



BANCO MUNDIAL



# **Estrategia de Asistencia del Banco Mundial al Estado Plurinacional de Bolivia (2010-2011)**

©Banco Mundial, 2009

DL: 4 - 1 - 1573 - 09

ISBN: 978 - 99954 -748 - 0 - 5

Diseño y diagramación: SALINASANCHEZ

Impreso en: EDOBOL LTDA.

*Impreso en Bolivia*

## ABREVIATURAS

AAA	Actividades Analíticas y de Asesoramiento
AF	Año Fiscal (de julio a junio)
AIF	Asociación Internacional de Fomento
APL	Programa de préstamos adaptable
ATPDEA	Tratado Andino de Promoción del Comercio y Erradicación de Drogas
ASDI	Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional
BCB	Banco Central de Bolivia
BDP	Banco de Desarrollo Productivo
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
CA	Asesoramiento Corporativo
CAE	Evaluación de la Asistencia al País
CAF	Corporación Andina de Fomento
CAS	Estrategia de Asistencia al País
CCT	Transferencias Condicionadas de Efectivo
CDD	Proyecto de Desarrollo Impulsado por la Comunidad
CEM	Memorando Económico del País
CFI	Corporación Financiera Internacional
CFAA	Evaluación de la Responsabilidad Financiera del País
CIDA	Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional
DfID	Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido
ELB	Reforzamiento de los Beneficios Locales
ESW	Estudios Sectoriales y Económicos
IBM	Instituto del Banco Mundial
IED	Inversión Extranjera Directa
IMF	Instituciones de Microfinanzas
INB	Ingreso Nacional Bruto
FMI	Fondo Monetario Internacional
FPS	Fondo Nacional de Inversión Productiva y Social
FSAP	Programa de Evaluación del Sector Financiero
GAC	Gobierno & Anticorrupción
GAIN	Alianza Global para el Mejoramiento de la Alimentación
GBM	Grupo del Banco Mundial
GEF	Oficina Global de Donaciones para el Medio Ambiente
GLP	Gas licuado de petróleo
GPOBA	Consorcio Global de Ayuda basada en Resultados
GRUS	Grupo de Socios de Bolivia
ICT	Tecnologías de Información y Comunicación
INE	Instituto Nacional de Estadísticas
ISN	Estrategia Interina de Asistencia

---

LAC	Región de América Latina y el Caribe
MDM	Metas de Desarrollo del Milenio
MDRI	Iniciativa Multilateral de Alivio a la Deuda
MIGA	Agencia Multilateral de Garantía para las Inversiones
MSME	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
M&E	Monitoreo & Evaluación
NLTA	Asistencia Técnica Sin Préstamos
NPL	Cartera en Mora
NU	Naciones Unidas
OECD-DAC	Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico – Comité de Asistencia para el Desarrollo
PAS	Programa Regional de Agua y Saneamiento
PBN	Producto Bruto Nacional
PIB	Producto Interno Bruto
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PEFA	Gasto Público y Responsabilidad Financiera
PFM	Administración Financiera del Sector Público
PNRR	Plan Nacional de Reconstrucción y Rehabilitación
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PPCR	Programas Piloto para la Recuperación Climática
PPF	Servicio de Preparación de Proyectos
PYME	Pequeñas y Medianas Empresas
SDR	Derechos Especiales de Giro
SEK	Reino Sueco
UDAPE	Unidad de Análisis de Política Económica y Social
UE	Unión Europea
USAID	Agencia de los EE.UU. para el Desarrollo Internacional
YPFB	Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos

---

### **Banco Mundial**

*Vicepresidente para América Latina:*

Pamela Cox

*Director para la región andina:*

Carlos Felipe Jaramillo

*Co-Gerentes de la actividad:*

Oscar Avalle y

María D. Arribas Baños

### **IFC**

*Vice Presidente:*

Jyrki I. Koskelo

*Director regional:*

Atul Meta

*Gerentes de país:*

Enrique Cañas

*Co-Gerentes de Actividad:*

Eduardo Wallentin

Félix Knidelberger

---

# ÍNDICE

<b>Resumen ejecutivo</b>	7
<b>I. Introducción</b>	11
<b>II. Contexto del país</b>	12
<b>III. Recientes acontecimientos políticos y económicos</b>	13
A. Acontecimientos políticos	13
B. Pobreza, inequidad, y las Metas de Desarrollo del Milenio (MDG)	15
C. El contexto económico y el impacto de la crisis financiera global	17
<i>C.1 Recientes acontecimientos económicos</i>	17
<i>C.2 La crisis internacional y la perspectiva económica de Bolivia</i>	19
<b>IV. El Plan Nacional de Desarrollo</b>	24
<b>V. Avances en la Ejecución del la Estrategia del Grupo del Banco Mundial</b>	25
A. Programa de AIF (IDA)	25
B. Programa de la CFI	28
C. Programa de la Agencia Multilateral de Garantía para las Inversiones (MIGA)	30
<b>VI. Asistencia y coordinación de donantes</b>	30
<b>VII. Lecciones aprendidas</b>	31
<b>VIII. Propuesta de programa del Grupo del Banco Mundial</b>	32
A. Dotación indicativa de AIF (IDA) y participación del BIRF (IBRD)	32
B. Prioridades estratégicas	33
C. Programa de AIF	41
D. Actividades de la CFI	44
<b>IX. Marco de resultados</b>	46
<b>X. Mitigación de riesgos</b>	46
<b>XI. Consultas</b>	46

---

## **TABLAS**

Tabla 1	Avance y proyecciones al 2015 de las Metas de Desarrollo del Milenio	16
Tabla 2	Indicadores economicos clave, 2007-2011	22
Tabla 3	Pertinencia de la cartera actual con los pilares de la nueva estrategia de asistencia	42
Tabla 4	Programa tentativo de análisis y préstamos de la Asociación Internacional de Fomento	43

## **RECUADROS**

Recuadro 1	Resultados de la estrategia de comunicación	28
Recuadro 2	Situación de la gerencia financiera pública	40

## **ANEXOS**

Anexo 1	Progreso en la implementación de la estrategia del Banco Mundial para el año fiscal 2007-2009	52
Anexo 2	Progreso a la fecha de la estrategia para los años fiscales 2007-2009	60
Anexo 3	Cartera activa del Grupo del Banco Mundial en Bolivia	62
Anexo 4	Asistencia de los donantes en Bolivia	67
Anexo 5	Monitoreo de los resultados	69
Anexo 6	Consultas de la estrategia	75
Anexo A 1	Bolivia en una mirada	76
Anexo B 2	Indicadores seleccionados del desempeño y administración de la cartera del BM	77
Anexo B 3	Resumen de programa BM/AIF y resumen del programa IFC y MIGA	78
Anexo B 4	Resumen de servicios no ligados a préstamos	80
Anexo B 5	Indicadores de pobreza y desarrollo social	83
Anexo B 6	Indicadores económicos clave	85
Anexo B 7	Indicadores de riesgo clave	88
Anexo B 8	Cartera de operaciones (BM/AIF y donaciones), y Estado de la cartera retenida y desembolsada de la CFI	89

---

## RESUMEN EJECUTIVO

- i. **El año 2005, Evo Morales Ayma se convirtió en el primer Presidente electo de origen indígena en la historia de Bolivia;** fue elegido con una clara mayoría de votos, y sigue contando con el respaldo de la mayor parte de la población boliviana. Realizó su campaña electoral prometiendo la participación efectiva de los pobres y de los grupos excluidos por siglos, y la transformación de la sociedad boliviana mediante la redistribución de la riqueza proveniente de los ricos recursos naturales del país. Su administración ha iniciado un amplio proceso de cambio con el propósito de transformar la política, la economía y la sociedad, orientándolas hacia un Estado plurinacional, según se describe en la nueva Constitución.
  - ii. **La situación política en Bolivia permanece tan cambiante como hace tres años cuando se diseñó la Estrategia Interina de Asistencia (ISN, por sus siglas en inglés) 2007-2009.** Los esfuerzos del gobierno para ejecutar los cambios prometidos se encuentran en marcha, aunque con muchos retrasos debido a los laboriosos procesos y discusiones políticas. En particular, la implementación de una nueva Constitución —promulgada en febrero de 2009— requiere ajustes importantes en todo el marco normativo. Estos cambios tendrán que ser realizados en un contexto en el que lograr un consenso entre los actores políticos clave ha demostrado ser complicado y lento. La complejidad de la situación se agrava con las elecciones generales y los referendums sobre autonomía subregional en cinco regiones en diciembre de 2009, las elecciones de gobiernos subnacionales en abril de 2010, y el inminente impacto de la crisis financiera global.
  - iii. **Bolivia es uno de los países más pobres en América Latina y tiene uno de los mayores índices de desigualdad.** La reducción de la tasa de pobreza experimentada en los años 90, cuando Bolivia tenía tasas de crecimiento moderadas, pero consistentes fue revertido por las crisis externas e internas a fines del milenio. El Ingreso Bruto Nacional per cápita alcanzó a \$US 1.260 en 2007, y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) clasificó a Bolivia en el lugar 117 entre 177 países, en su Índice de Desarrollo Humano. Estos resultados están fuertemente asociados al precario desempeño económico del país en el largo plazo. Además, la distribución desigual y la baja calidad de los servicios sociales—particularmente en salud y educación—han afectado desproporcionadamente a las poblaciones indígenas y rurales.
  - iv. **El gobierno de Bolivia ha solicitado el apoyo del Grupo del Banco Mundial (GBM) en sus esfuerzos para reducir la pobreza, particularmente la pobreza extrema.** Para lograr este objetivo general, el gobierno ha solicitado que la prioridad para la próxima estrategia del GBM en Bolivia sea la consolidación del progreso alcanzado en los tres pilares apoyados por la anterior estrate-
-

gia—que se concentraron en la buena gobernabilidad, creación de empleos a través del crecimiento, y provisión de mejores servicios públicos - complementándolos con un pilar adicional que se enfoque en el desarrollo sustentable. Este último estará enfocado en el manejo, mitigación y/o reducción de los impactos económicos negativos del cambio climático.

- v. **El gobierno y el GBM están de acuerdo en que una estrategia de dos años sigue siendo el instrumento más apropiado para continuar y profundizar el apoyo de largo plazo del Banco Mundial a las prioridades de desarrollo de Bolivia establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo (PND).** Este enfoque es consistente con las recomendaciones de la Evaluación de la Asistencia al País 2005 (CAE) de usar estrategias de desarrollo más cortas en contextos de cambio. Esta estrategia cubre el período fiscal del 2010 al 2011—un período definido por el gobierno como de transición para el país. El Banco Mundial espera cambiar a una estrategia de mayor plazo después de este período, asumiendo que los contextos político y económico serán propicios y que la capacidad de implementación será mejorada. Para que este cambio tenga lugar es esencial el avance en el pilar de gobernabilidad.
- vi. **La Estrategia de País sigue siendo de selectividad y flexibilidad.** Siguiendo las lecciones aprendidas, el Banco Mundial y el gobierno acordaron que la nueva estrategia debe identificar menos operaciones de préstamos con montos mayores de financiamiento para optimizar el impacto de desarrollo de los proyectos y lograr algunas economías de escala. Tam-

bién están de acuerdo en que la ejecución de los proyectos aprobados anteriormente debe ser una prioridad durante la vigencia de esta estrategia. Las intervenciones toman en cuenta la complementariedad con otros donantes, y se enfocan en un horizonte de compromiso de mediano plazo.

- vii. **Se espera que el monto total de la dotación durante el periodo de la estrategia sea de aproximadamente \$US 137 millones.** Aproximadamente \$US 47 millones de la asignación de los fondos AIF 15 no han sido asignados a una operación específica, para proporcionar la flexibilidad necesaria a fin de responder a los cambiantes requerimientos que puedan surgir de la crisis mundial en curso, y al incierto contexto político y económico. El Banco Mundial también prestará apoyo a Bolivia mediante un significativo programa de asistencia técnica y estudios sectoriales y económicos en áreas clave donde el gobierno ha identificado puntos débiles - protección social, gobernabilidad del sector público, calidad de la educación y reducción de la pobreza.
- viii. **La estrategia de inversión de la Corporación Financiera Internacional (CFI) está basada en la provisión selectiva de financiamiento, complementada por un significativo programa de servicios de asesoría.** El financiamiento selectivo estará concentrado en proyectos viables de alto impacto en sectores como el de mercados financieros (servicios bancarios para pequeñas y medianas empresas (PyME), microfinanzas y finanzas del comercio), agroindustria y forestal, así como en asistencia técnica y fortalecimiento institucional en las áreas de mejoramiento del ambiente de negocios, acceso a los servicios financieros y reforzamiento de los beneficios locales (principalmente

para las industrias extractivas). Si surgen oportunidades, la CFI se mantendrá atenta para evaluar opciones de inversión y asesoría en los sectores de infraestructura e industrias extractivas contingente a la existencia de un clima propicio para las inversiones. La nueva estrategia es un esfuerzo conjunto de AIF y la CFI.

**ix. La exitosa ejecución de esta estrategia está sujeta a riesgos políticos, económicos y legales.**

Específicamente, los principales riesgos están relacionados con las repercusiones de la actual crisis mundial, la evolución de la situación política y la limitada capacidad del país para preparar y ejecutar proyectos. Bolivia disfrutó de los beneficios de excepcionales condiciones externas hasta fines del año 2008, sin embargo la agravación de la crisis económica mundial está comenzando a afectar el desempeño de su economía. El proceso de nacionalización también podría desalentar las inversiones privadas. En este contexto, sería de mucha ayuda el promover un diálogo entre el sector privado y el gobierno para explorar la posibilidad de formar sociedades público-privadas a fin de atraer capitales privados.

**x. La estrategia propuesta considera los riesgos que enfrentan tanto el país como el GBM.** La estrategia ha sido diseñada con flexibilidad para permitir

que el Banco Mundial pueda reaccionar rápidamente a los riesgos que pudieran surgir del desarrollo de los acontecimientos políticos y de las condiciones económicas en el país. El GBM, en coordinación con el gobierno de Bolivia, tiene la opción de cambiar el programa de dos años, modificando los proyectos y los estudios sectoriales y económicos de acuerdo a la situación.

**xi. Adicionalmente, el Banco Mundial seguirá manteniendo un diálogo estrecho con el gobierno para proporcionar asistencia en temas macroeconómicos en un contexto internacional en deterioro.**

Cuatro proyectos de la cartera activa del Banco Mundial ayudan a mitigar los impactos de la crisis apoyando a los productores rurales. El Banco Mundial también apoya redes de protección social mediante un programa de transferencia condicional de efectivo al gobierno (Desnutrición Cero), complementado con la tercera fase del programa de salud APL. Como aún se desconoce la magnitud y duración de la crisis global, se espera que esta estrategia proporcione la flexibilidad para ser ajustada a las circunstancias en desarrollo y permita al Banco Mundial responder a otras prioridades y necesidades de desarrollo adicionales que pudieran surgir.

---



# Estrategia de asistencia del Banco Mundial al Estado Plurinacional de Bolivia (2010-2011)

## I. INTRODUCCION

**El año 2005, Evo Morales Ayma se convirtió en el primer presidente indígena electo de la historia de Bolivia.** Fue elegido con una clara mayoría de votos, y sigue contando con el respaldo de la mayor parte de la población boliviana. Realizó su campaña electoral, prometiendo la inclusión de los pobres y de los grupos excluidos por siglos, y la transformación de la sociedad boliviana mediante la redistribución de las riquezas provenientes de los ricos recursos naturales del país. Su administración ha iniciado un amplio proceso de cambio con el propósito de transformar la política, la economía y la sociedad, orientándolo hacia un Estado plurinacional, según se describe en la nueva Constitución aprobada.

**La situación política en Bolivia permanece tan cambiante como hace tres años atrás cuando se diseñó la Estrategia Interna de Asistencia (ISN, por sus siglas en inglés) 2007-2009.** Los esfuerzos del gobierno para ejecutar los cambios prometidos se encuentran en marcha, aunque con retrasos importantes debido a los laboriosos procesos y discusiones políticas. En particular, la implementación de una nueva constitución —promulgada en febrero de 2009— requiere

de ajustes importantes en todo el marco normativo. Estos cambios tendrán que ser realizados en un contexto donde lograr un consenso entre todos los actores políticos clave ha mostrado ser complicado y lento. La complejidad de la situación se incrementa con las elecciones generales y los referéndums sobre autonomía subregional en cinco regiones en diciembre de 2009, la elecciones de gobiernos subnacionales en abril de 2010, para la elección de prefectos en los departamentos que han aprobado la autonomía, y el inminente impacto de la crisis financiera global.

**El gobierno de Bolivia ha solicitado el apoyo del Grupo del Banco Mundial (GBM) en sus esfuerzos para reducir la pobreza, particularmente la más extrema.** Para lograr este objetivo general, el gobierno ha solicitado que la prioridad para la próxima estrategia del GBM en Bolivia sea la consolidación del progreso realizado en los tres pilares apoyados por la anterior estrategia—que se enfocaron en la gobernabilidad, la creación de empleos a través del crecimiento, y una mejor provisión de servicios públicos – y complementarlos con un pilar adicional que se enfoque en el desarrollo sustentable. Este último pilar estará enfocado en el manejo, mitigación y/o reducción de los impactos económicos negativos del cambio climático.

---

**El gobierno y el GBM están de acuerdo en que una estrategia de dos años sigue siendo el instrumento más apropiado para continuar y profundizar el apoyo de largo plazo del Banco Mundial para las prioridades de desarrollo de Bolivia establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo (PND).** Este enfoque es coherente con la recomendación de la Evaluación de la Asistencia al País 2005 (CAE) de usar estrategias de desarrollo de más corta duración en contextos cambiantes. Esta estrategia cubre el período fiscal 2010-2011—un lapso definido por el gobierno como de transición. El Banco Mundial espera pasar a una estrategia de mayor plazo después de este periodo, asumiendo que los contextos político y económico serán favorables y que la capacidad de ejecución habrá mejorado. Para que este cambio tenga lugar es esencial el avance en el pilar de gobernabilidad, incluyendo los temas relacionados con el control social.

## II. CONTEXTO DEL PAIS

**El GBM ha sido socio de Bolivia desde el año 1964 y ha apoyado al país en sus esfuerzos por reducir la pobreza y promover el crecimiento económico durante períodos de gran conmoción social e incertidumbre política.** Durante la pasada década, Bolivia ha experimentado una severa inestabilidad política y social. Para proporcionar la flexibilidad y adaptabilidad requeridas bajo tales condiciones, el Banco Mundial usó estrategias de desarrollo más cortas y cambió a una estrategia de dos años para el período 2004-2005.

**Ampliando esta robusta asociación, el Directorio aprobó en noviembre de 2006 una Estrategia Interina de Asistencia para Bolivia para el período fiscal 2007-**

**2009.** Esa estrategia fue diseñada para brindar un apoyo permanente a las necesidades de desarrollo de Bolivia, mientras el gobierno entrante empezaba a formular un Plan Nacional de Desarrollo. Siguiendo un enfoque pragmático y un proceso sistemático de construcción de confianza, la cartera de proyectos fue reconstruida durante los dos últimos años. Estas tareas fueron apoyadas por actividades analíticas y de asesoramiento relevantes que han contribuido al debate sobre políticas públicas en temas críticos de desarrollo, como ser: el sector informal, protección social, y la diversificación del comercio y las exportaciones. La implementación de la estrategia reforzó el compromiso a largo plazo del GBM con Bolivia y su rol como un intermediario confiable para apoyar a las autoridades en sus esfuerzos de desarrollo como es el de mejorar las condiciones de vida de las poblaciones más vulnerables, promoviendo un crecimiento sostenible y equitativo.

**No obstante, el avance del país en la reducción de la pobreza y la promoción de la inclusión aún debe mostrar resultados más profundos y sostenibles.** Los niveles de inequidad y pobreza continúan entre los más altos de América Latina. Es necesario realizar esfuerzos adicionales para mejorar las condiciones de vida de los bolivianos, particularmente en el contexto del frágil ambiente social y político. El ambiente externo en rápido deterioro hace que el apoyo constante del GBM, bajo el liderazgo del gobierno, tanto como fuente de financiamiento como de experiencia internacional de desarrollo, sea aun más importante.

**La actual administración ha mostrado un compromiso permanente para reducir la pobreza y la exclusión, y ha solicitado el apoyo del Banco Mundial para estos es-**

---

**fuerzos.** Esta nueva estrategia de asistencia posibilitará al Banco Mundial apoyar los objetivos de desarrollo de largo plazo del país en áreas de consenso donde se tiene un terreno común con los enfoques del gobierno. También proporcionará la flexibilidad necesaria para operar en un ambiente político en constante evolución, complicado por el aún incierto impacto de la crisis financiera global en Bolivia.

### III. RECIENTES ACONTECIMIENTOS POLÍTICOS Y ECONÓMICOS

#### A. Acontecimientos políticos

**El inicio del período presidencial de Evo Morales en enero 2006 trajo una reducción en la severa inestabilidad política y social de Bolivia.** Por primera vez en la historia del país, un representante de los grupos indígenas mayoritarios, fuertemente comprometido con llevar adelante la agenda contra la pobreza y la inclusión, está en el poder aumentando la posibilidad de revertir el nivel de inequidad en el país.

**Sin embargo, las tensiones resurgieron por el proceso de reforma constitucional.** El primer borrador de la nueva Constitución buscó consolidar el control del gobierno central en temas críticos, como los recursos naturales, la administración de la tierra y la asignación de recursos y promovía niveles más reducidos de autonomía departamental en contraposición a lo que deseaban las regiones del oriente y sur. También permitía al presidente Morales ser candidato presidencial durante dos periodos consecutivos adicionales. Esto incrementó las tensiones entre los partidarios del Morales e importantes segmentos de la población de las zonas bajas del país.

**En diciembre de 2007, se realizaron 4 referéndums regionales para aprobar estatutos autonómicos en respuesta a la aprobación del borrador de la nueva Constitución.** Cuatro de los nueve departamentos —la llamada Media Luna (Santa Cruz, Beni, Pando, y Tarija) —adelantaron unilateralmente sus procesos autonómicos, dirigidos por sus autoridades departamentales y cívicas. Estos departamentos realizaron un referéndum aprobando sus estatutos autonómicos. Luego, el 10 de agosto de 2008, se llevó a cabo un referéndum revocatorio para decidir si el Presidente Morales y ocho Prefectos deberían permanecer o no en el mando. El resultado no implicó cambios mayores en el escenario político ya que el Presidente Morales recibió un abrumador apoyo y los principales prefectos de oposición de la *Media Luna* también fueron ratificados. Sin embargo, dos prefectos opositores de La Paz y Cochabamba perdieron en el referéndum y fueron reemplazados por nuevas autoridades nombradas por el Presidente.

**La creciente polarización y violencia aislada que siguieron, fueron contenidas a través de un acuerdo entre el partido gobernante y la oposición política en el Congreso.** Luego del referéndum revocatorio, se incrementó la polarización, dando lugar a violentos choques dado que ambos lados intentaban avanzar en sus agendas divergentes. Sin embargo, en octubre de 2008, se llegó a un acuerdo entre los representantes del Congreso para modificar la Constitución. Entre otras cosas, el acuerdo: (i) limita las opciones del Presidente Morales quien podrá postularse solamente por un término adicional (las elecciones están contempladas para diciembre 2009); (ii) reconoce las autonomías departamentales, municipales e indígenas, otorgándoles fa-

cultades legislativas; (iii) retira la opción de aplicar retroactivamente nuevos límites a la propiedad rural de la tierra; (iv) aplica la justicia comunitaria –basada en reglas y prácticas indígenas– solo para los miembros de las comunidades rurales; y (v) requiere dos tercios de votos en el Congreso para futuras reformas constitucionales.

**El ambiente político y normativo en evolución hace que la opción de una estrategia que cubra un período de tiempo más largo sea difícil en esta coyuntura.** Como resultado del referéndum de enero de 2009, la nueva constitución fue aprobada por un 62 por ciento de los votantes y promulgada en febrero de 2009. El referéndum incluía el voto para decidir el tamaño máximo de propiedad agraria permitido en áreas rurales y, como resultado, se fijó el límite para las futuras adquisiciones de tierra en 5 mil hectáreas. Los proyectos apoyados por el Banco Mundial no serán afectados por este límite, porque las comunidades objetivo del proyecto de tierras apoyado por el Banco Mundial, están por debajo del parámetro establecido. La aprobación de la Constitución implica que las elecciones para presidente y parlamentarios se realizará en diciembre de 2009, y las elecciones para prefectos y alcaldes en abril de 2010. Adicionalmente, el referéndum sobre autonomía regional política, administrativa y económica formará parte de las elecciones de diciembre de 2009, en aquellas regiones que rechazaron la autonomía regional en 2006. También se ha iniciado un proceso para modificar la legislación actual y adaptar la normativa regional a la nueva Constitución. La nueva carta magna introduce nuevos retos para el diseño de una estrategia de largo plazo para el país dado que los acuerdos políticos necesarios para implementar la Constitución serán difíciles de lograr en un año electoral.

**La adecuada administración del sector público ha sido fundamental para el desarrollo de Bolivia, pero aún quedan retos significativos.**

Los ingresos públicos están distribuidos de forma desigual entre los departamentos y municipios, debido en parte a la desequilibrada distribución de las transferencias provenientes de los ingresos de los hidrocarburos. El acceso desigual a los servicios públicos de los ciudadanos de diferentes antecedentes sociales o ubicación geográfica sigue limitando severamente su inclusión. La rendición de cuentas dentro de la administración con relación a los ciudadanos es débil, lo cual genera oportunidades para la corrupción. El sector público se beneficiaría con una mayor capacidad para establecer prioridades, diseñar, coordinar y ejecutar programas y proveer servicios públicos. Las mejoras en estas áreas serán esenciales para continuar con una estrategia de más largo plazo. El gobierno boliviano ha dado recientemente fuertes señales de que está comenzando a abordar estos temas. En particular, se ha creado un nuevo Ministerio de Transparencia Institucional y Lucha contra la Corrupción con el mandato de aplicar la política de tolerancia cero contra este mal establecida en el PND.

**En este complejo contexto político, la alianza del GBM con Bolivia permanece fuerte.** El gobierno continúa buscando el apoyo y experiencia del Banco Mundial para abordar los desafíos de desarrollo. Durante los dos últimos años se aprobaron ocho nuevos proyectos AIF y el gobierno está proactivamente comprometido en el diseño de la nueva estrategia. Sin embargo, no debe subestimarse la complejidad del entorno operativo.

---

## B. Pobreza, desigualdad y las Metas de Desarrollo del Milenio (MDM)

**Bolivia es uno de los países más pobres en América Latina y tiene uno de los mayores niveles de desigualdad.** Las últimas cifras<sup>1</sup> de UDAPE (Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas del Gobierno) indican que en el año 2007, 60.1 por ciento de la población es pobre, y 37.7 por ciento está en la extrema pobreza. La desigualdad, según se mide por el coeficiente Gini, es de 0.56, una de las más altas en América Latina, que es una de las regiones más desiguales en el mundo. La situación es aun más seria en áreas rurales, donde la pobreza moderada alcanza a 77.3 por ciento de la población, la extrema pobreza a 63.9 por ciento y el coeficiente Gini es de 0.64. De igual manera, las poblaciones indígenas soportan niveles por encima del promedio de pobreza con 66.5 por ciento y 47.4 por ciento de pobreza moderada y extrema, respectivamente.

**El progreso en la reducción de las tasas de pobreza experimentado en los años 90 cuando Bolivia gozaba de modestas, pero consistentes tasas de crecimiento fue revertido por las crisis externas e internas a fines del milenio.** El Ingreso Bruto Nacional per cápita alcanzó a \$US 1,260 en 2007, y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) clasificó a Bolivia en el lugar 117 entre un total de 177 países, en su Índice de Desarrollo Humano. Estos resultados están fuertemente asociados al precario desempeño económico del país en el largo plazo. Además, la distribución desigual y la baja calidad de los servicios sociales – particularmente en salud y educación – han afectado desproporcionadamente a las poblaciones indígenas y rurales.

**Sin embargo, las tasas de pobreza disminuyeron en los últimos años como resultado de un sostenido crecimiento moderado.** La pobreza disminuyó de 66.4 por ciento en el 2000 a 60.1 por ciento en el 2007. La extrema pobreza también disminuyó de 45.2 por ciento en el 2000 a 37.7 por ciento en el 2007. También se observaron reducciones similares en áreas rurales y entre poblaciones indígenas. Aunque la pobreza sigue siendo alta, estos son logros importantes que deben ser protegidos cuando las condiciones globales y locales están en regresión.

**Es necesario realizar mayores esfuerzos si se quiere que Bolivia alcance las Metas de Desarrollo el Milenio (MDM) hasta 2015.** Según el Quinto Informe de Avance en las Metas del Milenio preparado en 2008 por UDAPE, Bolivia espera lograr la mayoría de ellas hasta 2015 (tabla 1). Pero para que esto suceda, es esencial acelerar la reducción de la pobreza, mejorar la distribución de los ingresos y encarar las necesidades de la población excluida mediante programas eficientes y bien focalizados, tanto en los sectores sociales como productivos, para desarrollar el capital humano y promover la generación de ingresos. Es más, el mencionado informe fue preparado antes del inicio de la crisis financiera internacional y no considera, por tanto, los crecientes riesgos de retrasos en las metas fundamentales, como mortalidad infantil y desnutrición. Según un informe preliminar del Estudio de Demografía y Salud 2008, 21.8 por ciento de los niños menores de cinco años sufre desnutrición crónica. En áreas rurales, este indicador alcanza a 32.5 por ciento y entre los niños con padres sin educación se alcanza la alarmante cifra de 44.2

1 Las cifras oficiales no se han publicado aún.

por ciento. Solo el 57.7 por ciento de madres en áreas rurales recibieron atención prenatal y el 60.5 por ciento de todas las madres en Bolivia estuvieron adecuadamente protegidas contra el tétanos. Durante los últimos cinco años solo 65.8 por ciento de todos los nacimientos fueron atendidos por personal de salud capacitado, y en áreas rurales este indicador llegó solamente a 41.6 por ciento. La tasa neta de inscripciones en la escuela prebásica era solo de 38 por ciento en el 2007, y mientras la tasa de inscripciones para el ciclo primario llegó a 92 por ciento, la tasa de 57 por ciento de matriculación neta en Bolivia para la escuela secundaria es una tarea pendiente en el sector.

**En este sentido, un reciente estudio realizado por PNUD y el Banco Mundial**

**encuentra que para alcanzar las metas para educación básica, mortalidad materno/infantil, y agua/saneamiento va a ser necesario unos 1.7 a 2.8 puntos extras en el crecimiento del PIB por año.<sup>2</sup>** Esto requiere un gran apoyo financiero que no puede ser alcanzado únicamente con fuentes internas. El gobierno está consciente de estas necesidades sociales y ha lanzado amplias políticas para atacar la pobreza y la desigualdad. Específicamente, se han dado pasos para fortalecer el marco de protección y mejorar la provisión y distribución de servicios sociales particularmente en áreas rurales. Las autoridades han puesto en marcha una nueva estrategia para luchar contra la extrema pobreza, desplegando intervenciones en áreas focalizadas.

**Tabla 1 - AVANCE Y PROYECCIONES EN LAS METAS DE DESARROLLO DEL MILENIO PARA 2015**

	Meta	circa 1990	Última (circa 2006/7)	Proyección del gobierno para el 2015	MDM 2015	¿Se proyecta lograr?
1	Tasa de extrema pobreza	48%	38%	22%	24%	SI
2	Desnutrición crónica <5años	38%	26%	0	19%	SI
3	Matriculación neta ciclo primario		93%	95%	100%	NO
4	Analfabetismo cohorte 15-24 años		1.5%	0	0	SI
5	Discriminación de género					
	Brecha de término en la escuela primaria		-0.6		0	LOGRADA
	Brecha de término en la escuela Secundaria		-1.5		0	LOGRADA

2 Ver Jiménez, W., Mariscal M. y G. Canavire (2008) Capítulo 5 en Vos, R.; Ganuza, E.; Lofgren, H.; Sánchez, M.V. Y Díaz Bonilla, C., "Políticas Públicas para el desarrollo Humano: Como lograr los objetivos de desarrollo del Milenio en América Latina y el Caribe," PNUD-UN-DESA, Banco Mundial. Estas simulaciones corresponden a los gastos necesarios para el período 2000-2015

Meta	circa 1990	Última (circa 2006/7)	Proyección del gobierno para el 2015	MDM 2015	¿Se proyecta lograr?
Tasa de empleo en el mercado de trabajo		17%		50%	NO
Tasa de representación política femenina en el Congreso		19%		50%	NO
6 Mortalidad infantil	81/1000	54	27	27	SI
7 Salud Materna					
Mortalidad	416/10K	229	104	104	SI
Cobertura institucional para partos		65%	70%	70%	SI
8 Tasa infección SIDA/ millón habitantes		19	13	13	SI
9 Manejo de enfermedades transmisibles					
Malaria por 1000 habitantes		5.2	2	2	SI
Municipios con chagas > 3%		30.4	0	0	SI
Casos curados de TB		76%	85%	95%	NO
10 Medio ambiente					
Cobertura de bosques		48%	48%	48%	SI
% del país en parques nacionales		17%	17%	17%	SI
Cobertura agua potable (% pobl)	58%	73%	82%	79%	SI
Cobertura saneamiento (% pobl)	28%	56%	71%	64%	SI

Fuente: Basado en el informe de UDAPE, 2008: 5to. Informe de Avance sobre las Metas de Desarrollo del Milenio en Bolivia. Pp22-23

## C. El contexto económico y el impacto de la crisis financiera global

### C.1 Recientes acontecimientos económicos

**Durante los últimos años, Bolivia se ha beneficiado de condiciones externas excepcionales que, a pesar de la actual crisis internacional, persistieron hasta fines de 2008.** Esto generó un auge en las

exportaciones – en particular de hidrocarburos, pero también incluyó a la minería – que fortaleció la posición externa y fiscal y mejoró el desempeño. Importantes excedentes externos en la cuenta corriente –cerca al 12.1 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB) en 2008– llevaron a una impresionante acumulación de reservas internacionales, que igualaron a 19 meses de importaciones de bienes a fines de 2008. Los factores principales detrás de este resultado fueron

fuertes incrementos en las exportaciones, de \$US 2.8 mil millones en 2005 a más de \$US 6.3 mil millones en 2008, así como de las remesas, de \$US 178 millones en 2004 a cerca de \$US 900 millones en 2008. Además, debido a la Iniciativa Multilateral de Alivio a la Deuda (MDRI)<sup>3</sup>, la deuda pública externa se redujo de 52 por ciento del PIB a fines de 2005 a solo 14 por ciento a fines de 2008. Dado que los precios internacionales del petróleo tienen un efecto retardado de tres meses sobre los precios de exportación del gas boliviano, la reciente reversión en el precio del petróleo empezó a tener un impacto en la economía boliviana en el primer trimestre del 2009.

**Los altos precios del petróleo y los cambios en el régimen impositivo de los hidrocarburos, convirtieron en excedentes los acostumbrados déficits fiscales de Bolivia.** Los excedentes fiscales alcanzaron el 4.6 por ciento del PIB en el 2006, 1.5 por ciento en el 2007, y pueden haber llegado al 5.5 por ciento en el 2008. Los ingresos incrementados del gobierno permitieron mayor formación de capital en el sector público, que creció desde el 6.9 por ciento del PIB en 2005 a cerca del 9.3 por ciento en 2008. A pesar de nuevos o incrementados gastos ligados a programas sociales de amplia diseminación, costos de la nacionalización, y subsidios a derivados de los hidrocarburos y rubros básicos de alimentación, el gobierno mantuvo control sobre los gastos corrientes.

**El crecimiento económico también mejoró en años recientes, a pesar de que la inversión privada permaneció baja.** El crecimiento del PIB alcanzó a 4.6 por cien-

to en 2007 y se aceleró a un estimado de 6.1 por ciento el 2008, gracias al aumento en las exportaciones, inversión pública y consumo privado. Sin embargo, la inversión privada ha permanecido baja, cerca al 7.0 por ciento del PIB en 2008, parcialmente inhibida por el contexto político incierto y la nacionalización en los sectores de hidrocarburos, telecomunicaciones y agua. Aunque *Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos* (YPFB) de propiedad estatal, ha firmado nuevos contratos con todas las compañías extranjeras trabajando en el sector, no se han generado inversiones importantes y esto puede afectar a la oferta futura. Además, no se han iniciado nuevas e importantes expansiones en el sector minero o en la generación de energía, donde la demanda por electricidad está alcanzando a la capacidad de producción.

**Después de una década de estabilidad de precios, la inflación aumentó significativamente desde mediados de 2007, aunque la tendencia se ha revertido recientemente.** Esto se explica por los precios globales de alimentos en alza, inundaciones en áreas agrícolas que reducen la oferta doméstica, y la incrementada demanda agregada relacionada con crecientes remesas y el gasto público. La inflación llegó al 17 por ciento en la primera mitad de 2008, pero se desaceleró al 11.8 por ciento al final de 2008. El incremento inflacionario tuvo lugar a pesar de operaciones masivas de mercado abierto para moderar la demanda, la apreciación del tipo de cambio llevada a cabo por el Banco Central (lo que también ayudó a reducir notablemente la dolarización financiera), y políticas *ad hoc* aplicadas

---

3 Aproximadamente \$3 mil millones de la deuda fueron condonados por el Banco Mundial (\$1.5 mil millones), el BID y el FMI.

por el gobierno que incluyen prohibiciones temporales de exportaciones y reducción de aranceles de importación. Esta tendencia fue recientemente revertida en el contexto de la crisis económica global.

### *C.2 La crisis internacional y la perspectiva económica de Bolivia*

#### **La situación económica global en rápido deterioro está empezando a afectar el desempeño de la economía boliviana.**

Aún si Bolivia será probablemente afectada a través de los canales tradicionales (financiero, comercio y caída en las remesas), existirán importantes diferencias en el impacto de cada uno de ellos. En efecto, el canal financiero que está afectando a otros países, tendrá un efecto limitado en la economía boliviana, pero los efectos de segunda ronda golpearán a Bolivia a través de los precios de los bienes y la caída en las remesas.

**Es probable que la crisis tenga un impacto directo limitado en Bolivia a través del canal financiero.** Bolivia no está expuesta de manera significativa a los mercados financieros internacionales dado que la inversión directa extranjera (IED) es baja (menos del 2 por ciento del PIB en años recientes), y los acreedores y donantes multilaterales y bilaterales cubren casi todos los requerimientos de financiamiento externo. Adicionalmente, aún manteniendo acceso solo a pequeñas líneas de crédito con instituciones financieras extranjeras, el sector doméstico financiero tiene liquidez, gracias a un aumento más rápido en los depósitos que en los créditos durante los últimos años. Más aún, en los últimos años la cartera en mora fue reducida y se mantuvieron altos niveles de adecuación de capital. El Banco Central acumuló reservas internacionales en los años recientes permitiendo al

gobierno responder a un aumento eventual en la demanda por dólares estadounidenses ligada a presiones (aunque moderadas) para devaluar la moneda local. Esto contrasta con la mayoría de los socios comerciales de Bolivia, que ya han visto devaluarse sus monedas. No se reportaron importantes flujos de salida de capital y pérdidas de reservas internacionales a fines de 2008, a pesar de que se produjo un retroceso en la tendencia a la desdolarización financiera disparada por la incertidumbre del impacto de la crisis financiera global.

**Sin embargo, la caída de los ingresos por exportaciones de gas y minería y la caída de las remesas tendrá un efecto más duradero en el desempeño económico de Bolivia.** Las exportaciones de gas están empezando a caer debido a la baja en los precios del petróleo, afectando los saldos fiscales y externos. Las exportaciones de gas representan casi la mitad del total de exportaciones y un tercio del total de los ingresos fiscales corrientes. La caída de los precios de los recursos mineros (un tercio del total de las exportaciones) y la reducción de las remesas (7 por ciento del PIB en 2007) también tendrán un impacto significativo en la cuenta corriente externa. Además, la suspensión de la participación de Bolivia en el Tratado de Promoción del Comercio Andino y Erradicación de Drogas (ATPDEA) y la apreciación real pueden afectar el desempeño de las exportaciones no tradicionales, a menos que socios como Venezuela y otros sean capaces de compensar por la reducción en la demanda de los EE.UU. Se espera que el impacto sobre las cuentas fiscal y externa de Bolivia sea importante pero, del lado fiscal, los excedentes pasados proporcionan algún espacio para mitigar estos efectos.

**El impacto para Bolivia causado por el deterioro de la economía global podría agravarse por los bajos niveles de inversión en el sector energético.** Bolivia es un exportador importante de hidrocarburos, especialmente de gas natural. Debido a la baja inversión en los sectores de electricidad, y de petróleo y gas, el abastecimiento de energía ha empezado a ser una preocupación. La disponibilidad limitada de gas podría demorar las inversiones necesarias para la generación térmica. Adicionalmente, los bajos niveles de inversión en el sector petrolero pueden resultar en escasez en la oferta de diesel, gas licuado de petróleo (GLP) y otros derivados del petróleo. Esta situación podría tener un efecto adverso sobre la capacidad de Bolivia para cumplir con compromisos de exportación a Argentina y Brasil.

**Existe un importante riesgo de retroceso en los recientes logros en la reducción de la pobreza debido a los potenciales efectos de la crisis global.** La reducción de los excedentes en las cuentas fiscales y corrientes, que resultarán de la caída de los precios de los *commodities* y de las exportaciones, tendrá un impacto adverso en los ingresos del gobierno y por lo tanto en las transferencias a los gobiernos subnacionales. Esta situación puede afectar la disponibilidad de recursos para apoyar programas de protección a las poblaciones más vulnerables. Además, las familias beneficiarias del aumento de remesas en años anteriores podrían ver declinar sus ingresos. Es probable que el desempleo y la pobreza aumenten, deteriorando aún más los indicadores de desnutrición. Bolivia tiene una de las tasas más altas de desnutrición crónica en América Latina que afecta al 27 por ciento de los niños menores de 5 años y a más del 50 por ciento de los niños indígenas.

**La perspectiva de corto plazo para Bolivia ha cambiado por el inminente impacto de la crisis global.** La tabla 2 muestra la perspectiva de Bolivia bajo tres escenarios. La hipótesis principal del *escenario base* es una caída en el precio del petróleo desde un promedio de \$US 100 por barril en 2008 a \$US 55 en 2009, recuperando gradualmente a \$US 75 hacia el 2012. Este escenario también asume que los precios de la minería caen en 40 por ciento y las remesas disminuyen en 25 por ciento en 2009. Se asume una reducción de 5 por ciento en las exportaciones mineras considerando el cierre de algunos proyectos, pero no se considera una reducción en el volumen de exportación de gas puesto que se espera que los requerimientos totales de energía de Brasil y Argentina permanezcan por encima de la oferta actual (por lo menos en los próximos años), y las inversiones para mantener la oferta permanezcan en el mismo nivel que en años recientes. Dado que la crisis puede reducir el interés por invertir, y las inversiones relacionadas con grandes proyectos mineros concluyeron a principios de 2008, se asume que las IED caerán en 2009, pero se recuperarán lentamente cuando se inicien nuevas actividades a través de alianzas del Estado en sectores estratégicos – en minería e hidrocarburos en particular. Con relación a intervenciones de política, se asume que el gobierno será capaz de aumentar la inversión pública para mitigar el efecto de la crisis y que el Banco Central mantendrá su política monetaria anti-inflacionaria y , permitirá la depreciación. Bajo este escenario, el crecimiento económico caería de 6.1 por ciento en el 2008 a casi 3.1 por ciento en 2009, recuperándose modestamente hasta 3.7 en 2012. Las presiones inflacionarias desaparecerían gradualmente debido una menor demanda

---

y a la disminución de los precios internacionales de los alimentos, reduciendo la inflación de 11.8 por ciento en 2008 hasta el 5.2 por ciento en 2012. El importante excedente en cuenta corriente esperado para 2008 se convertiría en un déficit cercano al 1.9 por ciento del PIB en 2009, pero volvería a ser un excedente en 2010 con la recuperación de los precios de los *commodities*. El 5.5 por ciento del PIB de superávit fiscal alcanzado en 2008 se convertiría en un déficit de 3.7 por ciento del PIB en 2009 que gradualmente se revertiría logrando el equilibrio en 2012.

**Considerando el reciente comportamiento de los precios del petróleo, se ha desarrollado un escenario pesimista.** Los precios del petróleo han permanecido por debajo de \$US 50 por barril desde fines de noviembre de 2008, y están creciendo los temores acerca de más reducciones como resultado del deterioro de la economía global. En este contexto, se proporcionan estimados para un *escenario pesimista* que asume que los precios del petróleo bajarán hasta un promedio de \$US 45 por barril entre 2009 y 2010 y recuperarán hasta \$US 70 en 2012. Bajo este escenario, el crecimiento económico caería al 2.6 por ciento en 2009 quedando cercano al 3.0 por ciento hasta 2012. El excedente en cuenta corriente se convertiría en déficit de 2.7 y 2.3 por ciento del PIB en 2009 y 2010 revirtiéndose gradualmente en los subsiguientes años. El déficit fiscal sería del 3.8% del PIB en los siguientes dos años. Sin embargo, la mejora en los precios internacionales del petróleo permitiría una reducción importante del déficit fiscal más adelante.

**Se estimó también un tercer escenario, considerando un ambiente más dinámico de la inversión privada.** Una cantidad de importantes proyectos de inversión fueron

anunciados y promocionados por el gobierno en los últimos años, en particular en minería y en el sector hidrocarburos –entre ellos *El Mutún*, un proyecto metalúrgico muy grande, y se lograron acuerdos con Venezuela, Argentina, Brasil, Rusia e Irán para incrementar la producción de los hidrocarburos. En este sentido, el *escenario optimista* asume que estos esfuerzos resultarán en un aumento de la inversión privada a pesar de la crisis y los efectos de la nacionalización. En este escenario, el crecimiento aumentaría a 3.6 por ciento en 2009 y permanecería cerca al 4 por ciento de ahí en adelante. Sin embargo, se asume que esas inversiones que tienen largos períodos de maduración afectarían los volúmenes de exportación mineros y de hidrocarburos solo después del período de proyección y en consecuencia no tienen un importante impacto sobre las cuentas fiscales.

**En el contexto de la crisis económica global, el gobierno está preparando un paquete para reducir su potencial impacto.** El paquete incluye un plan de empleo de emergencia, un fondo de estabilización minera (que compensa a los pequeños productores de zinc cuando los precios internacionales están por debajo de un cierto límite), un nuevo fondo productivo de \$US 100 millones para apoyar a los pequeños productores, y un importante aumento en la inversión pública. El gobierno está buscando aumentar los gastos de capital como una medida anticíclica. Sin embargo, si los efectos de la crisis son peores de lo esperado, está dispuesto a racionalizar sus gastos de capital para evitar un mayor deterioro en el saldo fiscal. Se ha incluido un crédito de \$US mil millones del Banco Central de Bolivia a YPFB en el borrador de presupuesto de 2009 para estimular la inversión en el sector energético.

Tabla 2 - INDICADORES ECONÓMICOS CLAVE, 2007-2011

	2007	2008*	Escenario Base					Escenario Inferior					Escenario superior				
			2009	2010	2011	2012	2009	2010	2011	2012	2009	2010	2011	2012			
<b>(Crecimiento Anual)</b>																	
Tasa de Crecimiento del PIB	4.6	6.1	3.1	3.5	3.7	3.7	3.7	3.7	3.7	2.6	2.8	3.0	3.1	3.6	3.9	4.1	4.1
Inflación (f.d.p.)	11.7	11.8	7.0	5.2	5.2	5.2	5.2	5.2	6.4	5.2	5.2	5.2	5.2	8.1	6.3	5.2	5.2
Tasa de devaluación (f.d.p.)	-4.5	-7.8	0.5	8.5	5.7	5.6	5.6	5.6	0.5	8.5	5.7	5.7	5.6	0.5	8.5	5.7	5.6
<b>(Porcentaje del PIB)</b>																	
Inversión	16.1	16.3	17.6	17.3	17.3	17.4	17.4	17.3	17.3	17.1	17.1	17.1	16.8	19.5	18.8	18.8	18.9
Pública	9.4	9.3	10.9	10.1	10.1	10.1	10.1	10.4	9.9	9.8	9.8	9.7	10.8	10.0	9.9	9.9	9.9
Privada	6.7	7.0	6.7	7.2	7.2	7.3	7.0	7.0	7.2	7.2	7.2	7.1	8.7	8.9	8.9	9.0	9.0
Balance Fiscal Total	1.7	5.5	-3.7	-1.8	-1.0	-0.6	-0.6	-3.8	-3.8	-2.3	-2.3	-0.9	-3.7	-1.8	-1.0	-0.7	-0.7
Balance Fiscal Primario	4.2	7.4	-2.0	-0.3	0.5	0.9	0.9	-2.2	-2.2	-0.7	-0.7	0.8	-2.1	-0.2	0.5	0.8	0.8
Cuenta corriente	12.1	12.1	-1.9	0.5	1.3	1.5	1.5	-2.7	-2.3	-0.8	-0.8	0.9	-3.9	-1.4	-0.6	-0.4	-0.4
Exportación de bienes	34.0	36.8	21.9	23.3	23.9	24.2	24.2	21.2	21.1	22.7	22.7	24.1	21.7	22.7	23.1	23.3	23.3
Importación de bienes	26.3	28.2	26.7	25.1	24.9	24.7	24.7	26.8	25.8	25.6	25.6	25.1	28.2	26.3	25.7	25.3	25.3
Inversión Extranjera Directa	1.5	2.4	0.3	0.4	0.8	1.0	1.0	0.3	0.4	0.8	0.8	1.0	2.0	1.9	2.1	2.1	2.1
<b>(\$ mil millones)</b>																	
Reservas internacionales netas	5.3	7.7	7.3	6.9	7.1	7.6	7.1	7.1	6.6	6.5	6.5	6.8	7.7	7.3	7.5	8.0	8.0

Fuente: Estimados del personal del Banco Mundial

Nota: (\*) Estimados o preliminares.

**El Banco Mundial está apoyando los esfuerzos de las autoridades a través de una cartera activa y proporcionando asistencia técnica en el diseño de la nueva estrategia gubernamental preocupada por la pobreza extrema.** Además, el Banco Mundial seguirá manteniendo un estrecho diálogo con el gobierno a fin de proporcionar asistencia en temas macroeconómicos en un contexto internacional en deterioro. El apoyo al gobierno para mitigar el impacto de la crisis y generar mayores ingresos para los productores rurales pobres mediante el portafolio vigente incluye: (i) el *Proyecto de Alianzas Rurales* en marcha (\$US 28.4 millones), el cual asigna 80 por ciento de inversiones del proyecto a la producción agrícola para el consumo del mercado doméstico, beneficiando a los productores primarios. Aunque el impacto en el mercado doméstico agregado no es importante, hay un considerable beneficio para los productores y consumidores en las regiones donde se está implementando. Al asignar la mayor parte de la inversión a la producción de alimentos, el proyecto está contribuyendo a mejorar los ingresos de las poblaciones más pobres, lo cual los podría proteger de los impactos de la crisis; (ii) un *Financiamiento Adicional para el Proyecto de Alianzas Rurales* (\$US 30 millones) que se espera beneficie a 29 municipios adicionales; (iii) el *Proyecto Participativo de Inversión Rural II* (\$US 20 millones), que tiene como meta a las regiones pobres con gran potencial productivo. Al apoyar la infraestructura productiva y la capacidad gerencial, se espera que la producción agrícola crezca aumentando así los ingresos de las poblaciones meta (iv) el proyecto de *Infraestructura Descentralizada para la Transformación Rural* (\$US 20 millones), que proporciona mecanismos alternativos de energía (paneles solares) a

áreas remotas, y podría reducir, aunque no de forma significativa, las presiones de la demanda de energía. Dependiendo del desempeño y prioridades gubernamentales, se está considerando una segunda fase del proyecto de *Infraestructura Descentralizada para la Transformación Rural* dentro de esta estrategia.

**En términos de redes de protección, el Banco Mundial está apoyando a Bolivia a través del programa de Desnutrición Cero y el programa de Empleo Juvenil.** La iniciativa de Desnutrición Cero incluye un programa focalizado de Transferencias Condicionadas de Efectivo (CCT) que proporciona incentivos para que las familias lleven a sus niños periódicamente a los centros de salud para el monitoreo y la consejería nutricional. Durante los próximos tres años, este programa llegará a 45 mil familias—básicamente indígenas en el altiplano rural. Sin embargo, el alcance del programa es limitado y el beneficio ha estado disminuyendo en valor real debido a la inflación en los precios de los alimentos. El Programa de Salud APL III apoyará el suministro de servicios de salud en las comunidades objetivo del programa CCT. El Banco Mundial está explorando maneras de asegurar un apoyo financiero adicional para ampliar el alcance del Proyecto de Protección Social que respalda los programas de nutrición y empleo juvenil. El Banco Mundial también está apoyando al gobierno en el diseño de una nueva estrategia para luchar contra la pobreza extrema, conduciendo intervenciones en áreas focalizadas, y en el diseño de una medición del concepto de “*Vivir Bien*” – un tipo de medida multidimensional de bienestar.

**Dado que el impacto total de la crisis global en Bolivia es todavía desconocido, se espera que esta estrategia proporcione la flexibilidad para ajustarse a las circuns-**

**tancias que se desarrollen.** Las discusiones preliminares con las autoridades incluyeron la posibilidad de asignar \$US 90 millones a un programa definido para el periodo fiscal 2010-2011 bajo esta estrategia. El saldo de \$US 47 millones de la asignación a Bolivia de la Asociación Internacional de Fomento (IDA 15) estará disponible para uso flexible, permitiendo al Banco Mundial responder a prioridades adicionales de desarrollo y necesidades que pueden surgir de la crisis internacional.

#### **IV. EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO**

**En mayo del 2006, el gobierno lanzó su Plan Nacional de Desarrollo (PND) con un fuerte énfasis en la reducción de la pobreza y la inclusión social.** El PND está basado en cuatro pilares: (i) *Bolivia Productiva*; (ii) *Bolivia Digna*; (iii) *Bolivia Soberana*; y (iv) *Bolivia Democrática y Participativa*. *Bolivia Productiva* busca aumentar el rol del estado en sectores estratégicos –básicamente recursos naturales y servicios públicos- a tiempo de estimular a sectores intensivos en mano de obra y complejos integrales territoriales a través del apoyo financiero y técnico. *Bolivia Digna* incluye los programas sociales –tales como transferencias redistributivas y redes de protección- para luchar contra la pobreza y la exclusión. *Bolivia Soberana* busca mayor control del desarrollo de Bolivia sin influencias externas en las políticas públicas, una posición fortalecida en los foros internacionales manteniendo relaciones equilibradas con otros países, y autosuficiencia en la producción de alimentos y energía. *Bolivia Democrática y Participativa* redefine las relaciones de poder, transfiriendo poder político a movimientos sociales e indígenas.

**El PND propone una mayor participación del Estado en sectores clave –tales como hidrocarburos, minería, telecomunicaciones y energía- ya sea incrementando la participación gubernamental o nacionalizando empresas antes privatizadas.** Durante los últimos dos años, el gobierno ha tomado la propiedad de empresas de telecomunicaciones, fundiciones e hidrocarburos. Los riesgos compartidos en hidrocarburos han sido convertidos en contratos de servicios, y el gobierno ha tomado control sobre las actividades de refinamiento, transporte y mercadeo. Al mismo tiempo, ha aumentado la carga impositiva sobre el sector minero.

**El gobierno quería usar los recursos generados para invertirlos en sectores intensivos en mano de obra y para promover la equidad social y la inclusión.** El PND propone canalizar los recursos adicionales generados por esta creciente participación del Estado en sectores intensivos en mano de obra tales como manufactura, turismo y agricultura, o en financiamiento adicional para programas sociales. En forma paralela, el poder político sería redistribuido a través de la reforma constitucional para beneficiar a grupos tradicionalmente excluidos, y para amplios programas sociales que favorecen a las más pobres y vulnerables (especialmente indígenas).

**Sin embargo, las inversiones públicas planificadas no se han materializado, y la política de nacionalización ha desalentado la inversión privada.** El gobierno no pudo aún canalizar estos recursos adicionales para poner en marcha sectores intensivos en mano de obra, porque estos se necesitaron para cubrir, entre otras cosas, costos relacionados con el proceso de nacionalización. Además, el impacto de los créditos de segundo piso del Banco de Desarrollo Productivo (BDP) ha sido pequeño a pesar de sus bajas tasas de interés. Se

---

esperaba que el BDP canalice recursos fiscales desde sectores estratégicos, tales como gas y minería, hacia actividades productivas. La agenda gubernamental en el sector productivo aún necesita equilibrar los intereses públicos y privados de una manera que atraigan flujos de inversión privada necesarios para el crecimiento y la reducción de la pobreza. Las nacionalizaciones probablemente tengan impactos de largo plazo sobre el crecimiento y sostenibilidad del sector hidrocarburos.

**No obstante, el aumento de los ingresos fiscales posibilitó la implementación de varios programas sociales,** que incluyen el *Bono Juancito Pinto*, un programa de transferencia de efectivo condicionado a la asistencia escolar; la *Renta Dignidad*, una pensión mejorada no contributiva para los ancianos basada en el anterior *Bonosol*; y *Yo Sí Puedo*, un programa de alfabetización de adultos, que ha culminado exitosamente. Además el gobierno ha lanzado su ambicioso programa de Desnutrición Cero a ser implementado en los municipios más vulnerables. El programa de redes de protección social y desarrollo comunitario integrado llevará la asistencia social a poblaciones vulnerables y el desarrollo productivo en áreas rurales y peri urbanas. El gobierno también está finalizando un Plan Nacional de Saneamiento Básico para el período 2008-2015, que se concentra en el manejo sostenible, aumento de cobertura y reducción de la desigualdad en el acceso a los servicios básicos. El gobierno planea coordinar los programas existentes de protección social a través de sistemas integrados de información y un registro integrado de beneficiarios.

**En septiembre de 2008, el gobierno empezó el diseño de un programa de cobertura para erradicar la pobreza con el propósito de abordar demoras en las reformas de sectores**

**clave.** En el sector educación, las reformas perdieron impulso cuando no se pudieron lograr acuerdos con los sindicatos de maestros. Un programa propuesto de Seguro Universal de Salud respaldado por el gobierno ha sido demorado, porque los gobiernos subnacionales rechazaron el mecanismo de financiamiento propuesto. En este contexto, se está desarrollado un plan para erradicar la extrema pobreza, creando iniciativas multisectoriales para ser implementadas en los municipios más vulnerables.

## V. AVANCES EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DEL GBM

### A. Programa de la Asociación Internacional de Fomento (AIF)

**La cartera del país fue reconstituida durante la estrategia interina 2007-2009, aprobada por el Directorio en noviembre de 2006 y respaldada por las actuales autoridades bolivianas.** La cartera aumentó de cinco proyectos a fines de 2007 a 11 hacia fines de 2008, comprometiendo todos los recursos de AIF 14 asignados a Bolivia. La anterior estrategia se concentraba en tres pilares: (i) gobernabilidad y anticorrupción; (ii) creación de empleo mediante crecimiento inclusivo; e (iii) inclusión social a través de la provisión de servicios públicos mejorados. Le siguió un enfoque pragmático identificando áreas priorizadas de común acuerdo con el gobierno, donde la contribución del Banco Mundial podía ser más efectiva en un período de transición política, económica y social. El avance en cada una de estas áreas está detallado en el anexo I.

**En octubre de 2007, el gobierno y el Banco Mundial revisaron en forma conjunta la cartera de proyectos activos y los tentativos para asegurarse que estos**

**continuaban alineados con las prioridades del PND.** Como resultado de esta revisión, todos los fondos AIF 14 remanentes fueron asignados a operaciones priorizadas por el gobierno. Ocho nuevas operaciones ingresaron a la cartera durante el año fiscal 2008, dando como resultado una cartera activa de 11 proyectos por un monto total de \$US 273 millones de dólares, de los cuales aproximadamente \$US 187.2 millones seguían pendientes de desembolso hasta marzo de 2009. Siete de estos proyectos fueron concebidos en el programa de préstamo acordado bajo la estrategia interina para el periodo fiscal 2007-2009. Un proyecto adicional, el de Recuperación de Emergencias y Manejo de Desastres, fue incorporado después, a solicitud del gobierno, para encarar los impactos de las inundaciones ocasionadas por los fenómenos naturales del Niño y la Niña. Las demás operaciones fueron aprobadas para el periodo fiscal 2004-2005 (anexos 2 y 3).

**Las operaciones de crédito que apoyan al pilar de gobernabilidad fueron postergadas debido a retrasos en su preparación.** Estos retrasos se debieron en parte a cambios frecuentes en las contrapartes del gobierno y postergaciones en la definición de la estrategia del gobierno. Los tres proyectos de crédito diseñados para apoyar el pilar de gobernabilidad (Creación de Empleo y Competitividad, Desarrollo de Sistemas de Monitoreo y Evaluación para el Gobierno – conocido con el nuevo nombre de “Fortalecimiento del Sistema Nacional de Planificación” en este documento de Estrategia Interina – y Fortalecimiento de la Eficiencia y Transparencia del Estado) fueron postergados. Se reasignaron los recursos para proyectos en etapas más avanzadas de preparación y el Proyecto de Fortalecimiento de la Eficiencia y Transparencia del Estado se convirtió en una Asis-

tencia Técnica No Ligada a Préstamos (NLTA) destinada a apoyar al gobierno en el diseño de una estrategia en esta área.

**La calidad de la cartera aumentó considerablemente durante el año fiscal 2008 – debido en parte al cierre de proyectos antiguos – pero los retrasos en la efectivización de los proyectos arriesgan una inversión en la calidad de mejoras durante el año fiscal 2009.** El porcentaje de proyectos problemáticos disminuyó de 40 por ciento en el año fiscal 2007 a 8 por ciento en el año fiscal 2008, a la vez que el total de compromisos en riesgo disminuyó de 51 por ciento a 7 por ciento durante el mismo periodo. La tasa de desembolsos disminuyó levemente de 14 a 12 por ciento, debido a las demoras en la efectivización e implementación de proyectos recientemente aprobados, causadas en parte por los cambios en las contrapartes del gobierno. La implementación fluida de los proyectos en condiciones políticas y sociales inciertas y considerando una capacidad técnica e institucional frágil, así como frecuentes cambios de los funcionarios del gobierno, es un reto permanente.

**La cartera de préstamos fue respaldada por actividades económicas y sectoriales.** Con el fin de proveer documentos que respalden la discusión de políticas clave, y aprovechando la experiencia internacional del Banco Mundial, durante los dos últimos años se entregaron cuatro estudios sectoriales y económicos. *Políticas para incrementar la formalidad y productividad de empresas*, evalúa los obstáculos para la productividad que confrontan las firmas bolivianas y da recomendaciones para crear condiciones que fomenten su formalización. *Reducción de las diferencias basadas en género en la formalidad y productividad* complementó el anterior documento con recomendaciones

---

de políticas para mejorar las condiciones y productividad de las mujeres empresarias en el sector informal. *Fortalecimiento de la competitividad para la diversificación en las exportaciones y crecimiento inclusivo* evaluó la política comercial y su efecto sobre las exportaciones no tradicionales. Dos series del *Estudio programático de protección social* proporcionaron un diagnóstico sobre pobreza y nutrición, y una evaluación de los programas sociales.

**El trabajo analítico ha contribuido a generar debates llegando a los actores clave en Bolivia y a otros socios para el desarrollo, y también ha apoyado la toma informada de decisiones.** Se realizó un importante esfuerzo para diseminar ampliamente estos estudios. Se realizaron varios talleres para presentar y discutir el diagnóstico y las recomendaciones que surgieron de los libros. Algunos de ellos lograron el apoyo financiero de otros donantes. Aún es muy pronto para medir el impacto de estas publicaciones, en términos de las reformas políticas implementadas, ya que la mayoría de ellos han sido recientemente difundidos. Sin embargo en el caso del estudio sobre protección social, luego de extensos diálogos y análisis de políticas, las series dieron recomendaciones concretas para la operabilidad de la Estrategia de Protección Social y Desarrollo Comunitario Integrado del gobierno. El estudio contribuyó al diseño del programa de transferencia de efectivo para luchar contra la desnutrición crónica en los municipios rurales más vulnerables. El programa será financiado por el Proyecto de Inversión en Niños y Jóvenes y complementado en la parte de aprovisionamiento por el proyecto de Salud APL III, ambos recientemente aprobados.

**Varios otros reportes proporcionaron información pertinente en áreas priori-**

**arias clave.** Una Revisión Operativa del *Fondo Nacional de Inversión Productiva y Social* (FPS) fue entregada al gobierno en el año fiscal 2008. El Banco Mundial también proporcionó capacitación a funcionarios bolivianos en la metodología de Gasto Público y Responsabilidad Financiera (PEFA) que fue parcialmente utilizada por el Ministerio de Finanzas Públicas para realizar una auto evaluación de los sistemas de manejo financiero público del país. Actualmente se está preparando un estudio sobre servicios y finanzas municipales para ser entregado en el año fiscal 2009. Además, se proporcionó asistencia técnica sobre políticas sectoriales para apoyar la preparación del Plan Nacional de Saneamiento Básico a través del Programa Regional de Agua y Saneamiento (PAS). Esta asistencia técnica incluyó estudios sobre (i) proveedores periurbanos de pequeña escala, (ii) saneamiento, (iii) saneamiento como generador de empleo y de ingresos, (iv) evaluación del monitoreo de la calidad del agua, y (v) lineamientos de comunicación para el desarrollo comunitario. Además, el PAS sigue publicando la revista "Caudal" y está desarrollando técnicas alternativas para saneamiento con Sumaj Huasi y la Universidad Emory.

**Las iniciativas de préstamos y AAA fueron complementadas por un amplio programa de donaciones.** Los fideicomisos y programas globales son un apoyo del Banco Mundial a Bolivia. Actualmente el Banco Mundial está administrando cuatro donaciones por un monto de \$US 8.1 millones para apoyar el fortalecimiento institucional y la preparación y ejecución de proyectos. Estos incluyen: Consorcio Global de Ayuda Basada en Resultados (\$US 5.2 millones), Fortificación Alimentaria Global (GAIN) (\$US 2.6 millones), Fortalecimiento de la Comisión de Finanzas de la Cámara

de Diputados (\$US 0.2 millones), y Fortalecimiento de la Coordinación de la Ayuda de Donantes (\$US 0.1 millón). En el anexo 3.C se proporciona una lista completa de todos los fondos fiduciarios actualmente activos en Bolivia.

## **B. Programa de la Corporación Financiera Internacional (CFI)**

**La estrategia de inversión de CFI en Bolivia ha estado basada en la provisión selectiva de financiamiento para proyectos viables de alto impacto en sectores como infraestructura, hidrocarburos, mercados financieros y minería, así como asistencia técnica y fortalecimiento institucional.** Hacia fines del AF 2008, la cartera vigente de CFI en Bolivia llegaba a \$US 170.4 millones con 14 proyectos (incluyendo \$US 64.6 millones a nombre de bancos participantes). En términos de sectores, la mayor presencia está en hidrocarburos, tecnología informática y servicios públicos. Estos proyectos apoyaron más

de 3.700 empleos y generaron más de \$US 116 millones en ingresos para el gobierno en 2007. Las instituciones financieras de la cartera de CFI proporcionaron aproximadamente 8,600 préstamos a pequeñas y medianas empresas y más de 220,000 préstamos a micro empresarios. La CFI ha puesto considerable esfuerzo en identificar y buscar varias potenciales inversiones. Sin embargo, debido al complejo ambiente de inversiones para el sector privado, la CFI solo ha podido comprometer un proyecto en el periodo fiscal 2007-2009—\$30 millones para la ampliación de servicios de telefonía móvil en áreas urbanas y rurales. Se espera que esta inversión proporcione unas 600 mil conexiones telefónicas adicionales, de las cuales una importante parte está en áreas rurales, generando \$US 34 millones en ingresos tributarios para el gobierno (ver la tabla 3 para un mapeo de las actividades de la CFI en los pilares incluidos en la estrategia, y el anexo 3B para una lista detallada de la cartera activa de IFC en Bolivia).

### **Recuadro 1 - RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA DE COMUNICACIÓN**

En el año 2005 la oficina del Banco Mundial en Bolivia lanzó una nueva estrategia de comunicación, adaptándola al nuevo ambiente social y político. Reconociendo que el Banco Mundial necesitaba ser más transparente y responsable, se tradujeron y publicaron en español 14 libros resultantes del trabajo analítico del Banco Mundial. Los libros fueron difundidos en 18 eventos abiertos con gran participación de funcionarios del Gobierno, organizaciones de la sociedad civil y académicas. Varios voceros del Banco Mundial fueron entrevistados en los medios de comunicación para abordar temas de desarrollo y las actividades del Banco Mundial en Bolivia. Una campaña de concientización a través de la prensa llegó a 380.000 lectores. La oficina local también produjo versiones locales del mapa de las Metas del Milenio, un folleto para disipar mitos acerca del Banco Mundial, y una tira cómica preparada para niños y adolescentes. La oficina ofrece servicios de biblioteca para escolares y estudiantes en las ciudades más pobladas de Bolivia a través de acuerdos con asociaciones de periodistas en La Paz y en los municipios de Santa Cruz y Cochabamba.

**Para complementar la estrategia de inversiones, la CFI tiene una estrategia de asesoría de cuatro pilares para Bolivia.** La estrategia de asesoramiento técnico incluye trabajo en la mejora del ambiente de negocios, asesoría corporativa promoviendo complejos de valor sostenibles, reforzamiento de los beneficios locales: sostenibilidad medioambiental y social y ampliación del acceso a recursos financieros.

**Para mejorar el ambiente de negocios, la CFI lanzó el año 2003 un proyecto piloto para simplificar el proceso para la obtención de licencias de funcionamiento para nuevos negocios en La Paz.** Dado el éxito del proyecto piloto, el Gobierno replicó el proyecto de IFC en todo el país con un "Plan Nacional para la Simplificación de Normas de Negocios a Nivel Municipal." El proyecto incluyó los municipios de Montero, Trinidad, Tarija, Sucre, Potosí, Oruro, Quillacollo y Yacuiba y ha generado un número agregado de licencias emitidas superior a 3.100 entre enero y diciembre de 2008. El número promedio de días para obtener la licencia para el funcionamiento de negocios se ha reducido de 66 días a un promedio de 3 a 7.

**Para crear complejos de valor sostenibles, la CFI ha identificado a la industria forestal como un sector estratégico en Bolivia.** La CFI está asociada con el Fondo Mundial para la Vida Silvestre (World Wildlife Fund) en un proyecto de mejoramiento de la cadena de oferta del sector forestal para mejorar la capacidad de las comunidades indígenas en el manejo forestal y para integrarlas en los complejos de valor de las principales firmas. En los primeros dos años, el proyecto aumentó las ventas y empleos para las tres comunidades participantes. Se

desarrollaron planes de negocios para las comunidades beneficiarias y sus residentes fueron capacitados en manejo forestal sostenible, certificación y administración de negocios.

**El pilar de acceso a los recursos financieros se ha enfocado en desarrollar la incipiente industria del arrendamiento financiero.** La CFI apoyó la presentación al Congreso de una nueva legislación para el arrendamiento financiero, basada en las mejores prácticas internacionales y ajustada al contexto local. Este programa está a punto de cerrarse debido a que la receptividad ha sido limitada y su avance lento. La CFI también ha estado trabajando en el fortalecimiento de las oficinas de información crediticia o centrales de riesgo y las prácticas para el intercambio de información, aumentando la incursión de la banca móvil, apoyando micro, pequeñas y medianas empresas, respaldando el acceso a mercados de capital, y explorando servicios basados en las remesas.

**El pilar de reforzamiento de los beneficios locales (ELB) apoyó una sociedad entre Transierra, una empresa privada de transporte de gas y cliente de la CFI, y las autoridades guaraníes.** La meta era aumentar la factibilidad comercial de cuatro proyectos indígenas adyacentes, mejorando de esta manera los ingresos económicos y las oportunidades para los guaraníes. Los requerimientos de capital para los proyectos se logran a través del Programa de Apoyo al Plan de Desarrollo Indígena (PA-PDI), mediante el cual Transierra comprometió \$US 9 millones para el desarrollo comunitario durante los próximos 20 años. Se espera que un total de 2.410 familias de 67 comunidades guaraníes en Bolivia sean beneficiadas por este programa.

---

### C. Programa de la Agencia Multilateral de Garantía para las Inversiones (MIGA)

El programa de MIGA en Bolivia se limita a una sola garantía. Al presente, MIGA tiene una operación en Bolivia: el año 2006, la agencia emitió una garantía de \$US 14.25 millones al *Banco de Crédito del Perú*, cubriendo su préstamo accionario de \$US 15 millones para el *Banco de Crédito de Bolivia*. La garantía es de 6 años y protege contra los riesgos de restricción de transferencias y expropiación.

## VI. ASISTENCIA Y COORDINACIÓN DE DONANTES

**A pesar de haber disminuido como un porcentaje del PIB, la ayuda oficial de desarrollo para Bolivia sigue siendo un elemento clave para los esfuerzos de desarrollo del país.** Los principales socios de Bolivia son la Corporación Andina de Fomento (CAF), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Japón, la Agencia de los EE.UU. para el Desarrollo Internacional (USAID), el Banco Mundial y la Unión Europea. España, los Países Bajos, Dinamarca, Suecia y Alemania también juegan roles activos. El anexo 4 muestra la evolución de la asignación a Bolivia de cada donante desde la anterior estrategia.

**La comunidad internacional ha estado trabajando para alinear su apoyo alrededor de los principales objetivos del PND.** El mecanismo formal de coordinación con el gobierno son las “*mesas de coordinación.*” Desde fines del 2006, el gobierno ha organizado cinco *mesas* para discutir planes sectoriales y la implementación del PND: 1) *Bolivia Productiva* (sector productivo); 2) *Bolivia Digna* (sector social, especialmente las Metas del Milenio); 3) *Bolivia Democrática* (democracia y participación); 4) *Temas*

*macroeconómicos*; y 5) *Armonización*. El Banco Mundial participa activamente en los cinco esfuerzos y está co-dirigiendo la *mesa Bolivia Digna* junto a los Países Bajos.

**A fines del 2007, se realizaron varias reuniones en las cuales las agencias gubernamentales presentaron sus planes sectoriales y solicitaron comentarios así como financiamiento para su ejecución.** Las agencias donantes han estado definiendo sus estrategias de asistencia y programas específicos bajo la guía del Ministerio de Planificación del Desarrollo. Además de las *mesas de coordinación*, a fines de 2006 se creó el *Grupo de Socios de Bolivia* (GRUS). El GRUS es un mecanismo institucionalizado de coordinación entre agencias donantes y una plataforma para apoyar la implementación del PND. Todas las agencias multilaterales y la mayor parte de las bilaterales son miembros del GRUS. Además, como miembro del sistema de las Naciones Unidas, el Banco Mundial ha fortalecido su participación en el equipo de NU en 2008 a fin de promover la armonización y buscar sinergias para mejorar el trabajo de todo el sistema en el campo.

**Existe un fuerte interés para impulsar la implementación de la Declaración de París sobre la Efectividad de la Ayuda, y el Banco Mundial está asumiendo un mayor rol en la coordinación con los donantes.** El Código de Conducta de la Unión Europea sobre complementariedad y división del trabajo adoptado en 2007, será aplicado bajo el contexto del GRUS. Existe la oportunidad para un enfoque armonizado en el diseño e implementación de proyectos que abordan la entrega de servicios a los pobres y el fortalecimiento de sistemas y procedimientos fiduciarios. El Banco Mundial está asumiendo una mayor coordinación y ha tenido un activo papel en todos los subgrupos del GRUS. Desde inicios de 2009, el Banco Mun-

dial es co-director del GRUS, junto con los Países Bajos y Dinamarca, y está dirigiendo el grupo a partir de julio de 2009.

**Aunque todavía tenemos un largo camino por recorrer para lograr una efectiva coordinación entre donantes**, varias áreas han mostrado resultados concretos. Específicamente, Suiza y Dinamarca están co-financiando el recién aprobado Segundo Proyecto de Inversión Rural Participativa (contribuyendo con \$US 4.5 millones y \$Us 11 millones respectivamente). El proyecto tenía solo un documento de evaluación del proyecto y un plan operativo, está administrado por un comité de donantes que aprueba el presupuesto anual y el plan operativo. Varios estudios analíticos están siendo coordinados y apoyados por otros donantes, incluyendo los estudios sobre cambio climático y PEFA, entre otros.

## VII. LECCIONES APRENDIDAS

**La Evaluación de la Asistencia al País (CAE) realizada en 2005 evaluó la relevancia, eficacia y eficiencia de la asistencia del Banco Mundial a Bolivia durante los años fiscales 1999 al 2004, uno de los periodos más difíciles en la historia del país.** Si bien las calificaciones de los proyectos durante este período por lo general estuvieron en línea con otras del Banco Mundial, según el informe, no se tradujeron en impactos satisfactorios de desarrollo –probablemente debido a factores externos. El informe enfatiza la importancia de realizar frecuentes evaluaciones de riesgo –político, social y macroeconómico—y de las realidades de la ejecución. Entre las recomendaciones del informe – efectuadas el 2004, en un contexto de alta incertidumbre política –estuvieron, la adopción de una estrategia de corto plazo, énfasis en el manejo financiero del sector público y la provisión de estudios en los temas críticos sociales y políticos que

estaba afrontando el país. Esta evaluación está siendo cuidadosamente analizada para tomarla en cuenta durante la implementación de la estrategia actualmente propuesta.

**Varias lecciones del pasado, incluyendo aquellas aprendidas durante la implementación de la estrategia recientemente terminada, pueden ser aplicadas a la nueva fase:**

- > *El rápido relacionamiento con la administración entrante fue exitoso.* El Banco Mundial fue el primer donante en asumir un compromiso con la administración del presidente Morales. Este rápido acercamiento ayudó a disipar las percepciones negativas sobre el Banco Mundial y otras agencias multilaterales, y contribuyó a desarrollar un ambiente de confianza para construir una relación positiva con las nuevas autoridades.
- > *La identificación de objetivos y prioridades compartidas es crítica.* El Banco Mundial invirtió esfuerzos en la identificación de objetivos y prioridades compartidas con el Presidente Morales, a la vez que mantuvo un horizonte estratégico de largo plazo. Esto permitió el oportuno compromiso para la asignación de los fondos de AIF 14 bajo la anterior estrategia. Las demoras para lograr un avance importante en el pilar de Gobernabilidad en el periodo fiscal 2007-2009 muestran que la estrategia del Banco Mundial necesita estar más especificada. Por lo tanto, la nueva estrategia será más selectiva en este pilar, concentrándose en áreas donde se puede realizar un avance medible, usando instrumentos más prácticos de compromiso donde exista un interés común con el gobierno.
- > *El pragmatismo y la flexibilidad fueron necesarios* para trabajar con la frágil capacidad de los equipos gubernamentales. Aún cuando se identificaron prioridades com-

partidas, las diferencias en metodologías y cambios frecuentes en prioridades operativas y personal clave retardaron la implementación de la estrategia. El rol del Banco Mundial como fuente de conocimiento y el compromiso proactivo de sus equipos fueron útiles para avanzar en la preparación e implementación de proyectos.

- > *En el futuro*, el Banco Mundial debería (i) continuar el enfoque en las prioridades compartidas; (ii) considerar un apoyo adicional para los equipos gubernamentales en la preparación e implementación de proyectos; (iii) evitar la atomización de proyectos y enfocarse en un número limitado de proyectos simples, con objetivos claros, bien definidos y medibles y con marcos de tiempo realistas para su ejecución; y (iv) seguir trabajando para fortalecer el compromiso de largo plazo del Banco Mundial en el país.

## VIII. PROGRAMA PROPUESTO POR EL GBM

### A. Dotación indicativa de AIF y compromiso del BIRF

**Se espera que el tamaño total de la dotación de AIF durante el período de esta estrategia sea de aproximadamente \$US 137 millones<sup>4</sup>.** Esto incluye aproximadamente \$US 26 millones del financiamiento remanente del año fiscal 2009<sup>5</sup>, y montos

nacionales de financiamiento AIF de casi \$US 111 millones para el período 2010-2011<sup>6</sup>. Adicionalmente, el alivio a la deuda de AIF proporciona un equivalente nacional de \$US 40 millones por año en apoyo presupuestario para los próximos 35 años. Aunque los montos involucrados son modestos, considerando los recursos de otras fuentes actualmente disponibles para el gobierno de Bolivia, el apoyo del Banco Mundial viene acompañado por amplia experiencia global y regional, y acceso a una amplia gama de soluciones.

**A pesar de ser un país que puede obtener un financiamiento combinado del BIRF y AIF, Bolivia solo accederá a recursos AIF durante el período cubierto por esta nueva estrategia.** Se espera que la solvencia de Bolivia como sujeto de crédito para los préstamos del BIRF sea reconsiderada según proceda en su debido momento. Esto daría tiempo para aclarar el ambiente político y las perspectivas económicas de mediano y largo plazo del país. Bajo el escenario actual, las intervenciones del Banco Mundial en Bolivia estarían limitadas a préstamos para inversiones. Sin embargo, si el deterioro económico global impactara a Bolivia de manera importante, el Banco Mundial trabajaría estrechamente con el BID, el FMI y otros socios para desarrollar una respuesta a la crisis, incluyendo la opción de acelerar nuestros programas de préstamos y de asistencia técnica no ligada a préstamos.

4 Usando una tasa de cambio de \$US 1.5 por SDR

5 La Estrategia cubre los dos últimos años del período AIF 15. \$30 millones del total de asignaciones de AIF 15 fueron ya comprometidos en el año fiscal 2009 para el proyecto de Alianzas Rurales.

6 Esta dotación es fija en términos SDR para el año fiscal 2009 e indicativa a partir de ahí. Las asignaciones reales en estos años dependerán de (i) el total de los recursos AIF disponibles, (ii) la calificación del desempeño del país, (iii) el desempeño y términos de asistencia de otros prestatarios AIF, y (iv) el número de países elegibles para los fondos AIF

## B. Prioridades estratégicas

**La estrategia sigue siendo una de selectividad y flexibilidad.** Siguiendo las lecciones aprendidas, el Banco Mundial y el gobierno acordaron que la nueva estrategia debería identificar menos operaciones de préstamos con mayores montos de financiamiento para optimizar el impacto de desarrollo de los proyectos y conseguir algunas economías de escala. También se acordó que la implementación de los proyectos previamente aprobados debería ser una prioridad en los subsiguientes años. Las intervenciones toman en cuenta la complementariedad con otros donantes y se orientan a un horizonte de compromiso de mediano plazo.

**La estrategia propuesta proporcionará un marco que abarca el remanente de AIF 15 (2010-2011) y apoyará los esfuerzos del país para reducir los índices de extrema pobreza.** El gobierno está diseñando un Programa de Erradicación de la Pobreza Extrema de mediano plazo, el cual incluirá intervenciones graduales de largo alcance en todos los municipios. El Banco Mundial y otros donantes están apoyando la preparación del programa proporcionando conocimientos y ejemplos de experiencias internacionales pertinentes al contexto boliviano.

**En base a las ventajas comparativas del Banco Mundial, el gobierno solicitó que el apoyo del GBM se concentre en cuatro pilares que consoliden el avance logrado durante la implementación de la anterior estrategia.** Además de los tres pilares apoyados por la anterior estrategia –que se enfocaron en la gobernabilidad, creación de empleo mediante el crecimiento, y la provisión de mejores servicios públicos – la estrategia propuesta incluye un pilar adicional que se refiere al desarrollo sustentable, en particular en el manejo de

los impactos económicos ocasionados por el cambio climático.

**Los cuatro pilares indicados por el gobierno son:** (1) *Desarrollo productivo y apoyo a la producción* tanto en áreas urbanas como rurales y de manera que maximicen los beneficios para los pobres y promuevan la seguridad alimentaria (*anterior pilar de creación de empleo mediante crecimiento*). (2) *Desarrollo sustentable* para mitigar los efectos de los desastres naturales y de las actividades productivas con consecuencias ambientales negativas; (3) *Desarrollo Humano* para mejorar las Redes de protección social asegurando un acceso equitativo a una educación de mejor calidad y a mejores servicios públicos de salud, así como también para enfrentar los efectos negativos del desempleo (*anterior pilar de mejoramiento de los servicios públicos*). Este pilar consolida los avances del anterior; y (4) *Gobernabilidad y apoyo al sector público* (*antes pilar de gobernabilidad*) para promover valores, principios e instrumentos técnicos para aumentar la eficiencia de los servicios públicos.

*Pilar 1: Desarrollo productivo y apoyo a la producción: Los principales objetivos de este pilar son aumentar la productividad agrícola y la seguridad alimentaria, impulsar la productividad y la creación de empleos, y mejorar la provisión y acceso a los servicios tanto en zonas urbanas como rurales.*

**El gobierno enfrenta varios retos en su búsqueda por apoyar las actividades productivas.** Un reto importante –que ya fue identificado en la estrategia 2007-2009 – es encontrar la manera de conciliar la necesidad de mantener el rol del sector privado y los mecanismos impulsados por el mercado, con la intención del gobierno de acrecentar el rol

del Estado en la economía. La dependencia en las entidades del Estado para llevar a cabo actividades en los sectores de desarrollo rural, industrias extractivas, y provisión de servicios públicos ha mostrado la necesidad de abordar temas de capacidad y eficiencia. Adicionalmente, en el contexto de la reforma constitucional, es importante aclarar los roles y responsabilidades de los diferentes niveles del gobierno y aumentar la coordinación para maximizar los beneficios de la inversión pública.

**Las actividades productivas serán apoyadas por operaciones nuevas y existentes en áreas rurales –donde vive el grupo más grande en pobreza extrema– con un enfoque en el aumento de la productividad agrícola y la seguridad alimentaria.** La actual cartera de proyectos que apoyan esta área estratégica incluyen: (i) el proyecto de Alianzas Rurales que apoya la producción agrícola para el consumo del mercado doméstico mediante el fortalecimiento del acceso de pequeños productores a mercados en 64 municipios; (ii) el Proyecto de Inversión Rural Participativa II diseñado para apoyar infraestructura productiva y capacidad administrativa en regiones pobres, y (iii) el Proyecto de Tierras para el Desarrollo Agrícola, que promueve mecanismos descentralizados basados en el mercado para permitir a los agricultores pobres adquirir tierras agrícolas adecuadas y llevar a cabo inversiones productivas. Se están preparando otros cuatro proyectos más de desarrollo rural: (i) un Financiamiento Adicional para el Proyecto de Alianzas Rurales que beneficiará a 29 municipios adicionales aprobado por el Directorio el 7 de abril de 2009; (ii) un proyecto de Servicios Agrícolas diseñado para fortalecer la investigación y extensión agrícola y promover seguros agrícolas para los agricultores pobres; (iii) un proyecto diseñado para mejorar la red de caminos rurales y las actividades

productivas; y (iv) Un proyecto de Desarrollo Impulsado por la Comunidad (CDD) diseñado para promover la seguridad alimentaria para comunidades pobres. Estas operaciones enfatizan el desarrollo de la capacidad y el fortalecimiento institucional e incluyen mecanismos competitivos para asignar recursos del proyecto para proporcionar incentivos por eficiencia a todos los grupos interesados públicos y privados.

**Las nuevas operaciones estarán basadas en los resultados de varios esfuerzos analíticos que actualmente están en marcha.** Específicamente, la Revisión del Gasto Público en agricultura, actualmente en ejecución, tiene como propósito proporcionar la base analítica para las operaciones de préstamos como servicios agrícolas y el CDD para el proyecto de seguridad alimentaria.

**El proyecto de productividad y creación de empleos para impulsar la productividad y el empleo en áreas urbanas aún está en discusión con el Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural.** El objetivo será estimular el desarrollo de micro, pequeñas y medianas empresas con intensa mano de obra en áreas urbanas, facilitando su ambiente de negocios, creando incentivos para enlaces productivos verticales y horizontales y mejorando su acceso a la capacitación tecnológica, a financiamientos y mercados –incluyendo mercados de exportación. El diseño de este proyecto está siendo coordinado con la CFI.

**El apoyo a la producción y la erradicación de la extrema pobreza también será ampliado mediante operaciones diseñadas para ampliar la provisión de servicios básicos.** Los proyectos en marcha incluyen: (i) el proyecto de Infraestructura Descentralizada para la Transformación Rural que busca aumentar el acceso a la electricidad a través de la densificación de la red de electricidad y

---

la provisión de servicios fuera de la red; (ii) el proyecto de Rehabilitación y Mantenimiento de Caminos que apoya la rehabilitación de segmentos clave del sistema primario y secundario de caminos y fortalece la capacidad para manejar activos camineros; (iii) el proyecto de Infraestructura Urbana para los Pobres que promueve el mejoramiento urbano, transporte municipal y saneamiento en La Paz, El Alto y Santa Cruz respectivamente, y (iv) el proyecto del Lago Titicaca que apoya mejoras en infraestructura, en particular en saneamiento, diseñado para incrementar la sostenibilidad ambiental y social de las actividades económicas de las poblaciones aledañas al lago. Con base en los logros y lecciones aprendidas, actualmente se están evaluando perspectivas para nuevas operaciones en los campos de (i) electrificación rural, (ii) caminos rurales, y (iii) servicios urbanos. En el área de desarrollo rural, las operaciones que promueven la provisión de servicios enfatizan el fortalecimiento institucional junto con procesos competitivos diseñados para aumentar la eficiencia.

**Los resultados esperados luego de la ejecución de las operaciones que apoyan a este pilar incluyen:** (i) una mejor inclusión económica de las poblaciones rurales en el marco de equidad social y cultural; y (ii) mejores condiciones de vida en áreas urbanas pobres a través de un mejor acceso a los servicios básicos.

*Pilar II: Desarrollo Sustentable: Los principales objetivos de este pilar son mitigar los efectos de los desastres naturales y de las actividades productivas con consecuencias negativas para el medio ambiente; aumentar el conocimiento de los impactos del cambio climático; y mejorar la capacidad de las autoridades públicas para formular e implementar respuestas adecuadas para el cambio climático.*

**El gobierno ha solicitado apoyo del Banco Mundial para mitigar los efectos de los desastres naturales y de las actividades productivas con consecuencias negativas para el medio ambiente.** Desde 2000, se ha observado en Bolivia un notable incremento en situaciones de desastre como los fenómenos del El Niño y La Niña. Recientes desastres naturales –tales como El Niño-2007 y La Niña 2008—han golpeado severamente a Bolivia. El gobierno reconoce la seriedad del desafío y está dando pasos para abordarlo, con este objeto ha formulado un Plan Nacional de Reconstrucción y Rehabilitación (PNRR). Adicionalmente, ha solicitado apoyo del Banco Mundial en sus esfuerzos para enfrentar los efectos del calentamiento global, en particular la adaptación al cambio climático. El Banco Mundial está deseoso de apoyar a Bolivia en esta área y para ello ha estado coordinando con otros donantes para proporcionar asistencia técnica y financiera para desarrollar un programa integral para la adaptación. El objetivo es abordar el doble reto de: (i) aumentar la comprensión y conocimiento de los impactos del cambio climático; y (ii) mejorar la capacidad de las autoridades públicas para formular y ejecutar respuestas adecuadas al cambio climático.

**Varios esfuerzos están actualmente en marcha, financiados por tres diferentes fondos fiduciarios globales:** (i) el Banco Mundial está administrando un Fondo Fiduciario de \$US 5.2 millones del Consorcio Global de Ayuda basada en Resultados (GPOBA) destinado a incrementar el acceso a la electricidad en áreas rurales remotas, mediante la provisión de subsidios basados en resultados, para la instalación de paneles solares, ayudando de esta manera a que el país desarrolle recursos energéticos renovables; (ii) una operación de \$US 8.9 millones

de la Oficina Global de Donaciones para el Medio Ambiente (GEF) para la Región Andina, sobre adaptación al impacto del rápido retroceso de glaciares en los Andes tropicales; y (iii) una operación de \$US 2 millones sobre captura de metano y saneamiento básico con el servicio de agua potable de Santa Cruz. Además, el Banco Mundial tiene dos proyectos apoyados por GFDRR enfocados en la mitigación de desastres: (1) Regularizando las Defensas de Ríos para los Asentamientos de Huayhuasi y El Palomar (\$US 0.43 millones); y (ii) asistencia técnica para fortalecer el Marco de Reducción de los Riesgos por Desastres en Bolivia (\$US 0.36 millones). Estos proyectos han sido diseñados para posibilitar la disminución ex -ante de riesgos de desastres en Bolivia.

**Además se encuentran en preparación varios estudios y actividades de asistencia técnica sobre cambio climático.** Estos incluyen: (i) un documento sobre la posibilidad de un plan de disponibilidad para el Fondo de la Asociación de Carbón Forestal; (ii) una consulta relativa a la formulación del Banco Mundial de un marco estratégico sobre cambio climático, (iii) asistencia técnica para la adaptación al cambio climático y su variabilidad, relacionada con el agua; (iv) un estudio sobre los impactos económicos del cambio climático; y (v) una Asistencia Técnica para la Recuperación de Emergencia y Reducción de Vulnerabilidad para apoyar la mitigación de riesgos de desastres; y (vi) la participación de Bolivia en el Programa Piloto para la Recuperación Climática (PPCR). Los enfoques a la adaptación al cambio climático en agricultura, algunos de los cuales están siendo actualmente desarrollados en países vecinos, pueden ser aplicados a futuras operaciones de inversión de cambio climático en el sector productivo de Bolivia.

**Los resultados esperados luego de la implementación de las operaciones que apoyan este pilar incluyen:** (i) mejores niveles de vida en las áreas que han sido afectadas por los desastres; (ii) una mayor capacidad del gobierno para responder a futuros desastres naturales; y (iii) una mayor flexibilidad en las inversiones para clima en diferentes territorios.

*Pilar III: Desarrollo Humano: Los principales objetivos de este pilar son asegurar un acceso equitativo a educación y servicios públicos de salud de mejor calidad; mejorar la red de protección social; y proporcionar a los hogares jóvenes y vulnerables los medios para reducir los riesgos y poder enfrentar los efectos negativos del desempleo.*

**A pesar del progreso y esfuerzos en marcha en los sectores sociales descritos en el anexo I, aún quedan importantes retos en el área de desarrollo humano.** La disminución de la pobreza durante el periodo 1999-2006 ha sido modesta y la desigualdad se ha estancado –permaneciendo como una de las más altas en la región. Mientras que la incidencia de la pobreza se mantiene en altos niveles siendo más profunda en áreas rurales, la cantidad de gente pobre en zonas urbanas (2.9 millones) ahora excede a la cantidad de gente pobre de las zonas rurales (2.7 millones). Las poblaciones indígenas están desproporcionadamente afectadas, especialmente en áreas rurales, la gente pobre de zonas urbanas probablemente está compuesta por gente joven y adultos en edad laboral, mientras que la gente pobre de las zonas rurales probablemente está compuesta por niños pequeños y ancianos. Los jóvenes pobres de las zonas urbanas están expuestos a nuevos riesgos específicos, incluyendo trabajo infantil, deserción escolar

—especialmente en el nivel secundario— desempleo, pandillas y abuso de drogas. Esto requiere estrategias diferenciadas para las áreas urbanas y rurales como se propone actualmente en el PND.

**Las recientes mejoras en los indicadores de salud no han sido suficientes, y el sector todavía presenta retos importantes que requieren atención urgente.**

Los niños menores de cinco años en Bolivia sufren de algunas de las tasas más altas de desnutrición crónica en la región, y una importante parte de la población no tiene acceso a salud prenatal e infantil, especialmente en áreas rurales y entre los pobres. La expansión de la cobertura y la mejora en la calidad de los servicios educativos también constituyen un reto, principalmente en los niveles prebásico y secundario. Se han implementado importantes iniciativas en educación a nivel nacional, incluyendo el programa de alfabetización *Yo Si Puedo* y el *Bono Juancito Pinto* que es un pago en efectivo para estudiantes de primaria. Estos programas han mostrado importantes frutos en el aumento de asistencia escolar, particularmente en el nivel primario. Sin embargo, todavía está pendiente la promulgación de la nueva ley de educación.

**Están en discusión con el gobierno varias operaciones de préstamo y no ligadas a préstamos en las áreas de protección social y educación con el objetivo de consolidar el progreso de los últimos años.** Para el año fiscal 2010, se espera implementar una segunda fase del actual proyecto de inversión en protección social (*Invirtiéndolo en niños y jóvenes*) para (i) apoyar la ampliación del alcance del componente de transferencia condicionada de efectivo ligado a las inversiones en capital humano familiar y el desarrollo de programas de capacidades técnicas para jóvenes

dentro del marco del nuevo Programa de Erradicación de la Extrema Pobreza, y/o (ii) apoyar la estrategia de protección social en áreas urbanas (mediante el *Programa de Comunidades Recíprocas*). Esto se complementará con asistencia técnica no ligada a préstamos (NLTA) para apoyar al componente de protección social del Programa de Erradicación de la Extrema Pobreza. El Banco Mundial también ha iniciado charlas con el Ministerio de Educación para proporcionar apoyo NLTA, entre otras cosas, para profundizar el rol de los gobiernos subnacionales en la provisión de servicios educativos bajo el contexto actual de descentralización. Además, el estudio regional en marcha *“Fortalecimiento del acceso al empleo para familias de bajos ingresos”* está buscando opciones de políticas para fortalecer los mercados urbanos para el desarrollo de capacidades y el empleo para familias de bajos ingresos económicos, con el propósito de dar forma a los esfuerzos gubernamentales para fortalecer la educación, la capacitación y mercados de trabajo en el país.

**El gobierno está interesado en una medición multidimensional de bienestar para monitorear el objetivo estratégico “Vivir Bien” del PND.** La meta es promover un concepto integral de desarrollo de bienestar social que incluya no solo reducir la pobreza monetaria, sino también la pobreza en términos de acceso a salud, educación y otros bienes y servicios, que son considerados fundamentales para la obtención de la felicidad. El equipo del Banco Mundial está brindando trabajo analítico, como ser medidas de igualdad de oportunidades y pobreza multidimensional, para ayudar tanto en el diagnóstico y focalización de la población que no alcanzara los estándares mínimos de bienestar multidimensional.

**Los resultados esperados luego de la ejecución de las operaciones que apoyan este pilar, incluyen:** (i) una tasa más alta de graduados de educación secundaria para las poblaciones objetivo; (ii) disminución de la desnutrición crónica en niños menores de dos años y de los factores críticos de salud materna en las áreas rurales meta; y (iii) mayor porcentaje de jóvenes de bajos recursos que viven en áreas urbanas y periurbanas con empleos regulares y con mejores ingresos salariales.

*Pilar IV: Gobernabilidad y Apoyo al Sector Público: Los principales objetivos de este pilar son mejorar el diseño, el monitoreo y evaluación de los programas públicos para una ejecución efectiva del PND; fortalecer la gestión del sector público para la entrega de mejores servicios y aumentar la inclusión; y fortalecer el PFM y el marco de adquisiciones para mejorar la transparencia y responsabilidad.*

**Los retos de la gobernabilidad siguen siendo centrales en una agenda más amplia de desarrollo para Bolivia, como se refleja en anteriores estrategias.** El Banco Mundial ha proporcionado asistencia y apoyo a las reformas para promover la buena gobernabilidad desde fines de los años noventa, habiendo logrado importantes avances en varias áreas. Las principales áreas de apoyo incluyeron gerencia financiera, reforma del servicio civil, fortalecimiento de agencias clave como ser aduanas y administración tributaria, y fomento de la disciplina fiscal para la descentralización. Estos esfuerzos fueron complementados por el trabajo analítico sobre descentralización, estrategias de reforma del estado, y acceso a la justicia. El Banco Mundial también apoyó el dialogo político durante el proceso de reforma constitucional a través de un IDF.

**Aunque no se consideró en la estrategia 2007-2009, Bolivia participó en la Consulta Global del Banco Mundial del año 2007 sobre “Fortalecimiento del Compromiso del Grupo del Banco Mundial en Gobernabilidad y Anticorrupción”.** Bolivia envió a representantes del Congreso, del poder ejecutivo, del poder judicial, de la sociedad civil, de los medios de comunicación y del sector privado a este evento. A través de este proceso el Gobierno reiteró su profundo compromiso en la lucha contra la corrupción y el aumento de la transparencia en el uso de los recursos públicos; un mandato que ha sido asignado al Ministerio de Transparencia Institucional y Lucha contra la Corrupción. Los principales hallazgos de estas consultas incluyen la importancia de la armonización de los donantes para el mejoramiento de la gobernabilidad, y el continuo apoyo del Banco Mundial en su compromiso con la agenda de Gobernabilidad y Anticorrupción (GAC).

**Sin embargo, aún persisten importantes retos, incluyendo el acceso a servicios, responsabilidad y capacidad institucional, en un nuevo contexto de mayor descentralización.** Bolivia enfrenta tres retos críticos de gobernabilidad: (i) *Desigualdades y acceso limitado a los servicios.* Los ingresos públicos están distribuidos de manera desigual entre los departamentos y municipios, en parte debido a la distribución desequilibrada de transferencias de los ingresos de hidrocarburos. Adicionalmente, el acceso desigual a servicios por los ciudadanos de diferentes posiciones o ubicación geográfica continúa limitando severamente la inclusión social; (ii) *Débil rendición de cuentas,* tanto verticalmente (dentro de la administración) como horizontalmente (*vis-à-vis* los ciudadanos). El proceso de descentralización ha llevado a una confusión de roles y responsabilidades en la provisión de servicios públicos en mu-

chos sectores tales como salud, educación, y caminos, lo que afecta negativamente otros importantes avances en la democracia participativa; (iii) *Capacidad institucional limitada*. El sector público tiene una frágil capacidad para establecer prioridades, diseñar, coordinar e implementar programas y servicios públicos debido en parte a los limitados sistemas de monitoreo y evaluación, una alta rotación de personal, reducidos salarios públicos, y un proceso de contratación de empleados públicos que no está completamente basado en el mérito.

**Las lecciones de la última estrategia incluyen la dificultad para hacer importantes avances en áreas claves y la necesidad de que la estrategia del Banco Mundial sea más focalizada.** La nueva estrategia será más selectiva concentrándose en áreas donde se puede realizar un avance y medirlo, usando instrumentos más prácticos y donde exista interés mutuo con el gobierno. Como resultado, el programa considerado bajo la anterior estrategia ha sido redireccionado desde actividades con préstamos hacia actividades no ligadas a préstamos, lo que ayudará a identificar áreas de apoyo en las cuales el Banco Mundial tiene una ventaja comparativa. En base al trabajo analítico, las operaciones focalizadas de préstamos pueden ser diseñadas cuando exista una clara capacidad institucional, incrementando de esta manera la posibilidad de una exitosa implementación.

**El gobierno ha solicitado apoyo del Banco Mundial para mejorar sus programas de inversión pública, particularmente**

**aquellos dirigidos al nuevo plan de erradicación de la pobreza.** El Banco Mundial está interesado en apoyar a Bolivia en este frente proporcionando el asesoramiento técnico necesario. Dos intervenciones principales estarán apoyando al gobierno en el área de gobernabilidad y apoyo al sector público: (i) una asistencia técnica no ligada a préstamo sobre gobernabilidad para mejorar el proceso de inversión pública y la coordinación entre diferentes niveles gubernamentales; y (ii) una operación para mejorar el sistema de monitoreo y evaluación (Proyecto de Fortalecimiento del Sistema Nacional de Planificación). El principal objetivo de esta operación es fortalecer la capacidad gubernamental para monitorear y evaluar el gasto público. Esta operación apoyará tanto al Ministerio de Planificación del Desarrollo como al Instituto Nacional de Estadísticas (INE) en la creación del marco legal e institucional requeridos para mejorar la provisión de servicios públicos dentro de un contexto descentralizado. Además, la implementación del fondo fiduciario para apoyar al Congreso en sus esfuerzos para mejorar y luego institucionalizar el proceso presupuestario (via-à-vis) con el Poder Ejecutivo así como iniciar el proceso de monitoreo de los gastos públicos, mejorarán en el futuro el uso de los recursos públicos<sup>7</sup>. Otras áreas de discusión en Bolivia incluyen la construcción del consenso para un nuevo acuerdo de descentralización y autonomía departamental, y la posibilidad de establecer un llamado "pacto fiscal"<sup>8</sup> –elementos clave para mejorar la gobernabilidad.

7 El principal objetivo de la donación es el fortalecimiento del comité de presupuesto del Congreso para una más efectiva solución de conflictos y diseminación de información pública a los ciudadanos, principalmente en áreas relacionadas con los procesos de presupuesto y gasto público. Entre otras cosas, la donación apoya al Congreso para crear un Centro de Investigación e Información.

8 Pacto Fiscal se define como un conjunto de mecanismos para aplicarse en todos los niveles de los gobiernos (autónomos) y cuyo objetivo es mantener el equilibrio fiscal a largo plazo de cada gobierno local y regional y también el equilibrio fiscal de todo el sector público.

Las autoridades han expresado su compromiso de continuar trabajando en el fortalecimiento de los sistemas de Administración Financiera Pública (PFM). Al final del 2007, el Gobierno llevó a cabo una auto evaluación de desempeño PFM (*Evaluación de las Finanzas Públicas –EFIP*), la cual fue actualizada en el 2008 utilizando la metodología PEFA. En base a los resultados de este ejercicio inicial, el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas ha preparado, y está en el proceso de implementar un plan con los siguientes objetivos estratégicos: (i) reorganizar la tecnología informática existente para proporcionar información exacta y actualizada para guiar la toma de decisiones; (ii) consolidar la política fiscal para mejorar la calidad del gasto y optimizar el uso de los ingresos públicos; (iii) promover la participación activa del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas en la nueva estructura fiscal resultante del proceso

autonómico; y (iv) actualizar el marco normativo para la PFM de acuerdo con la nueva estructura del Estado y la demanda social.

**Existe un diálogo continuo con el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas para actualizar la EFIP en el 2009, siguiendo la metodología PEFA.** Recientemente el Banco Mundial recibió una solicitud formal de apoyo en esta área. Estos esfuerzos serán apoyados conjuntamente por el GBM, el BID y otros donantes bilaterales. La evaluación actualizada proporcionará la base para que el Gobierno priorice y mida el avance e identifique áreas críticas donde se podrían necesitar reformas. Una evaluación integral y el subsiguiente diseño e implementación de un plan de acción también proporcionarán la oportunidad para avanzar en la implementación de la Declaración de París avanzando gradualmente hacia la utilización de los sistemas del país.

#### Recuadro 2 - ESTADO DE LA ADMINISTRACIÓN FINANCIERA PÚBLICA

Los resultados de la Evaluación de Responsabilidad Financiera de País 2004 (CFAA), junto con otros trabajos de asesoría relacionados concluyeron que Bolivia todavía enfrenta varios desafíos en la Administración Financiera Pública (PFM). Esos temas estaban relacionados con la formulación del presupuesto – incluyendo una clasificación funcional de los gastos- el desarrollo de una planificación presupuestaria pluri-anual, fortalecimiento de las funciones de control interno y externo y funciones de auditoría, reduciendo la morosidad del tesoro, y mejorando los informes sobre ejecución presupuestaria. En base a los hallazgos de la CFAA, el Gobierno de Bolivia presentó en el 2005 el “Marco Estratégico para Fortalecer las Finanzas Públicas,” el cual fue totalmente respaldado por la Comunidad de Donantes a través del Grupo de Apoyo Presupuestario de Múltiples Donantes.

El progreso en la implementación de la estrategia fue desigual, en parte debido a cambios frecuentes en la administración gubernamental. Sin embargo, las acciones clave fueron completadas por el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, incluyendo: la ampliación del SIGMA para el control y monitoreo presupuestario, tanto a nivel central, como subnacional (la cobertura de SIGMA alcanza 88 por ciento del gasto total ); y la implementación de una clasificación funcional de gastos y la implementación de la Cuenta Única del Tesoro (CUT), incluyendo la CUT en dólares estadounidenses, que sigue contribuyendo a la eficiencia y transparencia en los pagos.

**El Banco Mundial está trabajando estrechamente con el gobierno para determinar medidas específicas para mejorar el monitoreo y la evaluación y prevenir la corrupción en los proyectos financiados por el Banco Mundial.** La lucha contra la corrupción continúa siendo clave para el plan de desarrollo del gobierno donde se menciona tolerancia cero para la corrupción y la impunidad. El Banco Mundial está discutiendo con el Gobierno medidas preventivas para los proyectos financiados por el Banco Mundial, incluyendo una potencial ampliación de revisiones pre y post contratos, y sesiones periódicas de capacitación sobre políticas fiduciarias.

**Los resultados esperados luego de la implementación de las operaciones de apoyo a este pilar incluyen:** (i) un mejor desempeño de la información sobre programas públicos para permitir el seguimiento al progreso de los programas clave; (ii) alineación de los planes sectoriales con el PND; (iii) una mayor coordinación entre los sectores de los ministerios en todos los niveles del gobierno en planificación, financiamiento y ejecución del gasto público en las áreas y agencias objetivo; (iv) mejores sistemas de PFM y adquisiciones para simplificar y acelerar la preparación e implementación de proyectos a nivel nacional y subnacional; y (v) un marco normativo actualizado para PFM de acuerdo a la nueva estructura de descentralización.

### C. Programa de AIF

Las nuevas actividades tentativas con préstamos y no ligadas a préstamos discutidas con el Gobierno para apoyar los cuatro pilares están organizadas en un programa de dos años que incluye las operaciones recientemente aprobadas. Este programa alcanza casi \$US 90 millones en operaciones nuevas (más \$US 30 millones en financiamiento

adicional aprobado el 7 de abril del 2009 para el Proyecto de Alianzas Rurales) y \$223 millones de desembolsos pendientes para la cartera activa. Además \$US 47 millones restantes de la asignación AIF 15 estarán disponibles para uso flexible, para responder rápidamente a necesidades adicionales que pueden surgir luego del proceso electoral y para apoyar los esfuerzos del gobierno para frenar el impacto de la crisis global. Dado que la cartera de operaciones activas es bastante nueva y cubre muchos de los pilares apoyados por la nueva estrategia, el enfoque será apoyar y ampliar la implementación de las operaciones existentes, para consolidar los resultados en esas áreas, y para limitar el número de operaciones nuevas. Dependiendo de su desempeño, el Gobierno podría considerar una solicitud de financiamiento adicional en el AF 2010 para cuatro proyectos que están bajo ejecución: Infraestructura Urbana para los Pobres, Infraestructura Descentralizada para la Transformación Rural, y Transformación de la Educación Secundaria en La Paz y, como parte de la respuesta anti-crisis, la ampliación del Proyecto de Protección Social.

**El Banco Mundial también proporcionará asistencia técnica selectiva no ligada a préstamos (NLTA) y estudios sectoriales y económicos en áreas clave en las que las autoridades han identificado debilidades técnicas.** La NLTA cubrirá: (i) protección social enfocándose en la implementación de programas sociales; (ii) gobernabilidad del sector público, enfocándose en el proceso de inversión pública y la coordinación entre los diferentes niveles gubernamentales; y (iii) calidad de la educación, enfocándose en la organización de sistemas educativos en un contexto descentralizado, particularmente en la medición y políticas necesarias para mejorar la calidad, y (iv) pobreza, enfocán-

dose en sus aspectos multidimensionales. Adicionalmente, el Banco Mundial dará apoyo a través de estudios sectoriales y económicos, incluyendo estudios sobre inflación alimentaria, servicios municipales, mercados de trabajo, una Evaluación de la Pobreza, un Memorando Económico de País (CEM) y una

Revisión del Sector Financiero<sup>9</sup> También se está discutiendo una propuesta para implementar un Programa FIRST para fortalecer la Superintendencia de Bancos. Estas actividades contribuirán al plan general de desarrollo nacional y respaldarán las futuras actividades de préstamos del Banco Mundial.

**Tabla 3 - RELEVANCIA DE LA CARTERA ACTIVA EN LOS PILARES DE LA NUEVA ESTRATEGIA**

<b>Pilar I: Desarrollo productivo y apoyo a la producción</b>
Rehabilitación y Mantenimiento de Caminos (US\$77 MM) <ul style="list-style-type: none"> <li>• Infraestructura Descentralizada para la Transformación Rural (US\$20 MM)</li> <li>• Alianzas Rurales (US\$28.4 MM)</li> <li>• Infraestructura Urbana para los Pobres (US\$30 MM)</li> <li>• Tierra para Desarrollo Agrícola (US\$15 MM)</li> <li>• Desarrollo Local Sostenible del Lago Titicaca (US\$20MM)</li> <li>• Inversión Rural Participativa II (US\$20 MM)</li> <li>• Operaciones de la CFI en el sector bancario (BISA, Banco Los Andes, Banco Sol, Banco Mercantil)</li> <li>• Servicios de Asesoramiento de la CFI en arrendamiento financiero</li> <li>• Operaciones de Infraestructura de la CFI (CBTI, Central Aguirre, TDE, TRECO, Telecel, Transierra)</li> </ul>
<b>Pilar II: Desarrollo Sustentable</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Recuperación de Desastres y Reducción de la Vulnerabilidad (US\$16.9 MM)</li> <li>• Servicios de Asesoramiento Sostenible de la CFI – Sector Forestal, Transierra</li> </ul>
<b>Pilar III: Desarrollo Humano</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Transformación de la Educación Secundaria (US\$10 MM)</li> <li>• Expansión del Acceso para Reducir las Inequidades en Salud (US\$18.5 MM)</li> <li>• Invirtiendo en los Niños y los Jóvenes (US\$17 MM)</li> </ul>
<b>Pilar IV: Gobernabilidad y apoyo al sector público</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• No hay proyectos AIF activos para este pilar.</li> <li>• Servicios de Asesoramiento Técnico BEE de IFC, Simplificación de Trámites Municipales y Scorecard Municipal.</li> </ul>

9 Un componente importante del sector financiero de Bolivia son las instituciones micro financieras, que sirven al segmento de menores ingresos de la población y micro empresas, y tienen 17% de depósitos acumulados en bancos y MFI reglamentadas (1,275 millones de cuentas) y de 31% de la cartera acumulada de préstamos (770,000 préstamos). El Superintendente de Bancos ha tomado recientemente importantes medidas para la consolidación del sector, las cuales permitirán la ampliación de sistema financiero formal a comunidades remotas y pobres.

Tabla 4 - PROGRAMA TENTATIVO DE PRÉSTAMOS Y TRABAJOS ANALÍTICOS DE AIF

Año fiscal	Operaciones	Área estratégica
Año Fiscal 2010	<i>Préstamos</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Servicios Agrícolas</li> <li>• Fortalecimiento del Sistema Nacional de Planificación</li> <li>• Caminos Rurales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollo Productivo Gobernabilidad &amp; Sector Público</li> </ul>
	AAA <ul style="list-style-type: none"> <li>• PEFA</li> <li>• OECD-DAC Adquisiciones (ESW)</li> <li>• Educación (NLTA)</li> <li>• PER en Agricultura (ESW)</li> <li>• Impactos Económicos &amp; Sociales del Cambio Climático (ESW)</li> <li>• Pobreza Multi-dimensional (ESW)</li> </ul> Precios de Alimentos en Alza en Bolivia (ESW) <ul style="list-style-type: none"> <li>• Protección Social IV (NLTA)</li> <li>• Notas Políticas de Crisis (ESW)</li> </ul> PS Gobernabilidad (NLTA) <ul style="list-style-type: none"> <li>• Estudio del Gas</li> </ul> Fortaleciendo el Acceso al Empleo de familias de bajos ingresos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gobernabilidad y Sector Público</li> <li>• Desarrollo Humano</li> <li>• Gobernabilidad y Sector Público</li> <li>• Desarrollo Productivo</li> <li>• Desarrollo Sustentable</li> <li>• Desarrollo Humano</li> <li>• Desarrollo Humano</li> <li>• Desarrollo Humano</li> <li>• Desarrollo Sustentable</li> <li>• Desarrollo Productivo</li> <li>• Gobernabilidad y Sector Público</li> <li>• Desarrollo Productivo</li> <li>• Desarrollo Humano</li> </ul>
AF 2011	<i>Préstamos</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Productividad y creación de empleo</li> <li>• Protección Social II para apoyar el PEEP</li> <li>• CDD</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollo Productivo</li> <li>• Desarrollo Humano</li> </ul>
	AAA <ul style="list-style-type: none"> <li>• FSAP (ESW)</li> <li>• CEM (ESW)</li> <li>• Evaluación de la Pobreza (ESW)</li> <li>• PS Gobernabilidad (NLTA)</li> <li>• Revisión de la Educación (ESW)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gobernabilidad y Sector Público</li> <li>• Gobernabilidad y Sector Público</li> <li>• Desarrollo Humano</li> <li>• Gobernabilidad y Sector Público</li> <li>• Desarrollo Humano</li> </ul>

Se están sosteniendo discusiones sobre un potencial financiamiento adicional en el año fiscal 2010 para cuatro proyectos que actualmente se encuentran en ejecución: Infraestructura Urbana para los Pobres, Infraestructura Descentralizada para la Transformación Rural, Transformación de la Educación Secundaria en La Paz y el Proyecto de Protección Social.

**Además, el Programa Regional de Agua y Saneamiento (PAS) replicará procesos de aprendizaje global y regional/local y apoyará políticas públicas para promover servicios seguros y confiables de agua y saneamiento, enfocándose en los pobres y en la disminución de la brecha de saneamiento.** Las actividades para el periodo fiscal 2009-2012 incluyen: (i) una Conferencia Nacional "BOLIVIASAN"—parte del Año Internacional de Saneamiento—para promover el saneamiento básico; (ii) una iniciativa de Lavarse las Manos con Jabón; (iii) apoyo para alternativas innovadoras de saneamiento a través de un Fondo Fiduciario de \$2 millones que está siendo negociado con la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (CIDA); y (iv) alternativas sostenibles de saneamiento peri urbano financiado por la Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional (ASDI) a través de un Fondo Fiduciario SEK de \$3 millones.

**El Banco Mundial continuará apoyando el fortalecimiento institucional para abordar las debilidades fiduciarias.** El Banco Mundial trabajará con el Gobierno para identificar las áreas que afectan la implementación de todo el programa reembolsable, tales como la capacidad en adquisiciones y gerencia financiera. El apoyo actual para mejorar la gobernabilidad en adquisiciones debería ser sostenido mediante: (i) fortalecimiento gerencial de adquisiciones a niveles central, departamental y municipal; (ii) apoyar el desarrollo e implementación de indicadores clave de desempeño para el mercado de la construcción de caminos; (iii) diseñar mecanismos para monitorear la inflación en los precios de la construcción; (iv) promover la transparencia y competitividad; (v) fortalecer la integridad y valores

éticos del gobierno y del sector privado; (vi) proporcionar capacitación y programas de desarrollo para asegurar que las capacidades pertinentes estén en el lugar para una efectiva implementación de proyectos; (vii) apoyar la preparación de un estudio de investigación del mercado de la construcción; (viii) desarrollar principios y procedimientos para simplificar los procedimientos de adquisiciones; y (ix) apoyar la evaluación de todo el sistema de adquisiciones basada en la metodología de Organización para la Cooperación y desarrollo Económico - Comité de Asistencia para el Desarrollo (OECD-DAC.)

#### **D. Actividades de la Corporación Financiera Internacional (CFI)**

**La nueva Estrategia Interina continuará siendo un esfuerzo conjunto con la CFI.** Una misión de la CFI viajó a Bolivia a principios de diciembre 2008 para examinar la cooperación CFI-AIF en el país y desarrollar una estrategia conjunta.

**La estrategia seguirá promocionando la inversión sostenible en el sector privado en Bolivia.** Debido al aumento del rol del estado en sectores estratégicos y la crisis económica global, la CFI pretende buscar oportunidades para inversiones en forma selectiva. El compromiso será en operaciones de inversiones donde: (i) las políticas económicas actuales no restrinjan el desarrollo del sector privado, y (ii) no se esperen cambios críticos en el marco regulatorio.

**En este contexto, la CFI seguirá apoyando al sector financiero para ampliar el acceso a financiamiento para las Pequeñas y Medianas Empresas (PyME) y lograr un alto impacto en desarrollo.** La CFI trabajará con instituciones financieras

y de microfinanzas (IMF) para extender su alcance a las PyME y responder a las demandas no alcanzadas. El enfoque estará en apoyar a bancos PyME e instituciones de microfinanzas comercialmente viables. La CFI seguirá buscando oportunidades para apoyar a las IMF a través de la provisión de fondos de liquidez y financiamiento de comercio.

**La CFI identificará en forma selectiva oportunidades de inversión en los sectores productivos no tradicionales con alto potencial de crecimiento económico y generación de empleos, trabajando en estrecha colaboración con otras organizaciones multilaterales.** Los esfuerzos se concentrarán en los sectores de negocios agrícolas y forestales. Junto con otras organizaciones multilaterales, la CFI identificará oportunidades de inversiones conjuntas, asegurando la sostenibilidad y ampliando el impacto en el desarrollo. Las alianzas estratégicas con agencias multilaterales clave tendrán lugar cuando sea posible incrementar el financiamiento y el conocimiento para apoyar el desarrollo del sector privado.

**Con relación a las operaciones de servicios de asesoramiento, la CFI también seguirá activamente comprometida en las operaciones de los cuatro pilares** (i) mejoramiento del ambiente de negocios, (ii) asesoría corporativa, (iii) reforzamiento de los beneficios locales, y (iv) acceso a servicios financieros. Los servicios de asesoría apoyarán al programa de desarrollo productivo y apoyo a la producción de la estrategia y, en parte al pilar de gobernabilidad y apoyo al sector público.

**La estrategia de mejoramiento del ambiente de negocios se enfocará en la implementación de productos a nivel municipal relacionados con la licencia de construcción, incluyendo la simplifica-**

**ción de las inspecciones relacionadas con los permisos de construcción.** Estos productos son totalmente compatibles con el PND: reduciendo la burocracia y mejorando la transparencia gubernamental mediante mejoras en los procesos y en la tecnología para mejorar el ambiente de negocios de las actividades económicas. Otros posibles proyectos que podrían desarrollarse a nivel nacional y subnacional están relacionados con la obtención de licencias en las áreas ambientales y de extracción de madera y también en la logística de comercialización, las cuales podrían ser diseñadas en cooperación con el Banco Mundial.

**El pilar de acceso a los sistemas financieros apoyará la transformación de las Instituciones de Micro Finanzas (IMF) en bancos, el fortalecimiento institucional, desarrollo de nuevos productos y expansión regional selectiva de las IMF.** Bajo el programa MSME, el equipo buscará trabajar de forma estrecha con bancos calificados interesados en diversificar su mercado para prestar mejores servicios a los segmentos de MSME. No se contemplan ciertas áreas como el financiamiento de viviendas y el financiamiento sostenible debido a la falta de oportunidades claras para intervenciones, aunque podría ser parte de un esfuerzo conjunto con el Banco Mundial. Se espera que los proyectos se ejecuten a nivel institucional y no a nivel sectorial.

**La estrategia de reforzamiento de los beneficios locales (ELB) buscará proporcionar fortalecimiento institucional a los gobiernos regional y municipal, para el manejo de los recursos relacionados con las operaciones de la industria de petróleo, gas y minería.** Asumiendo que el gobierno central y regional sean receptivos y que el marco normativo respecto al derecho de propiedades esté claro, la

---

estrategia ELB estará estrechamente ligada a las oportunidades de inversión existentes y potencialmente nuevas en industrias extractivas, priorizando regiones de altos índices de pobreza tales como Potosí y Oruro para la minería y la región del Chaco para hidrocarburos. En este contexto, la CFI trabajará para construir y fortalecer las alianzas con agencias clave de donantes que apoyan la agenda de desarrollo de las industrias extractivas (tales como CIDA y Noruega), a fin de reforzar el financiamiento y la experticia en el logro de beneficios para las comunidades locales.

**La estrategia de asesoría corporativa promueve el desarrollo de PyME proporcionando servicios de asesoría para fortalecer los enlaces en los complejos de valor seleccionados, mejorando el cumplimiento con las normas que promueven el aumento en la productividad de empresas líderes preseleccionadas y que buscan oportunidades para mejorar sus capacidades empresariales mediante capacitación gerencial.** La estrategia de Asesoría Corporativa estará ligada a proyectos de inversión existentes y potenciales en los sectores agrícolas y forestales, considerados como sectores clave debido a sus ingresos y por su potencial para la generación de empleos entre los principales productores. De acuerdo a su iniciativa de cambio climático, la CFI promoverá prácticas sostenibles y tecnologías de producción limpia en las industrias agrícolas y forestales. Adicionalmente, la CFI buscará asociarse con socios estratégicos para el despliegue del “*Business Edge*” un instrumento para la capacitación gerencial adaptado a condiciones locales – dirigido al mejoramiento de las capacidades para la administración de empresas entre las PyME locales.

## IX. MARCO DE RESULTADOS

**Sobre la base del avance de la anterior estrategia, el Banco Mundial y el gobierno han diseñado un marco simplificado de resultados para la nueva estrategia.** Este marco difiere de aquellos encontrados en estrategias tradicionales ya que de 8 de los proyectos aprobados en el año fiscal 2008 han empezado a implementarse recién (o están todavía por empezar), y varias de las intervenciones tentativas iniciarán su implementación solo a la terminación de la estrategia propuesta. Por lo tanto, se espera que los resultados de la mayor parte de ellos se materialicen mucho después del periodo fiscal 2010-2011. En este contexto, los resultados identificados se refieren a los esperados para o más allá del cierre de los proyectos, al mismo tiempo se espera que los indicadores intermedios muestren algún avance durante la implementación de la estrategia. En el anexo 5 se incluye el marco detallado.

## X. MITIGACIÓN DE RIESGOS

**Los riesgos políticos están relacionados con la dificultad del gobierno y la oposición regional en encontrar consenso e interés comunes, y en convertir acuerdos en políticas efectivas, a pesar del reciente avance constitucional.** En este contexto, los principales riesgos políticos son:

- > La aplicación del *proceso autonómico* podría mantener una confrontación abierta entre el gobierno central y las autoridades regionales y perturbar el manejo administrativo cotidiano del sector público en los departamentos “autonómicos.” Esto también podría afectar la implementación de proyectos del Banco

Mundial antes aprobados a ejecutarse en esas áreas. Sin embargo, los recientes esfuerzos gubernamentales para dirigir el proceso autonómico y las negociaciones en marcha han mostrado un avance significativo. En este contexto, el Banco Mundial aumentará la frecuencia de sus evaluaciones de cartera para acelerar la implementación de proyectos. La flexibilidad diseñada en la estrategia propuesta proporciona un marco ajustable para apoyar a Bolivia durante este período de transición.

- > El *proceso electoral* que tendrá lugar durante el 2009 puede distraer la atención de las autoridades del diseño e implementación de la política pública. Sin embargo, en este contexto, la urgencia de las autoridades por entregar resultados visibles puede ayudar a disminuir barreras en la implementación de proyectos.

**Los riesgos económicos están principalmente relacionados con condiciones externas puesto que, como se discutió antes, la situación macroeconómica de Bolivia está fuertemente influenciada por los recursos generados por el gas, las exportaciones mineras y las remesas.** Además, las incertidumbres políticas y sociales están teniendo un efecto sobre el clima de inversiones. En este contexto, los principales riesgos económicos son:

- > *El crecimiento y el empleo pueden disminuir* más de lo esperado debido a los impactos de la crisis económica global a través de menores exportaciones y remesas, por la insuficiente inversión privada causada por el negativo clima para inversiones y riesgo de nuevas nacionalizaciones, y por la terminación de los beneficios de EE.UU. para Bolivia bajo el Tratado de Promoción del Comercio Andino

y Erradicación de las Drogas (ATPDEA). Para mitigar este riesgo, el gobierno está preparando un paquete anticrisis, antes descrito, que incluirá un plan de empleo de emergencia, un fondo de estabilización minera, un nuevo fondo productivo de \$US 100 millones para apoyar a los pequeños productores y un importante aumento en la inversión pública.

- > *La situación fiscal* puede empeorar más de lo esperado debido a mayores gastos y a los decrecientes ingresos fiscales con la caída de los precios del petróleo a la vez que la producción de gas y las exportaciones se restringen por la falta de inversión. Además, el gasto público puede crecer debido a la frágil coordinación fiscal entre los diferentes niveles de gobierno y a un ambiente pre-electoral, de profundización de la descentralización. Si se materializa la situación de deterioro más allá de lo esperado, el gobierno podría buscar reducir los gastos de capital y está evaluando políticas para reducir los subsidios a los combustibles manteniendo la protección a grupos vulnerables. Más aún, los recientes excedentes fiscales permitieron importantes ahorros que podrían ser usados para enfrentar el impacto fiscal de la crisis en el corto plazo.
- > *La provisión de energía* puede ser un problema debido a los bajos niveles de inversión en los sectores de electricidad e hidrocarburos. Como se mencionó anteriormente, la limitada disponibilidad de gas puede demorar las inversiones necesarias en la generación termoeléctrica. Además, la baja inversión en el sector petrolero puede resultar en déficits en la provisión de diesel, gas licuado de petróleo (GLP) y otros derivados del petróleo, y por lo tanto tener un efecto adverso en la capacidad de Bolivia para cumplir sus

compromisos de exportación a países vecinos. El gobierno ha anunciado planes para abordar estos retos mediante una inversión de \$US 100 millones en la producción de electricidad, aunque los detalles están pendientes de discusión. Más aún, un crédito de \$US mil millones del Banco Central a YPFB fue incluido en el borrador del presupuesto 2009 para estimular la inversión en el sector.

- > La economía boliviana está fuertemente expuesta a riesgos asociados con los desastres naturales. 38% del PIB de Bolivia y 37% de los bolivianos se encuentran en áreas de riesgo debido a dos o más peligros. Los impactos de desastres en la economía nacional han sido altos. La *Evaluación de Daños y Perdidas* financiada conjuntamente con el Banco Mundial estima que solo la inundación de La Niña de diciembre de 2007 ha causado daños y pérdidas por valor de \$US 443 millones. Se espera que estos riesgos sean mitigados por las intervenciones que apoyan el Pilar de Desarrollo Sustentable, incluyendo dos fondos fiduciarios para posibilitar la reducción ex -ante del manejo de riesgos, y la Asistencia Técnica para la Reducción de Vulnerabilidad y Recuperación de Emergencia, dirigido a apoyar el manejo de riesgos de desastre en Bolivia.

**Los riesgos de la cartera están mayormente ligados a equipos técnicos débiles y falta de coordinación entre diferentes niveles del gobierno, que afectan a la preparación e implementación de proyectos.**

- > *La reducción de salarios* en el sector público ha hecho difícil atraer servidores públicos altamente calificados, lo cual se añade a los procesos de reclutamiento y contratación que no siempre son com-

petitivos. Los proyectos apoyados por el Banco Mundial afrontan la frágil capacidad de las contrapartes gubernamentales debido en parte a la alta rotación de consultores y empleados públicos, y restricciones en la contratación de consultores para trabajar tanto en la preparación como en la implementación de proyectos. Para encarar esta dificultad se llevan a cabo revisiones anuales de cartera junto con el gobierno para identificar problemas sistémicos en la preparación de proyectos y cuellos de botella en su implementación. Se prestará especial atención para prevenir actos de corrupción en los proyectos financiados por el Banco Mundial a través de la ampliación de revisiones pre y post contratos, auditorías específicas del sistema de adquisiciones y sesiones periódicas de capacitación sobre políticas fiduciarias, y el diseño de un plan de supervisión estratégica siguiendo un enfoque transectorial integrado. Está en marcha un proceso para contratar a un consultor para apoyar el control de calidad de los trabajos bajo implementación en todos los sectores.

- > *Mecanismos no claros de coordinación entre los tres niveles de gobierno* y la definición no clara de las funciones públicas resultan en ineficiencias y responsabilidad difusa. El actual proceso autonómico a nivel departamental puede complicar esta situación. En general, los proyectos son preparados por equipos técnicos que pertenecen a instituciones centrales (por ejemplo, ministerios), aunque la implementación y sostenibilidad descansan en los niveles descentralizados, básicamente en las municipalidades. La falta de coordinación y funciones y atribuciones difusas pueden afectar la implementación de proyectos. En este contexto, es

esencial que los acuerdos institucionales y los roles y responsabilidades durante la implementación de los proyectos estén claramente articulados, documentados formalmente, y comunicados durante todas las fases del ciclo del proyecto.

- > El *riesgo de manejo financiero* para la cartera es sustancial, y es el resultado del impacto de marcadas restricciones salariales que afectan adversamente la capacidad del gobierno para atraer y mantener profesionales calificados, con la consiguiente alta rotación de personal. Esta situación no ha permitido la implementación total y efectiva de los acuerdos de manejo financiero, no solamente en relación con las políticas y procedimientos del Banco Mundial, sino también en relación con los requisitos locales. Como una medida de mitigación, el Banco Mundial seguirá proporcionando supervisión y asistencia técnica, enfocándose en el fortalecimiento de sistemas de control interno de las instituciones que son críticas para la implementación de proyectos del Banco Mundial.

**Los riesgos legales se basan en las pre-ocupaciones que surgen para los inversionistas locales y extranjeros, relacionados a la política orientada a proporcionar al Estado un mayor rol en la economía.**

- > La aplicación de la recientemente aprobada Constitución, incluyendo la implementación de límites para las futuras adquisiciones de tierras pueden crear temores en los inversionistas privados relacionados con el potencial riesgo de debilitamiento de la seguridad legal y la administración de la ley. Como se explicó anteriormente, el límite para la tierra no es retroactivo y no se espera que impacte negativamente a los derechos

preexistentes. Sin embargo el promover un diálogo entre el sector privado y el Gobierno para explorar la posibilidad de formar alianzas público-privadas, incluyendo las modalidades para la propiedad de la tierra, serían de gran utilidad para mitigar este riesgo, aumentando de ese modo el potencial para atraer capitales privados.

## XI. CONSULTAS

**Siguiendo la antigua y fuertemente enraizada tradición boliviana de efectuar consultas y procesos participativos, el GBM ha llevado a cabo un programa de consultas que empezó en las primeras etapas del diseño de la estrategia.** Se han completado consultas en diferentes regiones del país, involucrando tanto organizaciones urbanas como rurales, representantes de la sociedad civil, pueblos indígenas y el sector privado. Considerando la pertinencia de los asuntos de género en las operaciones del Banco Mundial y el hecho de que las mujeres son particularmente afectadas por altos niveles de informalidad en el mercado laboral, las consultas incluyeron un énfasis especial en organizaciones de mujeres a fin de aumentar la atención a asuntos de género que impiden el desarrollo de Bolivia. Las consultas también se dirigieron a los pueblos indígenas, que están desproporcionadamente representados en las cifras de extrema pobreza y desigualdad. Adicionalmente, varias rondas de consultas han tenido lugar con el gobierno, el Sistema de las Naciones Unidas y la comunidad de donantes. Los resultados de esas consultas han provisto de información para el diseño de esta estrategia, y han ayudado a la identificación de intervenciones tentativas. Los resultados de estos esfuerzos pueden encontrarse en el anexo 6.



# ANEXOS

## **Anexo 1 - AVANCES EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DEL BANCO MUNDIAL (2007-2009)**

### **1. Mejoramiento de las instituciones, gobernabilidad y anticorrupción**

En el momento del diseño de la estrategia para el periodo fiscal 2007-2009, Bolivia experimentaba una falta de confianza en el sistema político y las instituciones del gobierno. Esto se debió en parte al fracaso de las reformas de la administración central y de administración pública, destinadas a aumentar los impuestos, mejorar la eficiencia del gasto público, y reducir la corrupción. La estrategia resaltó la clasificación de Bolivia (117 de 159 países) en el Índice de Corrupción 2005 como indicación de este descontento.

Se logró un progreso limitado en la implementación de los proyectos planificados para apoyar el pilar de gobernabilidad y, como resultado, no tenemos al presente proyectos vigentes de apoyo de esta área. Se esperaba que el Banco Mundial asista al Gobierno a través de dos proyectos de préstamo destinados al fortalecimiento de la eficiencia y transparencia del Estado, y la construcción de sólidos sistemas gubernamentales de monitoreo y evaluación. Los cambios en las contrapartes gubernamentales y la falta de claridad en las prioridades del Gobierno en este campo, dieron lugar al desfase de ambos proyectos.

La estrategia interina planificó complementar las operaciones de préstamo a través de dos estudios: "Haciendo funcionar las Autonomías" y "Programa de Gasto público y Responsabilidad Financiera (PEFA)". El primero de éstos fue cancelado debido a la incertidumbre generada durante el proceso para completar los referéndums sobre el proceso autonómico y redacción de la nueva constitución. El Banco Mundial proporcionó capacitación en la meto-

dología PEFA a funcionarios bolivianos, pero el informe para evaluar el sistema de gerencia financiera pública del país fue interrumpido a solicitud del gobierno. Recientemente se ha enviado al Banco Mundial una solicitud formal del Gobierno para llevar a cabo una nueva PEFA, mostrando un compromiso renovado del Gobierno en esta área.

Aunque no estaba previsto en la estrategia, Bolivia participó en la consulta global 2007 del Banco Mundial sobre "Fortalecimiento del Compromiso del Grupo del Banco Mundial con la Gobernabilidad y la Anticorrupción" con representantes del Congreso, el poder ejecutivo, el poder judicial, la sociedad civil, los medios de comunicación y el sector privado. A través de este proceso, el Gobierno reiteró su firme compromiso en la lucha contra la corrupción e incrementar la transparencia en el uso de recursos públicos; un mandato que ha sido asignado al Ministerio de Transparencia institucional y Lucha contra la Corrupción.

Entre los hallazgos de las consultas se encuentra la importancia de la armonización de los donantes para el mejoramiento de la gobernabilidad, y la solicitud para que el Banco Mundial mantenga su compromiso en la agenda de Gobernabilidad y Anticorrupción (GAC). Las principales necesidades y retos identificados incluyen: (i) una firme y sistemática capacitación de los funcionarios públicos y privados y de los administradores; (ii) una reglamentación de adquisiciones estable y consistente, (iii) la necesidad de realizar mayores esfuerzos en el área de prevención, (iv) la necesidad de fortalecer los controles internos en las instituciones públicas, y (v) la reforma judicial.

---

En respuesta a esta demanda, se espera que el Banco Mundial convierta la operación desfasada para fortalecer la eficiencia y transparencia del Estado en una asistencia técnica no vinculada a préstamos, para mejorar el proceso de inversión pública y la coordinación entre los diferentes niveles del gobierno. Se espera que la segunda operación para establecer un sistema de monitoreo y evaluación sea entregada como parte de la nueva estrategia. El objetivo principal de esta operación es fortalecer la capacidad del Gobierno para monitorear y evaluar el gasto público y ayudar tanto al Ministerio de Planificación del Desarrollo y al Instituto Nacional de Estadísticas (INE) en la construcción del marco jurídico e institucional necesario para mejorar la prestación de servicios públicos en un contexto más descentralizado.

Además, a través de la implementación de un Fondo Fiduciario, el Banco Mundial está apoyando al Congreso de Bolivia en sus esfuerzos para mejorar la institucionalización del proceso presupuestario con respecto al Poder Ejecutivo, e iniciar el monitoreo del gasto público, lo que mejorará más el uso de los recursos públicos. El proyecto tiene por objeto el fortalecimiento de la Comisión de Presupuesto de la Cámara de Diputados.

El Banco Mundial también ha venido abordando la gobernabilidad a través de la inclusión de componentes de fortalecimiento institucional en sus proyectos, prestando especial atención al mejoramiento de los sistemas de monitoreo y evaluación.

A pesar de los retrasos en el diseño e implementación de las reformas, la clasificación de Bolivia en el índice de corrupción ha mejorado, ocupando el 112avo lugar en el año fiscal 2008. Sin embargo, persisten las preocupaciones sobre el recorte salarial de funcionarios públicos de alto nivel, y el

debilitamiento de ramas independientes del gobierno que continúan haciendo más difíciles los esfuerzos para combatir la corrupción.

## **2. Creación de empleos mediante el crecimiento inclusivo**

El plan de desarrollo del gobierno fue diseñado para incentivar el crecimiento económico mediante la estabilidad macroeconómica y la promoción de los sectores productivos, especialmente en zonas rurales, a través de un enfoque comercial principalmente dirigido por el Estado. Se esperaba que ciertos sectores (como hidrocarburos y minería) generaran un superávit que podría ser usado para financiar el desarrollo de otros (como agricultura, manufactura, etc.). El objetivo para el sector productivo es fomentar áreas con creciente valor agregado y alta demanda de empleo. Los retos identificados en la Estrategia Interyna incluyen la conciliación de la necesidad de mantener el rol del sector privado y los mecanismos dirigidos por el mercado con la intención del gobierno de aumentar el rol del Estado en la economía.

Como se mencionó antes, el gobierno no pudo usar el superávit adicional generado por los sectores de hidrocarburos y minería para poner en marcha otros sectores intensivos en mano de obra porque los recursos fueron usados, entre otras cosas, para cubrir costos relacionados con el proceso de nacionalización. Además, se esperaba que el Banco de Desarrollo Productivo (BDP) estatal de segundo nivel canalice recursos financieros (mediante créditos con bajas tasas de interés) de sectores estratégicos como gas y minería, para actividades productivas, pero su impacto ha sido insignificante. La agenda del gobierno en el sector productivo todavía necesita equilibrar adecuadamente lo público y

---

lo privado de una manera propicia para atraer flujos de inversión privada necesarios para el crecimiento y la reducción de la pobreza.

Se esperaba que la estrategia apoye esta área estratégica a través de tres operaciones de préstamos (en la creación de empleo y competitividad, desarrollo rural, y administración de tierras), y dos estudios analíticos (en informalidad y productividad, y la integración económica).

*El proyecto de creación de empleo y competitividad* sufrió varios retrasos y se está debatiendo como una posible operación para el año fiscal 2011. Atendiendo la solicitud del gobierno para redefinir la orientación original del proyecto y aumentar su monto de \$US 15 millones a \$US 40 millones, el Banco Mundial está discutiendo un posible rediseño del proyecto con el recientemente nombrado equipo del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. Según la nueva estrategia del Ministerio, que fue desarrollada conjuntamente con el Ministerio de Trabajo, Empleo y Previsión Social, el potencial proyecto podría apoyar a factibles pequeños productores urbanos con una demanda existente y claramente identificada, pero que sufren los cuellos de botella en sus procesos productivos.

En relación con esta iniciativa, y con el apoyo financiero del DFID, el Banco Mundial ha dirigido cinco actividades en temas productivos priorizados por el gobierno: (i) un taller sobre las mejores prácticas para el acceso a sistemas de financiamiento y la implementación de conglomerados productivos; (ii) una gira de estudios sobre turismo comunitario a Nicaragua y Guatemala; (iii) una visita de expertos de Guatemala a La Paz para ver los conglomerados productivos y el turismo comunitario; (iv) estudios sobre turismo, manufactura, minería y agroindustria, encargados a una firma consultora

conjuntamente con la CFI; (v) un estudio integral sobre logística comercial, encargado a una firma internacional, para evaluar los efectos logísticos en el desarrollo del comercio, en particular en las pequeñas y medianas empresas.

Bolivia está enfrentando importantes retos para mejorar su tradicionalmente débil clima de inversiones y estimular el desarrollo del sector privado. En este sentido, los estudios sectoriales y económicos que fueron entregadas durante la última estrategia Interina proporcionan asesoría en temas de productividad y comercio. *Las políticas para Incrementar la Formalidad y Productividad de las Empresas* evaluó los impedimentos para la productividad que encaran las empresas bolivianas, identificando políticas para fomentar su productividad y formalidad. Estas políticas varían según el tamaño de la empresa y fueron priorizadas para formular un programa integral de apoyo. El estudio incluyó la realización de grupos focales y entrevistas a casi 600 empresas. Adicionalmente, este estudio activó otro documento dirigido a *Reducir las Diferencias Basadas en Género en la Formalidad y la Productividad* el cual evalúa asuntos específicos sobre informalidad entre empresarias mujeres. Finalmente, el estudio de integración económica se convirtió en el estudio para el *Fortalecimiento de la Competitividad para la Diversificación de las Exportaciones y el Crecimiento Inclusivo* y evaluó la política comercial de Bolivia y sus efectos sobre las exportaciones no tradicionales intensivas en mano de obra. Este estudio incluyó evaluaciones de diferentes escenarios comerciales y una evaluación de temas de logística.

*El Proyecto de Inversión Rural Participativa II (PRIP)* y *el Proyecto de Alianzas Rurales (RAP)* tienen como objetivo el desarrollo económico y el fortalecimiento institucional. Aunque el PRIP se hizo efectivo en enero del

---

AF2009, su implementación empezó con el co-financiamiento de otros donantes (Dinamarca y Suiza). El proyecto está diseñado para ayudar al gobierno nacional, prefecturas y municipalidades a desarrollar instrumentos prácticos para asegurar la coordinación en la inversión pública y reducir la duplicación de esfuerzos; y ha adquirido relevancia dentro de la reforma constitucional, que intenta aclarar las relaciones intergubernamentales.

El éxito del *Proyecto de Alianzas Rurales*, que ha estado activo durante este período ha llevado al gobierno a crear el programa de *Empoderamiento* con el propósito de que sea la principal línea de acción para mejorar el acceso a mercados, producción y competitividad de los productores rurales pobres. El éxito en la implementación de donaciones que son manejadas por las mismas organizaciones de productores ha servido como un ejemplo para otros programas de desarrollo rural y posiblemente para la nueva Estrategia de Erradicación de la Pobreza Extrema. Está en preparación un crédito de financiamiento adicional para la expansión del proyecto a dos nuevas áreas.

El *Proyecto de Tierras para el Desarrollo Agrícola* fue aprobado por el Directorio en octubre 2007, pero entró en vigor en marzo del año fiscal 2009. El retraso en la efectivización, en parte, fue causado por la solicitud del Gobierno para cambiar al intermediario financiero del proyecto e incluir métodos adicionales para la adquisición de tierras para ser piloteados por el Servicio de Preparación de Proyectos (PPF). El objetivo del proyecto es establecer un mecanismo descentralizado de distribución de tierras dirigido por los beneficiarios que permita a los agricultores sin tierra o pobres adquirir préstamos agrícolas adecuados e implementar proyectos de inversión que los coloque en la ruta hacia un nivel de vida sostenible de mayores ingresos.

### **3. Inclusión social mediante la prestación de mejores servicios públicos**

En el momento del diseño de la estrategia, Bolivia confrontaba una importante desigualdad social. La cobertura en educación mostraba una importante mejora, pero la cobertura universal permanecía como un considerable reto –especialmente para las poblaciones rurales e indígenas – siendo muy baja la calidad de la educación. Los indicadores de salud habían mostrado importantes mejoras en cuanto a mortalidad materna e infantil, pero la situación de salud en Bolivia permanecía significativamente peor que en el resto de la región. Las diferencias en acceso entre pobres y no pobres e indígenas y no indígenas eran muy altas, y la sostenibilidad de los programas sociales para hacer frente a estos desafíos estaba en riesgo debido a sus altos costos.

Las mejoras en los servicios de infraestructura básica en la década de los noventa no fueron suficientes para elevar los indicadores hasta el promedio latinoamericano (por ejemplo en acceso a agua y saneamiento y electricidad). Las desigualdades basadas en los ingresos y en las diferencias entre áreas urbanas y rurales condujeron a un descontento general. La cobertura para las poblaciones con atención insuficiente, y la calidad, eficiencia y transparencia de los servicios públicos fueron retos que el Gobierno tuvo que enfrentar al evaluar la sustitución de proveedores de servicios privados con compañías de propiedad del Estado.

Se esperaba que el Banco Mundial apoye al gobierno en este campo mediante tres operaciones de crédito para los sectores sociales (protección social, salud y educación), y dos operaciones de crédito en infraestructura básica (infraestructura ur-

---

bana para los pobres, y el Lago Titicaca). El programa indicativo de Estudios Sectoriales y Económicos incluyó un estudio programático de redes de seguridad social.

En el sector de protección social, el *Proyecto de Inversión en Niños y Jóvenes* (US\$ 17 millones) fue aprobado en marzo de 2008, y se hizo efectivo en febrero de 2009. El proyecto apoya dos programas centrales de la Estrategia de Protección Social y Desarrollo Comunitario Integrado del Gobierno: (i) el *Bono Madre-Niño*, que está dentro del marco del Programa de Desnutrición Cero y aborda la desnutrición crónica a través de una transferencia condicionada de efectivo dirigida a beneficiar a mujeres embarazadas y niños menores de dos años en los municipios más vulnerables; (ii) el Primer Programa de Empleo, diseñado para desarrollar las capacidades de los jóvenes de bajos ingresos que habitan en áreas urbanas pobres con el propósito de mejorar su habilidad para encontrar y mantener un empleo de buena calidad. El proyecto también apoyará la capacidad del Gobierno para diseñar y manejar una efectiva red de protección social en el mediano plazo. Estos programas son elementos importantes del próximo Programa de Erradicación de la Extrema Pobreza.

En términos de trabajo analítico, el programa *Protección Social Programática de Bolivia* fue de dos años de diálogo y análisis basado en la evidencia destinado a proporcionar información a la estrategia de protección social del gobierno. Este programa se desarrolló en el periodo fiscal 2007-2008 y consistió en dos fases. La primera fase estuvo enfocada en el análisis diagnóstico de la pobreza, la exclusión y la vulnerabilidad y en hacer un inventario de todas las políticas y programas de protección social existentes. La segunda fase profundizó el diálogo y análisis de las opciones de políticas y

proporcionó un análisis y recomendaciones específicas para poner en práctica la estrategia, con énfasis en el rol de los gobiernos subnacionales y las comunidades, y en la dimensión urbana de la estrategia de protección social. Los estudios ha demostrado ser un buen mecanismo para comprometer y dialogar con el cliente para informar a la estrategia del gobierno. Actualmente, se está discutiendo una NLTA (Asistencia Técnica No Ligada a Préstamos) con el gobierno para continuar con el programa de servicios de asesoramiento para la protección social y reducción de la pobreza.

A pesar de los programas en ejecución en este sector, aún hay muchos retos que deben ser abordados. La pobreza ha disminuido de manera constante de 65 a 60 por ciento en el período 1999-2006, pero el grado de desigualdad se ha estancado, y el coeficiente Gini sigue en 0.60—uno de los más altos en la región, siendo especialmente vulnerables las poblaciones indígenas. La tasa de extrema pobreza está en 36 puntos porcentuales más alta para las poblaciones indígenas. Con la urbanización también ha llegado la urbanización de la pobreza y si bien la incidencia de la pobreza sigue siendo más alta y profunda en las zonas rurales, la cantidad de pobres urbanos (\$us 2.9 millones) ahora excede la de los pobres rurales (\$us 2.7 millones). Los pobres urbanos en su mayoría son jóvenes y adultos en edad laboral, mientras los pobres rurales en su mayoría son niños pequeños y ancianos. Los jóvenes pobres urbanos están expuestos a ciertos nuevos riesgos, incluyendo trabajo infantil, deserción escolar —especialmente en el nivel secundario— desempleo, pandillas y abuso de drogas. Esta situación demanda el desarrollo de estrategias diferenciadas para áreas urbanas y rurales, tal como actualmente se propone en el Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno.

---

En el sector de salud, la segunda fase del *Programa de Reforma del Sector Salud (APL II)* fue exitosamente cerrada a finales del año fiscal 2008, tras dar continuidad al proyecto APL I, alcanzando la mayoría de sus objetivos, y ofreciendo un sólido punto de partida para el APL III. En Julio 2007, se firmó el Programa de Fortificación de Alimentos (GAIN) donando al Gobierno de Bolivia un total de US\$2.64 millones para el establecimiento del marco nacional de fortificación de la harina de trigo, aceite vegetal y leche.

A pesar de haberse logrado importantes mejoras en el sector de salud en los últimos dos años, todavía este sector presenta importantes desafíos que requieren atención urgente. Según un informe preliminar de la Encuesta de Demografía y Salud 2008, 21.8 por ciento de los niños menores de cinco años en Bolivia sufren de desnutrición crónica. En áreas rurales, este indicador alcanza a 32.5 por ciento y entre padres sin educación llega a un alarmante 44.2 por ciento. Solamente 57.7 por ciento de madres en áreas rurales recibieron atención prenatal y solamente 60.5 de todas las madres de Bolivia fueron adecuadamente protegidas contra el tétanos. Durante los últimos cinco años, solamente 65.8 por ciento de todos los nacimientos fueron atendidos por personal capacitado, y en áreas rurales este indicador llega solamente a 41.6 por ciento.

Los indicadores precedentes muestran no solamente que las intervenciones del Banco Mundial en el sector han estado bien dirigidas y apropiadas, sino también que la desnutrición y la salud materno/infantil son todavía una prioridad para la agenda del sector así como para la cartera del Banco Mundial.

Dado el logro de los indicadores de activación reflejado en la evaluación del Proyecto APL II, la tercera fase del Programa APL (US\$ 18.5 millones) fue firmada en el 2008 y actualmente se encuentra en el Senado para su aprobación final. Al mismo tiempo, el programa GAIN está entrando en la etapa final de su ejecución, para realizar sus actividades más importantes y cerrarse a fines de septiembre 2009. El programa GAIN apoya, entre otros, al Programa Desnutrición Cero que es uno de los programas más importantes de la actual administración. El Proyecto APL III no solamente dará continuidad a la Reforma del Sector Salud y apoyará la parte de provisión de servicios de salud del Proyecto de Protección Social, sino que también estará estrechamente alineado con el Programa del Gobierno para la Reducción de la Pobreza Extrema, ampliando los actuales esquemas de seguros de salud y fortaleciendo el Programa Nacional de Familia, Comunidad e Interculturalidad. En contraste con los proyectos APL I y APL II, el APL III se concentrará en los municipios con atención insuficiente en lugar de operar en todo el territorio nacional.

En el sector de educación, el *Proyecto de Transformación de la Educación Secundaria* (US\$ 10 millones), aprobado el año fiscal 2008, ha iniciado recientemente su implementación. El proyecto, ejecutado por el Gobierno Municipal de La Paz, es la primera operación reembolsable de inversión en el sector diseñada y ejecutada a nivel subnacional. La ciudad de La Paz representa una oportunidad única para establecer un estándar de innovación en el campo de acceso y calidad en la educación que puede ser replicado en municipalidades más pequeñas o similares. El Proyecto de Educación Secundaria está apoyando la provisión y manteni-

---

miento de infraestructura y equipamiento en centros educativos –la principal responsabilidad legal de las municipalidades en el sector – y complementa las actividades del gobierno central enfocadas en el mejoramiento de la calidad de la educación. Específicamente, el proyecto tiene por objeto promover la expansión de la cobertura en la educación secundaria y en que se complete el ciclo primario hasta el último grado (octavo) llegando a los primeros grados del ciclo secundario, mejorando la calidad de la educación secundaria básica y fortaleciendo la capacidad administrativa a nivel municipal y escolar.

A nivel nacional, aunque durante los últimos años se han implementado importantes iniciativas en el sector, como el programa de alfabetización *Yo Si Puedo* y el *Bono Juancito Pinto* que es una transferencia de efectivo para estudiantes de primaria, todavía está pendiente la promulgación de la nueva ley de educación propuesta por el Gobierno. La ampliación de la cobertura y la mejora de la calidad de los servicios educativos sigue siendo un reto, principalmente en los niveles prebásico y secundario. La tasa neta de matriculación en la escuela prebásica era solamente de 38 por ciento en el 2007, y mientras que la tasa neta de matriculación en el ciclo básico llega al 92 por ciento, la tasa neta de Bolivia de 57 por ciento en la educación secundaria, es una tarea pendiente en el sector.

El Banco Mundial ha iniciado discusiones con el Ministerio de Educación para proporcionar un NLTA para la profundización del rol de los gobiernos subnacionales en la prestación de servicios educativos en respuesta al contexto prevalente de descentralización.

En lo que concierne a los proyectos de infraestructura y su impacto en las políticas dirigidas a crear mejores condiciones para

la provisión de servicios básicos para los pobres, el diseño innovador del *Proyecto de Desarrollo Sustentable del Lago Titicaca* (\$US 20 millones) que combina la provisión de agua y saneamiento y actividades dirigidas a elevar los niveles de ingreso de la población beneficiaria a través de actividades de desarrollo del turismo está siendo considerado como un medio efectivo de crear mejores condiciones para las comunidades que rodean el lago Titicaca y para disminuir la polución de este reservorio de agua.

Otra operación en esta área es el *Proyecto de Infraestructura Urbana* (\$US 30 millones) dirigido a mejorar la infraestructura básica de los vecindarios más pobres en el Municipio de La Paz; apoyar el transporte urbano en el Municipio de El Alto, y ampliar la cobertura de alcantarillado y tratamiento de aguas servidas en el Municipio de Santa Cruz. Este proyecto ha abierto nuevas oportunidades de trabajo con municipalidades grandes en ciudades capitales de departamento. En efecto, el gobierno ha expresado interés en explorar las perspectivas de financiamiento adicional en esta área. En este contexto, el Estudio de Servicios Municipales, actualmente en ejecución, proporcionará importantes insumos para una intervención potencial más grande en la provisión de infraestructura básica para los pobres urbanos.

Mediante el *Proyecto de Rehabilitación y Mantenimiento de Caminos* (\$US 77 millones) el Banco Mundial ha apoyado el esfuerzo del país para mejorar la transitabilidad y accesibilidad en segmentos clave de la red caminera nacional y el fortalecimiento de la capacidad del país de manejar sus activos camineros. El proyecto también incluyó apoyo a la red de caminos secundarios actualmente administrada por las Prefecturas. A pesar del hecho de que el proyecto ha sido afectado

---

por cambios en el marco institucional y por la subida de los precios para los principales materiales de construcción (asfalto, fierro y cemento, entre otros) ha sido exitoso en el mejoramiento de las condiciones de segmentos clave de la red nacional. La rehabilitación de los segmentos Calamarca-San Pedro y Boyuibe- Yacuiba ha contribuido a la reducción en las tarifas de transporte de carga desde La Paz a Oruro y desde las tierras bajas de Bolivia a la Argentina en casi 25 y 40 por ciento, respectivamente, y al incremento del número de camiones que transitan esos caminos en casi 15 y 34 por ciento, respectivamente.

El *Proyecto de Infraestructura Descentralizada para la Transformación Rural* (\$us 20 millones) está apoyando el esfuerzo del gobierno para mejorar la provisión de servicios de electricidad en áreas rurales del país. Más específicamente, el proyecto está apoyando la ampliación de la convergencia rural a través de Sistemas Solares Fotovoltaicos, ampliación de la red a los consumidores que están cercanos a la red (densificación) y otras formas de energía e inversiones ICT. El proyecto ha sido afectado por cambios en el marco institucional del sector energía y por el impacto negativo de *El Niño* y *La Niña* sobre los ingresos disponibles en áreas rurales. A pesar de estos acontecimientos, el proyecto ha sido capaz de proporcionar hasta la fecha sistemas solares domésticos a 6 mil consumidores en áreas rurales pobres y aisladas de Bolivia mediante un mecanismo que asegura la buena instalación y operación de los sistemas, haciendo del IDTR el

segundo proyecto más grande de electrificación basado en energía renovable del Banco Mundial en América Latina.

La escala de incidencia tanto de *El Niño* como de *La Niña* desbordó la capacidad del gobierno central y de los gobiernos locales para responder adecuadamente a las necesidades de rehabilitación y recuperación de la población afectada. El 20 de diciembre del 2007, el Banco Mundial aprobó el *Proyecto de Recuperación de Emergencia y Manejo de Desastres* (US\$12.5 millones) para responder principalmente a la incidencia de *El Niño*; y el 6 de junio, 2008 fue aprobado un financiamiento adicional por US\$4.4 millones para ampliar el ERDMP original proporcionando apoyo adicional para rehabilitar la capacidad productiva para cubrir a las comunidades afectadas por inundaciones asociadas con el fenómeno de *La Niña*. Estas operaciones responden a los objetivos del Plan Nacional 2007 para la Rehabilitación Sostenible y la Reconstrucción (PRESS) del Ministerio de Planificación del Desarrollo, y al Plan Nacional de Rehabilitación y reconstrucción 2008-2010, respectivamente.

El Banco Mundial también está apoyando al gobierno en su giro de un enfoque reactivo a uno proactivo para hacer frente a los riesgos de desastre haciendo inversiones en medidas para mitigar los riesgos y mejorando la evaluación de riesgos en la planificación y reconstrucción. Esto dará lugar a inversiones más sostenibles y un compromiso de largo plazo para la reducción de la vulnerabilidad.

---

**Anexo 2**  
**AF 2007-2009 AVANCE DE LA ESTRATEGIA A LA FECHA**

Año fiscal	Proyecto	\$ (mill.)	Objetivos Estratégicos	Avance a la fecha
2007	Creación de Empleo y Competitividad	15.0	Fomentar empleos a través del crecimiento	En discusión para una potencial operación el AF2011
	Inversión Rural Participativa II	15.0	Fomentar empleos a través del crecimiento	Aprobado el 20/12/07. En ejecución
	Administración de Tierras Comunitarias	15.0	Fomentar empleos a través del crecimiento	Aprobado el 30/10/07. En ejecución
	Desarrollo de Sistemas de M&E del Gobierno	5.0	Mejorar la gobernabilidad y el crecimiento	Postergado para el AF2010
	Infraestructura Urbana para los Pobres	30.0	Proporcionar mejores servicios a los pobres	Aprobado el 21/11/06. En ejecución
	Subtotal	80.0		
2008	Programa de Protección Social	10.0	Proporcionar mejores servicios a los pobres	Aprobado el 11/03/08. En ejecución
	Educación Secundaria	10.0	Proporcionar mejores servicios a los pobres	Aprobado el 09/10/07. En ejecución
	Salud APL III	15.0	Proporcionar mejores servicios a los pobres	Aprobado el 24/01/08. Efectivización pendiente.
	Lago Titicaca	15.0	Proporcionar mejores servicios a los pobres	Aprobado el 20/12/07. En ejecución
	Fortalecimiento de la Eficiencia y Transparencia del Estado	10.0	Mejorar la gobernabilidad y el crecimiento	Convertido en un NLTA para el AF2010
	Recuperación de Desastres y Reducción de la Vulnerabilidad	16.9	Recuperación de Emergencias.	Aprobado el 20/12/07. Financiamiento adicional aprobado el 05/06/08. Esta pendiente la efectivización del financiamiento adicional.
	Subtotal	60.0		
TOTAL		140.0		147.4

## 2 B. AIF periodo fiscal 2007-2009 AAA

Año fiscal	AAA	Objetivos	Área Estratégica
2007	Estudio Programático de la Protección social – Fase I	Trabajo de diagnóstico sobre pobreza, vulnerabilidad y exclusión, e inventario de programas sociales.	Proporcionar mejores servicios a los pobres
2008	Políticas para incrementar la Formalidad y Productividad de las empresas	Evalúa las restricciones a la productividad enfrentadas por firmas bolivianas y recomienda políticas y condiciones para incentivar su formalización.	Fomentar empleos a través del crecimiento
	Reducir diferencias basadas en el género en la formalidad y la productividad	Proporciona recomendaciones de política para mejorar las condiciones y productividad de mujeres empresarias en el sector informal.	Fomentar empleos a través del crecimiento
	Fortalecer la Competitividad para la Diversificación de Exportaciones y el Crecimiento Inclusivo	Evalúa la política comercial y su efecto sobre las exportaciones no tradicionales.	Fomentar empleos a través del crecimiento
	Estudio Programático de la Protección social – Fase II	Proporciona recomendaciones concretas para operacionalizar la Estrategia de Protección Social y Desarrollo Comunitario Integrado del Gobierno.	Proporcionar mejores servicios a los pobres
	Revisión Operativa del Fondo de Inversión Productiva y Social	Llevó a cabo una revisión de los procedimientos del FPS y proporciona recomendaciones para mejorar su funcionamiento.	Mejorar la gobernabilidad y el crecimiento

### Anexo 3 CARTERA VIGENTE DEL BANCO MUNDIAL EN BOLIVIA

Número de Crédito	Proyecto	Fecha de aprobación	Fecha de cierre	Monto (mil)	Objetivos
	Desarrollo Sustentable			227.3	
IDA 3630-0/A	Rehabilitación y Mantenimiento de Caminos	16/04/02	31/12/09	77.0	Mejorar la transitabilidad y accesibilidad de los caminos a través de la rehabilitación de segmentos clave de las redes nacional y secundaria de caminos y el fortalecimiento de la capacidad del país para manejar sus activos camineros.
IDA 3788-0/A	Infraestructura Descentralizada para la Transformación Rural	17/06/03	30/06/09	20.0	Ampliar y mejorar la entrega de electricidad mediante mecanismos dirigidos por el sector privado como un catalizador para el desarrollo de áreas rurales en Bolivia.
IDA 4068-0	Alianzas Rurales	26/05/05	30/09/11	28.4	Probar un modelo para mejorar la accesibilidad a los mercados de productores rurales pobres en subregiones seleccionadas del país.
IDA 4247-0	Infraestructura Urbana para los Pobres	21/11/06	30/11/10	30.0	Mejorar la infraestructura básica de los vecindarios más pobres en el Municipio de La Paz, mejorar la red de transporte urbano en el Municipio de El Alto y ampliar la cobertura de saneamiento básico en el Municipio de Santa Cruz.

Número de Crédito	Proyecto	Fecha de aprobación	Fecha de cierre	Monto (mil)	Objetivos
IDA 4366-0	Administración de Tierras para el Desarrollo Agrícola	29/10/07	29/06/12	15.0	Pilotear un mecanismo basado en el mercado para la distribución de tierras.
IDA 4377-0	Recuperación de las Emergencias y Reducción de la Vulnerabilidad	20/12/07	30/06/11	16.9	Apoyar al Gobierno en la reconstrucción de daños causados por desastres naturales y apoyar la capacidad para reducir las vulnerabilidades.
IDA 4378-0	Inversión Rural Participativa II	20/12/07	16/03/13	20.0	Apoyar a pequeños productores rurales para mejorar su acceso al mercado.
IDA 4379-0	Desarrollo sustentable del Lago Titicaca	20/12/07	30/06/13	20.0	Mejorar las condiciones de vida de las comunidades en las áreas circundantes al Lago Titicaca.
	Desarrollo Humano			45.5	
IDA 4365-0	Gobierno Municipal de La Paz Transformación de la Educación Secundaria	09/10/07	31/12/10	10.0	Ampliar la cobertura y mejorar la calidad de la educación secundaria en el Municipio de La Paz.
IDA 4382-0	Ampliando el Acceso para Reducir las Desigualdades en Salud (APL III)	24/01/08	31/01/14	18.5	Aumentar la cobertura y calidad de los servicios de salud.
IDA 4396-0	Invirtiendo en Niños y Jóvenes – Protección Social	11/03/08	31/12/13	17.0	Apoyar el diseño, financiamiento e implementación de la Red de Protección Social y Desarrollo Comunitario Integrado del Gobierno.
	TOTAL			272.8	



## 3C. FONDOS FIDUCIARIOS ACTIVOS

FONDO	Nombre del Fondo	Donante	Ejecutado por	Donación	Donación Neta	Fondos Recib.	Fondos Desemb.	AF Des	Cie. Don	Efectivo
	PHRD CCIG-Bolivia: Creación de capacidad para apoyar las Transacciones de Finanzas de Financiación del Carbono	Japón-Ministerio de Finanzas	Receptor	USD	502.80	502.80	449.81	172.29	11/28/2008	1/8/2007
TF054612										
	IDF-Bolivia: Fortalecimiento de la Cámara Boliviana de Diputados del Congreso	IBRD 1818 H Street, NW	Receptor	USD	212.00	212.00	33.12	0.00	12/11/2009	12/11/2006
TF090206	GPOBA BOLIVIA SHS	Corporación Financiera Internacional (CFI)	Receptor	USD	3,622.50	3,622.50	35.00	0.00	6/30/2011	9/26/2007
TF090207	GPOBA BOLIVIA SHS	Departamento de Desarrollo Intl. del Reino Unido (DFID)	Receptor	USD	1,552.50	1,552.50	15.00	0.00	6/30/2011	9/26/2007

FONDO	Nombre del Fondo	Donante	Ejecutado por	Donación	Donación Neta	Fondos Recib.	Fondos Desemb.	AF Des	Cie. Don	Efectivo
TF090522	Alianza Global para el Fondo Fiduciario de Nutrición Mejorada para Fortalecer e Implementar el Programa Nacional de Fortificación Alimentaria	Donantes Múltiples	Receptor	USD 2,639.00	2,639.00	300.00	0.00	0.00	9/30/2009	7/26/2007
TF091244	GFDRR: Bolivia: Asistencia Técnica para Fortalecer el Marco de Reducción de Riesgos de Desastre	Donantes Múltiples	Banco	USD 360.00	90.00	8.38	8.38	8.38	6/30/2009	12/1/2007
TF091497	GFDRR: Bolivia: Regularización de las Defensas de Ríos para Asentamientos en Huayhuasi & El Palomar: Un Modelo Participativo de Estrategias de Desarrollo	Donantes Múltiples	Banco	USD 427.00	230.00	0.00	0.00	0.00	6/30/2009	12/1/2007
TF091499	Fortalecer la Coordinación de la Ayuda & La Capacidad de Gerencia y Monitoreo Efectivo de la Asistencia Oficial para el Desarrollo	IBRD 1818 H Street, NW	Receptor	USD 170.00	170.00	0.00	0.00	0.00	12/31/2009	5/15/2008

## Anexo 4 APOYO DE LOS DONANTES EN BOLIVIA

El financiamiento externo, incluyendo la asistencia oficial al desarrollo de Bolivia, sigue siendo una fuente importante de financiamiento para su economía. A diciembre de 2007, los compromisos en préstamos y donaciones de fuentes multilaterales y bilaterales llegaron a \$US 3.9 mil millones. En promedio, el monto total del nuevo compromiso externo es de \$US 750 millones por año, o el equivalente al 9% del PIB.

En el 2008<sup>10</sup>, la cartera de Bolivia de financiamiento externo alcanzaba aproximadamente \$US 5 mil millones, incluyendo aproximadamente \$US 2.75 mil millones de recursos no desembolsados. Cerca del 51% de los recursos no desembolsados están en el sector infraestructura (recursos hidrológicos, energía y caminos<sup>11</sup>); 14% en el sector social, aproximadamente 10% en el

sector productivo, y 25% en otros sectores tales como medio ambiente, descentralización, apoyo presupuestario, tierras, poder legislativo, administración general, y otros.

La *Corporación Andina de Fomento* (CAF) era la más importante fuente de financiamiento en el 2008, seguida por el Banco Mundial y el BID. En términos de apoyo bilateral (préstamos y donaciones), Venezuela y Brasil proporcionaron \$US 300 millones y \$US 230 millones a Bolivia respectivamente, y fueron seguidos por la CE con \$US 56 millones. Entre enero y agosto 2008, Bolivia fue solamente capaz de desembolsar \$US 173 millones (\$US 95 millones de préstamos comerciales, \$US 31 millones de préstamos concesionales, y \$48 millones de donaciones).

---

10 Datos disponibles hasta agosto 2008.

11 Los recursos no desembolsados para el sector caminos representan 47% del total de recursos no desembolsados (\$1.28 billones).

## COOPERACIÓN INTERNACIONAL: COMPROMISOS Y DESEMBOLSOS (EN MILES DE US\$)

	Compromisos Totales	Compromisos 2008 (01- 08)	Compromisos Total (al 08/2008)	Total desembolsos to 12/2007	Total desembolsos 2008 (01-08)	Total desembolsos to 08/2008	Total no desembolsado (al to 08/2008)
<b>Multilateral</b>							
BID	766.130	74.100	841.244	366.502	14.188	380.69	460.554
CAF	752.742	336.440	1.089.182	242.361	94.118	336.479	752.703
Banco Mundial	223.184	77.500	300.684	132.159	13.113	145.272	155.412
<b>Bilateral</b>							
USAID	464.780		464.78	367,946	3.625	371.571	93.209
Brasil	213.378	230,000	443.378	-	-	156.013	287.365
CE	303,720	56,250	359,97	220,062	9,248	229,31	130,66
Venezuela		300,000	300		-	-	300
Holanda	142,277	7,500	149,777	82,055	-	82,055	67,722
JICA	105,248	11,949	117,197	50,875	16,026	66,901	50,296
KFW	116,031		116,031	45,422	2,338	47,76	68,271
GTZ	99,211		99,211	48,016	5,143	53,159	46,052
Dinamarca	97,599		97,599	41,474	5,505	46,979	50,62
España	82,395		82,395	59,887	- <sup>i</sup>	59,887	22,508
Otros	555,569	24,743	1.668,480	466,826	9,941	320754	258,544
TOTAL	3,922,264	1,118,482	5,040,746	2,123,585	173,245	2,296,830	2743,916

**Anexo 5 - MARCO DE RESULTADOS DE MONITOREO** <sup>12</sup>

Pilares de Prioridades Estratégicas	Problemas y Obstáculos	Resultados de la Estrategia Interina	Hitos	Programa del Banco Mundial
<p>Pilar I: Desarrollo productivo y apoyo a la producción</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumentar la productividad agrícola y la seguridad alimentaria</li> <li>• Estimular la Productividad y la Creación de Empleo en áreas urbanas y rurales</li> <li>• Mejorar la entrega de servicios y el acceso a servicios en áreas urbanas y rurales;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reconocer la necesidad de mantener el rol del sector privado y los mecanismos de Mercado con la intención del Gobierno de aumentar el rol del Estado en la economía.</li> <li>• Limitaciones de capacidad y eficiencia en las entidades de propiedad del Estado</li> <li>• Roles y responsabilidades no definidos en los diferentes niveles del Gobierno.</li> <li>• Coordinación en todos los diferentes niveles del Gobierno</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejor acceso a la tierra para agricultores organizados pobres o sin tierras.</li> <li>• Mejor inclusión económica de la población rural en un marco de equidad social y cultural.</li> <li>• Mejor acceso al Mercado para los productores rurales pobres en áreas seleccionadas del país.</li> <li>• Mayor empleo en áreas rurales a través de la implementación de modelos de entrega descentralizados y facilitación de usos productivos de la infraestructura.</li> <li>• Ampliación y mejora en la entrega de servicios de infraestructura, como catalista para el desarrollo de áreas rurales y urbanas de Bolivia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejores interconexiones de transporte en todas las regiones de Bolivia, facilitando su integración en las actividades económicas y sociales del país.</li> <li>• Incremento en la cuota de granjas familiares y tierras adquiridas por asociaciones de beneficiarios en áreas focalizadas.</li> <li>• Crecimiento (%) en ingresos de unidades productivas rurales.</li> <li>• Crecimiento en el índice del volumen de productos agrícolas no industriales.</li> <li>• Mayor número de hectáreas de tierras agrícolas bajo cultivos de irrigación.</li> <li>• Aumento % de carteras EMF dirigidas al crédito rural.</li> </ul>	<p>Prestamos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cartera Activa</li> <li>• Rehabilitación y Mantenimiento de Caminos (\$77 MM)</li> <li>• Infraestructura Descentralizada para la Transformación Rural (\$20 MM)</li> <li>• Alianzas Rurales (\$28.4 MM) + AF (\$30MM)</li> <li>• Lago Titicaca (\$20MM)</li> <li>• Infraestructura Urbana para los Pobres (\$30 MM)</li> <li>• Tierra para Desarrollo Agrícola (\$15 MM)</li> <li>• Inversión Rural Participativa II (\$20 MM)</li> <li>• Operaciones del Sector Bancario de la IFC (BISA, Banco Los Andes, Banco Sol, Banco Mercantil)</li> <li>• Operaciones de Infraestructura de la IFC (CBTI, Central Aguirre, TDE, TRECO, Telecel, Transierra)</li> </ul> <p>Nuevas Operaciones</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Servicios Agrícolas</li> <li>• Caminos Rurales</li> </ul>

12 Ocho de los 11 proyectos activos empezarán a implementarse en el año fiscal 2010. Adicionalmente, los proyectos identificados bajo la estrategia serán presentados al Directorio poco antes completarse la estrategia. Entonces, se espera que los resultados se materialicen mucho después del marco de tiempo del año fiscal 2010-2011. En este contexto, los resultados identificados se refieren a resultados esperados al cierre o más allá de los proyectos, mientras que se espera que los indicadores intermedios muestren algún avance durante la implementación de la estrategia.

Pilares de Prioridades Estratégicas	Problemas y Obstáculos	Resultados de la Estrategia Interina	Hitos	Programa del Banco Mundial
		<ul style="list-style-type: none"> <li>Acuerdos institucionales y coordinación entre los gobiernos nacional, prefecturales y municipales, y la sociedad civil fortalecidos para el manejo sostenible de las inversiones públicas en sectores productivos seleccionados con énfasis en el desarrollo territorial.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mayor número de pequeños agricultores activamente involucrados en y beneficiarios de la economía agrícola de mercado.</li> <li>Mayor valor de la propiedad, movilidad urbana, caminos mejorados y redes de alcantarillado en áreas focalizadas.</li> <li>Mayores inversiones de los gobiernos locales en servicios básicos (infraestructura, agua y saneamiento, educación, etc.).</li> <li>Mayor número de pueblos rurales servidos con mejores servicios de agua y saneamiento.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Productividad y Creación de Empleo</li> <li>CDD</li> </ul> <p>Fondos Fiduciarios</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Electricidad Descentralizada para Acceso Universal (GPOBA) (\$5.2 millones)</li> </ul> <p>AAA</p> <p>Anterior Estrategia Interina</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Informalidad + Genero &amp; Informalidad (ESW)</li> <li>Estudio sobre Comercio</li> </ul> <p>Nuevo AAA</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>PER sobre Agricultura (ESW)</li> <li>Impactos Económicos &amp; Sociales del Cambio Climático (ESW)</li> <li>Pobreza Multi-dimensional (NLIA)</li> <li>Precios de Alimentos en Alza en Bolivia (ESW)</li> <li>Notas sobre Políticas de Crisis (ESW)</li> <li>CEM (ESW)</li> <li>Revisión del Sector Financiero (ESW)</li> <li>Evaluación de la Pobreza (ESW)</li> <li>Estudio del Gas (ESW)</li> <li>Servicios de Asesoramiento de la IFC sobre leasing, viabilidad de negocios, acceso a las finanzas, ELB, asesoramiento corporativo.</li> </ul>

Pilares de Prioridades Estratégicas	Problemas y Obstáculos	Resultados de la Estrategia Interna	Hitos	Programa del Banco Mundial
<b>Pilar II: Desarrollo Sustentable</b>				
<ul style="list-style-type: none"> <li>Mitigar los efectos de los desastres naturales y de actividades productivas con consecuencias ambientales dañinas.</li> <li>Mejorar la comprensión y conocimiento de los impactos del cambio climático.</li> <li>Mejorar la capacidad de las autoridades públicas para formular e implementar respuestas adecuadas al cambio climático.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aumento de las situaciones de desastre relacionadas con el clima.</li> <li>Baja capacidad del Gobierno de responder a acontecimientos futuros.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mayor capacidad del Gobierno de responder a futuros desastres naturales.</li> <li>Mayor uso de recursos energéticos renovables.</li> <li>Mayor número de territorios implementando proyectos piloto que aumentan la flexibilidad de las inversiones e integran conceptos de manejo de riesgos.</li> <li>Mayor entendimiento y conocimiento del impacto de la recesión rápida de los glaciares en Los Andes en niveles del gobierno central y gobiernos locales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Unidades de Manejo de Riesgo implementadas (y operativas) en áreas focalizadas.</li> <li>Mayor acceso a la electricidad en remotas áreas rurales mediante subsidios basados en resultados para la instalación de paneles solares.</li> <li>Plan Nacional para la Rehabilitación y Reconstrucción Sostenibles (PRES), para restaurar acceso a infraestructura básica de una parte de la población afectada en cinco regiones focalizadas, implementado.</li> <li>Servicios de infraestructura restaurados en áreas afectadas por desastres naturales.</li> </ul>	<p>Préstamos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Cartera Activa</li> <li>Recuperación de Desastres y Reducción de la Vulnerabilidad (\$16.9 MM)</li> </ul> <p>Fondos Fiduciarios</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Electricidad Descentralizada para Acceso Universal (GPOBA) (\$5.2 millones)</li> <li>Captura de Gas de Metano (Carbano) en Aguas Servidas Urbanas (\$5 millones)</li> <li>Adaptación al Impacto de la Rápida Recesión de los Glaciares en los Andes Tropicales (GEF Regional) (\$8.9 millones)</li> <li>Defensa Fluvial Adaptable para Huayhuasi &amp; El Palomar (\$0.43 MM)</li> <li>AT para Fortalecer el Marco para la Reducción del Riesgo de Desastre de Bolivia (\$0.36 MM).</li> </ul> <p>AAA</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Impactos Económicos y Sociales del Cambio Climático (ESW)</li> <li>Notas sobre Políticas de Crisis (ESW)</li> <li>Adaptación al Cambio y Variabilidad climática relacionado con el agua (NLIA)</li> </ul>

Pilares de Prioridades Estratégicas	Problemas y Obstáculos	Resultados de la Estrategia Interina	Hitos	Programa del Banco Mundial
				<ul style="list-style-type: none"> <li>• Notas sobre la Idea de Plan de Alerta para el Servicio Asociado de Carbono Forestal</li> <li>• Consultas sobre el marco estratégico del Banco Mundial sobre el cambio climático</li> <li>• Programa Piloto para la Resistencia Climática (PPCR)</li> <li>• Servicios de Asesoramiento de la IFC sobre el Sector Forestal, Transierra</li> </ul>
<p>Pilar III: Desarrollo Humano</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar la Red de Protección Social, asegurar acceso equitativo a la educación superior de calidad y servicios públicos de salud, y proporcionar los medios para soportar los efectos negativos del desempleo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Roles y responsabilidades no definidos en los diferentes niveles del Gobierno.</li> <li>• Débil capacidad tanto a nivel central como local del gobierno.</li> <li>• Ampliar la cobertura de servicios de educación y salud y programas de protección social sigue siendo un considerable reto, particularmente para poblaciones rurales y vulnerables.</li> <li>• Los hogares rurales pobres enfrentan barreras de ingresos para acceder a los proveedores de servicios básicos de salud.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mayor acceso a la educación secundaria para adolescentes y gente joven y su permanencia mejorada en el sistema para la población focalizada.</li> <li>• Mayor cobertura de servicios de salud y programas de protección social en la población meta.</li> <li>• Reducción de la brecha de factores de riesgo críticos para la salud maternal e infantil entre la población de municipios seleccionados priorizados por indicadores de salud materno-infantil.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mayor tasa de promoción en la educación secundaria de la población meta desde 79.4% en el 2005 a 84.2% para diciembre 2010.</li> <li>• Reducir la tasa de repetición en la educación secundaria desde 12.4% en el 2005 a 10.7% en el 2010.</li> <li>• Mayor porcentaje de mujeres embarazadas que reciben atención pre natal dentro de las primeras 20 semanas del embarazo en las áreas de intervención.</li> <li>• Mayor porcentaje de madres que reciben atención post-natal dentro de los 10 días del parto en las áreas de intervención.</li> </ul>	<p>Préstamos: Cartera Activa</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Transformación de la Educación Secundaria (\$10 MM)</li> <li>• Ampliando el Acceso para Reducir las Desigualdades en Salud (\$18.5 MM)</li> <li>• Proyecto de Inversión en Niños y Jóvenes (\$17 MM)</li> </ul> <p>Nuevas Operaciones/Financiamiento adicional</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Protección Social II para apoyar el PEEP</li> <li>• Posible financiamiento adicional para la Transformación de la Educación Secundaria y el Proyecto de Inversión en Niños y Jóvenes</li> </ul> <p>Fondos Fiduciarios</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Programa de Fortificación de Alimentos (GAIN) (\$2.4 MM)</li> </ul>

Pilares de Prioridades Estratégicas	Problemas y Obstáculos	Resultados de la Estrategia Interina	Hitos	Programa del Banco Mundial
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La mayoría de jóvenes de 18-24 años que viven en las principales ciudades no están matriculados en la educación terciaria y enfrentan el Mercado laboral en condiciones desventajosas.</li> <li>• Las desigualdades basadas en el ingreso y las diferencias entre áreas urbanas y rurales llevaron a un descontento social ampliado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducción de desnutrición crónica entre niños menores de 2 años en las áreas rurales focalizadas.</li> <li>• Mayor factibilidad de empleo para jóvenes de bajos ingresos de 18-24 años que viven en áreas urbanas y peri urbanas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mayor porcentaje de familias, con niños menores de 2 años que reciben monitoreo adecuado y consejería/apoyo nutricional en las áreas de intervención.</li> <li>• Mayor porcentaje de indígenas satisfichos con los servicios básicos que reciben.</li> <li>• Mayor porcentaje de beneficiarios con empleo regular y mejores ingresos laborales cuatro meses después del final de la fase de internado (como cuota de todos los beneficiarios que completan el internado cada año en la población meta).</li> <li>• Mayor porcentaje de pobres urbanos cubiertos por programas de protección social en las áreas de intervención.</li> </ul>	<p>AAA</p> <p>Anterior Estrategia Interina</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Protección Social II y III (ESW)</li> </ul> <p>Nuevo AAA</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Pobreza Multi-dimENSIONAL (NLTA)</li> <li>• CEM (ESW)</li> <li>• Precios de Alimentos en Alza en Bolivia (ESW)</li> <li>• Protección Social IV (NLTA)</li> <li>• Educación (NLTA)</li> <li>• Destrezas y Acceso al Mercado laboral (ESW)</li> </ul>
Pilar IV: Gobernabilidad y Apoyo al Sector Público	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Débil responsabilidad tanto vertical como horizontal. La descentralización ha llevado a una confusión de roles y responsabilidades en la provisión de servicios públicos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Avances en el diseño e implementación de sistemas gubernamentales de M&amp;E.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estrategia para la Reforma de la Inversión Pública discutida con ministros del sector y gobiernos subnacionales (para el 2010).</li> </ul>	<p>Préstamos:</p> <p>Nuevas Operaciones</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecimiento del Sistema Nacional de Planificación</li> </ul>

Pilares de Prioridades Estratégicas	Problemas y Obstáculos	Resultados de la Estrategia Interina	Hitos	Programa del Banco Mundial
<ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecer el PFM y el marco de adquisiciones para mejorar la transparencia y responsabilidad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Capacidad institucional limitada para establecer prioridades, lograr la coordinación, e implementar programas y servicios públicos.</li> <li>Inequidades, tanto en los ingresos de los gobiernos subnacionales como en los gastos, y acceso limitado a servicios.</li> <li>Débil capacidad fiduciaria en las contrapartes gubernamentales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se han dado los pasos iniciales para establecer las bases para acuerdos inter gubernamentales para aclarar roles y responsabilidades – referentes a recursos humanos, reglas de presupuestación (incluyendo asignación destinada) y entrega de servicios.</li> <li>PFM y sistemas de adquisiciones mejorados que simplifican y agilizan la preparación e implementación de proyectos en apoyo a la agenda del desarrollo. Transparencia mejorada en manejo financiero y adquisiciones permitirá a los actores gubernamentales y actores sociales ejercer mas efectivamente su supervisión relativa a la adherencia del Gobierno a la ejecución presupuestaria en línea con sus políticas declaradas, también mediante el apoyo a la disciplina fiscal agregada, asignación estratégica de recursos y entrega eficiente de servicios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sistemas de M&amp;E del Gobierno acordados (para el 2010).</li> <li>Evaluaciones de M&amp;E dan forma a la planificación, financiamiento y fortalecimiento institucional futuros en algunos sectores y agencias (para el 2011).</li> <li>Informe sobre la evaluación PEFA completado (para el 2010)</li> <li>Evaluación OECD-DAC sobre Adquisiciones completado (para el 2010)</li> </ul>	<p>Fondos Fiduciarios</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecimiento de la Cámara de Diputados del Congreso Boliviano (\$0,2 millones)</li> <li>Fortalecimiento de la Coordinación de la Ayuda &amp; Capacidad Gerencial para el Efectivo Monitoreo de la Asistencia Oficial para el Desarrollo (\$1.7 millón)</li> </ul> <p>AAA</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Anterior Estrategia Interina</li> <li>Fortalecimiento del Sistema de Inversión Pública en Bolivia (NLTA)</li> <li>Información Estadística para la Planificación del Desarrollo (NLTA)</li> <li>Servicios de Asesoramiento BEE de la IFC, Simplificación Municipal y Fichas de Resultados (scorecard) Municipales</li> </ul> <p>Nuevo AAA</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>PEFA (ESW)</li> <li>OECD-DAC Adquisiciones (ESW)</li> <li>Pobreza Multidimensional (NLTA)</li> <li>PER Agricultura (ESW)</li> <li>Revisión del Sector Financiero (ESW)</li> <li>CEM (ESW)</li> <li>Notas sobre la Crisis (ESW)</li> <li>Evaluación de la Pobreza (ESW)</li> <li>Gobernabilidad PS (NLTA)</li> <li>Servicios de Asesoramiento de la IFC</li> </ul>

## Anexo 6 CONSULTAS PARA LA ESTRATEGIA

### Consultas con la sociedad civil

Se organizaron talleres con organizaciones de la sociedad civil, en un contexto socio-político en el cual los movimientos y organizaciones sociales participan activamente en varias plataformas y acciones. Representantes de asociaciones y grupos productivos, indígenas y sociales, Municipios, ONGs y autoridades locales participaron en una discusión de los principales objetivos estratégicos de la Estrategia Interina. Las interrogantes se enfocaron en: i) competitividad y productividad, ii) pobreza extrema e inclusión social, iii) la crisis internacional y su impacto en Bolivia, iv) alternativas de coordinación con Prefecturas, Municipalidades y otras organizaciones para trabajar hacia el común objetivo de reducir la pobreza.

Se realizaron 3 talleres en Independencia (Cochabamba), Oruro y Potosí, donde aproximadamente 126 representantes de diferentes organizaciones participaron, incluyendo organizaciones del norte de Potosí—una de las regiones más pobres de Bolivia. Una parte del taller fue conducido en quechua, lo que facilitó la participación de representantes de comunidades indígenas.

Durante las consultas, el Banco Mundial compartió información acerca de la cartera active en Bolivia. Los participantes inquirieron acerca de otras iniciativas y programas del BM en Bolivia, y ofrecieron su apoyo para su implementación. Hubo acuerdo general acerca de la necesidad de asegurar que los recursos lleguen a los beneficiarios meta. Mientras los participantes reconocieron la

importancia de los programas de transferencia condicionada de efectivo del Gobierno, tales como el *Bono Juancito Pinto* y el *Bono Dignidad*, como instrumentos para combatir la pobreza, expresaron su aspiración de asegurar que otros grupos, tales como la juventud y las mujeres, sean también cubiertos. En este contexto, se manifestó interés por una ejecución descentralizada en lo que fuera posible.

### Consultas con donantes

El proceso de consulta incluyó reuniones multilaterales como bilaterales con embajadores y jefes de agencias de cooperación bilateral de 24 países de donantes tradicionales y no tradicionales (países parte II), así como representantes de otras agencias de desarrollo tales como CAF, BID y las Naciones Unidas.

Todos los participantes estuvieron de acuerdo con se necesitan mejores y más frecuentes mecanismos de coordinación e intercambio de información para evitar duplicación de esfuerzos. El Banco Mundial fue elogiado por su liderazgo en este sentido.

Se definieron varias áreas de posible trabajo conjunto. También se acordó que el Banco Mundial debería asumir un rol de liderazgo activo en la coordinación de donantes y que en este contexto el próximo paso involucraría la promoción de intercambios similares entre equipos técnicos del Banco Mundial y los de otros donantes, para fomentar la coordinación sistemática y coherente de iniciativas de desarrollo con el gobierno.

## Anexo A 1 - INDICADORES ECONÓMICOS - CAMBIOS DESDE LA ÚLTIMA ESTRATEGIA

Fecha 04/06/2009

Anterior previsión      Actual      Previsión de estrategia

	2005a	2006b	2007b	2008b	2007c	2008c	2009a	2010b	2011b	2012b
<b>Tasas de crecimiento (%)</b>										
PIB	4.4	4.1	3.9	3.7	4.6	6.1	3.1	3.5	3.7	3.7
Exportaciones	8.3	5.2	6.7	7.8	3.1	9.4	-2.2	1.0	1.8	2.0
Importaciones	14.8	17.8	11.7	5.8	4.4	16.3	-4.8	0.4	1.4	2.6
Inflación (%)	4.9	4.6	4.4	4.1	11.7	11.8	7.0	5.2	5.2	5.2
<b>Cuentas nacionales (% PNN)</b>										
Balance de cuenta corriente	6.5	6.2	3.6	1.7	12.1	12.1	-1.9	0.5	1.3	1.5
Inversión neta	14.3	14.4	15.8	16.8	15.2	16.3	17.6	17.3	17.3	17.4
<b>Finanzas públicas (% GDP)</b>										
Balance fiscal	-2.3	0.0	-3.5	-3.9	1.7	5.5	-3.7	-1.8	-1.0	-0.6
Financiamiento externo	2.2	0.9	1.3	1.9	1.0	1.3	1.6	1.5	1.2	1.0
Reservas internacionales	6.4	6.8	7.6	7.8	12.7	14.7	12.4	11.6	11.8	12.2
(por meses de importaciones)										
Años fiscales	AF05a	AF06b	AF07b	AF08b	AF07c	AF08c	AF09d	AF10b	AF11b	AF12b
Préstamos (en \$US millones)	15	0	43	40	30	117.4	30	90	47	200
Desembolsos netos	102	56	60	60	15	15.4	30	30	40	60
((en \$US millones)										

a. Año estimado

b. Año proyectado

c. Resultado actual

**Anexo B 2 - INDICADORES SELECCIONADOS PARA EL PORTAFOLIO Y LA GERENCIA**

Fecha 04/06/2009

Indicador	2006	2007	2008	2009
<b>Asesoramiento para el portafolio</b>				
Número de proyectos en implementación <sup>a</sup>	6	5	11	11
Período de implementación promedio (años) <sup>b</sup>	4.7	3.6	1.8	2.5
Porcentaje de proyectos en problemas <sup>a, c</sup>	33.3	40.0	9.1	45.5
Porcentaje de proyectos en problemas en monto <sup>a, c</sup>	39.7	50.9	7.3	55.2
Porcentaje de proyectos en riesgo según número <sup>a, d</sup>	33.3	40.0	9.1	54.5
Porcentaje de proyectos en riesgo por monto <sup>a, d</sup>	39.7	50.9	7.3	61.4
Grado de desembolso (%) <sup>e</sup>	31.3	15.1	15.5	8.4
<b>Gerencia de portafolio</b>				
CPPR en el año (sí/no)	S	S	S	S
Recursos para supervisión (total US\$)	2.3	2.8	1.18	0.97
Promedio de supervisión (US\$/proyecto)	94,000	94,000	95,000	125,000

	Desde af. 80	Últimos 5 af.
Eval. proy. por OED por número	75	12
Eval. proy. por OED por Amt (US\$ millones)	1,863.9	370.5
% de OED proyectos medidos U o HU por número	34.7	41.7
% de OED proyectos medidos U o HU por Amt	28.5	33.9

**Anexo B 3 - PROGRAMA BIRF/IDA, CFI Y MIGA**

Fecha 04/06/2009

IBRD/IDA programa de préstamo propuesto <sup>a</sup>

Año fiscal	Proy ID	US\$(M)	Logros estratégicos (A/M/B)	Riesgos de implementación (A/M/B)
2009	(AF) Alianzas rurales	30.0	A	M
	Resultado	30.0		
2010	Servicios agrícolas	10.0	A	M
	Fortalecimiento del Sistema Nacional de Planificación	20.0	A	M
	Caminos rurales	35.0	A	M
	Resultado	70.0		
2011	Protección social II para apoyar a PEEP	10.0	A	M
	CDD	10.0	A	M
	Resultado	20.0		
Overall Result		120.0		

- a Aproximadamente \$US 47 millones de IDA 15 no han sido colocados a ninguna actividad específica para permitir flexibilidad en su manejo ante las posibles emergencias resultantes de la crisis financiera mundial.

## Programa de CFI y MIGA

	Periodo fiscal 2006-2009			
	2006	2007	2008	2009
CFI- compromisos (US\$m)	10.6	--	30.0	1.8
Sector (%)				
Industria química	99			
Finanzas & Seguros	1			100
Información			100	
Total	100	--	100	100
Instrumento de inversión(%)				
Préstamos	100		100	100
Acciones				
Semi acciones				
Otros				
Total	100	--	100	100

MIGA garantías (US\$m)

**Anexo B 4 - SERVICIOS NO LIGADOS A PRÉSTAMOS**  
FECHA 04/06/2009

Producto	Cumplimiento AF	Cost (US\$000)	Públicos	Objetivo
Logros recientes				
P105970 Bolivia FPS (Joint)	FY06	133	Gob, BM	Generación de conocimiento, solución de problemas
P101331 BO Informalidad	FY07	161	Gob, Donantes, BM.	Generación de conocimiento, solución de problemas.
P111170 BO-Informalidad Género	FY08	14	Gob, Donantes, BM.	Generación de conocimiento, solución de problemas
P104450 Calidad del agua (TA)	FY08	95	Gobierno	Generación de conocimiento, solución de problemas.
P106089 BO (SCL) Integración económica multisectorial	FY08	200	Gob Donantes, BM.	Generación de conocimiento, solución de problemas.
P100962 BO Red de Protección Social	FY08	221	Gob, Donantes, BM.	Generación de conocimiento, solución de problemas.
P106420 BO Redes de protección social 2	FY08	157	Gob, Donantes, BM.	Generación de conocimiento, solución de problemas.
P106315 Prod y Creación de empleo. Services (TA)	FY08	97	Gobierno	Generación de conocimiento, solución de problemas
P114530 BO-Red de protección III (TA)	FY09	45	Gobierno	Generación de conocimiento, solución de problemas

Producto	Cumplimiento AF	Cost (US\$000)	Públicos	Objetivo
P106695 BO Servicios municipales & Finanzas	AF10	151	Gob, Donantes, BM.	Generación de conocimiento, solución de problemas.
P111718 Educación (NLTA)	AF10	170	Gobierno	Generación de conocimiento, solución de problemas
P113886 BO- Inflación de alimentos	AF10	50	Gob, Donantes, BM.	Generación de conocimiento, solución de problemas.
P112189 Estudio sobre gas natural (TA)	AF10	50	Gobierno	Generación de conocimiento, solución de problemas
Planificado				
PEFA (ESW)	AF10	214	Gob, Donantes, BM	Generación de conocimiento, solución de problemas
OECD-DAC adquisiciones (ESW)	AF10	214	Gob, Donantes, BM	Generación de conocimiento, solución de problemas
P112045 PER sobre agricultura (ESW)	AF10	40	Gobierno	Generación de conocimiento, solución de problemas
Protección social IV (NLTA)	AF10	132	Gobierno	Generación de conocimiento, solución de problemas
Estudio sobre la crisis (ESW)	AF10	204	Gob, Donantes, BM.	Generación de conocimiento, solución de problemas.
Fortaleciendo el acceso al empleo a familias de bajos ingresos	AF10	214	Gob, Donantes, BM.	Generación de conocimiento, solución de problemas.

Producto	Cumplimiento AF	Cost (US\$000)	Públicos	Objetivo
PS Gobernabilidad I (NLTA)	FY10	132	Gobierno	Generación de conocimiento, solución de problemas
P11558 Impactos económicos y sociales del cambio climático (ESW)	FY10	170	Gobierno	Generación de conocimiento, solución de problemas
P115429 Multi-dimensional Poverty (NLTA)	FY10	132	Gobierno	Generación de conocimiento, solución de problemas
Revisión del sector financiero (ESW)	FY11	214	Gob, Donantes, BM.	Generación de conocimiento, solución de problemas.
CEM (ESW)	FY11	214	Gob, Donantes, BM.	Generación de conocimiento, solución de problemas.
Asesoramiento en pobreza (ESW)	FY11	214	Gob, Donantes, BM.	Generación de conocimiento, solución de problemas.
PS Gobernabilidad II (NLTA)	FY11	132	Gobierno	Generación de conocimiento, solución de problemas
Evaluación educativa (ESW)	FY11	214	Gob, Donantes, BM.	Generación de conocimiento, solución de problemas.
Protección social V (NLTA)	FY11	132	Gobierno	Generación de conocimiento, solución de problemas
PEFA (ESW)	FY10	214	Gob, Donantes, BM	Generación de conocimiento, solución de problemas

a. Gobierno, donantes, BM.  
b. Generación de conocimiento, debate público y resolución de problemas.

## Anexo B 5 - INDICADORES SOCIALES Y DE POBREZA

	Indicadores sociales				Misma region/grupo de ingreso	
	Último año				Latinoamerica &	Ingresos medios
	1980-85	1990-95	2001-07	2001-07	Caribe	bajos
<b>Población</b>						
Total de la población, edad media (millones)	6.0	7.5	9.5	562.8		3,437.1
Tasa de crecimiento (% promedio anual por período)	2.2	2.3	1.9	1.3		1.1
Población urbana (% de población)	50.5	59.4	65.1	78.2		41.7
Tasa de fertilidad (nacimientos por mujer)	5.1	4.5	3.6	2.4		2.3
<b>POBREZA (% de la población)</b>						
Índice nacional per cápita			65.2			
Índice per cápita urbano						
Índice per cápita rural			83.5			
<b>INGRESOS</b>						
INB per capita (Us\$)	860	860	1,230	5,540		1,887
Índice de precios al consumidor (2000=100)	15	78	138	163		144
Índice de precios de alimentos (2000=100)			151			
<b>INGRESOS/ DISTRIBUCION DEL CONSUMO</b>						
Índice Gini		42.0	60.1			
Quintil más bajo (% de ingreso de consumo)		5.5	1.5			
Quintil más alto (% de ingreso de consumo)		47.9	63.0			
<b>INDICADORES SOCIALES</b>						
Salud (% DE PNB)			4.3	3.3		2.2
Educación (% INB)				3.6		4.7
Matriculación neta en primaria (% grupo de edad)						
total		91	95	94		90
Hombres		95	94	94		91

	Último año			Misma región/grupo de ingreso	
	1980-85	1990-95	2001-07	Latinoamérica & Caribe	Ingresos medios bajos
Mujeres		87	95	94	90
Acceso a agua (% de la población)					
Total		78	86	91	88
Urbano		93	96	97	96
Rural		56	69	73	83
Tasa de vacunación (% de niños de 12 a 23 meses)					
Comidas	21	58	81	93	77
DPT	33	64	81	92	75
Desnutrición infantil (% menores de 5 años)		13	6	5	25
Expectativa de nacimiento (años)					
Total	56	61	65	73	69
Hombres	54	59	93	70	67
Mujeres	58	63	67	76	71
Mortalidad					
Niños (por 1.000 nacidos vivos)	100	76	50	22	41
Menores de 5 (por 1.000)	147	105	61	26	54
Adultos (15-59)					
Hombres (por 1.000 población)	357	307	238	197	2002
Mujeres (por 1.000 población)	273	250	178	107	128
Maternal (por 100.000 nacidos vivos)		290		130	300
Nacimientos atendidos por personal de salud		47	67	88	69

## Anexo B 6 - INDICADORES ECONÓMICOS CLAVE

Indicador	Actual				Estimados				Proyectado	
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
<b>Cuentas nacionales (del % de PIB)</b>										
Producto Nacional Neto <sup>a</sup>	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Agricultura	15	14	14	13	13					
Industria	31	32	35	36	36					
Servicios	54	54	51	51	51					
Consumo total	84	82	77	77	76	89	86	85	85	84
Inversión doméstica fija	12	13	14	16	16	18	17	17	17	17
Inversión gubernamental	7	7	8	9	9	11	10	10	10	10
Inversión privada	5	6	6	7	7	7	7	7	7	7
Exportaciones (GNFS) <sup>b</sup>	31	36	42	42	40	25	26	27	27	27
Importaciones (GNFS)	26	32	33	34	32	31	29	29	29	29
Ahorros domésticos netos	16	18	23	23	24	11	14	15	16	16
Ahorros nacionales netos <sup>c</sup>	17	20	27	29	28	16	18	19	19	19
Producto nacional doméstico neto (en US\$ millones a precios actuales)	8773	9549	11452	13120	17147	17271	18684	19241	20037	
INB per capita (US\$, método Atlas)	960	1020	1110	1230	1470	1640	1810	1860	1920	
Tasas de crecimiento anual (% calculado 90 precios)										
Producto Nacional a precios de mercado	4.2	4.4	4.8	4.6	6.1	3.1	3.5	3.7	3.7	3.7
Ingreso doméstico	7.4	4.2	8.3	3.2	9.0	-11.6	6.8	4.7	4.5	4.5
Tasas de crecimiento anual per cápita (% de 90 precios)										
Producto Nacional neto a precios de mercado	2.2	2.5	2.9	2.8	4.3	1.3	1.7	2.1	2.1	2.1

Indicador	Actual				Estimados				Proyectado		
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2010	2011	2012
Consumo total	1.0	1.4	2.1	2.3	5.5	1.0	1.5	2.0	1.5	2.0	2.2
Consumo privado	0.9	1.4	2.2	2.4	5.3	1.1	1.6	2.1	1.6	2.1	2.3
<b>Balanza de pagos (en US\$ millones)</b>											
Exportaciones (GNFS) <sup>b</sup>	2562	3280	4351	4954	6824	4323	4898	5166	4898	5166	5430
Mercancías FOB	2146	2791	3875	4458	6313	3790	4347	4607	4347	4607	4856
Importaciones (GNFS) <sup>b</sup>	2331	2865	3459	4126	5571	5386	5482	5591	5482	5591	5770
Mercancías FOB	1844	2334	2814	3455	4832	4616	4686	4783	4686	4783	4941
Balance de recursos	231	415	893	828	1254	-1063	-584	-425	-584	-425	-340
Transferencias actuales netas	491	584	822	1268	1349	1150	1149	1152	1149	1152	1111
Balance actual de contabilidad	337	622	1318	1593	2078	-329	98	244	-329	98	296
Inversión privada extranjera neta	83	-291	278	362	413	50	75	150	50	75	197
Préstamos de largo plazo (neto)	275	171	-1566	-1069	-393	358	-61	177	358	-61	209
Gubernamental	314	251	57	113	234	286	282	246	286	282	214
Privado	-39	-80	-1623	-1182	159	72	-352	-69	72	-352	-6
Otros capitales (net, incl. errores & omisiones)	-556	1	1487	1066	-479	-500	-480	-357	-500	-480	-260
Cambio en las reservas <sup>d</sup>	-138	-504	-1516	-1952	-2404	421	368	-214	421	368	-442
Balance de recursos (% de PNB)	2.6	4.3	7.8	6.3	7.3	-6.2	-3.1	-2.2	-6.2	-3.1	-1.7
Tasas de crecimiento anual reales (YR90 precios)											
Mercancías exportadas (FOB)	6.4	25.3	19.6	0.2	10.4	-2.6	0.9	1.9	-2.6	0.9	2.0
Primarias	6.6	29.6	20.1	0.1							
Manufacturas	5.0	0.8	15.7	1.0							
Mercancías importadas (CIF)	4.6	8.8	4.1	10.8	18.0	-6.0	0.1	1.5	-6.0	0.1	2.7

Indicador	Actual			Estimados				Proyectado		
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
<b>Finanzas públicas (% de PNB a precios de mercado)<sup>a</sup></b>										
Ingresos actuales	26.5	30.7	34.2	33.8	37.2	29.9	30.3	30.5	30.3	30.3
Gastos actuales	23.0	22.9	19.3	19.4	19.4	19.2	18.5	18.0	17.8	17.8
Superávit contable actual (+) o déficit (-)	3.4	7.8	14.9	14.4	17.9	10.7	11.9	12.5	12.5	12.5
Gastos de capital	9.2	10.2	10.4	12.7	12.4	14.5	13.8	13.5	13.1	13.1
Financiamiento extranjero	4.1	2.2	0.4	1.0	1.3	1.6	1.5	1.2	1.0	1.0
<b>Indicadores monetarios</b>										
M2/PIB	46.3	49.1	51.1	57.4	57.7	57.7	57.7	57.7	57.7	57.7
Crecimiento de M2 (%)	-7.3	17.1	24.0	26.2	22.4	-3.2	13.0	10.2	10.0	10.0
Credito del sector privado /	6.2	116.2	-65.4	295.8						
Crecimiento del crédito (%)										
<b>Indices de precios (YR90=100)</b>										
Indice del precio de exportaciones	95.7	99.4	155.4	132.5	169.9	104.7	119.1	123.8	127.9	127.9
Indice del precio de importaciones	129.5	150.6	174.4	193.3	299.0	232.7	235.9	237.3	238.7	238.7
Indice de condiciones de comercio	739	66.0	66.1	68.5	74.2	45.0	50.2	52.2	53.6	53.6
Tasa real de cambio (US\$/LCU) <sup>f</sup>	83.3	79.8	79.5	81.8	91.5	100.0	106.0	111.6	117.4	117.4
<b>Tasas reales interst</b>										
Indice de precios al consumidor (% cambio)	4.6	4.9	4.9	11.7	11.8	7.0	5.2	5.2	5.2	5.2
PIB deflactor (% cambio)	8.0	5.9	13.7	7.4	14.9	-6.1	9.2	6.3	6.1	6.1

a. BID a factor de costo.

b. "GNFS" incluye bienes y servicios"

c. Incluye transferencias y excluye donaciones oficiales de capital

d. Incluye uso de recursos de las IMF

e. Gobierno central, consolidado

f. "LCU" implica moneda local" Incremento en US\$/LCO considera la apreciación

## Anexo B 7 - INDICADORES CLAVES DE DEUDA

Indicador	Actual					Estimado					Proyectado		
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2010	2011	2012	
Total de la deuda desembolsada (TDO) (US\$m) <sup>a</sup>	6222	6908	5266	4947	4734	4390	4100	3849	3653				
Desembolsos netos (US\$m) <sup>a</sup>	291	449	188	328	403	371	-48	225	274				
Servicio de deuda (TDS) (US\$m) <sup>a</sup>	519	530	431	742	572	594	618	646	667				
Indicadores del servicio de deuda (%)													
TDO/XGS <sup>b</sup>	220.9	186.5	102.1	77.5	58.9	80.9	68.5	60.9	55.4				
TDO/GDP	70.9	72.3	46.0	37.7	27.6	25.4	21.9	20.0	18.2				
TDS/XGS	18.4	14.3	8.4	11.6	7.1	10.9	10.3	10.2	10.1				
Concesional/TDO	58.4	53.5	45.4	27.0									
IBRD indicadores de exposición (%)													
IBRD DS/public DS	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.2				
Prestamista preferente DS/público DS(%) <sup>c</sup>	95.1	93.8	91.1	88.8	80.7	78.1	76.9	68.7	63.3				
IBRD DS/XGS	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0				
IBRD TDO (US\$m) <sup>d</sup>	0	0	0	0	0	0	0	0	14				
Valor actual de las garantías (US\$m)													
Participación en el portafolio de Ibrd(%)	0	0	0	0	0	0	0	0	0				
IDA TDO (US\$m) <sup>d</sup>	1750	1673	233	259	285	324	391	459	525				
CFI (US\$m)													
Préstamos													
Acciones y casi-acciones /c													
MIGA													
Garantías MIGA (US\$m)													

a. Incluye deuda pública garantizada, privada no garantizada, uso de créditos de IMF y capital neto de corto plazo.

b. "XGS" incluye exportaciones de bienes y servicios, además de remesas

c. Prestamistas preferentes son BIRF, IDA, los bancos multilaterales y regionales, el FMI, y el Banco Internacional de Crédito.

d. Incluye el valor actual de las garantías

e. Incluye tipos de acciones y casi acciones de préstamos e instrumentos de acciones.

**Anexo B 8 - OPERACIONES DE PORTFOLIO (IBRD/IDA Y DONACIONES), Y ESTADO DEL PORTAFOLIO DE LA CFI**  
Portafolio de operaciones (BIRF/IDA y donaciones)

Fecha 04/06/2009

86

Proyectos cerrados

IBRD/IDA*	
Total desembolsado (activo)	89.51
de lo cual fue repagado	0.00
Total desembolsado (cerrado)	2,014.85
de lo cual fue repagado	510.22
Total desembolsado (Activo+cerrado)	2,104.35
de lo cual fue repagado	510.22
Total No desembolsado (activo)	196.38
Total No desembolsado (cerrado)	0.00
Total No desembol. (activo+cerrado)	196.38

Active Projets

Proyecto ID	Nombre del proyecto	Obj. de desarrollo	Ultimo PSR		Año fiscal	Monto original en US\$ millones				Diferencia entre esperado y actual		
			Tasa de supervisión	Implement		BIRF	IDA	DONAC	Cancel	No desem.	Orig.	Frm rev/d
P073367	B0 Atención infantil	MS	MS	MS	2003	20				16.177	13.519	3.507
P101084	B0 Inversión en niños	S	MS	MS	2008	17				15.992	1.313	
P101426	B0 Lago Titicaca	MU	MU	MU	2008	20				1966834	8.556	
P087925	B0 Tierras agrícolas	MU	MU	MU	2008	15				14.447		
P101298	B0 Participación rural	S	MU	MU	2008	20				19.083		
P068968	B0 Rehab. Cam. & Mant.	MU	MU	MU	2002	77				32.214	17.153	5.789
P083051	B0 Alianzas rurales	S	S	S	2005	28.4				17.116	-4.176	
P083979	B0 Infraestructura urb.	S	S	S	2007	30				18.625	-0.596	-0.096
P106449	B0 Asistencia a Emerg.	S	S	S	2008	16.9				16.386	2.5	
P101206	B0 Exp. Acceso a Reduc.	MU	S	S	2008	18.5				17.930	2.467	
P083965	B0 Educación secundaria	S	S	S	2008	10				8.743	1.244	
Total						272.8				196.382	41.977	9.200

**PROGRAMA DE LA CFI Y MIGA**  
 Corporación Financiera Internacional  
 Estado de montos comprometido CFI  
 Montos en US millones

Fecha: 03/11/2009

MIS	Bolivia	Comprometido en año fiscal	Institución	Fechas contables al 02/28/2009													
				LN Cmtd- CFI	ET Cmtd- CFI	OL+QE CFI	GT Cmtd- CFI	RM Cmtd- CFI	AII Cmtd- CFI	LN Out- CFI	ET Out- CFI	OL+QE Out- CFI	GT Out- CFI	RM Out- CFI	AII Out- CFI	ALL Out- Part	
		1976/ 1990/ 1995/ 1996/ 1998	BISA	0.63	0.63	0.63	0.63	0.63	0.63	0.63	0.63	0.63	0.63	0.63	0.63		
		1999/ 2003	Banco Los Andes	3.50						3.50					3.50		
		2004	Banco Sol	1.50						1.50					1.50		
		1999	CBTI		0.85					0.85					0.85		
		1990/ 1994/ 1996/ 2000	COMSUR	1.30						1.30					1.30		
		1992/ 2002	Central Aguirre	1.01	0.13					1.15		1.01	0.13		1.15		
		1996/ 2006/ 2009	Mercantil BOL			1.19				1.19			1.19		1.19		
			Minera		2.6					2.6			2.6		2.6		
		2003	TDES.A.	9.43	10.71					20.14		9.43	10.71		20.14		
			TRECO		1.07					1.07			1.07		1.07		
		1997/ 2001/ 2008	Telecel Bolivia	30.00						30.00		30.00			30.00		
		2005	Transierra	36.30						36.30		36.30			36.30		
		Total Portfolio		81.74	4.49	12.86	1.19	0	100.29	58.90	81.74	4.49	12.86	1.19	0	100.29	58.90