financiamiento de la AIF, aplicando la nueva estrategia del Banco para los países asociados del BIRF. Las naciones africanas de ingreso mediano tienen grandes focos de pobreza y su desarrollo tropieza con serios problemas relacionados con: i) el VIH/SIDA y el paludismo, ii) la desigualdad y la pobreza, iii) el desempleo, iv) la mala calidad de la educación y la falta de formación vocacional, y v) la prestación de los servicios públicos. El financiamiento externo para el desarrollo no representa un problema tan grave como la necesidad de conocimientos y capacidad. La CFI y el OMGI trabajan con inversionistas del sector privado en estos países, pero los gobiernos se han mostrado reacios a aceptar financiamiento del BIRF, lo cual, en la práctica, limita los instrumentos del Banco a los servicios de análisis y asesoramiento. Estos pueden aunarse a las donaciones de otros asociados en la tarea del desarrollo para impulsar el desarrollo de la capacidad y, como en el caso del VIH/SIDA, ampliar la prestación de servicios.

Recuadro 4: Aprender de los líderes del crecimiento

La persistencia de un crecimiento del orden del 4% a 5% entre muchos países africanos parece indicar que algunos pueden estar en condiciones de alcanzar y mantener tasas de crecimiento más elevadas. Esta posibilidad permite preguntarse si el Grupo del Banco, y la comunidad internacional del desarrollo en general, pueden ayudar a esos países a convertirse en líderes del crecimiento de África. El continente sería un lugar muy diferente si un puñado de economías creciera en forma sostenida a tasas superiores al 7%. Con el tiempo, se beneficiarían tanto los países que crecen rápidamente como las naciones vecinas, como resultado de los efectos secundarios y de demostración, y de la vecindad. Otros países podrían aprender de ese éxito y emularlo.

Los estudios analíticos sobre el desafío del crecimiento en África muestran que, para pasar de un crecimiento satisfactorio (4% a 5%) a uno acelerado (superior al 7%), será necesario intensificar considerablemente el ritmo de las reformas económicas e institucionales e impulsar la inversión para superar las limitaciones físicas —como las deficiencias en el suministro de energía y el transporte— que obstaculizan la inversión privada en industrias y servicios orientados a la exportación⁴⁶. Para contribuir al surgimiento de los líderes del crecimiento se necesitarán mejores ideas y más inversiones.

Para satisfacer estas necesidades, el Banco está estudiando un concepto que se vale de sus conocimientos y aptitudes de alcance mundial para brindar apoyo y aprender de los líderes del crecimiento. Aquellos países que parezcan estar en condiciones de acelerar el crecimiento podrían pedir más apoyo analítico al Grupo del Banco —que recurriría a personal con amplia experiencia internacional— a fin de determinar las limitaciones que puedan obstaculizar el crecimiento en el futuro. Las nuevas ideas que surjan de esa labor, traducidas en reformas de las políticas e instituciones, pueden impulsar el crecimiento de esos países, generar efectos secundarios y ser útiles para toda África. Los resultados también podrían ayudar a orientar los esfuerzos destinados a movilizar financiamiento nuevo. En lugar de concentrarse en distintos países, las iniciativas de movilización de recursos podrían hacerlo en áreas identificadas como obstáculos a la aceleración del crecimiento -- por ejemplo, la energía o el transporte. Las asignaciones de recursos de la AIF a los países se seguirían determinando de conformidad con el sistema de asignación basada en el desempeño. Los nuevos recursos movilizados para reducir los obstáculos al crecimiento estarían a disposición tanto de los países de crecimiento rápido como de los de crecimiento lento.

B. Integración regional

93. La integración regional es uno de los principales componentes del Plan de Acción para África (PAA). Las estrategias regionales son medios importantes de lograr mejores resultados en términos de desarrollo en los sectores de la energía, el transporte, la ordenación ambiental y la salud. Especialmente en África, donde el 40% de la población vive en países sin acceso efectivo al mar, la infraestructura y las instituciones regionales son también cruciales para el éxito general de las exportaciones.

94. De acuerdo con el PAA, AFR creó un Departamento de integración regional que colaborara con personal y clientes del Banco para incorporar las estrategias regionales en los programas nacionales y respaldar a los órganos regionales. El departamento actúa como otro “departamento geográfico”, ya que trabaja directamente con los departamentos sectoriales de la región para llevar a cabo actividades operacionales y estudios analíticos sobre temas de integración regional. Al mismo tiempo, la consolidación de departamentos geográficos en unidades más grandes ha implicado una participación cada vez mayor de los directores a cargo de las operaciones en los países en la búsqueda de soluciones regionales a los problemas de sus países clientes. Este modelo basado en la demanda ha demostrado ser muy satisfactorio para distinguir y financiar iniciativas regionales tales como el gasoducto de África occidental y el sistema eléctrico interconectado de África meridional. También ha resultado eficaz para la ordenación de cuencas hidrográficas, por ejemplo, en la Iniciativa para la cuenca del Nilo, y está abordando exitosamente problemas sanitarios transfronterizos por medio del programa de lucha contra el VIH/SIDA en el Cuerno de África, con el apoyo del Fondo catalizador del crecimiento en África (ACGF).

⁴⁶ Ndulu y colaboradores, *Challenges of African Growth*.

95. A partir de amplias consultas con interesados y de estudios analíticos realizados por el Banco y sus asociados en el desarrollo, AFR está preparando una estrategia de asistencia para la integración regional, contraparte regional de la EAP, que prestará atención especial a los resultados y se centrará en aquellas áreas donde los planes regionales pueden tener mayores repercusiones a nivel nacional. También permitirá señalar actividades para apoyar la coordinación de donantes en proyectos y programas regionales. En ella se consignarán indicadores de referencia y metas. Asimismo, la estrategia plasmará el modelo de integración regional basado en la demanda.

C. Planes de financiamiento para acelerar los resultados

96. El Banco adaptará su estrategia de ampliación de la ayuda basándose en dos tendencias incipientes. En primer lugar, la demanda creciente de inversiones de infraestructura en gran escala para estimular el crecimiento económico requiere, a fin de obtener y mantener resultados, una combinación de instrumentos de financiamiento para el desarrollo programados y coordinados, privados y públicos. Ello es igualmente importante en los sectores sociales, donde las necesidades están superando la oferta de ayuda. En segundo lugar, los asociados “no tradicionales”, como los nuevos donantes bilaterales (Brasil, China e India), las fundaciones y el sector privado, están cumpliendo un papel cada vez más destacado, pero, en muchos casos, no están plenamente integrados en los programas sectoriales y las estrategias nacionales⁴⁷.

97. La capacidad analítica, la experiencia en operaciones y el conocimiento de los países que caracterizan al Grupo del Banco se pueden aprovechar para detectar oportunidades allí donde los recursos de diverso origen pueden cubrir los déficits de financiamiento y ayudar a alcanzar objetivos de desarrollo sectorial. En sectores tales como la energía, los caminos o el abastecimiento de agua, donde los gobiernos tienen estrategias sectoriales claramente definidas, centradas en una variedad de resultados, y un marco normativo racional, se pueden elaborar programas o formar “consorcios” para el sector, con el objeto de ampliar la escala del financiamiento para el desarrollo. El gobierno preparará los “consorcios”, que contarán con el respaldo del principal asociado, normalmente un donante multilateral o bilateral.

98. En países con estrategias nacionales bien desarrolladas y necesidades de financiamiento claramente definidas, el Grupo del Banco continuará utilizando procesos de recursos y resultados para cubrir más cabalmente las necesidades de financiamiento para el desarrollo. En todos los casos, el Grupo del Banco ayudará a los países a asegurar la sostenibilidad de la deuda. La AIF y el Fondo catalizador del crecimiento en África (ACGF) serán los principales medios a través de los cuales el Grupo del Banco procurará atraer el apoyo de otros donantes.

99. El ACGF, fondo fiduciario constituido por varios donantes, ha sido un elemento fundamental en las deliberaciones celebradas con los países de la OCDE sobre la forma de llevar a la práctica el aumento de la escala de la ayuda para África. Recibió su contribución inicial del Reino Unido en octubre de 2006. Los dos primeros años de financiamiento están íntegramente comprometidos para cuatro países (Ghana, Mozambique, Sierra Leona y Rwanda) y para el Cuerno de África por medio de una operación regional. Hasta la fecha, todas las propuestas del fondo se han relacionado con el aporte de financiamiento adicional por parte de los asociados en el desarrollo (estimado entre los US\$300 y los US\$500 millones) y con el fortalecimiento de estrategias de cooperación (por ejemplo, con el UNICEF, el ACNUR y el sector privado).

V. CONCLUSIÓN

⁴⁷ Entre esos asociados se cuentan donantes privados, como la Fundación Gates.

100. En los dos últimos años, África ha demostrado que puede mantener un crecimiento económico compartido. Está en condiciones de crecer más velozmente y ha demostrado que puede avanzar con más rapidez hacia la consecución de los ODM. El Grupo del Banco Mundial y sus asociados internacionales en la tarea del desarrollo han cumplido un importante papel apoyando los esfuerzos de los dirigentes y la población de África.

101. El PAA ha sido, en gran medida, satisfactorio, pero un Plan de Acción para África más definido y centrado en la obtención de resultados ofrece la posibilidad de reforzar la contribución del Grupo del Banco Mundial al logro de resultados en términos de desarrollo en África. Para acelerar los progresos, la Oficina Regional de África prestará atención especial a tres elementos estratégicos clave en los próximos tres años.

- En primer lugar, el modelo por países seguirá siendo el núcleo de nuestras actividades encaminadas a impulsar los resultados en materia de desarrollo en África. Para lograr un crecimiento compartido y alcanzar los ODM se requiere buen gobierno, una mejor ordenación del medio ambiente y una eficaz alianza para el desarrollo. Se intensificará la atención a estas tres cuestiones. Una nueva clasificación de países, basada en el desempeño económico y social y la capacidad institucional, orientará nuestro diálogo con los gobiernos y nuestra concepción interna de las estrategias para los países.
- En segundo término, nos concentraremos en áreas que respondan a las nuevas demandas de los países y reflejen la evolución del papel del Banco en la alianza para el desarrollo. La administración prestará atención especial a ocho áreas operacionales, en cada una de las cuales, para lograr resultados, el Banco se comprometerá a alcanzar metas específicas en plazos definidos. El efecto integral de las operaciones del Banco en cada país se seguirá evaluando mediante el seguimiento de las estrategias de asistencia a los países.
- En tercer lugar, adaptaremos a las nuevas realidades nuestra estrategia frente al aumento de los recursos. Los conocimientos del Grupo del Banco en materia de análisis, operaciones y países se utilizarán para detectar oportunidades en las que el aporte de financiamiento escalonado y previsible pueda apoyar programas nacionales orientados a los resultados. Continuaremos cumpliendo una función preponderante en la implementación del programa de París sobre armonización y coordinación, y trabajaremos con nuevos asociados, tales como nuevos donantes bilaterales, fundaciones y el sector privado, para incluirlos más plenamente en el modelo por países.

ANEXO A: INDICADORES Y METAS DE CRECIMIENTO Y LOS ODM

	<i>DATOS DE REFERENCIA/ AÑO</i>	<i>DATOS MÁS RECIENTES/ AÑO</i>	<i>META/AÑO</i>
CRECIMIENTO			
AUMENTO DEL PIB (%)	2,8 (1990)	5,5 (2005)	7 (2010)
OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (SUBCONJUNTO DE INDICADORES)			
ODM 1. ERRADICAR LA POBREZA			
▪ POBLACIÓN POR DEBAJO DEL NIVEL DE POBREZA (%)	44 (1990)	46,4 (2001)	38 (2015)
ODM 2. ALCANZAR LA EDUCACIÓN PRIMARIA UNIVERSAL			
▪ TASA DE TERMINACIÓN DE LA ESCUELA PRIMARIA (% DEL GRUPO ETARIO PERTINENTE)	43 (1990)	58 (2004)	100 (2015)
ODM 3. PROMOVER LA IGUALDAD DE GÉNERO			
▪ PROPORCIÓN ENTRE NIÑAS Y NIÑOS EN LA ESCUELA PRIMARIA Y SECUNDARIA	78,4 (1991)	86,5 (2004)	100 (2015)
▪ MUJERES EN EL PARLAMENTO (%)	9 (1990)	15 (2005)	--
ODM 4. REDUCIR LA MORTALIDAD EN LA NIÑEZ			
▪ TASA DE MORTALIDAD DE NIÑOS MENORES DE CINCO AÑOS (NÚMERO CADA 1.000)	161 (1990)	149 (2004)	54 (2015)
ODM 5. MEJORAR LA SALUD MATERNA			
▪ TASA DE MORTALIDAD MATERNA (NÚMERO CADA 100.000)	870 (1990)	826 (2005)	218 (2015)
ODM 6. DETENER Y COMENZAR A REDUCIR LA INCIDENCIA DEL VIH/SIDA Y EL PALUDISMO			
▪ PREVALENCIA DEL VIH ENTRE ADULTOS DE 15 A 49 AÑOS (%)	0,5 (1990)	6 (2005)	--
▪ TASA ANUAL DE MORTALIDAD POR PALUDISMO (CADA 100.000)	--	199 (2000)	--
ODM 7. ASEGURAR LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL			
▪ SUPERFICIE FORESTADA (% DEL TOTAL DE TIERRAS)	6,9 (1990)	6.3 (2005)	--
▪ PROPORCIÓN DE POBLADORES CON ACCESO A AGUA POTABLE (%)	53 (1990)	65 (2004)	76 (2015)
▪ PROPORCIÓN DE POBLADORES CON ACCESO A SERVICIOS DE SANEAMIENTO (%)	29,8 (1990)	37 (2004)	66 (2015)
ODM 8. PROMOVER UNA ALIANZA MUNDIAL PARA EL DESARROLLO			
▪ SERVICIO DE LA DEUDA (% DE EXPORTACIONES)	13,5 (1990)	7,9 (2004)	--

Fuente: Base de datos de Indicadores del desarrollo mundial, Banco Mundial, e Informe sobre los objetivos de desarrollo del milenio, Naciones Unidas, 2006

ANEXO B: MARCO DE IMPLEMENTACIÓN

Para información sobre indicadores y metas relativos a objetivos, resultados previstos y metas de la administración, véase el Sistema de seguimiento del PAA.

Áreas operacionales

Seguimiento de los resultados de la región en términos de desarrollo			Apoyo del Grupo del Banco Mundial
Objetivos	Resultados previstos	Metas de la administración	Iniciativas e instrumentos de la administración
I. Consolidar el sector privado africano			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aumentar la inversión privada nacional y extranjera, medida por <ul style="list-style-type: none"> -- El incremento de la inversión privada (porcentaje del PIB) -- El incremento anual de las exportaciones 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aumentar, para 2011, el número de países que muestren mejoras en el clima para la inversión, medidas según los indicadores de <i>Doing Business</i> y otras evaluaciones del clima para la inversión ▪ Aumentar, para 2012, el número de países que reduzcan el tiempo requerido para efectuar exportaciones 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lograr que, para 2009, nueve países muestren mejoras según los indicadores de <i>Doing Business</i>, específicamente en relación con el costo y el tiempo que lleva iniciar una actividad comercial ▪ Conseguir que, para 2009, cuatro países participantes en programas piloto puedan disminuir el tiempo y los costos requeridos para realizar exportaciones 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aumentar el apoyo del Grupo del Banco Mundial para reducir los costos de hacer negocios, según los 10 indicadores de <i>Doing Business</i>, y desarrollar una plataforma mínima de logística de comercio en cuatro países piloto. <p>Cartera: Operaciones de desarrollo del sector privado, en cartera, por valor de US\$1.300 millones. El 72% de este tipo de operaciones tiene componentes relacionados con cuestiones normativas (Informe de la Unidad de Desarrollo del Sector Privado)</p> <p>CFI: AEP de la CFI, con financiamiento por US\$31 millones, 17 programas que abarcan 20 países; Investment Climate Facility, futuros servicios de asesoramiento a las asociaciones público-privadas⁴⁸</p> <p>OMGI: Garantía contra riesgo político, compromisos por US\$873 millones</p> <p>Actividades de análisis y asesoramiento: Lanzamiento mundial de las evaluaciones del clima para la inversión</p>
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Consolidar el sector privado africano, objetivo medido según <ul style="list-style-type: none"> -- El incremento del empleo en la MPYME como porcentaje del empleo total 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aumentar la inversión, el empleo y la productividad en las PYME beneficiarias, en siete países, para 2011 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aumentar, para 2009, el volumen de préstamos concedidos a la MPYME por intermediarios financieros privados en siete países participantes en el programa piloto ▪ Mejorar, para 2009, las aptitudes para actuar en la MPYME en siete países participantes en el programa piloto 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Acelerar y ampliar la implementación de los programas de la AIF y la CFI para el desarrollo de la MPYME en siete países participantes en el programa piloto <p>Cartera: Programas de la AIF para PYME, Programa conjunto de la AIF y la CFI (US\$320 millones)</p> <p>CFI: Programa de financiamiento para MPYME en África, iniciativa sobre microfinanciamiento en África al sur del Sahara, iniciativa mundial sobre microfinanciamiento, iniciativa sobre financiamiento en moneda nacional, centro de soluciones para PYME, equipo especializado en inversiones en capital accionario, fondos de inversión en capital accionario de PYME</p>

⁴⁸ La CFI tiene como meta los siguientes compromisos: US\$670 millones-US\$710 millones en 2007, US\$720 millones-US\$800 millones en 2008 y US\$825 millones-US\$900 millones en 2009. Los tres sectores clave comprenden los mercados financieros (50%), infraestructura (23%) y petróleo, gas, minería y productos químicos (13%). El objetivo consiste en reforzar el programa de agroindustrias. Fuente: IFC Strategy Document.

Seguimiento de los resultados de la región en términos de desarrollo			Apoyo del Grupo del Banco Mundial
Objetivos	Resultados previstos	Metas de la administración	Iniciativas e instrumentos de la administración
II. Aumentar la potenciación económica de las mujeres			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aumentar la participación de la mujer en la economía y mejorar su condición jurídica, lo cual se medirá por <p>-- encuestas sobre población activa⁴⁹</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aumentar en 10%, para 2009, el número de empresas registradas de propiedad de mujeres en África al sur del Sahara ▪ Mejorar los derechos de la mujer a la propiedad en África al sur del Sahara (incrementar en 10% el número de títulos de propiedad de la tierra) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Conseguir que, para 2009, bancos comerciales de cuatro países reciban líneas de crédito para otorgar préstamos a mujeres empresarias ▪ Lograr que, para 2008, se haya incrementado de 15 a 25 el número de países que hubieran ratificado el Protocolo de derechos de la mujer 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ampliar el Programa sobre género, espíritu de empresa y mercados de la CFI e incorporar componentes en los proyectos de la AIF sobre desarrollo del sector privado y en materia de justicia, con el propósito de eliminar las limitaciones a la participación de la mujer en actividades empresariales y a su acceso a puestos de trabajo <p>Cartera: Programa jurídico regional y componentes de las operaciones de desarrollo del sector privado</p> <p>CFI: Programa sobre género, espíritu de empresa y mercados</p>
III. Desarrollar aptitudes para mejorar la competitividad en una economía globalizada			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aumentar las aptitudes de los africanos para innovar, desarrollar la PYME y satisfacer la necesidad del sector privado de contar con una fuerza de trabajo bien preparada <p>-- los indicadores sustitutos miden la percepción y los resultados del aprendizaje (encuestas)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lograr que, para 2009, ocho países hayan aumentado en 1% anual la matrícula en la educación secundaria ▪ Lograr que ocho países aumenten la proporción de alumnos universitarios matriculados en carreras científicas y tecnológicas 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lograr que, para 2009, ocho países cumplan sus propias metas relativas al número de profesores de secundaria calificados y a la disponibilidad de aulas y libros de textos sobre materias básicas (matemática y ciencias) ▪ Conseguir que, para 2009, tres países utilicen mecanismos de financiamiento competitivos para mejorar la enseñanza y la investigación en el ámbito de la ciencia y tecnología 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Intensificar la colaboración con los gobiernos, el sector privado y los asociados en el desarrollo con el objeto de crear programas financieramente sostenibles para introducir reformas normativas, fortalecer las instituciones y financiar la educación posprimaria <p>Cartera: Metas del Plan de acción para el desarrollo de la capacidad: 8 países para educación secundaria, 10 países para educación terciaria, 8 países para ciencia y tecnología, 7 escuelas de negocios africanas, asistencia técnica sobre ciencia y tecnología en 4 países. La dirección sectorial de educación administra 28 proyectos. Total de compromisos para la educación posprimaria: US\$590 millones</p> <p>CFI: Ampliar la red global de autobuses escolares</p> <p>Actividades de análisis y asesoramiento: Llevar a cabo 26 estudios económicos y sectoriales, incluidas evaluaciones regionales, para el ejercicio de 2009, Fondo para la innovación del conocimiento en África</p>
IV. Aumentar la productividad agrícola			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Acelerar el aumento de la productividad agrícola medida por <p>-- El número de países en los que el valor agregado por la</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Incrementar la superficie bajo riego (porcentaje de tierras agrícolas) para 2011 ▪ Incrementar la inversión en tecnología agrícola para 2011 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lograr que, para 2009, cinco países tengan programas integrales de inversión pública, con determinación de costos, en apoyo del crecimiento agrícola ▪ Lograr que tres comunidades económicas regionales terminen de 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Prestar asistencia a los gobiernos para diseñar y determinar los costos de programas integrales de desarrollo agrícola, y movilizar recursos en cinco países para 2009 <p>Cartera: Hay 48 proyectos en la dirección sectorial de agricultura. Existen asimismo otros 23 proyectos con componentes de agricultura, aunque no corresponden a esa dirección sectorial, que</p>

⁴⁹ No se dispone de datos para fijar un indicador en la actualidad. Lo más aproximado es la inscripción de empresas de propiedad de mujeres.

⁵⁰ Número de países que ya están alcanzando las metas 10, 6 y 10, respectivamente.

Seguimiento de los resultados de la región en términos de desarrollo			Apoyo del Grupo del Banco Mundial
Objetivos	Resultados previstos	Metas de la administración	Iniciativas e instrumentos de la administración
<p>agricultura registre un aumento anual del 5%</p> <p>-- El número de países en los que el valor agregado por hectárea registre un aumento anual del 5%</p> <p>-- El número de países en los que el valor agregado por trabajador registre un aumento anual del 3%⁵⁰</p>		<p>elaborar estrategias regionales de cooperación en materia de desarrollo de tecnologías agrícolas para 2009</p>	<p>representan un compromiso total de US\$1.200 millones⁵¹.</p> <p>También existen estrategias regionales de investigación agrícola en África occidental</p> <p>CFI: Apoyo a la agroindustria</p>
V. Mejorar el acceso a la energía limpia y su confiabilidad			
<p>▪ Acceso confiable de las empresas y los hogares a la energía, medido por</p> <p>-- Tasa de electrificación de viviendas</p> <p>-- El consumo de electricidad por habitante</p>	<p>▪ Aumentar el acceso a la electricidad del 23% al 35% de la población de toda la región para 2015</p> <p>▪ Para 2015, reducir en 20 países el número de cortes mensuales de electricidad que suelen afectar a las empresas</p> <p>▪ Reducir la contaminación del aire en espacios cerrados en más de cinco países</p>	<p>▪ Aumentar en 20% o más la capacidad de generación en por lo menos 30 países entre los ejercicios de 2007 y 2011 (se incluyen inversiones de otros asociados en el desarrollo)</p> <p>▪ Reducir en 10% o más las pérdidas técnicas y de otra índole de las empresas de electricidad en 20 países para 2011</p> <p>▪ Incrementar el uso de gas licuado de petróleo y keroseno en los hogares en cinco países o más</p>	<p>▪ En forma experimental, movilizar financiamiento para un enfoque sectorial con respecto a la electricidad en algunos países, incluido financiamiento proveniente de donantes y de fuentes privadas mediante la formación de consorcios en el sector, para el ejercicio de 2010</p> <p>Cartera: 26 proyectos en la unidad de energía, más un plan de contribuciones para otros proyectos no correspondientes al sector de la energía, que representan un compromiso total de US\$1.900 millones, excluido el sector minero. US\$400 millones para los sistemas regionales de intercambio de energía eléctrica. Enfoque sectorial en algunos países, a modo experimental.</p> <p>CFI: Programa <i>Light Up Africa</i>, tres proyectos de la AEP para infraestructura, apoyo a asociaciones público-privadas</p> <p>OMGI: Mecanismo de garantía del OMGI para asociaciones público-privadas</p> <p>Actividades de análisis y asesoramiento: Asesorar a los gobiernos sobre la determinación del precio de los combustibles para acelerar, en los hogares, la transición del uso de biomasa a la utilización de gas licuado de petróleo y keroseno, y promover iniciativas sobre ordenación sostenible de la tierra, incluso sobre silvicultura. Varios servicios regionales de análisis y asesoramiento.</p>

⁵¹ La cartera de desarrollo rural es mucho más grande, y las cuestiones multisectoriales son necesarias para pasar a la productividad agrícola. Aquí no se utiliza el volumen global de inversiones, sino un subconjunto más directo. Si se aplicara la codificación de desarrollo rural, se superarían los US\$2.000 millones en compromisos.

Seguimiento de los resultados de la región en términos de desarrollo			Apoyo del Grupo del Banco Mundial
Objetivos	Resultados previstos	Metas de la administración	Iniciativas e instrumentos de la administración
VI. Extender y mejorar las redes viales y los corredores de tránsito			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Reducir el tiempo que lleva llegar a los principales mercados internacionales, medido según <p>-- El tiempo total desde el momento en que el buque está preparado para la descarga hasta que un contenedor importado llega a su destino final (en días)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ En ocho países, mejorar para 2012 las redes viales respecto de la situación existente en cada uno de ellos en 2007 ▪ Para 2012, aumentar en cinco países el porcentaje de población rural con acceso a un camino transitable todo el año a no más de dos kilómetros ▪ Reducir las emisiones medidas en equivalentes de CO₂ en Accra, Lagos y Dar es Salaam 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aumentar en 25% los recursos (de todo origen) destinados a la rehabilitación y el mantenimiento viales en ocho países para 2010 ▪ Rehabilitar o construir 30.000 kilómetros de carreteras, incluidos 14.000 kilómetros de caminos rurales, para 2013 ▪ Reducir, en tres zonas urbanas, la proporción del gasto de las unidades familiares en transporte para 2011 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Mejorar el marco institucional para facilitar el transporte urbano y rural en seis países y poner en marcha tres importantes corredores regionales de tránsito para el ejercicio de 2008 <p>Cartera: 28 proyectos viales administrados por la unidad (entre ellos, también proyectos portuarios). Hay otros 34 proyectos que comprenden actividades relacionadas con el transporte, pero están administrados por otras unidades (mediante CALP o proyectos de desarrollo impulsado por la comunidad). El total de compromisos asciende a US\$2.200 millones. Dos proyectos sobre corredores regionales de tránsito, 2 donaciones del FDI para facilitar el transporte regional y la unión aduanera, 8 proyectos de integración regional en tramitación.</p> <p>Actividades de análisis y asesoramiento: Determinación de costos y estrategias específicas para seis países; factores que explican los elevados costos del transporte en África, análisis del transporte regional realizado junto con la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC)</p>
VII. Aumentar el acceso al agua limpia y a servicios de saneamiento			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Alcanzar los ODM relativos al agua y el saneamiento en 17 de los países más grandes <p>-- porcentaje de la población con acceso a agua y servicios de saneamiento</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lograr que, para 2012, otros 2,5 millones de personas al año tengan acceso a servicios de abastecimiento de agua limpia y saneamiento en 17 países 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lograr que, entre 2007 y 2010, anualmente se conecten a la red de suministro 50.000 hogares y se construyan o rehabiliten 4.500 puntos de suministro de agua para las comunidades ▪ En los 17 países, lograr que el 85% de los puntos de suministro de zonas rurales se encuentren en funcionamiento y el 75% de las empresas de abastecimiento de agua a zonas urbanas cubran sus costos corrientes 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Intensificar el apoyo colectivo de los donantes para programas de abastecimiento de agua y saneamiento en 17 países comprometidos con la reforma del sector y en dos países que han salido de un conflicto <p>Cartera: 21 proyectos en la unidad sectorial. Junto con componentes de otras operaciones (como los CALP), el total de compromisos para operaciones relativas al agua asciende a US\$1.800 millones; la integración regional está centrada en los recursos hídricos compartidos y en detener la degradación del agua</p> <p>Actividades de análisis y asesoramiento: Determinación de costos y estrategias específicas para 10 países</p>
VIII. Mejorar los sistemas nacionales de atención de salud y combatir el paludismo y el VIH/SIDA			
Sistemas de salud			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Los objetivos comprenden los ODM relacionados con la salud, es decir, los relativos a la mortalidad materna, mortalidad de niños menores de cinco años, VIH/SIDA 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aumentar la retención de trabajadores sanitarios de primera línea, medida por <p>-- El número de enfermeros cada 1.000 habitantes</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Véanse las secciones sobre paludismo y VIH/SIDA ▪ Más de US\$400 millones en programas de apoyo al sector de salud 	
PALUDISMO			

Seguimiento de los resultados de la región en términos de desarrollo			Apoyo del Grupo del Banco Mundial
Objetivos	Resultados previstos	Metas de la administración	Iniciativas e instrumentos de la administración
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Reducir el número de defunciones, en especial de niños, provocadas por el paludismo, medido según las tasas de mortalidad 	<p>Proporción de países participantes en el programa reforzado de lucha contra el paludismo que alcancen, para 2010, las metas de Abuja sobre cobertura de las intervenciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ que el 60% de los niños menores de cinco años use mosquiteros tratados con insecticidas ▪ que el 60% de los niños menores de cinco años con fiebre puedan tener acceso a medicamentos antipalúdicos dentro de las 24 horas ▪ que el 60% de las embarazadas reciba dos o más dosis de tratamiento preventivo intermitente ▪ que el 80% de los hogares posea al menos un mosquitero tratado con insecticida 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Para fines del ejercicio de 2008, haber distribuido en los países participantes en el Programa reforzado de lucha contra el paludismo al menos 14,8 millones de mosquiteros tratados con insecticidas de acción prolongada y 15,1 millones de dosis de terapia combinada con artemisinina (ACT) ▪ Que cinco países participantes en el Programa reforzado cuenten, para fines del ejercicio de 2007, con planes de operaciones cuyo costo íntegro ya se hubiera determinado y que los asociados, el sector privado y las fundaciones puedan respaldar ▪ Aumentar la proporción de países con programas de lucha contra el paludismo financiados íntegramente (ninguno contaba con este tipo de programa en 2006) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Forjar al menos tres nuevas alianzas con asociados en el desarrollo tradicionales y no tradicionales (ExxonMobil, Federación de Rusia, Fundación Bill y Melinda Gates, sector privado), con el propósito de financiar la lucha contra el paludismo y reforzar los sistemas de atención de salud de los países <p>Cartera: 11 proyectos del Programa reforzado de lucha contra el paludismo con US\$355 millones en compromisos activos de la AIF (informe sobre el paludismo)</p> <p>Actividades de análisis y asesoramiento: Seguimiento del gasto público, análisis de deficiencias y relación de actividades de los asociados y de la cobertura de estas últimas, Programa de evaluación del impacto del paludismo; colaboración intersectorial para combatir el paludismo (en ámbitos urbanos, educativos y regionales) y vinculación de la lucha contra el paludismo a la ayuda para el sector de salud; énfasis en la gestión financiera, las adquisiciones, la cadena de suministro y las actividades de seguimiento y evaluación</p>
VIH/SIDA			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Reducir el número de nuevos infectados y mejorar la calidad de vida de quienes viven con VIH/SIDA, lo cual se medirá por -- el porcentaje de países en los que disminuye la prevalencia del VIH entre las mujeres de 15 a 24 años 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aumentar para 2011, respecto de las cifras tomadas como referencia, el porcentaje de hombres y mujeres de 15 a 29 años que declaren haber usado preservativo en su último encuentro sexual con una pareja ocasional ▪ Lograr, para 2011, que el 40% de los países informen que ha disminuido, respecto de las cifras respectivas tomadas como referencia, el porcentaje de hombres y mujeres de 15 a 24 años que hayan tenido relaciones sexuales con más de una pareja en los 12 meses anteriores 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Incrementar, para 2011, el número de personas de mayores de 15 años que reciben orientación sobre el VIH y se someten a pruebas de detección del VIH y reciben los resultados correspondientes ▪ Aumentar, para 2011, el número de embarazadas que viven con el VIH que asisten a un curso completo sobre profilaxis antirretrovírica para reducir la transmisión madre a hijo, en países participantes en el MAP ▪ Aumentar, para 2009, el número de países que han alcanzado los “tres unos”⁵² (del 56% de los países participantes en el MAP) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Intensificar los esfuerzos por integrar los programas verticales, los del sector privado y los de los asociados en estrategias nacionales, con costos previamente determinados, bien escalonadas y sostenibles desde el punto de vista fiscal, en 30 países para 2008 <p>Cartera: Compromisos por valor de US\$1.300 millones en 29 países (informe sobre el VIH/SIDA) y cuatro subproyectos regionales</p> <p>Actividades de análisis y asesoramiento: Asistencia técnica para estrategias en 30 países y para seguimiento y evaluación en 40 países, cinco análisis regionales sobre VIH/SIDA. En 10 países, incorporar como corresponda el tema del VIH/SIDA en los programas de desarrollo de cada país (anualmente) y realizar análisis de deficiencias financieras para cinco países</p>

⁵² Los asociados en el desarrollo han convenido en que el principio de los “tres unos” —un marco nacional para el SIDA, una autoridad nacional sobre el SIDA y un sistema de seguimiento y evaluación— es la pauta básica para mejorar la respuesta en cada país.

Consolidación del modelo por países

Seguimiento de los resultados de la región en términos de desarrollo			Apoyo del Grupo del Banco Mundial
Objetivos	Resultados previstos	Metas de la administración	Iniciativas e instrumentos de la administración
I. Gestión de gobierno y eficacia del sector público			
<ul style="list-style-type: none"> Mejorar la eficacia, la capacidad de respuesta y la transparencia del sector público nacional y local 	<ul style="list-style-type: none"> Para 2010, mejorar en 10 países la calificación promedio asignada en las evaluaciones de las políticas e instituciones nacionales a la calidad de la administración pública y a la calidad de la gestión presupuestaria y financiera en 15 países para 2010 Para 2010, mejorar en 15 países la calificación promedio asignada en las evaluaciones de las políticas e instituciones nacionales a la calidad de la gestión presupuestaria y financiera 	<ul style="list-style-type: none"> Lograr que, para 2009, 15 países mejoren la calidad de la administración pública para hacer negocios, medida por: i) el costo que supone hacer cumplir un contrato y ii) el tiempo que lleva preparar, presentar y pagar las declaraciones de impuestos (número de días por año) Obtener mejoras en uno o más indicadores del desempeño de la gestión de las finanzas públicas (medidas de acuerdo con las evaluaciones del gasto público y la rendición de cuentas financieras y las evaluaciones en el marco de la Iniciativa para los PPME) en 12 países para 2009 	<ul style="list-style-type: none"> Acelerar la aplicación del Plan de acción para el desarrollo de la capacidad <p>Cartera: Compromisos netos por valor de US\$924 millones para la gestión de los asuntos públicos (23 proyectos). Total de compromisos para la gestión de los asuntos públicos, incluido el ordenamiento jurídico: US\$2.224 millones</p> <p>Actividades de análisis y asesoramiento: Poner más énfasis en la gestión de los asuntos públicos en las EAP; ayudar a los países a elaborar diagnósticos de la gestión de gobierno, usando incluso calificaciones adjudicadas por los ciudadanos, con la colaboración del Instituto del Banco Mundial; ayudar a 20 países a mejorar elementos fundamentales de sus marcos de gestión del gasto público y rendición de cuentas financieras</p>
	<ul style="list-style-type: none"> Conseguir que, para 2010, diez países ricos en recursos naturales aumenten la calificación promedio asignada en las evaluaciones de las políticas e instituciones nacionales a los rubros de transparencia, rendición de cuentas y lucha contra la corrupción 	<ul style="list-style-type: none"> Lograr que cuatro países adopten los principios de la EITI Lograr que, para 2008, otros ocho países demuestren progresos en la aplicación de sus principios 	<ul style="list-style-type: none"> Aumentar la ayuda a los países ricos en recursos naturales para que puedan ordenar estos recursos de manera que les permita lograr mejoras duraderas en términos de desarrollo humano y de crecimiento no basado en la riqueza minera <p>Cartera: Iniciativa para la transparencia de las industrias extractivas (EITI) y asistencia técnica e instrumentos de gestión de las finanzas públicas. Iniciativa para la reducción de la quema de gas (GGFR)</p>
II. Mejor ordenación del medio ambiente			
<ul style="list-style-type: none"> Reducir el costo del deterioro ambiental y mejorar el uso de los recursos naturales, incluida la gestión de recursos no renovables 	<ul style="list-style-type: none"> Lograr que, para 2012, 10 países hayan mejorado sus ingresos a mediano plazo procedentes de recursos naturales 	<ul style="list-style-type: none"> Lograr que, para 2009, 10 países hayan analizado la forma de maximizar los ingresos provenientes de los recursos naturales a mediano plazo y hayan emprendido reformas de las políticas de ordenación de esos recursos (por ejemplo, concesiones, turismo y pesca) Conseguir que, para 2009, 10 países hayan invertido en el desarrollo de la capacidad de aplicación de las normas relativas a la ordenación de los recursos naturales 	<ul style="list-style-type: none"> Elaborar planes de acción sobre prácticas ambientales sostenibles para los principales sectores productivos en 10 países <p>Cartera: US\$1.300 millones. Gestión de los recursos hídricos (US\$222 millones), lucha contra la contaminación (US\$302 millones), biodiversidad (US\$147 millones), cambio climático (US\$153 millones)</p>

Seguimiento de los resultados de la región en términos de desarrollo			Apoyo del Grupo del Banco Mundial
Objetivos	Resultados previstos	Metas de la administración	Iniciativas e instrumentos de la administración
III. Una alianza para el desarrollo más efectiva			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Aumentar la eficacia de la ayuda 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Incrementar los recursos para programas de desarrollo en por lo menos 10 países 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lograr que en 10 países, para 2010, los procesos de recursos y resultados propicien el financiamiento para programas públicos focalizados en los cuales se determine el orden de prioridades y la secuencia de etapas pertinentes 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Patrocinar procesos de recursos y resultados para integrar estrategias nacionales bien definidas en el financiamiento para el desarrollo

Anexo C: Resumen estadístico

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO COMPARTIDO

PRIMER TEMA: FACTORES QUE IMPULSAN EL CRECIMIENTO

	Año	Promedio África al sur del Sahara (N° de países)	Promedio países de ingreso bajo de África al sur del Sahara (N° de países)	Promedio países de ingreso mediano de África al sur del Sahara (N° de países)	Países de ingreso bajo de África al sur del Sahara con mejor actuación que el promedio de países de ingreso bajo (%)	Variación media anual de todos los países de África al sur del Sahara entre 1995 y el año actual (%)	Tendencias (N° de países con al menos dos puntos de datos, N° de países con tasa de crecimiento positiva)
Competitividad de las exportaciones							
<i>Datos macroeconómicos y administrativos</i>							
Comercio (% del PIB)	2005	89,4 (42)	78,2 (30)	117 (12)	ND*	1,7	46 países, de los cuales 31 muestran progresos
Grado de diversificación de las exportaciones (exportaciones tradicionales y petróleo crudo como porcentaje de las exportaciones) ⁱ	2005	37 (47)	38 (34)	36 (13)	ND	1,5	43 países, de los cuales 21 muestran progresos
Aranceles de exportación ⁱⁱ	2005	14,5 (46)	14,4 (33)	14,5 (13)	15,5	-3,5	22 países, de los cuales 19 muestran progresos
<i>Datos de encuestas</i>							
Promedio ponderado del costo total del transporte entre la descarga desde el barco y la llegada a la ciudad de destino final (US\$, unidad estándar equivalente a 20 pies - TEU) ⁱⁱⁱ	2004	963 (10)	869,7 (7)	1.180 (3)	ND	ND	ND
Tiempo empleado para exportar (días) ^{iv}	2006	40 (44)	43,4 (31)	31,7 (13)	55	-2,7	36 países, de los cuales 10 muestran progresos
Tiempo empleado para importar (días) ^v	2006	51,5 (45)	56,4 (32)	39,4 (13)	57	-1,5	37 países, de los cuales 6 muestran progresos
Desarrollo del sector privado							
<i>Datos macroeconómicos y administrativos</i>							
Ingresos netos de inversión extranjera directa (% del PIB)	2004	6,8 (42)	6,5 (31)	7,6 (11)	22,6	2,6	42 países, de los cuales 22 muestran progresos
Formación bruta de capital fijo del sector privado (% del PIB)	2005	13,1 (41)	12,4 (29)	14,7 (12)	38	0,9	46 países, de los cuales 26 muestran progresos
Crédito nacional al sector privado (% del PIB)	2005	18,1 (41)	12,8 (29)	31 (12)	34,5	1,6	46 países, de los cuales 34 muestran progresos
Margen entre las tasas de interés (tasa activa menos tasa pasiva)	2005	15,4 (28)	20,1 (16)	9,1 (12)	25	4,1	33 países, de los cuales 21 muestran progresos

* ND = no se dispone de datos

Metodología: Todos los datos agregados (promedio de África al sur del Sahara, promedio de países de ingreso bajo de África al sur del Sahara y promedio de países de ingreso mediano de África al sur del Sahara) se calculan como promedios aritméticos utilizando el año más reciente del que se dispone de datos con el mayor número de observaciones. Las tendencias se estiman calculando una tasa de variación compuesta para el rango de observaciones disponibles para cada país. Con respecto a los países que presentan mejoras en el indicador pertinente (variaciones positivas o negativas, según corresponda), se indica “muestran progresos” en la última columna.

Fuentes de los datos: Todos los datos provienen de los Indicadores del Desarrollo Mundial 2006 (salvo indicación en contrario en las notas correspondientes).

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO COMPARTIDO

PRIMER TEMA: FACTORES QUE IMPULSAN EL CRECIMIENTO

	Año	Promedio África al sur del Sahara (Nº de países)	Promedio países de ingreso bajo de África al sur del Sahara (Nº de países)	Promedio países de ingreso mediano de África al sur del Sahara (Nº de países)	Países de ingreso bajo de África al sur del Sahara con mejor actuación que el promedio de países de ingreso bajo (%)	Variación media anual de todos los países de África al sur del Sahara entre 1995 y el año actual (%)	Tendencias (Nº de países con al menos dos puntos de datos, Nº de países con tasa de crecimiento positiva)
Tiempo que lleva iniciar una actividad comercial (días) ^{vi}	2006	61,8 (45)	57,6 (32)	72 (13)	72	-3,0	37 países, de los cuales 18 muestran progresos
Clasificación según la facilidad para hacer negocios (número) ^{vii}	2006	130 (45)	142 (32)	100 (13)	25	0,6	37 países, de los cuales 20 muestran progresos
Costo de los procedimientos necesarios para iniciar una actividad comercial (% del INB por habitante) ^{viii}	2006	162 (45)	188 (32)	100 (13)	54	-10,4	37 países, de los cuales 32 muestran progresos
Impuestos a la exportación (% de los ingresos tributarios)	2002	4,5 (6)	6,7 (4)	.. (2)	ND	-1,5	7 países, de los cuales 4 muestran progresos
Datos de encuestas							
Índice de información crediticia ^{ix}	2006	1,3 (45)	0,7 (32)	2,7 (13)	56,2	-2,2	23 países, de los cuales ninguno muestra progresos
Número de MPYME (cada 1.000 personas) ^x	2005	31,4 (8)	31,5 (5)	31,3 (3)	ND	ND	ND
Penetración de sucursales (cada 100.000 personas) ^{xi}	2004	2,9 (13)	1,3 (9)	6,5 (4)	ND	ND	ND
Puestos de trabajo en MPYME (% del total de puestos de trabajo) ^{xii}	2005	54 (4)	39 (1)	59,4 (3)	ND	ND	ND
Estimación de la economía informal (% del PNB) ^{xiii}	2005	42,2 (20)	44,1 (17)	31,5 (3)	ND	ND	ND
Infraestructura							
Datos macroeconómicos y administrativos							
Consumo de energía eléctrica (kWh por habitante)	2003	504 (20)	211 (14)	1186 (6)	14,3	3,0	20 países, de los cuales 14 muestran progresos
Producción de electricidad (miles de millones de kWh)	2003	14 (20)	45 (14)	35 (6)	0	5,5	20 países, de los cuales 19 muestran progresos
Pérdidas en la transmisión y distribución de energía eléctrica (% de la producción)	2003	16,1 (18)	15,9 (13)	16,9 (5)	ND	0,9	20 países, de los cuales 9 muestran progresos
Datos de encuestas							
Estimación de las inversiones anuales en carreteras (millones de US\$) ^{xiv}	2005	262 (15)	109 (12)	875 (3)	ND	19,2	15 países, de los cuales 14 muestran progresos
Porcentaje de la red en estado bueno y regular ^{xv}	2005	45,3 (7)	49,4 (5)	20,8 (2)	ND	ND	ND

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO COMPARTIDO

PRIMER TEMA: FACTORES QUE IMPULSAN EL CRECIMIENTO

	Año	Promedio África al sur del Sahara (Nº de países)	Promedio países de ingreso bajo de África al sur del Sahara (Nº de países)	Promedio países de ingreso mediano de África al sur del Sahara (Nº de países)	Países de ingreso bajo de África al sur del Sahara con mejor actuación que el promedio de países de ingreso bajo (%)	Variación media anual de todos los países de África al sur del Sahara entre 1995 y el año actual (%)	Tendencias (Nº de países con al menos dos puntos de datos, Nº de países con tasa de crecimiento positiva)
Porcentaje de carreteras asfaltadas en las que circulan menos de 250 vehículos por día ^{xvi}	2004	20 (10)	18 (8)	27 (2)	ND	ND	ND
Comercio transfronterizo – Costo de exportar (US\$ por contenedor) ^{xvii}	2006	1.562 (44)	1.619 (31)	1.422 (13)	58	ND	ND
Valor perdido por cortes de electricidad (% de las ventas) ^{xviii}	2006	6,1 (6)	ND	ND	ND	ND	ND
Número de cortes de electricidad (días) ^{xix}	2006	90,9 (6)	ND	ND	ND	ND	ND
Duración de los cortes de electricidad (horas) ^{xx}	2006	3,4 (8)	4,8 (3)	2,5 (5)	ND	ND	ND
Número de interrupciones en el suministro de agua (días) ^{xxi}	2006	10,7 (7)	9,2 (3)	11,8 (4)	ND	ND	ND
Tiempo de suministro insuficiente de agua (horas) ^{xxii}	2006	16,7 (7)	7,1 (3)	24 (4)	ND	ND	ND
Abonados a telefonía fija y móvil (cada 1.000 personas)	2004	140 (29)	46 (19)	318 (10)	ND	28,6	47 países, de los cuales 47 muestran progresos
Datos de encuestas							
Fuentes de agua mejoradas (% del total de población con acceso a ellas) ^{xxiii}	2004	65 (47)	60,8 (34)	76 (13)	38,2	1,5	36 países, de los cuales 31 muestran progresos
-Rurales (% de la población rural con acceso a ellas)	2004	54,4 (47)	51 (34)	63,2 (13)	44,1	1,6	36 países, de los cuales 28 muestran progresos
-Urbanas (% de la población urbana con acceso a ellas)	2004	82,9 (47)	80,8 (34)	88,2 (13)	47	0,6	38 países, de los cuales 18 muestran progresos
Instalaciones de saneamiento mejoradas (% del total de población con acceso a ellas) ^{xxiv}	2004	37 (46)	33,9 (34)	46 (12)	35,3	1,8	35 países, de los cuales 29 muestran progresos
-Rurales (% de la población rural con acceso a ellas)	2004	29,4 (47)	25 (34)	41 (13)	38,2	2,3	35 países, de los cuales 23 muestran progresos
-Urbanas (% de la población urbana con acceso a ellas)	2004	52 (46)	49,7 (34)	58,4 (12)	23,5	0,5	36 países, de los cuales 17 muestran progresos
Tasa de electrificación de viviendas (% de viviendas)	2004	23 (6)	16,2 (5)	48,4 (1)	ND	ND	ND
Desarrollo de aptitudes para mejorar la competitividad							
Datos macroeconómicos y administrativos							
Matriculación en la escuela secundaria (% bruto)	2004	34,2 (32)	25,9 (25)	63,8 (7)	20	4,1	45 países, de los cuales 36 muestran progresos

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO COMPARTIDO

PRIMER TEMA: FACTORES QUE IMPULSAN EL CRECIMIENTO

	Año	Promedio África al sur del Sahara (N° de países)	Promedio países de ingreso bajo de África al sur del Sahara (N° de países)	Promedio países de ingreso mediano de África al sur del Sahara (N° de países)	Países de ingreso bajo de África al sur del Sahara con mejor actuación que el promedio de países de ingreso bajo (%)	Variación media anual de todos los países de África al sur del Sahara entre 1995 y el año actual (%)	Tendencias (N° de países con al menos dos puntos de datos, N° de países con tasa de crecimiento positiva)
Matriculación en institutos terciarios (% bruto)	2004	3,6 (25)	2,6 (20)	7,8 (5)	5	8,7	40 países, de los cuales 32 muestran progresos
Tasa de terminación de la escuela primaria, total (% del grupo pertinente)	2004	58 (32)	50,5 (25)	84,8 (7)	24	3,4	41 países, de los cuales 32 muestran progresos
Graduados en ciencia, de institutos terciarios (% de graduados)	2004	8,4 (9)	8,7 (7)	7 (2)	ND	12,8	12 países, de los cuales 8 muestran progresos
Datos de encuestas							
Falta de trabajadores calificados percibida como importante limitación al crecimiento empresarial (% de empresas) ^{xxv}	2005	14,8 (15)	20 (2)	13,5 (13)	ND	ND	ND
Trabajadores de la producción calificados (% de la fuerza laboral) ^{xxvi}	2004	35,2 (23)	32,7 (15)	39,9 (8)	ND	ND	ND
Datos macroeconómicos y administrativos							
Valor agregado agrícola (aumento porcentual)	2005	3,6 (40)	2,9 (29)	3,3 (11)	58,6	3,2	43 países, de los cuales 14 muestran progresos
Tierras bajo riego (% de tierras agrícolas)	2003	4,7 (43)	4,2 (32)	6,2 (11)	9,3	0,6	44 países, de los cuales 20 muestran progresos
Índice de producción agrícola	2004	104 (46)	104 (33)	103 (13)	54,5	2,5	46 países, de los cuales 38 muestran progresos
Datos de encuestas							
Valor agregado agrícola por hectárea (aumento porcentual) ^{xxvii}	2005	2,6 (40)	2,1 (29)	4,1 (11)	48,2	2,2	ND
Valor agregado agrícola por trabajador (aumento porcentual) ^{xxviii}	2004	1,2 (40)	0,6 (29)	2,6 (11)	58,6	1,7	ND
Consumo de fertilizantes (100 gramos por hectárea de tierras cultivables)	2002	179 (43)	107 (32)	391 (11)	54,5	3	44 países, de los cuales 24 muestran progresos

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO COMPARTIDO

SEGUNDO TEMA: PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO DE CRECIMIENTO

	Año	Promedio África al sur del Sahara (N° de países)	Promedio países de ingreso bajo de África al sur del Sahara (N° de países)	Promedio países de ingreso mediano de África al sur del Sahara (N° de países)	Países de ingreso bajo de África al sur del Sahara con mejor actuación que el promedio de países de ingreso bajo (%)	Variación media anual de todos los países de África al sur del Sahara entre 1995 y el año actual (%)	Tendencias (N° de países con al menos dos puntos de datos, N° de países con tasa de crecimiento positiva)
Dar acceso a los pobres a los mercados							
<i>Datos de encuestas</i>							
Acceso a algún camino transitable todo el año (% de la población rural) ^{xxix}	2003	34,9 (10)	34,1 (9)	42 (1)	ND	-22,7	1 país; no muestra progresos
Intensificación del desarrollo humano							
<i>Datos de encuestas</i>							
Tasa de mortalidad, niños menores de cinco años (cada 1.000)	2004	149 (47)	165 (34)	107 (13)	11,8	ND	34 países, de los cuales 12 muestran progresos
Tasa de mortalidad materna, por cada 100.000 nacidos vivos	2000	826 (44)	935 (32)	537 (12)	30	-4,1	44 países, de los cuales 33 muestran progresos
Prevalencia de diarrea (% de niños menores de cinco años)	2000	21,6 (13)	23,5 (11)	11,1 (2)	ND	-7	8 países, de los cuales 6 muestran progresos
Tratamiento de la diarrea (% de niños menores de cinco años que reciben rehidratación oral y alimentación continua)	2001	32,1 (6)	32,2 (5)	32 (1)	ND	ND	ND
Paludismo							
<i>Datos macroeconómicos y administrativos</i>							
Riesgo de paludismo endémico (% de población en riesgo) ^{xxx}	2002	86,2 (37)	84,8 (32)	95,7 (5)	ND	ND	ND
Riesgo de epidemia de paludismo (% de población en riesgo) ^{xxxi}	2002	7,2 (37)	7,9 (32)	2,8 (5)	ND	ND	ND
Mortalidad anual provocada por el paludismo (sobre 100.000) ^{xxxii}	2000	199 (20)	191 (19)	354 (1)	ND	ND	ND
<i>Datos de encuestas</i>							
Niños menores de cinco años que usan mosquiteros tratados con insecticidas (%) ^{xxxiii}	2003	5,2 (35)	5,7 (30)	1,5 (5)	ND	54,3	9 países, de los cuales 9 muestran progresos
Niños menores de cinco años con fiebre que reciben tratamiento con medicamentos antipalúdicos (%) ^{xxxiv}	2000	44,3 (28)	44,4 (23)	43,5 (5)	ND	ND	ND
Niños menores de cinco años que usan para dormir mosquiteros tratados con insecticidas (%) ^{xxxv}	2000	3,8 (28)	4,3 (23)	1,6 (5)	ND	ND	ND

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO COMPARTIDO

SEGUNDO TEMA: PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO DE CRECIMIENTO

	Año	Promedio África al sur del Sahara (N° de países)	Promedio países de ingreso bajo de África al sur del Sahara (N° de países)	Promedio países de ingreso mediano de África al sur del Sahara (N° de países)	Países de ingreso bajo de África al sur del Sahara con mejor actuación que el promedio de países de ingreso bajo (%)	Variación media anual de todos los países de África al sur del Sahara entre 1995 y el año actual (%)	Tendencias (N° de países con al menos dos puntos de datos, N° de países con tasa de crecimiento positiva)
VIH/SIDA							
<i>Datos macroeconómicos y administrativos</i>							
Porcentaje de personas con VIH que reciben terapia antirretrovírica combinada ^{xxxvi}	2005	19,4 (40)	16,2 (30)	29 (10)	43,3	ND	ND
<i>Datos de encuestas</i>							
Número estimado de adultos y niños que viven con VIH ^{xxxvii}	2005	500.211 (30)	567.087 (23)	280.476 (7)	ND	2,5	28 países, de los cuales 6 muestran progresos
Defunciones causadas por el VIH/SIDA (cada 100.000 habitantes en riesgo, por año) ^{xxxviii}	2003	53.961 (36)	51.662 (27)	60.855 (9)	33,3	ND	ND
Defunciones de niños menores de cinco años causadas por el VIH/SIDA (%) ^{xxxix}	2000	11,2 (45)	6,2 (32)	23,6 (13)	43,7	ND	ND
<i>Datos de encuestas</i>							
Número estimado de huérfanos a causa del SIDA ^{xl}	2005	260.196 (29)	300.031 (22)	135.000 (7)	ND	11,6	29 países, de los cuales 2 muestran progresos
Prevalencia del VIH en las mujeres (de 15 a 24 años, %) ^{xli}	2005	4,7 (27)	3 (21)	10,1 (6)	23,8	ND	ND
Prevalencia del VIH en los hombres (de 15 a 24 años, %) ^{xlii}	2005	1,5 (27)	1 (21)	3,5 (6)	19	ND	ND
Porcentaje de mujeres que usaron preservativo en el último encuentro sexual con una pareja ocasional (de 15 a 24 años) ^{xliii}	2004	38,6 (6)	33,2 (4)	49,5 (2)	ND	ND	ND
Porcentaje de hombres que usaron preservativo en el último encuentro sexual con una pareja ocasional (de 15 a 24 años) ^{xliiv}	2003	42,8 (6)	42,8 (6)	ND	ND	ND	ND
Sistemas de apoyo a la atención de salud							
<i>Datos macroeconómicos y administrativos</i>							
Médicos (cada 1.000 habitantes)	2004	0,2 (44)	0,1 (32)	0,4 (12)	3,1	6,9	46 países, de los cuales 34 muestran progresos
Enfermeros (cada 1.000 habitantes) ^{xliv}	2004	1,1 (39)	0,6 (29)	3,0 (11)	50	ND	ND
<i>Datos de encuestas</i>							
Partos asistidos por personal sanitario calificado (%)	2000	53,3 (28)	45,1 (19)	72,2 (9)	47,4	2,7	32 países, de los cuales 23 muestran progresos

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO COMPARTIDO

SEGUNDO TEMA: PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO DE CRECIMIENTO

	Año	Promedio África al sur del Sahara (N° de países)	Promedio países de ingreso bajo de África al sur del Sahara (N° de países)	Promedio países de ingreso mediano de África al sur del Sahara (N° de países)	Países de ingreso bajo de África al sur del Sahara con mejor actuación que el promedio de países de ingreso bajo (%)	Variación media anual de todos los países de África al sur del Sahara entre 1995 y el año actual (%)	Tendencias (N° de países con al menos dos puntos de datos, N° de países con tasa de crecimiento positiva)
Educación							
Datos macroeconómicos y administrativos							
Matriculación en la escuela primaria (% bruto)	2004	96 (36)	91,5 (28)	111 (8)	42,8	2,4	46 países, de los cuales 32 muestran progresos
Terminación de la escuela primaria, total (% del grupo etario pertinente)	2004	58 (32)	50,5 (25)	84,8 (7)	24	3,4	41 países, de los cuales 32 muestran progresos
Datos de encuestas							
Relación alumnos-maestro, educación primaria	2005	46,9 (6)	51,6 (5)	23,2 (1)	ND	0,3	42 países, de los cuales 19 muestran progresos
Maestros de enseñanza primaria diplomados (% del total de maestros)	2004	76,9 (17)	78,1 (12)	74 (5)	ND	-1,0	26 países, de los cuales 13 muestran progresos
Proporción entre niñas y niños en la educación primaria y secundaria (%)	2004	86,5 (32)	83,6 (25)	96,9 (7)	44	1,2	43 países, de los cuales 32 muestran progresos
Tasa de alfabetismo, total de adultos (% de personas mayores de 15 años)	2004	59,6 (33)	50,3 (23)	80,8 (10)	47,8	ND	ND
Tasa de alfabetismo, total de jóvenes (% de personas de 15 a 24 años)	2004	68,4 (31)	60,5 (23)	91,1 (8)	52	ND	ND
Relación mujeres jóvenes alfabetizadas-hombres jóvenes alfabetizados (% de 15 a 24 años)	2004	81,6 (31)	75,7 (23)	98,5 (8)	52,7	ND	ND
Género							
Datos de encuestas (externos)							
Tasa de participación femenina en la fuerza laboral (% de población femenina de 15 a 64 años)	2005	61,9 (46)	65,7 (34)	50,9 (12)	58,8	-0,4	46 países, de los cuales 10 muestran progresos
Participación femenina en el número de trabajadores de la producción no calificados ^{xlvi}	2003	20,7 (7)	11 (5)	44,8 (2)	ND	ND	ND
Participación femenina en el número de trabajadores de la producción calificados ^{xlvii}	2004	17,2 (17)	11,9 (12)	29,8 (5)	ND	ND	ND
Proporción de bancas ocupadas por mujeres en los parlamentos nacionales (%)	2005	15,1 (45)	15 (32)	15,3 (13)	37,5	10	45 países, de los cuales 42 muestran progresos

SEGUNDO PILAR: ESTADOS CAPACES

	Año	Promedio África al sur del Sahara (Nº de países)	Promedio países de ingreso bajo de África al sur del Sahara (Nº de países)	Promedio países de ingreso mediano de África al sur del Sahara (Nº de países)	Países de ingreso bajo de África al sur del Sahara con mejor actuación que el promedio de países de ingreso bajo (%)	Variación media anual de todos los países de África al sur del Sahara entre 1995 y el año actual (%)	Tendencias (Nº de países con al menos dos puntos de datos, Nº de países con tasa de crecimiento positiva)
Puntajes generales obtenidos en las EPIN ^{xlviii}	2005	3,2 (45)	3,1 (32)	3,3 (13)	56	ND	45 países, de los cuales 21 muestran progresos
Puntajes obtenidos en las EPIN en los rubros de transparencia, rendición de cuentas y lucha contra la corrupción ^{xlix}	2005	3,0 (45)	2,8 (32)	3,2 (13)	68	ND	45 países, de los cuales 2 muestran progresos
Número de indicadores de referencia de los PPME alcanzados en la gestión de las finanzas públicas ^l	2004	5,7 (24)	5,7 (23)	5,7 (1)	50	ND	19 países, de los cuales 9 muestran progresos
Lucha contra la corrupción (percentil) ^{li}	2005	29 (47)	23 (34)	37 (13)	41	ND	47 países, de los cuales 20 muestran progresos
Representación y rendición de cuentas ^{lii}	2005	31 (47)	29 (34)	33 (13)	52	ND	47 países, de los cuales 28 muestran progresos
Desarrollo de la capacidad en materia estadística (puntaje) ^{liii}	2006	54,5 (47)	54,6 (34)	54,2 (13)	58	ND	36 países, de los cuales 27 muestran progresos

TERCER PILAR: MARCO DE RESULTADOS

	Año	Total África al sur del Sahara (Nº de países)	Estrategia/marco avanzado en funcionamiento (Cumple la meta de la Declaración de París)	Estrategia/marco de acción en funcionamiento (Calificación A)*	Estrategia/marco insatisfactorio en funcionamiento (Calificación L/E)**	Variación media anual de todos los países de África al sur del Sahara desde 1995 hasta el año en curso (%)	Tendencias (Nº de países con al menos dos puntos de datos, Nº de países que muestren progresos)
Gestión basada en los resultados a nivel de los países							
<i>Datos de encuestas</i>							
Países con estrategias nacionales basadas en resultados (meta 1 de la Declaración de París) ^{liv}	2006	35	4	26	5	ND	ND
Países con marcos de resultados (meta 11 de la Declaración de París) ^{lv}	2006	35	2	19	14	ND	ND

* A (*Action being taken*) = se están tomando medidas

** L/E (*Little or no action/Efforts exist or are being considered*) = no se han tomado medidas o éstas han sido mínimas/se están haciendo esfuerzos o se estudia la posibilidad de iniciarlos

- ⁱ UN Comtrade Database (base de datos estadísticos de las Naciones Unidas sobre el comercio de mercaderías) (Nota: las exportaciones tradicionales incluyen café, cacao en granos, algodón, minerales metalíferos y petróleo)
- ⁱⁱ Base de datos de TRAINS, Naciones Unidas (Sistema de Análisis e Información Comercial) (aranceles no ponderados)
- ⁱⁱⁱ Principal programa de transporte de África
- ^{iv} Base de datos de *Doing Business*
- ^v Base de datos de *Doing Business*
- ^{vi} Base de datos de *Doing Business*
- ^{vii} Base de datos de *Doing Business*
- ^{viii} Base de datos de *Doing Business*
- ^{ix} Base de datos de *Doing Business*
- ^x MSME Database (base de datos de la CFI sobre MPYME) (basada en varias encuestas)
- ^{xi} Personal del Banco Mundial
- ^{xii} MSME Database (base de datos de la CFI sobre MPYME) (basada en varias encuestas)
- ^{xiii} Base de datos de *Doing Business*
- ^{xiv} Principal programa de transporte de África
- ^{xv} Principal programa de transporte de África/Sistema de seguimiento del PAA
- ^{xvi} Principal programa de transporte de África
- ^{xvii} Base de datos de *Doing Business*
- ^{xviii} Evaluación del clima para la inversión
- ^{xix} Evaluación del clima para la inversión
- ^{xx} Enterprise Analysis Surveys Database
- ^{xxi} Enterprise Analysis Surveys Database
- ^{xxii} Enterprise Analysis Surveys Database
- ^{xxiii} Período que abarcan los datos: 1990-2004
- ^{xxiv} Período que abarcan los datos: 1990-2004
- ^{xxv} Enterprise Analysis Surveys Database
- ^{xxvi} Enterprise Analysis Surveys Database
- ^{xxvii} FAO
- ^{xxviii} FAO
- ^{xxix} Sistema de seguimiento del PAA (no se suministraron datos originales)
- ^{xxx} Africa Malaria Report 2003 (OMS/UNICEF)
- ^{xxxi} Africa Malaria Report 2003 (OMS/UNICEF)
- ^{xxxii} División de Estadística de las Naciones Unidas (estimaciones de la OMS)
- ^{xxxiii} DHS, MICS, MIS or MoH surveys
- ^{xxxiv} Indicadores de las Naciones Unidas de los objetivos de desarrollo del milenio (<http://mdgs.un.org/unsd/mdg/>)
- ^{xxxv} Indicadores de las Naciones Unidas de los objetivos de desarrollo del milenio (<http://mdgs.un.org/unsd/mdg/>)
- ^{xxxvi} Sistema de Información Estadística de la OMS (<http://www.who.int/whosis/en/>)
- ^{xxxvii} Sistema de Información Estadística de la OMS (<http://www.who.int/whosis/en/>)
- Nota: Se estima que el total de personas que viven con VIH/SIDA en África al sur del Sahara asciende a 25,8 millones (2005)
- ^{xxxviii} Sistema de Información Estadística de la OMS (<http://www.who.int/whosis/en/>)
- ^{xxxix} Sistema de Información Estadística de la OMS (<http://www.who.int/whosis/en/>)
- ^{xl} Sistema de Información Estadística de la OMS (<http://www.who.int/whosis/en/>)
- Nota: Se estima que el número total de huérfanos a causa del SIDA asciende a 12 millones.
- ^{xli} Sistema de Información Estadística de la OMS (<http://www.who.int/whosis/en/>)
- ^{xlii} Sistema de Información Estadística de la OMS (<http://www.who.int/whosis/en/>)
- ^{xliiii} Indicadores de las Naciones Unidas de los objetivos de desarrollo del milenio (<http://mdgs.un.org/unsd/mdg/>)
- ^{xliv} Indicadores de las Naciones Unidas de los objetivos de desarrollo del milenio (<http://mdgs.un.org/unsd/mdg/>)
- ^{xliv} Sistema de Información Estadística de la OMS (<http://www.who.int/whosis/en/>)
- ^{xlvi} Enterprise Analysis Surveys Database
- ^{xlvi} Enterprise Analysis Surveys Database

^{xlvi} Examen de las EPIN (Período que abarcan los datos: 2004-2005)

^{xlix} Examen de las EPIN (Período que abarcan los datos: 2004-2005)

ⁱ Banco Mundial, evaluaciones de los PPME (solo se dispone de datos sobre 2001 y 2004)

ⁱⁱ Indicadores mundiales de gobernabilidad (sitio web de indicadores de Kaufman-Kraay)

ⁱⁱⁱ Indicadores mundiales de gobernabilidad (sitio web de indicadores de Kaufman-Kraay)

ⁱⁱⁱⁱ DECV

^{liv} Declaración de París – Encuesta sobre la eficacia de la ayuda, 2007

^{lv} Declaración de París – Encuesta sobre la eficacia de la ayuda, 2007