

Documento del Banco Mundial
EXCLUSIVAMENTE PARA USO OFICIAL

Informe n.º 59222-AR

BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCIÓN Y FOMENTO
CORPORACIÓN FINANCIERA INTERNACIONAL
INFORME DE SITUACIÓN SOBRE LA ESTRATEGIA DE ALIANZA CON
LA REPÚBLICA ARGENTINA
PARA EL PERÍODO 2010-2012

24 de febrero de 2011

Unidad de gestión a cargo de Argentina, Uruguay y Paraguay
Región de América Latina y el Caribe

El presente documento es de distribución reservada y sus destinatarios sólo pueden utilizarlo en el desempeño de sus funciones oficiales. El contenido de este documento no puede ser divulgado en ninguna otra circunstancia sin la autorización del Banco Mundial.

La última estrategia de alianza con el país para Argentina fue analizada por los Directores Ejecutivos el 6 de mayo de 2009 (Informe n.º 48476-AR).

UNIDAD MONETARIA Y EQUIVALENCIAS
(Tipo de cambio vigente al 24 de febrero de 2011)

Unidad monetaria = peso argentino
US\$1 = 4,06 pesos argentinos

PESOS Y MEDIDAS
Sistema métrico decimal

AÑO FISCAL
1 de enero al 31 de diciembre

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ACUMAR	Autoridad de Cuenca Matanza-Riachuelo
AIF	Asociación Internacional de Fomento
ANSES	Administración Nacional de la Seguridad Social
AOD	asistencia oficial para el desarrollo
APL	préstamo adaptable para programas
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CNEA	Comisión Nacional de Energía Atómica
CREMA	Contrato de Recuperación y Mantenimiento
EAP	estrategia de alianza con el país
EGB	educación general básica
FDI	Fondo para el Desarrollo Institucional
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
IADM	Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral
IFC	Corporación Financiera Internacional
INB	ingreso nacional bruto
IPC	índice de precios al consumidor
IRP	Informe sobre los resultados de los proyectos
LUPI	Legajo Único de Personal Informatizado
MDL	Mecanismo para un Desarrollo Limpio
MIGA	Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones
PIB	producto interno bruto
PPA	paridad del poder adquisitivo
PPME	Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados
PROINDER	Proyecto de Desarrollo de Pequeños Productores Agropecuarios
PROSAP	Programa de Servicios Agrícolas Provinciales
pyme	pequeña y mediana empresa
REM	Relevamiento de Expectativas de Mercado
SEPA	Sistema de Ejecución de Planes de Adquisiciones

SINFO	Sistema de Información del Servicio Nacional de Adiestramiento en Trabajo Industrial
SINTyS	Sistema de Identificación Nacional Tributario y Social
TI	tecnología de la información
TRP	Terminales Río de la Plata
UEPEX	Unidad Ejecutora de Proyectos con Financiamiento Externo

	BIRF	IFC
Vicepresidente:	Pamela Cox	Thierry Tanoh
Director a cargo del país:	Penelope Brook	Paolo Martelli
Jefes del equipo del proyecto:	Tatiana Proskuryakova	John Barham

El informe de situación sobre la estrategia de alianza con el país fue elaborado bajo la dirección de Penelope Brook, directora a cargo del país (LCC7C), por Tatiana Proskuryakova (TTL), Alejandro Alcalá, Yanina Budkin, Norbert Fiess, Andrew Follmer, Michel Kerf, Milagros Mosteirín, Rafael Rofman, Felipe Sáez, Verónica Salatino, Cecilia Simkievich y John Barham. Asimismo, se agradece sinceramente a Elizabeth Adu, Bruce Courtney, Barbara H. Mierau-Klein, Rakesh Nangia, Reynaldo Pastor, Alejandro Solanot y Laura Tuck, que aportaron sus comentarios por escrito, y a Marcelo Acerbi, Cristian Aedo, Diego Ambasz, Alexandre Arobbio, Ana Bellver, Vanina Camporeale, Rafael Cortez, Michael Crawford, Robert Davis, Ana Grofsmacht, Theresa Jones, Fernando Lavadenz, Chingboon Lee, Patricia López, Catalina Marulanda, Renato Nardello, Andrés Pizarro, Renán Poveda, Verónica Raffo, Daniela Romero, Marcela Salvador, María Marcela Silva, Álvaro Soler, Lucía Spinelli, Carlos Vélez y Xiaoping Wang, que brindaron valiosa información. Mariela Álvarez, Carla Cutolo y Geraldine García proporcionaron apoyo administrativo.

Informe de situación sobre la estrategia de alianza con Argentina

ÍNDICE

I. INTRODUCCIÓN	1
II. CONTEXTO NACIONAL	2
A. ACONTECIMIENTOS RECIENTES.....	2
B. PERSPECTIVAS.....	4
III. AVANCES EN LA CONSECUCIÓN DE LOS RESULTADOS DE LA EAP	6
A. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA Y DESEMPEÑO DE LA CARTERA.....	6
B. RESULTADOS HASTA LA FECHA.....	7
C. AJUSTES DEL MARCO DE RESULTADOS DE LA EAP.....	15
IV. FUTURA RELACIÓN	15
V. RIESGOS	16

ANEXOS

ANEXO 1: MARCO DE RESULTADOS ACTUALIZADO.....	19
ANEXO 2: RESUMEN DE LAS MODIFICACIONES DEL MARCO DE RESULTADOS DE LA EAP.....	43
ANEXO 3. PROGRAMA DEL FMAM Y PRÉSTAMOS PARA ARGENTINA, EJERCICIOS DE 2009-12.....	48
ANEXO 4. CARTERA DE OPERACIONES (BIRF/AIF Y DONACIONES).....	50
ANEXO 5. PROGRAMA DE ACTIVIDADES DE ANÁLISIS Y ASESORÍA, EJERCICIOS DE 2009-11.....	52
ANEXO 6. INDICADORES SELECCIONADOS* DE DESEMPEÑO Y GESTIÓN DE LA CARTERA DEL BANCO.....	53
ANEXO 7: RESUMEN DEL TALLER CONJUNTO DEL GOBIERNO Y EL BANCO.....	53
ANEXO 8. ARGENTINA: INDICADORES ECONÓMICOS Y FINANCIEROS SELECCIONADOS.....	56
ANEXO 9. RESEÑA DE ARGENTINA.....	58

I. INTRODUCCIÓN

1. **El 9 de junio de 2009, el Directorio Ejecutivo analizó la estrategia de alianza conjunta del Banco y la Corporación Financiera Internacional (IFC) con la República Argentina¹ para el período 2010-2012.** En el presente informe de situación se evalúa la ejecución a mitad de período de la estrategia de alianza del Banco con Argentina. La estrategia de alianza con el país (EAP) brinda apoyo estratégico a la República Argentina en tres esferas clave: crecimiento sostenible y equidad, inclusión social y mejora de la gestión de gobierno. En su marco, se pone el acento en la ejecución de la cartera existente, el otorgamiento de nuevos préstamos para proyectos de inversión y el suministro de diversos servicios de conocimientos para contribuir a la consecución de resultados de desarrollo específicos del país.

2. **Los objetivos de desarrollo respaldados por la estrategia son aún válidos y no se han registrado cambios importantes en las prioridades del Gobierno desde la aprobación de la EAP.** La alianza de inversiones entre Argentina y el Banco ha sido estable y coherente desde su aprobación en 2004, y se ha centrado en objetivos a largo plazo tales como la mejora de la infraestructura, la consolidación de los avances sociales y la reducción de la pobreza, y el mejoramiento de la capacidad del sector público. La crisis económica internacional, que fue el principal factor de incertidumbre al inicio del período de la EAP, no afectó al país con la intensidad prevista.

3. **La ejecución de la EAP 2010-2012 avanza conforme a lo previsto y se están logrando resultados tangibles.** El diálogo entre el Banco y las autoridades ha girado en torno a las esferas primordiales de la anterior estrategia de asistencia al país y se han incorporado nuevas iniciativas, de las cuales la limpieza de la cuenca del Matanza-Riachuelo es la más importante. Ya se han aprobado, o están en etapas de preparación avanzadas, 14 operaciones de financiamiento por un valor total de US\$3217 millones², y se ha planificado de manera indicativa la ejecución de otros 4 proyectos por un valor aproximado de US\$200 millones, antes de la finalización del período de la EAP. Los resultados logrados hasta la fecha se asientan en el compromiso de larga data así como en nuevos estudios analíticos, reformas normativas e inversiones. Los compromisos de IFC en Argentina totalizaron US\$516 millones en los ejercicios de 2009-10 y movilizaron otros US\$325 millones de inversionistas participantes. Estos recursos se invirtieron en 20 clientes que operan, primordialmente, en los sectores de petróleo y gas, financiamiento del comercio y minería y el procesamiento de productos.

¹ Informe n.º 48476-AR

² La cifra total tiene en cuenta la cancelación de US\$88 millones correspondientes al Proyecto de Emergencia para la Prevención, Vigilancia y Control de Enfermedades tipo Influenza y para el Fortalecimiento del Sistema Epidemiológico de Argentina (préstamo 7843-AR). Cabe señalar, además, que el Proyecto de la Cuenca del Matanza-Riachuelo no forma parte de este total en razón de que fue aprobado en el marco de la EAP anterior, aunque se comenzó a ejecutar durante el período de la EAP actual.

4. **El programa del Banco para la segunda mitad del período de la EAP está definido claramente.** El principal desafío para los próximos 18 meses consiste en implementar la extensa y compleja cartera de inversiones —teniendo en cuenta la experiencia adquirida y la mayor capacidad de ejecución— y ejecutar el programa de asistencia técnica en curso con un alto grado de calidad y respuesta a las necesidades del Gobierno. La posibilidad de que se incorporen cambios en las prioridades después de las próximas elecciones se abordará como parte de la preparación de la próxima EAP. Por su parte, IFC no prevé grandes variaciones en su enfoque durante el resto del período de la EAP, aunque confía en que tendrá la oportunidad de respaldar inversiones transfronterizas de clientes argentinos, y de financiar nuevas empresas de tecnología de la información (TI).

5. **En consonancia con el enfoque basado en los resultados, este informe de situación gira en torno a los principales logros hasta la fecha y en su marco se proponen algunos pequeños ajustes de curso.** La sección II del informe contiene una síntesis de los acontecimientos recientes en el país. En la sección III se describen los avances en la consecución de los resultados de la EAP y se proponen modificaciones en el marco de resultados en vista de la experiencia recogida durante la ejecución. La sección IV contiene una descripción del programa para el resto del período de la EAP y la sección V, un breve resumen de los principales riesgos.

II. CONTEXTO NACIONAL

A. ACONTECIMIENTOS RECIENTES

6. **Los efectos de la reciente crisis económica han sido menos graves que los previstos.** A medida que Argentina se recuperaba de la profunda crisis de 2001, su producto interno bruto (PIB) aumentó anualmente a un promedio del 8,5% entre 2002 y 2008. La actividad económica comenzó a desacelerarse en 2008 a raíz de un conflicto que surgió durante el primer semestre respecto de las retenciones sobre las exportaciones de productos agrícolas y debido al impacto de la crisis financiera internacional en septiembre. El PIB real cayó del 8,7% en 2007 al 6,8% en 2008, según las estadísticas oficiales. La actividad económica declinó aún más en 2009 debido a la caída en la demanda externa, la disminución de los precios de los productos básicos, el constante deterioro de la confianza de los inversionistas y una grave sequía que perjudicó la producción agrícola. El desempeño fiscal empeoró en 2009 como consecuencia de la merma en los ingresos ocasionada por la menor actividad económica, las medidas anticíclicas de reactivación y una fuerte caída en el comercio exterior y los ingresos fiscales conexos (el superávit fiscal primario se redujo del 3,1% del PIB en 2008 al 1,5% del PIB en 2009). La mayor incertidumbre económica propició un aumento de las salidas de capital que compensó las mejoras de la cuenta corriente derivadas de la disminución de la demanda interna. Las reservas internacionales brutas, que en abril de 2008 habían alcanzado la cifra sin precedentes de US\$50 500 millones, cayeron a US\$47 900 millones al cierre de 2009. Mediante ventas de

divisas, el Banco Central logró mantener una relativa estabilidad del tipo de cambio. La deuda pública bruta disminuyó del 66,4% del PIB (US\$153 000 millones) en 2002 al 47,1% del PIB (US\$160 900 millones) para fines de septiembre de 2010.

7. **La economía se recuperó con fuerza en 2010**, impulsada por el rápido crecimiento de la absorción interna, la gran demanda externa (principalmente de Brasil y China) y el aumento de los precios de los productos básicos. La importante recuperación de la actividad industrial en el sector automotor, de metales básicos y textiles, junto con la normalización de la producción agrícola luego de la grave sequía del año anterior, han contribuido al dinamismo de la economía. La absorción interna fue alentada por el consumo, la inversión y la expansión del gasto público. Según las estimaciones del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), el PIB real creció 9,1% en 2010.

8. **El nivel de pobreza está disminuyendo.** De acuerdo con las estadísticas oficiales, la pobreza ha disminuido del 13,9% en junio de 2009 al 12,0% en junio de 2010³. También se está registrando una caída del desempleo, de un nivel máximo del 9,1% en septiembre de 2009 al 7,5% en septiembre de 2010. Los primeros indicios de las tendencias en otros indicadores sociales (mortalidad infantil y matriculación escolar) también son positivos.

9. **Desde diciembre de 2010, el Gobierno viene negociando activamente un acuerdo con el Club de París** para reestructurar la deuda oficial que se encuentra en mora desde 2001, y también se ha llegado a un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional para llevar a cabo una misión técnica en Argentina con el objeto de colaborar en el diseño de un nuevo índice nacional de inflación de precios al consumidor. Además, el Gobierno promueve un pacto social entre las asociaciones gremiales y los empleadores para poner freno a las expectativas inflacionarias.

10. **En agosto de 2010 llegó a su fin la prolongada delegación de facultades legislativas en el Poder Ejecutivo.** Durante varios decenios, el Poder Ejecutivo ejerció muchas de las facultades que en otros países se confieren habitualmente al Poder Legislativo. En el marco de la reforma constitucional de 1994, el Poder Legislativo recuperó muchas de esas facultades, entre ellas la autoridad para aplicar impuestos al comercio exterior y para incorporar modificaciones en el presupuesto público. Sin embargo, la reforma no entró en vigor de inmediato e incluyó una cláusula transitoria que establecía un período de cinco años durante el cual el Poder Ejecutivo seguiría ejerciendo esas facultades. Con el correr de los años, el Congreso prorrogó ese período varias veces, hasta que el 24 de agosto de 2010 decidió no autorizar nuevamente la delegación de esas facultades en el Poder Ejecutivo y, consiguientemente, recuperó su plena autoridad conforme se establece en la Constitución y restableció el equilibrio de poder entre las ramas del Gobierno.

³Datos basados en las cifras oficiales de inflación, que son cuestionadas por los analistas de mercado.

B. PERSPECTIVAS

11. **La próxima elección presidencial será el factor predominante en la agenda política de 2011.** Aunque el resultado de las elecciones es incierto, no se prevén cambios fundamentales en las políticas. En el seno del Partido Peronista existe consenso en que el Estado debe desempeñar un papel activo en la economía mediante inversiones considerables en programas sociales e infraestructura. Los representantes del Partido Radical y del Partido Coalición Cívica - Afirmación para una República Igualitaria, que forman parte de la oposición, comparten esta opinión en términos generales, aunque existen diferencias respecto de los mecanismos para realizar esas inversiones.

12. **Se estima que el crecimiento continuará en el corto plazo.** Según las estimaciones, el PIB real aumentó 9,1% en 2010 y se prevé que crecerá cerca del 5,5% en 2011; el crecimiento probablemente se desacelerará en 2011 en razón de la moderación prevista de la demanda externa, la persistente inflación elevada que menoscabará la confianza de los consumidores y los ingresos reales, y la posibilidad de que las empresas suspendan las inversiones hasta que se lleven a cabo las elecciones presidenciales.

13. **La inflación se está acelerando.** El plan de estímulo fiscal, los cuellos de botella en la producción, la escasez de energía y una política monetaria más flexible durante el segundo semestre de 2010 están generando presiones inflacionarias. Todavía existe una gran diferencia entre las estimaciones de la inflación privadas y las oficiales. De acuerdo con el INDEC, en diciembre de 2010 la inflación llegó al 10,9%, mientras que los analistas del mercado estimaron que había sido del orden del 25,0% al cierre del año. Las estimaciones oficiales indican una inflación de 8,9% para 2011, pero algunos analistas estiman una aceleración mayor para ese período (29%), pues es probable que se mantenga una posición fiscal y monetaria expansiva en el período previo a las elecciones presidenciales de octubre.

14. **Las cuentas fiscales se encuentran estables.** Se estima que el saldo primario arrojará un superávit del 1,7% del PIB y el saldo global, un superávit del 0,2% del PIB en 2010. El fuerte aumento de los ingresos fiscales durante 2010 obedeció a la recuperación económica, el aumento de la inflación y el incremento de los ingresos por impuestos a la exportación. En 2010, los ingresos totales aumentaron 34,7% en comparación con 18,7% el año anterior. El sólido desempeño de los ingresos ha permitido que el Gobierno mantenga una orientación expansiva sin que el saldo primario corra peligro; aunque el gasto ha aumentado 33,9%, el resultado fiscal primario mantuvo el signo positivo (AR\$25 100 millones). Se prevé que las cuentas fiscales sufrirán un leve deterioro en 2011, teniendo en cuenta que es probable un aumento del gasto en el período previo a las elecciones presidenciales de octubre. Se estima que el saldo primario seguirá siendo positivo y se situará en el 0,8% del PIB, mientras que el saldo global probablemente arrojará un déficit de alrededor del 1,0% del PIB en 2011.

15. **El déficit de financiamiento es manejable.** Las necesidades brutas de financiamiento de Argentina para 2010 (US\$12 800 millones) se cubrieron mediante el superávit primario y el fondo de US\$6 600 millones que se creó en marzo de 2010 con reservas del Banco Central. Las necesidades brutas de financiamiento para 2011 (US\$14 400 millones) y 2012 (US\$11 800 millones) si bien elevadas, también son manejables. El exitoso canje de deuda en junio de 2010 ha abierto la posibilidad de que ingrese financiamiento nuevo de los mercados de capital internacionales⁴. Sin embargo, es probable que el Gobierno siga dependiendo de empréstitos de organismos del sector público (la Administración Nacional de la Seguridad Social [ANSES] y el Banco de la Nación Argentina) y el Banco Central (a través de la emisión de moneda nacional y la repetida utilización de las reservas internacionales⁵) para cubrir sus necesidades de financiamiento.

16. **Las cuentas externas se están deteriorando.** Durante 2010, la balanza comercial arrojó un superávit de US\$12 100 millones, equivalente al 3,8% del PIB, lo que representa una disminución del 28,9% respecto de la cifra de 2009. El superávit comercial se redujo a pesar del nivel sin precedentes de las exportaciones de soja y las dinámicas exportaciones de manufacturas a Brasil, pues las importaciones registraron un aumento mayor debido a la recuperación económica: las exportaciones crecieron 23,0% mientras que las importaciones aumentaron 45,5%. Se estima que el superávit en cuenta corriente se reducirá al 1,7% del PIB en 2010 (mientras que en 2009 ascendió al 3,9%) y disminuirá aún más en 2011.

17. **Cuentas monetarias.** El ingreso constante de dólares a raíz de los superávits comerciales y la decisión de mantener un tipo de cambio nominal estable, han generado una acumulación de reservas sin precedentes, que llegó a los US\$52 200 millones a fines de diciembre de 2010. Las reservas internacionales netas ascendieron a US\$41 900 millones, cifra equivalente al 78,0% del M2 privado, o 7,8 meses de importaciones. Al mismo tiempo, el tipo de cambio nominal se ha apreciado tan solo un 4,2% respecto de 2009, y se situaba en AR\$3,98 por dólar estadounidense a fines de diciembre. La constante neutralización de las afluencias de dólares y las transferencias de las utilidades del Banco Central al Tesoro han impulsado una expansión monetaria que supera ampliamente la meta monetaria para 2010, recientemente actualizada; al cierre del año, el M2 privado registró una tasa de crecimiento del 31,5%, mientras que la meta fijada para diciembre de 2010 ascendía al 29,9%. A pesar de la alta inflación, se estima que el tipo de cambio nominal se mantendrá relativamente estable en 2011. En tanto la relación de intercambio de Argentina sea favorable y el real brasileño, la moneda del principal

⁴ En diciembre de 2010, el Gobierno puso en marcha otra oferta de canje de la deuda en mora restante, por valor de US\$6100 millones, que no se presentó durante las dos reestructuraciones de deuda anteriores (2005 y junio de 2010). Según estimaciones oficiales preliminares, en el marco de las tres iniciativas se reestructuró el 93% de la deuda en mora.

⁵ Por medio del decreto que prorroga el presupuesto de 2010 a 2011 también se creó un fondo de US\$7500 millones con reservas del Banco Central para atender el servicio de la deuda con inversionistas privados durante 2011.

socio comercial de Argentina, siga siendo fuerte, se estima que la economía absorberá la pérdida de competitividad asociada con una apreciación moderada del real.

18. **El sector financiero se mantiene estable.** Durante 2010, el sistema financiero fue estable y se caracterizó por sólidas cifras de liquidez y suficiencia de capital. Además, el crecimiento del crédito está repuntando, al tiempo que se ha revertido la tendencia negativa de la calidad de los activos en respuesta a un entorno económico más benigno. La estabilidad financiera probablemente se mantendrá en 2011.

III. AVANCES EN LA CONSECUCCIÓN DE LOS RESULTADOS DE LA EAP

A. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA Y DESEMPEÑO DE LA CARTERA

19. **Los nuevos compromisos de financiamiento desde el inicio del período de la EAP** incluyen 12 operaciones de inversión por valor de US\$2617 millones⁶, y se han planificado otros 6 proyectos por un valor aproximado de US\$800 millones para fines del ejercicio de 2011 y el ejercicio de 2012 (véase el anexo 3). Las inversiones en infraestructura constituyen la mayor proporción del nuevo financiamiento (36%), seguidas de las inversiones en salud (29%) y en protección social (27%). En general, el nuevo financiamiento se destina a asistencia a las provincias: a través de 10 proyectos aprobados hasta la fecha en el marco de la EAP, que representan el 72% del monto total del financiamiento, se financian gastos a nivel provincial mediante préstamos directos a entidades subnacionales o se respaldan las transferencias del Gobierno a las provincias. En la nueva cartera, se mantiene la firme orientación tradicional a los resultados, y 8 de las 14 operaciones nuevas incluyen financiamiento basado en los resultados. Diez proyectos aprobados recientemente se centran explícitamente en la reducción de la pobreza, con especial atención a las regiones o los grupos sociales desfavorecidos.

20. **La cartera tuvo un sólido desempeño durante la primera parte del período de la EAP.** El coeficiente de desembolsos en los ejercicios de 2009 y 2010 ha aumentado considerablemente respecto de los niveles del ejercicio de 2008 (del 12,2% al 29,1% y el 23,4%, respectivamente), a raíz, principalmente, de los avances realizados en la cartera de proyectos de infraestructura. Hay cuatro proyectos problemáticos que representan el 10,5% del número total de proyectos, sin incluir al Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM).

21. **La especial atención a la gestión de la cartera y el intenso diálogo con el Gobierno para abordar cuestiones que inciden en la cartera han proseguido y se han fortalecido.** A través del Proyecto de Mejora de la Gestión de la Cartera de Inversiones: Fortalecimiento de las

⁶ Este dato se basa en los supuestos actuales respecto del calendario de presentación al Directorio de las operaciones en tramitación y este Informe de situación. Al 23 de febrero de 2011, la fecha de aprobación por el Directorio correspondiente al Proyecto de protección básica es el 10 de marzo de 2011.

Instituciones, los Sistemas y el Capital Humano, financiado por una donación del Fondo para el Desarrollo Institucional (FDI), el Banco contribuye a los esfuerzos emprendidos por el Gobierno para mejorar el diseño, la preparación y la aprobación de los préstamos a nivel nacional y provincial, la capacidad en materia de adquisiciones y el seguimiento de la cartera. Con la finalidad de aportar información para la evaluación de mitad de período de la EAP, el Gobierno y el Banco llevaron a cabo un cursillo sobre los desafíos y riesgos relacionados con la preparación y la ejecución de proyectos de inversión, con especial énfasis en las esferas de adquisiciones, salvaguardias y gestión financiera. En el cursillo se formuló un plan de acción conjunto que se está aplicando actualmente (véase el anexo 7).

22. **Las actividades de asistencia analítica y técnica** también se centran en los sectores de infraestructura, medio ambiente, protección social y salud, donde el Banco lleva a cabo operaciones y se mantiene un diálogo activo (véase el anexo 5). Se ha registrado un aumento de la demanda de servicios analíticos del Banco a nivel subnacional, así como varios pedidos de servicios a cambio del pago de honorarios para las provincias en esferas de la gestión del sector público y estrategias para sectores productivos. Actualmente, se están llevando a cabo tres de esas operaciones en las provincias de Corrientes, Chaco y Córdoba.

23. **En el programa de IFC en Argentina** de los últimos años se ha puesto el acento en los sectores orientados a la exportación con clientes que tienen sólidos antecedentes, entre ellos, los sectores de agroindustria, petróleo y gas y tecnología de la información. Recientemente, tras ampliar la estrategia, IFC ha comenzado a invertir, sobre una base selectiva, en nuevos clientes pertenecientes a sectores estratégicos, como los puertos, y en sectores nuevos, como la tecnología de la información. Aunque la Corporación sigue manteniendo sólidos vínculos con Argentina, las condiciones de mercado han planteado nuevos desafíos a los equipos de inversión en el país. La combinación de un nivel relativamente bajo de inversión por parte de empresas con alta calificación crediticia y la gran liquidez en el sistema financiero local han dado por resultado una constante disminución de los compromisos de IFC. De todos modos, con compromisos por valor total de US\$516 millones en los ejercicios de 2009-10 y un saldo pendiente de US\$972,8 millones por su propia cuenta y US\$861,6 millones en inversiones de participantes a fines de junio de 2010, Argentina era, por su magnitud, el cuarto mercado de IFC a nivel mundial en función del saldo pendiente y el segundo de la región después de Brasil.

B. RESULTADOS HASTA LA FECHA

24. **En general, se han realizado sólidos avances en la consecución de los resultados previstos de la EAP, especialmente en los pilares de crecimiento sostenible e inclusión**

social. Gracias a la coherencia a lo largo del tiempo en las esferas y prioridades estratégicas del Banco, algunos programas a largo plazo ya están dando frutos y se traducen en resultados a nivel nacional. En tres esferas concretas —transporte, salud y protección social— se puede afirmar que los resultados de la EAP han realizado una contribución significativa a los objetivos de desarrollo de Argentina. Análogamente, en las esferas de abastecimiento de agua y saneamiento, educación rural, agricultura y electricidad rural se han concretado logros importantes a nivel regional y local. En el pilar de mejora de la gestión de gobierno, los principales resultados se obtuvieron en materia de eficiencia de las instituciones públicas y, recientemente, el cliente comenzó a requerir asistencia adaptada a las necesidades de la provincia en cuestión para solucionar dificultades prioritarias en la esfera de gestión de gobierno, tales como el desempeño fiscal o la prestación de servicios sociales.

Primer pilar: Crecimiento sostenible y equidad

25. En consonancia con el objetivo del país de mejorar la competitividad y abordar la degradación de los recursos, en el primer pilar de la EAP se pone énfasis en la mejora de la infraestructura en sectores clave, el mejoramiento de la competitividad en la agricultura y la solución de un conjunto de cuestiones relacionadas con la degradación de los recursos. A continuación se describen los resultados más importantes logrados hasta la fecha.

26. **Mejoramiento de la red vial nacional y las redes provinciales seleccionadas.** La asistencia del Banco en el sector de infraestructura se ha centrado principalmente en lograr que se alcance la meta relativa a la red vial nacional, fijada en más del 90% de los caminos en buen estado. El Banco ha contribuido a este resultado mediante la introducción y el financiamiento parcial de los contratos de recuperación y mantenimiento (contratos CREMA) que actualmente cubren el 70% del sistema vial nacional, que tiene una extensión de 34 000 kilómetros, y también se utilizan como un instrumento de gestión de la red en siete provincias. Gracias a los esfuerzos realizados desde fines de los años noventa, en el curso del período 2009-2010 se alcanzó el punto de equilibrio en la red vial nacional tras realizar totalmente el trabajo atrasado de mantenimiento diferido; actualmente más del 98% de los caminos se encuentra en buen estado y se ha superado la meta fijada en la EAP. En siete provincias que utilizan el sistema CREMA también se logró el mismo nivel de calidad vial, lo que confirma la eficacia del modelo, que ya se ha adoptado en otros países de la región, entre ellos Brasil y Perú.

27. **Mejoramiento de los servicios de transporte urbano.** El Banco respalda inversiones y reformas relativas al fortalecimiento institucional en el sector de transporte urbano a través de un amplio programa de financiamiento (PTUBA, PTUMA) y mediante operaciones del FMAM (Proyecto de Transporte Sostenible y Calidad del Aire). El Banco presta apoyo para mejorar la

calidad y sostenibilidad de los sistemas de transporte urbano en áreas metropolitanas de Argentina, a través del mejoramiento del proceso decisorio a nivel sectorial y la asignación de prioridad a modalidades y proyectos de transporte público con bajo impacto en términos de emisiones de carbono y con respecto al cambio climático. Aunque todavía es muy pronto para evaluar los resultados globales, las intervenciones financiadas por el Banco incluyen la rehabilitación de la línea A del sistema de subterráneos, estaciones de transferencia de transporte urbano y pasos subterráneos (vial/ferrocarril) en el área metropolitana de Buenos Aires, así como instrumentos decisorios más adecuados (encuestas, modelos de transporte, planes estratégicos, estudios de factibilidad y diseño) y la creación de sistemas de recopilación permanente de datos y seguimiento de los resultados en Buenos Aires y en cinco áreas metropolitanas de tamaño mediano. El Banco también respalda los esfuerzos del Gobierno para mejorar la seguridad vial a través del Proyecto de Seguridad Vial, actualmente en marcha.

28. **El mejoramiento de los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento destinados a los pobres** ha sido un punto importante de la alianza del Banco con la Provincia de Buenos Aires. Desde 2004 hasta la fecha, se ha aprobado un conjunto de tres operaciones (incluida una operación de financiamiento adicional) por un valor total de US\$470 millones para respaldar inversiones en infraestructura en la provincia, que incluyen inversiones en abastecimiento de agua y saneamiento con el objetivo de ampliar el acceso a estos servicios para atender a 128 000 habitantes pobres que residen en zonas con un alto grado de vulnerabilidad sanitaria o ambiental.

29. **Entre las nuevas operaciones en el sector del agua** cabe mencionar especialmente el Proyecto de la Cuenca del Matanza-Riachuelo y dos proyectos en las provincias del Norte Grande, una región que tiene escasa cobertura y servicios de mala calidad tanto de abastecimiento de agua como de saneamiento. La ejecución del Programa de la Cuenca del Matanza-Riachuelo (US\$840 millones), que comenzó en los últimos meses, sufrió retrasos inicialmente debido a su complejidad y alto perfil. Una vez terminado, el proyecto beneficiará en forma directa a 2,1 millones de personas a través de la ampliación de los servicios de saneamiento y a 5,7 millones de personas a través de la protección de la toma de agua. Aunque todavía es muy pronto para medir los resultados, los avances realizados hasta el momento en lo que respecta al fortalecimiento de la capacidad institucional de la Autoridad de Cuenca Matanza-Riachuelo (ACUMAR) y en la preparación del proceso de precalificación para las grandes obras de saneamiento, así como la alta prioridad asignada al programa por las autoridades nacionales y subnacionales, permiten inferir que este programa probablemente alcanzará sus objetivos. Se estima que las dos operaciones en el Norte Grande proporcionarán nueva cobertura a 32 000 habitantes de ingreso bajo. No obstante, estas operaciones son muy recientes y no alcanzarán los resultados previstos durante el período restante de la EAP.

30. **El desafío de la degradación de los recursos.** Se están llevando a cabo actividades en cuatro esferas cruciales. El Programa de la cuenca del Matanza-Riachuelo, mencionado

anteriormente, respalda la limpieza de la cuenca urbana del Matanza-Riachuelo. A través del Proyecto de Manejo Sostenible de los Recursos Naturales y las operaciones del FMAM en respaldo de la conservación de la biodiversidad, se han adoptado medidas para controlar la tala ilegal en la provincia de Chaco, crear unidades de seguimiento para evaluar los bosques y la deforestación, y construir infraestructura crítica para proteger los parques nacionales de una manera más adecuada. En el marco del Proyecto de Restauración Ambiental Minera, se ha establecido un sistema de contención y seguimiento de los residuos derivados de la extracción de uranio en el emplazamiento de Malargüe. Por último, los proyectos en el marco del Mecanismo para un Desarrollo Limpio (MDL) han permitido eliminar un total de 2778 toneladas de sustancias que agotan la capa de ozono, una cifra muy superior a las metas fijadas originalmente.

31. **Mayor diversificación de la producción y reducción de la pobreza en el sector agrícola.** El Banco Mundial presta apoyo al sector agrícola de Argentina a través de un enfoque dual: i) la diversificación de la producción fuera de la región pampeana a través de inversiones en infraestructura con la finalidad de promover la agricultura a escala comercial, y ii) el aumento de la productividad y sostenibilidad de la producción en pequeña escala mediante el financiamiento de inversiones y capital de trabajo. La primera etapa de este enfoque respaldada por el Proyecto de Desarrollo Agrícola Provincial ya ha producido resultados: la superficie cultivada en las zonas del proyecto aumentó 55 000 hectáreas; la producción agrícola se incrementó en 210 000 toneladas, incluido un aumento de la producción total del orden del 109% logrado a través de subproyectos de riego en las provincias de Mendoza y Tucumán, que obedeció, entre otras cosas, a aumentos de la productividad agrícola del orden del 80% en la producción de uvas, 188% en la producción de frutas y 198% en la producción de hortalizas (kg/ha); además, el volumen de las exportaciones de frutas (manzanas, peras, duraznos y cerezas) en Mendoza, y frutillas en Tucumán, también aumentó 47% y 1,173%, respectivamente. En el segmento de la estrategia del Banco para el sector agrícola dedicado a los pequeños productores se ha puesto especial énfasis en la sostenibilidad y el mejoramiento de la capacidad de generación de ingresos de los pobres rurales. Hasta el momento se han completado 10 306 subproyectos productivos que beneficiaron a 73 926 personas.

32. **Mayor acceso a los servicios de electrificación rural.** A través del Proyecto de Energías Renovables en Mercados Rurales⁷, el Banco respalda la ejecución de una importante iniciativa para aumentar el acceso a la electricidad en comunidades rurales, con especial énfasis en la electrificación de hogares y escuelas rurales mediante fuentes renovables tales como la energía eólica y solar. Las obras para alcanzar los resultados previstos —la electrificación de 25 000 hogares y 2000 escuelas rurales— durante el período de esta EAP, se encuentran bien encaminadas.

⁷ Aprobado en 1999 y todavía en marcha con financiamiento adicional aprobado en 2008.

33. **Los compromisos de IFC en Argentina se han centrado especialmente en proyectos que respaldan este pilar.** En el sector de infraestructura, IFC ha otorgado financiamiento a varios clientes para modernizar instalaciones portuarias. También otorgó un préstamo a uno de sus clientes, Noble Argentina SA, para respaldar la construcción y operación de una planta de molienda de soja en una localidad próxima a la ciudad de Rosario. Además de incrementar el volumen de las exportaciones, este proyecto permitió a la empresa ampliar y actualizar sus prácticas ambientales y sociales. La Corporación otorgó préstamos a largo plazo a los operadores del puerto de Buenos Aires TRP y Exolgan para incrementar el volumen del comercio internacional y el tráfico de cruceros.

34. **Respaldo para la creación de empleos y para las pequeñas y medianas empresas.** Un componente importante de la estrategia de IFC en Argentina ha sido proporcionar apoyo para crear empleos y atender las necesidades de los habitantes de ingreso bajo. En conjunto, las 20 empresas que reciben inversiones de los fondos en Argentina y que actualmente presentan informes a IFC sobre el empleo, proporcionaron unos 67 000 empleos en 2009, en comparación con 39 000 empleos proporcionados cuatro años antes por 12 de esas empresas. IFC ha puesto empeño en encauzar el financiamiento hacia pequeñas empresas y establecimientos agropecuarios que generalmente tienen dificultades para obtener capital de trabajo a precios razonables. Los bancos locales suelen favorecer a las grandes empresas que entrañan menos riesgos. No obstante, el Banco de Galicia, un importante cliente de IFC, usó las líneas de crédito para otorgar financiamiento directo a pymes y pequeños establecimientos agropecuarios orientados a las exportaciones. Así pues, en el año civil 2009 otorgó más de 12 000 préstamos a pymes por un valor total de US\$719 millones. IFC también colaboró con el Banco de Galicia para incrementar la disponibilidad de servicios financieros en las regiones más pobres y desatendidas de Argentina.

35. **El alto nivel de desarrollo humano de Argentina ha permitido que surja un sector de TI pequeño pero dinámico.** En el ejercicio de 2009, IFC otorgó financiamiento en forma de cuasicapital al Grupo ASSA, una pequeña empresa de TI que tenía dificultades para financiar sus planes de crecimiento debido a la reducida disponibilidad de capital a largo plazo.

36. **Aunque Argentina es una fuente relativamente pequeña de gases de efecto invernadero,** IFC ha procurado, en lo posible, mejorar el perfil de emisiones de sus clientes. En el ejercicio de 2010 otorgó financiamiento de capital por valor de US\$25 millones a Aluar Aluminio Argentino para terminar la expansión de su planta en la provincia de Chubut que se convirtió en un punto de referencia para prácticas óptimas en materia de eficiencia energética y medio ambiente en la región. Aluar estima que sus exportaciones anuales ascenderán a US\$730 millones (un aumento de casi el 25%), y generarán créditos de reducciones certificadas de emisiones de conformidad con el MDL de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).

37. **La estratégica industria de petróleo y gas del país ha recurrido a IFC para obtener financiamiento a largo plazo.** Durante el período de la EAP, la Corporación otorgó financiamiento a las petroleras Diadema y Pan American Energy, con sede en Argentina, por un valor total de US\$205 millones. Estos clientes también han proporcionado un importante flujo de recursos para los Gobiernos locales y el Gobierno federal a través del pago de regalías e impuestos anuales por valor de US\$1400 millones, y han reducido las importaciones de energía de Argentina. Los dos operadores pusieron en marcha programas de desarrollo comunitario y han cumplido con las normas de desempeño de IFC, como también lo hicieron otras empresas de este sector que recibieron inversiones de los fondos de IFC.

Segundo pilar: Inclusión social

38. En consonancia con el objetivo del país de reducir la pobreza y consolidar los avances en materia de salud y educación, en el segundo pilar de la EAP se pone el acento en mejorar la red de seguridad social del país y consolidar los avances en los resultados de salud seleccionados. A continuación se describen los resultados más importantes logrados hasta la fecha en el marco de este pilar.

39. **Transformación del sistema de protección social.** Con el respaldo de un diálogo sumamente productivo, financiamiento para fines concretos y aportaciones analíticas del Banco, se ha logrado un resultado primordial previsto en la EAP: pasar del apoyo de emergencia en épocas de crisis a un sistema de protección social a largo plazo con una mayor cobertura de ingresos para los niños en situación vulnerable. En noviembre de 2009, el Gobierno estableció una asignación universal a la niñez, en cuyo marco se proporcionan alrededor de US\$45 al mes a 3,7 millones de niños y jóvenes menores de 18 años que viven en la pobreza, siempre y cuando asistan a la escuela y cumplan el calendario de controles sanitarios. La ANSES y el Ministerio de Salud colaboraron estrechamente en la implementación del nuevo programa. Mediante la integración y la verificación cruzada de la información en sus bases de datos, la ANSES logró registrar a 230 000 niños que ya estaban inscritos en el Plan Nacer, un ambicioso programa del Gobierno cuyo objetivo es incrementar el acceso a los servicios de salud para aquellos niños y mujeres que carecen de un seguro médico, a través de un enfoque basado en los resultados. El Plan Nacer, a su vez, permitió incrementar la cobertura en un 71% debido a que para recibir la asignación a la niñez, los beneficiarios deben estar inscritos en este plan.

40. **Mejores resultados en materia de salud materno-infantil.** La reducción de la mortalidad materna y en la niñez constituye un objetivo de desarrollo fundamental para Argentina. El Plan Nacer es el instrumento que permite garantizar la sostenibilidad de los avances realizados en este indicador durante los últimos años. El Banco respalda este programa

desde su inicio mediante estudios analíticos y a través de un conjunto de proyectos de inversión. El programa ya ha producido importantes resultados. A septiembre de 2010, se había otorgado acceso a un paquete definido de servicios de salud esenciales a 1,47 millones de mujeres embarazadas y niños que previamente no tenían seguro médico. La proporción de mujeres embarazadas en las provincias pobres del norte argentino que asisten a una consulta prenatal antes de la semana 20 de su embarazo, ha aumentado al 52% a partir del parámetro de referencia, que era tan solo del 3%⁸. Los coeficientes nacionales de inmunización han llegado al 98,6% (los niños menores de 18 meses reciben cobertura de vacunación contra el sarampión o la vacuna triple viral).

41. **Mayor acceso a la educación y mejor calidad de la educación en el sector rural.** El alto nivel de asistencia escolar de Argentina enmascara las elevadas tasas de deserción y repetición, así como grandes diferencias en los logros educativos entre regiones, sexos y niveles socioeconómicos. El diálogo del Banco en el sector de educación se centra primordialmente en las zonas rurales donde estas cuestiones revisten especial importancia. A través del Proyecto de Mejoramiento de la Educación Rural, el Banco respalda un conjunto de inversiones en establecimientos educativos rurales, que abarcan desde mejor material didáctico y capacitación hasta la renovación de la estructura básica de las escuelas. Los sólidos avances realizados en la ejecución del proyecto han generado mejores condiciones para la enseñanza y el aprendizaje de los alumnos pues más del 95% de las escuelas en zonas rurales se ha beneficiado de una actividad, por lo menos, incluida en el proyecto. Esto también se ha traducido en una mayor cobertura: se ha registrado un aumento de 5,6 puntos porcentuales (al 76,8%) en la transición del séptimo al octavo grado y las tasas de promoción en primer, segundo y tercer grado han aumentado del 76% al 83,2%.

Tercer pilar: Mejora de la gestión de gobierno

42. En la EAP se contemplaba respaldar los objetivos nacionales de extender la gestión basada en el desempeño y elevar la calidad del gasto público, mejorar los resultados en materia de prestación de servicios y la confianza en las instituciones, y fortalecer la capacidad del sector público para impulsar las inversiones y el crecimiento. Aunque estos objetivos aún son relevantes, el Gobierno ha optado por no solicitar financiamiento del Banco para respaldar la presupuestación basada en el desempeño y, por el contrario, ha solicitado que el Banco concentre sus esfuerzos en aumentar la eficiencia de las instituciones públicas nacionales y subnacionales. El Banco modificó su programa para responder a este nuevo pedido; en consecuencia, es preciso realizar el correspondiente ajuste en el marco de resultados de la EAP.

⁸ Esta mejora incluye dos efectos diferentes: una clara mejora en el resultado de salud y una mejora en los sistemas de información y los procesos de inscripción en la esfera de salud.

43. **Mayor eficiencia de las instituciones públicas.** El Banco ha respaldado varias iniciativas orientadas a mejorar la eficiencia de los servicios públicos. Gracias al Proyecto de Fortalecimiento Institucional de la ANSES, el porcentaje de personas que consideran que los servicios de la ANSES son satisfactorios aumentó del 45% al 78% entre 2005 y 2010. Las inversiones y la asistencia técnica financiadas en la segunda fase del Préstamo Adaptable para Programas (APL) destinado al Sistema de Identificación Nacional Tributario y Social (SINTyS) permitieron al organismo aumentar la proporción de la población correctamente registrada e identificada al 92% (en comparación con el 31% en 2008). Actualmente, 16 organismos y programas gubernamentales utilizan procesos comunes homogéneos para identificar a las entidades y los activos y probablemente el número de organismos y programas habrá llegado a 18 cuando finalice el período de la EAP. Según se prevé, esto contribuirá a mejorar la eficiencia, la eficacia y el impacto de los servicios sociales y los programas fiscales en todos los niveles de gobierno.

44. **Mejor gestión de gobierno a nivel subnacional.** En respuesta al pedido formulado por Gobiernos subnacionales, el Gobierno y el Banco han acordado destinar una parte de la asistencia del Banco a la solución de los desafíos prioritarios para el desarrollo que afrontan varias provincias, entre ellos algunas vulnerabilidades estructurales en materia de prestación de servicios. Los proyectos tanto en curso como nuevos que respaldan este programa incluyen enfoques multisectoriales en San Juan y La Rioja y una nueva operación en la provincia de Salta que se encuentra actualmente en etapa de preparación. Los resultados de estos proyectos se concretarán probablemente en el período de la próxima EAP.

45. **Las cuestiones fiduciarias y de gestión de gobierno se incluyen como un tema multisectorial en el programa del Banco.** Las cuestiones relativas a la gestión de gobierno ocupan un lugar preponderante en el apoyo destinado a la preparación y ejecución de todos los proyectos. Las cuestiones fiduciarias han sido un aspecto importante del programa del Banco en Argentina desde que la estrategia de asistencia al país de 2006 incluyó un Plan de Acción Fiduciaria como componente esencial para poner en marcha una plena alianza de inversiones en un contexto de relativa fragilidad fiduciaria. Con el correr de los años, varios instrumentos elaborados para reforzar el seguimiento y la evaluación de las normas fiduciarias —entre ellos el Sistema de Ejecución de Planes de Adquisiciones (SEPA), el seguimiento del cumplimiento del requisito de auditoría, y las auditorías simultáneas— han demostrado su eficacia para garantizar la integridad fiduciaria de la cartera de inversiones en Argentina. Asimismo, se ha concertado un Plan de Acción en materia de Gestión de Gobierno y Rendición de Cuentas para proyectos en el sector de salud, cuya implementación está sujeta a un examen conjunto del Gobierno y el Banco una vez al año. El Gobierno y el Banco trabajan en colaboración en un conjunto de iniciativas de fortalecimiento de la capacidad en la esfera de gestión de gobierno, que incluyen cursillos sobre los aspectos de la ejecución de los proyectos relacionados con cuestiones fiduciarias y relativas a las adquisiciones y salvaguardias, para organismos de todos los sectores.

C. AJUSTES DEL MARCO DE RESULTADOS DE LA EAP

46. **Los principales elementos del marco de resultados de la EAP para el período de 2010-2012 siguen siendo pertinentes, y la consecución de los resultados más deseados está bien encaminada.** Se proponen los siguientes ajustes en vista de los cambios de prioridades y la experiencia en materia de ejecución señalada *supra* (véase el anexo 2).

47. **Primero, algunas de las esferas de la asistencia del Banco contempladas originalmente han sido reemplazadas por nuevas esferas de mayor prioridad que surgieron durante la ejecución.** Por ejemplo, las operaciones relativas a la transmisión de energía eléctrica, la gestión ambiental de las industrias extractivas y la gestión del gasto público, no se concretaron y, en cambio, los recursos del Banco se utilizaron para mejorar la seguridad vial y prestar asistencia a las provincias adaptada a las necesidades de cada caso, que incluyó el nuevo objetivo de mejorar la infraestructura de transporte y abastecimiento de agua en la región del Norte Grande. En el marco del pilar relativo a la gestión de gobierno, el Gobierno decidió no solicitar la asistencia del Banco para respaldar la presupuestación basada en el desempeño y, por el contrario, solicitó concentrar los esfuerzos en aumentar la calidad de las instituciones públicas, inclusive a nivel provincial.

48. **Segundo, el marco de resultados se ha ajustado para aumentar la claridad y asegurar una convergencia más adecuada entre las actividades del Banco y los resultados previstos.** Por ejemplo, los indicadores de resultados del sector de educación se han aclarado a fin de poner el acento en la educación rural, lo que refleja la magnitud de la participación del Banco en el sector. En consonancia con la escala real de la contribución del Banco, se han reformulado los indicadores correspondientes a los sectores de transporte público, ordenación de bosques naturales y manejo de desechos sólidos, así como la mayoría de los indicadores correspondientes al pilar de gestión de gobierno. Análogamente, se han aclarado los indicadores del desempeño de la cartera (por ejemplo, mediante la definición de los objetivos de desembolso), y se han incorporado nuevos resultados previstos acordes a los resultados del cursillo sobre la ejecución de los proyectos organizado conjuntamente por el Gobierno y el Banco (véase el Anexo 7), entre ellos, el aumento de la capacidad fiduciaria y en materia de salvaguardias de los organismos gubernamentales que ejecutan proyectos de inversión, la intensificación del diálogo entre el Gobierno y el Banco sobre cuestiones fiduciarias y relativas a las salvaguardias, y el fortalecimiento de la función de coordinación del Gobierno.

IV. FUTURA RELACIÓN

49. **Durante el resto del período de la EAP, la relación del Banco con Argentina se centrará en proporcionar apoyo para la ejecución de la extensa y compleja cartera de inversiones** (véase el anexo 4). El Banco trabajará en estrecha colaboración con el cliente para

lograr que la ejecución de los proyectos que están actualmente en marcha, se lleve a cabo sin contratiempos y con eficiencia, y genere los resultados de desarrollo previstos.

50. **El programa de financiamiento indicativo del Banco para el resto del período de la EAP está bien definido y se ha avanzado en la preparación de proyectos,** teniendo en cuenta las dificultades que se prevé encontrar para poner en marcha nuevas operaciones en el período previo a las elecciones de octubre de 2011. Se contemplan cuatro nuevas operaciones de financiamiento en el último año de la EAP (el ejercicio de 2012). El financiamiento adicional para el sector vial de Córdoba (US\$30 millones) permitirá ampliar este proyecto que se está ejecutando con éxito. El Proyecto de Inclusión Social (US\$53 millones) tiene por objeto reducir la pobreza rural. El Proyecto de Desarrollo Industrial Sostenible (US\$40 millones) prestará apoyo a pequeñas y medianas empresas argentinas que no disponen de acceso suficiente a créditos para cumplir más adecuadamente con las reglamentaciones ambientales y, al mismo tiempo, les permitirá alcanzar un mayor nivel de competitividad industrial. Por último, se implementará un enfoque multisectorial para la provincia de Salta (US\$60 millones) que, teniendo en cuenta la experiencia recogida a través de otros enfoques multisectoriales a nivel subnacional, abordará los principales desafíos de desarrollo de la provincia.

51. **El diálogo con el país y las actividades no crediticias incluidas en la última parte del período de la EAP se centrarán en la ejecución del programa en curso y sentarán las bases para la nueva EAP.** El Banco seguirá analizando las nuevas cuestiones y prioridades normativas que podrían servir como base para la nueva estrategia de alianza con el país.

52. **Según se prevé, la estrategia de IFC durante el período restante de esta EAP no sufrirá modificaciones sustanciales.** Se seguirá dedicando especial atención a las industrias orientadas a las exportaciones, con antecedentes de sólida gestión y acertado desempeño financiero. La creación de empleo y los grupos de ingreso bajo seguirán ocupando un lugar primordial. IFC no cejará en su empeño de facilitar un mayor número de inversiones en regiones “fronterizas” del norte de Argentina. Por otra parte, y cuando resulte conveniente, IFC también podría participar con empresas clientes en inversiones transfronterizas en la región o en países emergentes fuera de América Latina. Asimismo, la Corporación prevé mantener su apoyo selectivo a la nueva industria de TI de Argentina.

V. RIESGOS

53. **Pese a la proximidad de las elecciones presidenciales, se considera que existe un bajo riesgo político en lo que respecta al programa de financiamiento del Banco en el futuro próximo.** Como se mencionó en el párrafo 11, los principales partidos políticos tienen, en términos generales, los mismos objetivos básicos de política, y estos son ampliamente coherentes con el actual programa de inversiones del Banco. Además, otros dos factores atenúan considerablemente el riesgo político. Primero, la mayor parte del programa estará en la etapa de ejecución cuando se produzca la próxima transición política y, si no se producen cambios

importantes en la orientación, es improbable que esta lo afecte. Segundo, y más importante aún, los proyectos respaldados en el marco de la actual EAP están concentrados en esferas donde existe amplio consenso y el compromiso es de larga data.

54. **Los riesgos macroeconómicos son moderados.** En el mediano plazo, la aceleración de la inflación, causada por las constantes políticas macroeconómicas expansivas, las demandas de aumentos salariales y las presiones inflacionarias mundiales, probablemente generará incertidumbre y menoscabará la competitividad. Será preciso ajustar el gasto fiscal y posiblemente deberán adoptarse otras medidas para contener la inflación y garantizar la sostenibilidad macroeconómica en el mediano plazo.

55. **Los riesgos relativos a la ejecución de la cartera son considerables.** La cartera del Banco incluye muchas operaciones complejas, de gran magnitud y de alto perfil, especialmente en la esfera de infraestructura, que están sujetas a un amplio espectro de riesgos en la ejecución. En particular, la cartera incluye varios proyectos de categoría A y, consiguientemente, corresponde aplicar diversas políticas de salvaguardias del Banco. A nivel subnacional, los proyectos están sujetos a riesgos adicionales que obedecen a la falta de capacidad de ejecución en algunas provincias y los cambios en las relaciones políticas con el nivel nacional. Asimismo, las próximas elecciones podrían ocasionar dificultades adicionales en materia de ejecución a raíz de la posible rotación de personal. Estos riesgos se mitigan a nivel de cada proyecto mediante una estrecha supervisión o apoyo para la ejecución de la cartera así como a nivel nacional a través de medidas de fortalecimiento de la capacidad en materia de salvaguardias y adquisiciones.

56. **Los riesgos fiduciarios son moderados.** El sistema de gestión de las finanzas públicas de Argentina está diseñado correctamente, tiene una adecuada base jurídica y los recursos humanos poseen las aptitudes técnicas y la idoneidad necesarias. Sin embargo, el funcionamiento de este sistema no cumple las expectativas. Los principales factores que lo han afectado incluyen: i) la cobertura incompleta del presupuesto y ii) el entorno de control (nivel subóptimo de aplicación de las normas y actitud ante las recomendaciones de las auditorías internas y externas). Las incompatibilidades entre los requisitos relativos a las adquisiciones establecidos en las normas del Banco Mundial y las reglamentaciones nacionales en la materia también podrían haber incidido en la ejecución de algunos proyectos. El equipo del Banco trabaja en estrecha colaboración con el cliente para promover una mayor comprensión de las políticas y normas del Banco. La capacidad para establecer procesos de adquisiciones y llevar a cabo la gestión de las finanzas públicas es menor a nivel provincial, aunque existen diferencias de una provincia a otra. Este factor podría plantear desafíos adicionales en el caso de los proyectos ejecutados por las provincias. Para abordar estos riesgos, el Banco tiene en cuenta las inquietudes fiduciarias en el diseño y la supervisión de los proyectos y lleva a cabo un programa de actividades de fortalecimiento de la capacidad que se formuló y se está aplicando en estrecha colaboración con el cliente.

57. **El riesgo de perturbaciones externas o internas también es moderado.** Argentina, como otros países, es vulnerable a los desastres naturales, los cambios en el entorno económico externo y las tensiones políticas internas. La cartera del Banco incluye varios elementos que procuran mitigar algunos de esos riesgos, entre ellos un conjunto de proyectos y operaciones de protección contra inundaciones en la esfera de medio ambiente, así como programas sociales focalizados, como el Plan Nacer y el Programa de Protección Social Básica, que se podrían utilizar rápidamente para adoptar medidas de respuesta en caso de ocurrir un evento adverso.

Anexo 1: Marco de resultados actualizado

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y EQUIDAD					
Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
1. Desarrollo de la infraestructura					
<p>Mejorar la infraestructura de Argentina de modo de resolver posibles cuellos de botella que obstaculicen la competitividad, y respaldar el crecimiento de mediano plazo y el alivio de la pobreza.</p>	<p>La tasa de inversión en infraestructura ha sido sumamente variable: cayó del 3% del PIB en los años ochenta al 1,7% en los noventa y a menos del 0,5% en el período comprendido entre 1995 y 2003.</p>	<p>Mejora de la red de transporte: se logra una situación estable, como lo demuestra el 90%, como mínimo, de las 18 carreteras nacionales y provinciales pavimentadas no concesionadas en buen estado y la ausencia de factores de mantenimiento diferido que afecten la red.</p>	<p>16 700 km de la red nacional gestionados a través de CREMA.</p> <p>2104 km de la red provincial gestionados a través de CREMA.</p>	<p>98% de carreteras en estado bueno o aceptable, como porcentaje del total de carreteras clasificadas (13 416 km gestionados a través de CREMA desde noviembre de 2010).</p>	<p>Gestión de Activos de Vialidad Nacional I y II (APL-1 y APL-2) (aprobados en los ejercicios de 2004 y 2007, respectivamente) (préstamo)</p> <p>Segundo Proyecto de Infraestructura Vial para las Provincias (aprobado en el ejercicio de 2005) (préstamo)</p> <p>Infraestructura vial para Córdoba + financiamiento adicional (aprobado en el ejercicio de 2007 y préstamo, respectivamente)</p> <p>Proyecto de infraestructura para la provincia de Buenos Aires (APL-1, APL-2 y financiamiento adicional) (aprobados en los ejercicios de 2005, 2007 y 2011) (préstamo)</p> <p>Proyecto de infraestructura vial Norte Grande (aprobado en el ejercicio de 2011) (préstamo)</p>

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y EQUIDAD

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
1. Desarrollo de la infraestructura					
Mejorar la infraestructura de Argentina de modo de resolver posibles cuellos de botella que obstaculicen la competitividad, y respaldar el crecimiento de mediano plazo y el alivio de la pobreza.		Aumento de la capacidad en segmentos clave de la red.	136 km de autopistas construidas con separación central.	Se está llevando a cabo la construcción de carreteras con separación central con un retraso estimado de seis meses respecto del plazo de cinco años establecido en el contrato original de construcción. Los sobrecostos podrían ocasionar un aumento de la contribución presupuestaria por parte del Gobierno provincial.	Proyecto de Infraestructura Vial para Santa Fe (aprobado en el ejercicio de 2007) (préstamo)
	Argentina tiene una alta tasa de mortalidad por accidentes de tránsito debido a la acelerada motorización y la ausencia de intervenciones de política pública de gran magnitud.	Apoyo al fortalecimiento de la capacidad institucional de la Agencia Nacional de Seguridad Vial en la primera fase de un objetivo nacional a largo plazo: reducir la gravedad y la cantidad de accidentes de tránsito en Argentina.	Creación de un Registro Nacional de Licencias de Conducir. Creación de un Sistema Nacional de Registro de Antecedentes e Infracciones de Tránsito. Puesta en marcha del Observatorio Nacional de Seguridad Vial.	Se creó el Registro Nacional de Licencias de Conducir y está en funcionamiento en una provincia y en siete municipios. El Registro Nacional de Antecedentes de Tránsito se encuentra en la etapa de prueba.	Seguridad Vial (aprobado en el ejercicio de 2010) (préstamo)

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y EQUIDAD

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
1. Desarrollo de la infraestructura					
	<p>Las mejoras de la infraestructura y los servicios no han sido suficientes para cubrir el aumento de la demanda de transporte público. Los subsidios de operación absorben una parte cada vez mayor de los recursos públicos y reducen los incentivos para lograr eficiencia operacional.</p>	<p>Contribución al aumento de las inversiones en transporte público y racionalización del mecanismo de subsidios vigente.</p> <p>Fortalecimiento de la capacidad institucional en materia de planificación en el área metropolitana de Buenos Aires y en ciudades seleccionadas de tamaño mediano.</p>	<p>Las inversiones en infraestructura para transporte en áreas metropolitanas de tamaño mediano (Tucumán, Mendoza y Posadas) generan importantes mejoras del servicio.</p> <p>Creación y operación inicial de una Agencia de Transporte Público en el área metropolitana de Buenos Aires.</p> <p>Cuatro áreas metropolitanas de tamaño mediano han actualizado su encuesta de hogares relativa al origen-destino.</p>	<p>Las inversiones se encuentran en etapa de diseño.</p>	<p>Proyecto de Transporte Urbano para Áreas Metropolitanas de Argentina (PTUMA) (aprobado en el ejercicio de 2010) (préstamo)</p> <p>Proyecto de Transporte Urbano de Buenos Aires (PTUBA) y financiamiento adicional (aprobado en los ejercicios de 1997 y 2007) (préstamo)</p> <p>Proyecto de Transporte Sostenible y Calidad del Aire (FMAM) (aprobado en el ejercicio de 2009)</p>

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y EQUIDAD

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
1. Desarrollo de la infraestructura					
<p>Mejorar la infraestructura de Argentina de modo de resolver posibles cuellos de botella que obstaculicen la competitividad, y respaldar el crecimiento de mediano plazo y el alivio</p>	<p>Un 4% de la población (principalmente en las zonas rurales) carece de acceso a electricidad. Siempre es posible mejorar la eficiencia energética en el lado de la demanda.</p>	<p>Aumento del acceso al suministro eléctrico en las zonas rurales y promoción de la eficiencia energética al tiempo que se contribuye a abordar las cuestiones relacionadas con el cambio climático.</p>	<p>25 600 hogares gozarán de un servicio eléctrico sostenible en 2012.</p> <p>2000 escuelas rurales tendrán un servicio confiable de electricidad proveniente de fuentes renovables en 2012.</p>	<p>7777 hogares ya cuentan con suministro eléctrico, y se espera alcanzar el objetivo.</p> <p>Se estima que 1870 escuelas tendrán electricidad en 2012 (actualmente: 1377 escuelas).</p> <p>Se han firmado contratos para equipar otros 400 hogares con sistemas de energía eólica, 36 escuelas con energía solar, 314 edificios públicos y 59 sistemas de calentamiento de agua mediante energía solar. También se están construyendo otras 7 minirredes que darían suministro a más de 1200 usuarios.</p> <p>Se han comprado 24,5 millones de lámparas fluorescentes compactas mediante financiamiento de contrapartida.</p>	<p>PERMER + financiamiento adicional (aprobados en los ejercicios de 1999 y 2009)</p> <p>Proyecto de Eficiencia Energética (FMAM) (aprobado en el ejercicio de 2008)</p>

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y EQUIDAD

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
1. Desarrollo de la infraestructura					
de la pobreza.	<p>La cuenca del Matanza-Riachuelo es la más contaminada de Argentina y constituye un caso de degradación crítica tanto social como ambiental.</p>	<p>Limpieza integrada de la cuenca del Matanza-Riachuelo, que consta de saneamiento, disminución de la contaminación industrial, rehabilitación de los barrios de ingreso bajo y reducción del riesgo de inundación.</p>	<p>Creación y operación de una Autoridad de la Cuenca del Río plurijurisdiccional.</p> <p>Inicio de la construcción de infraestructura primaria para la recolección, la transmisión, el tratamiento y la eliminación en la cuenca del Matanza-Riachuelo.</p>	<p>La ACUMAR se encuentra en funcionamiento y está a cargo del programa para la cuenca del Matanza-Riachuelo.</p> <p>Se está llevando a cabo el proceso de precalificación para la construcción de la infraestructura correspondiente a la ribera izquierda. Se espera que la licitación comience en el primer trimestre del año civil 2011.</p>	<p>Proyecto de Desarrollo Sostenible de la Cuenca del Matanza-Riachuelo (APL-1) (aprobado en el ejercicio de 2009) (préstamo)</p>
	<p>Los habitantes pobres tienen escaso acceso a servicios de abastecimiento de agua y saneamiento.</p>	<p>Ampliación de la cobertura para prestar servicios de abastecimiento de agua y saneamiento a los habitantes pobres de zonas seleccionadas de la provincia de Buenos Aires.</p>	<p>Inicio de planes piloto para la rehabilitación de barrios de ingreso bajo.</p> <p>Ampliación de la cobertura del servicio de abastecimiento de agua y saneamiento para 128 000 habitantes pobres de zonas de la provincia de Buenos Aires en situación de gran vulnerabilidad sanitaria o ambiental.</p>	<p>Implementación inicial de los planes piloto en al menos dos barrios.</p> <p>107 622 personas con cobertura de servicios de agua y saneamiento, de las cuales 85 219 tienen acceso a recursos hídricos mejorados y 22 403 cuentan con nuevas conexiones para el abastecimiento de agua a través de redes.</p>	<p>Proyecto de Infraestructura para la Provincia de Buenos Aires (APL-1, APL-2 y financiamiento adicional) (aprobado en los ejercicios de 2005, 2007 y 2011) (préstamo)</p>

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y EQUIDAD

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
1. Desarrollo de la infraestructura					
<p>Mejorar la infraestructura de Argentina de modo de resolver posibles cuellos de botella que obstaculicen la competitividad, y respaldar el crecimiento de mediano plazo y el alivio de la pobreza.</p>	<p>Existe un alto riesgo de inundación en zonas rurales productivas y zonas urbanas pobres.</p>	<p>Reducción de la vulnerabilidad ante inundaciones en zonas urbanas y rurales seleccionadas.</p>	<p>Inicio de un programa para fortalecer a los proveedores del servicio de agua en la región norte de Argentina con la expectativa de aumentar la cobertura del servicio de agua a fin de atender a unos 32 000 beneficiarios adicionales en el mediano plazo.</p> <p>Ciudad de Buenos Aires: El riesgo de que se produzcan inundaciones cada 2 años se reduce a una inundación cada 10 años en las zonas que sufren las mayores inundaciones en la cuenca del Maldonado y tienen una población aproximada de 100 000 habitantes.</p> <p>Reducción del riesgo de inundación para una población aproximada de 150 000 personas en una superficie de alrededor de 8500 ha en las provincias seleccionadas (Chaco, Corrientes y Santa Fe).</p>	<p>El proyecto se encuentra en la etapa inicial.</p> <p>Ciudad de Buenos Aires: Se finalizó el túnel corto de drenaje. Se aprobó una prórroga de 18 meses que permitirá terminar la ejecución del contrato.</p> <p>Programa de Prevención de Inundaciones y Drenaje Urbano: Retrasos en la ejecución. Solo se han suscritos contratos por valor de US\$35 millones y existen retrasos en su ejecución. Se está analizando una prórroga de dos años.</p>	<p>Proyecto de Infraestructura Hídrica del Norte Grande (aprobado en el ejercicio de 2011) y Segundo Proyecto de Infraestructura Hídrica del Norte Grande (en tramitación en el ejercicio de 2011) (préstamo)</p> <p>Proyecto de Prevención de Inundaciones y Drenaje Urbano (APL-1) (aprobado en el ejercicio de 2005) (préstamo)</p> <p>Programa de Prevención de Inundaciones y Drenaje Urbano (APL-2) (aprobado en el ejercicio de 2006) (préstamo)</p>

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y EQUIDAD					
Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
2. Hacia un desarrollo rural y una gestión ambiental más sostenibles					
Incrementar la competitividad, la calidad y las exportaciones de los productos agropecuarios.	Para crear un sector agrícola más competitivo, diversificado e incluyente, será necesario fortalecer las instituciones nacionales y provinciales.	Contribución al aumento de los ingresos de los hogares beneficiarios a través de mejoras de la productividad agropecuaria, la expansión de la producción y la diversificación en pro de cultivos con un valor agregado más elevado.	Se formulan las estrategias del Programa de Servicios Agrícolas Provinciales (PROSAP) y se aplican como mínimo en 12 provincias.	Concluido	PROSAP I y II (aprobados en los ejercicios de 2007 y 2009) (préstamo)
			A través de seis subproyectos de riego se logra incrementar en 55 000 hectáreas la superficie cultivada (un aumento del 66% respecto del parámetro de referencia) en las provincias de Chaco, Entre Ríos, Mendoza y Tucumán.	Concluido	
			A través de cuatro subproyectos se obtienen 210 000 toneladas de producción agregada adicional (un aumento del 109% respecto del parámetro de referencia) en Mendoza y Tucumán.	Concluido	
			Aumento de la productividad agrícola en las zonas del proyectos: la producción de uvas aumenta un 80% y la de hortalizas 198% (kg/ha), gracias a subproyectos de riego en Mendoza.	Concluido	

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y EQUIDAD

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
2. Hacia un desarrollo rural y una gestión ambiental más sostenibles					
	Se asigna baja prioridad a la pobreza rural aunque representa el 28% de los pobres de Argentina y 2,5 veces la tasa de pobreza que prevalece en las zonas urbanas.	Apoyo a una estrategia para las comunidades rurales pobres que tenga el efecto de mejorar la infraestructura, incrementar la producción de los productos agrícolas para el consumo familiar y aumentar el valor agregado y la diversificación de la producción.	Aumento del valor de las exportaciones agroalimentarias y de su participación en las exportaciones nacionales. Resultados satisfactorios para 72 000 beneficiarios. Finalización satisfactoria de los 12 000 subproyectos que se fijaron como meta. No se definieron resultados específicos en el caso de los subproyectos.	Concluido (el valor de las exportaciones agroalimentarias creció un 38% entre 2006 y 2010, lo que representa un 56% de las exportaciones nacionales). Concluido	PROINDER y financiamiento adicional (aprobado en los ejercicios de 1998 y 2008) (préstamo)
Abordar el creciente problema de la degradación de los recursos.	<u>Aumento</u> de la contaminación y la degradación de los recursos derivados de la eliminación y el manejo deficiente de los desechos sólidos.	Aumento de las inversiones en la gestión integrada de los desechos sólidos urbanos.	Culminación de 11 planes de manejo de desechos sólidos provinciales y municipales para 2012. Construcción de no menos de 3 rellenos sanitarios. Cierre de no menos de 40 vertederos de desechos sólidos para 2012. Construcción de no menos de 3 plantas de recuperación y transferencia de desechos sólidos.	Se completaron 9 planes (4 provinciales y 5 municipales). Dos planes provinciales se están llevando a cabo. Se encuentran en proceso contratos para construir 2 grandes rellenos sanitarios y 2 ya están en construcción. Cierre de unos 51 microvertederos de desechos sólidos en Córdoba. Ya se construyó una estación de transferencia en Rosario. Se prevé la construcción de 4 plantas adicionales para 2012.	Proyecto de Manejo de Desechos Sólidos (aprobado en el ejercicio de 2006)(Préstamo)

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y EQUIDAD

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
2. Hacia un desarrollo rural y una gestión ambiental más sostenibles					
<p>Abordar el creciente problema de la degradación de los recursos.</p>	<p>El marco de políticas e incentivos para lograr la participación de los propietarios de tierras en la ordenación forestal sostenible aún no se ha puesto en marcha y el marco de control es deficiente.</p> <p>Los Parques Nacionales presentan déficits de infraestructura y recursos humanos para mantener niveles de protección adecuados en vista del aumento de la actividad turística.</p>	<p>Mejora de los marcos de políticas y planificación para la ordenación de los recursos forestales.</p> <p>Mejoramiento de la infraestructura de gestión de los parques y las oportunidades de desarrollo sostenible en los parques y sus alrededores.</p>	<p>Marcos de políticas e incentivos para la ordenación forestal sostenible en funcionamiento, incluidos fondos a disposición de pequeños productores para la conservación, plantación de árboles y ordenación forestal sostenible.</p> <p>Aumento de la capacidad financiera e institucional de la Dirección de Parques Nacionales para garantizar la protección de los parques ante el crecimiento de las actividades turísticas.</p>	<p>Se encuentra en marcha el desarrollo de un sistema para controlar la tala ilegal en el Chaco, y se están instalando cuatro unidades regionales de supervisión para evaluar los bosques y la deforestación. La Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable ha formulado y está examinando un plan para reformar la Dirección de Bosques. A pesar de haberse acelerado la labor de plantación de bosques, aún existen retrasos.</p> <p>Se ha terminado el 95% de las grandes obras de infraestructura en el Parque Nacional Las Quijadas. Se ha concertado un contrato para obras de infraestructura en el Parque Nacional Talampaya, y el proceso de adquisiciones para infraestructura en los Parques de los Bosques Petrificados y Los Alisos se encuentra en una etapa avanzada. Los proyectos de desarrollo sostenible están en marcha en los alrededores del Parque Nacional Talampaya.</p>	<p>Proyecto de Manejo Sostenible de los Recursos Naturales (BIRF) (aprobado en el ejercicio de 2008) (Préstamo)</p> <p>Conservación de la Biodiversidad en los Paisajes Productivos Forestales (FMAM) (aprobado en el ejercicio de 2007) (Préstamo)</p> <p>Conservación de la Biodiversidad y Corredores Rurales (FMAM) (aprobado en el ejercicio de 2010) (Préstamo)</p>

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y EQUIDAD

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
2. Hacia un desarrollo rural y una gestión ambiental más sostenibles					
	Se asigna baja prioridad a la gestión de riesgos ambientales en el sector minero.	Formulación de planes ambientales para la contención de residuos derivados de la extracción del uranio.	Fortalecimiento de las políticas en materia de gestión de riesgos ambientales en el sector minero aplicadas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y las Secretarías de Minería y de Ambiente. Terminación del sistema de contención de residuos derivados de la extracción del uranio y actividades de seguimiento en marcha en el emplazamiento de Malargüe. Preparación de planes de gestión ambiental (medidas correctivas, seguimiento y consulta) para otros siete emplazamientos de la CNEA (cierre de minas o plantas de procesamiento de uranio).	El 80% de las medidas correctivas planificadas se completó de conformidad con las prácticas óptimas internacionales. Solo en un emplazamiento (Malargüe) de la CNEA se aplican planes de gestión ambiental de acuerdo con las prácticas óptimas internacionales.	Proyecto de Restauración Ambiental Minera (aprobado en el ejercicio de 2009) (Préstamo)

PRIMER PILAR: CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y EQUIDAD					
Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
2. Hacia un desarrollo rural y una gestión ambiental más sostenibles					
		Mayor acceso a los mercados internacionales de carbono	<p>Fortalecimiento del Fondo Argentino de Carbono en la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable, dotándolo de la capacidad para brindar asesoramiento y procesar proyectos del MDL</p> <p>Los proyectos del MDL generan reducciones anuales de CO₂ estimadas en 300 000 toneladas.</p> <p>Eliminación de 109 toneladas adicionales de sustancias que agotan la capa de ozono.</p>	<p>Se alcanzó la meta original de los objetivos de desarrollo y se eliminaron en total 2778 toneladas de sustancias que agotan la capa de ozono. Mediante el subproyecto adicional, se eliminará un total de 2887 toneladas.</p>	<p>Proyecto sobre Sistema de Transporte de Gas de Petrobras (aprobado en el ejercicio de 2010), Proyecto de Captura de Gas de Relleno Sanitario en Salta (aprobado en el ejercicio de 2008), Proyecto de Captura de Biogás del Relleno Sanitario de Olavarría (aprobado en el ejercicio de 2005) Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques (aprobado en el ejercicio de 2009)</p> <p>Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono.</p> <p>Tercera comunicación nacional del FMAM en el marco del proyecto de la CMNUCC (en tramitación en el ejercicio de 2010) y el Fondo de Adaptación del Protocolo de Kyoto</p>

SEGUNDO PILAR: INCLUSIÓN SOCIAL

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
1. Apoyo a las actividades destinadas a conseguir redes de seguridad social permanentes y fomento del empleo					
<p>Reducir la pobreza mediante apoyo al Gobierno en el marco de una estrategia de protección social a largo plazo.</p>	<p>La cobertura del sistema de protección social, incluidos los principales grupos vulnerables, es limitada. Los beneficios de algunos de los programas resultan inadecuados para alcanzar los objetivos previstos. Cuestiones relativas a la sostenibilidad fiscal.</p>	<p>Apoyo a los esfuerzos del Gobierno para formular y aplicar una estrategia universal de protección social para los grupos más vulnerables.</p>	<p>Creación de una asignación universal por hijo (AUH) menor de 18 años con la condición de que se cumplan los requisitos de educación y salud.</p> <p>Al menos el 90% de la población elegible recibe el beneficio de la AUH.</p>	<p>AUH:3,8 millones de beneficiarios</p> <p>Alrededor del 70% de la población elegible recibe el beneficio de la AUH.</p>	<p>Proyecto de Protección Básica (aprobado) (Préstamo) Protección básica, financiamiento adicional (en tramitación en el ejercicio de 2011) (Préstamo) Actividades de análisis y asesoría sobre Protección Social en Argentina.</p> <p>Programas sociales de cara al Bicentenario, actividades de análisis y asesoría. (ejercicio de 2009)</p>

SEGUNDO PILAR: INCLUSIÓN SOCIAL

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
	Las iniciativas de servicios educacionales y ocupacionales para la integración de los desempleados en el mercado productivo son escasas.	Integración de grupos marginados al mercado productivo.	<p>Otorgamiento de 100 000 certificados de educación primaria y secundaria en educación para adultos.</p> <p>Participación de 250 000 trabajadores en cursos de capacitación basados en las competencias.</p> <p>Certificación de 70 000 trabajadores teniendo en cuenta normas ocupacionales basadas en las competencias.</p>	<p>14 481 certificados entregados.</p> <p>155 000 trabajadores han asistido a cursos basados en las competencias.</p> <p>31 506 trabajadores certificados.</p>	<p>Proyecto de Transición del Programa Jefes de Hogar (aprobado en el ejercicio de 2006)</p> <p>Proyecto de Formación Profesional Permanente (aprobado en el ejercicio de 2007)</p> <p>Actividades de análisis y asesoría sobre Desigualdad en el Empleo (ejercicio de 2010)</p>
2. Mejores resultados en esferas seleccionadas de la salud y la educación					
Consolidar las mejoras en los indicadores referidos a la salud y mejorar la calidad.	El porcentaje de la población que carece de cobertura de salud es del 35% al 39%.	Cobertura de seguro médico provincial para beneficiarios del plan materno-infantil (madres hasta 45 días después del parto y niños de hasta 6 años).	Cantidad de beneficiarios a fines de diciembre de 2011: 1,7 millones, que corresponden a un 80% de la población elegible.	Cantidad de beneficiarios a fines de septiembre de 2010: 1,47 millones que correspondían a un 70% de la población elegible. En las regiones del Centro, la Patagonia y Cuyo la cobertura alcanzó en promedio el 66% con más de 916 000 beneficiarios activos, mientras que en la región Norte alcanzó un 83% con más de 559 000 inscritos.	Proyecto de Inversión en Salud Materno-infantil Provincial (APL-1 y APL-2) (aprobados en los ejercicios de 2004 y 2007)
Consolidar las mejoras en los indicadores referidos a la salud y mejorar la calidad.	El porcentaje de la población que carece de cobertura de salud es del 35% al 39%.	Cobertura selectiva de seguro médico para grupos vulnerables (niños hasta 19 años y mujeres hasta 65 años).		Proyecto pendiente de aprobación.	Seguros de Salud para las Provincias (en tramitación en el ejercicio de 2011) (Préstamo)

SEGUNDO PILAR: INCLUSIÓN SOCIAL

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
	Desigualdad en las tasas de ejecución de programas prioritarios de salud entre las regiones.	<p>Aumento de la eficacia del sistema de salud pública federal para generar resultados en el marco de siete programas de salud prioritarios, entre ellos, los relativos al cáncer de mama y de cuello uterino, la diabetes, las enfermedades prevenibles por vacunas, el HIV/sida y la tuberculosis.</p>	<p>Los casos autóctonos de sarampión se mantienen en cero. No existen casos de rubéola congénita al final del proyecto. La prevalencia de fumadores ha disminuido un 6%. Argentina ha certificado la interrupción de la transmisión vectorial en el 90% de las provincias donde existen casos de Mal de Chagas (17 de 19 provincias). El 85% de las provincias están acreditadas para cumplir funciones y programas de salud pública desarrollados con normas y estándares mínimos para los 10 programas prioritarios.</p>	<p>3 casos (todos importados) 1 caso (importado) 5 provincias certificadas 6 de 10 programas acreditados en Tucumán</p>	<p>Proyecto sobre Funciones Esenciales de la Salud Pública (aprobado en el ejercicio de 2007) Segundo Proyecto sobre Funciones Esenciales de la Salud Pública (Préstamo) (en tramitación en el ejercicio de 2011)</p>
		<p>Fortalecimiento de la función de liderazgo del Ministerio de Salud y de la gestión del sector de salud.</p>	<p>Creación de un Observatorio Nacional sobre Políticas de Salud destinado a mejorar la calidad y el acceso a la información referente al desempeño y los resultados obtenidos por el sistema de salud en Argentina. El Ministerio de Salud acordó y está implementando el Plan de Acción en materia de Gestión de Gobierno y Rendición de Cuentas.</p>	<p>El Observatorio se encuentra en la etapa previa al diseño. El Plan de acción se acordó y se está implementando. El Banco y el Gobierno llevan a cabo un examen conjunto una vez al año.</p>	<p>Fortalecimiento de la Gestión del Sector de Salud en Argentina, donación otorgada por el Servicio de Fomento del Buen Gobierno Evaluación del Desempeño Hospitalario, actividades de análisis y asesoría (ejercicio de 2011)</p>

SEGUNDO PILAR: INCLUSIÓN SOCIAL

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
<p>Reducir la desigualdad en los logros educativos entre el sector urbano y el sector rural.</p>	<p>El alto nivel de asistencia escolar en las zonas rurales de Argentina enmascara las elevadas tasas de deserción y repetición, además de cuestiones relativas a la calidad.</p>	<p>Mejora de las tasas de terminación de la escuela de los alumnos que se encuentran en los primeros niveles de la educación secundaria rural (séptimo, octavo y noveno grado).</p>	<p>Aumento del número de niños de 5 años que asisten a la escuela.</p> <p>Aumento de la tasa de promoción de los alumnos del primer nivel de EGB (primero, segundo y tercer grado) al segundo nivel de EGB (cuarto, quinto y sexto grado) en zonas rurales, del 76% al 85% para abril de 2011.</p> <p>Aumento del número de alumnos que terminan séptimo grado e ingresan a octavo grado en zonas rurales, del 73% al 85% para abril de 2011</p>	<p>Avanza conforme a lo previsto para alcanzar la meta del proyecto.</p> <p>Se alcanzó la meta. La tasa de promoción de los alumnos del primer nivel de EGB en zonas rurales alcanzó el 86% en noviembre de 2010.</p> <p>El país registra avances en este indicador y la meta está al alcance de la mano. A partir de noviembre de 2010 el valor del indicador fue 81%.</p>	<p>Proyecto de Mejoramiento de la Educación Rural (aprobado en el ejercicio de 2006)</p> <p>Actividades de análisis y asesoría sobre el Uso eficaz de laptops en el ámbito escolar.</p>
<p>Reestructurar la política y las prácticas educativas en consonancia con los nuevos desafíos a fin de lograr una mayor convergencia.</p>	<p>El liderazgo en materia de logros educativos y calidad de la educación, que el país tiene tradicionalmente en la región, corre peligro.</p> <p>La escasa eficacia de los programas de estudios terciarios para facilitar el acceso a los mercados laborales.</p>	<p>Existencia de una masa crítica de innovaciones normativas y en las escuelas.</p> <p>Mayor comprensión de las vinculaciones entre la educación terciaria y los mercados laborales.</p>	<p>Evaluación completa e incorporación de una innovación, como mínimo, en las escuelas para 2015.</p> <p>Evento de divulgación para analizar, con las principales partes interesadas, los resultados más importantes del estudio.</p>	<p>El diálogo sobre políticas se llevará a cabo en los ejercicios de 2011-12.</p> <p>En preparación. Se realizará en el ejercicio de 2011.</p>	<p>Diálogo sobre Préstamos y Políticas (ejercicios de 2012-13).</p> <p>Actividades de análisis y asesoría sobre Educación Terciaria.</p>

TERCER PILAR: MEJORA DE LA GESTIÓN DE GOBIERNO

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
1. Fortalecimiento de las instituciones públicas					

TERCER PILAR: MEJORA DE LA GESTIÓN DE GOBIERNO

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
1. Fortalecimiento de las instituciones públicas					
<p>Extender la gestión basada en el desempeño y elevar la calidad del gasto público, mejorar la prestación de servicios y generar confianza en las instituciones.</p>	<p>Las principales dificultades incluyen:</p> <p>A nivel nacional:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejorar los resultados en la prestación de servicios y generar confianza en el Gobierno. • Lograr que el sector público rinda más cuentas y responda más adecuadamente a las necesidades de los ciudadanos y el sector privado. 	<p>A nivel nacional</p> <p>Aumento de la transparencia en los procesos de toma de decisiones del Gobierno, mayor acceso a la información pública y mejor prestación de servicios, mediante el fortalecimiento de la eficiencia, eficacia y transparencia de las siguientes instituciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ANSES • SINTyS 	<ul style="list-style-type: none"> • Consolidación y ampliación de la reforma organizativa de la ANSES con el objetivo de mejorar la satisfacción del cliente en cuanto a la prestación de servicios, incluido el aumento de la descentralización, la oportuna determinación de beneficios y la disminución de las reclamaciones presentadas contra la ANSES respecto de la determinación de beneficios. • El porcentaje de personas físicas, que puede ser identificado en forma unívoca por el SINTyS, aumentó al 92%. • Aumento del número de organismos y programas gubernamentales que usan procesos comunes y homogéneos para la identificación de entidades y activos. 	<ul style="list-style-type: none"> • El grado de satisfacción del cliente aumentó de 45% a 78% entre 2005 y 2010. • Reducción del tiempo medio para la prestación de nuevos beneficios. (Parámetro de referencia: 140, actual: 88, meta: 90). • Nivel de error cuantitativo en los informes sobre pensiones. (Actual: 4,7, meta: 7). • Proyecto prorrogado hasta septiembre de 2012. • Ya se alcanzó el 92%. • El número de organismos y programas gubernamentales que usan procesos comunes y homogéneos para la identificación de entidades y activos aumentó de 16 en 2008 a 22 en 2010. 	<p>Proyecto de Fortalecimiento Institucional de la ANSES (aprobado en el ejercicio de 2006) (ANSES II)</p> <p>SINTyS (APL-2) (aprobado en el ejercicio de 2009)</p>

TERCER PILAR: MEJORA DE LA GESTIÓN DE GOBIERNO

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
1. Fortalecimiento de las instituciones públicas					
	<p>A nivel subnacional:</p> <ul style="list-style-type: none"> Fortalecer la capacidad del sector público, que afronta grandes limitaciones debido a los bajos ingresos provinciales y la falta de capacidad en las provincias para la gestión del sector público. Mejorar la eficiencia, eficacia y transparencia de la gestión del gasto público. <p>A nivel subnacional:</p> <ul style="list-style-type: none"> Fortalecer la Capacidad del sector público, que afronta grandes limitaciones debido a los bajos ingresos provinciales y a la falta de capacidad en las provincias para la gestión del sector público. Mejorar la eficiencia, eficacia y transparencia de la gestión del gasto público. 	<p>A nivel subnacional:</p> <p>Actividades de apoyo y fortalecimiento de la capacidad en materia de gestión del gasto público, administración tributaria y prestación de servicios públicos, adaptadas a las necesidades de cada Gobierno subnacional.</p> <p>A nivel subnacional:</p> <p>Actividades de apoyo y fortalecimiento de la capacidad en materia de gestión del gasto público, administración tributaria y prestación de servicios públicos, adaptadas a las necesidades de cada Gobierno subnacional.</p>	<p>Al menos en una provincia, se redujo de 15 a 10 días el tiempo requerido para los principales servicios y procesos administrativos.</p> <p>Al menos en una provincia, se registró un aumento de 0 a 30% del porcentaje de empleados públicos incluidos en los sistemas integrados de información y pago del personal.</p> <p>Proyecto iniciado.</p> <ul style="list-style-type: none"> Provincia de La Rioja: i) aumento del ingreso fiscal local; ii) mayor porcentaje del gasto primario presupuestario ejecutado; iii) mayor porcentaje de proyectos presupuestados que integran el plan de desarrollo provincial; iv) mayor proporción de licitaciones; v) mayor eficiencia en la gestión de sistemas de abastecimiento de agua para riego. Provincia de La Rioja: diagnóstico de la administración tributaria, la gestión de las finanzas públicas, la gestión del gasto público y las adquisiciones. Provincia de La Rioja: 	<p>Reestructuración del proyecto: prorrogado hasta marzo de 2012; se modificaron los indicadores de los objetivos de desarrollo del proyecto. El período de contratación abarca hasta marzo de 2011. La implementación se encuentra en su etapa inicial.</p> <p>Proyecto aún no vigente.</p> <p>Proyecto aún no vigente.</p> <p>A presentarse en el último trimestre del ejercicio de 2011.</p> <p>A presentarse en el último</p>	<p>Proyecto de Modernización del Sector Público de los Gobiernos Provinciales (Préstamo) (aprobado en el ejercicio de 2006)</p> <p>Enfoque multisectorial para San Juan (préstamo)</p> <p>Enfoque multisectorial para La Rioja (préstamo)</p> <p>Evaluación de la gestión de gobierno y Evaluación de la gestión de las finanzas</p>

DESEMPEÑO DE LA CARTERA

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
<p>Fortalecer la capacidad del Gobierno para preparar, aprobar y ejecutar proyectos de inversión en consonancia con lo que exige una asociación de mediano plazo en materia de inversiones.</p>	<p>Demoras en la aprobación de proyectos a nivel nacional.</p>	<p>Mejoras en la aprobación de proyectos a nivel nacional.</p> <p>Mejoras en el diseño, la preparación y los procedimientos de aprobación de proyectos a nivel subnacional.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • El tiempo que tarda el Gobierno en aprobar un préstamo se reduce a un máximo de 4 meses y coincide con el plazo de aprobación del Banco. • El tiempo de aprobación de préstamos a nivel subnacional se reduce a un máximo de 6 meses, y coincide con el plazo de aprobación del Banco y a nivel nacional. 	<p>El tiempo medio entre la aprobación del Banco y la eficacia de los préstamos se redujo de 12 meses (ejercicios de 2007-2009) a 6 meses (ejercicios de 2010-2011).</p>	<p>FDI: Mejora de la gestión de la cartera de inversiones. Fortalecimiento de las instituciones, los sistemas y el capital humano. (aprobado en 2008)</p>

DESEMPEÑO DE LA CARTERA

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
<p>Fortalecer la capacidad del Gobierno para preparar, aprobar y ejecutar proyectos de inversión en consonancia con lo que exige una</p>	<p>Demoras en la tramitación de grandes contratos de adquisiciones.</p>	<p>Mayor capacidad de adquisiciones en los organismos que ejecutan proyectos de inversión.</p> <p>Mayor capacidad de seguimiento en los organismos de coordinación centrales (Ministerio de Economía y Finanzas Públicas).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • El 80% de los informes sobre los resultados de los proyectos (IRP) recibe una calificación satisfactoria. • El 80% de los IRP confirma que se ha contratado personal de adquisiciones calificado. • El 60% de los procesos de adquisiciones se contrata según lo previsto. • El 50% de los proyectos ofrece información confiable sobre contratos y operaciones financieras, y esta información está disponible en un sistema consolidado que utilizarán los organismos de ejecución, y el Gobierno y las instituciones financieras internacionales a los fines del seguimiento. 	<ul style="list-style-type: none"> • El 33% de los IRP recibe una calificación satisfactoria, y el 55,5% recibe una calificación moderadamente satisfactoria en el ejercicio de 2010. • El 58% de los proyectos examinados presenta problemas relacionados con el personal de adquisiciones (designación, falta de capacidad, etc.). • El 68%* de los procesos de adquisiciones se contrató según lo previsto a fines del año civil 2009. • Experiencia piloto en la que el 32% de los proyectos implementa la interfaz entre los sistemas SEPA y la Unidad Ejecutora de Proyectos con Financiamiento Externo (UEPEX), lo que entraña información en tiempo real sobre contratos y pagos. 	<p>Fortalecimiento y sólida coordinación del equipo fiduciario de Buenos Aires.</p> <p>Programa de capacitación para organismos de ejecución y organismos de coordinación centrales respaldados por el Banco.</p>

DESEMPEÑO DE LA CARTERA

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
<p>con lo que exige una asociación de mediano plazo en materia de inversiones.</p>	<p>Riesgo fiduciario</p>	<p>Mejoras en los sistemas de seguimiento del riesgo fiduciario.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Adecuación de los instrumentos de evaluación del riesgo existentes para garantizar un enfoque estratégico en los riesgos fiduciarios y los resultados de los proyectos. • Acuerdo marco para la eliminación gradual de las unidades de ejecución de proyectos 	<ul style="list-style-type: none"> • Se ha puesto en marcha un mecanismo de seguimiento de precios. A partir de 2007, las unidades de ejecución de proyectos aplican gradualmente este mecanismo en sus planes de adquisiciones y, el Banco, en los informes sobre los resultados de los proyectos y en los formularios de evaluación de licitaciones. • Se formuló el Plan de Acción en materia de Gestión de Gobierno y Rendición de Cuentas para proyectos de salud. Este plan se puede aplicar en otros proyectos, si fuera necesario. • Se aplica para nuevos proyectos. En algunas operaciones, se aplican planes de acción para reducir la contratación de consultores individuales (por ejemplo, en el Proyecto de Modernización del Estado). 	

DESEMPEÑO DE LA CARTERA

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
<p>Fortalecer la capacidad del Gobierno para preparar, aprobar y ejecutar proyectos de inversión en consonancia con lo que exige una asociación de mediano plazo en materia de inversiones.</p>	<p>Dificultades para cumplir con las políticas en materia de salvaguardias y sostenibilidad.</p>	<p>Aumento de la capacidad en materia de salvaguardias de los organismos que ejecutan proyectos de inversión.</p> <p>Mayor diálogo entre los organismos centrales y el Banco en materia de salvaguardias, y fortalecimiento de la función de coordinación que cumplen los organismos centrales.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Se impartió capacitación a funcionarios públicos de alto nivel, coordinadores de proyectos y especialistas en salvaguardias que integran los organismos de ejecución. • Se llevó a cabo un análisis de las discrepancias entre los sistemas nacionales y las políticas del Banco. • Se adoptaron documentos modelo para el cumplimiento de las salvaguardias sociales y ambientales. 	<ul style="list-style-type: none"> • En marzo de 2011, se pondrán en marcha varios eventos de capacitación. • El análisis de las discrepancias se está llevando a cabo en forma conjunta con el Gobierno. • Se están preparando documentos modelo. 	<p>Programa de capacitación para organismos de ejecución y organismos de coordinación centrales respaldados por el Banco.</p> <p>Análisis de las discrepancias entre los sistemas nacionales sociales y ambientales y las políticas de sostenibilidad y</p>

DESEMPEÑO DE LA CARTERA

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
	Nivel de riesgo de la cartera	Disminución del nivel de riesgo de la cartera	Disminución del 5% en el número de proyectos problemáticos reales y del 14% en su monto.	<ul style="list-style-type: none"> • Proyectos problemáticos reales**: disminución del 12% en el número y 17% en su monto (Servicios municipales básicos, Modernización del Sector Público de los Gobiernos Provinciales, Cuenca del Riachuelo-Matanza, Recursos Naturales). • Proyectos problemáticos potenciales**: disminución del 10% en el número y 9% en su monto (Restauración minera, Gestión de Activos de Vialidad Nacional, Recursos Naturales). • Indicadores de riesgo: el 29% de los proyectos registra indicadores de demoras en los desembolsos, y el 26%, indicadores relativos a las adquisiciones. 	salvaguardias del Banco.

DESEMPEÑO DE LA CARTERA

Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores	Problemas y obstáculos	Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	Logros	Situación	Instrumentos programáticos del Banco
	Demoras en los desembolsos	Mantenimiento de niveles adecuados de ejecución de proyectos (es decir, un coeficiente de desembolsos del 30% respecto de los contratos celebrados para la cartera de infraestructura). No se realizan transferencias netas.	<ul style="list-style-type: none"> • Alcanzar metas de desembolso cercanas a los US\$800 millones y un coeficiente de desembolsos medio del 25% durante el período de la EAP. • Durante los ejercicios comprendidos en el período de la EAP, no se deben realizar transferencias netas que superen los US\$50 millones. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ejercicio de 2010: <ul style="list-style-type: none"> ○ Desembolsos de US\$869 millones ○ Coeficiente de desembolsos del 23,4% ○ Transferencias netas de US\$-45 millones • Ejercicio de 2011 (proyectado): <ul style="list-style-type: none"> ○ Desembolsos de US\$900 millones ○ Coeficiente de desembolsos del 26% ○ Transferencias netas de US\$140 millones • Ejercicio de 2012 (proyectado) <ul style="list-style-type: none"> • Desembolsos de US\$850 millones • Coeficiente de desembolsos del 23% • Transferencias netas de US\$20 millones 	

* La meta se basa en los planes de adquisiciones presentados por los proyectos, en los que se tienen en cuenta exclusivamente los procesos cuya contratación está prevista durante el año civil correspondiente. Esta cifra incluye 20 proyectos que proporcionaron información pertinente.

** Proyectos problemáticos reales: proyectos a los que se asignó la calificación “moderadamente insatisfactorio” o “insatisfactorio” en lo referente a los objetivos de desarrollo o la ejecución. Proyectos problemáticos potenciales: proyectos con tres indicadores de riesgo, como mínimo.

Anexo 2: Resumen de las modificaciones del marco de resultados de la EAP
Pilar 1: Crecimiento sostenible y equidad

	Eliminado	Agregado	Reducido/Reformulado
Problemas y obstáculos	<ul style="list-style-type: none"> Referencia a la energía eléctrica y la transmisión de electricidad. Referencia a la mejora en la capacidad para la gestión ambiental en las industrias extractivas. Referencia a la calidad de los alimentos y la seguridad alimentaria debido a que el Banco realiza una contribución marginal. <p>No se prevé intervención alguna del Banco en ninguno de estos casos.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Cuestiones vinculadas con la seguridad vial. Cuestiones referidas al transporte público. Cuestiones específicas sobre el PROINDER (se asignó baja prioridad a la pobreza rural), que solía fusionarse con el PROSAP a pesar de ser diferente. Cuestiones específicas vinculadas con la cuenca del río Matanza, la más contaminada de Argentina. 	
Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco		<ul style="list-style-type: none"> Resultados en materia de seguridad vial. Resultados vinculados con la protección contra inundaciones. Resultados específicos del PROINDER, ausentes en el marco anterior (respaldar una estrategia de inversiones orientada a la producción para las comunidades rurales pobres). Resultados específicos y detallados para la cuenca del Matanza, que estaban ausentes en el marco anterior y pueden lograrse durante el período que abarca la EAP. 	<ul style="list-style-type: none"> Se redujeron los resultados vinculados con el transporte, en consonancia con los resultados del proyecto. Se eliminó la referencia a los incrementos en la cantidad de pasajeros del transporte público. Se modificaron los resultados relativos a la gestión de los bosques naturales, en consonancia con los resultados del proyecto. Se redujeron los objetivos vinculados con el manejo de residuos sólidos. Se modificaron los resultados del PROSAP para alinearlos con los objetivos del proyecto.
Logros		<ul style="list-style-type: none"> Logros relativos a la seguridad vial. Logros relativos a la protección contra inundaciones para los dos APL, ausentes en el marco anterior. Logros específicos para el PROINDER, antes ausentes 	<ul style="list-style-type: none"> Se modificaron los logros establecidos para reflejar los indicadores reales del proyecto relativos al manejo de residuos sólidos, los bosques naturales y los parques nacionales, la protección contra inundaciones y el

		(número de beneficiarios satisfactorios, etc.).	transporte público, que en la versión anterior eran muy ambiciosos o no reflejaban la contribución real de estos proyectos.
Instrumentos programáticos del Banco		<ul style="list-style-type: none"> • Préstamo destinado a la seguridad vial • Transporte en el Norte Grande • Agua en el Norte Grande • Programa descentralizado de donaciones de tamaño mediano del FMAM • FMAM: Terceras comunicaciones nacionales a la CMNUCC y Fondo de Adaptación del Protocolo de Kyoto 	

Pilar 2: Inclusión social

	Eliminado	Agregado	Reformulado/reducido
Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores			<ul style="list-style-type: none"> • Se reformuló el objetivo relativo a las redes de protección social en aras de la simplicidad y para alinearlo más estrechamente con los resultados del programa del Banco.
Problemas y obstáculos			<ul style="list-style-type: none"> • Se reformularon para poner de manifiesto el problema de la cobertura limitada del sistema de protección social.
Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco		<ul style="list-style-type: none"> • Referencia al logro que supone la asignación universal para niños en situación vulnerable. • Resultado específico para el Proyecto de Capacitación y Aprendizaje Permanente. • Resultados específicos referidos a la cobertura del seguro de salud infantil y a la cobertura del seguro de otros grupos. • Resultados específicos para el Proyecto sobre Funciones Esenciales de la Salud Pública. 	

Logros	<ul style="list-style-type: none"> • Referencia a la disminución en las tasas de mortalidad debido a las cuestiones vinculadas con la atribución. • Referencia a los nuevos procedimientos de adquisiciones. • Logros relativos al acceso a los hospitales. <p>Esto se debió a que no había una participación clara del Banco en estas esferas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Objetivo específico vinculado con la asignación universal para niños en situación vulnerable. • Logros específicos del Proyecto sobre Funciones Esenciales de la Salud Pública explicitados con mayor detalle. • Alusión al Observatorio Nacional sobre Políticas de Salud. • Referencia al Plan de Acción sobre Gestión de Gobierno y Rendición de Cuentas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Se modificaron los logros vinculados con el aprendizaje permanente de conformidad con los indicadores del proyecto. • Se reformularon los logros relativos a la cobertura del seguro de salud para reflejar la contribución de los programas del Banco. • Los logros vinculados con la educación se limitaron a la educación rural. • La contribución a la educación superior se limitó a la difusión de las actividades de análisis y asesoría.
Instrumentos programáticos del Banco	<ul style="list-style-type: none"> • Proyecto de gestión del sector de la salud • Proyecto de apoyo al sector de la salud 	<ul style="list-style-type: none"> • Servicio de Fomento del Buen Gobierno: Fortalecimiento de la gestión en el sector de la salud de Argentina 	

Pilar 3: Mejora de la gestión de gobierno

	Eliminado	Agregado
Objetivos estratégicos para el país y sus indicadores		
Problemas y obstáculos	<ul style="list-style-type: none"> • Se eliminó la cuestión relativa a la gestión del gasto público debido a que no se realizó la actividad de presupuestación planificada con anterioridad. 	
Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco	<ul style="list-style-type: none"> • Cuestiones vinculadas con la presupuestación basada en el desempeño y cumplimiento de la Ley de Responsabilidad Fiscal. No hubo intervención del Banco en ninguno de estos casos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Énfasis en el incremento de la eficiencia y la transparencia de los organismos nacionales. • Asistencia especialmente adaptada a las necesidades de las provincias.
Logros	<ul style="list-style-type: none"> • Todos los logros previos (algunos se vinculan con la elaboración de presupuestos sobre la base del desempeño). 	<ul style="list-style-type: none"> • Énfasis en actividades específicas realizadas en el plano nacional y subnacional (enfoques sectoriales). • Se reformularon los logros relativos a los organismos

		nacionales, en consonancia con los resultados.
Instrumentos programáticos del Banco	<ul style="list-style-type: none"> • Bases para el proyecto de elaboración de presupuestos basados en el desempeño 	<ul style="list-style-type: none"> • Enfoque sectorial para San Juan • Enfoque sectorial para La Rioja • Enfoque sectorial para Salta

Pilar de desempeño de la cartera de proyectos

	Eliminado	Agregado	Reformulado
Problemas y obstáculos		<ul style="list-style-type: none"> • Riesgo fiduciario. • Dificultades para cumplir con las salvaguardias y las políticas de sostenibilidad. 	<ul style="list-style-type: none"> • El desempeño general de la cartera fue reemplazado por “riesgos de la cartera”, un concepto más preciso.
Resultados en los que se espera que incida el programa del Banco		<ul style="list-style-type: none"> • Mayor capacidad de seguimiento de los organismos centrales de coordinación (Ministerio de Economía y Finanzas Públicas). • Mayor capacidad para aplicar salvaguardias en los organismos que ejecutan proyectos de inversión. • Diálogo más fluido entre los organismos centrales y el Banco en relación con las salvaguardias y fortalecimiento de la función de coordinación de los organismos centrales. • Mantenimiento de niveles adecuados en la ejecución de los proyectos (esto es, un coeficiente de desembolsos del 30% en los contratos firmados para la cartera de infraestructura) y cero transferencias netas. 	
Logros	<ul style="list-style-type: none"> • Plan de Acción Fiduciaria, puesto que se llevó a cabo en el marco de la EAP anterior. • Exámenes semestrales de la cartera de proyectos, puesto que no se vinculaban estrechamente con ninguno de los resultados. 	<ul style="list-style-type: none"> • Brindar capacitación a funcionarios gubernamentales de alto rango, a coordinadores de proyectos y a especialistas en salvaguardias de los organismos de ejecución. • Realizar un análisis de la brecha que existe entre los sistemas nacionales y las políticas del Banco. • Adoptar documentos modelo para el cumplimiento de las salvaguardias sociales y ambientales. 	

		<ul style="list-style-type: none"> • Reducir los proyectos problemáticos reales a un 5% en cantidad y a un 14% en monto. • Alcanzar metas de desembolsos cercanas a los US\$800 millones y un promedio de 25% en el coeficiente de desembolsos durante el período abarcado por la EAP. • No exceder los US\$-50 millones en transferencias netas durante los ejercicios económicos que abarca la EAP. 	
Instrumentos programáticos del Banco		<ul style="list-style-type: none"> • Programa de capacitación para los organismos de ejecución y las entidades de coordinación central, respaldado por el Banco. 	<ul style="list-style-type: none"> • Mayor y mejor coordinación del equipo fiduciario con sede en Buenos Aires.
Varios		<ul style="list-style-type: none"> • Columna completa sobre el estado actual de los logros. 	

Anexo 3. Programa del FMAM y préstamos para Argentina, ejercicios de 2009-12
APROBADOS

Ejercicio económico	Trimestre	Proyecto	Monto (en millones de US\$)
2009	Cuarto trimestre	Proyecto de Protección Básica	450
2010	Segundo trimestre	Transporte Urbano en Áreas Metropolitanas	150
	Tercer trimestre	Proyecto de Infraestructura Vial Provincial. Financiamiento adicional	175
		Enfoque Sectorial para San Juan	50
		Prevención y Manejo de la Gripe	229
Cuarto trimestre	Seguridad Vial	30	
2011	Primer trimestre	Infraestructura para Buenos Aires. Financiamiento adicional para el APL 1	50
	Segundo trimestre	Transporte en el Norte Grande	400
		Agua en el Norte Grande	200
		Segundo Proyecto sobre Funciones Esenciales de la Salud Pública	461
	Tercer trimestre	<i>Cancelación parcial del préstamo referido a la H1N1</i>	-88
		Enfoque Sectorial para La Rioja	30
		Protección Básica. Financiamiento adicional*	480
		TOTAL APROBADO	2617

POR APROBARSE

Ejercicio económico	Trimestre	Proyecto	Monto (en millones de US\$)
2011	Cuarto trimestre	Agua en el Norte Grande 2	200
		Seguro Provincial de Salud	400
2012	Primer trimestre	Financiamiento Adicional para la Red Vial de Córdoba	30
		Pobreza Rural	52
		Desarrollo Industrial Sostenible	40
	Por determinarse	Enfoque Sectorial para Salta	60
		TOTAL POR APROBARSE	782
		TOTAL DEL PROGRAMA EJ. DE 2009-12	3399

* Al 23/02/2011, la fecha para que el Directorio trate este proyecto era el 10/03/2011.

Programa del FMAM en Argentina, ejercicios de 2010-12

Ejercicio económico	Trimestre	Proyecto	Monto (en millones de US\$)
APROBADO			
2010	Segundo trimestre	Proyecto de Eficiencia Energética	15,15
	Cuarto trimestre	Transporte Sostenible y Calidad del Aire	3,99
2011	Tercer trimestre	Tercera Comunicación Nacional a la CMNUCC	2,4
		TOTAL APROBADO	21,54
POR APROBARSE			
2011	Cuarto trimestre	Biodiversidad y Corredores Rurales	6,3
		TOTAL APROBADO POR EL FMAM Y POR APROBARSE, E.J. DE 2010-12	27,84

Anexo 4. Cartera de operaciones (BIRF/AIF y donaciones)

Al 23/02/2011

<u>Proyectos activos</u>		<u>Último informe de supervisión de proyectos</u>			<u>Monto original en millones de US\$</u>					<u>Diferencia entre lo previsto y lo alcanzado</u>		
<u>Número de identificación del proyecto</u>	<u>Nombre del proyecto</u>	<u>Calificación de la supervisión</u>			<u>Ejercicio económico</u>	<u>BIRF</u>	<u>AIF</u>	<u>DONACIÓN</u>	<u>Cancelado</u>	<u>No desembolsado</u>	<u>Desembolsos^{a/}</u>	
		<u>Objetivos de desarrollo</u>	<u>Avance de la ejecución</u>								<u>Original</u>	<u>Marco revisado</u>
P105288	AR Infraestructura en la Provincia de Buenos Aires (APL2)	S	S	2007	270			5,9	112,15569	66,0556901		
P088220	AR Prevención de Inundaciones y Drenaje en Sectores Urbanos (APL1)	S	S	2005	130				47,4059367	44,8171277		
P095515	AR Salud Materno-infantil Provincial (APL2)	MS	MS	2007	300				135,952591	135,952591		
P093491	AR Prevención de Inundaciones y Drenaje en Sectores Urbanos (APL2):	MS	MS	2006	70				52,2036311	52,2036311		
P106684	AR Segundo Programa de Desarrollo Agrícola Provincial	S	S	2009	300				269,25	70,35		
P101170	AR Segundo Préstamo para la Modernización del Estado	S	S	2007	20				10,3481614	9,21482807		
P116974	AR Tercera Comunicación Nacional a la CMNUCC	#	#	2011			2,43921					
P095569	AR Gestión de Activos de Vialidad Nacional (APL2)	S	MS	2007	400				224,113769	219,780436		
P039584	AR Proyecto de Transporte Urbano de Buenos Aires	S	MS	1997	300			0,043537	12,6831208	-87,273342	1,3953244	
P060484	AR Proyecto de Servicios Básicos Municipales	MI	MI	2006	110				91,1591151	82,5657817		
P115183	AR Proyecto de Protección Básica	S	S	2009	450				3,0815	1,0815		
P090119	AR Proyecto sobre Eficiencia Energética	S	S	2008			15,155		14,655	9,5675		
P110599	AR Segundo Proyecto sobre Funciones Esenciales de la Salud Pública	S	S	2011	461				461	88,6111111		
P094425	AR FMAM: Conservación de la Biodiversidad en Paisajes Forestales Productivos	MI	MI	2007			7		6,65			
P092836	AR Fortalecimiento institucional: Asist. técnica ANSES II	S	S	2006	25				16,3493286	16,3493286		
P095514	AR Proyecto de Capacitación y Aprendizaje Permanente	S	MS	2007	200				111,187272	6,18727178		
P095485	AR Transporte Urbano en las Áreas Metropolitanas	S	S	2010	150				149,625		50	
P110462	AR Proyecto de Restauración Ambiental Minera	MS	MS	2009	30				27,0307274	17,7507274		
P120198	AR Infraestructura Vial en el Norte Grande	S	S	2011	400				400	0,000002		
P120211	AR Infraestructura Hídrica en el Norte Grande	#	#	2011	200				200			

Anexo 5. Programa de actividades de análisis y asesoría, ejercicios de 2009-11

Ejercicio de aprobación	Nombre del proyecto	Tema	Tipo de producto
Entregado al cliente			
Ej. de 2009	Honorarios por Servicios en Corrientes: Asistencia Técnica para Diseñar un Plan Estratégico	Gestión del sector público	No crediticio. Asistencia técnica
	Sistema Financiero Integrado de la Provincia de Buenos Aires	Gestión del sector público	Plan de desarrollo institucional (no crediticio, asistencia técnica)
Ej. de 2010	Memorando Económico sobre la Provincia de Buenos Aires	Sector público	Informe. Estudio sobre el sector público
	Logística II: Estudio en Profundidad de Ciertos Problemas Logísticos en Argentina	Infraestructura	Informe. Estudio sobre infraestructura
	Elaboración de Presupuestos Provinciales Basados en el Desempeño	Gestión del sector público	Plan de desarrollo institucional (no crediticio, asistencia técnica)
	Igualdad de Género en el Sector Privado	Desarrollo social	No crediticio. Asistencia técnica
Actualmente en curso*			
Ej. de 2011	Educación Superior	Educación	Informe. Examen del sector educativo
	AR Evaluación de la Capacidad de Gestión Financiera del País, Nivel Provincial	Gestión financiera	Informe
	Introducción en Córdoba de la Elaboración de Presupuestos Basados en el Desempeño	Gestión del sector público	No crediticio. Asistencia técnica (servicios basados en honorarios)
	Acceso al Crédito de Largo Plazo	Desarrollo del sector financiero y el sector privado	Talleres sobre el sector financiero
	AR Evaluación ambiental del país	Medio ambiente	Análisis Ambiental del País: Informe

* El programa de actividades de análisis y asesoría para el ejercicio de 2012 está diseñándose como parte del proceso de planificación de actividades.

Anexo 6. Indicadores seleccionados* de desempeño y gestión de la cartera del Banco

Al 24/02/2011

Indicador	2008	2009	2010	2011**
<i>Evaluación de la cartera</i>				
Número de proyectos en ejecución ^a	28	34	36	38
Período medio de ejecución (años) ^b	4,2	4,2	4,2	4,3
Porcentaje de proyectos problemáticos, por número ^{a, c}	25,0	2,9	13,9	10,5
Porcentaje de proyectos problemáticos, por monto ^{a, c}	31,3	0,5	17,9	15,8
Porcentaje de proyectos en situación de riesgo, por número ^{a, d}	57,1	20,6	25,0	21,1
Porcentaje de proyectos en situación de riesgo, por monto ^{a, d}	60,0	25,8	29,3	25,9
Coefficiente de desembolso (%) ^c	12,4	29,1	23,4	21,6

a. Según aparece en el *Informe anual sobre el desempeño de la cartera* (excepto para el ejercicio en curso).

b. Antigüedad media de los proyectos de la cartera del Banco para el país.

c. Porcentaje de proyectos calificados como I o SI en lo que respecta a sus objetivos de desarrollo o al avance de su ejecución.

d. Según la definición del Programa de Mejora de la Cartera.

e. Coeficiente de desembolsos durante el ejercicio respecto del saldo no desembolsado de la cartera del Banco al comienzo del ejercicio: únicamente proyectos de inversión.

* Todos los indicadores corresponden a proyectos activos de la cartera, salvo en el caso del coeficiente de desembolsos, que comprende todos los proyectos activos y los proyectos que salieron de la cartera durante el ejercicio.

** El coeficiente de desembolsos del ejercicio de 2011 se ha anualizado sobre la base de los desembolsos efectuados al 24/02/2011.

Anexo 7: Resumen del taller conjunto del Gobierno y el Banco sobre riesgos y dificultades en la ejecución de proyectos de inversión

Para mejorar la ejecución de la cartera de proyectos de inversión financiados por el Banco en Argentina, el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas y el Banco Mundial invitaron a un

grupo de organismos de ejecución que representaban a un amplio espectro de sectores a participar en un taller celebrado en Buenos Aires el 9 y 10 de noviembre de 2010. Entre los 42 participantes se contaban coordinadores de proyectos, especialistas en adquisiciones, gestión financiera y salvaguardias de determinados organismos de ejecución, además de los equipos del Banco que brindan apoyo a la ejecución de esas mismas operaciones (jefes de equipo y especialistas en adquisiciones, gestión financiera y salvaguardias).

La metodología empleada durante el taller fue la del proceso analítico jerárquico respaldado por Expert Choice, un método y un programa informático probados y eficaces para la toma de decisiones. La metodología permitió que los participantes del Gobierno, los organismos de ejecución y el Banco Mundial expresaran sus opiniones gracias a un proceso de facilitación y de votación anónima. Los objetivos del taller eran: i) identificar los temas, los riesgos y las dificultades clave que afectaban la ejecución de los proyectos de la cartera, incluidos el cumplimiento con los regímenes de políticas (esto es, la gestión financiera, las políticas fiduciarias y las salvaguardias sociales y ambientales) y los sistemas de seguimiento; ii) poner en marcha un proceso de toma de decisiones participativo y de colaboración para crear un programa de trabajo destinado a mejorar la ejecución de la cartera de proyectos, y iii) propiciar un entorno de confianza y colaboración, consolidar el diálogo entre las partes y generar soluciones creativas y eficaces.

El taller brindó la plataforma para un debate franco y posibilitó que los participantes trabajaran como equipo, comprometidos con el objetivo conjunto de ejecutar la cartera de inversiones de manera eficiente y sin sobresaltos, con la mira puesta en los resultados en términos de desarrollo. Las preguntas vinculadas con las adquisiciones y las salvaguardias fueron las más destacadas en las deliberaciones. En particular, los participantes se mostraron de acuerdo en que se deben superar las limitaciones a la capacidad de los organismos de ejecución mediante procedimientos más adecuados de capacitación y contratación, y concordaron también en que el Banco respaldaría estos esfuerzos ofreciendo un programa de fortalecimiento de la capacidad especialmente adaptado y centrado en las adquisiciones y las salvaguardias. Se ha completado un análisis detallado de los exámenes posteriores a las adquisiciones correspondientes a la cartera de proyectos del Banco para Argentina. Dicho análisis ha servido de base para preparar actualmente las actividades de capacitación destinadas a los organismos de ejecución. Paralelamente, el Banco contrató personal adicional para el sector de adquisiciones en la oficina de Buenos Aires, y tanto el Gobierno como el Banco están trabajando para ampliar la plataforma del SEPA de modo de incluir un ámbito de información segura para intercambiar experiencias vinculadas con adquisiciones.

En lo que respecta a las salvaguardias, luego del mencionado taller, el Gobierno y el Banco emprendieron un análisis detallado de las superposiciones y las brechas entre el marco legal de Argentina y las políticas de salvaguardia del Banco, que servirá de base para elaborar directrices claras y documentos estándar que faciliten la observancia de las salvaguardias del Banco en la cartera para Argentina. Este análisis se utilizará también para orientar los esfuerzos en pos del fortalecimiento de la capacidad.

En relación con la gestión financiera, los participantes del taller estuvieron de acuerdo en que esta esfera genera la menor cantidad de inquietudes para la cartera. Los principales desafíos consisten en mejorar los controles internos en las operaciones ejecutadas en los niveles subnacionales y crear un vínculo automático entre el SEPA, el sistema de información sobre adquisiciones, y la UEPEX, lo que permitirá a ambas partes contar con información en tiempo real sobre la ejecución financiera de los proyectos.

Dos veces al año, en ocasión de los exámenes de la cartera del país, el Gobierno y el Banco evaluarán los avances en la implementación del Plan de Acción elaborado durante el taller (véase más adelante).

Taller sobre riesgos y dificultades en la ejecución de proyectos de inversión: Plan de Acción

Medida	Responsabilidad principal
Componente 1: Mejorar el desempeño en las adquisiciones	
Crear un ámbito para el intercambio de conocimientos y experiencias entre los organismos de ejecución, y entre estos y el Banco.	Banco
Elaborar un programa de capacitación sobre adquisiciones que sea ofrecido por una institución académica, con el objeto de fortalecer la capacidad de los organismos de ejecución.	Gobierno
Examinar los procesos de contratación de consultores en los organismos de ejecución para mejorar las condiciones de modo de atraer y retener al personal calificado en materia de adquisiciones.	Gobierno
	Banco
Garantizar que el equipo del Banco dedicado a las adquisiciones participe activamente en la preparación de proyectos desde las etapas iniciales del diseño.	
Fortalecer el equipo del Banco dedicado a adquisiciones a fin de garantizar la respuesta oportuna y eficaz al cliente y apoyar los objetivos del proyecto.	Banco
Componente 2: Fortalecer la capacidad para encarar con eficacia los aspectos de las operaciones vinculados con las salvaguardias y la sostenibilidad	
Establecer una estructura clara en el equipo local del Banco dedicado a las salvaguardias e informar al respecto al cliente a fin de cerciorarse de que este cuente con un punto de contacto accesible y reciba mensajes coherentes respecto de las cuestiones vinculadas con las salvaguardias.	Banco
Consolidar la función de la Dirección Nacional de Proyectos con Organismos Internacionales de Crédito como principal coordinador en los temas referidos a las salvaguardias y la sostenibilidad de las operaciones.	Gobierno
Establecer criterios y modelos claros para la aplicación de las políticas de salvaguardia del Banco en los proyectos de Argentina.	Banco
Componente 3: Mejorar el control interno en la gestión financiera	
Examinar la estructura de los organismos de ejecución para adaptar los equipos de gestión financiera a los nuevos desafíos.	Gobierno
Mejorar la capacidad de las unidades en el plano nacional para supervisar las unidades provinciales.	Gobierno
Fortalecer al equipo del Gobierno que en la actualidad maneja la UEPEX, el sistema de gestión financiera del Gobierno para el financiamiento externo.	Gobierno
Fortalecer la capacidad de la oficina de auditoría general para realizar auditorías técnicas, en vista del incremento en la cantidad de componentes basados en los resultados presentes en las operaciones.	Gobierno

Anexo 8. Argentina: Indicadores económicos y financieros seleccionados

	2005	2006	2007	2008	2009	2010* estimaciones	2011* proyectado
PIB real y demanda agregada 1/							
PIB (% anual)	9,2	8,5	8,7	6,8	0,9	8,4 ²	5,8 ²
Exportaciones (% anual)	13,5	7,3	9,1	1,2	-6,4	-	-
Importaciones (% anual)	20,1	15,4	20,5	14,1	-19,0	-	-
Sector público 4/							
Saldo primario del Gobierno nacional (% del PIB)	3,7	3,5	3,2	3,1	1,5	1,7 ⁵	0,8 ⁵
Saldo general del Gobierno nacional (% del PIB)	1,8	1,8	1,1	1,4	-0,6	0,2 ⁵	-
Total de la deuda pública bruta (% del PIB)	85,3	76,6	67,2	56,4	58,9	-	-
Sector externo							
Balanza comercial (en miles de millones de US\$ corrientes)	13,1	14,0	13,5	15,4	17,0	12,1	10,2 ⁶
Exportaciones de mercancías (miles de millones de US\$ corrientes)	40,4	46,5	56,0	70,0	55,7	68,5	77,6
Importaciones de mercancías (miles de millones de US\$ corrientes)	27,3	32,6	42,5	54,6	38,7	56,4	67,4
Saldo en cuenta corriente (miles de millones de US\$ corrientes)	5,4	7,9	7,5	7,0	11,5	4,5	3,1
Saldo en cuenta corriente (% del PIB)	3,0	3,7	2,9	2,2	3,9	-	-
Reservas internacionales brutas (miles de millones de US\$, fin del período)	28,1	32,0	46,2	46,4	47,9	52,2	53,2
Precios, dinero y tipo de cambio							
IPC (% anual, fin del período)	12,3	9,8	8,5	7,2	7,7	10,9	14,4 ⁷
Deflactor del PIB (% anual)	8,8	13,4	14,3	19,1	10,0	17,1 ⁸	19,8 ⁸
M2 (% anual, promedio mensual)	23,8	22,6	21,1	17,3	11,5	22,1	27,9 ⁹
Tipo de cambio nominal (ARS por US\$, fin del período)	3,03	3,07	3,15	3,45	3,79	3,98	4,27
Población, empleo y pobreza							
Población total (en millones)	38,7	39,1	39,5	39,9	40,3	-	-
Tasa de desempleo (%)	10,1	8,7	7,5	7,3	8,4	7,7	7,4
Índice de recuento de la pobreza urbana en la línea nacional de pobreza	36,4	29,2	22,0	16,6	13,6	-	-

(% de la población)

* A menos que se indique lo contrario, las estimaciones para 2010 y las proyecciones para 2011 corresponden a la encuesta denominada Relevamiento de Expectativas de Mercado (REM) y publicada por el Banco Central de Argentina.

1/ AR\$ de 1993.

2/ El proyecto de ley de presupuesto de 2011 da como supuesto un crecimiento anual del 8,9% en 2010 y del 4,3% en 2011.

3/ Se incluyen las discrepancias estadísticas y de inventario.

4/ Cuentas sobre la base de efectivo.

5/ Cálculos propios basados en los datos fiscales reales proporcionados por el Ministerio de Economía y las proyecciones del PIB nominal extraídas de la encuesta REM.

Anexo 9. Reseña de

Reseña de Argentina

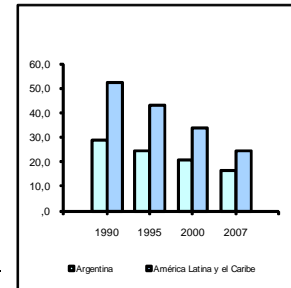
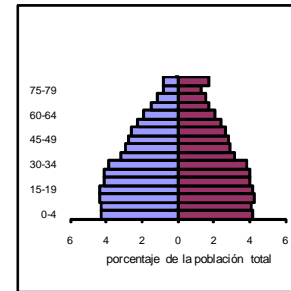
Principales indicadores de desarrollo

(2009)

	Argentina	América Latina y el Caribe	Ingreso mediano
Población, medidos de año (millones)	40,3	566	993
Superficie (miles de km ²)	2.780	20.422	48.659
Crecimiento de la población (%)	1,0	1,1	0,9
Población urbana (% de la población total)	92	79	75
INB (método Atlas, miles de millones de US\$)	304,1	3.865	7.352
INB per cápita (método Atlas, US\$)	7.550	6.826	7.405
INB per cápita (P.P.A., US\$ internacionales)	14.120	10.496	12.763
Crecimiento del PIB (%)	0,9	4,3	4,1
Crecimiento del PIB per cápita (%)	-0,1	3,1	3,2

(estimación más reciente, 2003-09)

Índice de recuento de la pobreza en la línea de US\$ 125 al día (P.P.A., %)	3	8	..
Índice de recuento de la pobreza en la línea de US\$ 2,00 al día (P.P.A., %)	7	17	..
Esperanza de vida al nacer (años)	75	73	71
Mortalidad infantil (cada 1000 nacidos vivos)	15	20	20
Malnutrición infantil (% de niños menores de 5 años)	2	4	..
Alfabetismo de adultos, hombres (% de personas de 15 años en adelante)	98	92	95
Alfabetismo de adultos, mujeres (% de personas de 15 años en adelante)	98	90	92
Tasa bruta de matrícula en la primaria, varones (% del grupo de edad)	116	118	111
Tasa bruta de matrícula en la primaria, mujeres (% del grupo de edad)	114	114	110
Acceso a mejores fuentes de agua (% de la población)	96	93	95
Acceso a mejores servicios de saneamiento (% de la población)	91	79	84

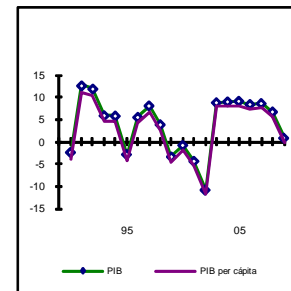


Flujos netos de ayuda

	1980	1990	2000	2009
(en millones de US\$)				
AOD netas asistencias oficiales	19	169	52	131
Tres principales donantes (en 2008):				
España	0	12	-6	30
Alemania	18	41	7	22
Comisión Europea	0	2	10	17
Asistencia (% del INB)	0,0	0,1	0,0	0,0
Asistencia per cápita (US\$)	1	5	1	3

Tendencias económicas a largo plazo

Precios al consumidor (variación porcentual anual)	100,8	2314,0	-0,7	7,7
Deflactor implícito del PIB (variación porcentual anual)	90,8	2.076,8	1,0	10,0
Tipo de cambio (promedio anual, moneda local por US\$)	0,0	0,5	1,0	3,7
Índice de la relación de intercambio (2000 = 100)	..	85	100	133



	1980	1990	2000	2009
Población, medidos de año (millones)	28,2	32,5	36,9	40,3
PIB (millones de US\$)	76.962	141.352	284.204	307.155
(% del PIB)				
Agricultura	6,4	8,1	5,0	7,5
Industria	41,2	36,0	27,6	31,8
Manufacturas	29,5	26,8	17,5	21,2
Servicios	52,4	55,9	67,4	60,7
Gasto de consumo final de los hogares	63,0	77,1	70,7	58,3
Gasto general de consumo final del Gobierno	11,0	3,1	13,8	15,2
Formación bruta de capital	25,3	14,0	16,2	20,9
Exportaciones de bienes y servicios	5,1	10,4	10,9	21,4
Importaciones de bienes y servicios	6,5	4,6	11,5	16,0
Ahorro bruto	22,8	13,4	13,0	24,4

1980-90 1990-2000 2000-09
(crecimiento medio anual, %)

PIB	1,4	1,3	1,0
PIB per cápita	-0,7	4,3	5,4
Agricultura	0,7	3,5	2,5
Industria	-1,3	3,8	6,1
Manufacturas	-0,8	2,7	5,8
Servicios	0,0	4,5	4,8
Gasto de consumo final de los hogares	..	2,8	4,7
Gasto general de consumo final del Gobierno	..	2,2	3,6
Formación bruta de capital	-5,2	7,4	11,1
Exportaciones de bienes y servicios	3,8	8,7	6,3
Importaciones de bienes y servicios	-5,8	15,6	9,2

Nota: Las cifras en letra cursiva corresponden a años distintos de los especificados. Los datos de 2009 son preliminares. La marca ".." indica que no existen datos disponibles.

a. Los datos de ayuda corresponden a 2008.

Balanza de pagos y comercio 2000 2009

(en millones de US\$)

Exportaciones totales de mercancías (fob)	26.341	55.669
Importaciones totales de mercancías (cif)	25.281	38.771
Comercio neto de bienes y servicios	-1.832	17.825
Saldo en cuenta corriente como % del PIB	-8,981	11,515
	-3,2	3,7
Remesas de trabajadores y remuneración de empleados (entradas)	86	660
Reservas, incluido el oro	25.147	47.967

Financiamiento del Gobierno central

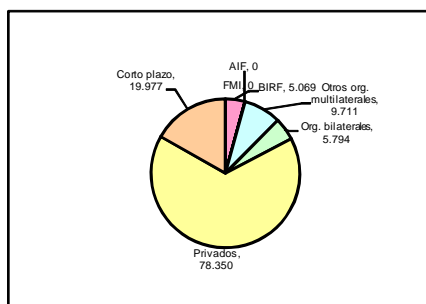
(% del PIB)

Ingresos corrientes (incluidas las donaciones)	19,4	22,7
Ingresos tributarios	14,1	20,0
Gastos corrientes	20,9	20,2
Superávit/déficit general	-2,4	-0,6
Tasa máxima de impuestos marginal (%)		
Personas	..	35
Empresas	35	35

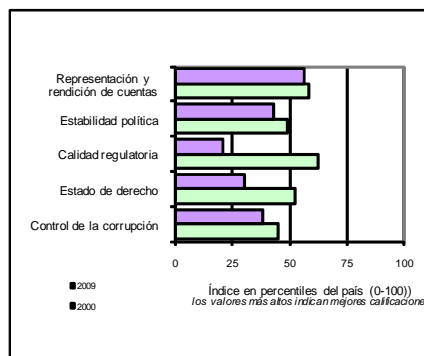
Deuda externa y flujos de recursos

(en millones de US\$)

Total de la deuda pendiente y desembolsada	140.914	120.184
Servicio total de la deuda	26.843	12.127
Alivio de la deuda (P.P.M.E., IADM)	-	-
Deuda total (% del PIB)	49,6	39,1
Servicio total de la deuda (% de las exportaciones)	69,4	17,3
Inversión extranjera directa (entradas netas)	10.418	4.009
Inversiones de cartera (entradas netas)	-3.227	-2,12

**Desarrollo del sector privado** 2000 2009

Tiempo necesario para iniciar un negocio (días)	-	27
Costos de iniciar un negocio (% del INB per cápita)	-	110
Tiempo necesario para inscribir una propiedad (días)	-	52
Considerado un obstáculo serio a la realización de negocios		
(% de gerentes entrevistados que estuvieron de acuerdo)		
Incertidumbres sobre las políticas econ. y regulatoria	..	8,5
Acceso al financiamiento/costo	..	8,7
Capitalización en el mercado de valores (% del PIB)	58,4	15,9
Proporción entre capital y activos bancarios (%)	..	12,9

**Tecnología e infraestructura** 2000 2008

Caminos pavimentados (% del total)	29,4	30,0
Número de abonados a teléfonos fijos y móviles (cada 100 personas)	39	141
Exportaciones de alta tecnología (% de las exportaciones manufacturadas)	9,1	9,0

Medio ambiente

Tierras agrícolas (% de la superficie)	47	49
Zona forestal (% de la superficie)	12,3	12,0
Zonas terrestres protegidas (% de la superficie)	..	6,5
Recursos de agua dulce per cápita (m³)	7.326	6.920
Extracción de agua dulce (miles de millones de m³)	29,2	..
Emissiones de CO ₂ per cápita (toneladas)	3,8	4,6
PIB por unidad de uso de energía (P.P.A. en US\$ de 2005 por kg de equivalente en petróleo)	6,2	6,8
Uso de energía per cápita (kg de equivalente en petróleo)	1.650	1.850

Cartera del Grupo del Banco Mundial 2000 2009

(en millones de US\$)

BIRF		
Total de la deuda pendiente y desembolsada	8.789	5.305
Desembolsos	1.019	1.028
Reembolsos del principal	538	793
Pagos de intereses	701	169
AIF		
Total de la deuda pendiente y desembolsada	-	-
Desembolsos	-	-
Servicio total de la deuda	-	-
IFC (ejercicio económico)		
Total de la cartera desembolsada y pendiente del cual se son por cuenta de IFC	2.305	1.738
Desembolsos por cuenta de IFC	1.196	850
	252	153
Ventas, pagos anticipados y reembolsos de cartera por cuenta de IFC	74	80
MIGA		
Exposición bruta	491	35
Nuevas garantías	127	0

Nota: Las cifras en letra cursiva corresponden a años distintos de los especificados. Los datos de 2009 son preliminares. La marca "..." indica que no existen datos disponibles. La marca "-" indica que no corresponde una observación.

Economía del Desarrollo, Grupo de Gestión de Datos (DECDG).