

IEG

INDEPENDENT EVALUATION GROUP
Независимая Группа Оценки



ВСЕМИРНЫЙ БАНК



Годовой обзор эффективности деятельности в области развития – 2006

Добиваясь результатов



Резюме



**Годовой обзор эффективности
деятельности в области развития –
2006**
Добиваясь результатов





Содержание

v	Предисловие
vii	Резюме



Предисловие

Задача программы действий Всемирного банка, ориентированной на результат, состоит в разработке программ содействия странам и проектов в области развития, выходящих за рамки предоставления помощи и направленных на социально и экологически устойчивое сокращение бедности. Эффективное и устойчивое сокращение бедности является результатом сочетания устойчивого экономического роста, мер политики и инвестиций, обеспечивающих совершенствование распределения доходов и обеспечения услугами бедных слоев населения. Для того, чтобы добиться подобного комплекса результатов, необходимы, в свою очередь, сильные государственные институты, несущие ответственность за достигнутые результаты перед общественностью своих стран.

В настоящем Годовом обзоре эффективности деятельности в области развития (ГОЭР) на основе фактов, собранных в последнее время Независимой группой оценки Всемирного банка, анализируются итоги деятельности стран и Банка, способствующей достижению всей последовательности результатов в области сокращения бедности. В Обзоре рассмотрены три основных вопроса. Во-первых, насколько экономический рост в странах, получающих помощь от Банка, повлиял на сокращение бедности, и какие факторы способствовали росту эффективности содействия Банка достижению подобного результата? Во-вторых, под воздействием каких факторов принятые меры дают качественные результаты в области развития в секторах, оказывающих услуги бедным слоям населения? В-третьих, какие виды помощи, оказываемой

Банком, помогают усилить подотчетность государственных институтов, руководящих процессом достижения результатов и обеспечения их устойчивости?

В Обзоре выделены три важнейших фактора, определяющих эффективность помощи, оказываемой Банком странам в деле сокращения бедности. Во-первых, важно понять природу экономического роста и выделить основные препятствия на пути роста, позволяющего создавать новые рабочие места и охватывающего регионы, в которых сосредоточена значительная часть бедного населения. Важно также выделить факторы, ограничивающие межотраслевую мобильность бедного населения. Во-вторых, последовательность результатов представляет собой ценный, но недостаточно широко применяемый

инструмент, позволяющий обеспечить реалистичность целей и учет крупнейших системных препятствий на пути их достижения. И, наконец, реалистичная оценка политэкономических аспектов реформирования системы государственного управления повышает эффективность принимаемых мер, направленных на повышение подотчетности учреждений государственного сектора.



Винод Томас

Генеральный директор Независимой группы оценки



Резюме

Ориентированный на результат подход к вопросам развития имеет целью проанализировать успехи в деле сокращения бедности, выходя при этом за рамки проблем оказания помощи на цели развития. Как свидетельствует опыт, эффективное и устойчивое сокращение бедности является результатом сочетания устойчивого экономического роста, мер политики и инвестиций, обеспечивающих совершенствование распределения доходов и оказания услуг бедным слоям населения. Для того, чтобы добиться подобного комплекса результатов, необходимы сильные государственные институты, несущие ответственность за достигнутые результаты перед общественностью своих стран.

В настоящем Годовом обзоре эффективности деятельности в области развития (ГОЭР) собраны данные оценочного характера, полученные в последнее время Независимой группой оценки Всемирного банка. На их основе рассматриваются три вопроса, касающиеся этой последовательности результатов в странах-клиентах, с особым упором на роль Банка в этой последовательности:

- Насколько экономический рост в странах, получающих помощь Банка, повлиял на сокращение бедности, и какие факторы оказали воздействие на достижение подобных результатов?
- Воздействие каких факторов позволило получить качественные результаты в секторах, оказывающих услуги бедным слоям населения?
- Какие меры помогают повысить подотчетность государственных институтов,

отвечающих за достижение результатов и обеспечение их устойчивости?

В докладе прослеживаются отличительные характеристики опыта, накопленного странами, и программ помощи, давших реальные результаты:

- Эффективные программы имеют двойную направленность: в них уделяется особое внимание как источникам экономического роста, так и мерам, позволяющим бедным слоям населения получить свою долю выгод от такого роста.
- Фундаментом этих программ служат реалистичные и обоснованные оценки политической решимости и способности получателей помощи обеспечивать результат; особое внимание в программах уделяется сотрудничеству и наращиванию потенциала, содействующим достижению результатов.

- Устойчивое взаимодействие сочетается в этих программах с четкими промежуточными ориентирами.
- Наконец, особое внимание обращено в этих программах на повышение прозрачности государственных институтов и местного гражданского контроля за их деятельностью, то есть, на факторы, стимулирующие нацеленность этих институтов на конечный результат.

Некоторые модели роста более эффективны с точки зрения сокращения бедности

Экономический рост последнего десятилетия позволил добиться существенного сокращения бедности во многих странах Восточной и Южной Азии, а в недавнее время – и в восточноевропейских и центрально-азиатских странах с переходной экономикой. Лидерами в сокращении бедности в глобальном масштабе являются самые населенные страны мира – Китай и Индия, – добившиеся в этом впечатляющих успехов. Однако, несмотря на эти успехи, сокращение бедности остается серьезнейшей проблемой для многих заемщиков Банка.

За последние пять лет в деятельности стран-заемщиц Всемирного банка по обеспечению экономического роста были достигнуты серьезные успехи, однако обеспечение необходимого для сокращения бедности устойчивого роста доходов все еще представляет проблему для многих из них. Лишь в 2 из каждых 5 стран-заемщиц за пять лет с 2000 по 2005 год был зафиксирован постоянный прирост доходов на душу населения, и лишь в 1 из каждых 5 подобный рост имел место в течение 10 лет с 1995 по 2005 год.

В странах, демонстрировавших высокие темпы экономического роста, качество политики и институтов отличалось в лучшую сторону от тех, где рост шел медленными темпами. В тех странах, где

достигнуты наивысшие темпы роста, показатели управления экономикой и политики содействия социальной интеграции выше, нежели там, где экономический рост был умеренным или низким. Это свидетельствует о том, что высоких показателей роста можно добиться и при проведении политики социальной интеграции.

Влияние экономического роста на сокращение бедности в ряде стран было ослаблено высокой, а иногда и углублявшейся неравномерностью в распределении доходов. Подобный эффект был особенно заметен там, где основной рост имел место в секторах, не создававших значительного количества рабочих мест, и в странах, бедные слои населения которых не обладали базовыми навыками или мобильностью, позволявшей им воспользоваться возможностями, которые открывал экономический рост. Рост с большей эффективностью обеспечивает сокращение бедности тогда, когда он затрагивает те отрасли и регионы, в которых живет и работает большинство бедного населения, и когда он ведет к созданию большого количества рабочих мест.

Стратегии, направленные только на ускорение общих темпов экономического роста, могут упустить возможности для более действенного сокращения бедности. В тех из обследованных Независимой группой оценки (НГО) стран, в которых экономический рост не повлек за собой сокращения бедности, он, в основном, имел место в отраслях с низкой трудоемкостью, работать в которых могло лишь небольшое количество бедных. Помощь, предоставленная Банком этим странам, зачастую успешно способствовала возобновлению реального экономического роста за счет улучшения качества управления экономикой, однако успехи в деле обеспечения роста, создающего новые рабочие места, были более скромными.

На Мадагаскаре, например, проводимая Банком стратегия содействия предусматривала придание большей устойчивости чрезмерно разросшемуся государственному сектору и создание условий для роста частного сектора. В центре внимания этой стратегии находились секторы с большим потенциалом роста, позволяющие получить сравнительно быструю отдачу, однако их воздействие на бедность было ограниченным. В Грузии основным двигателем роста была транспортировка нефти, однако эта отрасль не обеспечивала существенного количества рабочих мест. Содействие со стороны Группы организаций Всемирного банка помогло восстановить макроэкономическую стабильность и содействовало росту в отрасли транспортировки нефти, но было менее успешным в части устранения препоны на пути более всеобъемлющего роста.

Непростой задачей оказалась для Банка помощь странам в разработке и реализации стратегий, позволяющих эффективно сократить уровень бедности в сельских районах. В половине проведенных НГО за четыре последних финансовых года обзоров Стратегий содействия странам был сделан вывод либо о том, что содействие, оказанное Банком в сельских районах, не дало удовлетворительных результатов, либо о том, что проблема сокращения бедности в сельских районах требует к себе большего внимания.

Для оказания поддержки стратегиям обеспечения роста, которые более последовательно влияли бы на сокращение бедности, Банку и его партнерам необходимо и далее углублять свое понимание причин, не позволяющих бедным участвовать в экономическом росте в каждой стране, сдерживающих рост в регионах и отраслях, где сосредоточено большинство бедного населения, а также путей укрепления связей между городом

и селом и развития межотраслевой мобильности.

Чтобы добиться результатов, необходимо ставить выполнимые задачи

Содействие со стороны Банка эффективно тогда, когда оно исходит из реалистичных представлений о политических и институциональных возможностях заемщика и сосредоточено на достижении четко определенных целей. Однако, по данным проведенных НГО за четыре последних финансовых года обзоров Стратегий содействия Банка странам, почти в половине из них поставлены завышенные задачи, причем в двух отношениях. Либо стратегиям недоставало избирательности, либо в их основу были положены нереалистичные расчеты на программы реформ, не соответствовавшие институциональным возможностям страны и политической ситуации, сложившейся в ней.

Если стратегиям недоставало избирательности, то ресурсы, выделенные в рамках программ Банка, расплылись по чрезмерно большому количеству секторов, что снижало результативность отдельных операций. Реализация стратегий, основанных на завышенных ожиданиях относительно осуществления реформ, вела к тому, что Банк предоставлял кредитование, обуславливаемое проведением страной обоснованной экономической политики, даже в случаях, когда страна в силу сложившихся здесь условий не была полностью готова к проведению запланированных реформ. В Оценках эффективности программ содействия стране выдвинуто предположение о том, что ряд факторов может помочь спрогнозировать, ли будет стратегия содействия реалистичной. К числу таких факторов относятся результаты осуществления реформ и программы содействия Банка стране в прошлом, трезвый анализ проводимой в стране

экономической политики и потенциала ее реализации, а также четкое определение страновых рисков.

Нереалистичные цели можно выявить и в отдельных кредитных операциях. Например, многие займы на цели содействия финансовому сектору, предоставленные находившимся в кризисной ситуации странам, исходили из неоправданно широких целей, чему способствовала переоценка готовности правительств к проведению реформ и необходимость оправдать предоставление крупных займов. Напротив, реалистичные и четко определенные задачи могут дать результат, если заинтересованные стороны сосредотачивают на них свое внимание. Так, например, центральным элементом поддержки, оказанной Банком боливийскому сектору здравоохранения, было проведение десятилетия медицинской помощи матери и ребенку, и такое содействие помогло заметно улучшить охрану здоровья матерей и детей в бедных семьях.

Удовлетворительных результатов реализации проектов недостаточно для изменения ситуации на уровне сектора

Показатели реализации портфеля проектов Банка за пять последних финансовых лет улучшились: более трех четвертей завершенных операций достигли поставленных целей. Однако Оценки эффективности программ содействия стране показывают, что сами по себе удовлетворительные результаты реализации проектов не обеспечивают ощутимого изменения положения в соответствующих секторах на страновом уровне. Тщательный отбор и поэтапность проведения мероприятий, долгосрочное взаимодействие, взаимодополняемость кредитования, аналитических исследований и диалога по осуществлению экономиче-

ских реформ – вот факторы, которые способствуют сдвигам в отрасли в целом. Финансируемые Банком операции давали хорошие результаты тогда, когда они проводились в поддержку разработанной самой страной, проводимой при широком заинтересованном участии и имеющей четкие цели отраслевой стратегии, и когда они следовали четким курсом, предусматривавшим решение промежуточных задач, способствующих достижению поставленных страной целей развития данного сектора.

Правильное соотношение долго- и краткосрочных задач способствует улучшению результатов

Достижение качественных результатов в области развития требует времени, однако стремление добиться быстрых результатов может отвлечь внимание от их качества. Так, например, определенная в Целях в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, задача обеспечить к 2015 году всеобщее начальное образование послужила импульсом к широкомасштабным усилиям по расширению охвата обучением. Быстрый рост этого показателя следует приветствовать, однако во многих странах он достигался ценой пренебрежения результатами обучения.

Например, в Уганде доступность образования значительно возросла, однако в настоящее время на одну классную комнату здесь приходится 94 ученика, а один учебник – на трех учащихся. Однако опыт Ганы, Индии и Уругвая показал, что можно сочетать расширение доступа с постепенным улучшением учебных достижений. Для этого необходимо тщательное стратегическое планирование и твердая решимость с самого начала держать в фокусе внимания учебные достижения. Однако, по результатам проведенных НГО оценок

операций в секторе начального образования, лишь в трети таких операций ставилась прямая задача улучшения учебных достижений.

В странах, преодолевающих последствия конфликтов, стремление к достижению быстрых результатов проявляется особенно остро, однако торопливость может привести к тому, что недостаточное внимание будет уделяться институциональному строительству, которое жизненно необходимо для восстановления. Например, в Тиморе-Лешти в рамках трех осуществлявшихся при поддержке Банка проектов расширения прав и возможностей общин внушительные финансовые средства вкладывались в местную инфраструктуру, однако при этом слишком мало внимания уделялось становлению прочных местных институтов.

Разумное сочетание долгосрочных целей и мер, дающих быстрые и ощутимые результаты, доказало свою эффективность. Например, при оказании помощи сектору образования в Гане Банк в течение 15 лет сочетал поддержку реформ политики с предоставлением средств на школьные здания, оборудование и учебные материалы. Подобный последовательный подход позволил провести масштабное улучшение материальной инфраструктуры, а это помогло обеспечить поддержку реформам, необходимым для расширения доступности при постепенном улучшении учебных достижений.

Тот факт, что для достижения многих запланированных результатов требуется значительное время, подчеркивает важность обеспечения постоянного донорского участия и определения достижимых результатов отдельной операции. Частое внесение изменений в направленность оказываемой Банком помощи чревато снижением степени ее эффективности.

Для достижения весомых результатов необходимо уделять внимание достижению межотраслевого синергетического эффекта

Для достижения результатов по отдельной отрасли часто оказывается необходимым одновременно выявить и снять факторы, создающие проблемы в других отраслях. Например, в Бангладеш оказанная Банком поддержка получению среднего образования девушками и электрификации сельских районов способствовала, наряду с мерами в секторе здравоохранения, снижению уровня детской смертности.

Странам и Банку следует уделять больше внимания подобным эффектам взаимодействия. Например, результативность инвестиций в инфраструктуру, финансируемых в рамках проектов развития местных общин, зачастую снижается из-за невнимания к таким вводным факторам, как труд учителей и врачей, а также медикаменты. Аналогичным образом, проводившиеся при поддержке со стороны Банка пенсионные реформы иногда не давали желаемых результатов, поскольку недостаточно внимания уделялось созданию дополнительных условий макроэкономического, финансового и институционального характера. Функционирование матричной структуры управления Банка не создает сотрудникам достаточных стимулов к выходу в процессе работы за рамки отдельных отраслей и решению межотраслевых проблем.

Больше внимания следует уделять и воздействию реформ на группы населения с разным уровнем доходов, поскольку не всякие меры политики, способствующие экономическому росту, нейтральны с точки зрения распределения их результатов. Так, например, в сфере торговых реформ Банку зачастую не удавалось провести анализ воздействия этих реформ на занятость и бедность, доста-

точный для надлежащего обоснования его консультационных услуг по вопросам экономической политики и кредитования. Для полной оценки влияния предлагаемых стране реформ на распределение зачастую необходим анализ, выходящий за рамки той отрасли, в которой такие реформы осуществляются.

Даже если для достижения целей по отдельной отрасли может оказаться необходимым межотраслевой подход, крупные межотраслевые операции не всегда представляют собой эффективное средство достижения результатов. Влияние межотраслевых операций на отдельные отрасли оказывается, как правило, слабее, нежели влияние операций по конкретным отраслям, отчасти потому, что межотраслевые операции предполагают менее активное сотрудничество секторальных групп специалистов Банка с отраслевыми ведомствами в стране. Например, в финансовом секторе результативность займов, выделявшихся под надзором департаментов финансового сектора Банка, была значительно более высокой, нежели у связанных с финансовым сектором компонентов многоотраслевых займов.

Хорошие результаты может дать сочетание кредитования, обуславливаемого проведением страной обоснованной экономической политики (зачастую многоотраслевого по своему характеру), и операций в конкретных секторах. Например, в Армении и Гане Банк эффективно использовал займы на цели поддержки политики в области развития для содействия проведению реформ в сфере образования, тогда как параллельные инвестиционные проекты способствовали созданию систем и наращиванию потенциала, необходимых для реализации реформ.

Достигнутое на настоящий момент качество управления не соответствует задачам проведения масштабных реформ в государственном секторе

Для того, чтобы достичь результатов и обеспечить их устойчивость, необходимы государственные институты, несущие ответственность перед общественностью своих стран. Соответственно, в выработываемых Банком Стратегиях содействия стране особое внимание уделяется улучшению результатов деятельности и подотчетности государственного сектора. Банк оказывает поддержку, главным образом, в форме программ реформирования государственной администрации и управления государственными финансами.

Такая поддержка помогла повысить качество процессов руководства в государственном секторе некоторых стран, но в большинстве таких стран еще не привела к ощутимому повышению качества государственного управления. Однако повышение воспринимаемого качества управления, достигнутое в последнее время некоторыми странами Восточной и Центральной Европы, свидетельствует о возможности добиться успехов в течение сравнительно короткого времени, если страна исполнена решимости это сделать.

Оценки показывают, что реформы в государственном секторе не всегда проводились с учетом политической обстановки. В центре внимания таких реформ было принятие нового законодательства и создание новых институтов, тогда как вопросы обеспечения соблюдения норм выпадали из поля зрения. Реформы также, как правило, не учитывали взаимодействия между государственным и частным секторами, даже при том, что реформирование нормативно-правовой базы нередко оказывалось эффективным средством борьбы с коррупцией.

Для реформирования системы гражданской службы необходима политическая воля

Реформы технократического характера в государственном секторе, такие, как модернизация кадровой политики, могут быть

успешными, если в их основе лежит политическая решимость. Например, успехи Болгарии в деле повышения профессионализма ее государственных служащих стали следствием двух причин – проведенного при поддержке доноров реформирования системы оплаты труда и найма и широкой политической заинтересованности в создании условий, открывающих путь к вступлению в Европейский Союз (ЕС). Однако результативность многих программ политических реформ оказалась сниженной из-за отсутствия политической поддержки. В момент разработки программы масштабы политической оппозиции часто недооцениваются. В Боливии и Йемене проводившиеся при поддержке Банка реформы в сфере управления гражданской службой не дали больших результатов по причине отсутствия готовности покончить с широко распространенной традицией использовать назначение на должности в системе государственной службы как способ отблагодарить за оказанные услуги. Если политические условия для полномасштабных реформ не созрели, имеет смысл проводить их постепенно, выявляя возможности для проведения менее спорных реформ, чтобы создавать коалиции заинтересованных сторон и постепенно набирать темпы.

Для проведения антикоррупционных мероприятий необходимы механизмы обеспечения их исполнения

Усилия Банка в сфере борьбы с коррупцией способствовали принятию новых законов и созданию новых институтов во многих странах. Однако появившись, они зачастую оказывались неэффективными из-за невозможности обеспечить их функционирование. Ведомства по борьбе с коррупцией, при всей своей важности, оказывают лишь ограниченное влияние на степень распространения коррупции, если не обеспечена их полная независимость от тех, чье поведение они контролируют.

Потребность в мерах обеспечения должного соблюдения законодательства, направленного на повышение прозрачности и ответственности, выходит за рамки борьбы с коррупцией. Проведение в жизнь пруденциальных норм и надзорных мер в банковском секторе также страдает из-за низкого потенциала обеспечения их соблюдения. Как правило, в осуществляемых Банком программах содействия особое внимание уделялось формированию нормативно-правовой базы, регулирующей финансовый сектор, однако недооценивались сроки и человеческий потенциал, необходимые для того, чтобы обеспечить соблюдение ее норм.

Реформирование нормативно-правовой базы помогает победить коррупцию

Взаимодействие между частным и государственным секторами дает богатую почву как для коррупции, так и для борьбы с ней. Реформирование нормативной базы открывает путь к борьбе с коррупцией даже в тех случаях, когда эти реформы не являются составной частью комплексных антикоррупционных программ. Например, в Турции программа Банка в энергетическом секторе предусматривала создание независимого регулирующего органа, дававшего покупателям и продавцам электроэнергии возможность заключать контракты напрямую, без участия государственных чиновников. Таким образом, были ограничены возможности получения чиновниками «отката». При проведении своих операций Банку имеет смысл использовать такие возможности борьбы с коррупцией на уровне отдельных отраслей более систематическим образом.

Прозрачность и гражданский контроль на местах создают для государственного сектора стимулы к результативной работе

Транспарентность является основой эффективного управления, поскольку

доступность информации снижает степень распространения коррупции, а транспарентные институты пользуются общественным доверием. Операции Банка помогли сделать более прозрачными различные процессы государственного управления, в том числе разработку и исполнение бюджета, закупки и управление таможами.

Например, на Филиппинах и в Уганде Банк совместно с правительствами этих стран работал над приданием большей транспарентности процессу государственных закупок. Представителям гражданского общества на Филиппинах дано право наблюдать за проведением тендеров, а в Уганде окончательные решения о присуждении контрактов и сопутствующая информация по тендерам размещается на общедоступных веб-сайтах.

Гражданский контроль на местах и участие общин могут повысить степень ответственности учреждений государственного сектора. Операции Банка помогают осуществлению подобного контроля на местах двумя основными путями: содействуя модернизации местных органов управления и направляя средства непосредственно в общины в рамках проектов в области развития, реализуемых силами общин. Подобные проекты нередко предусматривали создание структур, параллельных структурам местной власти, что снижало эффективность усилий по децентрализации?. На Ямайке, например, строительство дорог велось в рамках операций по развитию силами общин, без должного участия местных советов, которые впоследствии будут отвечать за содержание этих дорог. В настоящее время Банк все больше признает важность более широкого использования местных систем управления при одновременном содействии развитию силами общин?.

Перспективы

В настоящем ГОЭР выявлены три важнейшие сферы, в которых Банк может и

далее повышать эффективность помощи, которую он оказывает странам в деле сокращения бедности:

- Приоритетное внимание характеру экономического роста. Для сокращения бедности и далее необходимо будет уделять особое внимание вопросам экономического роста. Чтобы этот рост вел к реальному сокращению бедности, Банку и его партнерам необходимо будет в большей степени сосредоточить свое внимание на поиске эффективных путей, которые помогли бы бедным слоям населения воспользоваться его плодами. Для этого необходимо проводить на страновом уровне анализ факторов, существенным образом препятствующих экономическому росту, ведущему к созданию рабочих мест, и росту в регионах, где проживает значительная часть бедного населения, равно как и всех факторов, препятствующих межотраслевой мобильности бедных.
- Четко сформулированная последовательность результатов: Четко обозначенная сформулированная последовательность результатов позволяет обеспечить в ходе операций Банка реалистичность целей, надлежащий учет препон, возникающих в разных отраслях для их достижения, и должное внимание наращиванию потенциала. Для того, чтобы четко сформулировать и использовать последовательность результатов, необходимы также усилия по наращиванию потенциала страны в деле сбора и использования информации о результатах деятельности.
- Реалистичная оценка политико-экономической составляющей реформ в области управления: Банк может предоставить странам инструменты, необходимые для совершенствования процесса управления и, соответственно, для улучшения среды управления, однако эффективное использование этих инструментов зависит от тех, кто принимает решения в странах. Следовательно, для усиления

подотчетности учреждений государственного сектора необходима масштабная политическая поддержка. Если такая поддержка отсутствует, достижению результата может помочь поэтапный подход, позволяющий придать импульс реформам. Далее такие реформы можно углублять, прилагая постоянные усилия к тому, чтобы на местах предъявлялось больше требований к подотчетности, обеспечиваемой путем повышения транспарентности процесса управления и использования ресурсов.

Примечания

1. Несмотря на всю серьезность событий, имевших место в Тиморе-Лешти в 2006 году, руководство Банка хотело бы отметить, что институты Тимора, за исключением сферы безопасности, доказали свою устойчивость перед лицом политического кризиса и продемонстрировали, что новое переходное правительство исполнено решимости вовлечь общинные институты в процесс восстановления. Меры, принимаемые международным сообществом, также демонстрируют понимание им того факта, что быстрая и скоординированная реакция играет важнейшую роль в оказании поддержки странам, переживающим временное отступление в ходе сложных процессов преодоления последствий конфликтов.

2. Руководство Банка хотело бы вновь озвучить вывод, сделанный в Ответе руководства Банка на опубликованный ДООД в 2005 году доклад «Эффективность поддержки Всемирным банком развития на

базе общин и силами общин: оценка ДООД» (Effectiveness of World Bank Support for Community-Based and -Driven Development: An OED Evaluation, в настоящем докладе упоминается под названием «IEG 2005i»). По мнению руководства Банка, многие операции Банка, носящие наиболее новаторский характер, разрабатываются как сочетание инициатив по децентрализации с мерами РСО в целях совершенствования управления на местах. В основе этих программ лежит накопленный в ходе операций опыт, свидетельствующий о том, что местные общины, использующие свои права и возможности, способны контролировать действия местных властей по оказанию услуг и повышать потенциал местных властей по предоставлению эффективных и соответствующих спросу услуг. Руководство Банка отмечает, что учет вопросов совершенствования местного управления стал сегодня нормой при подготовке операций по РСО.

3. Руководство Банка отмечает, что в отчете председательствующего о заседании Комитета по эффективности деятельности в области развития Совета исполнительных директоров Всемирного банка от 31 августа 2005 года, посвященном рассмотрению доклада «Эффективность поддержки Всемирным банком развития на базе общин и силами общин: оценка ДООД» (Effectiveness of World Bank Support for Community-Based and -Driven Development: An OED Evaluation, в настоящем докладе упоминается под названием «IEG 2005i») признается «важный вклад операций по РСО в расширение прав и возможностей бедных слоев населения и оказание им помощи» и выражается поддержка «расширению помощи со стороны Банка в ответ на запросы стран-клиентов».

