

---

# **VISIONES SOBRE LA POLITICA SOCIAL**

---

**ATENDER NECESIDADES, CREAR  
OPORTUNIDADES O GARANTIZAR  
DERECHOS.**

---

# Metodología:

Se realizaron entrevistas en profundidad a actores relevantes de 10 provincias argentinas

- **Provincias seleccionadas:**

Buenos Aires, Corrientes, Chaco, Chubut, Mendoza, Misiones, Río Negro, Salta, Santa Fe, Tucumán

- **Perfiles de actores entrevistados:**

Representantes Ejecutivo Provincial y Municipal

Iglesia local

Líderes empresarios

Miembros de ONGs locales y/o de Movimientos de Desocupados

Líderes sindicales y de la oposición

---

---

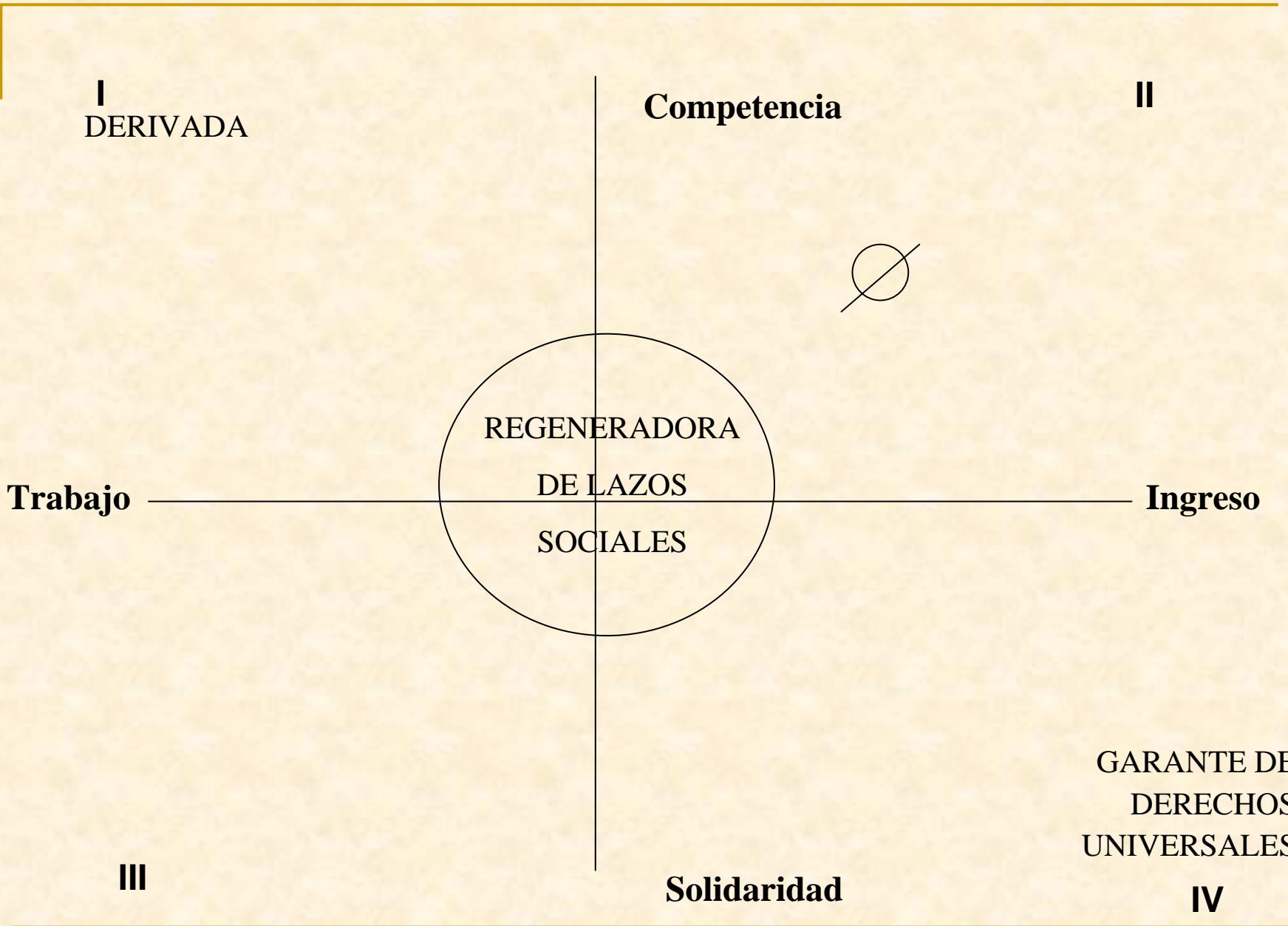
# SE IDENTIFICARON TRES VISIONES

- VISION REGENERADORA
  - VISION DERIVADA
  - VISION GARANTE
-

---

# Criterios que definen a las visiones

- Función que asignan a la política social.  
(atender necesidades, crear oportunidades, garantizar derechos)
  - Naturaleza del bien que la política social debe proveer (trabajo o ingreso)
  - Vínculo social que regula la provisión del bien (competencia o solidaridad).
-



---

# VISION REGENERADORA

## Definición

- Política Social es instrumento para regenerar lazos sociales quebrados y reintegrar a excluidos.
  - Actores coinciden en el objetivo pero disienten en los bienes a proveer y en los vínculos regulan esta provisión → Variantes: *solidaria de base*, *laborista solidaria*, *laborista competitiva*.
  - Las necesidades crean derechos a ser satisfechos. La política social es para los que necesitan.
  - El objetivo es *regenerar* lazos sociales quebrados, antes que *modificar* la naturaleza de esos lazos. (Pasar de la pobreza anómica a la pobreza digna).
  - Estado nacional: financia y planifica
  - Estados provincial y municipal: ejecutan, administran y co-diseñan
-

---

# VISION REGENERADORA

## Actores que la sustentan

- Funcionarios de Desarrollo Social de distintos niveles de gobierno
  - Representantes de la Iglesia Católica y sus organizaciones sociales
  - Organizaciones de la sociedad civil formadas por individuos de clase media-alta
  - Organizaciones de base formadas por individuos de origen y trayectoria política social-cristiana
-

---

# VISION REGENERADORA

## Prioridades

- Nutrición
  - Promoción de la comensalidad en familia
  - Contención de niños, jóvenes y adultos mayores
  - Integración territorial
  - Reparación de déficit habitacionales
  - Participación
  - Promoción de una economía solidaria
  - Modificación de las políticas de transferencia de ingresos a las personas para fomentar la integración social o estimular el trabajo productivo
-

---

# VISION REGENERADORA

## Dificultades

- Coordinación entre niveles de gobierno
  - Deterioro de la “cultura del trabajo”
  - Capacidades de los actores
  - Falta de información
  - Captura política de ámbitos de participación
-

---

# VISION DERIVADA

## Definición

- **Política social subordinada a objetivos de política económica.**
  - **Prepara actores para aprovechar derrame o participar en producción del crecimiento → Variantes: reactiva, proactiva.**
  - **Bien central que política social provee: trabajo**
  - **Vínculo social que regula provisión: competencia**
  - **Estado Nacional: fija política económica, financia intervenciones de niveles subnacionales.**
  - **Estados subnacionales: políticas de empleabilidad local; articulan oferta y demanda laboral local**
-

---

# VISION DERIVADA

## Actores que la sustentan

- Funcionarios de Trabajo y Producción de distintos niveles de gobierno
  - Sector empresario, en particular de pequeña y mediana empresa
  - Organizaciones de base de origen y trayectoria de izquierda socialista
  - Sindicalistas
-

---

# VISION DERIVADA

## Prioridades

- Capacitación de trabajadores reinsertables
  - Articulación de la oferta y demanda laborales
  - Formalización del trabajo
  - Promoción de la industrialización
  - Planificación y estímulo del desarrollo productivo local
  - Provisión de infraestructura para la producción
  - Reorientación políticas de transferencia de ingresos hacia la capacitación para la reinserción laboral
-

---

# VISION DERIVADA

## Dificultades

- Problemas de coordinación entre Estado, empresarios, sindicatos y beneficiarios
  - Obstáculos a la inserción en el mercado laboral formal
  - Obstáculos a la formalización del trabajo
  - Falta de información
  - Captura política de las agencias estatales
-

---

# VISION GARANTE

## Definición

- Política social debe garantizar ingreso básico universal.  
Es un derecho exigible, que a todos se debe satisfacer.
  - Bien que la política social debe proveer: ingreso
  - Vínculo que regula la provisión: solidaridad
  - Si todos tienen derechos no hay segmentos de beneficiarios.  
No hay política focalizada.
  - Estado Nacional: financia y administrar provisión de ingreso mínimo universal.
  - Estados Subnacionales: atienden problemas micro-sociales (violencia, adicciones, delincuencia).
-

---

# VISION GARANTE

## Actores que la sustentan

- Sindicatos socialdemócratas
  - Partidos políticos con orientaciones ideológicas de izquierda o centro-izquierda
  - Organizaciones de base con orientaciones ideológicas de izquierda o centro-izquierda.
-

---

# VISION GARANTE

## Prioridades

- Universalizar la protección social
- Transformar a la protección social en un derecho exigible



---

# VISION GARANTE

## Dificultades

- Dificultad conceptual: predominancia del paradigma focalizado
  - Dificultades institucionales: descentralización actual generó a) dispersión de esfuerzos, b) fragmentación de programas y c) proliferación de estructuras burocráticas paralelas.
  - Dificultades económicas: a) resistencia a reforma impositiva que incrementa la carga tributaria sobre sectores de altos ingresos.
  - Dificultades políticas: incentivos institucionales en la distribución actual de recursos impiden la sustitución del modelo focalizado y descentralizado de gestión.
-

---

## Consensos entre Actores

- Visiones diferenciadas coexisten con consensos sobre cuestiones específicas.
- Consenso sustantivo subyacente entre visiones “regeneradora” y “derivada”



**La generación de trabajo es el objetivo central y organizador de la política**

---

# Consensos Operativos

(entre *Visión Regeneradora* y *Derivada*)

- Distinción entre individuos empleables y no empleables
- Tratamiento diferenciado a estas poblaciones
- Conveniencia económica de focalización
- Diferenciación de tareas estatales según el nivel de gobierno
- Creación de ámbitos para participación de actores locales
- Planificación para desarrollo productivo local
- Fortalecimiento de capacidades institucionales para planificación local
- Centralidad de capacitación para trabajo formal
- Recolección información para planificación de política local

---

# Disensos entre Actores

Los disensos se manifiestan como desacuerdos sobre las formas de concretar las visiones.

- Focalización de programas
  - Asignación fondos
  - Control políticas asistenciales
  - Reorientación de políticas de transferencia de ingresos
  - Gestión de recursos humanos
  - Tratamiento del trabajo informal
  - Promoción de industrialización
  - Infraestructura necesaria para objetivos sociales
-

