

3. LA INTENSIFICACIÓN DE LA RESPUESTA DEL GRUPO DEL BANCO MUNDIAL: PRINCIPIOS RECTORES

45. **Enfoque en el desarrollo.** El objetivo central de este Marco Estratégico consiste en hacer posible que el Grupo del Banco Mundial apoye eficazmente el desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza en el nuevo contexto del cambio climático, por medio de enfoques basados en la demanda que se centren en las nuevas oportunidades comerciales y los beneficios económicos que se generen para los clientes de los países en desarrollo. Abundando en el mandato y las competencias fundamentales del Grupo del Banco Mundial, el Marco busca contribuir a que las entidades del Grupo, —incluyendo a la Corporación Financiera Internacional, el Organismo de Garantías Multilaterales de Inversión (MIGA, por sus siglas en inglés), la Asociación Internacional para el Desarrollo (IDA, por sus siglas en inglés), y el Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo (BIRD)— a fin de mantener e incrementar la eficacia y los beneficios de los esfuerzos fundamentales de desarrollo y reducción de la pobreza por parte de los países en desarrollo, ya que estos esfuerzos se están viendo amenazados y limitados por los costos y riesgos adicionales debidos al cambio climático. El objetivo de segundo orden de este Marco Estratégico consiste en explorar el potencial del Grupo del Banco Mundial en términos de tener un impacto a nivel global al facilitar las acciones y las interacciones por parte de todos los países.

46. Un elemento importante que cabe tener en mente es que el cambio climático añade un elemento de premura a las prioridades fundamentales de desarrollo en lo referente a la aceleración del crecimiento económico y el logro de los ODM. En especial, en los países de bajos ingresos el cumplimiento de las necesidades básicas y la transición de la población lejos de la pobreza son elementos necesarios para crear recursos y capacidades endógenos que traten el problema. Lo anterior genera tres implicaciones fundamentales para el enfoque del Grupo del Banco Mundial:

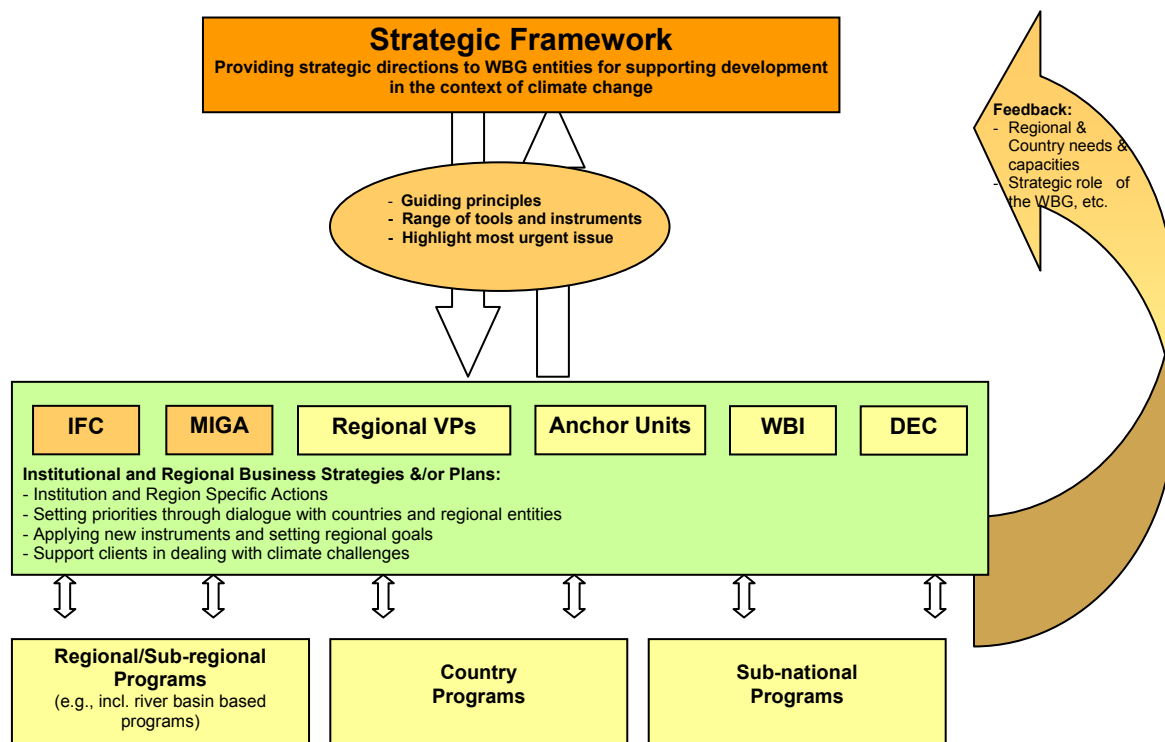
1. *El acceso a servicios energéticos confiables sigue siendo una prioridad, como ya lo era de conformidad con el CEIF y será tratado en el contexto del Plan de Acción para la Infraestructura Sostenible y el Plan de Acción para África; y*
2. *La adaptación a la variación y el cambio climático es crucial para mantener y ampliar las ganancias del desarrollo en prácticamente todos los países en desarrollo y será aún más urgente dentro de las próximas décadas. De aquí que, de ser un hijastro de la agenda del cambio climático, se esté convirtiendo en el centro del enfoque del Grupo del Banco Mundial y*
3. *El apoyo a las medidas a favor del clima no deberán desviar recursos de las necesidades básicas del desarrollo.* El Grupo del Banco Mundial asigna la prioridad máxima —habiendo demostrado su compromiso al suministrar sus propios fondos— al incremento en los recursos de la Asociación Internacional de Desarrollo.

47. El Marco informará y apoyará —sin invalidar— las estrategias operativas de las entidades del Grupo del Banco Mundial. En este sentido, proporciona principios y

directivas generales dentro de las cuales las diversas entidades del Grupo, incluyendo la CFI, la MIGA, el Banco Mundial (incluyendo sus vicepresidencias operativas, VPU y al Departamento de Economía del Desarrollo, DEC), tienen la posibilidad de mejorar sus estrategias de asistencia y programas operativos para prestar ayuda a los clientes — públicos y privados— del Grupo del Banco Mundial para comprender mejor, analizar, gestionar y adaptarse al reto del cambio climático. Un elemento importante es que no pretende imponer prioridades o condiciones en relación con el clima. El Marco busca hacer posible la consideración de factores relacionados con el clima mediante estas estrategias y programas conforme sea conveniente y cuando genere un impacto directo en sus resultados de desarrollo mediante el suministro de herramientas, incentivos, productos financieros y la aplicación de medidas para dar seguimiento al avance.

48. **Un enfoque de país, guiado por los países e impulsado por la demanda generada por los clientes del Grupo del Banco Mundial pertenecientes al sector público y privado.** Desde la experiencia del Grupo del Banco Mundial, queda claro que un modelo de asistencia basado en los países e impulsado por la demanda es la clave para la eficacia de la ayuda para el desarrollo. En el Informe Anual sobre la Eficacia del Desarrollo 2008 del Grupo Independiente de Evaluación titulado *Shared Global Challenges* destaca adicionalmente que el modelo de asistencia con base en los países ha sido eficaz en el tratamiento de los bienes públicos globales cuando existen sinergias sólidas con las prioridades locales, como en el caso del VIH/SIDA. Las lecciones aprendidas de la larga participación del Grupo del Banco Mundial en el ámbito del cambio climático muestran que los puntos de entrada al diálogo con los clientes y al desarrollo de los programas surgen de las oportunidades comerciales para invertir en eficiencia energética y energía renovable; los múltiples beneficios que se derivan de la gestión sostenible de los bosques y la tierra; y las sinergias entre el avance del desarrollo, la preparación previa a los desastres y la gestión del riesgo climático. Un elemento importante reside en que las oportunidades de las medidas relacionadas con el clima deben acumularse en todas las categorías de países en desarrollo, incluyendo aquellos cuyas economías dependen de la producción y la exportación de hidrocarburos.

Gráfica 4: Desarrollo y cambio climático: Marco estratégico para el Grupo del Banco Mundial



49. De aquí que el Marco Estratégico adopte el siguiente enfoque dual:

- buscar apoyar los programas de desarrollo sostenible dentro de las estrategias de los países, que generen beneficios múltiples de tipo económico, social y ambiental, tanto local como global; así como facilitar el acceso a nuevos mercados y oportunidades comerciales relacionados con el clima; y
- centrarse en una “caja de herramientas” de productos a nivel subnacional, nacional, regional y global que contribuyan a la integración de las consideraciones climáticas en los programas de desarrollo mediante un modelo de asistencia basado en los países.

50. **Adaptar el apoyo a las diversas necesidades y demandas.** Reconocer el impacto del cambio climático en muchos sectores, incluyendo la exposición a los crecientes riesgos del clima y las oportunidades relacionadas con las medidas de mitigación que ofrece el financiamiento adicional con respecto al clima, el Marco extiende el CEIF, centrado en la cuestión energética, para poner al Grupo del Banco Mundial en posición de ayudar a sus clientes a determinar los riesgos relacionados con el clima, así como los costos y las oportunidades que surjan en varios sectores relevantes y

áreas temáticas. Mediante la implementación de este Marco, el Grupo del Banco Mundial desarrollará conocimientos y capacidad para comprender y ayudar a los clientes interesados tratar las cuestiones relativas al clima —en lo correspondiente a la adaptación y la mitigación— en los ámbitos de energía, transporte, industria, desarrollo urbano, agua, agricultura, silvicultura, biodiversidad, gestión económica y desarrollo humano y social. También busca fomentar los enfoques entre sectores, como los enfoques integrales con respecto al agua y la energía o el desarrollo de las zonas costeras, así como mayores sinergias entre diversas entidades del Grupo del Banco Mundial si esto contribuye a aumentar la eficacia de su ayuda para el desarrollo en el contexto del cambio climático.

51. En el contexto de este enfoque, el Grupo del Banco Mundial responde a las diferentes necesidades y demandas de los distintos países, grupos de países y grupos de población dentro de los países así como a la necesidad de aplicar enfoques diferenciados y con base en criterios múltiples para ayudarlos con los retos del clima. Entre estos criterios destacan los siguientes: la vulnerabilidad del país al riesgo climático, el impacto potencial sobre sus economías o medios de sustento de las acciones globales en torno al clima y los diversos grados de sinergia entre sus objetivos de desarrollo nacionales y locales y la agenda de cambio climático global. En última instancia, los equipos regionales y de país desarrollarán un programa específico para ayudar a cualquier país interesado como parte de las estrategias comerciales regionales y las de asistencia a los países. Entre los diversos parámetros y consideraciones generales que han surgido de las consultas con los países, el sector privado y el personal del Grupo del Banco Mundial se incluyen (véase también el Apéndice 3):

- *La exposición a riesgos climáticos*, incluyendo la naturaleza de los riesgos, el grado de exposición y el horizonte temporal dentro del cual los impactos podrían ser significativos;
- *La dotación de recursos naturales* (bosques, tierra, agua, energía, etcétera) que afectan el perfil de emisiones del país, su resistencia al impacto del clima y su potencial para realizar ajustes en un futuro con limitaciones climáticas;
- *La estructura de la economía y el comercio* que tenga la capacidad de resolver o de exacerbar el impacto de los riesgos climáticos y las políticas globales sobre el clima;
- *El perfil socioeconómico* que apunte a cómo impacta el clima y las medidas que puedan afectar la desigualdad al interior del país;
- *El nivel de ingreso* que es una variable de aproximación de la capacidad de un país para tratar con los riesgos del clima, al igual que para determinar los instrumentos y las ventajas del Banco en tanto que institución otorgadora de crédito; y
- *Consideraciones adicionales*, como la fragilidad de un Estado con limitaciones de capacidad particularmente serias o una pequeño Estado-isla con riesgos y limitaciones únicos, o una economía exportadora de petróleo enfrentada a un ajuste económico particularmente difícil.

52. **Enfoque para los países de bajos ingresos.** Al atender las necesidades de capacidad e inversión de los países de bajos ingresos para tratar con el impacto del cambio

climático, el Marco Estratégico abunda en el artículo reciente sobre la Asociación Internacional de Desarrollo (IDA, por sus siglas en inglés), y Cambio Climático (2007). Dado que los países que reciben ayuda de la IDA integran la mayoría de las naciones más vulnerables al impacto adverso de la actual variabilidad del clima y los futuros cambios climáticos, una prioridad clave para el Grupo del Banco Mundial reside en apoyar el proceso de desarrollo en los países de la IDA que fortalezca su resistencia ante los riesgos que representa el clima. Esta tarea requerirá la integración de la gestión del riesgo climático a las operaciones y programas de la IDA, apoyada por la acumulación de capacidad y financiamiento *adicionales* al nivel actual de ayuda para el desarrollo (véase el Recuadro 6). Luego de una sólida reposición, IDA15 ha surgido como una plataforma adecuada para integrar la adaptación a los programas de desarrollo de los países pobres vulnerables al clima, con apoyo de instrumentos financieros adicionales de subvención y concesión, como el Programa Piloto para la Resistencia al Clima y el Fondo de Adaptación.

Recuadro 6: Puntos destacados del Artículo sobre la IDA y el cambio climático

Los países de la IDA son altamente vulnerables. La IDA y el BIRD-IDA reúnen países que son los más vulnerables a los riesgos asociados con (a) acontecimientos de clima extremo como inundaciones, sequías y tormentas; (b) aumento del nivel del mar y temas costeros relacionados; y (c) cambios en la producción agrícola. Asimismo, se relaciona con las más importantes cuestiones de salud en los países pobres, como el paludismo y las enfermedades transmitidas por el agua, que tienen gran probabilidad de empeorar con el cambio climático.

La adaptación es crucial. Sin embargo, debería buscarse no sólo como un fin en sí, sino como medio para cumplir con los objetivos de desarrollo de los países de la IDA.

Debido al impacto del cambio climático, la posibilidad de mantener niveles eficaces de asistencia para el desarrollo requerirá de recursos adicionales. Los países de la IDA necesitarán financiamiento adicional tan sólo para mantener los beneficios para el desarrollo que representan los proyectos a su nivel “sin cambio climático”. El aumento en créditos de la IDA que lograría este objetivo se estimó entre 600 millones de dólares y 1.9 miles de millones de dólares por año (es decir, un incremento de entre 6 y 21 por ciento con respecto a los créditos correspondientes al ejercicio fiscal de 2006), por cada uno de los escenarios de daño climático tomados de la publicación *The Economics of Climate Change: the Stern Review*.

La mitigación desde la lente de los beneficios locales. Los países de la IDA son los que menos contribuyen a las emisiones de GHG, con lo que mitigarlas constituye un tema menos apremiante en el corto y mediano plazo. Aún así, algunas medidas de mitigación —como la ampliación del acceso a energía limpia (incluyendo por medio de proyectos regionales) o al financiamiento de tierra mejorada y los programas de gestión silvícola— ofrecen oportunidades en las que no hay partes perdedoras para los países de la IDA, tanto en términos de apoyar el desarrollo local adecuado y reducir las emisiones globales de GHG.

Fuente: IDA and Climate Change, Banco Mundial 2007.

53. Los países de la IDA tienen los niveles más bajos de acceso a la energía y las emisiones per cápita de GHG relacionadas con la energía. Sin centrarse en la mitigación misma en estos países, el Grupo del Banco Mundial apoyará las soluciones en las que ninguna parte pierde que sean benéficas para el desarrollo local, como las medidas de eficiencia energética, los usos de la energía renovable confiables y eficaces en función de su costo, facilitando el acceso a los mercados de carbono y a financiamiento adicional para cuestiones climáticas a medida que se encuentre disponible. La deforestación y la

degradación de la tierra en muchos países de la IDA son los principales responsables de sus emisiones de GHG, además de causar problemas a nivel local. Las inversiones para tratar con estos problemas podrían traer consigo múltiples beneficios ambientales y para el desarrollo, incluyendo un mejor sustento para las comunidades más pobres y mayor resistencia a los riesgos del clima.

54. **El enfoque para los países de ingresos medios.** El Marco Estratégico reconoce una serie de situaciones entre los países de ingresos medios que se relacionan con las prioridades de acción con respecto al clima, incluyendo grandes vulnerabilidades en los países de ingresos medios como: las economías que sufren escasez de agua en Medio Oriente, la exposición de países de América Latina al derretimiento glacial en los Andes, los países asiáticos con zonas costeras de baja profundidad o las islas del Caribe y el Pacífico. El Grupo del Banco Mundial ya cuenta con una cartera significativa en el FMAM para apoyar las actividades de adaptación en América Latina y mientras se determina la disponibilidad de financiamiento preferente adicional, seguirá apoyando la adaptación en todos los países en desarrollo vulnerables.

55. Muchos clientes de ingresos medios también están interesados en la asistencia financiera y técnica que presta el Grupo del Banco Mundial con programas que contribuyen a mitigar los GHG y que cuentan con apoyo del FMAM y el programa de Finanzas del Carbono. Los estudios acerca del crecimiento de las bajas emisiones de carbono que están llevándose a cabo actualmente en seis países probablemente sentarán las bases para una relación más estrecha, especialmente por medio de los vínculos con el FMAM y el aspecto programático de las finanzas del carbono. Los países de ingresos medios están cada vez más interesados en lograr un uso eficaz de los mecanismos de corretaje de emisiones establecidos de conformidad con el Protocolo de Kyoto, incluyendo aquellos fuera del Mecanismo de Desarrollo Limpio (CDM, por sus siglas en inglés). Por ejemplo, el Banco ha trabajado con varias economías en transición, incluyendo a nuevas integrantes de la Unión Europea, para llegar a un superávit de permisos de acuerdo con el Protocolo de Kyoto, en términos de las opciones de diseño de Esquemas de Inversión Verde (GIS, por sus siglas en inglés) —que consisten en acuerdos bilaterales voluntarios que aseguran a los compradores de créditos de emisión que los frutos de las transacciones financiarán el medio ambiente— y proyectos y programas que favorezcan al clima hasta 2012 y más allá de esa fecha.

56. En general, y en línea con esta estrategia para los países de ingresos medios, el Grupo del Banco Mundial, mediante un esfuerzo conjunto con el BIRD, la CFI y la MIGA, se centrará en el uso innovador de los instrumentos existentes, incluyendo los créditos para políticas de desarrollo (véase el Recuadro 7) y la aplicación de sus herramientas de financiamiento a nivel subnacional; nuevos productos financieros, conocimientos de punta y asistencia técnica y modelos de asociación que satisfagan las necesidades de estos países con respecto a la agenda del cambio climático.

Recuadro 7: El crédito para políticas de desarrollo y cambio climático en México

México es un país que se verá desproporcionadamente afectado por el cambio climático, en particular en lo que se refiere a huracanes, cambios de temperatura y precipitación y la mayor frecuencia y seriedad de inundaciones y sequías. El cambio climático reducirá adicionalmente los de por sí escasos recursos hidráulicos con que cuenta el país. México es el decimosegundo emisor de GHG en el mundo y el segundo

más grande de América Latina. En reconocimiento de la necesidad de tratar con estas inquietudes, en 2007, México adoptó la Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENACC) y se encuentra actualmente en proceso de identificar medidas prioritarias y fuentes de financiamiento.

El gobierno de México solicitó al Banco Mundial un crédito para políticas de desarrollo (DPL, por sus siglas en inglés) por 510.25 millones de dólares, que fue autorizado por el Consejo en abril de 2008. Este es el primer DPL que ofrece el Banco para apoyar prioridades gubernamentales dentro de su agenda de cambio climático. El gobierno mexicano solicitó que el Banco prestara una serie de servicios de asesoría y análisis sobre pedido y que racionalizara el grueso de su programa de créditos para convertirlo en un crédito para políticas de desarrollo anual y de mayor monto. Este enfoque racionalizado tiene por objeto minimizar el costo de transacción de obtener créditos del Banco, con lo que se obtiene acceso a financiamiento de bajo costo y libera recursos humanos y presupuestarios para atender un programa de servicios de asesoría de mejor calidad y mayor valor.

El DPL para el cambio climático apoyará los esfuerzos del gobierno de México para incorporar las consideraciones del cambio climático en las políticas públicas relevantes. La operación consiste de reformas de política en tres renglones: (1) mejores bases analíticas para ofrecer respuestas de política mediante la entrega de un Tercer Comunicado Nacional a la Convención Marco de la ONU sobre Cambio Climático; (2) la aprobación de la ENACC por parte de la Comisión Intersecretarial del gobierno para la Estrategia del Cambio Climático y su anuncio por parte del Presidente; y (3) la integración de las consideraciones en torno al cambio climático en los programas sectoriales.

Fuente: Mexico DPL 2008.

57. **El enfoque para el sector privado.** El enfoque de la CFI en torno al cambio climático ha sido motivado por la creciente demanda de sus clientes del sector privado y el aumento en las oportunidades de mercado relacionadas con este fenómeno (véase el Recuadro 8). El espectro de alcance de las inversiones eficaces en función de su costo y las inversiones en pro del desarrollo en eficiencia energética es especialmente importante y se está convirtiendo en un renglón clave para la CFI como manera de aumentar su apoyo a las inversiones de baja emisión de carbono. La MIGA está aumentando la escala de sus operaciones en el ámbito de la energía renovable, que también está volviéndose cada vez más competitivo. Entre los ámbitos de concentración se encuentra la asistencia técnica para comprender y administrar la exposición de la cartera en términos del riesgo climático y la colaboración en el renglón de tecnología.

Recuadro 8: El enfoque de la CFI en torno al cambio climático

La CFI asume un enfoque equilibrado y basado en la demanda en congruencia con su mandato de apoyar el desarrollo económico en los países clientes de la Corporación mientras que a la vez contribuye a las medidas de mitigación y adaptación al cambio climático. La CFI se encuentra en una posición adecuada para ejercer el liderazgo en un entorno de negociación de medidas de cooperación de largo plazo, gracias a las ideas que aporta con respecto al papel del sector privado y las inversiones a favor del clima en los países en desarrollo. El cambio climático también proporciona la oportunidad para que la CFI amplíe sus

actividades y su capacidad de tener impacto sobre el desarrollo.

El cambio climático está contemplado como una de las prioridades de los pilares de sostenibilidad en la CFI. A pesar de encontrarse aún en evolución, las características centrales del enfoque de la CFI con respecto al cambio climático incluyen medidas de corto plazo con relación a: (a) un mejor apoyo para las inversiones ER/EE; (b) asociaciones para atender las medidas de mitigación y adaptación del cambio climático; y (c) ampliar el alcance de las actividades de finanzas de carbono. La CFI también está ampliando su entendimiento de los impactos potenciales del cambio climático sobre sus actividades, proponiendo revisar adicionalmente lo siguiente: (a) su papel en la adaptación al cambio climático; (b) la medición de las emisiones de GHG en la cartera de la CFI; y (c) las implicaciones de utilizar los costos sombra del carbono en el análisis de proyectos. Como parte de su enfoque, la CFI aumentará el apoyo a las inversiones y buscará tener un papel catalítico en contribuir a facilitar la transferencia de tecnologías y enfoques apropiados hacia el sector privado de los países en desarrollo.

El programa de Producción Limpia de la CFI ya analiza activamente las oportunidades para implementar procesos de eficiencia energética en el ámbito de influencia de la CFI y sus proyectos de cartera. Las tareas consisten en ejecutar una auditoría de producción limpia *in-situ*, seguida de un informe por escrito acerca de las oportunidades identificadas y las recomendaciones para implementar las mejoras. Las conclusiones de las evaluaciones normalmente identifican ahorros en energía y agua que pueden llegar a niveles de 25 por ciento, reduciendo significativamente las emisiones de gas invernadero mientras que a la vez mejoran considerablemente las utilidades netas de las empresas. El programa utilizó en un inicio fondos donados para subsidiar los costos de las auditorías, aunque recientemente el Departamento de Manufacturas Generales integró la producción limpia como parte de tres créditos, a fin de incluir el financiamiento para las mejoras ambientales.

La CFI está asociada con el Banco Mundial, la MIGA y otras instituciones en torno a varias iniciativas analíticas y de acumulación de capacidad que son de interés común, como las herramientas y metodologías de contabilidad de los GHG, los estudios de adaptación y el acceso eficaz del sector privado al CIF.

Fuente: CFI.

58. **La dimensión de bien público global.** Con respecto al segundo objetivo, el Marco Estratégico explorará el potencial del Grupo del Banco Mundial en términos de tener un impacto a nivel global al facilitar las acciones y las interacciones por parte de todos los países. El Marco busca intensificar el papel del Grupo del Banco Mundial como proveedor de conocimiento, facilitador de la cooperación Norte-Sur y Sur-Sur, asociado de las instituciones internacionales globales y defensor de una política global sobre el clima eficiente y justa implementada por medio de procesos e instituciones neutrales y con un gobierno adecuado. El proceso dio inicio en abril de 2008 y seguirá facilitando un diálogo informal sobre una serie de temas específicos relacionados con el desarrollo y el cambio climático entre los ministros de finanzas y desarrollo tanto de los países desarrollados como de las naciones en desarrollo durante las reuniones Anual y de Primavera del FMI y el Banco Mundial.

59. Respetando la precedencia del proceso del UNFCCC, el Grupo del Banco Mundial se declara neutral en términos de tomar posiciones a favor de cualquier parte en una negociación, haciendo un esfuerzo consciente por no prejuzgar los resultados de las negociaciones en curso. El Grupo del Banco Mundial entiende su papel como vehículo de apoyo del proceso de la UNFCCC, contribuyendo a sus resultados mediante el mejoramiento del conocimiento a nivel local, nacional, regional y global; compartiendo lecciones y experiencias acerca de la implementación de los mecanismos financieros al amparo de la UNFCCC y otras actividades relevantes, incluyendo los enfoques

innovadores y los modelos empresariales; y —en asociación con otros organismos de la ONE— acumular capacidad en los países en desarrollo para gestionar el desarrollo mismo sujeto a las limitaciones del clima, comprender las implicaciones de las políticas climáticas alternativas y participar con eficacia en las negociaciones de la UNFCCC.

60. **Un Marco flexible a tres años, enfocado en el aprendizaje intensivo y la acumulación de capacidad.** El Marco reconoce que aún es necesario que las partes soberanas de la UNFCCC negocien una política global a futuro así como la arquitectura financiera correspondiente. Asimismo, tiene en consideración la continua evolución del conocimiento científico y económico acerca de los vínculos entre el clima y el desarrollo, especialmente a nivel nacional y local; la incipiente comprensión de la naturaleza y los costos de los procesos de adaptación; y la falta de un marco de toma de decisiones para tratar con los múltiples sacrificios y la considerable incertidumbre que implica el muy largo plazo. La experiencia práctica en torno a la reconciliación del desarrollo y el clima es aún muy limitada y se encuentra sesgada hacia las medidas de mitigación, sobre todo en el sector energético. En este contexto, las prioridades operativas se concentran en el conocimiento, la capacidad, el desarrollo de nuevos productos empresariales y el aprendizaje intensivo y estructurado así como la difusión de las lecciones conducentes a la creación de una plataforma común. El Marco irá evolucionando a medida que avancen las negociaciones internacionales, el conocimiento científico, la investigación sobre políticas de desarrollo y la experiencia de campo.

61. **Seis ámbitos de acción.** La respuesta operativa del Grupo del Banco Mundial en función de la satisfacción de las necesidades de sus diferentes clientes con relación al cambio climático aprovecha las ventajas comparativas y las sinergias que se dan entre sus diferentes instituciones —la IDA, el BIRD, la CFI y la MIGA— así como de su capacidad de investigación. El Marco abarca actividades en seis ámbitos interrelacionados que corresponden a algunos de los renglones clave del Plan de Acción de Bali (véase el Recuadro 2). Cada ámbito de acción ofrece herramientas para realizar actividades de apoyo que contribuyan tanto a las medidas de adaptación como de mitigación, asignando una importancia prioritaria al trabajo en asociación para lograr tener impacto sobre el desarrollo:

1. Apoyar las acciones en torno al clima en los procesos de desarrollo de los países;
2. Movilizar medios de financiamiento preferenciales e innovadores;
3. Facilitar el desarrollo de mecanismos de mercado innovadores;
4. Apalancar las finanzas del sector privado;
5. Aumentar el apoyo a la aceleración de la tecnología; y
6. Intensificar la investigación de políticas, el conocimiento y la acumulación de capacidad

62. **Vínculos con los seis temas estratégicos del Grupo del Banco Mundial.** El nivel del impacto del Grupo del Banco Mundial sobre el progreso global será una prueba importante de su esfuerzo por desempeñar una función más relevante con respecto a los

Bienes Públicos Globales (BPG), como parte de sus seis temas estratégicos.¹ Es importante destacar que el Marco sirve como apoyo y se relaciona con todos los demás temas. El cambio climático afecta tanto la eficacia del Grupo del Banco Mundial en la reducción de la pobreza, con un enfoque particular en África, así como su relevancia para los países de ingresos medios. Los Estados frágiles, al igual que los que están afectados por conflictos, están representados de manera desproporcionada entre los países que enfrentan el mayor riesgo a raíz de las amenazas relacionadas con el clima, requiriendo productos empresariales específicos que tomen en cuenta sus serias limitaciones institucionales y de capacidad. Como resultado del cambio climático, muchos países en el mundo árabe enfrentan la intensificación de la de por sí extrema escasez del agua. En el caso de los países exportadores de petróleo del Golfo, este impacto podría complicarse con la necesidad de alcanzar una diversificación económica significativa y ajustes ante las políticas globales en torno al clima. Por último, enfocarse más directamente al aprendizaje y la obtención de conocimientos sobre el desarrollo en el contexto del cambio climático establece un vínculo estrecho con el tema del Conocimiento.

¹ Para contribuir a lograr una globalización inclusiva y sostenible, el Grupo del Banco Mundial delineó seis
avenidas estratégicas:

(1) Los países más pobres – para contribuir a superar la pobreza e impulsar el crecimiento sostenible en los países más pobres, especialmente en África; (2) Fragilidad y conflicto – atender los retos particulares que enfrentan los Estados que salen de conflictos o buscan evitar la desintegración del Estado; (3) Países de ingresos medios – Desarrollar un menú competitivo de “soluciones de desarrollo” para países de ingresos medios que involucre servicios a la medida al igual que financiamiento; (4) Bienes público globales – desempeñar un papel más activo con los “bienes públicos” regionales y globales; (5) El mundo árabe – apoyar a quienes avancen en el desarrollo y la oferta de oportunidades en el mundo árabe; y (6) Conocimiento – fomentar una agenda de “conocimiento y aprendizaje” en todo el Grupo del Banco Mundial.