

# I Введение

Анализ бедности и социальных последствий (АБСП) относится к анализу влияния политических реформ на благополучие или благосостояние различных заинтересованных групп населения с точки зрения распределения, причем особое внимание уделяется бедным и незащищенным группам населения.<sup>1</sup> С принятием документа с изложением Стратегического подхода к сокращению бедности и Задач развития на тысячелетие возросла потребность в более систематическом анализе бедности и социальных последствий реформ. Настоящие Методические указания представляют собой часть всеобъемлющего ответа Всемирного банка на высказанные в этих документах опасения.<sup>2</sup>

Методические указания предназначены для специалистов-практиков, которые применяют АБСП в развивающихся странах. С учетом широкого спектра политических вопросов, методов и задач, требующих решения, Методические указания не устанавливают минимальных стандартов для АБСП, но скорее содержат предложения по подходам к данному анализу. Поддерживая многопрофильный подход к АБСП, в Методических указаниях рассматриваются методы и инструменты как экономического, так и социального анализа. Уделяя особое внимание анализу распределительного эффекта, АБСП одновременно рассматривает вопросы устойчивости и рисков политических реформ, связанных с бедностью и социальными последствиями при изменении политики.

АБСП включает анализ возможных последствий конкретных реформ, основанный на предполагаемых факторах (ex-ante), анализ в ходе реализации реформ и анализ, основанный на фактических результатах (ex-post) завершенных реформ. Каждый такой анализ обладает конкретной утилитарностью. Так, анализ бедности и социальных последствий, основанный на предполагаемых факторах, может дать информацию о выборе, структуре и последовательности альтернативных политических вариантов. В ходе внедрения реформы ее мониторинг и мониторинг последствий могут привести к уточнению и совершенствованию самой реформы, к пересмотру темпов/последовательности шагов или изменению институциональной структуры реформы, или же к реализации или усилению смягчающих мер. И, наконец, АБСП фактических результатов по завершению реформы даст оценку фактических распределительных последствий этой реформы, которая поможет аналитикам осознать возможное влияние будущих реформ.

АБСП не является новшеством, на основе набранного опыта уже можно сделать определенные выводы.<sup>3</sup> Правильный АБСП предпринимается на достаточно ранней стадии с тем, чтобы предоставить информацию о структуре реформы; он четко устанавливает предпосылки анализа, учитывает риски планируемой политики, а также интересы всех заинтересованных групп; обеспечивает прозрачность ожидаемых результатов и

дополнительно стимулирует инициативу на местах. Аналитики, как правило, испытывают ограничения в смысле данных, анализа, возможностей и времени. Некоторые такие ограничения можно решить, опираясь на опыт, полученный на более ранней стадии, а также гибко подходить к выбору методов и аналитических средств.

Настоящие Методические указания имеют следующую структуру. В Главе 2 рассматриваются основные концепции, лежащие в основе АБСП, и основная концептуальная база. В Главе 3 описывается подход к АБСП на базе рассмотрения 10 основных элементов, лежащих в основе эффективного анализа уровня бедности и социальных последствий проводимых реформ. В Главе 4 приводятся некоторые основные ограничения, с которыми на практике часто сталкиваются специалисты по АБСП, особенно, в развивающихся странах, а также приводятся основные принципы оперативного применения АБСП. В Главе 5 приводятся сводная таблица, которая полезна для понимания и интегрирования различных элементов правильного АБСП. И, наконец, в Главе 6 содержатся краткие выводы.

## Примечания

1. В данных Методических указаниях термины «благополучие» и «благополучие» употребляются как синонимы.

2. На веб-сайте АБСП (<http://www.worldbank.org/psia>) представлены рекомендации по применению методов и способов социально-экономического анализа для АБСП, опыт стран по использованию АБСП в конкретных реформах, учебные мероприятия и материалы, и другие ресурсы.

3. Всемирный банк работал в этой области некоторое время, в частности, через реализацию проектов. По этой теме смотрите экономическую литературу, например: Squire and van der Tak 1975; Timmer, Falcon, and Pearson 1983; and Gittinger 1985. По антропологическим и социологическим вопросам смотрите: Finsterbusch, Ingersoll and Llewellyn 1990; Becker 1997; Goldman 2000; and Brinkerhoff and Crosby 2002.