

LA AIF EN ACCIÓN

Ghana: Aceleración del crecimiento para reducir la pobreza a la mitad

Ghana es uno de los países de África con mejor desempeño económico. A través de mejoras de políticas e instituciones, e invirtiendo en infraestructura y servicios básicos, el país ha reducido los niveles de pobreza del 52% en 1992 al 35% en 2003, y es probable que cumpla con creces el objetivo de desarrollo del milenio de reducir la pobreza a la mitad a más tardar en 2015. La tasa media de crecimiento económico fue del 4,5% entre 1983 y 2000, pero merced al programa de reformas del gobierno llegó al 5,8% en 2004 y al 6% en 2005. El nivel de acceso de los ghaneses a la electricidad es el más alto de África al sur del Sahara, exceptuada Sudáfrica. Todo indica, entonces, que Ghana logrará adquirir la condición de país de ingreso mediano a más tardar en 2015.

Indicadores nacionales	1983	2001	2005 ^a
PIB per cápita (US\$)	181	270	400
IPC (variación porcentual)	123	21,3	14,8
Deuda externa (porcentaje del PIB)	—	117	48
Índice de recuento de la pobreza (porcentaje)	52 (1992)	42 (1997)	35 (2003)
Tasa bruta de matrícula en la escuela primaria (porcentaje)	—	81 (2002)	92
Tasa de mortalidad de niños menores de cinco años (por millar)	143 (1985)	100 (2000)	95 (2003)
Población (millones de habitantes)	12,5	20,4	21,0

Fuentes: Servicio de Estadística de Ghana (GSS), Fondo Monetario Internacional y Banco Mundial.

a. Estimación.

La Asociación Internacional de Fomento (AIF) —la entidad del Banco Mundial que proporciona créditos exentos de intereses a los países más pobres del mundo— ha sido un leal asociado de Ghana en los esfuerzos realizados por el país para mantener el rumbo de la reforma, dar mayor transparencia a las finanzas públicas, analizar dificultades e invertir en sectores esenciales, como los de la electricidad, la educación, la salud y el agua. En total, el financiamiento de la AIF ha sido de US\$4.200 millones desde que Ghana emprendió un programa de recuperación económica en 1983.

La colaboración de la AIF con Ghana ha abarcado los períodos de varios gobiernos, en que tuvieron lugar algunos reveses y la desaceleración del ritmo de las reformas. Un factor esencial del respaldo otorgado por la Asociación ha consistido en la gran importancia dada a la reducción de la pobreza y, a lo largo del tiempo, un esfuerzo sostenido para lograr que la población comprenda y respalde el programa de desarrollo del país.



LOGROS DEL PAÍS

Mediante sucesivas olas de reformas, la economía de Ghana ha recuperado el rumbo

El país estuvo próximo al colapso a principios de la década de los ochenta

La economía de Ghana atravesó períodos turbulentos tras la independencia, lograda en 1957. En 1960-64 se registró un crecimiento relativamente acelerado, promovido por la rápida industrialización vinculada con políticas de sustitución de importaciones. Ese proceso abrió cauce a la inestabilidad macroeconómica y a un crecimiento desperejo e inestable entre 1965 y 1983, período caracterizado por controles de precios y controles cambiarios, un sistema administrativo endeble, inestabilidad política y una aplicación incoherente de la política económica. Esas frágiles bases, sacudidas por perturbaciones económicas, llevaron a la economía a una situación próxima al colapso a principios de los años ochenta.

Necesidad de cambios

Técnicos del Banco Mundial trabajaron en estrecha relación con un equipo básico de autoridades ghanesas proclives a la reforma y, en 1983, el gobierno puso en marcha un programa de recuperación económica, introduciendo varias reformas de gran envergadura encaminadas a reducir el control estatal de la economía y restaurar la estabilidad macroeconómica.

A principios de la década de los noventa, se liberalizó en gran medida el régimen de comercio exterior: se eliminaron los controles de precios y de distribución y se dejó librada al mercado, cada vez en mayor medida, la determinación

del tipo de cambio, con lo que se redujeron los desequilibrios macroeconómicos y la inflación interna. Entre 1984 y 1992, los resultados fiscales fueron, en general, satisfactorios, pero en 1992, 1996 y 2000, que fueron años de elecciones, el gasto aumentó en forma pronunciada y se deterioró la estabilidad tan arduamente lograda. Pese a esas interrupciones periódicas, la tasa media de crecimiento del PIB fue del 4,5% entre 1983 y 2000.

En enero de 2001, el gobierno recientemente electo heredó una situación financiera que se deterioraba aceleradamente; la inflación iba en aumento, y la acumulación de deudas del gobierno y de las empresas públicas desviaba recursos que no podían aplicarse a gastos esenciales en servicios públicos e inversiones productivas. Procurando restaurar la estabilidad macroeconómica, el nuevo gobierno aumentó los precios al por menor del petróleo y las tarifas de electricidad y agua, para poner coto a las pérdidas en la refinería y las compañías de servicios públicos de propiedad estatal. Asimismo elevó los impuestos, redujo el gasto público y vendió activos estatales. No obstante, en 2002 resultaba evidente que el proceso de ejecución de las políticas del gobierno carecía de uniformidad y que el presupuesto podía resultar insuficiente.

En 2003 se produjo un punto de inflexión cuando Ghana finalizó su primera estrategia de reducción de la pobreza, centrada en un acelerado crecimiento tendiente a generar puestos de trabajo y reducir la pobreza, que comenzó a ejecutarse en ese mismo año. Si bien gobiernos anteriores también habían logrado la participación de la sociedad civil y otros interesados internos (a través del Foro Económico Nacional, por ejemplo), un amplio debate sobre las futuras alternativas de Ghana

contribuyó a incrementar el respaldo público para la estrategia.

Un segundo documento-marco, la segunda estrategia de crecimiento y reducción de la pobreza de Ghana (2006-2009), mantiene el referido enfoque. En él se enuncia la visión estratégica del gobierno sobre la transformación del país, que se basa en tres pilares: competitividad del sector privado, desarrollo humano y buena gestión, y responsabilidad cívica.

La economía reaccionó positivamente ante las reformas, registrando un crecimiento más vigoroso

En 2004, 2005 y 2006, la tasa de crecimiento del PIB de Ghana fue de alrededor del 6%, nivel considerablemente más alto que los promedios de la década anterior. La relación entre deuda interna y PIB bajó del 23,7% al final del año 2002 al 10,8% en igual fecha de 2005.

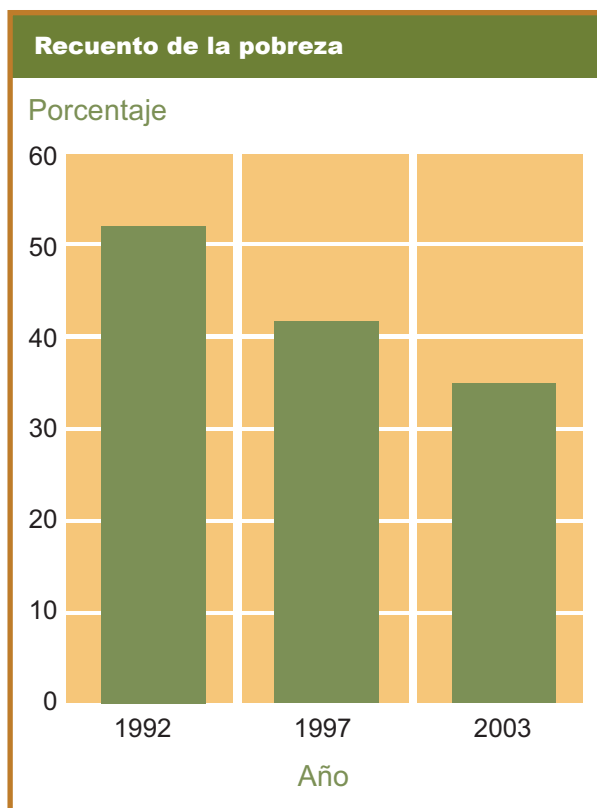
El gobierno ha reforzado la gestión de las finanzas públicas a través de una mejor regulación y auditorías más oportunas. El suministro de informes sobre la ejecución presupuestaria se ha hecho más frecuente y su calidad ha mejorado. Una gestión fiscal más estricta ha contribuido a reducir las tasas de interés y, por lo tanto, los costos que recaen sobre el Estado por concepto de pago de intereses; también ha contribuido a que el sector privado disponga de crédito más abundante y económicamente más asequible.

Por otra parte, Ghana está mejorando aceleradamente el entorno regulatorio de las empresas, subiendo en la escala del informe anual *Doing Business* del Grupo del Banco Mundial. Esas mejoras han resultado posibles gracias a la mutua colaboración de los sectores público y privado, con el respaldo de la AIF y asociados para el desarrollo. Entre otras reformas, se ha reducido el tiempo que requiere el despacho aduanero, el número de procedimientos para el comercio transfronterizo y el tiempo necesario para el pago de tributos, y se ha simplificado el registro de bienes.

La carga de la deuda de Ghana está disminuyendo. A mediados de 2004, el país llegó al punto de culminación de la Iniciativa para los países pobres muy endeudados (PPME), en virtud de la cual se proporciona alivio de la deuda a los países que mantienen la estabilidad macroeconómica, aplican una estrategia de reducción de la pobreza y realizan reformas estructurales necesarias. La Iniciativa para el alivio de la deuda multilateral (IADM), que se puso en marcha en 2006, está ayudando a Ghana a seguir avanzando en la ejecución de su estrategia de reducción de la pobreza.

Reducción de la incidencia global de la pobreza de Ghana desde mediados de la década de los ochenta

Es probable que el país supere el objetivo de desarrollo del milenio (ODM) consistente en reducir a la mitad las tasas de pobreza a más tardar en 2015.



En el período 1997-2003, la reducción de la pobreza se vio acompañada por una menor desigualdad. No obstante, las cifras de reducción de la pobreza se distribuyeron en forma dispar, lo que refleja modalidades regionales de crecimiento y políticas públicas.

Las mejoras se han centrado en las zonas forestales, en que se concentra la producción de cacao, oro y madera. Las más bajas cifras de reducción de la pobreza se dieron en la región de la sabana, que se basa en mayor medida en una agricultura de subsistencia. En consecuencia, la pobreza sigue siendo más profunda y generalizada en las tres regiones crónicamente desposeídas (Norte, Alto Oeste y Alto Este). Alrededor del 40% de los pobres de Ghana viven en las tres regiones septentrionales, escasamente pobladas.

CONTRIBUCIONES DE LA AIF

La AIF desembolsó US\$4.200 millones en forma de préstamos y donaciones para Ghana, a partir de 1983. En las operaciones basadas en políticas se ha hecho hincapié en programas de reforma en las esferas de buen gobierno, gestión del gasto público, educación y salud. Los proyectos de inversiones se han centrado en esferas tales como agricultura, energía, educación, salud y VIH/SIDA, caminos de acceso y urbanos, desarrollo del sector privado y del sector financiero, agua y saneamiento, y desarrollo basado en la comunidad. La labor analítica ha contribuido a promover reformas de políticas y ha sentado los fundamentos para el respaldo financiero en determinados sectores.

En términos globales, el respaldo otorgado a Ghana por la AIF se ha caracterizado por: i) una continua colaboración mantenida a lo largo de reformas políticas y períodos de inestabilidad macroeconómica; ii) una efectiva orientación de la asistencia hacia los pobres y grupos vulnerables, que tienen escaso acceso a servicios básicos, y iii) identificación local con las principales reformas, cuyo orientación está a cargo del gobierno.

La colaboración de la AIF con Ghana ha contribuido a lograr resultados notables

Continuo respaldo para las reformas de políticas

Si bien la AIF se ocupa activamente de Ghana desde 1983, en 2001 se dio un paso significativo cuando la Asociación y el Fondo Monetario Internacional (FMI) respondieron a la nueva solicitud del gobierno de ese país de asistencia externa como respaldo de un programa de reforma económica.

El Banco cumplió un papel preponderante entre los asociados, en cuanto a movilización de financiamiento de rápido desembolso. En 2003, 11 asociados establecieron un mecanismo de apoyo presupuestario de múltiples donantes, en cuyo marco aportaron, en conjunto, alrededor de US\$300 millones por año. Ese mecanismo se ha convertido en un importante foro de diálogo de políticas en relación con reformas estratégicas. En el período 2003-2006, el Banco otorgó cuatro créditos de apoyo a la lucha contra la pobreza, por un total de US\$515 millones.

Al mismo tiempo, la labor analítica y de asesoramiento sentó las bases para varias operaciones y contribuyó a dar forma a las políticas para la gestión de las finanzas públicas y el buen gobierno, energía, seguros de salud, telecomunicaciones y el sector financiero.

Por ejemplo, la labor analítica del Banco en relación con el sector de la energía orientó la fijación del precio del petróleo. Ello culminó en el diseño y la aplicación de una fórmula de determinación del precio de ese producto tendiente a reflejar automáticamente el costo del petróleo importado; se inició así un proceso de transición encaminado a poner fin al régimen de fijación de precios a cargo del gobierno. La elaboración de la escala de precios está a cargo de la nueva entidad reguladora independiente, la Dirección Nacional del Petróleo, que estudia la evolución del precio del mercado mundial, los precios de los productos terminados

importados y las operaciones de la Refinería Petrolera de Tema, de Ghana.

Creación de un moderno marco de asociación

Trabajando en estrecha relación con los asociados para el desarrollo, la AIF ha cumplido un papel cardinal a la hora de respaldar a Ghana en la aplicación de una estrategia de desarrollo impulsada por el país, en que los asociados internacionales comprometen recursos vinculados con resultados medibles. Este enfoque ha culminado en la transformación de las reuniones de los grupos consultivos en reuniones anuales de asociados centradas en "resultados y recursos" como aportes para el ciclo presupuestario nacional.

Esta realidad se contrapone con las prácticas del pasado. A lo largo de los años ochenta y a principios de los noventa, el respaldo externo otorgado por la AIF para financiar gastos recurrentes de Ghana consistió en financiamiento para el ajuste estructural, en virtud del cual el apoyo presupuestario suministrado estaba supeditado al cumplimiento de condiciones de políticas. Esa secuencia de recursos y condiciones dio lugar en muchos casos a un desfase entre intenciones y actividades finales, y generó tensiones en el diálogo de políticas entre el Banco y el gobierno.

La introducción de los créditos de apoyo a la lucha contra la pobreza, que proporcionan recursos basados en actividades anteriores, permitió a la AIF suministrar apoyo presupuestario a una cadena continua de reformas con las que el gobierno está identificado dentro de un marco de pluralidad de donantes.

En un ámbito relacionado, la AIF y otros 15 asociados para el desarrollo¹(que son la fuente de más del 90% de la asistencia oficial para el desarrollo concedida a Ghana) prepararon una

1. Los asociados bilaterales son: Alemania, Canadá, la Comisión Europea, Dinamarca, España, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón, Países Bajos, Reino Unido y Suiza. Los asociados multilaterales son: el Banco Africano de Desarrollo, el Banco Mundial, el FIDA y las Naciones Unidas.

estrategia de asistencia conjunta para profundizar el marco de asociación y los compromisos de trabajo conjunto. El plan de acción de armonización, de carácter anual, es el instrumento práctico que se utiliza para avanzar día a día en el logro de esas metas.

Vinculación de los recursos con los resultados

Muchos donantes están realizando el seguimiento del cumplimiento, por parte de Ghana, de su compromiso de:

- pagar una mayor proporción de su deuda interna, ampliando así el espacio para obtener préstamos del sector privado;
- mejorar la gestión financiera para reducir la inflación y las tasas de interés;
- reformar la administración de la energía y los recursos naturales;
- eliminar los cargos de matrícula en primaria y en niveles superiores de enseñanza;
- mejorar la gestión presupuestaria dentro de un nuevo marco fiduciario que comprenda esfuerzos tendientes a descentralizar algunas funciones y recursos.

Esa labor ha venido arrojando resultados positivos:

- La disminución de la relación entre deuda interna y PIB ha permitido aumentar la proporción del crédito interno que se destina al sector privado, que pasó del 47% (2002) a más del 60% (a mediados de 2006).
- La matrícula escolar llegó al 92% en el año académico 2005-06, en comparación con el 81% en 2002-03.

Una mejor gestión pública

En los últimos años, con firme respaldo de la AIF y del grupo de donantes, Ghana ha logrado mejorar considerablemente la gestión de gobierno, incluida la de las finanzas públicas, y los sistemas de compras. El Banco contribuyó asimismo a crear un entorno de responsabilidad promoviendo el diálogo y el debate públicos, creando mayor transparencia y haciendo avanzar el proceso de descentralización, en un contexto en que los beneficiarios de los servicios públicos estén más estrechamente vinculados con las instituciones encargadas de dispensarlos.

Ha mejorado la ejecución presupuestaria, aplicándose auditorías externas oportunas, mecanismos de supervisión parlamentaria y haciendo participar a la sociedad civil en el control de las políticas y la prestación de servicios públicos. En Internet se proporciona información pública sobre el gasto.

Extensión a la sociedad civil

La AIF facilita desde 2003 una serie de diálogos sobre el desarrollo, centrados en gran medida en temas relacionados con la estrategia de reducción de la pobreza de Ghana, tales como descentralización; estrategias tendientes a hacer participar a los pobres en la adopción de decisiones; lucha contra la corrupción, y nuevas asociaciones entre el gobierno, los donantes y la sociedad civil. En total, se han realizado 20 reuniones del Diálogo para el desarrollo, en las que participaron personalmente alrededor de 5.000 personas, en tanto que las emisoras de radio han permitido llegar a ciudadanos de todas partes del país.

El impacto de la AIF en Ghana se hace sentir en diversos sectores

Las inversiones en agua, energía, educación, transporte y salud están estrechamente coordinadas con las actividades de otros asociados para el desarrollo que operan dentro del marco estratégico del gobierno.

Agua. La AIF ha ayudado a Ghana a ampliar el acceso al agua segura, especialmente entre las comunidades más pobres. En 1994, el país adoptó una nueva estrategia nacional de agua y saneamiento comunitario, más tarde respaldada por dos proyectos de la AIF. Un componente fundamental de esa estrategia consistió en transferir a las comunidades la responsabilidad por la gestión del agua, que estaba a cargo del gobierno central. En definitiva, alrededor de **750.000 habitantes de 2.014 comunidades** obtuvieron acceso a nuevos o mejores sistemas de suministro de agua y saneamiento, superándose así en un 36% el objetivo original. El número de pozos y letrinas de colegios superó también los objetivos de los proyectos.

Energía. La AIF ha dado respaldo al sector de la electricidad de Ghana mediante nueve operaciones financieras realizadas a lo largo de cuatro décadas, ayudando a financiar prácticamente todas las grandes inversiones sectoriales efectuadas en el país desde su independencia, en coordinación con otros asociados en la tarea del desarrollo que operan en el sector.

La AIF ayudó, por ejemplo, a la Administración del Río Volta a financiar las represas y plantas generadoras de Akosombo y Kpong, a rehabilitar sus sistemas de transmisión y a extender su red a la región septentrional del país. Mediante financiamiento de la AIF, la Compañía de Electricidad de Ghana pudo mejorar sus redes de distribución en centros urbanos y proporcionar electricidad a pequeñas localidades, capitales de distritos y zonas rurales, a través de un programa sistemático de electrificación.

Puesta en marcha del cambio

La participación de la AIF en los proyectos de hidrogenación de Akosombo y Kpong, el Proyecto de ampliación de la red septentrional, el Sexto proyecto de electricidad, el Proyecto nacional de electrificación y el Proyecto de energía térmica contribuyeron en forma especialmente significativa a incrementar la tasa de acceso de la electricidad de Ghana, llevándola al 55%, la proporción más alta registrada en África al sur del Sahara, excluida Sudáfrica.

A nivel regional, la Asociación Internacional de Fomento está ayudando a Ghana a crear un mecanismo de centralización regional de la electricidad, denominado West Africa Power Pool, que según se prevé reducirá el costo de la electricidad y hará más confiable el suministro. Además, la AIF está contribuyendo a garantizar el financiamiento de un gasoducto desde Nigeria, que permitirá utilizar gas natural de combustión limpia para la generación de electricidad y procesos industriales, lo que será otro factor de reducción del costo de energía que recae sobre los ghaneses.

Educación. Los programas de la AIF y el respaldo de otros donantes han aumentado el número de niños que asisten a clases en el marco del Plan de la estrategia de educación de Ghana. Luego de que Ghana incrementó el respaldo del presupuesto de educación en 53 distritos desposeídos, la tasa bruta de matrícula aumentó del 70,7% en 2002 al **80,1% en 2004**. También mejoraron los coeficientes de acceso de niñas a la escuela, que pasó del 65,5% al 72% en el mismo marco cronológico. Los puntajes de los alumnos en las pruebas de inglés y matemáticas mejoraron en los 10 últimos años en todos los niveles de ingresos.

A través de créditos de apoyo a la lucha contra la pobreza (en el contexto del respaldo presupuestario a cargo de múltiples donantes), la AIF respaldó el programa del gobierno tendiente a introducir enfoques innovadores y generales en materia de educación. Algunos de ellos consistieron en eliminación de cargos de matrícula, otorgamiento de donaciones, patrocinio de la capacitación de maestros en zonas rurales, entrega de libros de texto y transferencia de recursos presupuestarios a distritos.

Cifras globales

A lo largo de los años, la AIF financió la construcción de 8.000 bloques de aulas, beneficiando a alrededor de un tercio de los colegios de todo el país.

La Asociación ayudó a publicar 35 millones de libros de texto, con lo cual el número de libros de texto de inglés y matemáticas se incrementó hasta alcanzar una proporción de uno por niño.

Hace 15 años, casi dos tercios de los graduados de primaria eran analfabetos. En 2004, la cifra era uno de cada cinco.

Según el Grupo de Evaluación Independiente del Banco Mundial, el respaldo a largo plazo otorgado por la AIF para la educación “contribuyó sustancialmente a mejorar los resultados en materia de matrícula y aprendizaje” y fue “uno de los principales factores” del avance de Ghana hacia la universalización de la educación primaria, que es uno de los ODM.

Transporte. La AIF aportó US\$547,7 millones al sector entre 1990 y 2002. El respaldo de políticas y las operaciones han ayudado a Ghana a incrementar la participación del sector privado en el mantenimiento y la gestión de la red de caminos, estando a cargo de empresas privadas locales el 100% de las obras de mantenimiento. En la actualidad, un fondo de caminos aporta anualmente a ese sector US\$100 millones, en comparación con US\$38 millones en 1996. Se han perfeccionado los sistemas institucionales existentes en el sector de caminos y transporte, y se ha mejorado el mantenimiento de la red vial. La asistencia de la AIF ha contribuido también a ampliar la red de caminos, de 25.000 kilómetros en 2000 a más de **60.000 kilómetros en 2005**.

Salud. En asociación con otros organismos bilaterales y multilaterales, la AIF ha proporcionado respaldo financiero y orientación de políticas para ayudar a Ghana a reformar el sector de la salud.

Desde 1997, la asistencia de la Asociación se ha combinado con el respaldo otorgado por otros asociados para el desarrollo en un fondo de salud común, en el marco de un enfoque sectorial.

Evitando la fragmentación causada por la multiplicidad de proyectos, la AIF y los asociados para el desarrollo lograron centrar la atención en temas ‘de alcance general’, como la reorganización del Ministerio de Salud, una planificación general de la salud pública, y el fortalecimiento de la capacidad a nivel central y local.

La estrategia de salud a mediano plazo, de carácter global, que aplica Ghana, superó sus objetivos en cuanto a incremento del número de visitas de pacientes ambulatorios y servicios prenatales. **Actualmente, el 98% de las mujeres embarazadas se somete a cuidados prenatales.** Además, en los últimos años se ha incrementado el uso de mosquiteros y los nacimientos atendidos por profesionales de la salud.

No obstante, las cifras de mortalidad de recién nacidos y niños de corta edad y las tasas de mortalidad materna parecen estar estancándose, lo que pone de manifiesto la necesidad de prestar mayor atención a las intervenciones que contribuyan a alcanzar importantes objetivos de desarrollo del milenio.

DESAFÍOS FUTUROS

Los principales desafíos que tiene ante sí Ghana consisten en acelerar el crecimiento económico actual y distribuir sus frutos en forma más equitativa. Ambos objetivos sólo pueden alcanzarse a través de un proceso de creación de empleo de amplia base, liderado por el sector privado.

Hasta la fecha, la expansión económica ha sido impulsada por grandes inversiones públicas y privadas y un entorno externo benigno, en que los principales productos básicos de exportación de Ghana —el cacao, el oro y la madera— han alcanzado precios elevados. Por lo tanto, es preciso incrementar la eficiencia de la inversión y ampliar la base de exportaciones del país para mantener y acelerar el crecimiento del PIB real.

Además, aunque en los últimos años la combinación de crecimiento y estabilidad macroeconómica ha permitido reducir en mayor medida la pobreza, las pronunciadas disparidades crean el riesgo de que la pobreza crónica se perpetúe en ciertas zonas del país. Por ejemplo, aunque en Accra y Kumasi el número de pobres representa menos del 10% de la población, la proporción, en nueve distritos (de los 138 del país) supera el 80%.

Por otro lado, si bien la pobreza rural está disminuyendo, la pobreza urbana plantea nuevos desafíos. A menos que se genere empleo en el sector privado, es posible que el país no logre absorber en el mercado de trabajo a una generación de jóvenes ghaneses, lo que iría en detrimento del crecimiento económico y crearía el riesgo de perturbaciones sociales.

Para acelerar el crecimiento y crear empleo para una nueva generación de ghaneses, el gobierno tiene que acometer varias tareas apremiantes

Mejoras en cuanto a prestación y gestión de servicios de infraestructura, especialmente en materia de energía y transporte

Para lograrlas sería necesario transferir más recursos a operaciones y mantenimiento y atraer la participación del sector privado en actividades de infraestructura. Al mismo tiempo, hallar la manera de ampliar el acceso de los pobres a servicios, tales como los de agua, electricidad y transporte, debería seguir siendo una importante prioridad.

Nuevas mejoras en el entorno de negocios

Pese al progreso recientemente logrado, Ghana sigue figurando en el lugar 94 entre 175 economías, en cuanto a ágil realización de negocios. La capacidad de Ghana de atraer inversiones de negocios, crear un sector privado floreciente y generar empleo aumentaría si se adoptaran medidas encaminadas a mejorar los trámites de exportación e importación, establecer un sistema de organismos privados de verificación de antecedentes de crédito; mejorar los mecanismos de ejecución de contratos y los derechos de los acreedores y facilitar el otorgamiento de garantías mediante la reducción del tiempo necesario para el registro de bienes y de nuevas empresas.

Logro de mejoras en cuanto a asignación eficiente de recursos para inversiones públicas

Algunos de los verdaderos desafíos consisten en seleccionar propuestas de gasto público, evaluar los gastos públicos y utilizar en mayor medida acuerdos de asociación entre los sectores público y privado para grandes proyectos de infraestructura.

Mayor calidad de la educación y los servicios de salud y ampliación del acceso a los mismos, especialmente en las regiones desposeídas

Ello podría lograrse:

- Aumentando el número de empleados en esas regiones y logrando retener a los existentes;
- Eliminando el déficit de financiamiento que afecta a esas regiones mediante el otorgamiento de financiamiento adicional basado en las necesidades sanitarias (elevadas tasas de mortalidad de recién nacidos y niños menores de cinco años) y en las situaciones de privación extremas (porcentaje de la población situada por debajo de la línea de la pobreza);
- Invirtiendo en nutrición, saneamiento y desarrollo en la primera infancia, y
- Mejorando la prestación de servicios a nivel local mediante la profundización del proceso de descentralización.

El acceso a un mayor nivel de financiamiento externo en los próximos años, si va acompañado por la continua aplicación del programa de reforma del gobierno, podría acelerar el crecimiento del PIB y ayudar a Ghana a alcanzar su propio objetivo de convertirse en un país de ingreso mediano en la próxima década.

Se justificaría un aumento escalonado de la inversión, en especial en cuatro esferas

Atención de la demanda de suministro confiable de energía

Persiste la necesidad de dar acceso a la energía para favorecer la prosperidad de las nuevas empresas rurales y alcanzar los objetivos de desarrollo humano.

Ampliación de la red de caminos principales y de acceso

Se trata de un objetivo esencial para reducir el costo de transporte de productos agrícolas al mercado y las barreras a la expansión de

las actividades agrícolas no relacionadas con el cacao, y para mantener el avance del proceso de reducción de la pobreza. (Los costos de transporte de algunos productos de primera necesidad representan la mitad del precio de venta al por menor en las zonas urbanas).

Ampliación del acceso al agua y al saneamiento

Se trata de una inversión en infraestructura esencial para alcanzar los objetivos de desarrollo del milenio, ya que el acceso al agua segura y al saneamiento está directamente vinculado con los resultados en materia de salud.

Necesidades

Se estima que para alcanzar el objetivo de Ghana de una cobertura del 85% en materia de agua y saneamiento a más tardar en 2015 será preciso que alrededor de 1.400.000 personas por año obtengan acceso al agua segura, y 1.600.000 por año a un saneamiento adecuado.

Para lograrlo deberá duplicarse o triplicarse el financiamiento recibido anualmente por Ghana; el país deberá poseer mayor capacidad institucional, y deberán resolverse los problemas de solvencia de las compañías de servicios públicos, para lo cual las tarifas deberán alcanzar niveles de recuperación de costos.

Renovación de los sistemas de riego, incluida la transferencia de su administración a grupos de usuarios de agua

Estas inversiones deberían servir de base para incrementar la productividad agrícola y los ingresos rurales.

Para aprovechar los beneficios de esas inversiones se requiere financiamiento para reformas en todos los sectores, que fortalezca el buen gobierno y la gestión del sector público. Revisten decisiva importancia, en especial, las medidas encaminadas a promover la descentralización y reforzar aún más la gestión de las finanzas públicas. La descentralización

contribuye a dar a los pobres acceso a los servicios públicos. También es esencial seguir avanzando en la gestión de las finanzas públicas, para que el financiamiento siga estando encaminado hacia los objetivos previstos a su respecto.

Aprovechando la experiencia recogida, la AIF está adoptando medidas tendientes a lograr mayor eficacia

Las evaluaciones de anteriores estrategias de asistencia al país y las conclusiones de las encuestas de clientes revelan que la AIF puede operar más eficazmente si escucha sistemáticamente a los interesados locales, hace coincidir la asistencia financiera y técnica con las prioridades de Ghana, refuerza los sistemas nacionales y los mecanismos de responsabilidad para que el país esté identificado con las reformas y éstas sean sostenibles, y conjuga su labor con la de otros asociados para el desarrollo, a fin de reducir los costos de transacción.

La experiencia revela que los proyectos que carecieron de un equilibrio entre estos aspectos, no lograron alcanzar plenamente sus objetivos de desarrollo.

El equipo de la AIF está reaccionando frente a esas conclusiones, en primer lugar manteniendo un diálogo de políticas continuo, de alto nivel, con el Gobierno de Ghana, complementado por frecuentes contactos y deliberaciones con la sociedad civil. Ese diálogo orienta luego el respaldo presupuestario programático, alineado con el ciclo presupuestario de Ghana. Este enfoque se basa en el principio de que Ghana debe liderar el proceso y estar identificada con el contenido y el ritmo de la reforma.

En segundo lugar, la AIF ha alineado el respaldo otorgado a la primera y a la segunda de las estrategias de crecimiento y reducción de la pobreza de Ghana (GPRS I y II) y está centrando mejor su enfoque en la gestión orientada a los resultados en términos de desarrollo. Las operaciones que reciben asistencia de la AIF

se elaboran dentro del marco de estrategias sectoriales, utilizando, siempre que resulta factible, indicadores sectoriales o de crecimiento y reducción de la pobreza, datos básicos y objetivos.

Análogamente, a nivel del Grupo Consultivo, se actualiza anualmente una matriz de resultados en que se presentan los productos prioritarios de la asistencia otorgada por los asociados para el desarrollo (incluida la AIF) a la segunda estrategia de crecimiento y reducción de la pobreza, para pasar revista al avance logrado en cuanto a la consecución de los resultados en términos de desarrollo.

En tercer lugar, la AIF está trabajando con asociados para el desarrollo a fin de intensificar los esfuerzos de colaboración, la programación conjunta y el uso de enfoques armonizados. A principios de 2007, se suscribirá el documento de la estrategia conjunta de asistencia para Ghana, por el cual la AIF y los demás signatarios se comprometerán a operar en el marco de grupos sectoriales orientados por el gobierno y estrategias sectoriales. Para reducir los costos de transacción se acude cada vez en mayor medida al respaldo operativo de múltiples donantes, consistente en respaldo presupuestario general, respaldo para presupuestos sectoriales o financiamiento centralizado.

Por último, a principios de 2007, la AIF y los asociados para el desarrollo de Ghana pondrán en marcha un proceso tendiente a dar mayor selectividad a los programas de donantes individuales y a lograr que los programas se complementen mutuamente en mayor medida. De este modo, la AIF se esforzará por mantener un equilibrio estratégico entre el respaldo presupuestario general, el respaldo para presupuestos sectoriales, las actividades de creación de capacidad y el financiamiento para inversiones.

Febrero de 2007

<http://www.bancomundial.org/aif>