



COMITÉ PARA EL DESARROLLO
(Comité Ministerial Conjunto
de las
Juntas de Gobernadores del Banco y del Fondo
para la
Transferencia de Recursos Reales a los Países en Desarrollo)



DC2010-0003
20 de abril de 2010

**UN NUEVO MUNDO, UN NUEVO GRUPO DEL BANCO MUNDIAL:
ORIENTACIONES PARA EL PERÍODO POSTERIOR A LA CRISIS**

Se adjunta, para la reunión del Comité para el Desarrollo del 25 de abril de 2010, un documento de antecedentes titulado “Un nuevo mundo, un nuevo Grupo del Banco Mundial: Orientaciones para el período posterior a la crisis”, elaborado por el personal del Banco Mundial.

* * *

UN NUEVO MUNDO, UN NUEVO GRUPO DEL BANCO MUNDIAL

(1) Orientaciones para el período posterior a la crisis

Abril de 2010

Índice

I.	Introducción.....	1
II.	Un nuevo mundo.....	1
III.	Nuevo multilateralismo, nuevo Grupo del Banco Mundial.....	6
	Ventajas comparativas del Grupo del Banco Mundial.....	7
	Complementariedad entre las instituciones financieras internacionales (IFI).....	8
	Complementariedad con el FMI: Sustentación de la participación en el desarrollo.....	9
	Complementariedad con los restantes BMD: Llevar el mundo a las regiones.....	10
	Selectividad.....	12
IV.	Prioridades del Grupo del Banco Mundial.....	14
	Focalización en los sectores pobres y vulnerables.....	18
	Creación de oportunidades de crecimiento.....	20
	Promover la acción colectiva mundial.....	26
	Fortalecer la gestión de gobierno.....	30
	Administrar los riesgos y prepararse para las crisis.....	33
V.	Hacia un GBM más sólido.....	37

Recuadros

Recuadro 1: Riesgos para la recuperación mundial.....	3
Recuadro 2: Revisión de conceptos sobre el desarrollo tras la crisis mundial.....	4
Recuadro 3: Complementariedad con las Naciones Unidas: Respaldo de estrategias integradas de consolidación de la paz y creación del Estado.....	8
Recuadro 4: Marco de selectividad del GBM.....	10
Recuadro 5: Adaptación del GBM: Selectividad en el sector de la salud.....	11
Recuadro 6: Movilización y conexión del conocimiento para respaldar la consecución de prioridades estratégicas.....	13
Recuadro 7: Adaptación del GBM: Focalización de redes de protección social.....	14
Recuadro 8: Igualdad de género como estrategia económica acertada: El Plan de Acción sobre Cuestiones de Género (GAP) del GBM.....	18
Recuadro 9: Adaptación del GBM: Una política fiscal que promueva el crecimiento.....	20
Recuadro 10: Cómo se está adaptando el GBM: Innovación y asociación en materia de cambio climático.....	28
Recuadro 11: Cómo se está adaptando el GBM: Buen gobierno y lucha contra la corrupción.....	31
Recuadro 12: Cómo se está adaptando el GBM: Soluciones financieras novedosas para la gestión de los riesgos mundiales.....	35

Gráficos

Gráfico 1: Nuevo mundo, nuevo multilateralismo, nuevo Grupo del Banco Mundial.....	5
Gráfico 2: Ventajas comparativas del GBM.....	7
Gráfico 3: Prioridades estratégicas del GBM.....	12
Gráfico 4: Reseña de las reformas.....	38

Abreviaturas

AAA	actividades de análisis y asesoramiento
AADAPT	Programa de Adaptación del Sector Agrícola
AIF	Asociación Internacional de Fomento
APP	asociación público-privada
BAfD	Banco Africano de Desarrollo
BAfB	Banco Asiático de Desarrollo
BERD	Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo
BEI	Banco Europeo de Inversiones
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
BMD	banco multilateral de desarrollo
BNPP	Programa de Colaboración entre el Banco y los Países Bajos
BP	Normas de Procedimiento del Banco
BPM	bienes públicos mundiales
BRD	banco regional de desarrollo
CAM	compromisos anticipados de mercado
CCF	Fondo Central para Contingencias
CCRIF	Fondo de Seguro contra Riesgos de Catástrofes en el Caribe
CCT	Transferencia condicional de efectivo
CFAA	Evaluación de la capacidad de gestión financiera de un país
CGIAR	Grupo Consultativo para la Investigación Agrícola Internacional
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CPF	Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono
DDO	Opción de giro diferido
DfID	Departamento para el Desarrollo Internacional
DPL	Préstamo para políticas de desarrollo
EAP	estrategia de asistencia a los países
EITI	Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas
FCPF	Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques
FIC	Fondo de Inversión en el Clima
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FMI	Fondo Monetario Internacional
FSB	Consejo de Estabilidad Financiera
G-20	Grupo de los Veinte
GAIN	Alianza Mundial para Mejorar la Nutrición
GAP	Plan de Acción sobre Cuestiones de Género
GAVI	Alianza Mundial para Vacunas e Inmunización
GBM	Grupo del Banco Mundial
GFDRR	Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres Naturales y la Recuperación
IFC	Corporación Financiera Internacional
IFI	institución financiera internacional
INFRA	Plataforma para la Recuperación de Infraestructura y la Protección de Activos
IOCN	Informe sobre la observancia de los códigos y normas
JMAP	Plan Conjunto de Acción de la Administración
LIC	país de ingreso bajo
MDTF	Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes
MFIIn	Mecanismo de Financiamiento Internacional para la Inmunización
MIGA	Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones
MSD	Marco de Sostenibilidad de la Deuda
ODM	objetivo de desarrollo del milenio

ONG	organización no gubernamental
PAER	Ampliación de la Energía Renovable en Países de Ingreso Bajo
PEFA	Gestión de las Finanzas Públicas, Marco de Referencia para la Medición del Desempeño
PIB	producto interno bruto
PIM	país de ingreso mediano
PLCM	Programa de Liquidez para el Comercio Mundial
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
REDD	reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación de los bosques
RSR	Respuesta Social Rápida
SARS	síndrome respiratorio agudo severo
SIEF	Fondo Fiduciario Español para Evacuación de Impacto
StAR	Iniciativa para la Recuperación de Activos Robados
UNODC	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
VIH	virus de inmunodeficiencia humana

UN NUEVO MUNDO, UN NUEVO GRUPO DEL BANCO MUNDIAL

I) Orientaciones para el período posterior a la crisis

La visión del Grupo del Banco Mundial consiste en superar la pobreza respaldando una globalización incluyente y sostenible, fomentando un crecimiento acompañado de cuidado por el medio ambiente y creando oportunidades y esperanzas para cada persona.

I. Introducción

1. Al comenzar la segunda década del siglo XXI tenemos ante nosotros un panorama mundial transformado. Hace tan solo unos pocos años la economía mundial estaba cabalgando la ola de una expansión vigorosa y generalizada, con un progreso alentador en la lucha contra la pobreza. Los acontecimientos de los últimos dos años ha cambiado esta perspectiva; el avance se interrumpió o cambió de sentido y millones de personas se vieron sumidas una vez más en la extrema pobreza.

2. La fase más aguda de la crisis mundial ha pasado, pero no deberían olvidarse las enseñanzas que ésta ofrece. Además, en un período en que los desafíos adquieren, en forma creciente, una escala mundial, el mundo está adoptando una nueva configuración de poder económico, que exigirá instituciones multilaterales vigorosas, en condiciones de convocar legítimamente a todos los poderes, viejos y nuevos, para llegar a soluciones eficaces para resolver los desafíos del desarrollo mundial.

3. Como principal institución de desarrollo con una gama mundial de miembros, el Grupo del Banco Mundial (GBM) cumple un papel decisivo en la creación de un nuevo multilateralismo poniendo en acción sus virtudes y ventajas comparativas. Para estar a la altura del desafío, el GBM está 1) estableciendo ámbitos prioritarios de participación estratégica; 2) reformando su modelo de negocios, y 3) introduciendo mejoras en internas en materia de buen gobierno, transparencia y voz y participación.

4. En el presente documento se describen las orientaciones estratégicas que guiarán los esfuerzos que realiza el GBM para hacer frente a los desafíos mundiales en la próxima década y finalizada esta. Se describen los factores más destacados del cambiante panorama y sus consecuencias para las instituciones multilaterales, así como la ventaja comparativa que posee el GBM; se analiza la manera en que este contribuye a establecer un multilateralismo modernizado, y se identifican ámbitos prioritarios que delinearán el enfoque de la institución en los próximos años. Finalmente, se esbozan elementos clave del plan adoptado por el GBM para reformarse a los efectos de cumplir más eficazmente su función, en la esfera del desarrollo, en el mundo posterior a la crisis.

II. Un nuevo mundo

5. En el último medio siglo el producto interno bruto (PIB) mundial se sextuplicó con creces, lo que fue acompañado por profundos cambios estructurales. Los sostenidos períodos de

acelerado crecimiento experimentados por los países en desarrollo —especialmente las economías de mercado emergente dinámicas— implican un proceso de desplazamiento hacia esos países del centro económico de gravedad. Esta nueva configuración del poder económico requiere una mejor integración en el sistema multilateral de las potencias que están surgiendo del mundo en desarrollo y en transición, lo que tendrá profundas consecuencias sobre la manera en que el mundo concibe soluciones que permitan hacer frente a desafíos mundiales sin precedentes.

6. Paralelamente, la arquitectura del desarrollo mundial se ha ampliado y se ha hecho más compleja. Además del GBM, el Fondo Monetario Internacional (FMI), los bancos regionales de desarrollo (BRD), organismos de las Naciones Unidas y proveedores tradicionales de asistencia bilateral, la arquitectura del desarrollo mundial comprende ahora más de 150 organismos multilaterales y fundaciones privadas adicionales; un sector privado que cumple un papel cada vez más importante en el desarrollo, y un acelerado aumento del intercambio de recursos financieros sur-sur, la experiencia en materia de desarrollo y las oportunidades de comercio e inversión.

7. Esta lista cada vez más larga de participantes ha aportado recursos adicionales y nuevas ideas, experiencia técnica y enfoques para hacer frente a desafíos del desarrollo mundial, pero también implica riesgos de fragmentación de la ayuda, falta de eficiencia y discordancia entre las prioridades nacionales. Esos problemas son sumamente agudos en los países frágiles y afectados por conflictos, en que la fragmentación y los objetivos internacionales pueden superar la capacidad de los Gobiernos de establecer prioridades y coordinar la asistencia internacional; ello pone de manifiesto la necesidad de armonización y alineación de los programas de ayuda.

8. En medio de estos cambios, los desafíos para el desarrollo siguen siendo complejos y de enormes proporciones. Algunos de ellos, como la reducción de la pobreza y la consecución de los objetivos de desarrollo del milenio (ODM), revisten creciente urgencia y adquieren nuevas dimensiones. Al mismo tiempo han surgido nuevos desafíos: la necesidad de promover un crecimiento multipolar, responder a complejas interacciones mundiales y prever riesgos, nuevas perturbaciones potenciales y crisis imprevisibles.

- ***Redoblar esfuerzos para alcanzar los ODM:*** Faltando tan solo cinco años para el vencimiento del plazo de consecución de los ODM, es urgente intensificar los esfuerzos encaminados a alcanzarlos, prestando creciente atención al aumento de la inversión en la atención de las necesidades de niñas y mujeres a la identificación de enfoques innovadores y específicos, especialmente en África al sur del Sahara, en que llegado 2015 el 38% de la población, es decir 366 millones de personas, vivirán con menos de US\$1,25 por día.
- ***Fomentar el crecimiento multipolar e integrar a los poderes económicos en ascenso:*** El más sólido crecimiento relativo logrado por los países en desarrollo en la última década ha incrementado la participación de esos países en la actividad económica mundial, en un contexto en que algunas economías se están convirtiendo en dinámicos y competitivos polos de crecimiento. Esos países, si obtienen firme apoyo, pueden contribuir a incrementar aún más la demanda mundial mediante la creación de nuevos mercados y oportunidades de inversiones, lo que beneficiaría a los países en desarrollo y desarrollados. Para respaldar un crecimiento multipolar se requieren grandes inversiones en capital físico y humano, en un proceso que no se limite en modo alguno al enfoque tradicional de la reducción de la pobreza

y la consecución de los ODM. En materia de comunicación y transporte, por ejemplo, va en aumento la necesidad de inversiones para los países de ingreso mediano (PIM), en tanto que la necesidad de innovar y aumentar la competitividad está incrementando la demanda de educación secundaria y terciaria.

- ***Responder eficazmente a las complejas interrelaciones mundiales:*** En un contexto en que la globalización profundiza los vínculos entre países y regiones, y las interrelaciones mundiales se hacen más complejas, el escenario de los bienes públicos mundiales (BPM) presenta desafíos sin precedentes, uno de los más notables de los cuales es el del cambio climático. En un contexto en que el mundo se esfuerza en enfrentar los innumerables efectos del cambio climático, los acontecimientos recientes de Copenhague ponen de manifiesto la dificultad de identificar la base de un acuerdo mundial duradero, equitativo y eficaz. Además de atender las cuestiones ambientales, es necesario fortalecer el sistema mundial de comercio y a la vez reducir al mínimo el proteccionismo, fortalecer la arquitectura financiera internacional, atender las necesidades del sector agrícola y la seguridad alimentaria y hallar y aplicar soluciones doblemente beneficiosas para hacer frente a los problemas de la escasez y seguridad del agua. Deberá concederse especial atención al fomento de la estabilidad en entornos frágiles y de países que salen de conflictos, que crean riesgos potencialmente transfronterizos a través de conflictos civiles, comercio ilegal de narcóticos, tráfico de seres humanos, terrorismo y crisis humanitarias.
- ***Fomentar un desarrollo ambiental y socialmente sostenible:*** Más allá de la esfera del cambio climático es preciso considerar un conjunto de más amplios objetivos de sostenibilidad. El proceso de cambio del centro de gravedad económica da mayor relieve a problemas tales como la exclusión social y la desigualdad de género, y las economías complejas en crecimiento requieren instituciones y políticas que ayuden a enfrentarlos. Es esencial adoptar medidas de protección contra daños ambientales irreversibles tales como la pérdida de biodiversidad, el colapso de las pesquerías y la contaminación del agua. Se prevé que la demanda de energía, en los países en desarrollo, aumente extraordinariamente en las próximas décadas, y en la actualidad 1600 millones de personas carecen de acceso a electricidad. Atender sus necesidades en forma ambientalmente sostenible constituye un desafío urgente, aunque arduo, que requiere políticas e instrumentos innovadores.
- ***Gestionar los riesgos y prevenir potenciales perturbaciones y nuevas crisis:*** La creciente integración mundial acelera también el ritmo de transmisión de los problemas de un país a otro. Las crisis periódicas, agravadas por inadecuadas estrategias y escasa capacidad institucional, han desacelerado el desarrollo de muchos países. Una enseñanza aprendida de crisis anteriores —que volvió a manifestarse en el actual entorno— consiste en la importancia de sentar las bases para la respuesta a una crisis antes de que esta se produzca.

9. Además de esos desafíos, el mundo se ve confrontado con las secuelas inmediatas de la crisis. Pese a señales recientes de que una recuperación mundial está en marcha, muchos analistas prevén que este proceso será lento y frágil, y no estará exento de obstáculos; es probable que durante algún tiempo, en los países avanzados y en desarrollo, habrá abundante capacidad sobrante y una alta tasa de desempleo. Durante la recuperación, los países en desarrollo —especialmente los de ingreso bajo (LIC)— continuarán sufriendo en forma

desproporcionada las consecuencias de las difíciles condiciones externas y siguen siendo especialmente vulnerables a los riesgos que caracterizan al proceso de recuperación (recuadro 1).

Recuadro 1: Riesgos para la recuperación mundial

- **Recuperación desigual:** En algunos países se reanudará un crecimiento vigoroso, en tanto que en otros persistirá el declive. Según las proyecciones, aun en 2011 la demanda será alrededor de un 5% inferior al potencial productivo de la economía mundial, lo que representa una insuficiencia casi dos veces mayor que la experimentada durante la recesión de 1982-83.
- **Endeudamiento soberano:** Un intenso estímulo fiscal en las economías avanzadas ha dado lugar a una enorme expansión del endeudamiento soberano actual y futuro, en un contexto en que la relación entre deuda y PIB, según las proyecciones, aumentará, en promedio, un 40% a más tardar en 2014. Junto con una modificación general del precio del riesgo de la deuda soberana para todos los prestatarios, el acceso al crédito, y su costo para los prestatarios de mercados emergentes, pueden también verse afectados.
- **Burbujas de precios de los activos:** Un enorme estímulo monetario –convencional y no convencional– ha aumentado la posibilidad de que vuelvan a inflarse algunas burbujas que estallaron recientemente, o surjan nuevas burbujas, acompañadas por presiones inflacionarias. La aplicación de una política monetaria laxa en países de alto ingreso quizá ya esté creando oportunidades de realización de operaciones de acarreo, que están provocando un resurgimiento insostenible de la afluencia de capital hacia los países en desarrollo.
- **Fallas de compañías e instituciones financieras:** Acontecimientos recientes, como el ocurrido en Dubai y la continua presión experimentada por los balances de los bancos, llevan a pensar en la posibilidad de nuevas crisis, que comprometan la consolidación y el restablecimiento de la confianza ya logrados.
- **Riesgo de retiro prematuro del estímulo:** La creciente preocupación que suscitan los costos fiscales y la sostenibilidad de la deuda podría intensificar presiones encaminadas a reducir el estímulo fiscal que conduzcan a una supresión temprana o no coordinada del apoyo. Un importante desafío, para no inhibir la recuperación, es el de determinar el momento oportuno para aplicar una política fiscal más restrictiva.
- **Prolongado desempleo:** Una continua recuperación mundial “con desempleo” generará nuevas pérdidas crediticias y presiones políticas en favor del proteccionismo.

10. Más allá de los riesgos vinculados con la economía mundial, en la reciente publicación *Perspectivas económicas mundiales 2010* se prevé que en la próxima década los efectos secundarios de la crisis cambiarán el panorama de las finanzas y el crecimiento. Es probable que los países en desarrollo se vean confrontados con una prolongada reducción del acceso a las corrientes mundiales de capital, y en especial que la nueva situación financiera mundial provoque restricciones en los créditos bancarios de consorcios internacionales o el crédito obtenido mediante bonos, así como los flujos de inversiones de cartera. La participación de bancos extranjeros en los sistemas financieros de los países en desarrollo puede también verse limitada por la necesidad de que las entidades bancarias matrices en los países adelantados acumulen capital en el marco de una reglamentación más restrictiva, y a través del “proteccionismo financiero”, que presiona a los bancos para que se concentren más en sus mercados internos. Los LIC pueden ser los más afectados por esa contracción, pues la ya escasa proporción del total de las corrientes de capital privado (2,6% en 2007) se reduce casi a cero en 2010 y no se prevé su pronta recuperación.

11. Tras la mayor crisis económica mundial que haya tenido lugar desde la Gran Depresión, no es sorprendente que despierte considerable atención la labor encaminada a extraer enseñanzas de los hechos recientes, a fin de identificar los errores cometidos y lo que debe hacerse en forma diferente en el futuro. Aunque los investigadores y analistas de políticas sin duda tardarán, como

mínimo, varios años en cribar los acontecimientos, una revisión conceptual ya está teniendo lugar en diversas esferas críticas (recuadro 2).

Recuadro 2: Revisión de conceptos sobre el desarrollo tras la crisis mundial

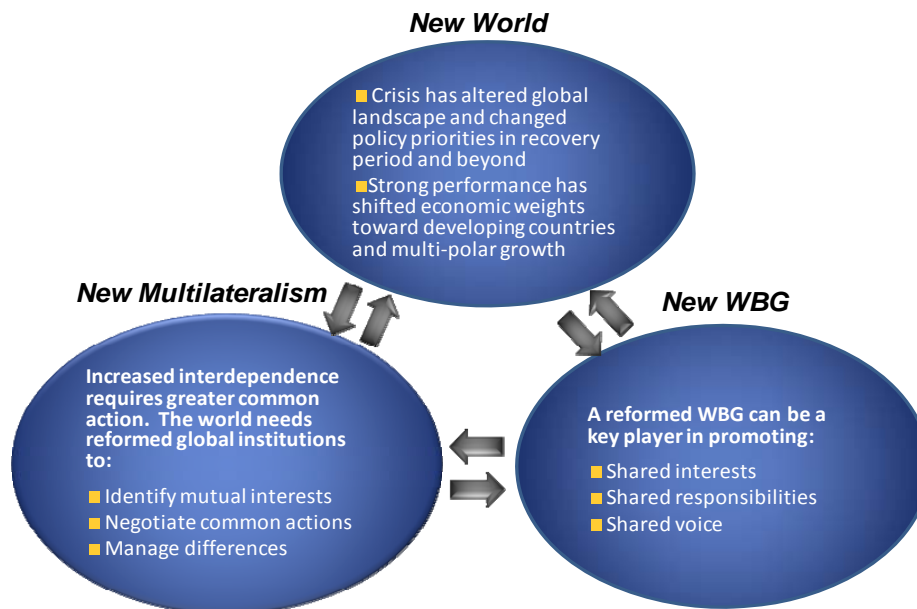
En varias esferas se están revisando las instituciones y marcos de políticas existentes:

- **Fallas financieras:** Tal como se reconoce ampliamente en la actualidad, las fallas de regulación y supervisión fueron aspectos medulares de la crisis, pues encendieron la chispa que desató el incendio y contribuyeron a una insuficiente capacidad para sofocarlo en sus tramos iniciales. La crisis ha puesto de manifiesto la importancia de más amplias reformas encaminadas a dar mayor estabilidad y solidez al sistema financiero. Como parte de la respuesta mundial encabezada por el Grupo de los Veinte (G-20), se está llevando a cabo una amplia labor encaminada a corregir esas fallas, que incluye la formulación de un Consejo de Estabilidad Financiera (FSB), más amplio y representativo, para atender las preocupaciones de las autoridades supervisoras y mejorar la coordinación financiera y macroeconómica mundial, contando para ello en parte con la asunción, por parte del FMI, de una función más amplia.
- **Importancia de las redes de protección social:** La experiencia de lo ocurrido en todos los países durante la crisis confirmó el papel decisivo que pueden cumplir redes de protección social tales como las transferencias condicionales de efectivo (CCT) y las donaciones para instituciones de enseñanza, a fin de amortiguar el impacto experimentado por los sectores sociales vulnerables, mantener o promover la demanda de educación y evitar el incremento de la desigualdad. Los países con redes de protección social que funcionan adecuadamente pudieron reaccionar más eficazmente, en lugar de hacerlo a través de políticas subóptimas (subsidios de precios, por ejemplo), que pueden dejar un legado de carga fiscal, distorsión económica, menor crecimiento y aumento de la pobreza. Para avanzar revestirán aún mayor importancia el diseño y la aplicación de programas de ese tipo, teniendo en cuenta la capacidad administrativa local.
- **Cambios en la concepción del desarrollo:** Está teniendo lugar una revisión de los paradigmas del desarrollo, en un contexto en que es probable que la crisis acelere la transición hacia enfoques más pragmáticos sobre los marcos de políticas, que den primacía a un sector privado competitivo y a un sector de la exportación dinámico como motores del crecimiento, el empleo y la productividad.
- **Nueva evaluación del papel del sector público:** Tras años de debate sobre la dicotomía sector público 'grande' versus 'pequeño', lo que pone de manifiesto la crisis mundial es la importancia de un sector público *eficaz*, sea cual fuere su tamaño. Va en aumento el reconocimiento del papel crítico que puede cumplir un sector público comprometido, creíble y apto para establecer un entorno de respaldo a través de la solidez de la gestión de gobierno, la infraestructura y las instituciones.

Es necesario reconsiderar la mejor manera de abordar una amplia gama de otras cuestiones de políticas: desde asociaciones público-privadas (APP), hasta la viabilidad de diversos regímenes cambiarios, pasando por la determinación del grado apropiado de apertura de la cuenta de capital en un mundo de flujos de capital sumamente inestables.

Gráfico 1: Nuevo mundo, nuevo multilateralismo, nuevo Grupo del Banco Mundial

Nuevo mundo
La crisis ha alterado el panorama mundial y ha cambiado las prioridades de políticas en el período de la recuperación y tras él
Un vigoroso desempeño ha trasladado los factores de gravitación económica hacia los países en desarrollo y hacia un crecimiento multipolar
Nuevo multilateralismo
Una mayor interdependencia requiere una acción común más intensa. El mundo necesita instituciones mundiales reformadas para:
Identificar intereses comunes
Negociar acciones comunes
Realizar la gestión de las diferencias
Un nuevo GBM
Un GBM reformado puede ser un protagonista clave para promover:
Intereses comunes
Responsabilidades comunes
Una voz común



III. Nuevo multilateralismo, nuevo Grupo del Banco Mundial

12. En la sección anterior se presentó un cuadro de los notables cambios experimentados por el panorama del desarrollo, cuya evolución debe ser acompañada por la de las instituciones. El mundo necesita sólidas instituciones mundiales, multilaterales, con capacidad de convocatoria, apalancamiento y solución de problemas.

- El número y la escala de los desafíos requieren instituciones multilaterales con alcance mundial, que respondan a las necesidades y solicitudes de los países, flexibles frente a las circunstancias y entornos cambiantes y eficaces para combinar y poner en acción activos.
- Para hacer frente a las crisis financieras y económicas mundiales es preciso llevar a cabo una actividad coordinada a escala mundial, y para responder a desastres y situaciones de conflicto hace falta una capacidad de respuesta de emergencia que pueda ponerse en acción en todo el mundo.
- Para ocuparse de los BPM —especialmente en esferas críticas, como las del cambio climático, la salud y el comercio— se requiere presencia mundial, experiencia y coordinación.
- La posibilidad de revigorizar los esfuerzos encaminados a hacer frente a la pobreza y alcanzar los ODM depende, más que nunca, de una acción mundial integrada y eficaz, en que se haga hincapié en la eficacia de la ayuda basada en una fuerte coordinación de los donantes y en que el país cliente ocupe el centro.

13. El GBM, basándose en sus ventajas comparativas, tiene un papel importante que cumplir como animador de un nuevo multilateralismo. Un GBM reformado será un protagonista clave en la promoción de una comunidad de intereses, responsabilidades y voz.

Ventajas comparativas del Grupo del Banco Mundial

14. El valor del GBM como institución basada en la cooperación está cimentado en la gama mundial de miembros que lo integran y en su presencia en todos los países en desarrollo, su dotación de capital y reservas y su capacidad de movilizar recursos financieros de todas partes del mundo; en el conocimiento y la experiencia técnica que ha obtenido a escala mundial y ha adaptado a las necesidades locales, y en su amplia gama de productos y servicios. Estas características le permiten obtener financiamiento en forma competitiva, diversificar el riesgo y combinar numerosos servicios para hacer frente a los desafíos del desarrollo.

15. La ventaja comparativa del GBM, entre las instituciones financieras internacionales, reside en cinco amplias esferas:

- **Presencia:** Una presencia a nivel mundial, local y en todos los sectores, y las aptitudes necesarias para trabajar con los sectores público y privado y con PIM y LIC, en asociación con países desarrollados.
- **Conocimientos:** La institución cuenta con un cúmulo de prácticas óptimas en materia de desarrollo, en constante ampliación y perfeccionamiento, en que se combina una experiencia mundial en materia de ejecución, conocimientos y aprendizaje, y con capacidad de movilizar y conectar conocimientos mundiales y adaptarlos a las condiciones locales.
- **Financiamiento:** Competencias de primer nivel en cuestiones bancarias y en materia de gestión de riesgos, y la capacidad de aprovechar al máximo un sólido balance.
- **Bienes públicos mundiales:** Una función de liderazgo en el programa, cada vez mayor, relativo a los bienes públicos mundiales.

- **Poder de convocatoria:** Función catalizadora y poder de convocatoria en esferas internacionales, que lo distinguen de los organismos regionales.

16. Consideradas individualmente, esas fuerzas quizá no sean exclusivas del GBM, pero en conjunto hacen de éste una institución genuinamente singular. La combinación innovadora de esos activos le ha permitido:

- Promover prácticas óptimas de creación de instituciones eficaces, entre otras cosas promoviendo un buen gobierno y la lucha contra la corrupción, transparencia, logro de resultados y seguimiento.
- Ofrecer un liderazgo mundial en materia de investigación, análisis y recopilación de datos.
- Establecer plataformas mundiales y locales de coordinación de donantes y agrupación de recursos financieros para reducir la carga administrativa que recae sobre los clientes
- Fomentar la integración regional dentro de un marco mundial, evitando a la vez la creación de bloques regionales y catalizando la interrelación sur-sur.
- Ocuparse de los bienes públicos mundiales, poner en acción una respuesta a la crisis mundial e integrar economías emergentes.
- Suministrar una plataforma mundial de asociación, potenciando un sector privado mundial.
- Utilizar su marco de estrategia de países para integrar la acción mundial en los programas de países.

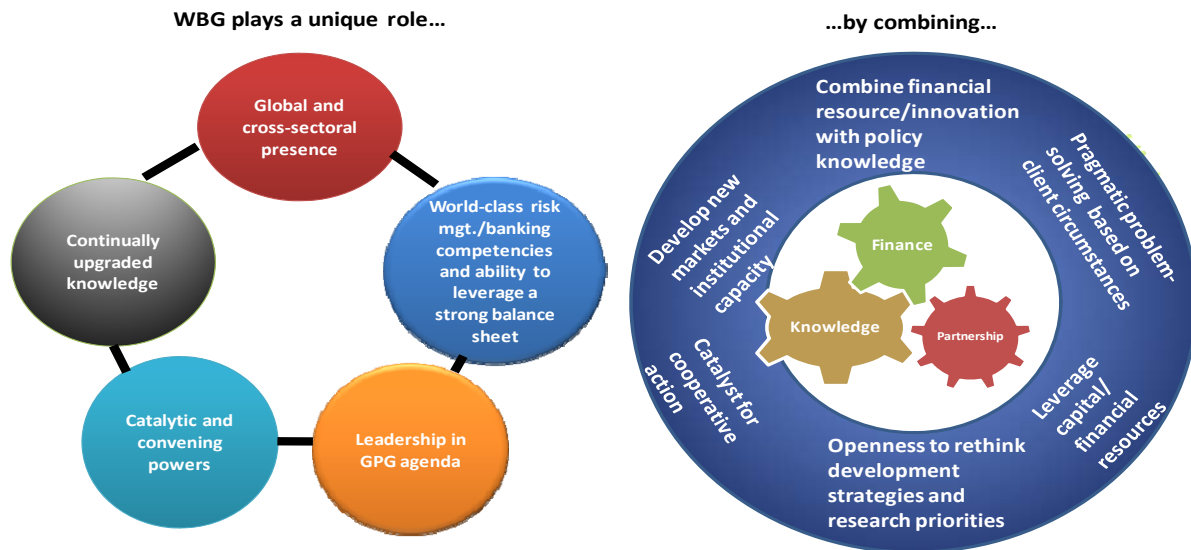
Complementariedad entre las instituciones financieras internacionales (IFI)

17. En la Cumbre del Grupo de los Veinte que tuvo lugar en septiembre de 2009 en Pittsburgh, las autoridades convocaron a una “mayor coordinación y una división más clara del trabajo” entre el Banco Mundial y los BRD, y declararon que “los bancos multilaterales de desarrollo (BMD) deberían tener en cuenta sus respectivas ventajas comparativas y al mismo tiempo mejorar su coordinación para lograr mayor eficiencia y reducir al mínimo la superposición de tareas con instituciones financieras internacionales —incluido el FMI— e instituciones financieras privadas”.

18. La premisa básica es sencilla: dadas las crecientes necesidades de nuestros clientes, es esencial trabajar eficazmente con otras entidades para aprovechar al máximo fuerzas y recursos individuales y así lograr el máximo impacto posible, proporcionando a los clientes de nuestra institución, al mismo tiempo, perspectivas y experiencia técnica bien definidas.

Gráfico 2: Ventajas comparativas del GBM

GBM cumple un papel singular...
Presencia a nivel mundial y en todos los sectores
Competencias de primer nivel en cuestiones bancarias y en materia de gestión de riesgos, y capacidad de aprovechar al máximo un sólido balance
Liderazgo en el programa de BPM
Función catalizadora y poder de convocatoria
Constante perfección de conocimientos
...combinando...
Recursos/innovaciones financieras con conocimiento de políticas
Capacidad de hallar soluciones pragmáticas a problemas, basadas en las circunstancias de los clientes
Máximo aprovechamiento de recursos de capital/financieros
Disposición de revisar estrategias de desarrollo y prioridades de investigación
Capacidad de catalización de actividades de cooperación
Desarrollo de nuevos mercados y capacidad institucional
Saber financiero
Conocimientos
Asociación



Complementariedad con el FMI: Sustentación de la participación en el desarrollo

19. El FMI y el GBM tienen mandatos claramente definidos —y los medios necesarios para cumplirlos— en un contexto en que el Fondo ayuda a los países a hacer frente a la inestabilidad de la balanza de pagos y la inestabilidad macroeconómica y el GBM contribuye a un desarrollo a una reforma sectorial a más largo plazo. El financiamiento del FMI está orientado en mayor medida por las crisis y es más episódico, en tanto que el GBM mantiene una participación más

sostenida en materia de financiamiento. El financiamiento otorgado a los países en desarrollo por ambas instituciones tiene un carácter de mutua complementación por varias vías:

- El diseño y la ejecución de reformas estructurales (a diferencia de las macroeconómicas) hizo necesario ocuparse de desequilibrios de balanza de pagos prolongados, lo que suele exigir la participación sostenida y la experiencia de políticas de una institución de desarrollo como el Banco Mundial.
- Orientado por la innovación y las inversiones de la IFC, el GBM cumple un papel decisivo en la labor encaminada a estimular en forma más directa un crecimiento orientado por el sector privado.
- Las operaciones de financiamiento del GBM tienen plazos más largos que las del FMI y proporcionan financiamiento decisivo a países con considerables necesidades de desarrollo pero un acceso reducido, inestable y costoso a los mercados de capital privados, y para los cuales los repetidos programas del Fondo no son convenientes ni están a su disposición.
- El financiamiento otorgado por el GBM a los LIC es considerablemente más concesionario que el del FMI, aun con la exoneración temporal de los intereses introducida por el Fondo, cuya expiración, según lo dispuesto, tendrá lugar al final de 2011).

20. Pese a que sus mandatos y enfoques son claramente diferentes, los mandatos de ambas instituciones coinciden en ciertos aspectos. En la práctica, ambas suelen proporcionar respaldo presupuestario y de balanza de pagos en forma simultánea a un mismo país, ya que las necesidades de financiamiento fiscales y de balanza de pagos suelen converger. Cuando la coincidencia se da en las relaciones con países clientes comunes, ambas instituciones tienden a ocuparse de diferentes aspectos de idénticos amplios temas poniendo en acción sus respectivas fuerzas. El Fondo, por ejemplo, centra la atención en la orientación global de la política fiscal, y el Banco se ocupa de cuestiones relacionadas con la composición y eficacia del gasto. El Programa de Evaluación del Sector Financiero, iniciativa conjunta del FMI y el Banco Mundial, es otro ejemplo de la utilización, por esas instituciones, de sus respectivas ventajas comparativas para proporcionar soluciones eficaces a sus clientes. Además se han llevado a cabo iniciativas periódicas para definir límites más pertinentes desde el punto de vista operativo entre la labor del Banco y la el Fondo (el ejemplo más reciente es el Plan Conjunto de Acción de la Administración (JMAP), preparado en respuesta al Informe Malan de 2007).

Complementariedad con los restantes BMD: Llevar el mundo a las regiones

21. Los mandatos formales de los BMD tienden a ser similares; reducir la pobreza es el objetivo común más evidente. Las diferencias son relativamente de matiz, consistiendo las más destacadas en el mandato expreso de los BRD de promover intereses regionales, incluido el de la integración económica regional (aunque en realidad el GBM también procura alcanzar un ambicioso conjunto de objetivos regionales y subregionales), y en las características mundiales del GBM, incluso en lo que respecta a su plataforma de intercambio de conocimientos y su gama de actividades y clientes (BIRF/AIF/IFC/MIGA).

22. La esfera en que el GBM posee características singulares es la consistente en “llevar el mundo a las regiones”, es decir proporcionar los medios de difundir la innovación y el conocimiento entre las regiones. Basándose en su alcance y experiencia mundiales, el GBM ha asumido un papel de vanguardia en la esfera del conocimiento, y con frecuencia actúa como entidad convocadora y de establecimiento de normas en esferas tales como sanciones, salvaguardias, transparencia, investigaciones y adquisiciones. Además cumple un papel importante en las regiones en que no existen BRD (ciertas zonas de Oriente Medio, por ejemplo) o en que estos tienen un mandato limitado (por ejemplo en Europa oriental, en que el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD) centra la atención en el sector privado) o capacidades menos desarrolladas (como la capacidad analítica, o la de realizar una labor de extensión a los más pobres o al sector privado). El carácter de institución mundial que posee el GBM también concede a éste valiosas ventajas con respecto a los BRD, porque su base de clientes y su cartera son más diversificadas. La mayor capacidad del BIRF de diversificar el riesgo le confiere mayor flexibilidad para operar con una menor relación capital social-préstamos y apalancar más efectivamente su capital de lo que pueden hacer los BRD, sin perjuicio de seguir aplicando políticas financieras prudentes.

Recuadro 3: Complementariedad con las Naciones Unidas: Respaldo de estrategias integradas de consolidación de la paz y creación del Estado

Para prevenir estallidos de violencia y ayudar a los países a crear un Estado eficaz, especialmente tras conflictos, se requieren estrategias que integren el desarrollo, la diplomacia y la asistencia en materia de seguridad. Las Naciones Unidas tienen experiencia en materia de complementariedad en las esferas de la seguridad y los aspectos políticos de la gobernabilidad (como la seguridad y la reforma electoral), que son esenciales para un exitoso cumplimiento del mandato del Banco en materia de desarrollo en contextos de fragilidad y conflictos. El GBM ha fortalecido la colaboración con las Naciones Unidas a nivel de países y en la sede. El Acuerdo de Asociación suscrito por el Secretario General de las Naciones Unidas y el Presidente del Banco Mundial en octubre de 2008, y acuerdos subsidiarios, como el Acuerdo de Principios Fiduciarios, crean un marco de cooperación y división del trabajo y garantizan la ordenada utilización de fondos proporcionados a organismos de las Naciones Unidas a través de fondos fiduciarios administrados por el Banco.

23. Entre los BMD son pocos los principios formales que orientan la división del trabajo de suministro de financiamiento, aunque el alcance mundial del GBM brinda a este una capacidad singular para apalancar recursos de todas partes del mundo. El financiamiento de la institución se orienta principalmente a operaciones de financiamiento de infraestructura de gran porte, y de reforma institucional y normativa, y frecuentemente se diseña en colaboración con BRD. A nivel operativo ha habido una división del trabajo en muchos ámbitos, definida por la complementariedad, más que por la duplicación de esfuerzos. En la esfera del comercio, por ejemplo, los BMD tienen mandatos coincidentes. Se ha ido produciendo una división del trabajo entre el GBM y los BRD en virtud de la cual el primero suministra asistencia técnica relacionada con el comercio y productos de conocimiento a escala mundial para orientar el diálogo de políticas de los países, e instrumentos de diagnóstico y datos para respaldar la elaboración de políticas. También aporta análisis y recomendaciones para respaldar soluciones basadas en la mutua colaboración frente a problemas mundiales, así como experiencia especializada en esferas tales como facilitación del comercio, logística y gestión de frontera.

24. La producción de datos constituye otro ejemplo de la división del trabajo entre los BMD, que ha evolucionado en función de la experiencia institucional reconocida, en un contexto en que

el GBM se consagró como líder en la elaboración de programas y marcos de datos ulteriormente adoptados y aplicados por sus contrapartes regionales. El Programa de Comparación Internacional, por ejemplo, es el mayor programa de estadísticas del mundo. Su Oficina Mundial funciona en el Banco Mundial, que presta servicios de coordinador del programa en colaboración con sendas instituciones en todas las regiones del mundo (por ejemplo el BAsB y el BAfD). Otro ejemplo es el del papel catalizador que cumple el GBM promoviendo temas seleccionados, como género o cambio climático, creando así incentivos para que otros BMD e instituciones de desarrollo emprendan sus propios planes de acción para integrar esos temas en sus programas ordinarios de financiamiento y asistencia de políticas.

25. En la práctica la división del trabajo entre los BMD está guiada también por las necesidades de cada cliente y la disponibilidad de recursos. Los clientes suelen buscar una gama de insumos y opciones de financiamiento proporcionadas por los BMD, y les interesa principalmente que esas instituciones complementen sus esfuerzos, en lugar de competir unas con otras. Al mismo tiempo, las estructuras paralelas o de cofinanciamiento permiten a los BMD reunir experiencia, incluida experiencia técnica, a partir de diferentes perspectivas institucionales. Esas estructuras facilitan el reparto de riesgos, lo que permite a cada institución superar los límites de recursos o solvencia que la afectan, en determinado país o sector, particularmente en las esferas del financiamiento concesionario, en que la oferta puede ser extremadamente escasa, o de la participación del sector privado, en que los límites de exposición pueden ser rígidos. Son ejemplos recientes de cooperación del GBM con BRD el Plan de Acción Conjunto de Instituciones Financieras Internacionales para África, destinado a movilizar financiamiento adicional, proteger programas críticos de ejecución continua y respaldar iniciativas listas para la inversión; el Plan de acción de las instituciones financieras Internacionales para Europa Central y Oriental, centrado en las necesidades de capital y liquidez experimentadas por el sector financiero, y la iniciativa multilateral para crisis para América Latina y el Caribe, que ayuda a reunir fondos comunes mundiales de fuentes públicas y privadas y aumentar la escala de las iniciativas de respuesta a crisis.

26. En la esfera de la colaboración con los BRD reviste especial importancia disponer de eficaces mecanismos (formales o informales) que la faciliten. Ello se da en una amplia gama de foros, inclusive a través de reuniones regulares de los directores de organismos, economistas en jefe, oficiales financieros principales y otros funcionarios clave. Ello se ve complementado por una significativa participación a nivel de trabajo en ámbitos tales como adquisiciones, evaluación y eficacia de la ayuda. Las crisis recientes han promovido una mayor coordinación y cooperación entre las IFI. El desafío, para el futuro, consiste en mantener el impulso y hacer que nuestras instituciones, a través de una labor conjunta, proporcionen a sus clientes los productos mejor diseñados y más eficaces posibles.

Selectividad

27. Dado el carácter cambiante del panorama del desarrollo, es preciso que el GBM, en colaboración con sus asociados para el desarrollo, siga adaptándose a las circunstancias e innovando. Al igual que otras instituciones mundiales, tendrá que extraer enseñanzas sobre su propio desempeño a la luz de la crisis y de la respectiva respuesta. Ocuparse de nuevas prioridades de participación de la institución en el mundo posterior a la crisis implicará opciones, lo que a su vez dependerá de un marco de selectividad (recuadro 4), que también puede usarse

para ajustar el alcance de las actividades del GBM si este se ve confrontado con restricciones en materia de suficiencia de capital o de capacidad de financiamiento. En el recuadro 5 se hace referencia al sector de la salud para ilustrar la manera en que se está introduciendo ese principio de selectividad a nivel sectorial.

Recuadro 4: Marco de selectividad del GBM

Si bien el GBM tiene que operar en diferentes regiones y sectores y con diferentes grupos de clientes a fin de mantener su acervo de conocimientos mundiales, para aumentar su eficacia debe, además, ocuparse en mayor medida de las esferas en que puede suscitar el mayor impacto posible. Ello implica adoptar expresamente soluciones de compromiso. El siguiente marco tridimensional de selectividad guiará al GBM en la búsqueda de tales soluciones.

- **A nivel mundial:** La adopción de decisiones sobre participación del GBM sigue un proceso de alto nivel con una significativa interacción con el Directorio. Los siguientes son algunos de los criterios que orientan nuestra labor:
 - Claros vínculos con objetivos institucionales básicos y con la labor operativa de países
 - Probados efectos multiplicadores y catalizadores
 - Claro conocimiento de los recursos necesarios y de los riesgos potenciales.
- **A nivel sectorial:** Se adoptan soluciones de compromiso y decisiones sobre papeles y enfoques específicos dentro de un sector considerando prácticas óptimas y la ventaja comparativa del GBM. No se trata de abandonar sectores completos: hoy se reconoce ampliamente el hecho de que reducir la participación (financiera y de políticas) del Banco en los sectores de infraestructura y agricultura fue una decisión miope. De hecho, es esencial evitar todo deterioro de competencias básicas que reduzca la capacidad del GBM de atender a necesidades críticas de sus clientes. Una virtud clave de la institución es su capacidad de aportar experiencia técnica adquirida en múltiples sectores, para hacer frente a desafíos.
- **A nivel de país:** La selectividad se establece en torno a planes de desarrollo a más largo plazo, como los consignados en los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza para países de la AIF, las estrategias de asistencia a los países (EAP), las estrategias de asociación con los países y las notas de estrategia provisional. Las intervenciones del GBM se basan en las necesidades de los países y en el conocimiento de lo que están haciendo otros interesados. Los siguientes son los principios que rigen la elaboración de soluciones de compromiso dentro de determinado país:
 - Visión y estrategia a largo plazo
 - Clara identificación de los países con los objetivos y medidas de desarrollo;
 - Asociaciones estratégicas entre interesados; y
 - Responsabilidad por los resultados de desarrollo

El GBM seguirá modificando las estrategias de países para dar mayor precisión a su enfoque en los ámbitos en que puede suscitar el máximo impacto en materia de reducción de la pobreza.

Un principio general para elaborar soluciones de compromiso consiste en que el GBM trabaje con sus asociados para el desarrollo a fin de que sus esfuerzos sean complementarios y estén adecuadamente coordinados. El GBM cederá la vanguardia a otras instituciones que posean ventajas comparativas claras y promoverá y respaldará activamente la asunción de papeles de liderazgo por parte de entidades asociadas.

Además, las actividades del GBM estarán orientadas por la necesidad de

- Disponer de un claro marco de resultados y de la adaptabilidad y flexibilidad necesarias para descartar enfoques que no produzcan impacto en el desarrollo y para elaborar enfoques alternativos innovadores.
- Atender los llamamientos de la comunidad internacional tendientes a que el GBM amplíe su esfera de acción en relación con problemas emergentes.
- Mantener la participación de la institución en circunstancias y sectores que planteen dificultades.

28. Existen otros ámbitos en que el GBM llena el vacío que se produce cuando otros donantes se ocupan de cuestiones específicas; por ejemplo en la esfera del comercio: en la estrategia que se está preparando para ese sector se hará hincapié en que nuestra institución asuma un papel diferenciado por regiones, reconociendo así las diferentes capacidades de los BRD contrapartes y las diversas necesidades de nuestros clientes (PIM versus LIC). En la esfera de la agricultura promoveremos un conjunto de intervenciones basadas en las capacidades del Banco de realizar la gestión de riesgos y promover una relación más estrecha con el sector privado.

Recuadro 5: Adaptación del GBM: Selectividad en el sector de la salud

A lo largo de la última década, una mayor conciencia sobre la necesidad de financiamiento internacional para el sector de la salud y un aumento de esta última han constituido una gran oportunidad para que el GBM ayude a sus países clientes y asociados mundiales a lograr mejores resultados prácticos, especialmente para los sectores pobres y vulnerables. Persisten, sin embargo, formidables desafíos. Siguen surgiendo, o se extienden, pandemias y epidemias regionales actuales y potenciales (por ejemplo las del VIH/sida, el paludismo, la tuberculosis resistente a medicamentos, el síndrome respiratorio agudo severo (SARS), la gripe aviar). El acelerado crecimiento demográfico plantea desafíos significativos a los esfuerzos realizados por los países para aliviar la pobreza y facilitar el acceso a servicios básicos. La seguridad alimentaria y la malnutrición siguen siendo destacadas prioridades, y no solo para los países más pobres.

Además, el entorno operativo ha cambiado extraordinariamente, y requiere importantes cambios en la manera en que opera el GBM. Este, hace diez años, era la principal fuente de financiamiento para el sector de la salud. En la actualidad, nuevos organismos multilaterales, iniciativas y fundaciones han asumido un papel destacado; son ejemplos el Fondo Mundial, la Alianza Mundial para Vacunas e Inmunización (GAVI), la Alianza Mundial para Mejorar la Nutrición (GAIN) y la Fundación Bill and Melinda Gates. La asistencia bilateral también ha aumentado considerablemente. Gran parte de ella se destina a combatir enfermedades específicas, como el VIH/sida, el paludismo y la tuberculosis. Es menor el financiamiento disponible para fortalecer sistemas de salud a nivel nacional, salud materna e infantil, nutrición y atender prioridades demográficas.

El respaldo para el fortalecimiento de los sistemas de salud logrado en los últimos años representa una respuesta operativa concreta a la necesidad de más sólidos sistemas de salud para acelerar el proceso de consecución de los ODM relacionados con salud y nutrición; aumentar la capacidad de seguimiento y gestión de posibles brotes pandémicos o desastres naturales; concentrar las contribuciones del Banco en sus ventajas comparativas frente a otras entidades; respaldar programas de liderazgo gubernamental y de la comunidad internacional para alcanzar esos resultados, y aplicar el principio de selectividad en la realización de esfuerzos comunes con asociados mundiales. Este enfoque no está destinado a reducir la esfera de acción del GBM: las circunstancias de los países seguirán orientando sus programas, pero se está estableciendo un marco selectivo y disciplinado tendiente a poner a la institución en condiciones de respaldar programas y atender solicitudes de asistencia de países en un conjunto básico de esferas clave en que puede cumplir un papel importante. Ese marco es también esencial para que el GBM colabore con los esfuerzos realizados con sus asociados del mundo para que la ayuda sea más eficaz.

IV. Prioridades del Grupo del Banco Mundial

29. En cumplimiento de su mandato básico, el GBM revigorizará sus esfuerzos encaminados a superar la pobreza y contrarrestar el proceso de enlentecimiento –o en algunos contextos retroceso– del progreso logrado antes de la crisis. No obstante, la dura realidad es que en muchas partes del mundo el ritmo del avance hacia la mayoría de los ODM que se daba antes del actual cambio desfavorable de la coyuntura no bastaba para alcanzar los objetivos a más tardar en 2015. La crisis provocó un retroceso aún mayor y desvió la atención de los donantes y los organismos multilaterales de los desafíos de los ODM hacia las medidas tendientes a enfrentar la crisis inmediata.

30. Como la recuperación de los países y regiones no se da a un mismo ritmo, esa diferencia debe reflejarse en la actuación del GBM tras la crisis en relación con sus objetivos básicos en materia de pobreza y sus más amplios objetivos de desarrollo. Para ello la institución debe aprovechar las virtudes de su modelo basado en países:

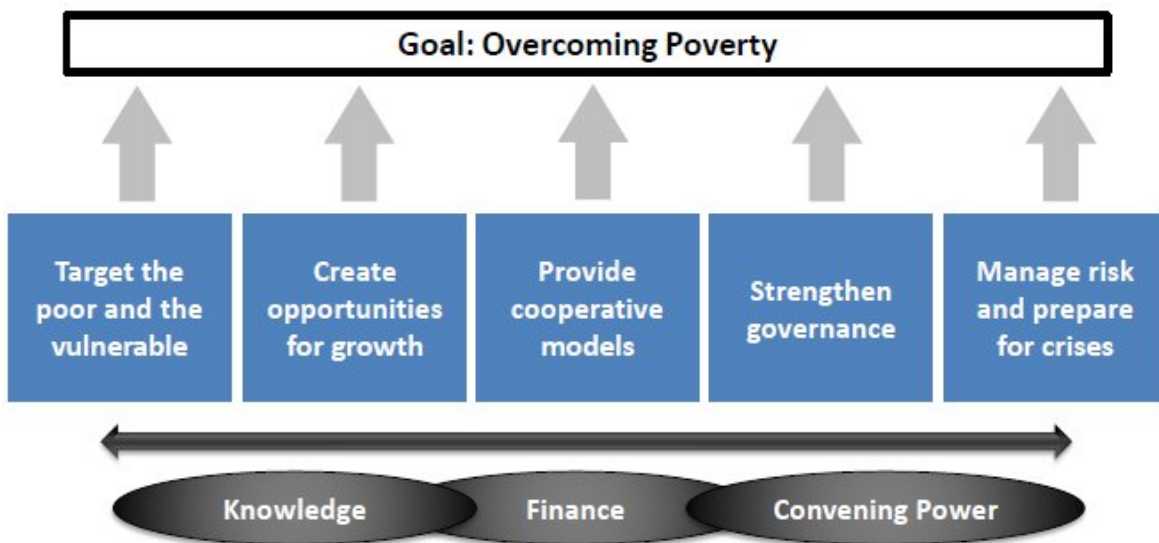
- **África:** Las crisis financiera y económica mundiales, que siguen a las de los alimentos y los combustibles de 2007–08, están afectando intensamente a África, al provocar la disminución de los precios de los productos básicos, los ingresos del turismo, la exportación, las remesas y los flujos de capital privado. Para muchos, ello señala el final de un período de sólidos resultados, con el consiguiente riesgo de una crisis de desarrollo, ya que los niños dejan de asistir a clase y aumenta la mortalidad infantil. En África, la tasa de inversión sigue siendo baja, lo que obedece a insuficiencia de infraestructura y a las restricciones que impone la reglamentación a la actividad empresarial y el crecimiento reciente no ha creado suficientes puestos de trabajo para absorber a los 7 a 10 millones de africanos que ingresan cada año en la fuerza de trabajo. Reavivar el crecimiento, crear empleo y proteger a los más vulnerables son apremiantes prioridades.
- **El millar de millones de personas que viven en condiciones menos favorables en Estados frágiles y que salen de conflictos:** No basta tratar a los Estados abrumados por el problema de la fragilidad y los conflictos simplemente como casos de mayores dificultades de desarrollo. Su problema no es tan solo de escasez de recursos, sino también de legitimidad y de falta de instituciones en condiciones de prestar servicios. La legitimidad debe basarse en mayor seguridad, mejor gestión de gobierno y progreso en materia de desarrollo, lo que se logra en parte mediante la prestación de servicios básicos, como los de suministro de agua limpia, saneamiento y recolección de basura, caminos de conexión de localidades, electricidad para parte del día y programas de atención preventiva básica de la salud, como los de inmunización.
- **El 70% de los pobres del mundo viven en PIM:** El logro de la meta mundial de reducción de la pobreza depende esencialmente del desarrollo de esos países. Muchos de sus habitantes pobres enfrentan condiciones similares a las imperantes en los LIC, en especial en cuanto a acceso a servicios de salud e infraestructura social. Y aun en los países en que se han establecido políticas adecuadas y las condiciones para la intensificación de las medidas de lucha contra la pobreza son favorables, los Gobiernos ven limitada su capacidad de movilización de recursos para alcanzar los ODM. La crisis mundial ha agregado una nueva dimensión a los objetivos de los PIM, lo que obliga al GBM a acelerar sus esfuerzos para que sus servicios resulten más atractivos para esos países, dadas las inmediatas y apremiantes necesidades que experimentan. En virtud de la complejidad de la situación de muchos PIM clientes, será esencial hallar soluciones innovadoras en materia de desarrollo y soluciones financieras adaptadas al cliente: el financiamiento del GBM puede contribuir a cerrar la brecha, y los conocimientos y la experiencia mundial de políticas del GBM pueden adaptarse a las condiciones del país para centrar mejor la atención en la pobreza.

31. El gráfico 3 ilustra las cinco prioridades estratégicas que orientarán los esfuerzos realizados por el GBM para alcanzar la meta global de superar la pobreza a través de una globalización incluyente y sostenible, generar crecimiento acompañado del cuidado del medio

ambiente, así como oportunidades y esperanzas individuales. Para superar la pobreza deberán combinarse medidas que abarquen las cinco prioridades, respaldadas por las virtudes del GBM en materia de conocimiento, financiamiento y poder de convocatoria, especialmente en África, en Estados frágiles y que salen de conflictos y en PIM.

Gráfico 3: Prioridades estratégicas del GBM

Objetivo: Superar la pobreza
Centrar la atención en los sectores pobres y vulnerables
Generar oportunidades de crecimiento
Promover medidas colectivas mundiales
Fortalecer la gestión de gobierno
Realizar la gestión de riesgos y prepararse para crisis
Conocimientos
Finanzas
Poder de convocatoria



32. Es importante señalar que esas cinco prioridades son compartidas por todas las instituciones del GBM –IFC, MIGA, AIF y BIRF– y trazan las amplias sendas que están recorriendo todos los componentes del GBM. Establecer firmemente todas esas prioridades constituye un claro enfoque de servicio a los clientes, solución de problemas, flexibilidad, entrega de productos, innovación y resultados. Estas prioridades se fortalecen mutuamente; muchos de los ejemplos específicos mencionados abarcan varias de ellas (o todas ellas). Esas prioridades se basan en los seis amplios temas estratégicos que el presidente Zoellick presentó en 2007, y que han sido principios rectores de las actividades del GBM. Cuatro de esos seis temas

se centraron en gran medida en la adaptación de servicios a las diferentes necesidades de países clientes, incluidos LIC, PIM, Estados frágiles y que salen de conflictos, y el mundo árabe¹. Durante las crisis recientes, y dados los futuros desafíos, ha aumentado la necesidad de un papel integrado pero adaptable para el GBM en relación con toda la gama de sus diversos países miembros; considerar las necesidades de esos grupos, claramente diferentes pero interrelacionados, de países clientes, sigue siendo pertinente ahora y después de la crisis. Para atender la diversidad de necesidades de los países clientes del GBM se seguirá promoviendo la adaptación a ellas en el contexto de las prioridades estratégicas de nuestra institución.

Recuadro 6. Movilización y conexión del conocimiento para respaldar la consecución de prioridades estratégicas

Las crisis mundiales recientes han puesto de manifiesto la fragilidad de muchos logros en materia de reducción de la pobreza y han planteado interrogantes sobre prioridades y estrategias de desarrollo. Los países acuden cada vez en mayor medida al GBM como fuente de experiencia profesional y métodos innovadores de probada eficacia.

A escala global, para avanzar se requiere innovación y experimentación, para aprender de la experiencia y para que los países aprendan unos de otros. Se requiere un esfuerzo conciente para extraer y compartir enseñanzas. Más que nunca es necesario que los responsables de políticas y los profesionales de los países en desarrollo se conecten mutuamente para intercambiar experiencias y trabajar en un marco de colaboración en torno a problemas comunes. También es necesario que se conecten con las numerosas fuentes y centros de conocimientos e innovación dispersos en todas partes del mundo. Muchos PIM se esfuerzan en hallar los medios de respaldar los programas de desarrollo de los LIC, entre otras cosas a través de actividades de intercambio de conocimientos y aprendizaje. Los países en desarrollo acuden al GBM para aprovechar su presencia mundial, su amplia gama de investigaciones, sus operaciones, conocimientos y aprendizaje y redes de innovación para contribuir a promover y facilitar esas conexiones sur-sur, entre otras cosas extrayendo y compartiendo enseñanzas. Además, en consonancia con el carácter de institución basada en la cooperación que tiene el GBM, en un número creciente de esferas —como las de las transferencias condicionales de efecto (CCT) y las APP— las enseñanzas aprendidas en los países en desarrollo se transfieren también a países avanzados, que las aplican.

Tendencias mundiales a más largo plazo, como la creciente descentralización y la aceleración del cambio tecnológico, facilitan y hacen imperioso el cumplimiento de ese papel de conexión que cumple el GBM. Plataformas interactivas, como blogs y otros instrumentos de medios de comunicación social, permiten a una amplia gama de protagonistas crear conjuntamente, evaluar en forma crítica y compartir conocimientos por diversas vías. Para el GBM, esto implica buscar conocimientos en todas las fuentes asequibles, someterlos a la crítica e interpretarlos, y dar acceso a ellos a un creciente número de personas.

Ahora más que nunca, la generación interna de conocimientos del GBM, que es esencial para un eficaz “Banco de Conocimientos” y una institución mundial de desarrollo de primera magnitud, es esencial para que el GBM ocupe una posición de vanguardia en ámbitos clave de desarrollo, identifique lagunas de conocimientos (inclusive a nivel operativo), y trabaje en esferas en que ninguna otra entidad posea la capacidad, los recursos y el mandato pertinentes (por ejemplo en cuanto a producción y análisis de datos de desarrollo).

¹ Los otros dos temas son los BPM y conocimiento y aprendizaje. Los BPM constituyen una de las cinco prioridades estratégicas, y el conocimiento, junto con financiamiento y poder de convocatoria, abarcan las cinco prioridades.

Focalización en los sectores pobres y vulnerables

33. Si bien superar la pobreza sigue siendo la misión básica del GBM, las características de los sectores pobres y vulnerables están cambiando. En primer lugar, las dimensiones geográficas de la pobreza han variado; en algunos países y regiones se ha logrado un progreso sustancial, con lo cual ha disminuido la gravedad del problema de la extrema pobreza (medida por ingresos de menos de US\$1,25 por día). Según proyecciones (anteriores a la crisis) la pobreza extrema se reducirá hasta alcanzar niveles casi insignificantes en Asia oriental a más tardar en 2015, y los 1000 millones de pobres se concentrarán en su mayoría en Asia meridional y África al sur del Sahara, correspondiendo a cada una de esas regiones un 40% de la pobreza mundial. Por otra parte, la pobreza profunda (caracterizada por un nivel de ingresos de US\$2 por día) seguirá siendo generalizada, afectando, a más tardar en 2015, a cerca de 2000 millones de personas, dos tercios de las cuales no vivirán en países que solo pudieran recibir financiamiento de la AIF. En la mayoría de esos países la pobreza presenta una concentración regional y/o étnica. En segundo lugar, el avance en relación con los ODM no vinculados con el ingreso fue menor, con lo cual al mismo tiempo que millones de personas se vieron beneficiados por un aumento de los ingresos, subsisten amplias brechas de acceso a servicios básicos, con lo cual los hogares han quedado vulnerables a perturbaciones y cambios desfavorable de la coyuntura a corto plazo y les resulta más difícil mantener a largo plazo las mejoras de bienestar logradas.

Recuadro 7: Adaptación del GBM: Focalización de redes de protección social

El respaldo para las redes de protección social en los países más pobres ha evolucionado: ya no se limita a respuestas de emergencia frente a desastres naturales y crisis humanitarias. Existe un creciente consenso en que esas redes se justifican aun en contextos de bajos ingresos en que se experimenta escasez de recursos, porque ayudan a los hogares a realizar la gestión de los riesgos y protegerse frente a perturbaciones irreversibles, lo que incrementa su productividad a más largo plazo.

El GBM proporciona apoyo para establecer y perfeccionar sistemas de redes de protección social tanto en épocas de crisis como en períodos de crecimiento. En el ejercicio de 2009 el monto del financiamiento otorgado por la institución para respaldarlas, en 27 países, superó los US\$3000 millones, suma siete veces mayor que la del período anterior a la crisis. Otro hito es la puesta en marcha del Programa de Respuesta Social Rápida (RSR), que se basa en enseñanzas aprendidas a partir del éxito alcanzado con programas de redes de protección, especialmente en países del BIRF, para sembrar las semillas de futuros sistemas de redes de protección y potenciar a LIC para utilizar del modo más eficaz posible los recursos del Banco y de los donantes, *inter alia* a través del Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes de la RSR. Ello previsiblemente dará lugar a programas más vigorosos, que susciten mayor demanda de financiamiento y asistencia técnica para respaldar una eficiente administración, focalización y evaluación de sistemas de redes de protección y mantenimiento del acceso a servicios vitales, tales como los de salud básica, nutrición, educación, etc., para comunidades; especialmente para sectores pobres y vulnerables.

En los PIM, los objetivos de las redes de protección se centran en sistemas de información cada vez más avanzados para administración de programas, mejoras en cuanto a entrega de productos y buena gestión y establecimiento de vínculos o integración de diferentes programas con grupos de clientes coincidentes. En los LIC se está realizando una activa labor de experimentación y aprendizaje sobre la manera de adaptar enseñanzas de experiencias de los PIM para contextos de menor capacidad en que se utiliza una combinación de aportes comunitarios y nuevas tecnologías de información y comunicación para manejar los sistemas que forman parte de una ordenada implementación de redes de seguridad (por ejemplo centrando especialmente la atención en las mujeres y niñas, los sistemas de pagos, los marcos de seguimiento y evaluación, y una buena gestión).

Se prevé una expansión del papel del Banco como proveedor de conocimientos, reforzada por la reciente puesta en acción del Equipo de Expertos Mundiales sobre Redes de Protección Social. El Fondo Central para Contingencias (CCF), el fondo fiduciario de asistencia técnica del DfID y el RSR aportan nuevos recursos para actividades de intercambio de conocimientos sur-sur. El Fondo Fiduciario Español para Evaluación de Impacto y los fondos fiduciarios del Programa de Colaboración entre el Banco y los Países Bajos también suministran recursos para ayudar a evaluar el impacto de los programas de redes de protección.

34. El problema de la **vulnerabilidad a corto plazo** debe abordarse mejorando la focalización y eficacia de las redes de protección social existentes, para aumentar su escala, o establecerlas si no existen. Para enfrentar el problema de la **vulnerabilidad a largo plazo** (por ejemplo en materia de alimentos, agua y saneamiento, educación, salud materna e infantil) debe ampliarse el acceso a los servicios públicos, y mejorarlos en cuanto a calidad y asequibilidad, para aumentar las oportunidades de invertir en capital humano y ayudar a quienes son objeto de discriminación, y dotar de medios a las familias y comunidades de las regiones y zonas rezagadas. El recuadro 7 ilustra la manera en que el GBM adaptará y focalizará el respaldo que otorga para redes de protección social, aspecto especialmente pertinente dada la importancia de las enseñanzas provenientes de programas exitosos ejecutados en PIM en el diseño de los programas en LIC (e incluso en economías desarrolladas); los programas de CCT son un ejemplo notable.

35. Si bien las transferencias de efectivo contribuyen a mantener la demanda de servicios básicos, el GBM también está acelerando sus esfuerzos encaminados a aumentar la oferta. Junto con entidades asociadas estamos reforzando los sistemas de salud para que los recursos disponibles se utilicen en forma productiva (recuadro 5). Nuestra asociación con donantes en la esfera de la educación —la “Iniciativa Vía Rápida de Educación para Todos”— proporciona recursos y asistencia técnica a países para fortalecer los sistemas de educación primaria. Basándose en ese logro, el GBM se ocupará también de los niveles de educación secundaria y superior. Una piedra angular de los programas de salud y de educación es el uso de diferentes métodos para mejorar la prestación de servicios —mayor autonomía para los colegios o asociaciones de padres, un sistema de pagos por desempeño para médicos, vales— y rigurosas evaluaciones de impacto que ayuden a obtener información acerca de qué mecanismos resultan eficaces, y en qué circunstancias.

36. Como en los LIC el sector agrícola es la fuente de ingresos del 70% de los pobres, el programa del GBM (que más abajo se describe) encaminado a aumentar la productividad de ese sector constituye un canal sumamente eficaz para focalizar a los pobres. Un aumento del 1% de la tasa de crecimiento agrícola contribuye a reducir la pobreza en proporción cuatro veces mayor que un aumento del 1% de la tasa de crecimiento no agrícola.

37. Para la mayoría de los pobres, su trabajo constituye su principal —si es que no único— activo. Lograr que el crecimiento económico genere empleo productivo es esencial para ayudarlos a escapar de la pobreza. Para muchos países, aplicar estrategias en que se haga hincapié en un crecimiento con gran intensidad de mano de obra, aunado a esfuerzos encaminados a mejorar las aptitudes de los trabajadores, será un componente clave de los esfuerzos tendientes a focalizar a los pobres y vulnerables.

38. Además, el GBM seguirá haciendo participar al sector privado en sus esfuerzos tendientes a focalizar a los sectores pobres y vulnerables. En la esfera del microfinanciamiento, en las pequeñas y medianas empresas, en la actividad manufacturera con gran intensidad de mano de obra, en materia de productividad agrícola o en el contexto de las asociaciones público-privadas para la prestación de servicios, el sector privado puede cumplir un papel significativo en la lucha contra la pobreza, aun en Estados frágiles y en países que salen de conflictos.

Creación de oportunidades de crecimiento

39. Existen pruebas de que un crecimiento sostenido constituye la senda más firme y duradera para superar la pobreza. Para promover un crecimiento ambiental y socialmente sostenible se requiere una amplia gama de medidas de políticas: desde el mejoramiento del clima de la inversión hasta el aumento de las oportunidades de creación de capital humano (especialmente dando poder de decisión a mujeres y niñas) para promover la innovación y la competitividad. Tras una crisis es especialmente importante crear puestos de trabajo productivo, pues cabe prever que la recuperación de las oportunidades de empleo y del ingreso sea lenta y desfasada, lo que deja secuelas duraderas en materia de capital humano, productividad del trabajo y perspectivas de crecimiento y reducción de la pobreza de largo plazo.

40. En las próximas décadas se darán, asimismo, crecientes presiones encaminadas a crear puestos de trabajo en LIC en un contexto de aumento de la oferta de mano de obra, debido al pronunciado incremento de la población de edad económicamente activa y de las tasas de participación de las mujeres en el mercado laboral. Sin embargo, en los mercados de trabajo de los LIC, y especialmente en los Estados frágiles, las bases de empleo asalariado productivo tienden a ser reducidas, y las tasas de empleo por cuenta propia e informal son sumamente elevadas. En esos entornos se requerirán políticas que aumenten la productividad de las microempresas y las pequeñas empresas. Cabe la posibilidad de que las tradicionales políticas de mercados de trabajo activos que podrían dar resultados satisfactorios en PIM, no sean apropiadas en las economías más pobres y más frágiles.

41. El respaldo del GBM para el crecimiento se centra en la consideración de un conjunto de desafíos esenciales: promover la agricultura y la seguridad alimentaria; atender apremiantes necesidades de infraestructura, incluida la eficiencia energética; promover un clima de inversión y un sector privado que estimulen la innovación y la productividad; lograr oportunidades de comercio a través de una mayor competitividad; fomentar el poder de decisión económica de la mujer y hacer frente a desafíos críticos en materia de finanzas públicas. Si bien en algunos casos la participación en esas esferas puede estar vinculada con los recursos financieros, será esencial suministrar conocimientos y experiencia técnica en la elaboración de políticas para ayudar a los responsables de estas últimas a manejar soluciones de compromiso.

42. En relación con la **agricultura**, el Plan de Acción para el Sector Agrícola del GBM presta especial atención al aumento de la producción, una mayor productividad lograda por vías ambientalmente sostenibles y la creación de cadenas de suministros, al mismo tiempo que se trabaja por caminos innovadores para reducir el riesgo y la vulnerabilidad, especialmente para productores agrícolas de pequeña escala. Las siguientes son algunas medidas específicas destinadas a ayudar a los clientes:

- Intensificación de los programas de fomento de la productividad agrícola mediante respaldo para la adopción de una mejor tecnología, mejor gestión del agua para usos agrícolas, seguridad en la tenencia de la tierra y mercados de tierras, y fortalecimiento de los sistemas de innovaciones agrícolas.
- Más sólida vinculación de los productores rurales con los mercados y fortalecimiento de las cadenas de valor a través de un continuo apoyo para la Ronda de Doha; promoción de inversiones privadas en sistemas de producción agrícola e infraestructura de transporte,

fortalecimiento de las organizaciones de productores, mejor información sobre los mercados y acceso más expedito al financiamiento.

- Potenciación de sinergias entre las investigaciones del Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (CGIAR) y las operaciones del GBM relativas a actividades de análisis y asesoramiento y proyectos de financiamiento, formación de alianzas con el Programa de Adaptación del Sector Agrícola puesto en marcha por el GBM con asociados de la comunidad de las ciencias agrícolas.
- Respaldo para redes de protección social, para alentar un cambio de una agricultura de subsistencia a mercados de alimentos más lucrativos y dinámicos; mayor diversificación del comercio, productos de seguros más innovadores, protección contra pérdidas catastróficas y costosos brotes de enfermedades.
- Facilitación del ingreso y la salida en el sector agropecuario y obtención de ingresos no agrarios en las zonas rurales, entre otras cosas a través de la creación de un mejor clima para la inversión rural y mejores aptitudes.
- Mejoramiento de servicios y sostenibilidad ambientales a través de una intensificación de una ganadería mejor administrada; mejor gestión de tierras de pastoreo, cuencas hidrográficas, forestación y pesquerías, y respaldo para vincular prácticas agrícolas mejoradas con los mercados de carbono.

43. Es esencial ayudar a los países a crear **infraestructura**, no solo para respaldar la actividad agropecuaria —sin una infraestructura adecuada, gran parte de la producción agrícola puede desperdiciarse— sino también para sentar las bases de un crecimiento económico a largo plazo. Las enseñanzas provenientes de crisis financieras anteriores ponen de manifiesto la necesidad de mantener o ampliar las inversiones en infraestructura. La actual crisis mundial ha afectado gravemente a los servicios de infraestructura en los países en desarrollo, ya que los Gobiernos se ven confrontados con la reducción de los recursos y la disminución del financiamiento privado. Para atenuar ese problema, el GBM:

- establecerá la Plataforma para la Recuperación de Infraestructura y la Protección de Activos (INFRA) del Banco Mundial, que proporcionará US\$45 000 millones en financiamiento para infraestructura a lo largo de tres años, centrandose especialmente la atención en el otorgamiento de respaldo a la utilización de inversiones en infraestructura para llevar adelante el “programa verde”.
- perseguirá los objetivos gemelos de respaldar un desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza en los países en desarrollo, sobre la base del progreso logrado con el Marco de Inversiones en Energía Limpia, de 2006, y con el Marco Estratégico sobre Desarrollo y Cambio Climático, de 2008, y al mismo tiempo facilitará las medidas globales y la interrelación entre todos los países.
- llevará adelante el proceso de incremento del apoyo de la IFC, incluido el Mecanismo de Financiamiento de la Infraestructura afectada por la Crisis, creado para cerrar la brecha de disponibilidad de financiamiento para proyectos de infraestructura dotados de financiamiento privado o ejecutado mediante APP en mercados emergentes que experimenten dificultades financieras.

- ampliará la cobertura del MIGA para inversionistas privados en proyectos de infraestructura complejos ejecutados en LIC, y promoverá nuevos productos de mitigación del riesgo político para inversionistas en infraestructura, especialmente en APP, proporcionando cobertura de seguros contra riesgos de modificación de los marcos normativos y otros compromisos gubernamentales.
- respaldará una mayor participación privada en inversiones en infraestructura a través de facilidades que ayuden a localidades y servicios públicos a atraer inversiones privadas a través de APP; la subsidiaria de la IFC denominada Compañía de Administración de Activos que puede administrar capital de terceros y movilizar fondos externos, y el mejoramiento de productos de garantías y la utilización de financiamiento de proyectos enclave para proporcionar respaldo innovador a inversiones en países de la AIF.

44. Será esencial crear oportunidades para el crecimiento del **sector privado**, especialmente a medida que vayan agotándose los paquetes de estímulo. Para sostener el crecimiento se requerirá un sector privado dinámico, con espíritu de empresa, lo que a su vez requerirá respaldo de políticas, técnico y operativo para un amplio conjunto de objetivos de competitividad que eliminen obstáculos y promuevan oportunidades. Para crear las condiciones que hagan posible un crecimiento incluyente deberá promoverse un clima de inversión muy favorable y un sector financiero estable y sólido, y deberá estimularse la inversión extranjera. Los siguientes son algunos posibles programas de apoyo del clima de la inversión y el desarrollo del sector privado:

- Continua focalización, por parte del GBM integrado, en un respaldo innovador para inversiones en países de la AIF y otros mercados de frontera, creando relaciones a largo plazo con los clientes mediante la utilización de toda la gama de productos y contribuyendo a su crecimiento transfronterizo; atendiendo el problema del cambio climático, y garantizando la sostenibilidad ambiental y social.
- Ampliación de la capacidad de proporcionar asesoramiento específico sobre transacciones para el diseño y la implementación de acuerdos concesionarios de gran escala y otras APP centradas especialmente en la transparencia.
- Fomento del establecimiento de bases firmes para servicios financieros y un sistema financiero diversificado, sólidos sistemas bancarios, vigorosos mercados de capital y eficaces marcos de reglamentación y supervisión del sector financiero, entre otras cosas a través del PESF reformado conjunto del Banco y del Fondo.
- Atención de las necesidades de financiamiento de las pequeñas y medianas empresas reforzando los mercados financieros internos, brindando más amplio acceso al financiamiento para el comercio y creando instrumentos microfinancieros que complementen el acceso al ahorro, al crédito y a los servicios prestados por instituciones financieras formales.
- Asesoramiento para los responsables de políticas sobre la manera de mejorar el clima de la inversión (a través del Servicio de Asesoría sobre Inversión Extranjera del GBM) y ampliar la utilización de instrumentos de análisis y diagnóstico y de establecimiento de parámetros que ayuden a lograr mayor competitividad y aprovechar oportunidades de mercado.

45. Una **mayor integración en mercados mundiales y regionales** es esencial para ayudar a los países en desarrollo a acelerar el crecimiento, reducir la pobreza y aumentar la participación de la mujer en el comercio.

- La reforma de la política comercial sigue siendo una prioridad en algunos países. El GBM seguirá respaldando los esfuerzos encaminados a hacer que el régimen de incentivos comerciales promueva más eficazmente inversiones en actividades en que los países posean ventajas comparativas, con el consiguiente aumento de los ingresos y del empleo.
- El GBM seguirá brindando respaldo operativo para políticas proactivas que fomenten la competitividad comercial a través de medidas conducentes a la agregación de valor, mayor productividad, superación de las fallas del mercado, eliminación de estrangulamientos en las cadenas de suministros y mayor diversificación.
- Reducir los costos del comercio es una condición previa clave para la competitividad de los productores rurales y las empresas. Reforzar los programas de facilitación del comercio y logística comercial y contribuir a mejorar la administración de fronteras ayudará a reducir la pobreza al conectar a los pobres —especialmente a los que viven en regiones sin litoral o remotas— con mercados regionales y mundiales.

Recuadro 8: Igualdad de género como estrategia económica acertada: El Plan de Acción sobre Cuestiones de Género (GAP) del GBM

El GAP fue adoptado para el GBM en 2007 a fin de intensificar y aumentar el nivel de integración de las cuestiones de género en los sectores económicos cuyo progreso era insatisfactorio, como el agrícola, el del desarrollo del sector privado, el financiero y el de la infraestructura. El objetivo de ese plan consiste en incrementar las operaciones financieras y no financieras del GBM que promueven la participación económica de la mujer y crear un acervo de pruebas analíticas que respalden la igualdad de género como eficaz estrategia económica. El GAP promueve la recopilación, la calidad y el uso de estadísticas desagregadas por sexos, y respalda la realización de rigurosas evaluaciones de impacto de operaciones del GBM en los sectores económicos. El plan, de cuatro años de duración, finaliza en diciembre de 2010; a la fecha ha financiado, en 74 países, 220 iniciativas; la mayor parte de las cuales en LIC.

A través del plan se han puesto a prueba mecanismos innovadores destinados a incrementar la integración de los temas de género en sectores tradicionalmente difíciles. Por ejemplo, un pequeño volumen de financiamiento ha ayudado a apalancar la iniciativa en toda clase de operaciones de mucho mayor porte del Banco; los llamados de propuestas han atraído propuestas de numerosos funcionarios del Banco no especializados en temas de género, lo que les ha permitido aprender con la práctica. Uno de los efectos logrados ha sido el aumento de la cobertura de género en operaciones del sector económico. Cuando el período del GAP llegue a su fin, esos mecanismos innovadores se aplicarán a una proporción creciente de operaciones habituales del Banco; se está preparando un plan de acción sobre modalidades. Los siguientes son ejemplos de actividades financiadas por el GAP:

- **Mercados de trabajo:** Creación de instrumentos de orientación para el empleo y capacitación para mujeres, y carreras para trabajadoras domésticas, para un Proyecto de Transición para Jefas de Hogares por un monto de US\$350 millones, que según se prevé beneficiará a 400.000 mujeres de bajos ingresos.
- **Infraestructura,** especialmente transporte y energía: Un proyecto de electrificación rural ha contribuido a incrementar el coeficiente de conexión de hogares pobres encabezados por mujeres. El GAP ha financiado también una labor encaminada a atender necesidades de transporte de las mujeres en una serie de países.
- **Agricultura:** Aumento de la productividad y el acceso a los mercados de las mujeres a través de una gama de intervenciones. En colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola se ha elaborado un libro fuente general para respaldar a las mujeres que trabajan en el sector agrícola. Esa obra se está utilizando para diseñar cinco operaciones actuales del Banco.
- **Iniciativa para niñas adolescentes,** para hacer más ordenada la transición del colegio al trabajo y al empresariado, que representa un obstáculo clave en el camino del logro de metas de subsistencia. Se focaliza a países de bajo ingreso y que salen de conflictos.

46. En todos los programas de creación de oportunidades de crecimiento es necesario **ampliar las oportunidades económicas para niñas y mujeres.** Los resultados alcanzados por las mujeres en materia de educación y salud han mejorado notablemente tanto en los PIM como en los LIC; en algunas regiones se ha alcanzado el nivel de los hombres, pero este recurso en gran medida sigue estando desaprovechado, siendo escaso lo logrado en cuanto a participación económica. El acceso de las mujeres al empleo y a los activos económicos estimula la productividad, los ingresos y la obtención de mejores resultados en materia de desarrollo infantil, lo que da lugar a la reducción de la pobreza y a un crecimiento más vigoroso. Para respaldar a los países clientes para que incrementen las oportunidades económicas de las mujeres, en 2007 se puso en marcha el Plan de Acción de Cuestiones de Género del GBM (recuadro 8), y el *Informe sobre el desarrollo mundial 2012* se centrará en el desarrollo y la Igualdad de género. El aumento de la escala de los esfuerzos tendientes a incrementar las oportunidades económicas para las mujeres comprende:

- En el sector agrícola, mayor focalización en el “cliente final”, especialmente las mujeres que trabajan en la agricultura, crían animales y/o se dedican a la pesca. Promover específicamente el acceso de las mujeres a activos económicos (especialmente la tierra), financiamiento y servicios de extensión puede generar significativos beneficios.
- Intensificación de la labor del sector privado encaminada a mejorar la productividad de las empresarias y su acceso a recursos esenciales, tales como alfabetismo financiero y acceso a servicios financieros.
- Focalización de la capacitación y otras intervenciones activas en los mercados de trabajo a los efectos de una más ordenada transición de niñas y mujeres jóvenes del colegio al empleo productivo, con el consiguiente incremento de la rentabilidad privada y social de la educación.
- Ampliación de la labor de recopilación y análisis de estadísticas desagregadas por sexos, haciendo especial hincapié en el empleo, el empresariado y el acceso a activos a nivel nacional e internacional.
- Medición de los mecanismos que generan resultados satisfactorios, y los que no los producen, y de las causas respectivas: Se está realizando o planificando una serie de rigurosas evaluaciones de impacto para evaluar la eficacia de nuevas intervenciones que promuevan la participación femenina en el mercado laboral; esa labor orientará futuras operaciones del GBM.

47. Ocuparse de cuestiones críticas relativas a las **finanzas públicas** sigue siendo una prioridad para el GBM; esa labor comprende la manera de adaptar la composición del gasto del modo menos perjudicial posible durante una crisis, hallar la manera de que el gasto de inversión suscite el mayor impacto posible, lograr el incremento del gasto y el mejoramiento de su administración, etc. Estas cuestiones influyen de distinta manera en diferentes niveles de gobierno. El Banco puede cumplir un papel importante ayudando a los países confrontados con una posible inestabilidad futura e incertidumbre de los ingresos a utilizar del modo más eficaz posible sus recursos para respaldar el crecimiento y fortalecer la flexibilidad, la capacidad de respuesta y la transparencia de sus sistemas de finanzas públicas (recuadro 9). El GBM presta asimismo servicios de asesoramiento de tesorería; servicios de capacitación y creación de capacidad adaptadas a necesidades específicas para administradores de la deuda pública, en materia de establecimiento de un marco de gestión de activos y pasivos que ayude a los Gobiernos a equilibrar sus objetivos de financiamiento, costos y riesgos, así como servicios para administradores de inversiones del sector oficial, a fin de ayudar a los países a administrar eficientemente las reservas de divisas y otras carteras de inversiones.

Recuadro 9: Adaptación del GBM: Una política fiscal que promueva el crecimiento

El papel del GBM en materia fiscal abarca las esferas de administración macrofiscal, sostenibilidad fiscal, composición y calidad de los tributos y del gasto y gestión de las finanzas públicas. Instrumentos de diagnóstico y análisis tales como los estudios del gasto público, las evaluaciones del marco de referencia para la medición del desempeño de la gestión de las finanzas públicas, las evaluaciones de la capacidad de gestión financiera de los países y los diagnósticos de los procedimientos de adquisiciones de los países respaldan el diálogo con las autoridades nacionales y proporcionan información decisiva para las operaciones de otorgamiento de préstamos y donaciones.

El GBM seguirá operando en esas esferas y a la vez dando respuesta a problemas nuevos y emergentes. En especial, las preocupaciones sobre el diseño de los marcos de política fiscal se han incrementado en los últimos años, lo que obedece a varias razones. Primero, existe creciente interés en el papel de la política fiscal como instrumento de promoción, no solo de la estabilización a corto plazo, sino también del crecimiento y la reducción de la pobreza a más largo plazo. Segundo, se han planteado preocupaciones en el contexto del aumento de las corrientes de ayuda, la inestabilidad del ingreso fiscal y la asistencia destinada a sectores específicos o al logro de resultados específicos. Finalmente, la crisis actual ha renovado el interés en una política fiscal contracíclica y en la necesidad de proteger el gasto público básico durante coyunturas desfavorables. En el caso de los LIC, ha llevado a prestar atención a una mejor utilización de los recursos internos, entre otras cosas haciendo más eficiente el gasto público, diseñando redes de protección para focalizar y proteger a los sectores más vulnerables, a una mayor movilización de ingresos y al fortalecimiento de los mercados de capital internos.

Recientemente, esa evolución conceptual sobre la necesidad de que la política fiscal integre objetivos de estabilización y de crecimiento, y la búsqueda de reglas que garanticen “espacio fiscal” para inversiones públicas necesarias, crecimiento y desarrollo, llevó a revisar la orientación impartida por el GBM y el FMI sobre el diseño de las políticas fiscales, los marcos de sostenibilidad de la deuda y las medidas referentes al gasto público.

En principio se admite la necesidad de un enfoque de política fiscal sostenible, favorable al crecimiento, pero no es fácil llevarlo a la esfera operativa. Las fallas, en cuanto a disponibilidad y calidad, de los datos referentes a los países en desarrollo son amplias, las estimaciones empíricas sobre los efectos de la política fiscal en materia de crecimiento son imprecisas, y subsiste un considerable debate sobre la divisoria que debe existir entre el sector público y el privado. A nivel nacional se requieren instituciones presupuestarias sólidas, capacidades de gestión de las finanzas públicas y de los proyectos, como garantía de que una política fiscal orientada por el crecimiento no sirva de base a la corrupción y al derroche. Otras necesidades institucionales consisten en el mejoramiento de las capacidades referentes a la política y a la administración del ingreso fiscal, como garantía de que el Gobierno aproveche los beneficios fiscales de una aceleración del crecimiento.

La colaboración entre el Banco y el Fondo en materia fiscal está evolucionando, y se tiende a proporcionar a los clientes opiniones más integradas basadas en la experiencia técnica del GBM y en la ventaja comparativa que posee en la esfera del otorgamiento de ayuda a los países para que mejoren la composición y eficiencia del gasto público, administren la inversión pública en respaldo de un crecimiento a más largo plazo, fortalezcan la gestión de la deuda y la sostenibilidad fiscal, mejoren sus instituciones presupuestarias y evalúen las consecuencias sociales de la política de gasto público y la policía tributaria. El GBM realizará mayores inversiones tendientes a ampliar sus conocimientos sobre la interrelación entre gasto público, tributación y crecimiento, teniendo en cuenta las condiciones iniciales y el nivel de desarrollo, así como la calidad de las instituciones y de la gestión de las finanzas públicas. Prestará asimismo más atención a las consecuencias, en materia de distribución, de la política fiscal.

Promover la acción colectiva mundial

48. La reciente ola de crisis y la consiguiente necesidad de respuestas integrales, coordinadas y mundiales destaca la importancia de crear modelos de cooperación para abordar los desafíos existentes y nuevos. Algunos de estos esfuerzos se relacionan con los bienes públicos tradicionales, en tanto que otros se refieren a problemas de alcance mundial. Para el Grupo del

Banco Mundial (GBM), ampliar su suministro ya extenso de modelos de cooperación para abordar los desafíos mundiales constituirá una prioridad importante en los años venideros porque la falta de principios y marcos acordados a nivel internacional puede afectar más a los pobres (por ejemplo, políticas que distorsionan el comercio, la volatilidad del mercado financiero y el cambio climático).

49. Las instituciones internacionales son esenciales para suministrar y administrar los bienes públicos mundiales (BPM). Son necesarias para aprovechar, reforzar y coordinar las medias nacionales, encauzar fondos con destino a programas nacionales, seguir los avances y presentar informes sobre ellos. Muchas instituciones multilaterales y especializadas actúan en estas esferas, y algunas están plenamente dedicadas a una sola cuestión, lo que revela la necesidad de prestar cuidadosa atención al fundamento para la participación del GBM.

50. En respuesta al pedido formulado por el Comité para el Desarrollo en las Reuniones Anuales de 2006 celebradas en Singapur, se preparó un marco para la participación del GBM en el programa de actividades relativo a los BPM, en el que se puso especial énfasis en la preservación del medio ambiente, la lucha contra las enfermedades transmisibles, el fortalecimiento de la arquitectura financiera internacional, el refuerzo de la participación de los países en desarrollo en el sistema de comercio mundial y la generación y el intercambio de conocimientos para el desarrollo.

51. La función natural que cabe al GBM en el programa de actividades relativas a los BPM se encuentra en el punto de intersección entre las prioridades nacionales de desarrollo y los intereses mundiales. El GBM tiene probada capacidad para reaccionar con rapidez movilizándolo recursos y conocimientos considerables para brindar una respuesta institucional que abarca varios sectores, con un alcance mundial basado en programas para los países, en que se combinan el asesoramiento en materia de políticas, el fortalecimiento de los sistemas y capacidades institucionales y el financiamiento de inversiones y programas. El valor agregado del GBM en el suministro de BPM se basa fundamentalmente en tres atributos:

- **Integración.** El GBM se encuentra en una posición sólida para prestar asistencia a los gobiernos para preparar estrategias nacionales de desarrollo que sean coherentes con los objetivos regionales y mundiales. Esto es esencial porque la falta de una planificación fundada y cuidadosa puede conducir al surgimiento de conflictos entre los intereses regionales y mundiales por una parte y, por la otra, los objetivos nacionales de desarrollo. A través de estrategias nacionales, actividades de asesoramiento y análisis, actividades crediticias/donaciones, y actividades programáticas y de fondos fiduciarios de alcance regional y mundial, el GBM contribuye a aumentar la complementariedad entre las prioridades nacionales, regionales e internacionales.
- **Formación de asociaciones.** El alcance mundial, el conocimiento de los países, la experiencia relativa al sector privado y las capacidades financieras, administrativas y de ejecución del GBM lo convierten en un asociado valioso y una fuente de financiamiento innovador en respaldo del desarrollo y respuesta a los desafíos mundiales.
- **Promoción constructiva.** Por su capacidad analítica y de investigación, el GBM está en condiciones de representar la perspectiva y los intereses de los países en desarrollo en los foros internacionales en los que se abordan cuestiones relativas a los BPM y otras cuestiones

mundiales. Puede contribuir a cerrar la brecha entre las percepciones y los intereses de países que se encuentran en distintas etapas de desarrollo, función que ha cumplido en el Grupo de los Veinte (G-20).

52. De cara al futuro, el GBM procurará cumplir una función destacada en lo que respecta a los BPM con una dimensión importante de atención a la pobreza, aprovechando su poder de convocatoria y la capacidad de cubrir la brecha entre las cuestiones mundiales y las necesidades de desarrollo a nivel nacional. El GBM dará prioridad a su participación teniendo en cuenta las cuestiones relativas a la pobreza y el desarrollo, reconociendo que la creciente disparidad entre los países exige la diferenciación de los instrumentos de cooperación. Por ejemplo, procederá a:

- Junto con la Organización Mundial de la Salud, reunir a diversos interesados a nivel internacional para fortalecer los sistemas de salud, y lograr un avance firme con miras al logro de los objetivos nacionales en materia de salud y los objetivos de desarrollo del milenio (ODM).
- En el contexto de la crisis actual, multiplicar los fondos de IFC con contribuciones de los gobiernos y otras instituciones financieras internacionales (IFI) para sostener los flujos de financiamiento para el comercio.
- En colaboración con la Organización Mundial de Aduanas (OMA) y otros asociados, prestar asistencia a los países en desarrollo para que puedan participar de manera más efectiva en las negociaciones de la Organización Mundial del Comercio (OMC) sobre la facilitación del comercio, y actuar a nivel nacional y regional para abordar las prioridades de la facilitación del comercio.

53. Habida cuenta de la necesidad de participación en los costos por parte de los donantes, el GBM puede actuar como agente de catalización y reunir a diversos intereses multilaterales y nacionales. Su prestigio y conocimientos especializados pueden contribuir a la innovación financiera en respaldo de los BPM de muchas maneras, incluso mediante la movilización de fondos de inversores institucionales, el uso de su balance general para movilizar recursos escasos de donantes y la estructuración de mecanismos creativos para la realización de anticipos de compromisos financieros futuros. El BIRF ha comenzado a recurrir al universo de inversores con responsabilidad social mediante la emisión de bonos vinculados con resultados e indicadores relacionados con el medio ambiente (bonos fríos, bonos verdes y bonos Eco-3). Ha participado activamente en el Protocolo de Montreal para idear maneras de aumentar y/o lograr la realización de anticipos de compromisos de los donantes para acelerar la reducción de las sustancias que agotan la capa de ozono (Recuadro 10).

Recuadro 10: Cómo se está adaptando el GBM: Innovación y asociación en materia de cambio climático

En el decenio pasado, y en tiempos más recientes dentro del Marco estratégico sobre desarrollo y cambio climático, el GBM ha prestado cada vez más atención a la protección del patrimonio ambiental y ha participado de manera constructiva e innovadora en las actividades relativas al cambio climático, donde ha demostrado la capacidad de responder rápidamente movilizándolo conocimientos y recursos considerables y prestando servicios en un medio volátil. Con el Informe sobre el desarrollo mundial 2010 ha ampliado su labor al proveer un sólido marco analítico en respaldo de las deliberaciones sobre políticas a nivel mundial y nacional, en tanto que otras de sus actividades en materia de conocimientos, como el estudio acerca de la economía de la adaptación, se centran en componentes específicos de esta compleja cuestión.

El GBM ha ampliado su apoyo a las inversiones para aumentar la capacidad de adaptación al cambio climático y que entrañan un bajo nivel de emisiones de carbono mediante la combinación y el aprovechamiento de un conjunto de instrumentos financieros, armando conjuntos de productos financieros "básicos" y recursos especializados para abordar el cambio climático, y complementando el financiamiento con la asistencia técnica y el asesoramiento en materia política. Con los Fondos de inversión en el clima (CIF), los instrumentos de financiamiento del carbono, y en su calidad de principal asociado del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) en lo que respecta al cambio climático, el GBM continúa con su larga tradición de combinar recursos especializados e instrumentos estándar del GBM.

En un año, el Fondo para una tecnología limpia, que integra los FIC, ha respaldado ocho planes de inversión con un presupuesto de US\$3250 millones para planes de inversión y ha movilizó más de US\$28 000 millones (a diciembre de 2009). Este esfuerzo ha sido seguido por un nuevo programa de Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los países de ingreso bajo (PAAFRE), que integra los FIC. IFC ha reforzado sus vínculos con el sector privado a través de servicios de asesoría y apoyo prestado a los procesos de producción no contaminantes y la innovación tecnológica, y ha logrado una relación de movilización de recursos privados de 5 a 1. El GBM obtuvo amplio reconocimiento por su labor pionera en el mercado del carbono y sigue experimentando con nuevos planteamientos, hace poco con el Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques y el Fondo para reducir las emisiones de carbono.

El GBM también ha intensificado sus esfuerzos de apoyo a la adaptación. En su primer año, la AIF15 aumentó los flujos financieros con destino a los sectores afectados por el cambio climático: los créditos básicos a sectores como agricultura, protección contra las inundaciones, abastecimiento de agua y salud llegaron a ser de US\$3300 millones, lo que representa un aumento del 17% por encima de la participación media anual de la AIF14 en esos sectores. El Programa piloto sobre la capacidad de adaptación al cambio climático, que integra los FIC, tiene por objetivo generar conocimientos técnicos para intensificar las estrategias de adaptación.

El GBM sigue reforzando las asociaciones con los miembros y los asociados en la tarea del desarrollo. Los programas ampliados son testimonio de la creciente confianza e interés de los asociados que son países en desarrollo en colaborar con el GBM. El GBM ha participado en importantes iniciativas conjuntas con los bancos regionales de desarrollo, que son asociados de los FIC, y con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la Secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, que han dado lugar a resultados tangibles en materia de "bienes mundiales", como la Plataforma de conocimientos sobre el financiamiento de iniciativas relativas al cambio climático. Se unirá a los asociados de las Naciones Unidas en su apoyo a una sólida quinta reposición de los recursos del FMAM en los primeros meses de 2010. Se han ampliado pronunciadamente las asociaciones y la colaboración con el sector privado, los gobiernos locales, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y la comunidad de la investigación.

De cara al futuro, el GBM está preparando paquetes de ayuda financiera más adaptados a las diversas necesidades de sus clientes. Por ejemplo, en cuanto a la labor de apoyo para reducir las emisiones derivadas de la deforestación y degradación forestal, las donaciones del Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques que se destinan al fortalecimiento de la capacidad se complementarán con financiamiento en condiciones concesionarias e innovador, especialmente a través del Programa de inversión forestal, que integra los FIC, a fin de prestar apoyo a la creación de un ambiente propicio y la realización de las inversiones necesarias. Ello a su vez atraerá incentivos basados en el desempeño, nuevamente a través del Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques.

54. El GBM seguirá liderando la innovación financiera y reuniendo a una amplia variedad de inversores y donantes. Los fondos del carbono, los fondos de inversión en el clima (FIC), el Mecanismo de financiamiento internacional para la inmunización (MFIIn) y el programa piloto de compromisos anticipados de mercado (CAM) son importantes logros recientes. Se prevé que el MFIIn provea US\$4000 millones en el curso de 10 años de la Alianza Global para Vacunas e Inmunización para ayudar a proteger a 500 millones más de niños de los 70 países más pobres contra enfermedades prevenibles. El BIRF ha colaborado con donantes de la GAVI y el CAM para proporcionar una plataforma financiera para la iniciativa. Esto entrañó la colocación de subvenciones de los donantes por valor de US\$1500 millones directamente en el balance general del BIRF para proporcionar la ayuda financiera y las garantías necesarias para respaldar la inversión en marcha del sector privado, haciendo uso de la gestión de riesgos de mercado para transferir el riesgo monetario al mercado. Los fondos especiales de salud, de financiamiento del carbono, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), y el financiamiento en forma de donaciones con recursos de fuentes bilaterales revelan el potencial de combinar el financiamiento (incluso de fuentes no oficiales) en forma de donaciones con los préstamos y créditos del GBM. Dichas subvenciones podrían ampliarse para abordar situaciones en que los beneficios mundiales superaren considerablemente los beneficios nacionales.

55. El GBM también continúa desempeñando una función importante en la promoción de la **coordinación de la ayuda** en los países que solo pueden recibir el financiamiento de la AIF, especialmente los Estados frágiles. El creciente número de agentes en el ámbito del desarrollo pone a prueba el modelo basado en los países y exige sobremanera la capacidad de las autoridades y los organismos de ejecución de los países en desarrollo. A medida que los esfuerzos de desarrollo se centran en la superación de la pobreza y la mejora de la vida de los más pobres y más vulnerables, la necesidad de liderazgo para reducir la fragmentación y promover la eficacia de la ayuda se torna aún más evidente. Habida cuenta de la rápida ampliación del tamaño y el número de fondos fiduciarios administrados por el GBM, el Banco aumentará los esfuerzos de consolidación y su armonización con las estrategias y procedimientos del Banco.

Fortalecer la gestión de gobierno

56. El buen gobierno y la capacidad institucional son fundamentales para el desarrollo sostenible. Son esenciales para la prestación eficiente y suficiente de servicios públicos, en tanto que los sistemas de frenos y contrapesos contribuyen a asegurar que los gobiernos rindan cuentas al público. Tras la crisis mundial, los gobiernos de todo el mundo preguntan cuál es la manera más efectiva de administrar los recursos, cómo respaldar mejor la prestación de servicios para lograr resultados concretos y cómo restablecer la confianza de los ciudadanos en las instituciones públicas. La atención que presta el GBM al fortalecimiento de la gestión de gobierno se deriva de su mandato de reducir la pobreza: los Estados competentes y responsables crean oportunidades para los pobres, prestan mejores servicios, respaldan el crecimiento y mejoran los resultados. En cambio, una gestión deficiente de gobierno conduce a malos resultados económicos y al deterioro de la confianza del público, y crea un terreno fértil para la corrupción. La labor del GBM en esta esfera se asienta en varios pilares:

- *A nivel nacional*, el Banco puede facilitar la solución de problemas, agrupar los conocimientos acerca de lo que ha dado resultado en todo el mundo y conocimientos

pormenorizados de la situación de cada país en el terreno en esferas fundamentales como la lucha contra la corrupción, las finanzas públicas, la reforma de la administración pública, la descentralización, los mecanismos de rendición de cuentas, los sistemas fiduciarios y las adquisiciones.

- *A nivel mundial y regional*, el GBM es un agente de cambio, y reúne o respalda a redes regionales y mundiales que se centran en una amplia variedad de cuestiones clave de gestión de gobierno. A través de esfuerzos como la Iniciativa sobre transparencia en las industrias extractivas (EITI++), el GBM actúa como agente catalizador para aumentar la transparencia y el buen gobierno. Su labor en la esfera de la Iniciativa para la recuperación de activos robados (Iniciativa StAR), emprendida en asociación con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, procura fortalecer los mecanismos internacionales para identificar y recuperar fondos provenientes de actos de corrupción. El GBM está movilizando asistencia técnica para ayudar a los países a intensificar la lucha contra el lavado de dinero y el financiamiento del terrorismo (ALD/LFT), aumentar la entrega de informes sobre la observancia de los códigos y normas y las evaluaciones del Programa de evaluación del sector financiero, evitar la existencia de paraísos fiscales ilegales y seguir participando en esfuerzos multilaterales por abordar las jurisdicciones que no cooperan.
- El GBM *lidera* los esfuerzos en pos del buen gobierno y la lucha contra la corrupción al asegurarse del buen uso de los recursos que se le confían. En su estrategia relativa al buen gobierno y la lucha contra la corrupción se expone un planteamiento de varios frentes para fortalecer los conocimientos y la concienciación acerca del buen gobierno y la lucha contra la corrupción en todos los niveles de su labor (Recuadro 11). Las recomendaciones del panel Volcker han reforzado al Departamento de Integridad Institucional del Banco y la atención prestada por el Banco a la prevención y su capacidad para seguir las alegaciones de corrupción relacionadas con sus propios proyectos. La política de libre acceso a la información recientemente aprobada sienta una norma de transparencia entre las instituciones internacionales.

Recuadro 11: Cómo se está adaptando el GBM: Buen gobierno y lucha contra la corrupción

En los dos últimos decenios, el buen gobierno y la lucha contra la corrupción se han convertido cada vez más en aspectos fundamentales de la labor del GBM. En 2007, el Directorio Ejecutivo aprobó un documento sobre la *Intensificación de la labor del Grupo del Banco Mundial con respecto al buen gobierno y la lucha contra la corrupción*, sobre la base de consultas extensas a nivel mundial. En el documento se sentaron los principios para incorporar sistemáticamente los planteamientos relativos al buen gobierno y la lucha contra la corrupción en toda la labor del GBM. La aplicación del plan relativo al buen gobierno y la lucha contra la corrupción respalda a dos objetivos operacionales principales, a saber:

- *Aumento de la eficacia en términos de desarrollo.* La labor relativa al buen gobierno y la lucha contra la corrupción respalda la reducción de la pobreza: los Estados competentes y responsables crean oportunidades, prestan mejores servicios y mejoran los resultados en materia de desarrollo.
- *Mayor conciencia acerca de los riesgos.* La misión del GBM siempre entraña riesgos, especialmente en países con instituciones deficientes; el desafío consiste en administrar, no en evitar, esos riesgos.

Para lograr estos objetivos, la labor relativa al buen gobierno y la lucha contra la corrupción está promoviendo el diseño y la aplicación de tres conjuntos de instrumentos. Primero, instrumentos para contribuir al fortalecimiento de la rendición de cuentas de las autoridades y los encargados de la prestación de servicios, como los siguientes:

- Instrumentos para la participación de varias partes interesadas en respaldo de una reforma participativa y, para crear transparencia, la participación y el seguimiento independiente de los programas de prestación de servicios públicos y las operaciones de inversión del GBM.
- Instrumentos de mejora de los sistemas nacionales, incluido el apoyo a los sistemas nacionales de adquisiciones, el refuerzo del fortalecimiento institucional y el énfasis en los resultados en las operaciones del GBM.
- Instrumentos fiduciarios para proteger más las operaciones de inversión del GBM, incluidos el mayor acceso a la información, el mejor tratamiento de las quejas y un proceso reforzado de sanciones.

Segundo, instrumentos de respaldo de la mayor concienciación acerca de los riesgos en la labor del GBM, como los siguientes:

- Instrumentos de diagnóstico para entender mejor la realidad política, institucional y en materia de corrupción que encaran los programas para los países y las distintas operaciones;
- Estrategias de asistencia a los países (EAP) con una mayor atención centrada en los desafíos y planteamientos relativos al buen gobierno y la lucha contra la corrupción.
- Un nuevo marco de evaluación de riesgos operacionales para todas las operaciones nuevas de inversión a julio de 2010.

Tercero, instrumentos para lograr la participación de la comunidad mundial (puesto que la corrupción exige una respuesta mundial), incluido el apoyo para lo siguiente:

- *StAR*, para ayudar a los países en desarrollo a recuperar los activos robados en virtud de actos de corrupción de funcionarios.
- *EITI* y la *Iniciativa sobre transparencia en el sector de la construcción* más otros programas mundiales de varios interesados para fortalecer la probidad y la responsabilidad entre los agentes de los sectores público y privado.
- *Iniciativas mundiales sobre integridad empresarial y buen gobierno*, para aumentar el compromiso de los sectores público y privado con las prácticas empresariales responsables, incluso cuando las instituciones son deficientes.

57. La labor futura del GBM en materia de fortalecimiento del buen gobierno se centrará en tres esferas, a saber:

- **Ayuda para abordar las cuestiones relativas al buen gobierno en los Estados frágiles y afectados por conflictos.** Estos países plantean cuestiones particulares tanto de legitimidad

como de competencia de los Estados, deficiencias que pueden tener consecuencias particularmente nefastas. Una esfera clave de acción del Banco consiste en vincular las cuestiones conexas de seguridad, buen gobierno y desarrollo en estos medios difíciles. El Banco tiene una amplia experiencia en los países frágiles y tiene actividades en marcha, en estrecha consulta con asociados nacionales e internacionales, para entender mejor las circunstancias que encaran estos países y los mecanismos de apoyo más útiles.

- **Mejora de los resultados y la capacidad para una prestación eficaz de servicios en sectores cruciales.** La prestación eficiente y eficaz de servicios, sin recurrir a sobornos ni a la corrupción, es crucial para lograr resultados en materia de desarrollo. Entender los obstáculos al buen gobierno y encontrar la manera de abordarlos es fundamental para cimentar la confianza de los ciudadanos. El aumento de la transparencia y la capacidad de respuesta del gobierno en materia de prestación de servicios son aspectos centrales por el lado de la oferta, en tanto que el aprovechamiento de los sistemas para reforzar la participación y la responsabilidad provee instrumentos por el lado de la demanda. En los programas sectoriales del GBM se identifican cada vez más indicadores sobre el avance en la esfera del buen gobierno y se establecen métodos novedosos para abordar las cuestiones relativas al buen gobierno y la lucha contra la corrupción, lo que redundará en resultados más sólidos en el terreno.
- **Incorporación de la labor relativa al buen gobierno y la lucha contra la corrupción en las actividades habituales.** La estrategia del GBM relativa al buen gobierno y la lucha contra la corrupción se centra en programas a nivel mundial, nacional, sectorial y de los proyectos, así como en asegurarse de que, en calidad de institución, el GBM fortalezca sus propios planteamientos con respecto a la integridad y la lucha contra la corrupción. El segundo informe de situación acerca de la aplicación de la estrategia se presentó al Directorio Ejecutivo en octubre 2009. El año próximo, el GBM evaluará los resultados y las enseñanzas aprendidas hasta ahora y las incorporará en la segunda fase de su labor. Estos esfuerzos son fundamentales para asegurar que el GBM continúe al frente del programa relativo al buen gobierno y la lucha contra la corrupción y que siga intensificando sus esfuerzos en la materia a fin de promover el uso más eficaz de los recursos.

Administrar los riesgos y prepararse para las crisis

58. Dos características específicas de la globalización son la medida en que las economías se han vuelto interconectadas, y la creciente celeridad con que los problemas que surgen en una parte del mundo pueden propagarse a otras. Estos factores son evidentes en la transmisión de las crisis financieras de los países industrializados al resto del mundo; en la propagación de las enfermedades transmisibles, y en el ritmo cada vez más rápido del cambio climático mundial. Con mucha frecuencia, son los países en desarrollo, especialmente los países de ingreso bajo, los que están menos preparados y son más vulnerables a las amenazas emergentes de orden financiero, ambiental, epidemiológico y de otra naturaleza. Se estima que la actual fase descendente del ciclo económico ha redundado en la muerte de otros entre 30 000 y 50 000 niños menores de un año en África al sur del Sahara en 2009, y que han fallecido más niñas que niños en todas las regiones, lo que subraya la necesidad de políticas para proteger a las niñas en tiempos de crisis. Desastres periódicos agravados por estrategias inadecuadas y capacidades deficientes para su gestión han desacelerado el desarrollo en muchos países.

59. Sistemáticamente se pide al GBM que desempeñe una función de liderazgo en la respuesta a crisis de distinta naturaleza. El Grupo ha demostrado su capacidad para reorientar rápidamente recursos humanos y financieros hacia donde más se los necesita. Entre los ejemplos, cabe citar:

- Crisis financieras como la de México de 1994, la de Asia oriental en 1997 y la actual crisis mundial;
- Conmociones sectoriales como las del aumento del precio de los alimentos y los combustibles de 2007-08;
- La propagación de enfermedades transmisibles como el síndrome respiratorio agudo severo (SRAS), la gripe aviar y la gripe por A(H1N1), y
- Desastres naturales como el maremoto del océano Índico de 2004, el terremoto de Pakistán de 2005 y el terremoto de Haití de 2010.

60. En respuesta a la ola actual de crisis mundiales, el GBM ha creado o ampliado una variedad de programas e iniciativas, con frecuencia en colaboración con ministerios, organismos y donantes, para amortiguar el impacto en nuestros clientes y acelerar la reanudación del crecimiento.

- IFC ha proporcionado garantías para transacciones comerciales; liquidez para transacciones relacionadas con el comercio a través de bancos; refinanciación para instituciones de microfinanzas en hasta 40 países; capital adicional para asegurar que los bancos puedan seguir otorgando préstamos durante la crisis y después de ésta; capital para bancos estratégicamente importantes de África; fondos en forma de deuda y de inversión en respaldo de proyectos de infraestructura del sector privado que adolecen de falta de capital, y capital de trabajo para la agroindustria.
- Las iniciativas regionales ante la crisis abarcan el Plan de Acción Conjunta de las Instituciones Financieras Internacionales (IFI) para África, ideado para movilizar financiamiento adicional y respaldar iniciativas de preparación para la inversión, el Plan de Acción Conjunta de las IFI para Europa central y oriental dirigido por IFC y MIGA que respondió a las necesidades de capital y liquidez del sector financiero de la región, y la Iniciativa Multilateral para Afrontar la Crisis en América Latina y el Caribe, organizada para reunir financiamiento internacional de fuentes públicas y privadas y para ampliar las iniciativas de respuesta frente a la crisis.
- El GBM también creó fondos especiales para aumentar los recursos disponibles, especialmente para los países que solo pueden recibir financiamiento de la AIF, incluidos el Programa de respuesta a la crisis mundial de los alimentos, que se centra en la protección social y medidas prioritarias de política de los alimentos, una proporción de las cuales está orientada hacia las mujeres; la Plataforma para la recuperación de infraestructura y la protección de activos (INFRA), que centra los recursos en las necesidades cruciales de infraestructura durante la fase descendente del ciclo económico, y un fondo piloto de respuesta ante la crisis, cuyo objeto es proporcionar financiamiento adicional a los países afectados por la crisis que solo pueden recibir financiamiento de la AIF.

61. Sobre la base de las enseñanzas aprendidas de la crisis actual y de crisis anteriores, la labor del GBM en materia de gestión de riesgos y preparación para las crisis en el futuro se centrará en lo siguiente:

- Formular planteamientos mundiales respecto de las evaluaciones de las necesidades ante los desastres y después de los conflictos
- Ayudar a diseñar políticas fiscales para estabilizar los gastos e ingresos, prestando especial atención a los problemas de las economías ricas en recursos
- Crear mecanismos de distribución de riesgos y productos de seguro contra riesgos políticos para asegurar el financiamiento sostenido para la pequeña y mediana empresa y para facilitar la celebración de contratos de asociación público-privada mejor diseñados a fin de minimizar el impacto adverso durante la fase descendente del ciclo económico.
- Diseñar productos novedosos de financiamiento y seguro para distribuir y administrar el riesgo
- Ayudar a los gobiernos a establecer instituciones y fortalecer la capacidad para valerse de los mecanismos de mercado para administrar las fluctuaciones del precio de la energía y los alimentos
- Formular pruebas de tensión y planes de contingencia para el sector financiero, la deuda y las pensiones
- Aumentar la capacidad para administrar la toma de préstamos por entidades subnacionales a fin de evitar problemas de pasivos contingentes
- Ayudar a los países a administrar las reservas a fin de constituir una mejor protección contra las conmociones externas

62. El GBM continuará respaldando los esfuerzos de los sectores público y privado por proporcionar a los gobiernos productos de gestión de riesgos (Recuadro 12). El GBM se encuentra en una posición singular para llenar la brecha que existe entre los países en desarrollo y el mercado mediante: i) el apoyo a los países para formular estrategias sólidas y marcos de gestión y operacionales para utilizar estos productos; ii) la ayuda para crear condiciones de igualdad para todos en lo que respecta al entendimiento y la negociación de los pormenores de los contratos financieros; iii) el uso de su balance general, así como también los singulares productos de seguro de MIGA, a fin de asumir la los riesgos de cumplimiento de los gobiernos hasta que los proveedores privados lleguen a tener un grado suficiente de confianza en las contrapartes de los países emergentes, y iv) la vinculación del financiamiento de los donantes con las oportunidades de solución del sector privado (por ejemplo, el financiamiento de donantes para las primas de seguro contra catástrofes).

Recuadro 12: Cómo se está adaptando el GBM: Soluciones financieras novedosas para la gestión de los riesgos mundiales

El GBM cumple una función singular en la apertura y ampliación del acceso de los países en desarrollo a soluciones financieras innovadoras a fin de ayudarlos a administrar, movilizar y proteger escasos recursos para el desarrollo.

A medida que los gobiernos hacen cada vez más hincapié en la mitigación de riesgos en la esfera de la administración de las finanzas públicas, el GBM llena los vacíos del mercado proporcionando productos financieros para contribuir a administrar las perturbaciones exógenas vinculadas a las catástrofes naturales, la volatilidad del precio de los productos básicos, la volatilidad de las tasas de interés y la moneda, y el contagio financiero. Desde el inicio de la crisis, se ha producido un aumento del número de países que procuran los conocimientos especializados y servicios de gestión de riesgos del GBM para reducir los costos de los empréstitos y protegerse de la inestabilidad. El GBM se ha asociado con Colombia, Indonesia y México, en calidad de intermediario, para ayudarlos a aplicar las estrategias de gestión de riesgos. Su producto de financiamiento para contingencias, el préstamo para políticas de desarrollo (DPL) con una opción de giro diferido, proporcionó a Colombia la liquidez que tanto necesitaba después de que la turbulencia financiera mundial redujera el acceso del país a los mercados de capital. Indonesia se benefició con una línea de crédito contingente por valor de US\$5500 millones abierta por el Banco y otros donantes que ayudó a movilizar financiamiento de otras fuentes, lo que envió una firme señal a los mercados internacionales y nacionales. Las soluciones financieras del GBM también están ayudando a los países a planear respuestas eficientes ante hechos catastróficos relacionados con el clima:

- El Banco está asociándose con Malawi, un país mediterráneo de África muy expuesto al riesgo de sequía, para cubrir el riesgo que encara el país con instrumentos derivados relacionados con las condiciones atmosféricas.
- Costa Rica se convirtió en el primer país en beneficiarse con una opción de giro diferido ante el riesgo de catástrofe, el financiamiento contingente del BIRF para desastres naturales.
- El GBM también prestó asistencia a los países del Caribe para crear el Fondo de seguro contra riesgos de catástrofe para el Caribe (CCRIF), con el que se pagaron US\$8 millones a Haití después del reciente terremoto. Muchos países en desarrollo pequeños carecen de las reservas financieras necesarias para hacer frente por sí solos a los grandes desastres.
- El Banco ha creado una plataforma de emisión de "bonos de catástrofe", el Programa MultiCat, que permite a los gobiernos usar un marco común para comprar seguro en condiciones accesibles emitiendo bonos de catástrofe. Con el programa se respalda una amplia variedad de estructuras, incluida la reunión de riesgos múltiples (terremotos, inundaciones, huracanes y otras tormentas de viento) en diferentes regiones.

Los gobiernos con carteras de deuda volátiles, que administran un volumen grande de reservas oficiales o que dirigen fondos soberanos de riqueza también se benefician de los conocimientos especializados del GBM. Sobre la base de su propia experiencia en materia de gestión de activos, el Banco puede ofrecer administración de carteras de ingresos fijos con servicios conexos de asesoría y capacitación a los administradores de carteras de inversiones del sector oficial para ayudar a mejorar la gestión de las reservas en divisas y otras carteras de inversión.

63. La nueva arquitectura económica y financiera mundial emergente de la crisis exige el despliegue de renovados esfuerzos por suministrar los pertinentes **conocimientos**, incluidos conocimientos **normativos**, a los países en desarrollo. En su condición de clientes, los países en desarrollo esperan que sus necesidades especiales se atiendan con soluciones de desarrollo adaptadas a la situación de cada país, y que dichas soluciones integren el diagnóstico, financiamiento, asistencia técnica, gestión de riesgos y, cada vez más, el aprendizaje de la experiencia de otros. Las iniciativas del GBM en esta esfera comprenden las siguientes:

- Ayudar a los clientes a abordar las opciones de políticas y soluciones de compromiso a través de una labor de análisis y difusión más accesible y mejor focalizada.

- Ampliar los esfuerzos por promover los conocimientos interregionales y Sur-Sur, basándose en la arraigada función del Banco como "mecanismo de facilitación" e "intermediario" de conocimientos sobre el desarrollo entre las redes e instituciones de investigación en los países en desarrollo.
- Aumentar la flexibilidad de las modalidades de entrega de asistencia técnica a los clientes, especialmente los países de ingreso mediano, incluidas las actividades de asesoramiento y análisis, los fondos fiduciarios, la asistencia técnica libre de cargo y servicios remunerados.
- Producir análisis e investigaciones justo a tiempo sobre los impactos de la crisis y las opciones disponibles para reanudar el crecimiento sostenido.
- Exponer un planteamiento integrado para abordar los desafíos especiales de los países frágiles y afectados por conflictos, especialmente a través del Informe sobre el desarrollo mundial de próxima aparición, el intercambio de conocimientos en foros internacionales como la Red internacional sobre los conflictos y la fragilidad del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (CAD-OCDE), y fortalecer el respaldo a los equipos a cargo de los países.

V. Hacia un GBM más sólido

64. En los últimos decenios, el GBM ha estado al frente de la lucha mundial contra la pobreza y ha contribuido mucho al desarrollo mundial. Con todo, el mundo está cambiando. Los nuevos desafíos mundiales, la naturaleza mundial de la crisis y una nueva configuración del poderío económico internacional están transformando el panorama del desarrollo. A medida que se desplaza el centro de gravedad de la economía, se presenta la acuciante necesidad de integrar mejor a las nuevas potencias económicas en el sistema internacional. El éxito de esta integración tendrá profundas repercusiones en cuanto a la manera en que el mundo encuentre soluciones para abordar los desafíos mundiales sin precedente.

65. Así como el mundo cambia, también las instituciones deben hacerlo. La creciente interdependencia exige la existencia de instituciones modernas y flexibles que lleguen hasta las economías de ingreso bajo, de ingreso mediano y adelantadas para ayudar a identificar los intereses comunes, negociar soluciones y salvar las diferencias. La respuesta del GBM frente a las crisis de los dos últimos años da una señal del potencial sin aprovechar de la institución para hacer frente a los desafíos y aprovechar las oportunidades de este mundo nuevo. Durante este período hemos sido testigos de un impulso sin precedente y coordinado de todos los componentes del GBM para proporcionar liderazgo mundial; coordinar, movilizar y entregar considerables recursos financieros, y movilizar conocimientos mundiales, incluidos conocimientos especializados, para atender a una variedad más amplia de países miembros.

66. El GBM pudo lograr estos resultados con rapidez y flexibilidad valiéndose de planteamientos innovadores sobre la base de su alcance mundial y presencia local. Lo que es más importante, pudo hacerlo centrándose claramente en la focalización de los más pobres y más vulnerables. Esta experiencia subraya que para que el GBM manifieste todo su potencial en el futuro, es necesario introducir una gran variedad de reformas. Estas reformas surgen del creciente consenso del personal, la administración, los Estados miembros y la sociedad civil, y pueden presentarse en un marco integrado e interdependiente (Gráfico 4). La visión general es

amplia, aunque admite la necesidad de proceder en un cuidadoso orden secuencial y gestionar los cambios de cultura de la organización de manera que se una al GBM y se adapte a un mundo dinámico. La ejecución tendrá lugar en etapas y a nivel mundial, regional y nacional, y se basará en los marcos existentes de resultados, incluidos las EAP y los indicadores de nivel sectorial, a los que se fortalecerá. Se están formulando nuevos planteamientos, como el Informe Anual de Resultados propuesto, que se centraría en los resultados mundiales en materia de desarrollo, productos y efectos directos sectoriales, y la eficacia operacional.

67. Las reformas se agrupan en torno a tres temas: representación y participación, incluidas las reformas de gestión institucional, para que el GBM tenga más legitimidad; reformas internas, a fin de que el GBM sea más eficaz, eficiente y rinda más cuentas, y capacidad financiera para asegurar que el GBM sea flexible y sólido desde el punto de vista financiero. Cada uno de estos aspectos será objeto de documentos independientes del Comité para el Desarrollo.

Gráfico 4: Reseña de las reformas

Modernización de los servicios
Objetivo: centro de atención en los clientes, entrega acelerada y resultados INTERNA
Reforma del financiamiento para proyectos de inversión (BIRF)/rediseño de los procesos de inversión (IFC) a fin de simplificar los procedimientos y aumentar la flexibilidad
Nueva estrategia sobre los conocimientos, con prácticas técnicas fortalecidas, estructuras más eficaces de incentivos y plataforma abierta para el debate externo, con el respaldo de una arquitectura reforzada de conocimientos y marcos de gestión
Aumento de la entrega de servicios
Objetivo: entrega más eficaz de servicios INTERNA
Reforma de la matriz para incorporar conectividad mundial aumentando el respaldo cruzado y la movilidad del personal, y ejercer una mejor gestión e integración de los BPM
Descentralización más intensa, pero con la introducción de mayor flexibilidad y una orientación centralizada más firme en materia de políticas y prácticas
Respaldo de las reformas
Objetivo: habilitar los sistemas INTERNA
Respaldo de las reformas de Recursos Humanos y Tecnología de la Información a fin de modernizar los sistemas y dar una nueva orientación a la cultura del personal
Proceso de planificación de la reforma y asignación de recursos
Mejora de la participación y la gestión institucional
Objetivo: mayor legitimidad, mejor capacidad de respuesta y mejor gestión interna
Reformas de la representación y participación para aumentar la legitimidad y fortalecer la capacidad respuesta
Reformas de la gestión institucional a fin de fortalecer la supervisión del Directorio Ejecutivo, la eficacia y la rendición de cuentas por parte de la administración y el Directorio Ejecutivo
Responsabilidad y transparencia, resultados
Objetivo: mantener normas, lograr resultados INTERNA
Esfuerzos por mejorar la gestión de riesgos y aumentar la transparencia
Mejor medición de los resultados, con un marco de resultados susceptibles de seguimiento para las EAP y las estrategias sectoriales, y un vínculo más estrecho entre la evaluación del desempeño y el logro de resultados



68. De cara al futuro, al GBM le cabe una función aún más importante que cumplir en materia de seguir desplegando esfuerzos por alcanzar los objetivos de desarrollo del milenio (ODM) y proporcionar modelos de cooperación para abordar los desafíos mundiales sin precedente. En un mundo nuevo de un multilateralismo reforzado, un GBM reformado puede ser un agente fundamental de suministro de soluciones para el desarrollo, promoviendo los intereses comunes, las responsabilidades mutuas y la representación proporcional.