

К БОЛЬШЕЙ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ: ПЕРЕОСМЫСЛЕНИЕ ПОЛИТИКИ ВСЕМИРНОГО БАНКА В ОБЛАСТИ РАСКРЫТИЯ ИНФОРМАЦИИ

Резюме

Всемирный банк предполагает радикально изменить свой подход к раскрытию информации – перейти от точного определения того, какие именно документы Банк раскрывает («точный список»), к раскрытию любой информации, не внесенной в перечень исключений. Новый подход будет в большей мере соответствовать провозглашенной Банком презумпции раскрытия информации.

Новый подход будет основан на четырех принципах.

Принцип 1. Максимальная доступность информации

Банк признаёт фундаментальную важность транспарентности и отчетности в процессе развития. Соответственно, проводимая им политика раскрытия информации будет предусматривать предоставление общественности доступа ко всей информации, имеющейся в его распоряжении, допуская при этом только ограниченный перечень исключений. В политике будет признано, что некоторые категории информации нет необходимости засекречивать бессрочно, и будут определены четкие сроки раскрытия определенных видов информации за прошлые периоды.

Принцип 2. Четкий перечень «исключений», который проще толковать и соблюдать

Банк будет отказываться в доступе только к той информации, относительно которой есть веские основания для сохранения конфиденциальности, – например, к личным данным сотрудников, конфиденциальной или закрытой информации, предоставленной Банку странами-членами и другими третьими лицами при четком понимании, что такая информация не будет раскрыта, и информации, на которую распространяется право адвоката не разглашать сведения, полученные от клиента. Банк также сохранит за собой право не раскрывать информацию, если, по его мнению, подобное раскрытие может причинить серьезный ущерб интересам Банка, страны-члена, сотрудника Банка или третьих лиц, и такой возможный ущерб перевесит выгоды от раскрытия информации.

Принцип 3. Четкий порядок обработки запросов о предоставлении информации

Во исполнение предлагаемой политики Банк будет постоянно публиковать как можно больше информации на своем внешнем веб-сайте. Банк разработает четкие и экономичные процедуры обработки запросов о предоставлении информации, в том числе установит сроки принятия решений и ответов на запросы. Плата за подбор или копирование информации будет справедливой и разумной.

Принцип 4. Право на апелляцию

Банк признаёт право заявителя на подачу апелляции, если, по мнению последнего, Банк необоснованно отказал в доступе к информации, которая должна быть открыта для общественности в соответствии с предусмотренным Банком порядком ее раскрытия. Будет создана апелляционная комиссия во главе с представителями высшего руководства Банка, наделенными всеми правами и полномочиями для толкования политики раскрытия информации и подтверждения или отмены решения об отказе в доступе (за исключением являющихся прерогативой Совета решений о доступе к конфиденциальным документам Совета).

В чем заключаются основные различия между новым подходом и ныне действующей политикой Банка?

- В соответствии с ныне действующей политикой Банк точно определяет, какие именно документы он раскрывает; в соответствии с новым подходом Банк будет предоставлять общественности доступ ко всем документам, кроме отнесенных к ограниченному перечню исключений.
- Банк будет раскрывать более широкий спектр информации, нежели в соответствии с ныне действующей политикой; значительная доля этой информации будет представлена в свободном доступе на внешнем веб-сайте Банка. К числу примеров такой дополнительной информации относятся квартальные доклады руководства Банка, обзоры реализации портфеля проектов по стране, доклады о ходе и результатах осуществления (за исключением комментариев сотрудников), памятные записки, а также протоколы совещаний по анализу и утверждению концепции проекта.
- Новый подход будет основан на скрупулезном соблюдении порядка отнесения документов, подготовленных нашими сотрудниками или полученных от стран-членов или третьих лиц, к одной из следующих категорий: «общедоступный», «для служебного пользования», «конфиденциальный» или «строго конфиденциальный». Получая информацию от внешних сторон при положительно выраженном условии, что её содержание не будет раскрыто, Банк и в дальнейшем будет нести правовые и моральные обязательства по соблюдению этих условий.
- Определенные документы Банка, в том числе большинство документов Совета, будут переводиться в категорию общедоступных по завершении процесса их обсуждения либо по истечении определенного срока.
- Определенная информация, которую Банк в настоящее время не раскрывает, так как она была подготовлена или получена в период действия нынешнего или прежних вариантов политики раскрытия информации, будет рассекречена и раскрыта по истечении определенного срока. По мере возможности, её рассекречивание будет соответствовать типам документов и срокам, предусматриваемым нами в рамках нового подхода.

- В Банке будет создан административный механизм рассмотрения апелляций.
- В целях совершенствования оказываемых Банком услуг и повышения уровня обслуживания, направленного на максимально возможное, в разумных пределах, расширение доступа к имеющейся у него информации, Банк организует обучение своего операционного персонала на всех уровнях классификации документов по степени секретности и сопутствующим процедурам.

Этот новый подход находится в русле бизнес-модели Банка, в которой признаётся значимость прозрачности как важнейшего инструмента укрепления принципов благого управления, подотчетности и обеспечения эффективности развития. Здравая и прозрачная политика раскрытия информации крайне важна для решения разнообразных задач, стоящих перед Банком. Банк намерен найти нужный баланс между необходимостью предоставить общественности максимально широкий доступ к информации и своим законным стремлением обеспечить защиту определенных категорий конфиденциальной информации.