

RESUMEN EJECUTIVO

1 *Tras una década de rápido crecimiento económico y desarrollo social, la República Dominicana afronta hoy importantes desafíos que ponen en peligro las perspectivas de progresos rápidos e ininterrumpidos.* Las principales causas de vulnerabilidad incluyen: i) una difícil situación fiscal que ahora se agrava debido a la crisis económica y financiera mundial; ii) niveles extremadamente elevados de pobreza y desigualdad y la reducida capacidad para implementar políticas sociales anticíclicas; iii) problemas de competitividad derivados principalmente de un sector energético ineficiente y bajos niveles de competencias técnicas; y iv) las consecuencias negativas del cambio climático en la importante industria del turismo del país.

2 *La República Dominicana y el Grupo del Banco Mundial (GBM) mantienen, desde hace tiempo, una estrecha asociación; sin embargo, dado que las modalidades de colaboración tradicionales empleadas hasta el presente no han generado resultados uniformes, sería conveniente adoptar nuevos enfoques.* Generalmente, el Banco ha tenido en cuenta las solicitudes de asistencia técnica y financiamiento formuladas por el Gobierno, pero la implementación se ha demorado como consecuencia de importantes retrasos en la entrada en vigor de las nuevas operaciones y la lenta ejecución de la cartera de proyectos, que se debie-

ron en gran medida a restricciones fiscales y limitaciones en materia de capacidad. Sin embargo, el Gobierno considera que el GBM sigue estando en condiciones de colaborar en la solución de los importantes desafíos de desarrollo que afronta el país, y ha participado activamente con el Banco en un análisis del conjunto de instrumentos que serían más adecuados para dar respuesta a las necesidades del país.

3 *En este contexto, el Gobierno de la República Dominicana y el Banco han analizado nuevas modalidades de cooperación —plasmadas en la presente Alianza Estratégica con el País (AEP) — que propiciarían la transferencia de recursos financieros y asistencia técnica, y a su vez permitirían reducir o evitar los obstáculos que hasta la fecha han retrasado su implementación y el logro de resultados.* La AEP se corresponde plenamente con las prioridades establecidas por el Gobierno del Presidente Fernández y con los elementos fundamentales de la Estrategia Nacional de Desarrollo, que actualmente está siendo finalizada a través de un amplio proceso participativo. Su principal objetivo consiste en respaldar los esfuerzos del país por reducir su vulnerabilidad a las perturbaciones, tanto internas como externas, generando al mismo tiempo resultados para sus ciudadanos. Esta nueva AEP promoverá sinergias entre los programas de trabajo de todo el GBM:

el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), la Corporación Financiera Internacional (IFC) y el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA).

4 En la nueva estrategia se hará especial énfasis en proteger a los pobres, al tiempo que se incrementa la competitividad y se fortalecen las instituciones públicas del país en términos de rendición de cuentas basada en resultados. Este objetivo, y las áreas prioritarias, se abordarán mediante la implementación de medidas para alcanzar cuatro objetivos estratégicos: i) fortalecer la cohesión social y mejorar la calidad y el acceso a los servicios sociales, ii) promover la competitividad en un ambiente económico sustentable y con capacidad de recuperación, iii) mejorar la calidad del gasto público y el desarrollo institucional, y iv) fortalecer la capacidad y obtener apoyo para promover reformas.

5 A través de la estrategia propuesta se mantendrá un enfoque flexible basado en una combinación de financiamiento para inversiones y préstamos en apoyo de reformas de políticas, haciendo énfasis en Actividades Analíticas y de Asesoría (AAA), que incluirán tanto Estudios Económicos y Sectoriales (EES) como Asistencia Técnica no Reembolsable (NLTA). La estrategia propuesta proporcionará respaldo al Gobierno para generar resultados al tiempo que fortalece la rendición de cuentas entre los organismos del sector público. El modelo propuesto, en cuyo marco se trabajará con actores no tradicionales y se centrará en el fortalecimiento de los mecanismos de supervisión entre organismos del sector público, también se centrará en intervenciones en materia de exigencia de gobernabilidad con la finalidad de generar los incentivos adecuados para incrementar los niveles de rendición de cuentas ante la población y reforzar los contrapesos y las salvaguardias dentro del sector público. Sin embargo, si el Gobierno suspende su programa de reformas, si las condiciones macroeconómicas se deterioran significativamente, o si el Banco no puede sustentar el financiamiento con fines de apoyo presupuestario en una matriz de políticas verosímil, el Banco tendrá que reconsiderar la combinación de financiamiento para inversiones y préstamos en apoyo de reformas

de políticas a fin de lograr un equilibrio. Las sinergias en el GBM aportarán mayor flexibilidad a este enfoque, pues permitirán usar diversos instrumentos.

6 La IFC tendrá un doble enfoque durante el próximo período de la AEP. En primer lugar, seguirá trabajando con los segmentos insuficientemente atendidos del mercado, que son los que tienen el mayor impacto en la base de la pirámide. Uno de sus principales objetivos será ayudar a las micro, pequeñas y medianas empresas (MYPYMES). Las áreas de intervención incluirán el acceso a financiamiento (para el comercio, las microfinanzas y las pymes), la mejora del clima de negocios (Reforma Doing Business, Gobernabilidad Corporativa), el acceso a infraestructura básica y el desarrollo sustentables del turismo. Asimismo, se respaldarán oportunidades en otros sectores que generan crecimiento e ingresos (como la agroindustria y las manufacturas en general) propiciando inversiones sustentables del sector privado. La IFC también dará respuestas a la actual crisis financiera, con especial énfasis en los clientes existentes y financiamiento a un plazo más corto (principalmente financiamiento para el comercio). Los servicios de inversión y asesoramiento de la IFC incluirán actividades orientadas a mitigar el cambio climático (por ejemplo, en áreas de eficiencia energética y energía renovable), elevar las normas de sostenibilidad (ambientales, sociales y de gobernabilidad corporativa) y fortalecer los vínculos (por ejemplo, con las pymes).

7 La nueva AEP se basará en la coordinación de los donantes. El enfoque propuesto es totalmente coherente con los principios concertados en la Declaración de París, en 2005: i) apropiación, ii) alineación, iii) armonización, iv) gestión orientada a resultados, y v) mutua responsabilidad. En línea con estos principios, y de acuerdo con las recomendaciones concretas formuladas en la reunión de Accra en 2008, en la estrategia propuesta se hace especial énfasis en ampliar el alcance del diálogo sobre políticas de desarrollo a nivel nacional, consolidar y aprovechar los sistemas nacionales (toda vez que sea posible), acoger y trabajar con todos los actores que participan en el desarrollo, profundizar

las relaciones de trabajo con la sociedad civil, concentrar los esfuerzos en lograr resultados, incrementar la transparencia y la rendición de cuentas en materia de resultados, y seguir basando la condicionalidad en las estrategias de desarrollo de los países.

8 Riesgos. Los principales riesgos que enfrenta la presente AEP provienen de factores tanto internos como externos. Los factores internos incluyen la necesidad de establecer

una mayor coordinación entre los organismos del sector público a fin de lograr un enfoque multisectorial de desarrollo. Los factores externos incluyen el riesgo de que se produzcan graves perturbaciones externas que podrían ser un obstáculo para emprender cambios de políticas. En los últimos años, el Gobierno ha realizado progresos para mitigar muchos de estos factores y la AEP propuesta respaldará actividades que permitirán reforzar estas medidas de mitigación.



Hoyo de Pelempito - Pavel Pons