

## **5. MOVILIZAR MEDIOS DE FINANCIAMIENTO PREFERENCIALES E INNOVADORES (ÁMBITO DE ACCIÓN 2)**

81. **El reto de los recursos.** Los recursos que se requieren para atender el problema del cambio climático no tienen precedente en comparación con el financiamiento existente para el desarrollo y los bienes públicos globales. A fin de estabilizar las concentraciones atmosféricas a niveles considerados alcanzables y manejables, los estimados más recientes sugieren que los costos adicionales de inversión para la mitigación dentro de las próximas décadas se encontrará entre 200 miles de millones de dólares hasta más de un billón de dólares por año (véase el Apéndice 5, Cuadro A5:1). Esta cantidad aumentaría si, como lo indica un creciente cuerpo de científicos, se requirieran aún menores concentraciones de gas invernadero para evitar impactos catastróficos. La estimación de los costos económicos es de magnitud similar y se compensará en parte en forma de ahorros en energía y otros beneficios potenciales, como una mejor salud pública resultante de la menor contaminación del aire. Con el objeto de financiar el costo de la adaptación debido al inevitable nivel de calentamiento que experimentará el mundo sería necesario sumar por lo menos decenas de miles de millones de dólares al año, a pesar de que las proyecciones en torno al costo de la adaptación son muy incompletas y preliminares (véase el Apéndice 5, Cuadro A5: 2).

82. La atención al cambio climático requiere de un nivel de cooperación global sin precedentes, a fin de diseñar y aplicar mecanismos financieros eficaces, eficientes y equitativos. Se considera que una gran proporción de estas inversiones adicionales tendrá lugar en los países en desarrollo, proviniendo tanto de fuentes privadas como públicas. A pesar de que los costos globales se aprecian modestos si se les compara con las expectativas de crecimiento del PIB global y los flujos de inversión (que se reducirán entre menos de 1 por ciento y 3 por ciento en la mayoría de los pronósticos) depende de su distribución, lo que podría representar una gran carga para muchas economías. Como lo destaca el Informe de Crecimiento (2008), la reducción en el crecimiento del PIB en 1 o 2 por ciento significa privar a una generación entera o más de la oportunidad de superar la pobreza, especialmente en los países en desarrollo. La falta de acción no es una opción viable dada la probabilidad de enfrentar efectos catastróficos serios.

83. **La importancia de aplicar una política global adecuada y reglas y señales claras.** Los flujos financieros adicionales canalizados a los países en desarrollo al amparo de los mecanismos actuales de la UNFCCC sólo abarcan una fracción diminuta de los cientos de miles de millones de dólares al año que se estiman necesarios para realizar las inversiones requeridas. En un análisis de los recursos existentes tanto para mitigación como para adaptación (resumidos en el Apéndice 5, Cuadro A5:3) se destaca un monto anual del orden de los 10 mil millones de dólares, contra una brecha de algunos cientos de miles de millones de dólares. Hasta que se negocie al amparo de la UNFCCC una política global adecuada y una arquitectura financiera que ofrezca flujos de financiamiento predecibles y suficientes gracias a la claridad de las reglas y las señales de precios de largo plazo, será imposible cubrir totalmente la brecha de financiamiento. Por ende, el enfoque del Grupo del Banco Mundial, así como el de otros BDM, ha consistido en establecer programas piloto, prototipos y demostraciones así como el aprendizaje

mediante instrumentos disponibles como el FMAM y los fondos de carbono, además de apalancar recursos con la ayuda de estos instrumentos.

84. **Enfoque en el aprendizaje a escala.** En reconocimiento de la importancia crucial del financiamiento adicional para los países en desarrollo, el Grupo respeta la precedencia de las negociaciones en curso. Así, en el futuro inmediato contempla su fortaleza clave en el apoyo al desarrollo de la arquitectura financiera global mediante el aprendizaje derivado de la experiencia de implementación. Llevará a cabo esta tarea con la participación de todas sus instituciones, incluyendo el creciente papel que cumplen la CFI, la MIGA y la Tesorería del Banco Mundial, al igual que por medio del fortalecimiento de las asociaciones con otros BDM, instituciones financieras internacionales (IFI) y el sector privado, además de colaborar con el FMAM y otros asociados. Con ello se obtendrán lecciones prácticas y capacidad para los clientes de países en desarrollo y las instituciones financieras internacionales.

85. Una oportunidad importante para aumentar la asistencia y el aprendizaje de forma significativa en los países en desarrollo se presenta con la cartera de los Fondos de Inversión Climática (véase el Recuadro 16). Con una expectativa de capitalización de hasta 6 mil millones de dólares, el nuevo CIF aprovechará el avance logrado por muchos de los países en desarrollo en función de los objetivos de aumentar la escala de las inversiones en tecnologías bajas en carbono (el Fondo de Tecnología Limpia) y apoyando varios programas para probar enfoques innovadores en torno a las medidas aplicadas con respecto al clima (como en el caso del Fondo para la Estrategia del Clima—SCF, por sus siglas en inglés). En reconocimiento de la importancia del riesgo climático y la adaptación en los países pobres, el primer programa al amparo del SCF será el Programa Piloto de Resistencia al Clima. Diseñado como instrumento provisional, el CIF incluye cláusulas de extinción específicas.

#### **Recuadro 16: Fondos de inversión climática**

Aprobado por el Consejo del Grupo en julio de 2008, el CIF es un instrumento provisional con cláusulas de extinción específicas vinculadas con acuerdos acerca del futuro del régimen del cambio climático.

*Financiamiento y gobierno.* Al combinar un monto significativo de financiamiento preferencial con las instituciones financieras internacionales, flujos del sector público y privado y otros financiamientos relacionados con el clima (como las finanzas del carbono y el FMAM), el CIF demostrará cómo los BMD pueden contribuir a que los países en desarrollo combinen los objetivos de reducción de la pobreza y los de crecimiento con las acciones en torno al clima. Entre las características clave se incluye el establecimiento de Comités Fiduciarios con una representación equilibrada entre los países donadores y los países receptores y la aprobación de proyectos por parte de los consejos de los BMD. Cada año se convocará a un foro de asociados, que consistirá en una reunión general de grupos interesados, incluyendo a los países donadores y los receptores, los BDM, las Naciones Unidas y sus organismos, el FMAM, la UNFCCC, el Fondo de Adaptación, los organismos bilaterales de desarrollo, las ONG, las entidades del sector privado y expertos científicos y técnicos para ofrecer un lugar de diálogo sobre la dirección estratégica, los resultados y el impacto del CIF.

*Fondo de tecnología limpia.* El CTF ofrecerá un aumento en el financiamiento para contribuir a la demostración, despliegue y transferencia de tecnologías de bajo carbono con potencial significativo para el ahorro de emisiones de gas invernadero a largo plazo. Debido a que las circunstancias difieren de un país a otro, se elaborarían programas de inversión país por país, a fin de lograr alcanzar los objetivos definidos a nivel nacional. Con el objeto de maximizar el impacto, el CTF trabajaría con el sector público y el privado para generar suficiente capital y conocimientos tecnológicos para aumentar notablemente la escala del despliegue de tecnologías limpias, y al mismo

tiempo permaneciendo neutral en cuanto a la tecnología. El CTF aprovecharía y complementaría al FMAM, vinculándose a los programas de acumulación de capacidad del PNUD y el PNUMA. Asimismo, ofrecería subvenciones a la medida para cubrir los costos adicionales identificables necesarios para que un proyecto sea viable. Utilizaría una gama de instrumentos de financiamiento preferencial como las subvenciones y los créditos preferenciales, así como instrumentos de mitigación de riesgo como las garantías y el capital.

Fondo estratégico para el clima (SCF, por sus siglas en inglés). El SCF ofrecería financiamiento para establecer programas piloto de nuevos enfoques de desarrollo o para ampliar la escala de las actividades dirigidas a un reto específico del cambio climático o a las respuestas sectoriales por medio de programas con dirección específica. El primer programa del SCF consistiría en *acciones piloto a nivel nacional para la resistencia climática* en algunos países altamente vulnerables. Otros programas considerados apoyarían las tecnologías de energía eficiente y energía renovable para ampliar el acceso a la energía y la inversión en países de bajos ingresos a fin de reducir la deforestación y la degradación de los bosques y fomentar un mejor manejo forestal sostenible. Un importante objetivo reside en maximizar los beneficios accesorios del desarrollo sostenible, especialmente en relación con la conservación y la biodiversidad, los servicios ecosistémicos de recursos naturales y los procesos ecológicos.

El papel del Banco Mundial Unido a otros BMD, el Grupo del Banco Mundial será responsable por implementar programas y proyectos financiados por el CIF, siguiendo los procedimientos normales de programación e implementación de sus organismos integrantes. Asimismo, el Banco, por cuenta del Grupo del Banco Mundial, servirá como fiduciario de los dos fideicomisos y albergará una pequeña Unidad Administrativa para manejar el CIF. En tanto que fiduciario, el Banco Mundial establecerá acuerdos de administración fiduciaria de donadores múltiples con los donadores y acuerdos de procedimientos financieros con cada BMD en torno a los fondos del CIF. La CFI también participará con un enfoque dirigido a los proyectos innovadores del sector privado con un potencial significativo de impacto en el mercado.

*Fuente:* Grupo del Banco Mundial.

**86. Dentro de los próximos tres años, entre las prioridades específicas para el Grupo del Banco Mundial** en colaboración con otros BMD, el FMAM, el PNUD y el Secretariado de la UNFCCC, así como otros asociados se incluirán (ver también los Pilares 3 y 4):

- *Ante todo, el Grupo del Banco Mundial se esforzará para lograr el progreso adecuado de la IDA 15 y aumentar los niveles de restitución de la IDA.* Esta es una medida crucial en términos de lograr los ODM, especialmente en el contexto del incremento en los costos del desarrollo debido a diversos factores, incluyendo el cambio climático. Al mismo tiempo, la implementación de la IDA15, en conjunto con financiamiento nuevo y adicional del PPCR, otros fondos de donadores y el Fondo de Adaptación, contribuirán a establecer la IDA como la plataforma adecuada para fortalecer la resistencia climática del proceso de desarrollo en los países pobres.
- *El Grupo del Banco Mundial abogará por la continuidad de los flujos financieros hacia el FMAM, trabajando con el Fondo para aumentar la escala de los enfoques programáticos y asegurar un cofinanciamiento significativo.* El Grupo del Banco Mundial trabajará con el Consejo del Fondo de Adaptación y otros grupos interesados para integrar las lecciones aprendidas del PPCR y de su experiencia en el apalancamiento del financiamiento del FMAM en las actividades financiadas por el Fondo de Adaptación, además de su papel como fiduciario.
- *En conjunto con otros BMD, el Grupo del Banco Mundial utilizará de manera estratégica al CIF a fin de desarrollar capacidad en los países clientes para atender*

*las medidas relacionadas con el clima y el desarrollo a escala.* La meta consiste en hacer operativo al CTF al cierre de 2008 y al PPCR al término del ejercicio fiscal de 2009, con por lo menos 6 mil millones de dólares en promesas de donación al CIF para fines del ejercicio fiscal de 2009, para que se encuentre disponible para todos los BMD participantes. También se llevará a cabo trabajo adicional para acceder a las necesidades y modalidades para encontrar otras ventanas potenciales al amparo del SCF, como el Programa Forestal de Inversión, Acceso a la Energía Renovable y Tecnologías Pre-Comerciales, incluyendo la CAC.

- *El Grupo del Banco Mundial utilizará mejor su inventario actual de instrumentos* para apoyar los proyectos de desarrollo con beneficios accesorios de mitigación o adaptación mediante el “empaquetado de productos” a la medida. El BIRD, la IDA, la CFI y la MIGA comprometieron alrededor de 1.4 miles de millones de dólares en créditos, préstamos, inversiones en capital y garantías para sus miembros y para las empresas privadas para el establecimiento de proyectos de bajo carbono en el ejercicio fiscal de 2007, incluyendo recursos del FMAM y de las Finanzas del Carbono (CF, por sus siglas en inglés). En el futuro, los créditos del BIRD, las garantías parciales, las garantías parciales de crédito y las garantías basadas en políticas, las garantías de riesgo político de la MIGA y los productos de capital , crédito y administración de riesgo de la CFI tienen potencial de ser adaptados para financiar inversiones de bajos carbono y para adaptación. Estos instrumentos pueden empaquetarse aún más con el FMAM, las Finanzas del Carbono y, como lo demuestra la experiencia reciente, los fondos del Protocolo de Montreal.<sup>1</sup> Se espera que el CIF tenga un potencial significativo de empaquetado. En el Anexo 5 se presenta un resumen de los instrumentos y sus aplicaciones actuales y posibles (Cuadro A5: 4). Varios productos financieros nuevos que atienden barreras específicas con respecto al clima de inversión.
- *El Grupo del Banco Mundial fortalecerá los programas de asistencia técnica* a fin de generar la demanda y la ayudar en la elaboración de proyectos a favor del clima. Entre las actividades clave para “eliminar las barreras” para las inversiones económicamente viables, como la eficiencia energética, destaca la información, el conocimiento, el marco de política conducente y el amplio apoyo en asistencia técnica. La elaboración de proyectos a favor del clima normalmente resulta más costosa y tardada que las alternativas que implican dejar todo como estaba. En algunas categorías de proyectos podría llegarse a un arreglo de acuerdo con el que podrían “prestarse” fondos adicionales de preparación hasta que (y si) el proyecto se vuelva completamente económico. Asimismo, con un creciente número de ofertas de instrumentos y productos, existe la necesidad creciente de ayudar a consolidar las propuestas a nivel de receptor, de manera que los clientes puedan acceder al instrumento o paquete de financiamiento más atractivo para un proyecto determinado con costos de transacción bajos. A fin de tratar con este asunto, el Grupo del Banco Mundial diseñará un programa de capacitación y materiales de orientación sobre el

---

El Protocolo de Montreal financia la eliminación gradual de sustancias que agotan la capa de ozono, pero las inversiones apoyadas también tienen beneficios considerables en términos de la reducción de GHG mediante la eficiencia energética y otras mejoras a los procesos.

uso de diferentes productos, trabajará en la creación de una “ventanilla única” para tener acceso al menú completo de la oferta de productos financieros del Grupo del Banco Mundial y aumentar el alcance acerca de su menú de productos.

- *En colaboración con otros asociados para el desarrollo, el Grupo del Banco Mundial contribuirá al diseño de una arquitectura financiera global para las medidas con respecto al clima, ofreciendo lecciones de experimentación práctica y llevando a cabo trabajos analíticos. El Grupo del Banco Mundial comenzará a documentar y difundir sistemáticamente las lecciones derivadas de su uso de instrumentos relacionados con el clima, incluyendo una recolección sistemática, análisis y reporte de datos sobre los costos incrementales de los programas apoyados por el Grupo del Banco Mundial que hayan utilizado estos instrumentos. El Grupo del Banco Mundial recabará y compartirá las conclusiones y lecciones derivadas de las evaluaciones específicas de países y sectores en torno a los costos incrementales de las medidas a favor del clima en los programas de desarrollo que están realizándose en varios países como parte del aspecto económico de los programas de adaptación y los estudios de países sobre el crecimiento bajo en carbono. También movilizará sus capacidades de investigación para evaluar políticas alternativas globales sobre el clima y las opciones financieras y los mecanismos sostenibles para financiar la adaptación y la mitigación en los países en desarrollo.*
- *En respuesta a una inquietud de primer orden por parte de los países en desarrollo acerca de una posible reasignación de la ayuda para el desarrollo y la necesidades de darle mejor seguimiento, el Grupo del Banco Mundial trabajará con el Secretariado de la UNFCCC, la división de estadísticas de la ONU y el Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD), de la OCDE acerca del desarrollo de un monitoreo y reporte de flujos financieros para apoyar los esfuerzos de los países en desarrollo en torno a la mitigación y la adaptación, incluyendo el suministro de financiamiento nuevo o adicional para satisfacer los costos incrementales que impone el cambio climático (véase también el Capítulo 9).*