

## 世界银行对华《国别伙伴战略》

### 摘 要

1、自 1978 年改革开放以来，中国经济一直持续快速增长。过去 27 年里，中国进行了从中央计划经济向市场经济的转型，GDP 年增长率保持 9% 左右，有 4 亿人口摆脱贫困。最近，这个拥有 13 亿人口的国家成为全球第四大经济体和第三大贸易国。尽管如此，中国仍然是一个发展中国家，人均 GDP 约为 1,740 美元，有超过 1.35 亿人每天生活费不足 1 美元。中国还面临一些重大挑战，包括保持经济快速增长，应对经济增长带来的资源需求和环境后果，以及解决收入和机会不平等问题，因为不平等现象的存在可能削弱实施促进增长的政策改革所必须的共识。

2、为了应对这些挑战，中国需要转变经济增长战略，从过于依赖工业和投资转向鼓励发展服务业和降低劳动力流动壁垒。在经济增长中更好地平衡工业与服务业、资本积累与城镇就业和生产率增长，将有助于提高就业增长率，增加能源和初级产品利用的经济性和可持续性，并减少环境退化。中国政府将在实施“十一五”规划的过程中推动这种增长方式的转变。“十一五”规划是一项“以人为本”的发展战略，目标在于建设一个经济增长与分配问题和生态环境相协调的“和谐社会”。

3、世界银行集团继续在中国发挥重要的发展作用。通过将分析咨询服务（AAA）和知识传播与金额有限的贷款相结合，世行所支持的创新活动，在加以推广之后，远远超出项目本身的直接效益。这些溢出效益包括重大政策或制度改革，技术升级，以及加强地方政府人力资源能力等。创新通常是基于世行集团的国际经验，来自于中国政府与世行集团的长期合作伙伴关系，这种关系以相互信任、共同承诺和务实合作为基础，目的是针对迫切的发展问题，制定一个具有可持续性的解决方案。

4、考虑到中国的资金状况及其合适的发展规划，世行集团致力于成为一个以客户为导向的知识银行，利用贷款业务和其它业务，进行改革试点，支持机构发展。本《国别伙伴战略》（CPS）利用世行集团的国际知识，重点阐述世行参与的五个主题领域，同时将在国内外最大程度地创造和传播中国的发展经验与知识。其中，世行集团将主要提供以下援助：

- 促进中国经济与世界经济的融合：深化中国对多边经济机构的参与，降低对内和对外贸易和投资壁垒，为中国的海外发展援助提供帮助（支柱 1）；
- 减少贫困、不平等和社会排斥：推动城镇化均衡发展，保障农村生活，扩大基本社会服务和基础设施服务，尤其是在农村地区（支柱 2）；
- 应对资源短缺和环境挑战：减少大气污染，节约水资源，优化能源利用（部分通过价格改革），改善土地行政管理，履行国际环境公约（支柱 3）；
- 深化金融中介作用：扩大金融服务（尤其是中小企业），发展资本市场，应对系统性风险，维护金融稳定（支柱 4）；

- 加强公共部门和市场制度：提升企业竞争力，改革公共部门，理顺政府间财政关系（支柱5）。

5、世行集团将利用各种工具，在这些领域为中国政府提供支持。国际复兴开发银行的分析咨询服务和贷款项目将利用其国际知识，帮助中国政府完成向市场经济的转型，改善贫困人口和贫困边缘人口的福祉，探索和实施可持续的资源管理方式。国际金融公司的作用越来越重要，它将通过帮助中国政府加强金融机构并促进资产向私营部门转移，同时帮助私营部门采用国际标准，以推动中国经济结构的转型。与此同时，多边投资担保机构将支持利用外商直接投资发展基础设施，重点是投资者认为存在重大非商业风险的领域和经济欠发达地区。总体而言，世行集团的干预措施旨在完成能够建立标准的示范项目，从而推动创新，产生示范效应，树立最佳做法。

6、世行集团的分析咨询服务仍将保持较大比例，主要支持支柱1、4和5，因为在这些领域贷款和投资机会有限。国际复兴开发银行贷款（以学习为明确目标）将支持支柱2、3，在较小程度上也包括支柱4。国际金融公司的投资和技援项目以支柱4、5为重点，也将有选择地支持支柱1、2、3。多边投资担保机构的担保业务和技援将支持支柱1、2、3和5，而世界银行学院的学习和能力建设活动将支持支柱1、3和5。在《国别伙伴战略》期间，世行集团对华业务总量预计将保持稳定或缓慢增长，国际复兴开发银行贷款每年在10—15亿美元之间，国际金融公司投资将从每年4亿美元增加至7亿美元，多边投资担保机构每年担保额将保持在5000万美元左右。

7、影响世行集团对华发展援助效益的主要风险包括改革进程停滞不前，金融部门面临的困难，外部冲击，禽流感等流行性疾病，或是社会不稳定引起的经济减速。这些风险都在密切监控之中，中国政府也在采取措施应对每项风险。