



THE WORLD BANK



# Совершенствование Контроля за Высоко Патогенным Птичьим Гриппом (ВППГ) в Развивающихся Странах Посредством Компенсаций: Вопросы и Успешный Опыт

Кристофер Делгадо,  
Всемирный Банк

От имени мульти-дисциплинарной,  
мульти-организационной команды экспертов

**Бамако, 6 Декабря, 2006**

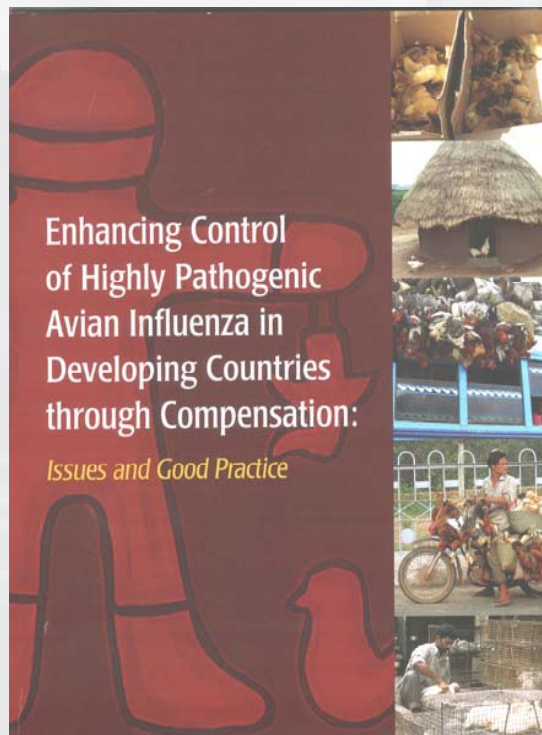
Enhancing Control of HPAI in Developing Countries through Compensation:  
Issues and Good Practice. 4<sup>th</sup> Int'l Conference on HPAI, Bamako, Dec. 6, 2006



THE WORLD BANK



# Историческая справка, Подход, и Контекст Доклада



Enhancing Control of HPAI in Developing Countries through Compensation:  
Issues and Good Practice. 4<sup>th</sup> Int'l Conference on HPAI, Bamako, Dec. 6, 2006



THE WORLD BANK

# Историческая Справка



- Первоочередное обращение Междунр.Конф по Птичьему Гриппу, Вена, Июнь 2006
- Содействие программам по контролю над новыми заболеваниями
- Сотрудничество с ФАО, МБЭ, МИПП для пересмотра опыта работы
- Связь компенсационной практики с успехами и провалами в забое
- Оценка успешного опыта на основе проведенной работы





THE WORLD BANK



# Подход

- Мульти-дисциплинарный, мульти-организационный
- Обзор обширной литературы, опубликованной ОЭСР
- Неопубликованная литература развивающихся стран
- Интервью с сотрудниками, ознакомление с их опытом работы
- Полевые поездки в Индонезию, Египет и Вьетнам



THE WORLD BANK

# Основные пункты доклада



- Контекст для компенсации
- Кому выдавать компенсации
- Типы понесенных потерь и подразделы, подлежащие компенсации
- Уровни и расчет времени
- Усиление информированности
- Организация выплат
- Переходный момент по мере того, как заболевание становится пандемическим



THE WORLD BANK

# Цели компенсаций



- Продолжительная история компенсаций, как меры контроля над заболеваниями животных (зарегистрированная с 1866 года)
- Стимулировать раннее оповещение о вспышках болезни и принятие указаний по забою
- Возмещение потерь, нанесенных государством во имя общего блага законной частной собственности
- Не может заменить меры передачи собственности и имущества бедным



THE WORLD BANK

# Индикаторы успеха



- Пандемия сокращается, переход к полному контролю увеличивается
- Меры известны и понятны всем
- Те, кому полагается получать выплаты
- Увеличивается степень соблюдения правил информирования и забота по отношению к сметным подсчетам
- Смягчается степень влияния забота на условия и средства к жизни



THE WORLD BANK

# Индикаторы отсутствия успеха



- Низкий уровень соблюдения правил информирования и забоя
- Пандемия не поддается контролю
- Выплата не охватывает всех, кому она полагается
- Компенсация порождает неравенство
- Процедуры не понятны
- Несоответствие в применении по зонам и размерам хозяйств

**Заключение: Различия в производственных системах – основополагающие факторы для подхода**



THE WORLD BANK

# Контекст: Крупные птицеводческие системы



- ФАО/МБЭ Разделы 1 и 2
- Преимущественно в странах ОЭСР и в отдельных частях многих развивающихся стран
- Высокий до средне-высокого уровень биобезопасности
- Используют коммерческие мощности
- Привязаны к формальным финансовым системам
- В целом имеют хороший доступ к ветеринарной службе



Enhancing Control of HPAI in Developing Countries through Compensation: Issues and Good Practice. 4<sup>th</sup> Int'l Conference on HPAI, Bamako, Dec. 6, 2006



THE WORLD BANK

# Контекст: Мелкие и приусадебные птицеводческие системы



- ФАО/МБЭ Разделы 3 и 4
- Типичны для развивающихся стран
- Некоторый до низкого уровень биобезопасности
- Частично коммерческие, также используют местные мощности
- Частичный доступ к банкам, однако в целом финансирование собственное, либо со стороны неформального сектора
- Доступ к ветеринарой службе смешанный, в зависимости от степени активности государственной ветеринарной службы





THE WORLD BANK



# Основные результаты

Enhancing Control of HPAI in Developing Countries through Compensation:  
Issues and Good Practice. 4<sup>th</sup> Int'l Conference on HPAI, Bamako, Dec. 6, 2006



THE WORLD BANK

# Эффективные системы:



- Компенсируют бенефициаров, соответствующих требованиям, соответствующей суммой
- В кратчайшие сроки со времени информирования и забоя производят оплату
- Требуют значительной заранее подготовительной работы
- Требуют финансовые, институциональные и человеческие ресурсы
- Намного труднее справиться ПОСЛЕ вспышек болезни



THE WORLD BANK

# Подготовленность- ключевой момент



- Законодательство, определяющее права и обязанности отдельных лиц и различных госслужащих, ответственных за контроль над заболеваниями среди животных
- Разработана обширная стратегия по контролю над болезнями
- Достигнута предварительная договоренность между различными участниками о том, кого, когда, как и в какой сумме компенсировать
- Ресурсы для выполнения имеются в наличии для быстрого реагирования

Enhancing Control of HPAI in Developing Countries through Compensation: Issues and Good Practice. 4<sup>th</sup> Int'l Conference on HPAI, Bamako, Dec. 6, 2006



THE WORLD BANK

# Определение бенефициаров



- Владельцы животных, подлежащих забою
- Остальные потерпевшие от вспышки болезни, обычно не подлежащие компенсации в соответствии с программами по контролю над болезнями
- Сложности:
  - Контрактные фермеры часто компенсируются за труд по забою птицы
  - Обеспечить участие лиц, фактически принимающих решения (напр. жен фермеров в отдельных случаях)
  - Отсутствие информации о мелких животноводческих хозяйствах

Enhancing Control of HPAI in Developing Countries through Compensation: Issues and Good Practice. 4<sup>th</sup> Int'l Conference on HPAI, Bamako, Dec. 6, 2006



THE WORLD BANK

# Убытки, подлежащие компенсации



- **Прямые убытки** компенсируются в целом или частично за:
  - Уничтожение птиц
  - Дезинфекцию/утилизацию тушек там, где практически
- **Убытки хозяйств вследствие вспышки**, которые обычно не компенсируются: простой, контроль над влиянием по перемещению, падение цен - обременительны и дорого стоят



THE WORLD BANK

# Убытки, подлежащие компенсации (2)



- **Косвенные убытки** вне хозяйств в целом самые крупные (порядком 3-4 раза больше, чем прямые убытки плюс убытки вследствие вспышки)
  - Упущенные возможности для продажи мощностей, сокращение туризма, и т.д.
- Никогда не компенсировавшиеся программами по контролю над заболеваниями, как не поддающиеся мерам стимулирования
- Могут быть застрахованы, когда риски известны (напр. страны ОСЭР?)



THE WORLD BANK

# Установление ставок компенсации



- Должно основываться на рыночных ценах до **вспышки** по фиксированной процентной ставке, на основе усредненной рыночной цены, а не на основе производственных издержек или наличия бюджетных средств
- Большое падение цен вследствие вспышки, однако **полная их стабилизация через несколько месяцев**
- Требует **регулярной корректировки цен** с процедурами приведения их назад на уровни ниже розничных цен (дает возможность проявлять гибкость, если падение цен продолжается)



THE WORLD BANK

# Компенсационные ставки (2)



- Должны устанавливаться заблаговременно по соответствующим категориям, по очень простому порядку: напр. бройлер, несушка, утка, цыпленок
- Случаи с особями высокой ценности представляют проблему
- Ставки должны быть  $>50\%$ , и в идеале быть в пределах **75% and 90% от рыночных цен**
- Не допускать забоя здоровых птиц со стороны и продажу заболевших: важно установить контроль за передвижением



THE WORLD BANK

# Организация оповещения



- Коммуникация должна составлять **10-20%** от **общего бюджета, выделенного для котроля над заболеваниями**
- Информированность и осознание проблем и вариантов всеми - звенья одной цепи на пути к успеху
- **Требует заблаговременной подготовки** текстов обращения и их распространения
- **Требует передачу** этих сообщений по **командной цепи** органов здравоохранения в сочетании с профессиональными коммуникационными навыками



THE WORLD BANK

# Организация выплат



- Быстрее всех реагировали там, где национальными бюджетами предусматривались статьи от **3 до 5%** от **общего бюджета** на непредвиденные расходы.
- Прогнозирование **компенсационных нужд в процентном отношении к рыночной цене популяций страны** :
  - 1% там, где мало торговли и сильные институты
  - **5% большинство развивающихся стран; ниже данного уровня стратегия меняется в пользу вакцинации**
  - 10% верхний предел, применяемый в случае, если торговля идет с и без вакцинации – **представляет из себя огромную проблему**

Enhancing Control of HPAI in Developing Countries through Compensation: Issues and Good Practice. 4<sup>th</sup> Int'l Conference on HPAI, Bamako, Dec. 6, 2006



THE WORLD BANK



# Управление

- **Основная забота** для большинства правительств и их партнеров, может замедлить процесс реагирования
- Проблемы **наихудшие там, где менее всего подготовлены к вспышке**, где еще необходимо достичь договоренностей, разработать меры, привлечь всех участников
- Когда вспышка болезни имеет место в условиях неподготовленности **соответствующих институтов, пост-проверки заменяют заблаговременную подготовленность институтов** и процедур, однако не полностью



THE WORLD BANK

# Организация выплат (2)



- Подготовка включает меры по координации действий, как на меж- провинциальном, так и на меж-министерственном уровнях
- **Преварительно существующая база данных о тех, кто имеет право на выплаты – ключевой момент для быстрого реагирования**
- **Крупные коммерческие хозяйства** имеют отчетность и банковские счета, что упрощает вопросы выплат
- **Оплата наличностью мелким хозяйственникам** в течении 24 часов со времени забоя; ваучеры годятся, в случаях четко налаженной работы сельских отделений связи и других институтов



THE WORLD BANK

# Путь вперед



- Если болезнь широко распространяется или становится пандемией, стратегия включает широкую вакцинацию прежде, чем перейти к забою для окончательного уничтожения
- В долгосрочной перспективе, частные решения (страхование) потребуются для того, чтобы оплачивать расходы по крупным коммерческим секторам;
- Компенсация за счет государственных средств скорее всего останется инструментом в отношении мелких хозяйств, с долевым участием заинтересованных сторон

Enhancing Control of HPAI in Developing Countries through Compensation: Issues and Good Practice. 4<sup>th</sup> Int'l Conference on HPAI, Bamako, Dec. 6, 2006



THE WORLD BANK

# Путь вперед (2)



- **Ожидается, что страны начнут выполнение мер по готовности**
  - Адекватная ветеринарная служба, оценка состояния системы предварительной вакцинации
  - Другие институциональные и обучающие меры подготовки, приведенные выше
- Вопросы предупреждения мутации/рекомбинации вируса во имя международного общественного блага могут **привлечь быстрооплачиваемые межнациональные инструменты для ускоренного реагирования**



THE WORLD BANK

# Путь вперед (3)



- При глобализации положение с заносом болезней, распространяемых животным, а также с распространением других болезней через границы ухудшится
- Уроки, извлеченные из создания институтов для исполнения мер по компенсационным выплатам за ВППГ значительно укрепят потенциал стран для того, чтобы суметь справиться с подобными угрозами
- Опыт, приобретенный со времен ранних вспышек (напр. во Вьетнаме с 2003) показал значимость оценки ситуации вследствие вспышек и усовершенствования подходов

Enhancing Control of HPAI in Developing Countries through Compensation: Issues and Good Practice. 4<sup>th</sup> Int'l Conference on HPAI, Bamako, Dec. 6, 2006