

与成员国的合作

今天，推动项目议程的不是世行，而是成员国自己，世行工作人员只是提供技术帮助。

[贷款和赠款](#) [能力和治理](#)

指导世行在成员国选择项目的一个重要标准是贫困和绩效。世行贷款的重点是那些总体政策环境有助于提高援助的有效性并可使世行的存在产生重要影响的国家。

能否实现[新千年发展目标](#)—或有效使用援助—均取决于一国的发展方略是否强有力和全面，及其对发展的承诺程度。成员国的拥有感是世行[综合发展框架](#)的关键原则，并支配着世行与客户之间的关系。每项战略均须建立在良好的政策、制度和治理基础之上，同时还需得到提高的发展援助和改善的国际伙伴关系的支持。

[国别援助战略](#)详细描述世行与每个借款国之间的关系。国别战略的覆盖的期间通常为三年，并且是根据需要和资产组合的绩效来确定提供援助的水平和构成。经借款国的同意，国别战略[可公开发布](#)。

贷款项目

对有资格获得国际复兴开发协会赠款和无息贷款的低收入国家而言，在准备世行援助项目之前，须在减贫战略文件中写进国别援助战略原则。自 1999 年以来，战略减贫文件—须把减贫作为任何发展规划的重心，而且须有私人部门和民间社会的充分参与—是获得资金援助和其他援助的前提条件，在有些情况下，也是债务减免的一项要求。

由于减贫在大多数[中等收入国家](#) (770k pdf) 中仍是一个十分重要的问题，所以，世行可通过国际复兴开发银行的贷款发挥其作用。这通常意味着创造一种有利于吸引更多私人资本的投资环境，帮助制订有效和公平的社会支出方案，为建立人力资本和提供公平的经济机会创造条件。

▶ **世界上很大一部分贫困人口是生活在中等收入国家，这些国家一般可进入国际资本市场，但程度有限而且往往具有波动性。**

非贷款援助

对可提高借款国发展能力的[项目](#)而言，借款国既可获得贷款，也可获得非贷款援助。经济和部门工作是为了全面了解借款国的发展问题、对外融资的需要和外部资金的可得性以及与发展战略和捐款方的援助活动进行评估的分析框架。经济和部门工作的一个重要目标是事先找出穷人能够直接受益的高收益的项目。

▶ **世行的经济和部门工作为其提供政策和公共支出咨询以及项目和其他业务的开发奠定了分析基础。**

赠款是世行发展工作的有机组成部分。除通过国际开发协会提供赠款以外，世行还管理十几个[赠款项目](#)以及约 850 个捐款方的[信托基金](#)（每年拨付的款项超过 10 亿美元以上）。

紧急援助是在发生自然灾害或任何对经济有重大影响并需做出迅速反应事件的情况下提供。这种援助的形式多种多样。例如，世行可以制定一项恢复战略，对现有的贷款组合的结构进行调整来支持恢复工作。世行还发放迅速拨付的紧急援助贷款。例如，世行最近向埃塞俄比亚、马拉维和赞比亚提供 1.6 亿美元的援助，帮助其干旱后的恢复工作。世行还在 2001 年 1 月[古吉拉特邦地震](#)后向印度提供约 6 亿美元的贷款用于重建。

在实施防洪和森林防火措施方面，世行还设计了一些[灾害管理](#)项目。自 1980 年以来，世行还批准了 500 多项与灾害有关的业务，金额达 380 多亿美元。

防止发生冲突和冲突后的重建 对于减贫至关重要。世行在此领域中的作用要远远超过战后的基础设施重建。

目前，此项工作还涉及经济恢复工作、能力建设、当地社会的发展、排雷、退役士兵的复转以及难民的安置工作。

▶ **单单在 1990-2002 年期间，世界上 44 个不同地区就发生了 56 起严重的武装冲突事件，导致贫困问题恶化并影响了各项发展工作。**

近来为应对冲突事件发起的倡议包括：

- 帮助阿富汗恢复公共管理机构、加强教育和进行基础设施重建（3.68 亿美元）；
- 为刚果民主共和国的多部门恢复和重建项目提供 4.54 亿美元，帮助该国改进农业生产、提高粮食安全、恢复主要的基础设施和基本社会服务以及提高政府制定和实施其发展规划的能力。
- 帮助柬埔寨、乍得、吉布提、埃塞俄比亚、莫桑比克、塞拉利昂和大湖地区退役士兵的复转工作；以及阿塞拜疆、利比里亚、卢旺达和塞拉利昂流离失所人口的安置工作。
- 根据世行的地面排雷融资指南，帮助阿塞拜疆、波斯尼亚、克罗地亚和埃塞俄比亚的排雷行动计划。

除国际开发协会赠款、世行管理的多捐款方的赠款以及其他特殊援助机制以外，自 1997 年以来，世行的冲突后基金向 48 个国家提供了 5300 万美元的赠款，包括：

- 在阿富汗，由阿富汗和其他利益方参与的重建战略、增加社区权力项目和重点部门资助项目。
- 由国际红十字会在索马里实施的卫生部门恢复项目。
- 继续向波斯尼亚的特拉夫尼克心理健康项目提供支持，以解决冲突后的心理-社会遗留问题。
- 恢复刚果民主共和国农村的通讯联接。

对由成员国推动的议程的强调要求同时重视培养成员国自身的发展能力。改变发展思维，即更为全面、由成员国来推动以及明确责任和可衡量，要求具备一定的能力，而这种能力在此之前往往是不存在的。越来越多的世行资源正在用于提高成员国自身发展能力上。

这是“分享知识”的一种形式，而且还带来新的工作方式，即人人参与，由政府官员、非政府官员和私人部门的代表以及捐款国政府官员组成团队，共享知识和信息，而且能够制订出成员国政府对项目真正拥有所有感和承诺的项目来。

世行在不断地以新技术为基础的项目来支持这方面的工作。例如，在 2001 年，世行借助[全球发展学习网](#)，走近了 45,000 个政府和私人部门的参与者。[发展门户](#)还提供了独特的信息门户—为在世界范围内实施的约 30 个捐款方支持的活动提供了详细的情况。[世界银行学院](#)还制订了若干专题计划，旨在提高能力。

世行还向把发达国家和发展中国家的研究机构联接在一起的[全球发展学习网](#)提供支持，确保在减贫议程的研究方面不存在漏洞。[非洲虚拟大学](#)与非洲的高等院校合作，帮助提高这些院校的标准，在非洲大陆建立训练有素的人才库。在技术领域，信息开发计划支持一些小的试点活动，旨在帮助消除数字化鸿沟。[世界发展联结项目](#)让发展中国家的中学学生和教师与工业国家的对应方进行接触，并帮助学生和教师把科技融入他们的课程中。

防止腐败

治理。外部融资要有效地用于减贫即须诚实和透明地对其加以管理。自 1996 年以来，世行在 100 多个客户国中开展了 600 多个[反腐败项目](#)和治理倡议。世行的方法是在其治理和公共部门治理战略文件（[改革公共机构和加强治理：世界银行战略](#)）中确立的。

▶ **目前近四分之一的新的项目有公共支出和金融改革方面的内容。**

早在 1980 年，世行贷款只有 0.6% 用于支持重要公共部门改革项目，截至 2000 财年，此比例已上升到 16%。有公共支出和金融改革内容的新批准项目从 1997 财年的 9% 上升到 2000 财年的 23%。同时，涉及反腐败和透明度的调整贷款占总贷款的比例已从 1998 财年的 8% 上升到 2000 财年的约 50%。最近的反腐败项目包括：

- 支持哥伦比亚和委内瑞拉的税制改革
- 斯洛伐克的司法制度改革
- 俄罗斯和乌克兰的管理制度改革
- 坦桑尼亚和也门的行政和公务员制度改革
- 拉脱维亚和柬埔寨广泛的治理改革
- 布基纳法索、加纳和马拉维公共支出和金融管理改革。

此外，世行还在阿尔巴尼亚、阿根廷、柬埔寨、格鲁吉亚、拉脱维亚、罗马尼亚、斯洛伐克、厄瓜多尔和乌干达进行了一系列国别分析工作—内容涉及腐败调查、支出跟踪调查和政府官员调查。

防止世行资助项目出现腐败。根据 1997 年反腐败战略，世行采纳了最先进的、为金融机构广泛采用内部控制方法。目前，世行对关键风险进行系统性的评估，检查内部控制和合规情况。为方便工作人员和其他人士举报腐败现象，世行设立了 24 小时的匿名国际专线，号码是 1-800-831-0463。截止 2001 年 9 月，世行根据其调查，[永久取消](#)了 72 家公司和个人取得世行资助项目合同的资格。世行是第一家在其网站公布那些涉嫌某种形式的欺诈和腐败行为的个人和公司名称的多边开发银行。