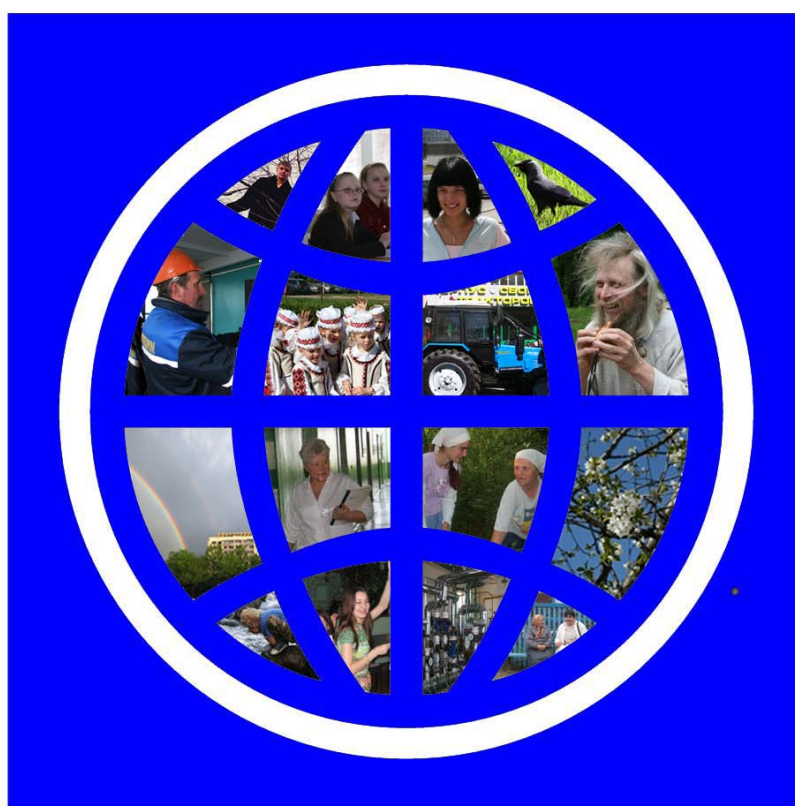


Партнерство Всемирного банка
и Республики Беларусь
Обзор Страновой программы



Август 2011 года

ЭКОНОМИКА

Белорусская экономическая модель сохранила основные черты государственного регулирования экономики и существенное перераспределение доходов. Размер государственного сектора в Беларуси, по сравнению с другими странами с переходной экономикой со средним уровнем доходов, остается большим, что ведет к вытеснению частных инвестиций и ослаблению конкурентоспособности. Получение российских энергоносителей по заниженным ценам, а также благоприятные внешние условия помогли сохранить относительную макроэкономическую и финансовую стабильность до 2008 года, и позволили Беларуси достичь заметного социально-экономического прогресса.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ

В 2010 году отмечено восстановление темпов экономического роста до 7,6%, в основном за счет роста цен на экспортную продукцию и увеличения внутреннего спроса. После резкого сокращения в 2009 году, объем промышленного производства вырос на 11,3%, что отражает оживление экономики на основных экспортных рынках, в первую очередь в России. В преддверии

Республика Беларусь	2010
Численность населения (млн. чел.)	9,5
Прирост населения (% в год)	-0,2
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении для женщин (лет)	76,4 (2009)
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении для мужчин (лет)	64,7 (2009)
ВВП (в текущих долларах США) (млрд.)	55
Рост ВВП (% в год)	7,6
ВНД по методу Атласа (в текущих долларах США; млрд.)	57
Инфляция, рост потребительских цен (% год)	7,8
Чистый приток ППИ (% ВВП)	2,4
Время, затрачиваемое на открытие бизнеса (дней)	7

президентских выборов в декабре 2010 года, спрос на внутреннем рынке увеличился за счет более мягкой бюджетной и денежно-кредитной политики, а также кредитной экспансии (включая государственное целевое кредитование). Это нашло отражение в том, что объем валовых инвестиций в основной капитал вырос на 15,1%, в то время как экспансионистская политика регулирования доходов привела к увеличению объема потребления домашних хозяйств на 10,3%. Несмотря на то, что поступления в бюджет вследствие новых договоренностей в рамках Таможенного союза в последнем квартале 2010 года оказались выше, чем прогнозировалось, дефицит бюджета в 2010 году увеличился до 2,6% ВВП при запланированных 1,5% ВВП. Усиление финансовой поддержки сельского хозяйства, увеличение заработных плат и пенсий, рекапитализация трех крупнейших государственных банков послужили причиной увеличения бюджетной нагрузки в 2010 году.

Восстановление темпов экономического роста в 2010 году сопровождалось инфляцией, которая продолжала расти во второй половине 2010 года и в период с января по май 2011 года выросла на 18% по сравнению с тем же периодом прошлого года, как следствие девальвации национальной валюты, резкого увеличения тарифов на жилищно-коммунальные услуги и цен на продукты питания. Положение усугублялось высокими ценами производителей – в годовом исчислении индекс цен производителей в январе-мае 2011 года увеличился на 25%.

Существенное ослабление макроэкономической политики в 2010 году привело к усилению внутреннего дисбаланса и факторов риска, особенно в части финансирования внешнего дефицита. Дефицит текущего счета в 2010 году составил почти 16% ВВП. Торговый дефицит увеличился, несмотря на восстановившийся спрос на экспортные товары; растущий внутренний спрос обеспечил темпы роста импорта во втором полугодии 2010 года. Увеличение дефицита текущего счета привело к существенным потребностям во внешнем финансировании. Вследствие низкого уровня валютных резервов

(в объеме, достаточном для покрытия 1 месяца импорта) и незначительного притока прямых иностранных инвестиций (ППИ) (2,4 % ВВП в 2010 году), структура финансирования текущего счета в значительной степени зависит от притока заемного капитала. В августе 2010 года Правительство Республики Беларусь успешно разместило евробонды на 1 млрд. долларов США, дополнительные эмиссии последовали в декабре 2010 года на 250 млн. долларов США и в январе 2011 года на 800 млн. долларов США. Увеличение объема заемных денежных средств наряду с экономическим спадом, растущим бюджетным дефицитом и девальвацией национальной валюты привело к дальнейшему росту валового внешнего долга, который за последние два года увеличился более чем в 2 раза.

Макроэкономическая ситуация ухудшилась в начале 2011 года. Столкнувшись с серьезной проблемой внешнего ограничения ликвидности в начале 2011 года, Национальный банк Республики Беларусь увеличил ставку рефинансирования и ввел ограничения на валютном рынке.

Эффективность этих мер оказалась ограниченной, так как они привели к утрате свободной конвертируемости национальной валюты по текущим операциям и введению множественных обменных курсов. Множественность обменных курсов по-прежнему сохраняется, даже после того как Национальный банк Республики Беларусь в мае 2011 года установил новый официальный курс национальной валюты (4 930 белорусских рублей за 1 доллар США), девальвированный почти на 60%. После достижения своего пика в мае 2011 года (12,5% по сравнению с предыдущим годом), рост ВВП в июле замедлился до 9,8% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Инфляция достигла самого высокого значения за последнее десятилетие: 41% за первые шесть месяцев 2011 года.

ЗАДАЧИ И ВЫЗОВЫ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД СТРАНОЙ

Должна быть обеспечена макроэкономическая стабильность и

проведены структурные реформы. Ужесточение денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, установление более гибкого режима обменного курса обеспечат восстановление экономического баланса и позволят экономике лучше адаптироваться к внешним шокам. Необходимо провести и поддержать в среднесрочной перспективе радикальное реформирование программы государственного целевого кредитования, что также потребует реформирования финансового сектора. В то время как сохраняется острая необходимость в корректировке внутреннего спроса в контексте эффективного макроэкономического прогнозирования, в среднесрочной перспективе для сужения внешнего дисбаланса потребуются существенные структурные преобразования экономики. Реформы необходимы для расширения участия частного сектора, привлечения ППИ, а также для увеличения доли экспорта разноплановой продукции с более высокой добавленной стоимостью, наряду с совершенствованием системы обеспечения стабильного функционирования финансовой системы.

Подобная трансформация требует проведения определенных реформ, таких как: (i) реструктуризация сектора государственных предприятий за счет введения жестких бюджетных ограничений и изменений в системе стимулов путем отказа от практики установления обязательных количественных показателей; (ii) проведение дальнейшей либерализации экономики, основываясь на успехе реформ в системе ценообразования и оплаты труда; (iii) обеспечение дальнейшей прозрачной и целенаправленной (но более быстрой) приватизации, в том числе в финансовом секторе; (iv) привлечение прямых иностранных инвестиций и развитие частного сектора за счет защиты прав собственности и устранения препятствий, не позволяющих обеспечить свободное вступление в любой бизнес и выход из него для всех субъектов хозяйственной деятельности; и (v) сокращение бюджета (в том числе за счет увеличения эффективности расходования средств) с целью преобразования системы государственного регулирования экономики и расширения участия частного сектора.

Необходимо стремительно увеличить энергетическую эффективность и безопасность. Низкие цены на российские энергоносители являлись ключевым моментом экономического развития страны. Однако за последние несколько лет стоимость российских энергоносителей для Беларуси выросла в несколько раз, и, скорее всего, в ближайшие несколько лет станет средневропейской. В переходный период Республике Беларусь удалось существенно увеличить энергоэффективность – в 2,5 раза с 1990 года. В России и на Украине этот показатель значительно меньше. Тем не менее, энергопотребление в Беларуси остается на очень высоком уровне – в 2 раза выше, чем в Польше, и в 3 раза выше, чем в Германии. Уровень энергоэффективности может быть повышен за счет оптимизации национального графика нагрузки энергосистемы, включая корректировку тарифов на жилищно-коммунальные услуги и учет электропотребления. Эффективность систем энергоснабжения может также быть обеспечена за счет целевых инвестиций, надлежащих стимулов, а также, в соответствующих случаях, при участии частного сектора (посредством разукрупнения промышленности и создания государственных предприятий с участием частного капитала). Кроме того, существует необходимость диверсификации источников энергии, путем более широкого использования местных видов топлива, включая возобновляемые источники энергии.

Для проведения необходимого перераспределения ресурсов из государственного сектора в частный без значительных социальных последствий требуется повышение эффективности государственного сектора.

Макроэкономические и структурные проблемы, стоящие перед Республикой Беларусь, скорее всего, приведут к значительному (и необходимому) перераспределению ресурсов, включая масштабное движение рабочей силы. Этот процесс перераспределения был болезненным для всех стран с переходной экономикой. Тем не менее, Беларусь может иметь преимущество

перед другими странами, заключающееся в том, что в стране сохранился сильный общественный и административный потенциал, который может быть использован в целях смягчения негативных последствий для наиболее уязвимых категорий населения и дальнейшего предоставления государственных услуг населению страны, проживающему в регионах, пострадавших в результате потери рабочих мест и закрытия предприятий.

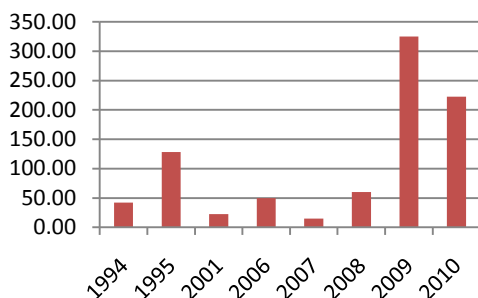
Эффективное управление подобными структурными преобразованиями экономики является ключевой задачей и нуждается в повышении эффективности государственных расходов с тем, чтобы (i) система адресной социальной помощи стала более эффективной, и автоматические стабилизаторы помогли смягчить негативные последствия; (ii) качество государственных услуг повысилось, несмотря на то что уровень финансирования снизился; (iii) была реформирована система субсидирования предприятий и населения, и (iv) была принята стратегия развития регионов, что позволит обеспечить рабочие места и мобильность населения, при сохранении основных видов социальных услуг, предоставляемых гражданам, которые не являются мобильными.

И, наконец, необходимо обеспечить активный диалог и консультации с заинтересованными сторонами, включая частный сектор, по программе реформ как в части мер по преодолению кризиса, так и долгосрочных мер.

ПРОГРАММЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Основной акцент в программах Всемирного Банка в Республике Беларусь делается на восстановление необходимого экономического и структурного баланса, повышение благосостояния наиболее уязвимых категорий населения, а также на решение приоритетных задач в области охраны окружающей среды и в энергетическом секторе.

Займы по календарным годам
(млн. долларов США)



Республика Беларусь стала членом Всемирного банка в 1992 году. На сегодняшний день на реализацию 12 проектов Всемирный банк выделил Республике Беларусь кредитные ресурсы на сумму 865 млн. долларов США; около 30 национальных программ получили поддержку за счет грантового финансирования в объеме 22,8 млн. долларов США. В настоящее время в Республике Беларусь Всемирный банк финансирует 5 проектов в сфере инфраструктуры.

Стратегия сотрудничества Всемирного банка с Республикой Беларусь предусматривает ограниченное и избирательное кредитование в целях ускорения темпов структурных реформ и оказания поддержки государственным программам в таких областях как повышение энергоэффективности, обеспечение качественного водоснабжения, обращение с отходами, модернизация дорог и развитие инфраструктуры в районах, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС.

Программа аналитического и технического содействия Всемирного банка направлена на

решение основных задач и реализацию приоритетных направлений реформ. Эксперты Всемирного банка готовят несколько диагностических обзоров касательно модели экономического развития Республики Беларусь, ее государственного финансирования и регулирования финансовых рынков, для того чтобы заложить основу для необходимого углубления структурных реформ. Была проведена или проводится консультативная работа по отраслевым вопросам в сфере транспорта, лесного хозяйства, водоснабжения, использования возобновляемых источников энергии, оказания социальной помощи и проведении пенсионной реформы.

ОСНОВНЫЕ ДОСТИГНУТЫЕ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Финансируемые Всемирным банком программы обеспечили достижение значимых результатов в области развития по таким направлениям как охрана окружающей среды, энергоэффективность и повышение качества государственных услуг. В результате, учащиеся, учителя, врачи и пациенты пользуются услугами 1 тыс. модернизированных зданий учреждений социальной сферы во всех регионах Республики Беларусь.

К числу **ожидаемых результатов** относятся:

- Реконструкция участка автодороги М5 между г. Минском и г. Бобруйском путем переоборудования имеющихся двухполосных участков дороги общей протяженностью 53 км в современную четырехполосную автомагистраль к 2014 году;
- Строительство в г. Гродно современного завода по механической сортировке отходов с пропускной способностью 120 тыс. тонн в год к 2016 году;
- Надежное обеспечение 1,7 млн. человек, проживающих в 20 районах страны, чистой водой к 2013 году;
- Перевод 6 районных тепловых котельных в ТЭЦ с дополнительной

установленной мощностью в 90 мВт к 2014 году.

Почти 550 млн. долларов США или 60% всех займов, предоставленных Всемирным банком Республике Беларусь за последние 19 лет, были утверждены в 2009-2010 годах, что свидетельствует о растущих потребностях во время кризиса, а также об активизации диалога по вопросам структурных реформ. Возможности для дополнительного кредитования будут рассмотрены в ходе подготовки новой Страновой стратегии, принимая во внимание политику Правительства по преодолению сложившегося серьезного дисбаланса.

В 2010 году средний размер процентной ставки, уплачиваемой Республикой Беларусь по долговременным займам Всемирного банка, составил менее 1%.

Правительство Республики Беларусь высоко ценит аналитическую и консультационную работу Всемирного банка, направленную на восстановление необходимого экономического и структурного баланса в стране. Финансовый анализ основных источников фискального давления и некоторых вариантов реформ показывает, что рационализация и оптимизация адресности расходов по четырем направлениям, а именно (i) пенсии, (ii) социальная помощь, (iii) жилищно-коммунальные услуги и (iv) сельское хозяйство, могли бы привести к экономии до 4% ВВП в год.

РЕАБИЛИТАЦИЯ РАЙОНОВ, ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС напрямую способствует улучшению условий жизнедеятельности 300 тыс. белорусских граждан, проживающих в трех областях (Брестской, Гомельской и Могилевской), пострадавших в результате Чернобыльской аварии, посредством энергоэффективного и надежного снабжения



тепловой энергией и горячей водой, а также улучшения возможностей ведения нормальной жизни.

Мероприятия проекта также способствуют решению задач глобального значения в области окружающей среды.

Мероприятиями компонента по повышению эффективности энергопотребления охвачены 328 школ, больниц и детских садов, в которых проводятся работы по установке современного осветительного оборудования, улучшению теплоизоляции, замене оконных блоков и дверей, а также другие работы, направленные на повышение энергоэффективности. Более 3 тыс. индивидуальных жилых домов

Осуществляемые проекты, финансируемые из средств займов Всемирного банка	Объем финансирования (млн. долларов США)	Дата закрытия
Проект «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в Республике Беларусь»	60,0	30 июня 2013 г.
Проект по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС	80,0	31 декабря 2013 г.
Проект «Усовершенствование и модернизация автомобильной дороги»	150,0	30 ноября 2014 г.
Проект «Повышение энергоэффективности в Республике Беларусь»	125,0	31 декабря 2014 г.
Комплексный проект «Обращение с твердыми отходами в Республике Беларусь»	42,5	30 декабря 2016 г.

подсоединены к системе газового отопления, и проживающие в них семьи пользуются преимуществами более качественного, надежного и доступного теплоснабжения.

МОДЕРНИЗАЦИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Проект «Модернизация инфраструктуры в социальной сфере Республики Беларусь» предусматривает оказание содействия в решении двух приоритетных задач Правительства, а именно повышение энергетической независимости страны и энергоэффективности. Учащиеся, учителя, врачи и пациенты пользуются преимуществами более эффективного освещения и отопления в 745 зданиях учреждений социальной сферы во всех регионах Республики Беларусь. Расход тепловой и электрической энергии снизился, соответственно, на 50% и 15%.

В 2009 году был предоставлен заем на сумму 125 млн. долларов США на повышение *энергоэффективности* при выработке тепловой и электрической энергии. В результате, будет получено около 90 МВт дополнительной мощности за счет установки современных газовых турбин и газовых двигателей. Эффективность производства тепловой и электрической энергии возрастет примерно на 30%. Экономия природного газа оценочно составит около 90 млн. м³ в год, что обеспечит ежегодное сокращение выбросов CO₂ в объеме около 165 тыс. тонн.

ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

В Республике Беларусь придается приоритетное значение охране окружающей среды, особенно проблеме обращения с отходами. *Комплексный проект «Обращение с твердыми отходами»* предусматривает финансирование мероприятий по проектированию, надзору и строительству современного завода по механической сортировке бытовых и коммунальных отходов с пропускной способностью 120 тыс. тонн в год, а также совершенствованию программы раздельного сбора отходов в г. Гродно.

Программа ставит своей задачей организацию извлечения вторичных сырьевых ресурсов и предусматривает проведение кампании по информированию и повышению осведомленности населения. Компонент по обращению с запасами стойких органических загрязнителей (СОЗ), финансируемый ГЭФ, направлен на обеспечение экологически безопасного уничтожения приоритетных запасов СОЗ и загрязненного оборудования, обеспечение безопасного хранения менее опасных материалов и оказание поддержки в планировании инфраструктурных механизмов для обращения с будущими запасами СОЗ.

ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ВОДООТВЕДЕНИЕ

Всемирный банк оказывает поддержку Республике Беларусь в повышении эффективности, качества и устойчивости услуг по водоснабжению и водоотведению с охватом 1,7 млн. человек в 20 районах страны в рамках Проекта *«Развитие систем водоснабжения и водоотведения»*. Проект предусматривает финансирование мероприятий по совершенствованию водоснабжения посредством реконструкции и строительства подземных водозаборов, насосных станций, водоводов, сетей водоснабжения, резервуаров очищенной воды, а также станций обезжелезивания. Задачей проекта является увеличение доли городского населения, охваченного централизованным водоснабжением, с 90% в 2008 году до 97% в 2011 году, а также доведение показателя обезжелезивания воды до 40% в 2011 году и 100% в 2012 году.



РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Проект *«Усовершенствование и модернизация автомобильной дороги»*, финансируемый за счет займа в размере 150 млн. долларов США, направлен на развитие транспортной

инфраструктуры Республики Беларусь на участке стратегического транзитного Трансъевропейского транспортного коридора IX, связывающего порты Черного моря со странами Балтии, а также предусматривает введение современной электронной системы взимания платы за проезд по автомобильной дороге. Всемирный банк финансирует работы по переоборудованию имеющихся двухполосных участков дороги М5 общей протяженностью 53 км между г. Минском и г. Бобруйском в современную четырехполосную автомагистраль. Проект предусматривает мероприятия по повышению безопасности дорожного движения в соответствии с дорожными стандартами ЕС, а также мероприятия по уменьшению воздействия на окружающую среду, к числу которых относится установка шумозащитных экранов в населенных пунктах, расположенных вблизи дорожной трассы.

СТРУКТУРНЫЕ РЕФОРМЫ

В последние годы Правительство пересматривает модель экономического роста и интенсифицирует мероприятия по реформированию в условиях мирового экономического кризиса.

Заем на цели развития был направлен на поддержку программы Правительства по либерализации экономики в целях стимулирования инвестиций частного сектора и создания рабочих мест, включая такие меры как принятие Указа Президента «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», предусматривающего сокращение контрольной нагрузки на бизнес, а также меры по либерализации ценообразования (в том числе отмена ограничения величины торговых надбавок на большинство продуктов питания, реализуемых в розничной сети), поэтапная отмена налогов с оборота и подготовка основных законодательных актов для инициирования процесса приватизации.

ПРОЕКТ «МОДЕРНИЗАЦИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ»

Важные даты:

Утверждение проекта: 5 июня 2001 г.

Начало реализации проекта: 26 декабря 2001 г.

Заккрытие проекта: 31 декабря 2010 г.

Объем финансирования МБРР (млн. долларов США)*:

<i>Источник финансирования</i>	<i>Сумма</i>	<i>Освоено средств</i>	<i>Неизрасходованные средства</i>
Заем МБРР N7056	22,6	22,6	0,0
Заем МБРР N 4876	15,0	15,0	0,0

* Источник: сайт Client Connection по состоянию на 15 августа 2011 г.

Примечание: сумма освоенных средств может не совпадать с объемом финансирования ввиду колебаний обменного курса на момент расходования средств.



В 1990-х годах Правительство Республики Беларусь запросило Всемирный банк оказать поддержку мероприятий по повышению эффективности энергопотребления в общественных зданиях. В секторах здравоохранения и образования отмечался недостаток средств на фоне нерационального расходования энергоресурсов на отопление и освещение некачественно спроектированных зданий при неудовлетворительном уровне технического обслуживания, тогда как эти средства могли бы использоваться более целенаправленно, например, на приобретение учебников, лекарственных препаратов и оборудования. В 2001 году было утверждено финансирование для проекта на сумму 22,6 млн. долларов США, а также получил сопутствующий грант Правительства Японии на мероприятия по борьбе с изменением климата; в 2007 году было одобрено дополнительное финансирование для проекта в сумме 15 млн. долларов США. Проект предусматривал реализацию мероприятий по повышению эффективности энергопотребления и улучшению функциональной среды в учреждениях социальной сферы.

Цель развития в контексте проекта состояла в улучшении функциональной среды и условий пребывания в учреждениях социальной сферы с особым акцентом на мероприятия по снижению энергопотребления. Проект предусматривал оказание помощи в модернизации учреждений социальной сферы в целях стимулирования более эффективного использования ресурсов, снижения расходов на содержание и ремонт зданий школ, больниц и некоторых других учреждений социальной сферы, таких как детские дома и интернаты для престарелых и инвалидов.

Проект включал два основных компонента: (а) повышение эффективности энергопотребления в зданиях школ и медицинских учреждений и совершенствование теплоснабжения, включая улучшение теплофизических свойств зданий и модернизацию отопительных систем, а также реконструкцию или замену оборудования индивидуальных автономных котельных и (б) оказание технической помощи в реализации проекта, включая технические и финансовые аудиты, продолжение кампании по информированию общественности, обучение сотрудников Группы по управлению проектом и финансирование исследований и семинаров.

Основные достигнутые и ожидаемые результаты:

Проект закрыт в декабре 2010 года. Итоговые результаты:

- 207 100 учащихся, учителей, пациентов и медицинских работников пользуются преимуществами модернизированных зданий;
- В примерно 745 учреждениях социальной сферы выполнены работы по модернизации с целью

повышения эффективности энергопотребления; в 300 учреждениях образования проведены работы по установке эффективных систем освещения. В результате нагрузка на глаза детей во время уроков снизилась на 15-20%. Отмечено снижение заболеваемости среди учащихся школ на 10-15%.

- Выполнены работы по модернизации 42 котельных и 541 теплопункта;
- Демонстрационные мероприятия по повышению эффективности энергопотребления проведены на 8 объектах;
- Энергоэффективные оконные блоки установлены в 84 учреждениях социальной сферы;
- Значительно снизился расход энергии в модернизированных зданиях. Общий объем экономии топливно-энергетических ресурсов составляет 243 300 мВт·ч в год. В условиях роста цен на энергоресурсы эффект проекта очевиден, и значимость экономии расходов на энергию в будущем станет еще более весомой;
- Сокращение выбросов CO₂ за счет реализации проекта составляет 40 тыс. тонн в год.

Растет активность участия получателей (учителей, учащихся, пациентов и персонала больниц) в мероприятиях по повышению энергоэффективности и рациональному использованию учреждений социальной сферы (например, в конце каждого урока дежурные ученики выключают свет в целях экономии электроэнергии во время перерывов; в г. Гомеле открыт музей энергосбережения; в рамках реализации Государственной программы все школы Республики Беларусь участвуют в Днях энергосбережения и организуют представления по проблеме экономии энергии для конкурсов на местном, областном и республиканском уровнях).

ПРОЕКТ ПО РЕАБИЛИТАЦИИ РАЙОНОВ, ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

Важные даты:

Утверждение проекта: 18 апреля 2006 г.

Начало реализации проекта: 11 августа 2006 г.

Закрытие проекта: 31 декабря 2013 г.

Объем финансирования МБРР (млн. долларов США) *:

<i>Источник финансирования</i>	<i>Сумма</i>	<i>Освоено средств</i>	<i>Неизрасходованные средства</i>
Заем МБРР N4821	50,0	50,0	0,0
Заем МБРР N7960	30,0	0,35	29 650

* по состоянию на 15 августа 2011 г.

Примечание: сумма освоенных средств может не совпадать с объемом финансирования ввиду колебаний обменного курса на момент расходования средств.



В результате аварии на Чернобыльской АЭС около 2/3 радиоактивных осадков выпало на территории Республики Беларусь, подвергнув загрязнению районы, в которых проживало около 1/5 населения страны. Загрязнение долгоживущими изотопами цезия продолжает превышать допустимый уровень примерно на 20% территории Беларуси. По прошествии 20 лет после аварии на Чернобыльской АЭС в Республике Беларусь и среди международных организаций, осуществляющих деятельность в регионе, усилилось осознание значимости социального и экономического развития для преодоления последствий катастрофы, серьезно ухудшающих качество жизнедеятельности в пострадавших районах. **Цель развития в контексте проекта** заключается в обеспечении населения, проживающего в районах, пострадавших от аварии на ЧАЭС, энергоэффективным и надежным снабжением тепловой энергией и горячей водой в целях улучшения бытовых условий. Меры по повышению эффективности энергопотребления предусматривают

осуществление следующих неотложных мероприятий: (i) замена устаревшего и неэкономичного оборудования котельных и тепловых сетей, (ii) установка новых оконных блоков, (iii) установка современного осветительного оборудования и улучшение теплоизоляции в учреждениях социальной сферы, таких как школы, больницы и интернаты; (iv) повышение качества отопления и горячего водоснабжения тех учреждений социальной сферы, где уровень этих важнейших услуг является неудовлетворительным. Задачей инвестиционных мероприятий компонента по газификации является улучшение теплоснабжения населения посредством подсоединения к существующим газопроводам индивидуальных жилых домов, в которых используется печное отопление на дровах, что влечет за собой негативные последствия для окружающей среды и здоровья людей.

Проект осуществляется в трех наиболее пострадавших областях республики: Брестской, Гомельской и Могилевской.

Основные достижения и ожидаемые результаты:

- По состоянию на февраль 2011 года, около 137 тыс. учащихся, учителей, пациентов и медработников пользуются услугами учреждений, в которых проведены мероприятия по повышению энергоэффективности;
- Работы по установке новых систем освещения, отопления и термозащиты проведены в 328 зданиях школ, больниц и детских домов в Гомельской, Брестской и Могилевской областях;
- Произведена замена котельных помещений и систем теплоснабжения на 21 объекте;
- Более 3 тыс. индивидуальных жилых домов (примерно 10 тыс. человек), в которых ранее использовалось печное отопление на дровах, подсоединены к надежной системе газового отопления;
- Осуществленные мероприятия обеспечили экономию энергии в объеме около 355 050 мВт·ч в год;
- Сокращение выбросов CO₂ при выработке тепловой и электрической энергии оценивается в 75 560 тонн в год.

Основные партнеры:

Проектная группа Всемирного банка работает в тесном взаимодействии с **Департаментом по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь**, отвечающего за координацию и управление мероприятиями проекта на рабочем уровне, а также с Министерством энергетики и облисполкомами.

**ПРОЕКТ «ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ»**

Важные даты:

Утверждение проекта: 28 мая 2009 г.

Начало реализации проекта: 30 сентября 2009 г.

Закрытие проекта: 31 декабря 2014 г.

Объем финансирования МБРР (млн.долларов США)*:

<i>Источник финансирования</i>	<i>Сумма</i>	<i>Освоено средств</i>	<i>Неизрасходованные средства</i>
Заем МБРР N7698	125,0	731 338	124 268

* Источник: сайт Client Connection по состоянию на 15 августа 2011 года.

Примечание: сумма освоенных средств может не совпадать с объемом финансирования ввиду колебаний обменного курса на момент расходования средств



В последние годы отмечается рост цен на энергоресурсы, импортируемые в Республику Беларусь; например, в 2007 году цена на поставляемый из России природный газ увеличилась более чем в 2 раза до 100 долларов США за 1 тыс. м³ при дальнейшем повышении до 150 долларов США за 1 тыс. м³ в 2009 году. Прогнозируется постепенный рост цен на природный газ до уровня цен поставок на европейский рынок. В последнее время в Республике Беларусь предпринимаются значительные усилия по снижению энергоемкости и повышению энергоэффективности. Достигнутые результаты впечатляют: показатель энергоемкости, измеряемый в тоннах нефтяного эквивалента, необходимого для производства 1 тыс. долларов США ВВП, снизился почти на 60% в течение последних 15 лет с примерно 0,76 тонны н.э./тыс. долларов США в середине 1990-х гг. до около 0,32 тонны н.э./тыс. долларов США в 2008 году. Начиная с 1996 года, в Республике Беларусь принято несколько государственных программ по повышению энергоэффективности. Целью этих программ является повышение энергетической безопасности страны за счет капитальных инвестиций в модернизацию основных фондов, более эффективного использования топливно-энергетических ресурсов и увеличения доли собственных и возобновляемых источников энергии, таких как биомасса, в топливно-энергетическом балансе страны.

Целью развития в контексте проекта является повышение эффективности использования энергоресурсов при производстве тепловой и электрической энергии в выбранных городах Республики Беларусь.

Проект предусматривает оказание помощи в реконструкции 6 существующих котельных в тепловые электростанции в различных районах Беларуси. В результате, будет получено около 90 мВт дополнительной электрической мощности за счет установки современных когенерационных турбин и газовых двигателей. Кроме того на объектах проекта ожидается повышение эффективности при производстве тепловой и электрической энергии примерно на 30%. По оценкам, ежегодная экономия природного газа составит около 90 млн. м³, что позволит снизить выбросы CO₂ примерно на 165 тыс. тонн в год.

Ключевыми показателями результативности проекта являются: сокращение потребления газа и общее повышение эффективности при производстве тепловой и электрической энергии.

Достигнутые результаты:

На сегодняшний день проект реализуется медленными темпами ввиду неожиданно большого количества потенциальных участников торгов и необходимости дополнительного времени на оценку многочисленных тендерных предложений в рамках предварительного квалификационного отбора. Проводится тендер по блоку Могилевской ТЭЦ; готовится тендерная документация для 4 небольших объектов; тендер для Борисовской ТЭЦ запланирован на осень 2010 года. Несмотря на задержки, ожидается достижение цели развития в контексте проекта.

Основные партнеры:

Проектная группа Всемирного банка работает в тесном взаимодействии с **Департаментом по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь**, а также с Министерством энергетики и облисполкомами.

ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ СИСТЕМ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ»

Важные даты:

Дата утверждения проекта: 30 сентября 2008 г.

Дата начала реализации проекта: 17 февраля 2009 г.

Дата закрытия проекта: 30 июня 2013 г.

Объем финансирования МБРР (млн. долларов США) *:

Источник финансирования	Сумма	Освоено средств	Неизрасходованные средства
Заем МБРР N7589	60,0	16 903	43 096

*Источник: сайт Client Connection по состоянию на 15 августа 2011 года.

Примечание: сумма освоенных средств может не совпадать с объемом финансирования ввиду колебаний обменного курса на момент расходования средств



Беларусь является относительно обеспеченной водными ресурсами страной; имеющиеся ресурсы достаточны для удовлетворения как сегодняшних, так и будущих потребностей. В течение последних пяти лет общий объем водопотребления сократился на 5%, тогда как промышленное потребление снизилось на 17%, продолжая тенденцию, сформировавшуюся в начале 1990-х годов. Уровень надежности и безопасности услуг по водоснабжению и водоотведению является недостаточным по причине перебоев в работе, значительных потерь в распределительных сетях водоснабжения и высоких эксплуатационных затрат ввиду изношенности инфраструктуры и необходимости ремонтных работ. Присутствует риск для здоровья населения, особенно для жителей сельских районов, где используются мелкие колодезные системы.

Цель развития в контексте проекта заключается в повышении качества, эффективности и надежности услуг водоснабжения и водоотведения в 6 участвующих областях с охватом около 1,7 млн. потребителей. Достижение этой цели будет осуществляться посредством модернизации и реконструкции сетей водоснабжения и водоотведения, в том числе внедрения передовых технологий водоочистки.

Проект дополняет мероприятия Государственной программы по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» и способствует инновациям, модернизации и развитию потенциала в секторе водоснабжения и водоотведения Республики Беларусь.

Основные достигнутые и ожидаемые результаты:

В 12 населенных пунктах будут заменены изношенные участки канализационных систем и водоочистные сооружения, а также созданы станции мониторинга и небольшие лаборатории, предназначенные для анализа очищенных сточных вод.

Первые результаты проекта:

- Две новые артезианские скважины снабжают питьевой водой 7 тыс. жителей г.п. Шарковщина;
- 3,5 тыс. жителей поселка Боровуха-3 получили доступ к водопроводной воде хорошего качества;
- Благодаря улучшению качества очистки сточных вод в г. Городок предотвращено отрицательное воздействие на окружающую среду.

В результате реализации проекта повысится качество водоснабжения и очистки сточных вод, а также расширится доступ городского населения к централизованному водоснабжению. Задачей проекта является увеличение доли городского населения, охваченного системой централизованного водоснабжения, с 90% в 2008 году до 97% в 2011 году, а также доведение показателя обезжелезивания воды до 40% в 2011 году и

100% в 2012 году.

Проект предусматривает финансирование работ по реконструкции и строительству подземных водозаборов, насосных станций, водоводов, сетей водоснабжения, резервуаров очищенной воды, а также станций обезжелезивания. Также предусмотрены работы по реконструкции систем сбора и отвода сточных вод и очистных сооружений, включая строительство насосных станций, установку оборудования по осушке осадка, реконструкцию сетей водоотведения, создание мониторинговых станций и небольших лабораторий.

Основные партнеры:

Проектная группа Всемирного банка работает в тесном взаимодействии с (i) **Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь;** (ii) **Министерством финансов Республики Беларусь;** и (iii) облисполкомами и УКПП «Водоканал» шести участвующих областей.

**КОМПЛЕКСНЫЙ ПРОЕКТ «ОБРАЩЕНИЕ С ТВЕРДЫМИ ОТХОДАМИ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ»**

Важные даты:

Дата утверждения проекта: 17 июня 2010 г.

Дата начала реализации проекта: 6 октября 2010 г.

Дата закрытия проекта: 30 декабря 2016 г.

Объем финансирования МБРР (млн. долларов США)*:

<i>Источник финансирования</i>	<i>Сумма</i>	<i>Освоено средств</i>	<i>Неизрасходованные средства</i>
Заем МБРР	42,51	0,156	42 349
ГЭФ	5,5		4 306



*Источник: сайт Client Connection по состоянию на 15 августа 2011 года.

Примечание: сумма освоенных средств может не совпадать с объемом финансирования ввиду колебаний обменного курса на момент расходования средств

В Республике Беларусь придается приоритетное значение охране окружающей среды, особенно проблеме обращения с отходами. Законодательную базу в этом секторе составляют *Закон Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»* (2005 г.), *Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»* (2006 г.) и *Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами»* (2008 г.). Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охраны окружающей среды на 2006-2010 годы и Отраслевая программа обращения с коммунальными отходами на 2007-2010 годы регулируют общие принципы обращения с коммунальными отходами в соответствии с положениями аналогичных директив Европейского Союза и международными обязательствами страны. Определены следующие конкретные задачи: (i) обеспечение в крупных городах республики 100% охвата населения раздельным сбором коммунальных отходов и максимальное вовлечение в хозяйственный оборот вторичных сырьевых ресурсов; и (ii) экологически безопасное обращение с приоритетными запасами загрязняющих химических веществ, особенно с запасами стойких органических загрязнителей (СОЗ).

Цель развития в контексте проекта охватывает два направления: (i) усиление экологических преимуществ комплексного обращения с твердыми отходами в г. Гродно посредством извлечения и повторного использования вторичного сырья; (ii) укрепление национального потенциала по обращению с опасными отходами, содержащими СОЗ, и снижение рисков для окружающей среды и здоровья населения в

связи с присутствием и выбросами СОЗ в окружающую среду в глобальном и местном масштабе.

Показателями достижения цели развития в контексте компонентов по обращению с твердыми отходами являются: (а) сокращение объема отходов для складирования на полигонах; и (б) эффективное использование вторичных материальных ресурсов. Показателями достижения цели финансируемого ГЭФ компонента по обращению с СОЗ во взаимосвязи с целью развития в контексте проекта и глобальными целями снижения риска для окружающей среды и здоровья населения в связи с присутствием запасов СОЗ, являются: (с) обеспечение сбора и безопасного хранения имеющихся и будущих запасов СОЗ; и (d) экологически безопасное уничтожение приоритетных запасов СОЗ.

Основные достигнутые и ожидаемые результаты:

Проект предусматривает финансирование мероприятий по проектированию, надзору и строительству современного завода по механической сортировке бытовых и коммунальных отходов с пропускной способностью 120 тыс. тонн в год, а также совершенствованию программы раздельного сбора коммунальных отходов в г. Гродно. Программа ставит своей задачей организацию извлечения вторичных сырьевых ресурсов и предусматривает проведение кампании по информированию и повышению осведомленности населения.

Компонент по обращению с запасами СОЗ (финансируется ГЭФ) направлен на укрепление национального потенциала в области обращения с опасными отходами, особенно отходами, загрязненными СОЗ, и оказание содействия Республике Беларусь в выполнении обязательств, предусмотренных Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях. Целью мероприятий, финансируемых из средств Гранта, является обеспечение экологически безопасного уничтожения приоритетных запасов СОЗ и загрязненного оборудования, обеспечение безопасного хранения менее опасных материалов и оказание поддержки в планировании инфраструктурных механизмов для обращения с будущими запасами СОЗ.

Основные партнеры:

Проектная группа Всемирного банка работает в тесном взаимодействии с (i) **Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь**, которое отвечает за разработку и осуществление политики в сфере обращения с твердыми отходами, и (ii) Гродненским облисполкомом и горисполкомом, которые отвечают за исполнение политики в сфере обращения с твердыми отходами и реализацию проекта.

ПРОЕКТ «УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ И МОДЕРНИЗАЦИЯ АВТОМОБИЛЬНОЙ ДОРОГИ»

Важные даты:

Дата утверждения проекта: 11 ноября 2010 г.

Дата начала реализации проекта:

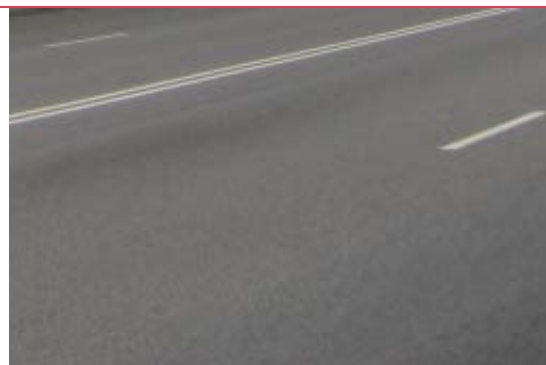
Дата закрытия проекта: 30 ноября 2014 г.

Объем финансирования МБРР (млн. долларов США)*:

<i>Источник финансирования</i>	<i>Сумма</i>	<i>Освоено средств</i>	<i>Неизрасходованные средства</i>
Заем МБРР	150,0	0,0	150,0

*Источник: сайт Client Connection по состоянию на 15 августа 2011 года.

Примечание: сумма освоенных средств может не совпадать с объемом финансирования ввиду колебаний обменного курса на момент расходования средств.



Проект является составной частью Государственной программы «Дороги Беларуси» на 2006-2015 годы. Целями программы являются создание условий для развития национальной экономики, повышения безопасности дорожного движения, реализации социальной политики государства и дальнейшего повышения деловой активности населения. В целом, Программа предусматривает строительство четырехполосных автомагистралей, соединяющих г. Минск с областными центрами. Правительство также предусматривает увеличить использование поступлений от взимания платы за проезд по автомобильным дорогам для финансирования работ по содержанию дорог и дальнейшей модернизации дорожной сети.

Цель развития в контексте проекта заключается в снижении автотранспортных издержек пользователей дорог на модернизированных участках автомобильной дороги М5 и внедрение электронной системы взимания платы за проезд по автомобильной дороге в качестве эффективного механизма возмещения издержек.

Проект включает три компонента. Первый компонент проекта направлен на усовершенствование автомобильной дороги. Данный компонент предусматривает реконструкцию участка автодороги М5 между г. Минском и г. Бобруйском путем переоборудования имеющихся двухполосных участков дороги общей протяженностью 53 км в современную четырехполосную автомагистраль. Второй компонент проекта предусматривает модернизацию системы взимания платы за проезд по дорогам. Данный компонент включает проектирование и установку современной электронной системы взимания платы за проезд с применением микроволновой технологии на участке автодороги М5 между г. Минском и г. Бобруйском общей протяженностью 109 км (с 22 км по 131 км). Третий компонент проекта предусматривает оказание технической помощи и мероприятия по укреплению потенциала. Данный компонент направлен на укрепление институционального потенциала организаций дорожного сектора в Республике Беларусь и предусматривает оказание содействия по гармонизации отечественных стандартов с Европейскими стандартами и методами. Компонент включает техническую помощь, обучение и другие мероприятия.

Основные достигнутые и ожидаемые результаты:

К 2014 году будет осуществлена реконструкция участка дороги М5 протяженностью 52,7 км. Наряду с реконструкцией существующих двух полос движения и строительства двух дополнительных полос под стандарт нагрузки на одиночную ось в 11,5 тонн, планируется строительство шести двухуровневых развязок, семи путепроводов, четырех новых мостов, двух пешеходных подземных переходов и обходов н.п. Сосновый (протяженностью в 5,7 км) и н.п. Бояры (протяженностью около 4,2 км), где трасса дороги будет смещена с целью увеличения расстояния между дорогой и близлежащими домами.

По завершении проекта на модернизированных участках дороги предполагается: (i) снижение издержек на эксплуатацию транспортных средств на 6%; (ii) улучшение транспортно-эксплуатационного состояния дороги с доведением показателя ровности с 3,2 м/км в 2010 году до <2 м/км в 2014 году; и (iii) снижение транспортного риска (количество лиц, погибших в результате ДТП на 10 тыс. транспортных средств) с доведением абсолютных показателей с 12,0 (2010 г.) до 5,0 к концу проекта;

Современная электронная система взимания платы за проезд будет установлена и введена в эксплуатацию на участке дороги М5, протяженностью с 22 км по 131 км.