

LA AIF EN ACCIÓN

Senegal: Conseguir apoyo para el crecimiento

Senegal ha crecido en forma sostenida desde enero de 1994, cuando el país devaluó su moneda. El PIB creció a un promedio de 5% anual durante los últimos 10 años y la proporción de la población que vive en condiciones de pobreza disminuyó en más de 10 puntos porcentuales. Los esfuerzos por mejorar las condiciones básicas de vida de la población también están dando frutos: aumentó la asistencia escolar al igual que las tasas de vacunación, y la desnutrición disminuyó en las regiones tomadas como objetivo. El éxito de Senegal se puede atribuir a una combinación de tres factores: buena gestión económica, estabilidad política y sólido apoyo financiero.

Indicadores del país	1994	2004
PNB per cápita (método Atlas, US\$)	462	766
Crecimiento del PIB per cápita (%)	0,1	4,0
Inflación promedio (%)	32,0	0,5
Deuda externa (% del PIB)	100,3	64,3
Equilibrio fiscal general (sin donaciones)	-6,1	-5,5
Incidencia de la pobreza (%)	67,9 (1994)	57,1 (2001)
Tasa bruta de matrícula en la escuela primaria (%)	53 (1991)	76
Tasa de mortalidad de niños menores de cinco años (por cada 1.000)	148 (1990)	121
Mortalidad materna (por cada 100.000 nacidos vivos)	510 (1990)	434
Población (millones)	8,1	10,5

Fuentes: Gobierno y Banco Mundial.

La Asociación Internacional de Fomento (AIF), el fondo del Banco Mundial para los países más pobres del mundo, ha apoyado la solidez de las medidas económicas de Senegal mediante un financiamiento por US\$1.600 millones, reembolsable en un período de 12 años (ejercicios económicos de 1994 a 2006). Son siete los préstamos en apoyo de políticas de desarrollo que ayudaron a encausar las reformas de Senegal y a fortalecer su enfoque frente a ámbitos como los impuestos, las regulaciones y el sector privado. El financiamiento de la AIF, junto con su trabajo analítico, también respaldó inversiones fundamentales en desarrollo rural y urbano, transporte, abastecimiento de agua, energía y los sectores sociales.

A pesar de sus importantes logros, Senegal aún no muestra todo su potencial, ni tampoco logra generar oportunidades suficientes para los jóvenes y las mujeres que día a día se incorporan al mercado laboral. El gobierno está consciente de que necesita incrementar más sus esfuerzos para reducir el déficit en infraestructura y desarrollo humano para cumplir con los objetivos de desarrollo del milenio (ODM) y reducir la pobreza a la mitad para 2015.



LOGROS DEL PAÍS

Crecimiento económico rápido y sostenible en los últimos 12 años

Senegal enfrentaba una situación socioeconómica cada vez más difícil antes de la devaluación de su moneda. El crecimiento real del PIB promediaba el 2,2% al año entre 1985 y 1993, muy inferior a la tasa de crecimiento anual del 2,8% de su población. La mayoría de los indicadores sociales de Senegal eran desfavorables si se comparaban con los de otros países de ingreso bajo. En 1994, el 68% de la población vivía bajo la línea de pobreza, situación que en áreas rurales aumentaba al 71%.

Entre 1994 y 2004, la economía de Senegal creció cerca del 5% al año sin mostrar desequilibrios fiscales o externos graves. Es un progreso notable respecto del período 1990-1993, cuando el PIB per cápita disminuía el 1,6% al año. La posición fiscal de Senegal es sólida, con un bajo endeudamiento sin precedentes en la historia del país e ingresos tributarios relativamente altos.

La Iniciativa para el alivio de la deuda multilateral (IADM) de 2006, que reduce significativamente la porción del presupuesto que debe destinarse al servicio y pago de la deuda, permite que Senegal siga avanzando en la ejecución de su programa de crecimiento y lucha contra la pobreza. Después del alivio de la deuda recibido en el marco de las iniciativas PPME e IADM, el capital de la deuda pública de Senegal disminuyó del 30,9% del PIB al 13% de este indicador y el servicio de la deuda externa cayó de 138.900 millones de francos CFA a 71.100 millones de esta divisa. Sus ingresos tributarios aumentaron de 17.600 millones de francos CFA en 2004 a un nivel proyectado de 19.300 millones de francos CFA en 2007.

Mayor cohesión social

El crecimiento económico ha permitido reducir la pobreza y mejorar la prestación de los servicios sociales básicos. La proporción de la población que vive en condiciones de pobreza disminuyó del 67,9% en 1994 al 57,1% en 2001, mientras que en términos de porcentaje de hogares, la reducción de la pobreza es levemente mayor: del 61,4% de los hogares en 1994 al 48,6% en 2001.

La desigualdad de ingresos de Senegal también es inferior al promedio de África al sur del Sahara.

Al mismo tiempo, se calcula que la población urbana de Senegal aumentará del actual 40% al 55% en 2012 y al 62% en 2025. Esta rápida urbanización ejerce más presión en los servicios y la infraestructura existentes. Se está dando un fuerte énfasis en fortalecer la capacidad de gestión de los municipios y aumentar la calidad y facilidad de acceso a los servicios e infraestructura urbanos.

Clima político estable en los últimos años

Una nueva administración asumió el poder en abril de 2000, la primera transición pacífica hacia un partido político rival desde la independencia. Medios de comunicación libres y diversos y una sociedad civil activa contribuyen a esta estabilidad. Además, Senegal ha podido conservar el equilibrio social histórico entre las instituciones modernas y sus múltiples comunidades religiosas.

A finales de 2004, se firmó un acuerdo de paz entre los rebeldes separatistas y el gobierno en Casamance, lo que de inmediato se tradujo en apoyo de los donantes para la labor de reconstrucción en esta otrora fértil región enclavada entre Gambia y Guinea-Bissau que resultó devastada por la guerra de estos dos países. Aunque las luchas aún no terminan, miles de personas desplazadas han comenzado a regresar a sus poblados y han mejorado las perspectivas de resolver este conflicto de bajo nivel, pero larga data.

En comparación con otros países de África al sur del Sahara, Senegal ocupa un lugar favorable en estudios internacionales de gobernabilidad, tanto en términos de eficacia de su gobierno como de participación y responsabilidad. Los mecanismos para la coordinación de políticas funcionan bien a nivel central. Por ejemplo, el gobierno reaccionó en forma oportuna ante las recientes crisis externas de sequías, plagas de langostas e inundaciones.

No obstante, la calidad de las instituciones de Senegal aún se encuentra rezagada respecto de la de otras economías emergentes de éxito y de los países de la OCDE. Los indicadores de gobernabilidad publicados por el Instituto del Banco Mundial de hecho muestran que la eficiencia del gobierno y el respeto por el imperio de la ley han empeorado entre 1994 y 2004. Los poderes judicial y legislativo ejercen poco control sobre el presupuesto ejecutado por el Estado, mientras que las empresas públicas y cuasi públicas siguen afectadas por el flagelo de la corrupción.

CONTRIBUCIONES DE LA AIF

La AIF ha otorgado US\$2.940 millones en créditos sin interés a Senegal desde que comenzó a operar en el país en 1966. El objetivo principal de la estrategia de asistencia del Banco para Senegal es reducir la incidencia de la pobreza y mejorar el empleo.

Su actual estrategia de asistencia para el país se concentra en (i) desarrollar el sentido de autoría local del país a través del diálogo sobre políticas, (ii) realizar revisiones del gasto público con atención en los efectos a nivel del presupuesto central consolidado, (iii) observar los vínculos entre la ejecución y los resultados globales y (iv) poner énfasis en la inversión en capital humano a través de financiamiento y servicios de asesoría.

Gracias a su función estratégica y sus buenos resultados, el programa de desarrollo de Senegal ha contado con el apoyo de una fuerte ayuda extranjera. Es aún uno de los países que recibe más asistencia en el mundo, con un nivel de ayuda oficial per cápita superior a US\$100 en 2004. La mayoría de los organismos de desarrollo bilaterales y multilaterales participan activamente en Senegal y los contribuyentes más destacados son el Banco, la Unión Europea, Francia y Estados Unidos.

El financiamiento otorgado por la AIF a Senegal en los últimos 12 años (ejercicios económicos de 1994 a 2006) suma un total

de US\$1.600 millones. Durante ese período, cerca de la cuarta parte de estos fondos fue entregada a través de siete operaciones para políticas de desarrollo que apoyan en forma directa los sólidos esfuerzos de reforma del gobierno, en particular en las áreas de desarrollo del sector privado, sector agrícola, energía, comercio, gestión del gasto público y prestación de servicios sociales.

La AIF también ha ejecutado 37 proyectos de inversión que se focalizan en desarrollo rural y comunitario, salud, educación, nutrición, desarrollo del sector privado, energía, abastecimiento de agua, transporte y desarrollo urbano.

La AIF ha logrado especial efectividad en las siguientes áreas:

Apoyo sostenido a la reforma de políticas

Los funcionarios de gobierno y otras partes interesadas señalan que la AIF ha cumplido una función importante en la recuperación económica de Senegal después de la devaluación de 1994. La recuperación del crecimiento económico resultante reflejó el efecto combinado de mejores políticas, especialmente a nivel macroeconómico, mayor ayuda de donantes y el impulso a la competitividad de las empresas del sector formal al mejorar el clima para la inversión y prestar apoyo financiero a exportadores y pequeñas y medianas empresas. La AIF trabaja en estrecha colaboración con el FMI para asegurar un marco macroeconómico coherente y estable.

Los siete créditos con fines de ajuste de la AIF incluyeron dos créditos de apoyo para la lucha contra la pobreza, que abordaron las trabas más importantes que limitan el crecimiento. Senegal avanza a buen ritmo hacia la consolidación fiscal; fortaleció su marco regulador y aumentó la participación del sector privado en la prestación de servicios de agua y telecomunicaciones. Sin embargo, los avances

han sido moderados en los sectores del transporte y la energía, como lo demuestran las dos privatizaciones de la empresa nacional de electricidad que no pudieron concretarse.

Fortalecimiento de la capacidad y desarrollo de servicios sociales

El Banco ha ayudado a aumentar el acceso a la educación, los servicios de salud y nutrición y la infraestructura básica. Además, intenta mejorar la calidad de los servicios y la igualdad entre los sexos y suavizar las desigualdades existentes en la región. Se ha puesto énfasis especial en ayudar a Senegal para que logre los ODM relacionados antes de 2015.

Los enfoques integrales (“para todo el sector”) de la AIF frente a la salud y la educación ayudaron a Senegal a formular estrategias a largo plazo y mejorar la eficacia de la ayuda en estos sectores.

Como resultado, algunos de los indicadores sociales de Senegal han mejorado:

- La tasa bruta de matrícula en la escuela primaria aumentó del 67% en 2002 al 76% en 2004.
- Las tasas de vacunación contra la difteria, el tétano y la tos ferina aumentaron del 54% en 2002 a más del 80% en 2005.
- Las tasas de malnutrición declinaron en algunas áreas escogidas del 27% en junio de 2004 al 10% en diciembre de 2005.

Coherencia entre reformas macroeconómicas y sectoriales

La estrategia del Banco siempre pone énfasis en la creación de condiciones para un rápido crecimiento económico.

En particular, el apoyo de la AIF puso énfasis en la reforma de la infraestructura para mejorar la calidad y reducir el costo de sus servicios. Cerca del 42% del financiamiento total del

Banco durante los ejercicios económicos de 1994 a 2004 se destinó a infraestructura. Este énfasis de la AIF es congruente con los esfuerzos del gobierno por introducir la participación del sector privado y la competencia en los servicios de infraestructura que se prestan.

En paralelo, el Banco hizo hincapié en la necesidad de aumentar la inversión en educación y salud, y mejorar la participación de las comunidades locales en la toma de decisiones a través de la descentralización y los fondos sociales. Reconoció asimismo que era necesario adoptar medidas complementarias al ajuste macroeconómico y la liberalización comercial para estimular un crecimiento rápido y aumentar la capacidad de los pobres para compartir los beneficios del crecimiento de Senegal.

Por ejemplo, puso un decidido énfasis en desarrollar el capital humano de los pobres, mejorar la infraestructura rural y fortalecer las instituciones rurales, tales como organizaciones de productores agrícolas, en consonancia con la estrategia de lucha contra la pobreza del gobierno.

Un mensaje coherente en todos los instrumentos crediticios (desde créditos de apoyo a la lucha contra la pobreza hasta proyectos de inversión) ha servido para aumentar las asignaciones presupuestarias en pro del cumplimiento de los ODM.

En la actualidad, Senegal asigna más del 30% de su presupuesto ordinario a educación, uno de los coeficientes más altos en África al sur del Sahara, y de esta asignación, el 44% se destina a la educación primaria.

Respuesta a problemas multisectoriales complejos

La participación a gran escala de la AIF en infraestructura, desarrollo rural y servicios sociales le ha permitido atacar los problemas

por varios flancos a la vez. Por ejemplo, las inversiones en infraestructura favorecen a las comunidades rurales y ayudan a estimular el crecimiento agrícola. Asimismo, un mejor acceso a agua limpia ayuda a combatir las enfermedades transmitidas por el agua y mejora los resultados de la salud pública.

Las reformas estructurales y las inversiones en un sector específico también se refuerzan mutuamente. Por ejemplo, las reformas fiduciarias del Estado, que fortalecen los procedimientos presupuestarios y aseguran mejores transferencias financieras desde el presupuesto central a los gobiernos locales, han ayudado a disminuir la brecha entre el costo de implementar programas para el sector social y los fondos disponibles que provienen de recursos del país y ayuda de los donantes.

Las reformas a la administración pública también han servido para mejorar la asignación de recursos dentro de los sectores de educación y salud. La porción de gasto público total para estos dos sectores ha mejorado significativamente en los últimos años.

Refuerzo del diálogo sobre políticas con el conocimiento y la experiencia de otros países

El Banco organizó un taller en junio de 2005, a petición del Primer Ministro de Senegal, que se concentró en las estrategias de crecimiento de países de ingreso medio y emergentes (como Chile, Malasia, Viet Nam, Túnez). En la actualidad, Senegal está adoptando algunas de las lecciones y prácticas que se presentaron en el taller.

Por ejemplo, el gobierno busca mejorar el flujo de productos hacia mercados regionales e internacionales a través del desarrollo de cadenas de abastecimiento eficientes en algunas actividades seleccionadas, como la horticultura y otros productos agrícolas no tradicionales.

Del mismo modo, Senegal por años ha experimentado con varios conceptos que desde entonces se han aplicado a otros países: su concepto de contrato municipal busca formalizar los compromisos mutuos entre el municipio y el gobierno y fomentar la ejecución de reformas institucionales a nivel municipal. El concepto también se ha utilizado en países vecinos como Guinea, Mauritania, Rwanda, Níger, Camerún y Burkina Faso.

Ente armonizador y catalizador del apoyo de donantes

Más de 50 organismos y países donantes trabajan activamente en Senegal. A finales de los años noventa, el Banco comenzó a ayudar al gobierno a organizar reuniones sectoriales para analizar programas y políticas. Se crearon grupos de trabajo por sector y tema y se realizaron revisiones conjuntas que usaban un enfoque sectorial.

Un nuevo enfoque para la ayuda

Para L.O Moubarrack, reconocido economista de Senegal, el impacto de la AIF adquiere especial importancia en el área de los programas sectoriales. “En el pasado, Senegal solía desarrollar únicamente proyectos individuales que carecían de coherencia y eficacia para corregir las limitaciones que enfrentaba la economía”, señaló en una entrevista reciente. “Los programas sectoriales, desarrollados en forma gradual en cada sector, posibilitaron la creación de marcos integrados que reunían todo el apoyo de los donantes y definían acciones estratégicas, entre otros una clara sincronización y preparación de presupuestos”.

Senegal es hoy día un país piloto para la aplicación de la Declaración de París sobre eficacia de la ayuda. Funcionarios de gobierno y otras partes interesadas señalan que la coordinación de los donantes ha sido especialmente positiva en los sectores del transporte y el abastecimiento de agua y en el área de desarrollo municipal.

Uno de los objetivos de la coordinación de donantes es reducir la carga administrativa relacionada con la ayuda para la administración senegalesa.

Ya hay resultados tangibles, como una mayor colaboración entre donantes en el diseño de las operaciones de apoyo presupuestario y se espera alcanzar un mejor nivel de coordinación a través de la adopción de un memorando de entendimiento que establece procesos comunes de evaluación respecto de las condiciones macroeconómicas, el proceso de formulación del Documento de estrategia de lucha contra la pobreza y las reformas administrativas en el sector público. La consolidación de Unidades de ejecución de proyectos (PIU, por sus siglas en inglés) de donantes en el sector de agua también representa un avance en la dirección correcta.

Gracias a su asociación en temas de la armonización y la compatibilización, la AIF potencia la ayuda de otros donantes en Senegal. Por ejemplo, la comunidad adoptó el modelo de transferir fondos a los gobiernos locales a través del tesoro público, modelo que se creó en el marco de un proyecto del Banco y que pone fin a las antiguas prácticas de crear canales de financiamiento ajenos a los sistemas del país.

Entrega de una base de conocimientos

En los últimos 12 años, la AIF ha producido cerca de 20 informes analíticos importantes sobre aspectos como la economía de Senegal, el gasto público, los niveles de pobreza y el clima para la inversión, además del sector privado, el sector financiero, el medio ambiente y los sistemas de pensiones.

Este trabajo analítico sirve de base para diseñar políticas y programas que se ajustan a las realidades y los desafíos de Senegal. Por ejemplo, la Revisión del gasto público de 2005 se tradujo en la adopción, por parte del

gobierno, de una propuesta para el presupuesto de 2006 sustentado en una base programática (marco de gasto a mediano plazo) para al menos cuatro ministerios. También se plasmó en la adopción de una nomenclatura uniforme para el gasto corriente y de inversión como base para la preparación de presupuestos.

Fomento de la integración regional

Senegal tiene una función importante a nivel regional y las intervenciones de la AIF han intentado reforzar la integración de la región en el transcurso de los años. Por ejemplo, ha brindado su apoyo a un proyecto de desarrollo regional de energía hidroeléctrica que ayudará a reducir el costo de la electricidad, al proyecto de ordenación de la cuenca del río Senegal y a la creación de OHADA (la Organización para la Armonización de la Legislación Empresarial en África, que incluye a varios países africanos de habla francesa) y, en forma más reciente, al proyecto hidroeléctrico Felou y al proyecto de emergencia contra plagas de langostas en África.

Las operaciones de la AIF han sido beneficiosas para muchos sectores de Senegal

Agricultura. En los últimos 10 años, el apoyo del Banco para el sector rural de Senegal se ha concentrado en: apoyar las estrategias del gobierno para mejorar el sustento rural a través del acceso descentralizado a servicios básicos y servicios agrícolas regidos por la demanda; ayudar a aumentar el ingreso rural mediante el incremento y la diversificación de productos; promover la liberalización comercial y de precios, y modernizar la industria de la exportación hortícola.

La AIF ayudó a formar y fortalecer la capacidad de investigación agrícola, desarrollar servicios de extensión descentralizados y

promover la participación de organizaciones rurales en los procesos de toma de decisiones y desarrollo a nivel local, medida que fortalece la descentralización.

Exportación de frutas, verduras y flores

La AIF contribuyó a la construcción de centros de procesamiento y control de calidad posterior a las cosechas para pequeñas y medianas empresas y una instalación para almacenamiento en frío en el Aeropuerto de Dakar. Ayudó asimismo a los exportadores a acceder a nuevos mercados y cumplir con las exigentes normas de los mercados europeos.

Estos esfuerzos sirvieron para impulsar la exportación hortícola, que aumentó de 6.000 toneladas en 1998 a cerca de 20.000 toneladas en 2005.

Infraestructura rural. La AIF brindó apoyo para la creación y el mantenimiento de infraestructura comunitaria, entre otros caminos, escuelas, centros de salud primaria y acceso al agua a través de un proyecto nacional de infraestructura rural de cuatro años de duración (2001 a 2005). Mediante este proyecto, se logró transferir fondos a los gobiernos locales a través del sistema del tesoro público.

Este proyecto (financiado en conjunto con otros donantes, entre otros, el Banco Africano de Desarrollo y la OPEP) ayudó a incrementar el acceso a servicios básicos, mejorar las condiciones de vida y aumentar el ingreso en 110 comunidades rurales.

Medio ambiente. En el marco de un proyecto de energía sostenible, las comunidades locales recibieron capacitación para explotar sus bosques de manera sostenible. El proyecto promovió el uso de combustibles alternativos y mejoró la eficiencia de las cocinas. Además, el Banco ayudó a Senegal a analizar y planificar acciones enfocadas en asuntos ambientales.

Transporte. El programa del Banco busca mejorar el mantenimiento vial y la eficiencia de los servicios de transporte. Entre los resultados se incluyen:

- La creación de un organismo autónomo de mantenimiento vial, el cual mejoró la coherencia en la gestión del sector de vialidad.
- La rehabilitación de 2.264 kilómetros de caminos de tierra y 1.841 kilómetros de caminos pavimentados desde 2003.
- La privatización de la aerolínea nacional Air Senegal, que ha tenido excelentes resultados y ha permitido llenar el vacío que dejó Air Afrique. La confiabilidad y frecuencia del servicio han aumentado y, por ejemplo, ahora hay seis vuelos semanales desde Dakar hasta Bissau, en comparación con los dos vuelos que había en el pasado.

Telecomunicaciones. La privatización de este sector en julio de 1997 ha dado muy buenos resultados y ahora la red es moderna, eficaz y competitiva. El Banco está apoyando otros esfuerzos de reforma gubernamental en el sector e intenta ayudar a establecer un marco legal y regulador adecuado, fortalecer el organismo regulador y promover el acceso al sistema en zonas rurales.

Abastecimiento de agua. La reforma del sector de agua y saneamiento de Senegal ha sido muy elogiada. El firme compromiso del gobierno con la reforma del sector 10 años atrás se tradujo en la creación de una asociación entre el sector público y el privado para el abastecimiento de agua en zonas urbanas, según un acuerdo conocido en francés como *affermage* (o concesiones del sistema) que se ajusta muy bien a las necesidades de África al sur del Sahara. Se restauró el equilibrio financiero del sector y la calidad y cobertura de los servicios de agua mejoraron significativamente.

A través del tiempo, este exitoso cambio en el sector atrajo inversiones de múltiples donantes¹, junto con financiamiento de los bancos comerciales de Senegal. Como resultado:

- El servicio de agua, que alguna vez fue intermitente, ahora es continuo prácticamente en todas las áreas urbanas y la tasa global de acceso a servicios urbanos de agua aumentó del 81% al 98% en 10 años.
- En 2006, las conexiones domiciliarias en áreas urbanas eran del 76%, la tasa más alta en África al sur del Sahara, gracias a un programa del gobierno que contó con el respaldo de la AIF y permitió la creación de un programa subsidiado de conexiones sociales para los vecindarios pobres de Dakar y otros centros urbanos secundarios.

Educación. Las tasas brutas de matrícula en la escuela primaria aumentaron del 67% en 2002 al 76% en 2004. La AIF ha brindado todo su apoyo a la capacitación técnica/profesional, la educación primaria y secundaria y la reforma normativa para el sector. En la actualidad, se entrega apoyo en el marco del proyecto Educación de calidad para todos, la segunda fase de un préstamo adaptable para programas de desarrollo.

El programa decenal del gobierno para el sector de la educación (*Plan décennal de l'Education et de la Formation – PDEF*) recibe el respaldo de varios donantes, pero principalmente del gobierno (que entregó el 91% de los fondos para el sector global en 2000-05). Los proyectos de los donantes avanzan en forma progresiva hacia la creación de un mecanismo de apoyo sectorial armonizado dentro del contexto del programa decenal del gobierno.

1. Incluye financiamiento del Banco Africano de Desarrollo, el Banco Europeo de Inversiones, Francia, Alemania, el Fondo Nórdico de Desarrollo y el Banco de Desarrollo del África Occidental (BOAD).

Trabajo compartido en las escuelas

El gobierno, la AIF y otros donantes brindaron su apoyo a cambios e innovaciones en el sector de la educación:

- La utilización de profesores a contrata ha permitido que una mayor proporción de la población en edad escolar asista a la escuela y, al mismo tiempo, mantener los gastos presupuestarios dentro de límites sostenibles. En un principio fue el gobierno el que asumió el costo de esta iniciativa, con el apoyo de Canadá.
- La ampliación simultánea de la capacidad llevó a la construcción de unas 1.000 aulas al año durante el período entre 2000 y 2005, en comparación con las 200 aulas anuales en los cinco años anteriores. De las más de 6.000 aulas nuevas, 1.000 se construyeron en el marco de un proyecto de la AIF.
- La preparación de planes de desarrollo ascendentes, desde el nivel de escuelas y distritos hasta incluir todo el nivel nacional, ha permitido desarrollar un marco para el gasto en el sector a mediano plazo, uno de los primeros en el país. Gran parte del apoyo técnico y financiero para la preparación de estos planes fue financiada por un crédito de la AIF.
- La introducción de un sistema de información para la administración de la educación en el Ministerio de Educación ha servido para crear una base de datos confiable y actualizada de escuelas, estudiantes y personal en el sector de la educación y ha establecido una base de datos única y conjunta para los Ministerios de Educación, Finanzas y Economía, al igual que para la administración pública. El equipamiento y la dotación de personal de la unidad de información fueron financiados principalmente a través de un crédito de la AIF, mientras que Francia contribuyó con asistencia técnica a largo plazo.
- Dotaciones globales de financiamiento, adoptadas a modo experimental, ayudaron a aumentar la responsabilidad de la educación a nivel regional y de distritos y pretenden mejorar la calidad en el transcurso de los próximos años. Aunque otros donantes financiaron este tipo de donaciones en el marco de planes de mejoramiento escolar, las dotaciones globales de financiamiento de la AIF son las únicas concentradas exclusivamente en la calidad de la educación, con procedimientos más simples y evaluaciones a posteriori para incentivar la cultura de la responsabilidad y las mejoras en la calidad adaptadas al entorno local.

Salud. La AIF ha ayudado a reducir la malnutrición y la mortalidad infantil, a mejorar la salud materna y a combatir el paludismo, el VIH/SIDA y otras enfermedades endémicas.

Estas iniciativas ya están dando resultados, incluidos los siguientes:

- El porcentaje de niños malnutridos disminuyó del 27% en junio de 2004 al 10% en diciembre de 2005 entre un grupo escogido de 205.000 niños que fueron controlados todos los meses como parte de un proyecto de nutrición que contó con el apoyo de la AIF.
- En áreas de intervención cubiertas por el mismo proyecto, la cantidad de niños que fue amamantada prácticamente se duplicó entre diciembre de 2003 y diciembre de 2005 y la cantidad de consultas prenatales aumentó el 29% durante el mismo período.

A través del Proyecto de desarrollo integrado del sector de la salud, el Banco asumió un enfoque sectorial para ayudar a mejorar el acceso a servicios de salud y reducir las altas tasas de crecimiento demográfico. Los resultados muestran una disminución del 10% en la tasa de mortalidad infantil y del 7% en las tasas de fecundidad en sólo siete años (1997 a 2004). Antes que el proyecto terminara, en junio de 2005, el 95% de los servicios de salud activos brindaban servicios de vacunación y atención curativa primaria.

DESAFÍOS FUTUROS

Senegal ha avanzado en una variedad de reformas normativas e institucionales en los últimos 10 años. Sin embargo, quedan retos por delante y si bien su crecimiento económico es alentador, la tasa se aleja bastante de lo que Senegal necesita para lograr el objetivo de reducir a la mitad el porcentaje de su población que vive con menos de un dólar por día de aquí a 2015.

Estimular el crecimiento dirigido por el sector privado

Una de las principales dificultades es la relativa debilidad del sector privado, el que en el tiempo debería impulsar el crecimiento económico.

A fin de mejorar el clima para la inversión en Senegal y promover el desarrollo del sector privado, será necesaria una mayor competencia entre las empresas industriales, más apoyo para la pequeña y mediana empresa y esfuerzos para aprovechar al máximo la ventaja comparativa de la economía de Senegal en unos pocos sectores estratégicos.

Crear empleos

Senegal también debe generar empleo. La tragedia de miles de hombres jóvenes que intentan remar hacia España es un indicio de su desesperación por encontrar trabajo. Hoy, cuatro de cada 10 trabajadores están desempleados o subempleados y esta proporción es incluso mayor en el caso de los jóvenes que carecen de conocimientos y experiencia.

Parte del problema radica en la falta de dinamismo del sector privado y la menor participación del sector agrícola en la economía.

Mejorar la prestación de servicios públicos

Es necesario consolidar el gasto público en infraestructura para cubrir el déficit que

existe en esta materia. Además, se debería aumentar la proporción del gasto en educación y salud dentro del total del gasto público. Se debe prestar más atención a los grupos vulnerables mediante la ejecución de la nueva estrategia de protección social del gobierno. Finalmente, es necesario que el gasto público se distribuya en forma más equitativa a lo largo de las regiones del país. Debido al veloz ritmo de la urbanización, es fundamental encontrar un equilibrio entre el desarrollo urbano y el rural.

Si Senegal quiere vencer estos desafíos, debe antes que nada mejorar su gobernabilidad, en particular en el uso transparente y eficiente de los recursos públicos.

Un programa para el financiamiento de la AIF en el futuro

Los funcionarios de gobierno y otras partes interesadas reconocen que gracias a la ayuda de la AIF, Senegal logró un crecimiento económico sostenible, mejoró su entorno para los negocios, aumentó la participación del sector privado en la prestación de servicios como agua y telecomunicaciones y promovió las exportaciones agrícolas.

No obstante, su evaluación también concluye que es necesario poner más atención en el entorno para la inversión privada y en el desarrollo sostenido de los servicios sociales.

Marzo de 2007

<http://www.bancomundial.org/aif>