

## LA AIF EN ACCIÓN

### Armenia: Beneficios de las reformas sostenidas

En el transcurso de los últimos 15 años, Armenia se ha desvinculado del dominio soviético y ha superado una grave crisis económica, convirtiéndose así en un “tigre del Cáucaso”. A pesar de sus limitados recursos extractivos, durante los últimos 10 años su producto interno bruto (PIB) ha crecido a una tasa anual media de alrededor del 10% y subió a entre el 13% y el 14% en 2005 y 2006. La tasa de pobreza disminuyó de más del 55% al inicio del período de transición a cerca del 30% actualmente. El crecimiento redujo aún más rápido la extrema pobreza: de más del 20% a mediados de los años noventa a menos del 5% en 2005. En una encuesta que se llevó a cabo en 2006 con la finalidad de medir la facilidad para hacer negocios en todo el mundo, Armenia ocupó el lugar 34.

Indicadores nacionales	1995	2005
PIB per cápita (US\$)	409	1626
Inflación media (%)	176,7	0,6
Total de la deuda pública (% del PIB)	35	22
Déficit fiscal (% del PIB)	-9,0	-2,6
Afluencia neta de IED (millones de US\$)	19	252
Población (millones de habitantes)	3,1	3,0
Incidencia de la pobreza (%) <sup>a</sup>	56 (1998/99)	29,8
Incidencia de la extrema pobreza (%) <sup>a</sup>	21 (1998/99)	4,6
Matrícula bruta en la escuela primaria (%)	92 (2000)	101 (2004)
Mortalidad de niños menores de cinco años (por cada 1.000 nacidos vivos)	24 (1990)	13,6
Mortalidad materna (por cada 100.000 nacidos vivos)	38,5 (1990)	16

Fuentes: “Social Snapshot and Poverty in Armenia 2004” y cuentas nacionales.

a. Se utilizó una línea nacional de pobreza basada en las encuestas de hogares preparadas anualmente por el Servicio Nacional de Estadísticas, con apoyo de la AIF.

Desde el inicio del período de transición en 1991, la Asociación Internacional de Fomento (AIF), el fondo del Banco Mundial para los países más pobres del planeta, ha proporcionado US\$840 millones a Armenia, con compromisos

anuales de entre US\$50 millones y US\$60 millones en promedio. Según las mediciones del sistema de asignación basada en el desempeño, establecido por la AIF, Armenia es el país con mejor desempeño en su cartera.

Uno de los principales elementos de la labor de la Asociación en Armenia ha sido su apoyo permanente a las reformas de políticas, a través de ocho créditos en apoyo de esas reformas. Además, la AIF ha financiado inversiones en sectores clave, como el de abastecimiento de agua, transporte, desarrollo rural, energía, salud y educación. También ha realizado estudios analíticos estrechamente vinculados con sus operaciones. Los funcionarios reconocen que el Banco es el donante más influyente del país, pues ha propiciado la rápida implementación de reformas y ha movilizado fondos de donantes.



## LOGROS DEL PAÍS

**El proceso de reforma de Armenia ha sido excepcionalmente constante y eficaz.**

**Armenia sufrió una grave contracción económica tras independizarse en 1991.**

El PIB disminuyó más del 50% entre 1990 y 1993. Tras la disolución de la ex Unión Soviética, Armenia mantuvo una economía dirigida que, en general, no funcionaba. Además, se estaba recuperando de las consecuencias del terremoto que afectó su territorio en 1988. El conflicto con su país vecino, Azerbaiyán, también tuvo efectos perjudiciales en la economía.

El colapso de la economía llevó a la hiperinflación, un déficit presupuestario que llegó al 55% del PIB en 1993, cierres de fábricas, escaso abastecimiento de electricidad y emigración en gran escala. Alrededor del 80% de la población subsistía gracias a la asistencia humanitaria. En consecuencia, la pobreza aumentó rápidamente hasta situarse cerca del 56% en 1998 y 1999.

Pese a ello, Armenia conservaba dos activos importantes: sólidos cimientos de educación básica y salud —aunque fundados en los sistemas soviéticos— y vivienda básica y otro tipo de infraestructura. En 1994, se acordó la cesación del fuego con Azerbaiyán y se puso en marcha un programa de estabilización y reforma.

**A partir de 1994, Armenia ha mantenido un rumbo sostenido en materia de reformas.**

Como primer paso en el programa de reformas, se eliminaron los controles de precios y salarios y se llevó a cabo una reforma agraria. Inicialmente, en efecto, se privatizó la mayor parte de la tierra así como casi todas las pequeñas empresas. A fines de los años noventa, el ritmo de avance de las reformas disminuyó levemente, a raíz de la crisis económica de Rusia en 1998 y el asesinato, en 1999, del Primer Ministro y Presidente del Parlamento. Con la designación de un nuevo gobierno en 2000, volvió la estabilidad y las reformas cobraron impulso nuevamente.

**La modificación del papel que le cabe al Estado ha sido un elemento clave en el proceso de reforma.**

Los objetivos consistieron en impulsar el crecimiento a través de la reforma tributaria y la desregulación, mejorar el control del gasto, reestructurar el sector de energía y depurar el sistema bancario.

Se redujeron marcadamente los déficit fiscales así como las deficiencias en la administración de las empresas públicas, y mejoraron las condiciones para el sector privado. En 2003 se alcanzó una meta fundamental cuando Armenia se incorporó a la Organización Mundial del Comercio (OMC).

También se introdujeron mejoras en el sistema de prestaciones sociales, la educación, la salud y el abastecimiento de energía. Los armenios, que en el decenio de 1990 debieron soportar las inclemencias del clima invernal con poco más de dos horas de electricidad al día, gozan ahora de servicios eléctricos durante las 24 horas. El sector energético, que solía drenar las arcas públicas, es ahora una de las mayores fuentes de ingresos tributarios del gobierno.

### **La respuesta económica a estas reformas ha sido vigorosa.**

En 1995, la economía se estabilizó y se recuperó; en promedio, el PIB registra resultados anuales de dos dígitos. La pobreza disminuyó del 56% en 1998 y 1999 a cerca del 30% en 2005.

Armenia también ha realizado grandes progresos en pos de la consecución de los objetivos de desarrollo del milenio (ODM). La mortalidad en la niñez se redujo a la mitad y el clima para la inversión también ha mejorado considerablemente —el país ocupa actualmente el trigésimo cuarto lugar mundial en la última encuesta de *Doing Business*, del Grupo del Banco Mundial— y se ha registrado un fuerte aumento de las inversiones tanto en Ereván (capital de Armenia) como en las zonas rurales.

El país ha realizado progresos sostenidos en materia de transparencia y gestión de gobierno, como se demuestra en varias encuestas. Al mismo tiempo, la corrupción es aún un problema cuya existencia no se pone en duda.

## **CONTRIBUCIONES DE LA AIF**

Alrededor de un tercio de la asistencia que la AIF ha concedido a Armenia —miembro de la Asociación desde 1993— formó parte de ocho operaciones en apoyo de reformas de políticas que respaldaron las medidas de reforma del gobierno, sobre todo en las

esferas de desarrollo del sector privado, aduanas, impuestos y servicios sociales.

La AIF también ha financiado unos 35 proyectos de inversión orientados especialmente al desarrollo rural y comunitario, el mejoramiento del uso eficiente de la energía, la salud y la educación, y la reforma judicial y del sector público. Además, la Asociación llevó a cabo 40 estudios analíticos, entre ellos memorandos económicos periódicos sobre el país, estudios del gasto público, evaluaciones de la pobreza, evaluaciones del sector financiero, exámenes fiduciarios y exámenes sectoriales específicos, que han ayudado al gobierno a delinear el programa de reformas.

### **Desde 1993, la colaboración de la AIF con Armenia ha contribuido a lograr resultados.**

#### **Apoyo a las reformas de políticas.**

En 1993, la AIF preparó un memorando económico sobre Armenia que fue utilizado por el gobierno, el Banco y otros donantes como un documento de estrategia clave para iniciar las reformas.

Desde entonces, la AIF ha concedido ocho créditos de política en respaldo de la estabilización de la economía que permitieron establecer procedimientos en materia de presupuesto básico y gestión financiera, fortalecer las redes de protección social, mejorar las condiciones para el sector empresarial y el financiero con miras a permitir la competencia, y actualmente respalda mejoras de la gestión de gobierno y la transparencia y eficiencia de la administración tributaria y de aduanas.

En el marco de su función normativa, la AIF ha trabajado en estrecha colaboración con el Fondo Monetario Internacional (FMI) para lograr un enfoque macroeconómico coherente en apoyo del crecimiento y el desarrollo.











