



## Hacia un Marco estratégico sobre Cambio Climático y Desarrollo para el Banco Mundial

Resumen del documento de concepto y puntos clave  
29 de Abril de 2008

[www.worldbank.org/climateconsult](http://www.worldbank.org/climateconsult)

# DESARROLLO, CAMBIO CLIMATICO Y EL GRUPO BANCO MUNDIAL

*“Las políticas de cambio climático no pueden ser adornos en la tarta del desarrollo; deben ser parte integral de la receta para el crecimiento y el desarrollo social”*

**Robert Zoellick, Presidente del Grupo Banco Mundial**  
Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático  
Bali, Indonesia, Diciembre de 2007

## Un nuevo clima para el desarrollo

El Grupo Banco Mundial esta trabajando para ayudar a los países en desarrollo a adaptarse al Cambio Climático y reducir sus efectos. Como parte del proceso de consolidación y para que nuestros esfuerzos tengan el máximo impacto posible, estamos consultando a un amplio espectro de gente de todo el mundo –desde agentes para el desarrollo hasta gobiernos, la sociedad civil, Organizaciones No Gubernamentales, Pueblos Indígenas, el sector privado e instituciones académicas- sobre nuestros actuales planes, que están resumidos en el documento borrador: Hacia un marco estratégico sobre el Cambio Climático y el Desarrollo. A través de estas consultas, buscamos obtener distintos puntos de vista y recomendaciones sobre lo que deberíamos hacer para apoyar a los países en desarrollo en sus esfuerzos para afrontar el Cambio Climático:

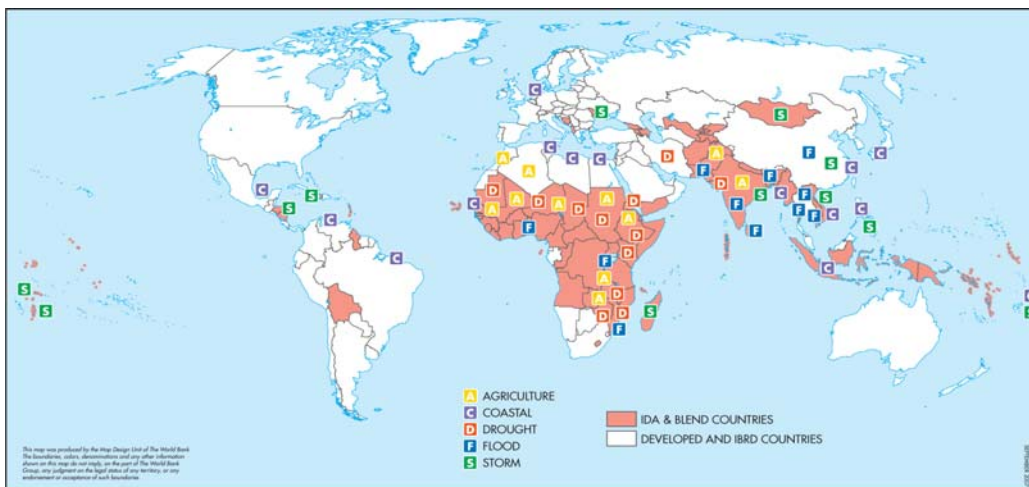
- ¿Que deberíamos hacer globalmente con otros miembros de la comunidad internacional para el desarrollo?
- ¿Cual debería ser nuestro enfoque para ayudar a los países en desarrollo a adaptarse al cambio climático y a adoptar mejores soluciones tecnológicas?
- ¿Que deberíamos hacer para acelerar el desarrollo y utilización de tecnologías con bajo nivel de emisiones (que no contribuyan al cambio Climático)?
- ¿Como podemos contribuir mejor al aumento de la capacidad de los países e instituciones para responder al cambio climático?
- ¿Cuánto deberíamos hacer para reunir mas fondos públicos y privados para los países en desarrollo para implementar tecnologías con bajo nivel de emisiones en la escala adecuada, y para adaptarse a los impactos del Cambio Climático?

Los puntos de vista y recomendaciones que recibamos nos ayudarán en la preparación del Marco Estratégico sobre Cambio Climático y Desarrollo, el cual será debatido en nuestras reuniones anuales en Octubre de este año. Esperamos que el Marco estratégico, que resumirá como abordaremos el cambio climático y colaboraremos con otros en este sentido, evolucionará al ritmo de las negociaciones internacionales y el conocimiento global sobre el tema (para mas información, visitar nuestra Web [www.worldbank.org/climateconsult](http://www.worldbank.org/climateconsult))

## El Cambio Climático puede revertir el reloj del progreso para los países en desarrollo

El Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático de las Naciones Unidas ha establecido claramente dos cosas. Primero, el Calentamiento Global es un hecho. Segundo, un retraso en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero incrementará el riesgo de graves consecuencias, desde sequías, inundaciones y tormentas, hasta enfermedades derivadas de aguas contaminadas y desplazamientos poblacionales, conflictos acerca de recursos escasos y decrementos de la producción agrícola y la seguridad de los suministros de alimentos. Los efectos alcanzarán a todos los países, pero se sentirán mas pronto y mas severamente en los países y comunidades mas pobres. El progreso conseguido con mucha dificultad en la erradicación de la pobreza, la lucha contra las enfermedades infecciosas y la mejora de la sostenibilidad medioambiental en las últimas décadas podría verse anulado e incluso revertido.

### Distribución global de los riesgos derivados del Cambio Climático



Una respuesta efectiva al cambio climático debe combinar la mitigación (acciones para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero) y la adaptación (acciones para adaptarse a los impactos del cambio climático). En Diciembre de 2007, la Conferencia sobre el Clima de las Naciones Unidas en Bali acordó empezar las negociaciones para una acción cooperativa a largo plazo que incluya mayores esfuerzos en mitigación, adaptación, tecnología y financiación.

En muchos sentidos nos estamos moviendo hacia un mundo nuevo. El mandato fundamental del Banco Mundial continua siendo la reducción de la pobreza a nivel global. Pero ahora además debemos tener en cuenta los impactos del Cambio Climático sobre el desarrollo. Las metas para el Desarrollo y las de la lucha contra el Cambio Climático no deben ser consideradas como extremos opuestos, implicando que unas son menos importantes que las otras. Deben ser consideradas como partes de un mismo conjunto.

El Cambio Climático es claramente un problema para el desarrollo. Los países en desarrollo han contribuido menos a las concentraciones actuales de Gases de efecto invernadero que los países desarrollados. Además, los primeros tienen un consumo energético per capita y emisiones de dióxido de carbono mucho menores, y su vulnerabilidad a los impactos de un clima cambiante es mucho mayor. Los países en desarrollo requieren de una ayuda financiera sustancial para realizar una transición hacia caminos de desarrollo de baja intensidad de carbono y para adaptarse a los cambios que ya están ocurriendo. Esta transición no debe comprometer su acceso a la energía, sus agendas de crecimiento o sus esfuerzos de adaptación. Las Naciones Unidas estiman que para 2030, los flujos financieros hacia países en desarrollo necesitarían estar alrededor de US\$ 100,000 Millones para mitigación y entre US\$ 28,000 y US\$ 67,000 millones para adaptación.

### **Un Marco Estratégico**

En Septiembre de 2008 se propondrá un Marco Estratégico para el Cambio Climático y el Desarrollo por el Grupo Banco Mundial para su aprobación por nuestra junta de Directores Ejecutivos. Tomando en cuenta las recomendaciones de estas consultas globales iniciales, el Marco articulará nuestra visión de cómo integrar los desafíos del Cambio Climático y el Desarrollo mejor, sin comprometer el crecimiento y la reducción de la pobreza en los países en desarrollo. Incluirá prioridades, enfoques y un esquema de las acciones a tomar.

El incremento en escala de nuestros esfuerzos para abordar el Cambio Climático se basa en cuatro principios fundamentales:

- El Crecimiento económico, la reducción de la pobreza y la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio siguen siendo prioritarios.
- El acceso a la energía y el aumento del uso de la energía son fundamentales
- La adaptación a la variabilidad climática y al cambio es crítica para mantener y aumentar los logros del desarrollo
- La lucha para reducir el Cambio Climático no debe desviar recursos de las necesidades fundamentales para el desarrollo

El Marco estratégico comprenderá energía, transporte, desarrollo urbano, agua, agricultura, silvicultura, biodiversidad y conservación, industria, política económica y desarrollo social y humano. También tendrá en cuenta consideraciones sociales y de genero, el impacto en instituciones locales, y la necesidad de dialogo en políticas fiscales y económicas. Algunos de los principios y compromisos que moldearán la forma del Marco Estratégico son:

- Apoyo al proceso de negociaciones sobre el clima de las Naciones Unidas
- Integración de consideraciones sobre el cambio climático en los planes de desarrollo para una globalización inclusiva y sostenible.
- Ayudar a los países en desarrollo a enfrentar los desafíos del cambio climático y a identificar las múltiples oportunidades para el desarrollo sostenible que aflorarán como resultado de la acción contra el cambio climático.
- Consideración del cambio climático como un problema general de desarrollo y económico, que requiere liderazgo por parte de los ministerios de desarrollo y de economía, además de los de medio ambiente y/o de energía.

### **Fortalecer la colaboración con otros agentes para el desarrollo**

Debido a que el Cambio Climático es un desafío global sin precedentes en escala, requiere de la colaboración de todos los agentes para el desarrollo en el plano internacional, incluyendo a los gobiernos, las Naciones Unidas, Bancos de Desarrollo Regional, países donantes de ayuda internacional, el sector privado, las instituciones de investigación y la sociedad civil. A través del Marco estratégico, detallaremos nuestro papel en relación con otros y resaltaremos las oportunidades de colaboración. Por nuestra parte, percibimos algunas ventajas comparativas del Banco Mundial para este cometido:

- Una perspectiva multisectorial
- Recursos financieros y capacidad de movilización de recursos
- Capacidad de trabajar con el sector privado
- Acuerdos con un amplio rango de instituciones y actores relevantes
- Conocimiento y experiencia en asesoramiento en políticas públicas
- Alcance Global, con presencia local y la capacidad de reunir actores interesados y relevantes

Colaboramos intensamente con otras agencias de desarrollo y una variedad considerable de actores a niveles nacionales. Dada la percepción que a veces prevalece sobre el cambio climático en los países en desarrollo –muchos todavía lo ven como un asunto de la agenda de los países ricos- nuestra capacidad de actuar como mediador imparcial y facilitador es una ventaja. También poseemos experiencia transnacional y podemos aplicar las lecciones aprendidas en distintos países.

## **Toma de responsabilidad a nivel de país**

Cada grupo de países tiene distintas necesidades y demandas. Las diferencias en los ingresos inducen a distintos enfoques en países con bajos ingresos comparado con países de medianos ingresos. Las diferencias en capacidad institucional y presión social requieren estrategias individualizadas. Algunos países son especialmente vulnerables a los riesgos climáticos, por ejemplo muchos países en África, pequeños estados insulares, o aquellos países con extensas líneas costeras, escasez aguda de agua, exposición a glaciares en retroceso, etc. Estos países requieren apoyo específico para afrontar estos desafíos. Otros factores que afectan las necesidades de un país son su perfil de emisiones de gases de efecto invernadero, la estructura de su economía, y sus necesidades energéticas. Sin embargo, en cualquier lugar, los ingredientes del éxito bajo el Marco Estratégico son los mismos: Toma de responsabilidad a nivel nacional, oportunidades de desarrollo demostradas, y múltiples beneficios de una estrategia responsable de resiliencia al cambio climático adaptada a las circunstancias específicas de cada caso.

Así pues, mediante el apoyo a programas de mitigación y estrategias de adaptación “nacionalmente apropiadas” abordaremos las necesidades específicas de los distintos países. Algunos países enfatizan las tecnologías limpias. Otros, afrontando la perspectiva de inundaciones, desertificación u otros impactos del cambio climático, están particularmente preocupados por la ayuda financiera para la adaptación. Para países productores de petróleo, la asistencia en la diversificación de su economía podría ser una prioridad. Muchos países tendrán que abordar múltiples cuestiones a la vez, y analizar prioridades en competencia entre áreas rurales y urbanas. Por nuestra parte tendremos que adaptar nuestros esfuerzos a las necesidades de los sectores público y privado, y a los distintos niveles de gobierno.

## **Los pilares del Marco Estratégico**

Nuestro marco de acción se apoya en seis pilares:

*1.- Hacer de la acción en mitigación y adaptación parte central de nuestros esfuerzos para el desarrollo.* Respondiendo a las peticiones de los países, equilibraremos las necesidades de adaptación con las oportunidades de crecimiento con baja intensidad de carbono. Fortaleceremos las instituciones locales y abordaremos las dimensiones sociales del cambio climático.

*2.- Reducir la brecha de recursos a través de instrumentos innovadores de financiación de bajo costo y basados en concesiones.* En consulta con los países en desarrollo, los países donantes y otros actores relevantes, propondríamos maneras de reducir los déficit de financiación y para identificar complementariedades entre instrumentos, prestando particular atención a los esquemas de colaboración entre sector público y privado. Actualmente estamos trabajando con los bancos de desarrollo regionales en el establecimiento de Fondos de Inversión Climático. Estamos explorando la posibilidad de emitir bonos con tasas de interés reducidas para proveer financiamiento, a bajo interés, a

proyectos que generen beneficios climáticos. Y ayudaríamos a los países a diseñar esquemas de seguro contra riesgos catastróficos de acuerdo a la variabilidad climática prevista.

*3.- Promover mecanismos de mercado innovadores.* Apoyaríamos el desarrollo del mercado de carbono y de mecanismos de mercado para productos de aseguramiento, eficiencia energética y bienes y servicios “ecológicos”.

*4.- Movilizar financiación privada. Colaboraríamos con el sector privado en el desarrollo de productos financieros para energía ambientalmente sostenible.* Trabajaríamos con los gobiernos para hacer sus marcos regulatorios más conducentes a inversiones privadas “limpias”. Y trabajaríamos con países donadores y financistas privados para financiar proyectos innovadores.

*5.- Acelerar la expansión de Tecnologías “limpias”:* apoyaríamos el desarrollo de tecnologías limpias, eficientes y resilientes al clima, así como la organización de mecanismos de asociación para hacer las nuevas tecnologías disponibles para los países en desarrollo.

*6.- Incrementar la investigación en políticas públicas y el aumento de la capacitación.* Realizaríamos estudios de adaptación y desarrollo con baja intensidad de carbono en un número creciente de países. Estudiaríamos la economía de la adaptación y en 2010 redactaremos un Informe de Desarrollo en el Mundo sobre el Cambio Climático. Desarrollaríamos herramientas para monitorear riesgos climáticos e impacto de carbono de nuestros proyectos, y apoyaríamos el desarrollo de la capacidad de los países para comprender los impactos del cambio climático e implementar programas de mitigación y de adaptación.

## **En el Futuro**

El Marco Estratégico establecerá principios y directrices, proponiendo herramientas, incentivos, productos globales y medidas para comprobar el progreso. También forjará un conjunto de mensajes consistentes para comunicar a clientes y agentes externos. Lejos de solaparse con estrategias sectoriales, como las de transporte o gestión del agua, estaremos añadiendo valor a través del desarrollo y diseminación de herramientas, y del intercambio de conocimientos para potenciar a esas otras estrategias. Desarrollaremos nuevos productos financieros y de otras clases. Seguiremos buscando maneras de disminuir el déficit de financiación e identificaremos complementariedades entre los instrumentos financieros existentes, prestando especial atención a los esquemas de colaboración entre sector público y privado. Reforzaremos nuestra colaboración con agentes externos, e implementaremos un sistema de monitoreo y divulgación de los progresos e impactos conseguidos. El Marco Estratégico será flexible para incorporar nuevos avances que ocurran en los próximos uno a dos años, en tanto que las negociaciones para un nuevo acuerdo global en materia de cambio climático prosiguen. Durante este periodo, continuaremos consultando con todos los agentes relevantes y buscaremos reunir los puntos de vista de todas las partes interesadas.