



Programme
plurinational de
lutte contre
le SIDA
en Afrique
2000–2006



*Bilan des interventions
de la Banque mondiale
face à une crise de
développement*



BANQUE MONDIALE

Programme
plurinational
de lutte contre
le SIDA
en Afrique
2000–2006

*Bilan des interventions
de la Banque mondiale
face à une crise
de développement*

Programme plurinational de lutte contre le SIDA en Afrique

2000–2006

*Bilan des interventions
de la Banque mondiale
face à une crise
de développement*

Équipe d'appui à la surveillance et
à l'évaluation du SIDA au niveau
mondial

ACTAfrica



BANQUE MONDIALE

©2007 Banque internationale pour la reconstruction et le développement / Banque mondiale
1818 H Street NW
Washington DC 20433
Téléphone : 202-473-1000
Internet : www.worldbank.org
Courriel : feedback@worldbank.org

Tous droits réservés

1 2 3 4 5 10 09 08 07

Le présent document a été établi par les services de la Banque internationale pour la reconstruction et le développement. Les constatations, interprétations et conclusions qui y sont présentées ne reflètent pas nécessairement les vues des Administrateurs de la Banque mondiale ou des pays qu'ils représentent.

La Banque mondiale ne garantit pas l'exactitude des données contenues dans ce document. Les frontières, les couleurs, les dénominations et toute autre information figurant sur les cartes du présent document n'impliquent de la part du Groupe de la Banque mondiale aucun jugement quant au statut juridique d'un territoire quelconque et ne signifie nullement que le Groupe reconnaît ou accepte ces frontières.

Droits et licences

Le contenu de cette publication fait l'objet d'un dépôt légal. Aucun passage du texte ne peut être reproduit ou transmis sans l'autorisation préalable de la Banque mondiale. La Banque internationale pour la reconstruction et le développement/Banque mondiale encourage la diffusion de ses études et, normalement, accorde sans délai l'autorisation d'en reproduire des passages.

Pour obtenir l'autorisation de photocopier ou d'imprimer des passages, veuillez adresser votre demande en fournissant tous les renseignements nécessaires par courrier au Copyright Clearance Center Inc., 222 Rosewood Drive, Danvers, Massachusetts, 01923 (États-Unis d'Amérique) ; tél. : 978-750-8400 ; fax : 978-750-4470 ; site Web : www.copyright.com.

Pour tous autres renseignements sur les droits et licences, y compris les droits dérivés, envoyez votre demande par courrier à l'adresse suivante : Office of the Publisher, World Bank, 1818 H Street, NW, Washington, DC 20433, USA; par télécopie au : 202-522-2422 ; ou par courriel : pubrights@worldbank.org.

ISBN-10: 0-8213-7109-6
ISBN-13: 978-0-8213-7109-1
eISBN-10: 0-8213-7110-X
eISBN-13: 978-0-8213-7110-7
DOI: 10.1596/978-0-8213-7109-1

Photo de la couverture : © Curt Carnemark/World Bank



Table des matières

Avant-propos.....	ix
Remerciements	xi
Sigles.....	xiii
Aperçu général	1
1 Le Programme plurinational de lutte contre le SIDA	13
Bilan des interventions de la Banque mondiale contre le VIH/SIDA	13
Evolution du contexte associé au VIH/SIDA depuis le début du PPS	19
2 Objectif et méthodologie de l'étude	25
Objectif	25
Conception et méthodologie de l'étude	27
3 Résultats obtenus par le PPS	37
Financements du PPS : engagements et décaissements.....	37
Résultats auxquels le PPS a contribué : extraits	40
Résultats auxquels le PPS a contribué : réalisations	47
4 Ceux que les chiffres masquent.	73
Ethiopie	75
Ouganda	88
Rwanda	106

5	Conclusion	133
	Réalisation des principaux objectifs de la Phase 1 du PPS	133
	Répondre aux besoins des pays	134
	Limites de l'évaluation et recommandations	136
6	Evaluations et rapports relatifs aux futurs programmes SIDA .. financés par la Banque mondiale	137
	Evaluer l'apport de la Banque dans l'action globale face au VIH :	
	Cadre générique et Fiche de résultats	138
ANNEXES		
A	Résumé de l'évaluation des projets PPS	145
B	Projet PPS du Ghana : Résumé des Résultats	147
C	Guide d'entretien des Chargés de projets	153
D	Fiche d'évaluation par pays	155
E	Liste de tous les projets PPS approuvés en Afrique	165
F	Présentation d'ACTAfrica, du programme global de lutte contre le VIH/SIDA, et de l'équipe GAMET	169
G	Résultats des projets PPS dans les pays africains	171
H	Cadre générique de résultats des projets de lutte contre le VIH. ...	183
	Références	191

Graphiques

1	Engagements et décaissements de fonds de la Phase 1 du PPS, par secteur, septembre 2006 (en millions de USD)	3
2	Distribution des fonds du PPS par activité (millions USD)	4
1.1	Taux de prévalence et nombre de personnes vivant avec le VIH en Afrique sub-saharienne, 1985–2005	14
1.2	Engagements cumulatifs de la Banque mondiale en matière de VIH/SIDA, 1988–2005	16
2.1	Pourcentage des 35 pays du PPS et de l’IDF en Afrique subsaharienne qui ont soumis un Rapport UNGASS présentant les valeurs correspondantes pour les indicateurs UNGASS habituels	35
3.1	Engagements du PPS et décaissements en Afrique, FY 2001–06	39
3.2	Degré auquel les pays PPS ont réalisé les « Trois principes »	49
3.3	Augmentation des allocations gouvernementales consacrées au VIH/SIDA (n= 29)	51
3.4	Financement total (excluant le financement du PPS) accordé aux pays bénéficiaires du PPS par les gouvernements et les partenaires au développement depuis 2001.	52
3.5	Augmentation du pourcentage de femmes enceintes bénéficiant du programme de PTME.	57
3.6	Progrès obtenus dans la mise en œuvre d’activités de prévention dans le secteur de l’éducation, 2002–06	58
3.7	Jeunes femmes possédant un niveau élevé de connaissances sur le VIH, 2003 et 2005	59
3.8	Pourcentage de jeunes hommes ayant déclaré avoir utilisé un préservatif au cours de leur dernier acte sexuel avec un partenaire non-régulier	62
3.9	Pourcentage de jeunes femmes ayant déclaré avoir utilisé un préservatif au cours de leur dernier acte sexuel avec un partenaire non-régulier	62
3.10	Augmentation des visites du CDV au cours du temps (différentes années) entre 2001 et 2006	63
3.11	Augmentation du pourcentage de personnes séropositives recevant une TAR dans les pays financés par le PPS.	65
4.1	Nombre cumulé de patients sous ART dans les établissements PPS	126
4.2	Nombre de tests de dépistage du VIH effectués. Comparaisons avant et après.	128

Tableaux

1	Extrants auxquels le PPS a contribué depuis septembre 2006	5
2	Réalisations (ou effets directs) auxquelles le PPS a contribué	7
1.1	Engagements financiers de la Banque mondiale, du PEPFAR et du GFATM envers les pays d’Afrique bénéficiaires du PPS, 2001–06.	22
2.1	Données utilisées pour rendre compte des résultats du PPS	30
2.2	Description et limites des sources de données utilisées pour l’étude	31
3.1	Engagements financiers de la Banque dans le cadre du PPS pour la Région Afrique, exercice budgétaire 2001–06 reas.	38
3.2	Estimation des engagements et des décaissements au titre du PPS en Afrique	41
3.3	Estimation des engagements envers les pays participant au PPS, par type de prestation	42
3.4	Estimation des décaissements au profit des bénéficiaires de fonds PPS en Afrique, par type de prestation	44
3.5	Intrants et extrants dans les pays depuis septembre 2006a.	45
3.6	Progrès dans l’opérationnalisation des systèmes nationaux de S&E du VIH	70
6.1	Fiche de résultats des actions de contrôle du VIH et du SIDA . . .	139
G.1	Résultats des projets PPS dans les pays africains.	172

Encadrés

1.1	Financements de la Banque hors PPS en matière d’action contre le VIH/SIDA en Afrique	20
1.2	« Les Trois Principes »	23
2.1	Engagement de collaboration pour la gestion axée sur les résultats de développement	26
2.2	Définition de la prestation de services en matière de VIH/SIDA	28
2.3	La prévalence du VIH ne constitue pas un instrument adéquat pour mesurer les changements intervenus	28



Avant-propos

La Banque mondiale a lancé en 1999 une nouvelle stratégie *d'Intensification de l'action contre le VIH / SIDA en Afrique : Réponse à une grave crise de développement*. Notre intention était alors d'offrir un appui d'urgence qui permettrait aux pays africains d'élargir leurs programmes de lutte contre les ravages de l'épidémie. La stratégie proposait une démarche nouvelle et souple, mettant rapidement les ressources nécessaires à la disposition des gouvernements et de la société civile, dans des cadres stratégiques soigneusement pensés. C'est ainsi que le programme plurinational de lutte contre le VIH/SIDA (PPS) a été le premier à apporter aux pays africains un financement substantiel à long terme destiné à appuyer les programmes SIDA d'envergure nationale. La réponse a été considérable et, en peu de temps, le PPS fournissait une assistance à la quasi-totalité des pays africains à faible revenu.

Aujourd'hui, à l'heure où la Banque prépare son nouveau *Programme d'action contre le SIDA pour l'Afrique*, les progrès réalisés par rapport à la difficile situation qui prévalait en 2000 sont frappants. Avant cette date, le financement mondial de la lutte contre le VIH/SIDA était dérisoire, l'inaction politique généralisée et le déni de la réalité profondément enraciné. Le PPS a été conçu pour y remédier, notamment en visant le leadership de haut niveau, en encourageant un engagement soutenu de la société civile, et en pourvoyant un volume de financement et d'assistance technique sans précédent. Par cet appui unifié (mais non uniforme) aux pays africains, le PPS mit en évidence le fait que le VIH constituait une menace commune à l'ensemble du continent, aidant ainsi les dirigeants à rompre le silence plus facilement. Il a permis aux pays d'entamer la mise en œuvre de programmes véritablement nationaux, tout en renforçant les institutions et en promouvant la res-

ponsabilisation des autorités. Sa démarche a eu un impact immédiat sur la portée du programme et ouvert la voie à son expansion rapide, à mesure que d'autres financements devenaient disponibles au cours des années suivantes.

Le présent ouvrage décrit et rend hommage aux succès qu'ont obtenus les pays, à partir des fondements établis avec l'appui du PPS. Il est désormais évident qu'il n'existe pas de programme idéal unique de lutte contre le SIDA. Chaque pays doit trouver sa propre solution, en s'appuyant sur les réalités locales, mais aussi en tirant les enseignements des réussites et des erreurs. Malgré les difficultés rencontrées, et dont certaines persistent, le processus d'apprentissage et d'auto-amélioration qui sous-tend le PPS permet de continuer à appuyer les services nationaux de prévention, de traitement, de prise en charge et d'atténuation des pertes, au bénéfice de millions de personnes infectées et affectées par le VIH en Afrique.

Les exigences de la lutte contre l'épidémie du SIDA dépassent largement la simple distribution de préservatifs et de traitements, et impliquent un bouleversement des normes, des croyances, des perceptions et des comportements, tant pour l'individu que pour la société. Si une telle évolution est aujourd'hui en cours, c'est grâce à l'engagement courageux de milliers d'hommes, de femmes et d'organisations de la société civile. Soutenus par les moyens canalisés entre autres par le PPS, les efforts et l'énergie prodigués par tous, dans leurs pays respectifs, permettent de renforcer les systèmes immunitaires sociaux, contribuant ainsi à faire reculer le VIH et amoindrir les ravages dus au SIDA.

Pour pouvoir multiplier les résultats présentés dans ce livre, l'appui apporté aux programmes efficaces de lutte contre le SIDA doit être continu. Des actions nationales, qui soient : élaborées à partir d'un examen minutieux de l'épidémie locale et de ses vecteurs actifs ; axées sur les résultats ; rationnellement mises en œuvre, par un éventail pertinent d'intervenants ; et enfin adéquatement suivies, gérées et coordonnées, constituent le seul moyen durable de vaincre le SIDA. Nous espérons que les témoignages rapportés dans ce livre parviendront à transmettre quelque peu le vécu de ces hommes et femmes africains déterminés, dans les efforts héroïques qu'ils déploient au quotidien pour inverser la progression de l'épidémie. Efforts auxquels nous avons le privilège, à la Banque mondiale, d'apporter notre contribution.

Debrework Zewdie
Directrice du Programme
mondial de lutte contre
le VIH/SIDA
Banque mondiale
Directrice ACTA*frica*
1999 à 2002.

Keith Hansen
Directeur du Département
de Santé, nutri tion et
population
Région Amérique latine
et Caraïbes
Banque mondiale
Directeur d'ACTA*frica*
2002 à 2005

Elizabeth Lule
Directrice d'ACTA*frica*
Banque mondiale



Remerciements

L'Équipe d'appui au suivi et à l'évaluation de la lutte contre le SIDA au niveau mondial (GAMET), ACTAfrica et le Programme global de lutte contre le VIH/SIDA de la Banque mondiale souhaitent exprimer leurs sincères remerciements aux gouvernements et aux équipes du Projet du Couloir de transport Abidjan-Lagos, de l'Angola, du Bénin, du Burkina Faso, du Burundi, du Cameroun, du Cap Vert, du Tchad, de la République du Congo (Brazzaville), de la République démocratique du Congo, de l'Erythrée, de l'Éthiopie, de la Gambie, du Ghana, de l'Initiative des pays des Grands Lacs sur le SIDA, de la Guinée, de la Guinée-Bissau, du Kenya, de Madagascar, du Malawi, du Mali, de la Mauritanie, du Mozambique, du Niger, du Nigeria, du Rwanda, du Sénégal, de la Sierra Leone, du Projet de traitement accéléré, de l'Ouganda et de la Zambie, pour avoir largement contribué à la collecte des données dans les pays respectifs, et nous les félicitons pour leurs apports aux études comprises dans le présent ouvrage. Notre reconnaissance va également à tous ceux qui ont donné si généreusement de leur temps afin de nous faire part de leurs points de vue et expériences quant aux effets positifs du PPS. Nous tenons par ailleurs à leur exprimer notre gratitude pour l'autorisation qu'ils nous ont donnée de publier leurs narrations, ainsi que leurs photographies.

Le présent travail a été financé par le Budget-plan de travail intégré de l'ONUSIDA. Marelize Görgens-Albino en est l'auteur principal, et Nadeem Mohammad, David Blankhart et Oluwole Odutolu y ont apporté leur substantielle collaboration. Janet Leno a rédigé les narrations recueillies en Éthiopie et en Ouganda. Miriam Schneidman a compilé les récits entendus au Rwanda, avec la participation des intéressés et celle de l'équipe du PPS,

Remerciements

qui, pour les uns, ont eu la générosité de partager leurs expériences, et pour les autres, la compétence de systématiquement rassembler toute ces études de cas. L'équipe GAMET était menée par Jody Zall Kusek, sous la direction de Debrework Zewdie (Directrice du Programme mondial de lutte contre le SIDA) et Elisabeth Lule (Directrice d'ACTAfrica). Joy de Beyer a dirigé a publication de cet ouvrage, avec le concours précieux de Paola Scalabrin, Rick Ludwick et Kathy Kelly.

Nous sommes reconnaissants à Paul Gertler, Elisabeth Lule, Jonathan Brown, David Wilson, Rosalia Rodriquez-Garcia, Julie Victor-Ahuchogu, Miriam Schneidman, Keith Hansen, Robert Oelrichs et Susan Stout pour leurs très pertinents commentaires et contributions. Nos remerciements sincères vont également à GAMET qui a facilité l'exercice de compilation des données dans les pays du PPS, ainsi qu'aux Chargés de projet qui se sont gracieusement prêtés à nos entretiens: Nicolas Ahouissoussi, Jean Delion, John Elder, Eugenie Marinova, Maryanne Sharp, Joseph Valadez, Albertus Voetberg et Giuseppe Zampaglione. Nous sommes particulièrement redevables à Ravi Cherukupalli pour le recueil et l'analyse de données, ainsi qu'à l'équipe d'appui au Programme mondial de lutte contre le VIH (Narin Jameson et Eve Bemova), à Ted Schreiber et Naylor Design pour la conception de la couverture, et à Circle Graphics pour la mise en page, et enfin à Carol Levie pour la célérité avec laquelle elle a effectué la composition artistique. Saluons pour finir la belle performance de Bernadette Etienne-Millot, Catherine Gibeault-Becq, Dounia Loudiyi, Guy Massamba et Nicole Rosenvaigue, qui se sont attelés toutes affaires cessantes à la traduction du texte original, et nous ont permis de produire l'édition française de notre livre en un temps record.



Sigles

ACTAfrica	Équipe multisectorielle de la Campagne de lutte contre le SIDA en Afrique
AQ	Questionnaire (annuel) d'ACTAfrica
ART	Traitement antirétrovirale
ARV	Médicaments antirétroviraux
BCC	Communication pour le changement de comportement
BSS	Enquête de surveillance comportementale
CBO	Organisation communautaire
CDC	Centre de contrôle et de prévention des maladies
CFF	Formulaire de rétroaction pour les pays
CHAI	Initiative communautaire de lutte contre le VIH/SIDA
CNLS	Commission nationale (ou Conseil national) de lutte contre le SIDA
DAC	Comité de zone SIDA
DFID	Département du Royaume Uni pour le développement international
DTS	Droits de tirage spéciaux
EDS	Enquête démographique et de santé
ESE	Etude économique et sectorielle
FBO	Organisation confessionnelle
GAMET	Equipe d'appui à la surveillance et à l'évaluation du SIDA au niveau mondial
GFATM	Fonds mondial pour la lutte contre le SIDA, la tuberculose et le paludisme

Sigles

IDA	Association internationale de développement
IDF	Fonds de développement institutionnel
IEC	Information, éducation et communication
IEG	Groupe indépendant d'évaluation (a remplacé le Département de l'évaluation des opérations)
IST	Infection sexuellement transmissible
ISR	Rapport sur l'exécution et les résultats
MARP	Populations les plus exposées (populations vulnérables)
MDG	Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD)
MoH	Ministère de la Santé
OED	Département de l'évaluation des opérations (présentement Groupe indépendant d'évaluation)
OEV	Orphelins et enfants vulnérables
OI	Infection opportuniste
OMD	Objectifs du Millénaire pour le développement (MDG)
OMS	Organisation mondiale de la Santé
ONG	Organisation non gouvernementale
ONU	Organisation des Nations Unies
OSC	Organisation de la société civile
PAD	Document d'évaluation de projet
PAT	Projet de traitement accéléré
PDO	Objectif de développement du Programme
PEPFAR	Plan présidentiel d'urgence pour la réduction du SIDA (Etats-Unis)
PMTCT	Prévention de la transmission mère-enfant
PNUD	Programme des Nations Unies pour le développement
PPS	Programme plurinationnel de lutte contre le VIH/SIDA
PSN	Plan stratégique national
PVVIH	Personnes vivant avec le VIH
RDC	République démocratique du Congo
S&E	Suivi et évaluation
TAP	Projet de traitement accéléré
TB	Tuberculose
TTL	Chargé de projet
UNAIDS	Programme conjoint des Nations Unies pour la lutte contre le SIDA
UNGASS	Session extraordinaire de l'Assemblée générale des Nations Unies sur le VIH/SIDA
VCT	Conseil et dépistage volontaires