



Evaluations et rapports relatifs aux futurs programmes SIDA financés par la Banque mondiale

L'évaluation des réalisations du portefeuille d'investissement de la Banque en matière de VIH/SIDA a fait ressortir toute l'importance que revêtent l'enregistrement, la collecte et l'analyse des données. La richesse et le degré de détail des données obtenues sont une indication des progrès accomplis dans la création, le développement et le renforcement des systèmes nationaux de suivi et évaluation du VIH/SIDA. L'approche "apprentissage par la pratique" adoptée par le PPS d'une part, le caractère changeant et complexe de l'épidémie d'autre part, et enfin la diversité de situations qui existent entre pays, ou à l'intérieur d'un même pays, sont autant d'arguments justifiant la nécessité de disposer d'un système de S&E encore plus efficace que ne le prescrit la norme. Le PPS a, dès le départ, reconnu ce fait et pris note du risque que les jeunes systèmes nationaux de S&E ne soient pas en mesure de fournir toutes les données requises. Dans le cadre des opérations de la Banque, le S&E pose un défi constant, difficile à relever, quels que soient les secteurs d'intervention. C'est pourquoi un effort sans précédent a été consenti pour fournir un appui en S&E aux pays concernés par le PPS. En vue d'aider ces pays à instituer et faire fonctionner des systèmes nationaux

de S&E du VIH/SIDA, la Banque a offert d'héberger une équipe de suivi et évaluation du SIDA (GAMET), sous l'égide de l'ONUSIDA. Le GAMET apporte son expertise sur le terrain et offre un appui, des outils et des conseils concrets.

Pour autant, les résultats du PPS qui figurent dans le présent rapport n'ont pas été obtenus en suivant une démarche directe, et il a été nécessaire de rassembler des données secondaires et primaires auprès de sources diverses. C'est pourquoi la première section de ce rapport propose une nouvelle Fiche de résultats et un Cadre générique de résultats, ainsi qu'un mécanisme de communication de l'information susceptible de faciliter l'actualisation régulière de ces résultats.

Evaluer l'apport de la Banque dans l'action globale face au VIH : Cadre générique et Fiche de résultats

Plusieurs facteurs motivent l'élaboration de nouveaux Cadre et Fiche de résultats pour les projets VIH et SIDA de la Banque. En premier lieu, nombre de projets du PPS ont pris pour indicateur d'objectif de développement du projet (PDO) la prévalence du VIH ; mais certaines difficultés intrinsèques aux opérations de mesure et d'attribution des changements observés ont fini par faire de la prévalence du VIH un indicateur de projet inadapté (voir encadré 2.3). La Fiche et le Cadre de résultats proposent une série de directives pour la sélection des indicateurs à l'intention des Chargés de projet. Deuxièmement, un effort global est actuellement entrepris pour l'harmonisation des indicateurs dans tous les manuels d'indicateurs associés au VIH/SIDA déjà composés. Il est donc logique que la Banque produise un Cadre de résultats qui concorde avec le Cadre de résultats international actuellement en préparation. Plus les indicateurs utilisés par les principaux bailleurs sont harmonisés, moins pesante est la charge supplémentaire de rédaction de rapports pour les pays. Enfin, la Région Afrique de la Banque a récemment formulé un Programme d'action SIDA, et les nouveaux Cadre et Fiche de résultats pourront servir à effectuer le suivi de l'exécution de ce Programme, ainsi que la mise en place du Plan d'action pour l'Afrique. L'uniformité de ce noyau d'indicateurs, que l'on retrouvera dans tous les projets figurant dans la Fiche de résultats, simplifiera la préparation de rapports concernant la totalité des réalisations des projets financés par la Banque.

La Fiche de résultats (tableau 6.1) est constituée d'un ensemble d'indicateurs clefs dont l'évolution devra être suivie et rapportée pour tous les projets VIH et SIDA financés par la Banque, et qui mesurent de manière globale les progrès accomplis par chaque pays. Le Cadre de résultats générique (voir

Tableau 6.1 Fiche de résultats des actions de contrôle du VIH et du SIDA

Indicateur	Unité	Origine de l'indicateur	Source des données
A. Démographie			
1. Population totale (millions)	Nombre	Banque mondiale	Base de données WDI
B. Enjeux			
2. Estimation du nombre d'adultes et d'enfants vivant avec le VIH	Nombre	ONUSIDA	Rapport mondial de l'ONUSIDA
3a. Hommes et femmes de 15 à 24 ans vivant avec le VIH (devra peut-être être estimé à partir des données prénatales)	Pourcentage	UNGASS, IDA 14	Rapport mondial de l'ONUSIDA, estimations de l'OMS
3b. Travailleurs du sexe habitant dans la capitale et vivant avec le VIH	Pourcentage	Indicateur de substitution de l'UNGASS	Rapport mondial de l'ONUSIDA, estimations de l'OMS
C. Effets finaux			
4a. <i>Utilisation de préservatifs</i> : Hommes et femmes âgés de 15 à 49 ans disant avoir utilisé un préservatif lors de leur dernier rapport sexuel (parmi les hommes et femmes disant avoir eu des rapports sexuels au cours des 12 derniers mois)	Pourcentage	UNGASS	ISR (à partir des rapports-pays de l'UNGASS)
4b. <i>Utilisation de préservatifs</i> : Travailleurs du sexe disant avoir utilisé un préservatif avec leur client le plus récent (parmi les travailleurs du sexe ayant participé à l'enquête et disant avoir eu des rapports sexuels avec au moins un client au cours des 12 derniers mois)	Pourcentage	UNGASS	ISR (à partir des rapports-pays de l'UNGASS)

(suite)

Tableau 6.1 Fiche de résultats des actions de contrôle du VIH et du SIDA (suite)

Indicateur	Unité	Origine de l'indicateur	Source des données
5. Femmes et hommes âgés de 15 à 24 ans disant avoir eu des rapports sexuels avec plus d'un partenaire au cours des 12 derniers mois	Pourcentage	UNGASS	ISR (à partir des rapports-pays de l'UNGASS)
D. Résultats intermédiaires			
6. Hommes et femmes dont l'infection a atteint un stade avancé qui reçoivent un traitement anti-rétroviral	Nombre	UNGASS	ISR (à partir des rapports-pays de l'UNGASS)
	Pourcentage		ISR (à partir des rapports-pays de l'UNGASS)
7. Femmes enceintes vivant avec le VIH qui reçoivent une prophylaxie antirétrovirale complète afin de réduire le risque de transmission à l'enfant (MTCT)	Nombre	UNGASS	ISR (à partir des rapports-pays de l'UNGASS)
	Pourcentage		ISR (à partir des rapports-pays de l'UNGASS)
8. Orphelins et enfants vulnérables dont les foyers ont reçu des soins ou de l'aide au cours des 12 derniers mois	Nombre	UNGASS	ISR (à partir des rapports-pays de l'UNGASS)
	Pourcentage		ISR (à partir des rapports-pays de l'UNGASS)
9. Personnes âgées de 15 ans et plus ayant eu recours au conseil et dépistage qui ont obtenu les résultats de leurs tests	Nombre	Banque mondiale	ISR (du système de S&E du pays)
	Pourcentage		ISR (du système de S&E du pays)
10. Préservatifs masculins et féminins distribués	Nombre	Banque mondiale	ISR (du système de S&E du pays)
11. Organisations de la société civile ayant reçu un appui pour des sous-projets (ONG, CBO et FBO)	Nombre	Banque mondiale	ISR (du système de S&E du pays)
	Montant		ISR (du système de S&E du pays)
12. Organisations du secteur public ayant reçu un appui	Nombre	Banque mondiale	ISR (du système de S&E du pays)
	Montant du financement		ISR (du système de S&E du pays)

Tableau 6.1 Fiche de résultats des actions de contrôle du VIH et du SIDA (suite)

Indicateur	Unité	Origine de l'indicateur	Source des données
13. Instances nationales de coordination SIDA suivant annuellement au moins 75% des indicateurs compris dans le cadre national de S&E du VIH, qui transmettent ces informations : aux responsables de niveau national d'au moins trois organisations du secteur public ; à des représentants du secteur associatif ; et à des représentants du secteur privé	Pourcentage	Banque mondiale	ISR (du système de S&E du pays)
E. Engagements financiers			
14. Estimation des investissements nécessaires pour maîtriser le VIH/SIDA, en dollars	Montant	Banque mondiale	Données générales de l'ONUSIDA
15. Engagements totaux dans la maîtrise du VIH/SIDA, en dollars	Montant	Banque mondiale	Calcul (15a + 15b + 15c)
<i>15a. Engagements du pays</i>	Montant	Banque mondiale	ISR (à partir des rapports-pays de l'UNGASS)
<i>15b. Engagements financiers de la Banque mondiale dans le contrôle du SIDA (en millions de dollars)</i>	Montant	Banque mondiale	Programme «Business Warehouse» de la Banque mondiale
<i>15c. Engagements des autres partenaires au développement</i>	Montant	Banque mondiale	Sites web des partenaires au développement

(suite)

Tableau 6.1 Fiche de résultats des actions de contrôle du VIH et du SIDA (*suite*)

Indicateur	Unité	Origine de l'indicateur	Source des données
16. Ecart de financement à combler pour atteindre les objectifs SIDA, en dollars	Montant	Banque mondiale	Calcul (14–15)
F. Décaissements			
17. Décaissements de la Banque mondiale pour le contrôle du SIDA, en dollars	Montant	Banque mondiale	Programme «Client Connection» de la Banque mondiale

Note :

Tous les indicateurs figurant dans la Fiche de résultats sont issus du dernier accord international sur la formulation des indicateurs en date. L'exercice d'harmonisation des indicateurs étant actuellement en cours, les indicateurs pourraient être légèrement révisés en 2008, une fois achevé le processus d'harmonisation.

annexe H) est un ensemble plus large d'indicateurs parmi lesquels les différents projets peuvent choisir, ou qu'ils peuvent compléter par d'autres indicateurs. Les indicateurs compris dans le Cadre de résultats ont été choisis parmi un sous-ensemble d'indicateurs arrêtés en commun et utilisés dans les cadres de l'UNGASS, des OMD et de l'IDA (les indicateurs de la Fiche sont un sous-groupe des indicateurs du Cadre). La sélection des indicateurs a été effectuée en fonction des capacités de surveillance dont disposent les pays, de la disponibilité de données de base, et du degré d'harmonisation et de congruence entre les normes de présentation de résultats appliquées dans les pays et celles des principaux partenaires (l'ONUSIDA, le GFATM et le PEPFAR, en particulier).

Bon nombre des indicateurs retenus sont également employés dans le cadre de l'UNGASS et des OMD, de sorte que les pays devraient en principe les avoir déjà utilisés, rapportés à d'autres instances, et inclus dans le cadre national de S&E. Les indicateurs n'ont pas vocation à évaluer *l'attribution* (c'est-à-dire la part des effets observés qui est attribuable spécifiquement aux interventions financées par la Banque), mais plutôt *la contribution* du financement de la Banque aux avancées globales relevées dans le pays. Ainsi, une bonne partie des données entrant dans le calcul des indicateurs de la Fiche de résultats peut être extraite des rapports établis dans le contexte d'actions de développement internationales, ou de sources de données validées, tan-

dis que certaines données devront être restituées dans les Rapports sur l'état de mise en œuvre et les résultats (ISRs) pour tous les projets VIH/SIDA. La Fiche ne constitue donc pas un dispositif de S&E distinct qui soit propre à la Banque, mais plutôt un instrument grâce auquel les données relatives aux indicateurs provenant des systèmes nationaux de S&E seront régulièrement transmises à la Banque.

Les données de la Fiche de résultats ne sont désagrégées ni par tranches d'âge, ni par sexe. Cette disposition sera révisée ultérieurement, lorsque des fichiers de données plus complets seront disponibles.

Les caractéristiques du Cadre générique de résultats (dans l'annexe H) peuvent être résumées comme suit :

1. Il existe deux variantes du Cadre de résultats – une pour les épidémies généralisées et une pour les épidémies concentrées.
2. Le Cadre est destiné à être utilisé pour tout financement de projet VIH/SIDA en Afrique.
3. Il suit le format de la dernière stratégie de résultats de la Région Afrique, et est axé sur les résultats aux niveaux des intrants, des extrants et des effets directs.
4. Le Cadre générique de résultats rassemble des données sur la couverture en services SIDA, parce que ces données sont nécessaires pour déterminer les progrès accomplis en direction des objectifs d'accès universel.
5. S'agissant des résultats au niveau des extrants, le Cadre a été harmonisé avec les pratiques utilisées dans le cadre du PEPFAR et du GFATM, lesquelles incluent le recensement du nombre de points de prestation de services, du nombre de personnes formées à la prestation d'un service, et du nombre de personnes qui ont utilisé ce service.
6. Même si le Cadre de résultats est générique, les pays ont la latitude d'y ajouter des indicateurs s'ils le jugent opportun. Par ailleurs, ils peuvent aussi éliminer certains des indicateurs du Cadre, au cas, par exemple, où les fonds du PPS ne visent pas un champ spécifique de prestation de services.

Pour être entièrement opérationnel, le Cadre de résultats doit d'abord figurer dans un Manuel d'opérations général adapté aux projets du PPS. Il sera peut-être nécessaire de remplacer les indicateurs actuellement utilisés dans le Document d'évaluation de projet (PAD), y compris l'Annexe 3 standard du PAD, dans le Rapport sur l'état de mise en œuvre et les résultats (ISR), ainsi que dans l'Accord de crédit de développement (DCA), par les indicateurs du nouveau Cadre de résultat. Puis les indicateurs devront être rapportés dans les ISRs et régulièrement actualisés.