

Рекомендации Таджикских общественных организаций к концептуальному документу для новой экологической стратегии организаций Группы Всемирного Банка

1. Таджикские общественные организации приветствуют инициативы Группы Всемирного Банка по пересмотру экологической стратегии и проведения консультаций с заинтересованными сторонами по поводу концептуального документа экологической стратегии вышедшего в августе 2009 года.

1. Каким может быть Новый подход к обеспечению экологической устойчивости портфеля? Вопрос также касается приоритетов банка в проектах (экономический-социальный-экологический результат).

2. Хотя Группа Всемирного Банка (ГВБ) заявляет о содействии «устойчивому развитию», ее деятельность зачастую приводит к разрушению или истощению природных и человеческих ресурсов. Учитывая нынешний главный приоритет банка в его проектах, которым является получение прибыли, невозможно будет сколько-нибудь далеко продвинуться в устойчивом развитии. Необходимо коренным образом пересмотреть приоритеты, отдав предпочтение социальному развитию и экологической безопасности. Ведь совершенно ясно, что прибыль не может быть конечной целью, но только инструментом достижения более важных целей, а именно социального развития общества, безопасности и процветания для населения. Международные Банки и Ассоциации Развития (такие как Международный Банк Реконструкции и Развития, Международная Ассоциация Развития) заявляющие о содействии "устойчивому развитию" должны первыми понять необходимость такой перестановки целей, где прибыль не является главным приоритетом. Прибыль должна оставаться приоритетом для коммерческих банков, но не для организаций развития, к которым относятся МБРР и МАР. Инвестиции ГВБ должны содействовать защите и оздоровлению природных и трудовых ресурсов для ныне живущих и будущих поколений, а не приводить к разрушению и истощению этих ресурсов. Кроме того, практикуемая ГВБ политика выдачи кредитов приводит к постоянно увеличивающимся долгам стран, за которые будут платить будущие поколения, таким образом нарушается принцип устойчивого развития.

3. Защитные стратегии ГВБ, к которым относится и экологическая стратегия, применимы только к инвестиционным проектам, таким как строительство общественных зданий, схемы промышленного развития, сельскохозяйственные программы и добыча природных ресурсов. Они не применяются к кредитованию и поддержке реформирования национального законодательства, регулятивной и институциональной базы, хотя структурные реформы могут оказывать существенное социальное и экологическое воздействие. Кредитование развития (новое название для кредитования реструктуризации экономики и институтов) может оказывать существенное социальное и экологическое воздействие и оно должно охватываться новой экологической стратегией.

2. Какое место должны занимать вопросы ИК в новой стратегии? Каков должен быть баланс между мерами по борьбе с ИК и решением других экологических проблем на местном и региональном уровнях? Каким образом стратегия может увеличить благоприятные последствия сопутствующие ИК?

4. Несомненно, что вопросы, связанные с изменением климата должны найти отражение в стратегии, поскольку имеют серьезные последствия для окружающей среды и огромного количества людей во всем мире. Но, это не означает, что другие экологические проблемы (загрязнение среды, исчезновение биоразнообразия, деградация ресурсов, отходы и др.) должны уйти на второй план. Наоборот, в связи с усилением интереса к вопросам ИК,

банку необходимо более внимательно относиться к всевозможным экологическим рискам и негативным результатам, не связанным напрямую с ИК.

5. Финансирование, которое должно пойти через новые инструменты (инвестиционный климатический фонд, стратегического фонда и механизма партнёрства за сокращение выбросов в связи с вырубкой леса, механизм чистого развития) на борьбу с негативными последствиями изменения климата не должны идти в форме кредитов. Развивающиеся страны сделали мало или вообще ничего, чтобы внести свой вклад в изменение климата, но они несут на себе основную тяжесть последствий. Поэтому недопустимо, чтобы эти страны были вынуждены брать на себя долги, с тем, чтобы смягчать негативные последствия. Необходимы изменения политики для того, чтобы выделять средства в виде грантов, а не займов.

6. Баланс между мерами и финансированием на борьбу с ИК и решением других экологических проблем на местном и региональном уровнях может быть найден при использовании новых финансовых инструментов (инвестиционный климатический фонд, стратегического фонда и механизма партнёрства за сокращение выбросов в связи с вырубкой леса). Решение местных экологических проблем, может идти через финансирование проектов внутри страны традиционными механизмами (гранты, техническая помощь), региональные же проекты и борьба с ИК, может финансироваться за счет новых инструментов (не займы). Соотношение мер помощи странам в решении их конкретных экологических проблем и создании глобальных экологических благ может быть равным или зависеть от актуальности конкретной проблемы.

7. Если члены ГВБ энергично перешли к позиционированию себя как организации, лидирующие в вопросах климата и развития, они должны будут разработать подход, который удовлетворит тройное требование: 1) уменьшение негативных воздействий климатических изменений; 2) расширение доступности к энергоресурсам развивающихся стран (стран, чьей вины в климатическом кризисе мало); и 3) обеспечение уязвимых государств ресурсами для адаптации к изменениям климата и новыми технологиями.

8. Другой важный вопрос связан с проблемой финансирования Всемирным банком вообще. А именно, как развивающиеся страны могут найти выход из глобального экономического и климатического кризисов, если Всемирный банк дает финансирование для борьбы с изменением климата на тех же условиях и теми же механизмами финансирования, которые он предлагает уже давно. Эти условия требуют осуществления правительствами приватизации и либерализации в рамках жесткой бюджетной дисциплины, что отдаляют страны от устойчивого развития. Есть много причин этих неудач, но одна из них особенно важна – это то, что политики и стратегии редко приводят к успеху, если они устанавливаются внешними силами, а не через внутренние демократические процессы.

9. Кроме того, банк продолжает инвестировать миллиарды долларов в год в ископаемые виды топлива для получения энергии в развивающихся странах. Всемирный банк должен сосредоточить свое внимание на оказании помощи развивающимся странам для их перехода от ископаемого топлива к экологически чистым технологиям. Однако, политика Всемирного банка в этой области является непоследовательной. С одной стороны, банк требует новых ресурсов для смягчения последствий изменения климата, а с другой стороны, он продвигает вперед свой «обычный бизнес» с подходом «не навреди» в экологической стратегии.

3. *Какие ключевые сферы, в которых ВБ необходимо работать, чтобы помочь своим внутренним и внешним клиентам в более эффективном решении экологических проблем и укреплении экологической устойчивости? Каков может быть масштаб помощи, требуемой для достижения результатов в этих сферах?*

10. Совершенствование практики ОВОС для всех типов проектов, включая категорию Финансовый Посредник (ФП), должно значительно увеличить количество, качество и глубину исследований и анализов экологических и социальных последствий. Развивая методы и практику исследований, увеличивая охват всего спектра воздействий на окружающую среду и население, можно значительно увеличить потенциал клиентов банка в более эффективном решении экологических проблем и укреплении экологической устойчивости. Необходимо расширение участие общественности в ОВОС и развитие информационных инструментов. Нынешняя стратегия и методы анализа не охватывает весь спектр социальных и экологических воздействий, вызываемых финансируемыми проектами. Часто ни организации члены ГВБ, ни клиенты не соблюдают требования стратегий.

11. ГВБ может найти свою нишу в разработке и внедрении программ «содействия соблюдению», через расширение использования информационных инструментов, содействие внедрению экологически чистого производства и экологического менеджмента на предприятиях, например посредством сертификации или рейтингов.

12. Многим странам необходима реформа системы взимания платы за загрязнения. Необходимо пересмотреть число загрязняющих веществ, облагаемых платежами, повышение ставок платежей до уровня, стимулирующего сокращение загрязнения, повышение уровня собираемости, эффективность управления и подотчетность. В реформах нуждаются и многие акты экологического законодательства, правила оценки ущерба, системы экологического мониторинга и другие составляющие «страновых систем» клиентов банка. Наряду с созданием новых экологических законов и совершенствованием природоохранного законодательства необходим переход к экологизации хозяйственного, гражданского, уголовного и других отраслей законодательства. С целью создания возможностей для успешного реформирования «страновых систем» и нормативного регулирования необходимо принятие следующих мер: (1) выход на новый этап работы в сфере природоохранного планирования с установлением кратко и среднесрочных деятельно-ориентированных природоохранных планов для соответствующих учреждений и исполнителей проектов, интегрированных в более общие планы, национальные стратегии устойчивого развития; (2) налаживание деятельности межведомственных координирующих органов и (3) формирование институционального потенциала с помощью более адресных программ технической помощи.

13. Совершенствование управления инфраструктурой городского водоснабжения и канализации. Проведение тарифной реформы является одним из важнейших экономических рычагов, взаимобязывающих предприятия водоснабжения с потребителями. От успешной реализации реформы будет зависеть финансовая стабильность предприятия и полное удовлетворение нужд потребителей в коммунальных услугах. Отстающие темпы роста заработной платы и доходов населения от опережающего роста тарифов приводят к отказу отдельных слоев и групп потребителей от коммунальных услуг в ущерб своему здоровью и благосостоянию. В сложившейся ситуации одним из основных аспектов в реформировании тарифов за воду является их снижение и стабилизация роста жизненного уровня населения. Одним из основных факторов снижения тарифов за воду, безусловно, является сокращение непроизводительных потерь воды, которые в конечном счете включаются в себестоимость воды и ложатся на плечи потребителей. Как известно, потери воды в системах водопроводных сетей, включая внутридомовые, составляют в среднем 30-40 процентов к общему их расходу, соответственно эксплуатационные расходы, связанные с подачей

этого количества воды, включаются в тарифы и возлагаются на потребителей. Путем достижения сокращения потерь воды в пределах допустимого минимума возможно достижение снижения тарифов на 15-20 процентов. Вместе с тем реформирование не должно стать фактором социальных разногласий, в связи с чем весь ход реформ должен сопровождаться защитой прав потребителей и широким привлечением общественности в процесс реформирования.

14. Создание и укрепление механизмов для привлечения и распределения финансовых ресурсов для целей охраны окружающей среды, включая зачет природоохранных расходов в счет погашения внешнего долга. Общие затраты государственного сектора на борьбу с загрязнениями окружающей среды составляют в Таджикистане 0,07 % от валового внутреннего продукта. Не следует ожидать существенных изменений в области выделяемых государственных средств на эти нужды, в то время как наблюдается увеличение затрат на эксплуатацию и ремонт оборудования, предназначенного для защиты окружающей среды. Более строгие стандарты и нормы для борьбы с выбросами сначала могут привести к росту затрат на охрану окружающей среды, но в дальнейшем дадут положительный эффект. Кроме того, предполагается рост финансирования проектов, имеющих трансграничное значение.

15. В течение последнего десятилетия на путь обмена Долгов-На-Природу (ДНП) пошел целый ряд развивающихся стран. ДНП является по сути дела рыночным механизмом проведения природоохранной деятельности, имеющей как национальное так и межрегиональное и глобальное значение. ДНП может стать одним из источников финансирования экологической деятельности, в то же время являясь способом снижения международного долга. Другими словами это финансовая сделка между двумя сторонами: кредитором и страной-должником. Такие переговоры в настоящее время возможны и проводятся через Парижский Клуб. Наличие внешнего долга и необходимость его выплаты, отнимая большую часть государственных расходов, вынуждает страны идти на еще большую эксплуатацию природных ресурсов и ее деградацию. Пока еще полностью не разработан механизм снятия долгов и осуществимости рамок управления долгами. Необходимость осуществления ДНП выделена отдельным пунктом №15 в Целях Тысячелетия: "Принятие совместных решений по вопросам долгов развивающихся стран, используя национальные и международные мероприятия". Незавершенным является также вопрос о доле официального содействия развитию, представляемому за счет снижения долга стран. Эта доля может быть снижена за счет экспорта не только товаров, но и услуг. Например, Таджикистан мог бы оказывать услуги по усилению формирования стока рек бассейна Аральского моря в его верховьях за счет снятия внешних долгов.

4. Какие подходы и меры экологической безопасности и устойчивости могут быть применимы к операционной деятельности ВБ (например, в отношении зданий, энергопотребления и пр.)?

16. Внедрение и совершенствование системы компенсаций населению за экологический ущерб причиненный проектами. Необходимо разработать новые правила оценки ущерба на основе фактических затрат на восстановительные мероприятия, комплекс мероприятий направленных на охрану здоровья, создание институтов экологического страхования и разработка актов национального законодательства по экологическому и энергетическому аудиту.

17. Огромная часть проектов связанных со строительством или ремонтом зданий общественных учреждений практически не учитывает аспекты сохранения тепла и

энергосбережения. Это, в частности, приводит к тому, что расход энергоресурсов на отопление 1 квадратного метра помещения в Таджикистане оказывается выше до 5 раз, чем это необходимо. Многие новые здания не отвечают даже существующим строительным нормам и правилам (одинарное остекление, слишком короткий край крыши, отсутствие системы сбора и отвода дождевой и талой воды и т.д.), не говоря уже о лучшей практике и современных стандартах в архитектуре и строительстве. За несколько лет были построены десятки зданий, которые не отвечают ни официальному законодательству, ни современным международным требованиям. Такие негативные стороны проектов могли бы быть минимизированы или устранены на начальных этапах сооружения, при соблюдении основных требований и стандартов.

18. В частности, нужно отказаться от практики строительства и ремонта общественных зданий и сооружений, которые не соответствуют современным стандартам энергосбережения (ориентиром должна служить Директива ЕС 2002/91/ЕС - EPBD и принятые на ее основе документы). Добровольный энергетический аудит (техническую экспертизу в области энергопотребления и энергосбережения) проектов необходим перед началом строительства. Есть возможность нанимать специалистов для проведения независимого энергетического аудита проектов. В соответствии с существующими правилами оборудовать все общественные здания и сооружения окнами с двойным (или тройным) остеклением. Желательно, чтобы окна имели сертификат качества и гарантию изготовителя минимум на 5 лет. Использовать только качественные энергосберегающие лампы (светодиодные, люминесцентные и др.) при устройстве систем освещения в общественных и других зданиях и помещениях, с учётом их утилизации. Следовать европейским стандартам энергоэффективности оборудования, при приобретении и установке нового оборудования для школ, медицинских центров и других общественных учреждений. Стараться оборудовать новые и ремонтирующиеся здания возобновляемыми и автономными источниками энергии (включая отопление и освещение), такими как солнечная, ветровая, биогаз и др., а также автономными комбинированными теплоэлектростанциями и другими эффективными современными технологиями отопления, вентиляции и освещения.

5. Каковы возможности и проблемы обеспечения экологически устойчивого развития? Какую роль ВБ может сыграть в отношении этих возможностей и проблем?

19. Среди основных возможностей и проблем обеспечения экологически устойчивого развития можно назвать следующие: (1) совершенствование экологического законодательства, политик и институциональной базы; (2) уменьшение риска для здоровья людей посредством предотвращения и ограничения загрязнений; (3) устойчивое комплексное управление природными ресурсами; (4) комплексный учёт экологических соображений в процессе развития ключевых секторов экономики (энергетика, промышленность, строительство, торговля, транспорт, сельское и лесное хозяйство); (5) усиление мониторинга и управления, предоставления информации для принятия экологических решений, содействие участию общественности и экологическое образование; (6) выявление и решение трансграничных проблем и укрепление сотрудничества в рамках международных экологических конвенций.

6. Как вовлечь к более активному участию негосударственные заинтересованные стороны к решению экологических проблем? Как сделать так, чтобы частный сектор стремился к более существенным результатам в области экологической устойчивости?

20. ГВБ может стимулировать к активному участию негосударственные заинтересованные стороны к решению экологических проблем. Чтобы частный сектор стремился к более существенным результатам в области экологической устойчивости ему нужен экономический стимул (либо в виде большой платы за загрязнения, либо налоговых льгот за финансирование природоохранных мероприятий).

21. Согласно сообщениям ВБ, банк не имеет адекватной системы мониторинга и отчетности для проведения оценки экологических аспектов и результатов проектов, которые он поддерживает. Некоммерческие организации могли бы сыграть роль независимых оценщиков. Проводя мониторинг проектов ГВБ, НПО могут давать ей свою независимую оценку, включая оценку воздействия на окружающую среду и социальную оценку.

7. Каким образом сбалансировать поддержку которую оказывает ВБ своим клиентам с привлечением к оказанию поддержки в этой сфере других заинтересованных сторон?

22. Пересмотр стратегии ГВБ имеет далеко идущие последствия. ГВБ влияет на другие финансовые учреждения не только через свое собственное кредитование и инвестиционную деятельность (в чем зачастую участвуют другие банки), но она также имеет существенное влияние на более чем 40 кредитных учреждений (прежде всего коммерческие банки), которые обязались поддержать социальные и экологические стандарты МФК в своем собственном проектном кредитовании. «Экваториальные принципы» должны значительно интенсивнее влиять на способы решения другими кредиторами экологических и социальных воздействий и рисков.

8. Каким образом возможно улучшение способности государства, гражданского общества и частного сектора оценивать компромиссные решения, затраты и выгоды экологического характера и способности учитывать результаты этого анализа в процессе принятия решений?

23. Улучшение способности государства, гражданского общества и частного сектора оценивать компромиссные решения, затраты и выгоды экологического характера и способности учитывать результаты этого анализа в процессе принятия решений возможно реализовав комплекс решений. Сюда можно отнести (1) улучшение нормативно-правовой базы четко регламентирующей проведение экспертизы и анализов, включающие оценку альтернативных вариантов проекта; (2) создание потенциала у заинтересованных сторон и (3) оказывая техническую и финансовую поддержку экспертизы.

9. Каковы механизмы вовлечения слабых и уязвимых сторон в процесс принятия решений, обеспечения доступа к информации и отчетности перед общественностью, урегулирования конфликтов и доступа к правовой помощи?

24. Механизмы вовлечения слабых и уязвимых сторон в процесс принятия решений, обеспечения доступа к информации и отчетности перед общественностью, урегулирования конфликтов и доступа к правовой помощи должны постоянно совершенствоваться. Несмотря на то, что ВБ заявляет, что он собирается изменить подход в области раскрытия информации от политики, определяющей «точный список» документов которые банк собирается сделать доступными для общественности, к политике, в соответствии с которой банк будет раскрывать любую информацию, не внесенную в список исключений, проблемы с доступом общественности к информации остаются актуальными. Определяя конфиденциальную информацию, банк приводит

размытые формулировки по поводу того, что может являться закрытой или конфиденциальной информацией.

25. Вместо существующей классификации информации предлагаем банку три классификации – «общедоступная», «доступная по запросу» и «конфиденциальная». Такой подход позволил бы сбалансировать интересы общественности и Банка и в то же время обеспечит сохранность конфиденциальных данных. Причём, в категорию информации «доступной по запросу» необходимо включить также и те документы, которые в широком смысле не являются конфиденциальными, но могут содержать в отдельных частях некоторые данные которые при необходимой редакции можно исключить из этих документов. Практика редактирования или исключения некоторых данных из документов применяется достаточно широко и может быть принята ГВБ.

26. Актуальным остаётся вопрос решения языковой проблемы. Из всех операционных документов ГВБ более 90% имеются только в английской версии. Общую информацию принято переводить на несколько языков, но информация о проектах или оценках переводится редко. Соответственно право знать сводится здесь к возможности говорить и читать на английском. Предлагаем ГВБ, кроме переводов всех документов имеющих отношение к стране на язык этой страны, переводить документы по запросам. В первом случае можно воспользоваться первоначальной информацией, которую ранее предоставляла страна и которая потом была переведена на английский, что снизит расходы и сроки перевода. Для переводов же по запросам также не понадобится много средств и можно установить сроки для перевода.

27. Несмотря на широкий список документов и информации подлежащих опубликованию ГВБ до сих пор не публикует на вэб сайте черновой вариант Стратегии содействия стране. Считаем, что данный пробел сильно ограничивает возможности гражданского общества и других заинтересованных сторон принять участие в формировании Стратегии, которая является основополагающим документом для работы ВБ в стране. Предлагаем ГВБ пересмотреть отношение ко всем документам и к процессу консультаций с общественностью имеющим отношение к разработке стратегических и политических документов банка. Необходимо заранее публиковать черновые варианты документов с переводом их на языки страны. Таких документов не так много и это не займет много финансовых и человеческих ресурсов, но будет содействовать цели ГВБ по созданию всесторонних консультаций.

28. Практика информирования общественности и других заинтересованных сторон посредством вэб сайта ВБ несомненно широка. Но, часто люди, на которых будет иметь влияние тот или иной проект не могут использовать данный ресурс. Для Таджикистана, с его энергетическими проблемами и уровнем бедности и образования, слабым доступом к Интернету, данная проблема очень актуальна. Предлагаем Банку рассмотреть новые способы информирования общественности, включая публикации в местных СМИ и проведение общественных слушаний с местными сообществами и общественными группами.

10. Каким образом возможно осуществление действий с опорой на «страновые системы» - принципы и порядок действий, принятые в странах получателей помощи, включая законодательные нормы, политики и стратегии? Каковы по вашему мнению задачи по наращиванию потенциала страновых систем, если такая работа будет представляться перспективной?

29. Национальное законодательство о правах человека и экологическое законодательство в большинстве случаев является слабым и не соблюдается, отказывая отдельным гражданам и общественным объединениям в доступе к информации и принятию решений. В свете неадекватности защиты, предоставляемой национальным законодательством, и сложности принудительного применения международных стандартов в сфере экологии, защиты прав человека и других сферах, банку необходимо иметь собственные чёткие стандарты обязательные к соблюдению. Если же национальные стандарты, законодательство и институты «системы» имеют более требовательные предписания, можно полагаться на них.

11. Каковы по вашему мнению могут быть меры по совершенствованию мониторинга портфеля проектов в различных отраслях на предмет методов повышения экологической устойчивости?

30. Мониторинг портфеля проектов в различных отраслях на предмет экологической устойчивости может осуществляться независимыми экспертами по результатам оценки и анализов экологического и социального воздействия. ГВБ необходимо разработать и внедрить адекватную систему мониторинга и отчетности для проведения оценки экологических аспектов и результатов проектов, которые он поддерживает. Мониторинг необходимо осуществлять по отношению проектов всех категорий (А, В, С, D и F).

12. Каковы могут быть меры по сведению к минимуму воздействия офисов ВБ на окружающую среду и выбросов парниковых газов (учитывая, что ВБ имеет представительства во многих странах)

31. Огромное множество сотрудников ГВБ, постоянно выезжают на встречи, конференции, собрания и другие мероприятия, пользуясь при этом преимущественно авиатранспортом. Предлагаем сотрудникам банка отказаться от недолгих авиаперелетов, если есть альтернатива (скажем, воспользоваться железнодорожным транспортом). Также сотрудникам следует воздержаться от перелетов бизнес классом.

32. Надеемся, что наши комментарии помогут ГВБ учесть некоторые факторы, которые необходимо принять во внимание при разработке новой экологической стратегии и позволят разработать новый подход к обеспечению экологической устойчивости портфеля проектов ГВБ.

1. Идрисов Тимур, Общественная организация «Маленькая Земля»
2. Курбанова Соня, Таджикский социально-экологический союз
3. Ворсин Сергей, Центр развития «Тараккиёт»
4. Кабутов Курбонджон, Общественная организация «Энергетик»
5. Улугов Умед, Общественная организация «Молодежь 21 века»
6. Урунов Зокир, Центр развития «Тараккиёт»
7. Бурханова Муаззама, Фонд поддержки гражданского общества
8. Скочиллов Юрий, Молодежный экологический центр
9. Хакимова Мавджуа, Общественная организация «Мунис»
10. Пак Сиёвуш, Центр развития «Тараккиёт»
11. Ульмасов Джамшед, Общественная организация «Сафои Сугд»
12. Шарифова Бибигуль, Общественная организация «Мехрбону»