



**Abril 2004 - Diciembre 2005**



[3]

**INTRODUCCIÓN**

En Argentina los programas que el Banco está apoyando tienen como objetivo fomentar el crecimiento económico sostenido con equidad, promover una mayor inclusión social, e impulsar mejoras en la gobernabilidad. Actualmente, el programa del Banco Mundial se centra mayoritariamente en préstamos de inversión. Contamos con 34 proyectos y 10 donaciones por unos US\$5.200 millones para financiar proyectos de salud, educación, infraestructura, protección social, reformas provinciales, medio ambiente y parques nacionales, entre otros. En 2003 y 2004, Argentina fue uno de los países que más dinero recibió del Banco Mundial con US\$2.900 millones en créditos para nuevos préstamos, lo cual representa el 17% del monto total de dinero prestado por el Banco Mundial en ese año.

El Banco se relaciona con Argentina tanto a través de su asistencia crediticia como por el desarrollo de trabajos analíticos. Estudios sobre las fuentes de crecimiento, la situación de la pobreza, el gasto público, la educación, las instituciones públicas o el sector rural son frecuentemente realizados para el país.

**HISTORIA DE ARGENTINA EN EL GRUPO DEL BANCO MUNDIAL**

El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento - BIRF - es un banco cooperativo integrado por 184 países. Argentina fue el país número 57 al integrarse a él en septiembre de 1956. En junio de 1961 otorgamos el primer préstamo a la Argentina para la construcción de rutas nacionales y desde 1997 tenemos una oficina en Buenos Aires.

En estos casi 50 años de conocimiento y aprendizaje mutuo, tuvimos una presencia constante en el país, compartiendo tanto los momentos de esplendor como los de dificultades. El BIRF financió unos 180 proyectos, por un monto de casi US\$20.000 millones en los sectores de infraestructura, energía, desarrollo rural, educación y salud, entre otros, y otras tantas misiones técnicas nos permitieron construir una relación con Argentina de la cual aprendemos día a día.



Estrategia de Asistencia para la Argentina

[5]

**ESTRATEGIA DE ASISTENCIA DEL GRUPO DEL BANCO MUNDIAL**

Perseguendo el objetivo general de contribuir a la reducción del alcance y la severidad de la pobreza en la Argentina, el programa del Banco Mundial en Argentina para el período abril de 2004 - diciembre de 2005, se centra en:

- promover el crecimiento económico sostenido con equidad;
- mejorar la inclusión social;
- lograr mejoras en la gobernabilidad.

La estrategia cubre un período de veinte meses para permitir al Grupo del Banco Mundial mantener un enfoque flexible y aprovechar las oportunidades para asistir con mayor efectividad al proceso de recuperación de la Argentina a medida que éstas se presenten.

**QUÉ ES UNA ESTRATEGIA DE ASISTENCIA AL PAÍS?**

El principal instrumento del Banco para adoptar decisiones estratégicas sobre el diseño de los programas y la asignación de recursos para un país es la estrategia de asistencia al país (EAP). Se prepara una EAP para cada país con el que el Banco trabaja. En ella se señalan las áreas en las que la ayuda del Banco puede contribuir en mayor medida a la reducción de la pobreza. En una EAP se tomarán en cuenta las prioridades del gobierno nacional y las principales partes interesadas, el desempeño de la cartera en el país y la capacidad crediticia. También se incluyen temas como las causas de la pobreza, las características de la población pobre, el grado de desarrollo institucional, la capacidad de ejecución y la gestión de los asuntos públicos. A partir de esta evaluación, se determinan el nivel y la composición de la asistencia financiera y técnica que el Banco procurará suministrar al país.

La EAP reconoce que el crecimiento económico sostenido no sólo es esencial, sino que es necesario que el mismo sea sostenido en el tiempo y con impacto real sobre la pobreza, de modo tal que todos los sectores de la población argentina alcancen una mejora significativa en su calidad de vida. Argentina necesitaría mejorar de manera significativa el clima de inversión a fin de restaurar la confianza de los inversores y acreedores y atraer las muy necesarias inversiones para dar sustento a un crecimiento sostenido de largo plazo -en particular en el área de infraestructura. A este fin, la Argentina debería concentrarse en asegurar que todos los procesos de renegociación (deuda, concesiones, etc.) se concluyan de una manera que se perciba como justa y transparente, repartiendo las cargas en forma equitativa entre todas las partes involucradas. Al mismo tiempo se deberían considerar las preocupaciones referidas a la inequidad en la distribución de los beneficios económicos con el objetivo de avanzar en los niveles de igualdad hoy en día predominantes.



Estrategia de Asistencia para la Argentina

[7]

La EAP se concentra en fortalecer los esfuerzos por alcanzar a los grupos más vulnerables -indigentes, ancianos, poblaciones indígenas y el gran número de jóvenes que no trabaja ni estudia. Los programas de emergencia, como el Plan Jefas y Jefes de Hogar, han brindado asistencia en forma satisfactoria durante la crisis, pero deberán ser re-diseñados para orientarlos al servicio de la agenda de desarrollo de mediano y largo plazo, incluyendo la creación de empleo. Además, los servicios sociales básicos deberían ser rehabilitados para millones de argentinos y los retrocesos en cobertura y calidad de la educación y servicios de salud deberían ser rectificados.

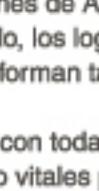
La EAP pone también énfasis en los temas de la gobernabilidad promoviendo programas de reformas institucionales en áreas tales como: mejorar la efectividad de los gobiernos provinciales, la lucha contra la corrupción e incrementar la transparencia en las instituciones públicas (incluyendo el Poder Judicial).

Como parte del proceso de preparación de la estrategia, se realizaron amplias consultas con la sociedad civil y el sector privado buscando asegurar que las verdaderas preocupaciones y aspiraciones de Argentina estuvieran reflejadas en la EAP. Experiencias pasadas incluyendo, los logros obtenidos bajo la última EAP y el progreso de la cartera de préstamos forman también parte de la misma.

El Banco participa en un diálogo activo con todas las autoridades involucradas en los temas señalados por la Estrategia como vitales para el progreso del país. Donde existe fuerte consenso entre el Gobierno y el Banco, se procede con las actividades de préstamo y con otro tipo de apoyo, brindando asistencia a las autoridades en la realización de acciones efectivas y de los planes acordados. En las áreas en las que no hay consenso, el Banco intenta mantener un diálogo activo, con ayuda de trabajo analítico si fuera necesario. La estrategia plantea algunos de los proyectos de asistencia vinculados al grado de consenso logrado en las diversas áreas.

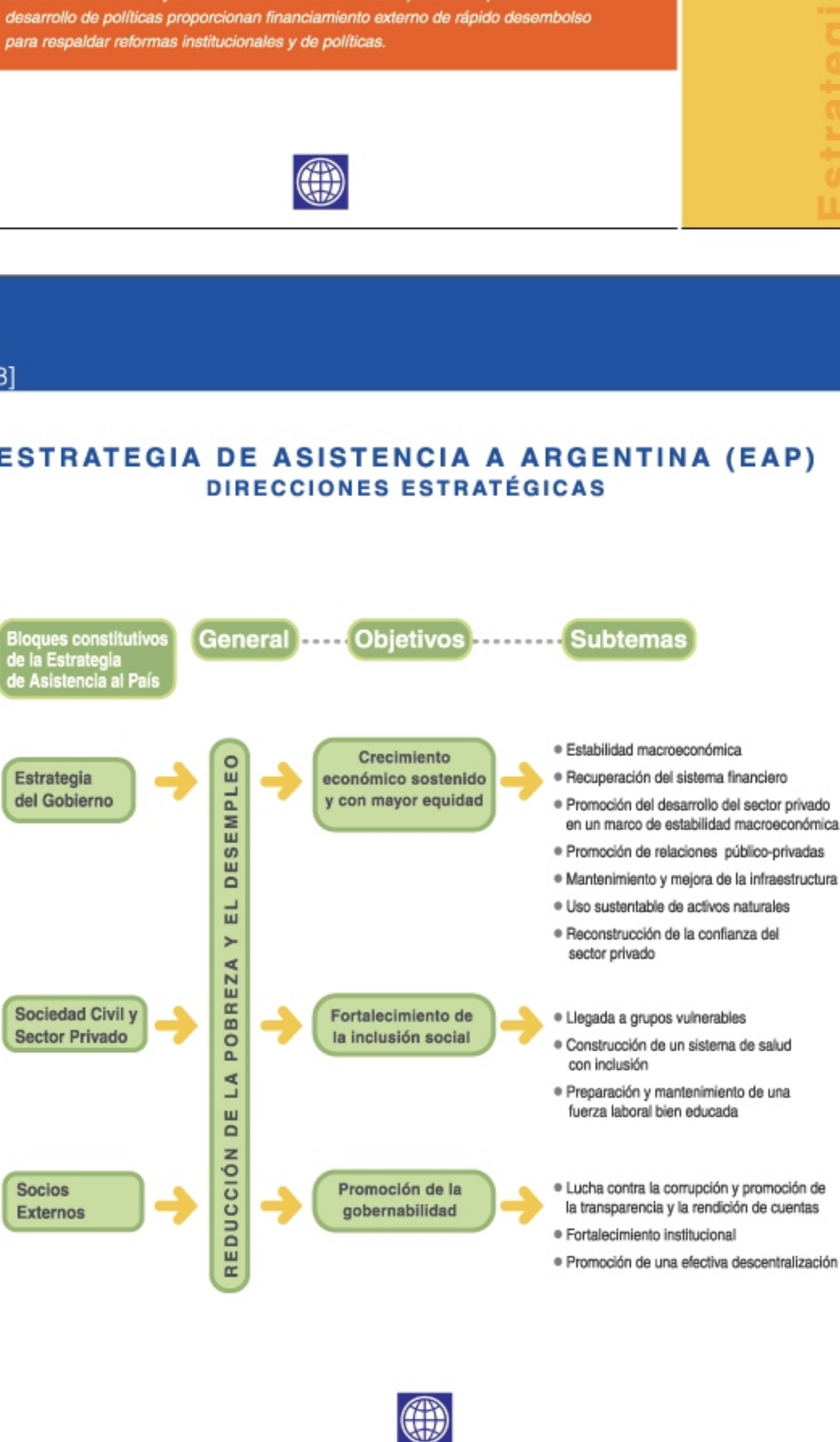
**INSTRUMENTOS DE FINANCIAMIENTO DEL BANCO MUNDIAL**

El Banco Mundial ofrece dos tipos básicos de instrumentos de financiamiento: préstamos para proyectos de inversión y préstamos para el desarrollo de políticas. Los préstamos para proyectos de inversión permiten financiar la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios para proyectos de desarrollo económico y social en diversos sectores. Los préstamos para el desarrollo de políticas proporcionan financiamiento externo de rápido desembolso para respaldar reformas institucionales y de políticas.



Estrategia de Asistencia para la Argentina

**[8] ESTRATEGIA DE ASISTENCIA A ARGENTINA (EAP) DIRECCIONES ESTRATÉGICAS**



[9]

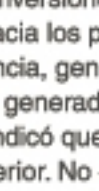
**NIVELES DE PRÉSTAMO E INSTRUMENTOS**

El programa de préstamos discutido por el Directorio del Banco Mundial el 15 de abril de 2004, es de US\$2.000 millones para el período que se extiende desde abril de 2004 hasta diciembre de 2005. Esto representa un incremento moderado en apoyo a las inversiones y reformas necesarias. Los desembolsos resultantes serían suficientes para cubrir las amortizaciones. La Estrategia de Asistencia al País orientaría la acción del Banco del manejo de la crisis a corto plazo nuevamente hacia un marco de asistencia de mayor plazo.

Es la opinión del Gobierno, compartida por la sociedad civil, que en la actual coyuntura los préstamos para inversión son más coherentes con los requisitos de desarrollo de la Argentina que los préstamos de ajuste. En consecuencia, las autoridades han solicitado al Banco un programa en el que los préstamos de inversión constituyan entre el 60 por ciento y el 75 por ciento del total.

En la tabla de la página anterior, se detalla el programa de préstamos y estudios analíticos propuesto por el Banco para el período que se extiende hasta Diciembre de 2005.

La estrategia que acompaña el diseño de las nuevas operaciones tiene en cuenta la necesidad de actualizar la cartera de inversiones existente. A fin de responder a la solicitud del Gobierno de orientarse hacia los préstamos de inversión, el Banco considera necesario, en primera instancia, generar suficientes proyectos y asegurar que sean suficientes los desembolsos generados por una cartera dominada por los préstamos de inversión. El Gobierno indicó que está de acuerdo con la lista de proyectos que aparece en la tabla anterior. No obstante, señaló la necesidad de mantener cierta flexibilidad a fin de poder sustituir algunos de los proyectos propuestos en el marco de los pilares estratégicos acordados.



Estrategia de Asistencia para la Argentina

**[10] PROGRAMA PROPUESTO DE PRÉSTAMOS & ESTUDIOS ANALÍTICOS ABRIL 2004 - Diciembre de 2005**

Tema de la Estrategia de Asistencia al País	Ejercicio Fiscal 04-05			
	Nuevos Préstamos	Monto	Status	Servicios de Asesoramiento
Crecimiento sostenido con equidad	<b>Desarrollo de Políticas</b>			
	- Programa de Reforma Estructural en Apoyo a la Recuperación Económica	US\$500 millones	APROBADO	- Clima de inversión - Fuentes de crecimiento
	<b>Inversión</b>			
	- Administración de Activos de las Rutas Nacionales - CREMA	US\$200 millones	APROBADO	- Infraestructura rural - Estrategia del sector rural
	- Prevención de Inundaciones Urbanas y Drenajes	US\$70 millones	EN PREPARACIÓN	
	- Rutas Provinciales	US\$150 millones	APROBADO	
	- Desarrollo Municipal	US\$75 millones	EN PREPARACIÓN	
Fortalecimiento de la inclusión social	- Infraestructura de la prov. de Bs. As.	US\$200 millones	APROBADO	
	- Descontaminación de la Minería	US\$25 millones	EN PREPARACIÓN	
	- Prevención de Inundaciones Urbanas y Drenajes	US\$130 millones	APROBADO	
	- Programa de Inversión Materno-Infantil Provincial	US\$135,8 millones	APROBADO	- Seguridad social
	- Protección social	US\$350 millones	EN PREPARACIÓN	- Desarrollo de destrezas
Promoción de la gobernabilidad	- Educación Rural, Técnica, Formación Profesional y Fortalecimiento de la Educación Superior	US\$150 millones	EN PREPARACIÓN	
	- Desarrollo Provincial, Administración Financiera y Política Económica	US\$30 millones	EN PREPARACIÓN	Programa de evaluación del sector financiero (FSAP)
	- Gobernabilidad 21 - FOSIP II	US\$25 millones	EN PREPARACIÓN	
	- Asistencia Técnica al Programa Nacional de Pensiones ANSES II	US\$25 millones	APROBADO	



[11]

**OTRAS OPERACIONES DEL BANCO VIGENTES EN ARGENTINA\***

OPERACIÓN	MONTO*
Proyecto de Transporte Urbano de Buenos Aires	200,0
Proyecto de Conservación de la Biodiversidad	10,1
Proyecto de Prevención de la Contaminación Marina	8,4
2ª comunicación nacional del gobierno argentino para la convenación del cambio climático.	1,1
Desarrollo Integral de la Familia (PROFAM)	5,0
Proyecto de Protección contra las Inundaciones	200,0
Proyecto de Desarrollo Forestal	16,0
Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas	5,0
Construcción de Capacidades Institucionales	0,5
Programa de Jefas y Jefes de Hogar	600,0
Proyecto de Salud y Nutrición Materno Infantil	100,0
Reforma Judicial Piloto - Modelo de Desarrollo de Juzgado (PROJUM)	450,0
Proyecto de Recuperación y Mantenimiento de Rutas Nacionales	19,5
Proyecto de Resque Nativos y Áreas Protegidas	4,2
Proyecto de Captura de Metano en Olavarría	0,5
Proyecto de Gestión de la Contaminación	6,0
Proyecto de Desarrollo Agrícola Provincial	125,0
Proyecto de Reforma del Sector de Salud Materno Infantil Provincial	175,0
Proyecto de Reforma de la Provincia de Catamarca	70,0
Proyecto de Reforma de la Provincia de Santa Fe	330,0
Proyecto de Reforma Provincial de la Provincia de Córdoba	303,0
Programa Caminos Provinciales	300,0
Proyecto de Vigilancia y Control de las Enfermedades Contagiosas	52,5
Proyecto de Asistencia Técnica al Fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversión Pública	10,3
Protocolo de Montreal Reducción de la Capa de Ozono	25,0
Energía Renovable en Mercados Rurales Dispersos (PERMER)	30,0
Donación de Energía Renovable	10,0
Proyecto Buenos Aires Educación Secundaria II (PRODIMES II)	57,0
Proyecto de Desarrollo de Pequeños Agricultores (PROINDER)	75,0
Proyecto de Asistencia Técnica al Sistema Nacional de Identificación Tributaria y Social (SYNTYS)	10,0
Proyecto de Protección Social IV (FOPAR)	90,8
Proyecto de Asistencia Técnica para la Modernización del Estado	30,3
Proyecto de Reforma del Sistema de Agua Potable Provincial (APL I)	30,0
Proyecto de Soporte de la Oficina Anti-Corrupción	0,4

\* expresado en millones de dólares.



www.bancomundial.org.ar  
sip@worldbank.org



Estrategia de Asistencia para la Argentina