

La Juventud en Ecuador 2007

EL DESARROLLO Y LA NUEVA GENERACIÓN



BANCO MUNDIAL
Ecuador



La Juventud en Ecuador

**EL DESARROLLO Y LA NUEVA
GENERACIÓN**

Quito, septiembre 2007

La presente investigación fue realizada por Desarrollo Social y Sociedad Civil de la Región de América Latina y el Caribe del Banco Mundial. Los trabajos de la serie de Sociedad Civil no constituyen publicaciones formales del Banco, son publicadas y distribuidas con el ánimo de fomentar la discusión y los comentarios de la comunidad que trabaja en temas de desarrollo.

- **Responsable**

Yolanda Velasco Tapia

- **Diseño y diagramación**

Irene Villegas - Rispergraf

2555 198 / 2907 951

- **Impresión**

Rispergraf

Quito, 2007

Para obtener copias de esta publicación

Favor dirigirse a:

www.bancomundial.org.ec

índice

Reconocimiento	5
Antecedentes	7
Metodología	9
Introducción	11
Capítulo I: Juventud y pobreza en Ecuador	13
1.1 Por qué ahora y cómo	13
1.2 Que tan importantes son los números	15
1.3 Como han variado los desafíos que confrontan los jóvenes	20
Capítulo II: Posibilidades, capacidades, segundas oportunidades	21
2.1 Desarrollar las capacidades de los jóvenes	21
Capítulo III: Transiciones, aprender para el trabajo y la vida	23
3.1 Ampliar las oportunidades de educación posprimaria	25
Capítulo IV: Salir a trabajar	27
4.1 Los retos para los jóvenes en el mercado laboral	27
4.2 La juventud en el mercado laboral	27
Capítulo V: Crecer en forma saludable	37
5.1 Con la promoción de la salud se reduce la pobreza	37
5.2 Intervención pública para promover la salud de los jóvenes	43
Capítulo VI: Ejercer ciudadanía	45
6.1 Posibilidades de participación política y ciudadanía activa	45
Conclusiones	47
Bibliografía	49
Lista de entrevistados	50
Índice de cuadros	
Cuadro no. 1: Pobreza en los jóvenes	13
Cuadro no. 2: Extrema pobreza en los jóvenes	14
Cuadro no. 3: Población joven que vive en condiciones de pobreza	14
Cuadro no. 4: Población joven que vive en condiciones de pobreza	15

Cuadro no. 5: Composición de la población juvenil	15
Cuadro no. 6: Población de jóvenes en Ecuador por regiones	16
Cuadro no. 7: Estado civil de la población juvenil	17
Cuadro no. 8: Estado civil de la población juvenil	17
Cuadro no. 9: Madres jóvenes	18
Cuadro no. 10: Tipo de tenencia de la vivienda en jóvenes	18
Cuadro no. 11: Tasa de desempleo juvenil	19
Cuadro no. 12: Salario promedio de los jóvenes	19
Cuadro no. 13: Nivel de instrucción de jóvenes	23
Cuadro no. 14: Escolaridad de los jóvenes	24
Cuadro no. 15: Escolaridad de los jóvenes	24
Cuadro no. 16: Tasa de desempleo juvenil	28
Cuadro no. 17: Tasa bruta de subempleo juvenil	28
Cuadro no. 18: Jóvenes que se dedican a quehaceres del hogar	29
Cuadro no. 19: Estructura de la PEA joven – categoría de ocupación	30
Cuadro no. 20: Tasa bruta de ocupación laboral juvenil	30
Cuadro no. 21: Jóvenes que trabajan sin remuneración	31
Cuadro no. 22: Tipología de empleo y estudios en los jóvenes	31
Cuadro no. 23: Tipo de contratación de la población asalariada joven	32
Cuadro no. 24: Jóvenes afiliados a la seguridad social	33
Cuadro no. 25: Horas de trabajo promedio de los jóvenes	33
Cuadro no. 26: Salario promedio de los jóvenes	34
Cuadro no. 27: Población juvenil que ha migrado al exterior	34
Cuadro no. 28: Países de destino de migración de la población juvenil	35
Cuadro no. 29: Población juvenil que ha migrado internamente	35
Cuadro no. 30: Razones de migración de la población joven entre 15 y 19 años	36
Cuadro no. 31: Consumo de tabaco en los jóvenes	37
Cuadro no. 32: Consumo de bebidas alcohólicas en los jóvenes	38
Cuadro no. 33: Tasa de mortalidad por grupos de edad	38
Cuadro no. 34: Muertes de jóvenes por enfermedades transmisibles	39
Cuadro no. 35: Tres principales causas de muerte juvenil comparada	40
Cuadro no. 36: Jóvenes afiliados a seguros públicos o privados 15 a 29 años	40
Cuadro no. 37: Discapacidades en los jóvenes	40
Cuadro no. 38: Consumos en el último año	41
Cuadro no. 39: Edad en años del primer consumo	42
Cuadro no. 40: Embarazo actual y pasados en las jóvenes	43
Cuadro no. 41: Aborto en las jóvenes	43
Cuadro no. 42: Candidatos jóvenes – participación	45

Índice de gráficos

Gráfico no. 1: Población de jóvenes según área	16
Gráfico no. 2: Población de jóvenes según sexo	16
Gráfico no. 3: Escolaridad de jóvenes según área	24
Gráfico no. 4: Escolaridad de jóvenes según sexo	24
Gráfico no. 5: Analfabetismo de jóvenes según área	25
Gráfico no. 6: Analfabetismo de jóvenes según sexo	25

reconocimiento

reconocimiento

La preparación del Informe sobre “El Desarrollo y la Nueva Generación – La Juventud en Ecuador 2007” estuvo a cargo de un equipo dirigido por Pilar Larreamendy, Gerente Encargada del Banco Mundial en Ecuador.

Nuestros agradecimientos a: Eduardo Somensatto, ex Gerente del Banco Mundial en Ecuador por su apoyo en la realización del informe. Yolanda Velasco, quien elaboró el documento basado en el Informe sobre el Desarrollo Mundial 2007. Programa de Voces Nuevas y su Gerente María Elizabeth Dasso, por el respaldo financiero brindado para esta publicación. Alexandra del Castillo, por su ayuda en la preparación del documento final e impresión.

antecedentes

antecedentes

La presente investigación utilizó el marco de análisis del Reporte de Desarrollo Mundial 2007, titulado “Desarrollo y la Nueva Generación”. Los objetivos planteados para esta investigación realizada en Ecuador fueron: i) proveer insumos que apoyen en la definición de políticas públicas mediante la identificación de temas relevantes a la población juvenil en el país; ii) analizar información disponible en organismos gubernamentales y ONG especializadas en tema juventud.

metodología

metodología

Para la elaboración del presente informe, además de la revisión de documentos e información de organizaciones públicas y privadas, se realizaron entrevistas de validación. Se entrevistó a representantes de instituciones del Estado y directores de ONG encargados de temas de juventud que incluyeron: Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE), Dirección Nacional de Juventud, Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA), Sendas, Fundación Esquel, Programa del Muchacho Trabajador y Participación Ciudadana.

La investigación recogió, revisó y analizó información cuantitativa y cualitativa, de fuentes secundarias relacionadas con el tema de juventud en Ecuador. En este estudio se incluyeron tres grupos etarios de juventud, posibilitando el uso de referencias estadísticas del Sistema de Indicadores de Juventud (SIJOVEN)¹ que abarcan a) adolescentes entre 15-18 años, y jóvenes entre 19 -24 años, y 25- 29 años de edad.

introducción

introducción

En Ecuador, la situación de la juventud ha registrado cambios en los últimos años, evidenciando su mayor involucramiento en el quehacer de la vida pública nacional. Como consecuencia hay interés en apoyar y fortalecer las capacidades de gestión del estado para el desarrollo de la juventud. Ser joven es una etapa de transición a la que se atribuyen roles, relacionados estos, con el contexto cultural, social y económico. Esta etapa presenta un progresivo aumento de la participación juvenil en el ámbito laboral, cambio de status, conformación de hogares propios, y un decrecimiento en su participación de formación educativa formal.

Determinar el concepto del rango de edad considerado como joven resulta bastante complejo. De acuerdo con la Ley de la Juventud ecuatoriana del año 2001, se reconoce como joven a toda persona entre los 18 y 29 años de edad. Más sin embargo otros utilizan un rango de edad entre los 15 y 18 años de edad, mientras que otros entre los 18 y 25 años de edad. Para esta investigación el rango de edad considerado fue entre los 15 hasta los 29 años de edad. El último censo de población en Ecuador (2001) registra que en el país hay un total de 3.356.563 hombres y mujeres jóvenes.

Juventud y Pobreza en Ecuador

1

■ 1.1 POR QUÉ AHORA Y CÓMO?

En 1999, Ecuador confrontó la mayor crisis económica del siglo, que entre otros impactos duplicó los índices de desempleo y registró una inflación de más del 60%. Esta crisis económica tuvo serias repercusiones entre sectores más pobres, y como consecuencia en el año 2000, cerca del 80% de la población del país (9.965.000 habitantes)² disponía de menos de un dólar diario per cápita para sobrevivencia. El empobrecimiento de los hogares, evidenciado como un riesgo eminente para las generaciones más jóvenes, resultó en aumento de los índices de deserción del sistema educativo y su consecuente incorporación en edad temprana al mercado laboral, mayormente informal.

Actualmente y a pesar de que los años posteriores a la crisis macro económica mencionada, se ha registrado un mejoramiento en control de la inflación, aumento de índices de consumo decrecimiento en desempleo, la pobreza sigue representando la mayor forma de exclusión que afrontan los jóvenes en el Ecuador. Aproximadamente 1'977.580 jóvenes son pobres, y de este total el 44.6% son jóvenes pobres que viven en zonas urbanas, y el resto en zonas rurales.

CUADRO No. 1
POBREZA EN LOS JÓVENES

Grupo de Edades	Población Jóvenes %	Jóvenes Urbanos %	Jóvenes Rurales %	Jóvenes Mujeres %	Jóvenes Hombres %
Total jóvenes	58,9	44,6	83,7	58,6	59,2
15 a 18	61,3	45,6	85,0	60,4	62,3
19 a 24	57,5	43,5	82,9	57,5	57,5
25 a 29	58,4	45,1	83,4	58,3	58,4

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001

Elaboración: Autora

La extrema pobreza³ en las zonas urbanas es el 16.8% y para el sector rural el 49.3%, afectando a 606.992 jóvenes. El mayor porcentaje de extrema pobreza se presenta en adolescentes entre 15 y 18 años, 31.2% igual a 315.878 habitantes. La extrema pobreza en mujeres jóvenes representa el 28.9% y para los hombres el 28.5%.

2 Análisis Situacional de la Juventud en el Ecuador 2004, Banco Mundial, Pág. 107.

3 De acuerdo con el SIISE, se considera "pobre" a una persona si pertenece a un hogar que presenta carencias persistentes en la satisfacción de sus necesidades básicas. Se considera a un hogar en situación de extrema pobreza si presenta dos o más de las siguientes condiciones: 1. La vivienda tiene características físicas inadecuadas (con paredes exteriores de lata, tela, cartón, estera o caña, plástico u otros materiales de desecho o precario; ó con piso de tierra. Se incluyen las móviles, refugio natural, puente ó similares). 2. La vivienda tiene servicios inadecuados (viviendas sin conexión a acueductos o tubería, o sin sanitario conectado a alcantarillado o a pozo séptico). 3. El hogar tiene una alta dependencia económica (aquellos con más de 3 miembros por persona ocupado y que el Jefe(a) del hogar hubiera aprobado como máximo dos años de educación primaria). 4. En el hogar existen niños (as) que no asisten a la escuela (aquellos con al menos un niño de seis a doce años de edad que no asiste a la escuela). 5. El hogar se encuentra en un estado de hacinamiento crítico (aquellos con más de tres personas en promedio por cuarto utilizado para dormir).

CUADRO No. 2
EXTREMA POBREZA EN LOS JÓVENES

Grupo de Edades	Población Jóvenes %	Jóvenes Urbanos %	Jóvenes Rurales %	Jóvenes Mujeres %	Jóvenes Hombres %
Total jóvenes	28,7	16,8	49,3	28,9	28,5
15 a 18	31,2	17,9	51,4	30,6	31,9
19 a 24	27,1	15,9	47,3	27,7	26,6
25 a 29	28,4	17,1	49,7	29,1	27,7

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001
 Elaboración: Autora

La población pobre de jóvenes por provincias, registra una mayor pobreza en Orellana 77.6%, seguida por Sucumbíos 77.3%, Los Ríos 75.9%, Bolívar 75.0% y Zamora Chinchipe 73.8%. Las provincias en mejor situación son: Pichincha 39.3%, Galápagos 40.5% y Azuay 48.5%.

CUADRO No. 3
POBLACIÓN JOVEN QUE VIVE EN CONDICIONES DE POBREZA

Regiones / Provincias	Jóvenes pobres en %	Jóvenes pobres por grupos étnicos en No.	Población total joven en No.
Sierra	50,5	757.174	1.500.177
Azuay	48,5	80.455	165.914
Bolívar	75,0	31.074	41.427
Cañar	66,6	35.798	53.739
Carchi	58,1	22.743	39.164
Cotopaxi	73,1	66.178	90.534
Chimborazo	62,8	62.779	99.972
Imbabura	54,4	48.520	89.190
Loja	62,6	62.673	100.088
Pichincha	39,3	274.975	700.089
Tungurahua	60,0	71.979	120.060
Costa	64,9	1.092.289	1.682.932
El Oro	55,7	81.504	146.213
Esmeraldas	73,8	74.992	101.633
Guayas	60,5	565.704	934.991
Los Ríos	75,9	136.348	179.728
Manabí	73,0	233.741	320.367
Amazonía	73,7	109.302	148.287
Morona Santiago	73,0	21.677	29.688
Napo	73,0	15.872	21.752
Pastaza	62,7	10.734	17.133
Zamora Chinchipe	73,8	14.021	18.997
Sucumbíos	77,3	28.299	36.623
Orellana	77,6	18.699	24.094
Galápagos	40,5	2.258	5.573
Galápagos	40,5	2.258	5.573
No delimitadas	85,3	16.705	19.594
Zonas No Delimitadas	85,3	16.705	19.594

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001
 Elaboración: Autora

En la población indígena, hombres y mujeres jóvenes, registran mayores índices de pobreza así 85.9%, seguidos por afroecuatorianos 66.2%, mestizos 58.0% y blancos 45.1%. Los jóvenes indígenas pobres alcanzan los 184.523, mientras los afroecuatorianos jóvenes pobres 120.195.

CUADRO No. 4
POBLACIÓN JÓVEN QUE VIVE EN CONDICIONES DE POBREZA

Etnias	Jóvenes pobres %	Jóvenes pobres por grupos étnicos No.	Población total joven No.
Indígena	85,9	184.523	214.771
AfroEcuatoriana	66,2	120.195	181.636
Mestiza	58,0	1.513.797	2.611.001
Blanca	45,1	152.312	337.467
Otros	60,0	7.016	11.688
Total	58,9	1.977.580	3.356.563

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001

Elaboración: Autora

■ 1.2 QUE TAN IMPORTANTES SON LOS NÚMEROS

De acuerdo con el último Censo de Población del año 2001, la población comprendida entre 15 y 29 años representa el 27.6% del total del país. De este valor, el 14.08% son mujeres y el 13.54% hombres. La mayor cantidad de jóvenes tanto hombres como mujeres se sitúan entre los 19 y 24 años, 41,7% del total de jóvenes, con una concentración mayor en los sectores urbanos 63,4% versus el 37% que vive en el sector rural. Del total de jóvenes, las mujeres representan el 51%, mientras que los hombres el 49%. Según la distribución por regiones, el mayor número de jóvenes se encuentra en la Costa 50.1%, seguido de la Sierra 44.7%, Amazonía 4.4% y Galápagos 0.2%.

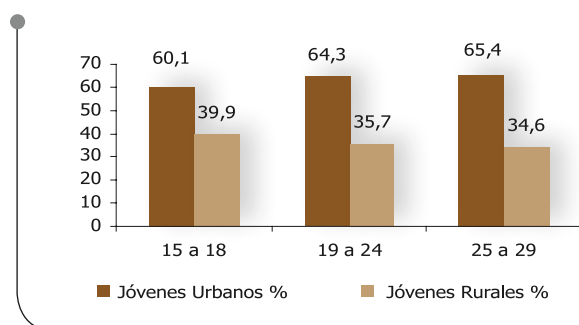
CUADRO No. 5
COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN JUVENIL

Grupos etáreos (años)	Porcentaje de Jóvenes %	Jóvenes por grupos etáreo de edades No.	Porcentaje de Jóvenes %	Jóvenes por grupos etáreo de edades No.	Porcentaje de Jóvenes %		Jóvenes por grupos etáreo de edades No.
					Mujeres	Hombres	
Total jóvenes	27,6	3.356.563	51,0	1.711.149	49,0	1.645.414	
15 a 18	30,1	1.011.068	50,1	506.217	49,9	504.851	
19 a 24	41,7	1.398.100	51,1	714.846	48,9	683.254	
25 a 29	28,2	947.395	51,7	490.086	48,3	457.309	

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001

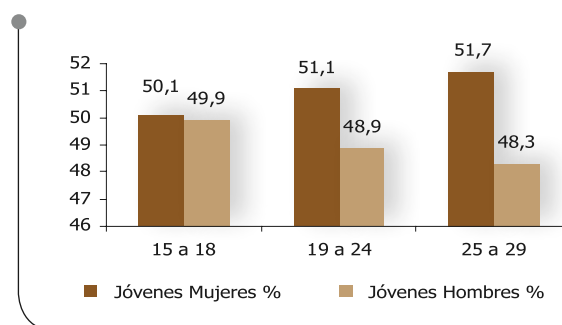
Elaboración: Autora

GRÁFICO No. 1
POBLACIÓN DE JÓVENES SEGÚN AREA



Fuente: Censo de Población y Vivienda – INEC, 2001
Elaboración: Autora

GRÁFICO No. 2
POBLACIÓN DE JÓVENES SEGÚN SEXO



Fuente: Censo de Población y Vivienda – INEC, 2001
Elaboración: Autora

CUADRO No. 6
POBLACIÓN DE JÓVENES EN ECUADOR POR REGIONES

Grupo de Edades	Sierra		Costa		Amazonía		Galápagos		No delimitadas		País	
	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.
Total jóvenes	44,7	1.500.177	50,1	1.682.932	4,4	148.287	0,2	5.573	0,6	19.594	100,0	3.356.563
15 a 18	31,0	465.613	29,0	488.744	33,0	48.957	23,3	1.296	33,0	6.458	30,1	1.011.068
19 a 24	41,4	621.000	42,1	707.818	39,9	59.126	41,7	2.321	40,0	7.835	41,7	1.398.100
25 a 29	27,6	413.564	28,9	486.370	27,1	40.204	35,1	1.956	27,1	5.301	28,2	947.395

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001
Elaboración: Autora

Del total de jóvenes en Ecuador, 3.356.563, el 39,3% está casado o unido. Los jóvenes solteros representan el 58%. Entre los 25 a 29 años, se encuentran la mayoría de jóvenes casados, para la zona urbana equivale al 39%, mientras que para la rural el 42%. El 1,7% de los jóvenes viven solos o con amigos, el 4% viven con sus parejas o tienen familia propia y el 94% del total de jóvenes viven con sus padres o familiares. Se observa que la mayoría de jóvenes unidos se registra en la población afroecuatoriana 29.5%. La mayoría de jóvenes solteros son mestizos registrando 59% y la mayoría de jóvenes casados son indígenas con el 36%.

CUADRO No. 7
ESTADO CIVIL DE LA POBLACIÓN JUVENIL

Grupos etáreos (años)	Área	Jóvenes unidos %	Jóvenes solteros %	Jóvenes casados %
Total jóvenes	Total	18,3	58,0	21,0
	Urbana	17,7	59,0	21,0
	Rural	19,3	57,0	22,0
15 a 18	Total	7,3	88,0	4,0
	Urbana	6,9	88,0	3,0
	Rural	7,8	87,0	4,0
19 a 24	Total	21,0	56,0	21,0
	Urbana	20,1	58,0	19,0
	Rural	22,7	52,0	23,0
25 a 29	Total	26,0	29,0	40,0
	Urbana	24,7	31,0	39,0
	Rural	28,5	26,0	42,0

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001
 Elaboración: Autora

CUADRO No. 8
ESTADO CIVIL DE LA POBLACIÓN JUVENIL

Etnias	Jóvenes unidos %	Jóvenes solteros %	Jóvenes casados %
Indígena	9,9	53,0	36,0
AfroEcuatoriana	29,5	53,0	13,0
Mestiza	18,0	59,0	21,0
Blanca	19,2	57,0	20,0
Otros	24,1	54,0	18,0
Total	18,3	58,0	21,0

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001
 Elaboración: Autora

El 46% del total de mujeres jóvenes comprendidas entre 15 y 29 años son madres, es decir 787.288. Entre las mujeres de 25 a 29 años, el 74,3% ya es madre, incrementándose este valor entre las mujeres jóvenes de la zona rural 79.3%. En la población adolescente, comprendida entre 15 y 18 años, el 12,5% es madre, 63.369 jóvenes, esta tendencia también se acentúa en los sectores rurales 14.2%. 5,4 de cada 100 madres jóvenes son solteras. El mayor porcentaje de madres jóvenes y solteras se encuentra entre los 25 a 29 años (34.524 mujeres jóvenes). Las madres adolescentes solteras, entre 15 y 18 años son 11.628 mujeres.

CUADRO No. 9
MADRES JÓVENES

Grupos etáreos (años)	Área	Porcentaje Madres jóvenes %	Madres jóvenes No.	Total de mujeres jóvenes No.	Porcentaje Madres jóvenes solteras %	Madres jóvenes solteras No.	Total de mujeres jóvenes No.
Total jóvenes	Total	46,0	787.288	1.711.149	5,4	92.214	1.711.149
	Urbana	44,1	485.229	1.099.351	5,2	57.180	1.099.351
	Rural	49,4	302.059	611.798	5,7	35.034	611.798
15 a 18	Total	12,5	63.369	506.217	2,3	11.628	506.217
	Urbana	11,4	35.449	310.164	2,1	6.506	310.164
	Rural	14,2	27.920	196.053	2,6	5.122	196.053
19 a 24	Total	50,3	359.880	714.846	6,4	46.062	714.846
	Urbana	46,8	217.644	465.379	6,0	28.006	465.379
	Rural	57,0	142.236	249.467	7,2	18.056	249.467
25 a 29	Total	74,3	364.039	490.086	7,0	34.524	490.086
	Urbana	71,7	232.136	323.808	7,0	22.668	323.808
	Rural	79,3	131.903	166.278	7,1	11.856	166.278

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001
 Elaboración: Autora

Un indicador que resulta bastante interesante destacar es el porcentaje de madres jóvenes entre 15 y 29 años que son hijas del jefe del hogar. Para la zona urbana este valor asciende al 3.3%, y para la zona rural el 5.7%. La Costa posee el valor más alto alcanzando con el 4.7% frente a las otras regiones. En función del tipo de tenencia de la vivienda de los jóvenes el 67.6% posee vivienda propia, el 23% posee vivienda arrendada y el 5% utiliza vivienda gratuita. En los sectores rurales estos valores son 78.5%, 9% y 6%, mientras que para el área urbana son 61.4%, 31% y 5% respectivamente.

CUADRO No. 10
TIPO DE TENENCIA DE LA VIVIENDA EN JÓVENES

Área	Jóvenes con vivienda propia %	Jóvenes con vivienda arrendada %	Jóvenes con vivienda gratuita %
Total	67,6	23,0	5,0
Urbana	61,4	31,0	5,0
Rural	78,5	9,0	6,0

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001
 Elaboración: Autora

De acuerdo con cifras de la EUED⁴ de diciembre 2005, mientras 4% es el porcentaje de desempleo para los mayores de 30 años, en la juventud el porcentaje de desempleo es 11.5%, es decir afecta a 248.853 jóvenes. En el caso de las mujeres este indicador alcanza el valor de 16.8% mientras que para los hombres jóvenes asciende a 8.1%. La tasa de desempleo⁵ de los jóvenes es casi 3 veces mayor que el de personas mayores a los treinta años.

Grupos etáreos (años)		Porcentaje	No. Jóvenes desempleados	PEA (10 años y más)
15 a 29	Total	11,5	248.853	2.156.722
	Mujeres	16,8	143.020	852.292
	Hombres	8,1	105.833	1.304.430
mayores de 30	Total	4,0	164.472	4.107.449
	Mujeres	6,1	102.856	1.676.418
	Hombres	2,5	61.615	2.431.032

Fuente: EUED (SIEH - ENEMDUR) – INEC, diciembre 2005
Elaboración: Autora

Según la encuesta de empleo y desempleo de diciembre 2005, el salario promedio mensual de una persona mayor de 30 años fue de US \$335,2 dólares, mientras que para los jóvenes equivale a US \$190.2 dólares. A nivel rural este valor descende a US \$128.2 dólares. Para las mujeres jóvenes, su salario promedio mensual fue US \$190.9 dólares, mientras que el de los hombres alcanzó los US \$189.8 dólares.

Grupos etáreos (años de edad)		Promedio salario mensual
15 a 29	Total	190,2
	Urbana	214,8
	Rural	128,2
	Mujeres	190,9
	Hombres	189,8
mayores de 30	Total	335,2
	Urbana	387,0
	Rural	169,7
	Mujeres	305,2
	Hombres	351,3

Fuente: EUED (SIEH - ENEMDUR) – INEC, diciembre 2005
Elaboración: Autora

4 Encuesta urbana de empleo, subempleo y desempleo

5 La tasa de desempleo mide la proporción de la población en edad de trabajar que desea participar activamente en el mercado laboral, está buscando trabajo y no logra ubicarse en un puesto de trabajo.

■ 1.3 COMO HAN VARIADO LOS DESAFÍOS QUE CONFRONTAN LOS JÓVENES

Durante los diez últimos años Ecuador, ha registrado un notable proceso de urbanización, acarreado migraciones importantes rural/urbanas entre el grupo etareo de jóvenes. Según el censo del 2001, migraron de manera interna un total de 287.117 jóvenes, de los cuales el 24.9% se encuentra en el rango de edad entre 15 y 18 años, el 47.6% entre 19 y 24 años y el 27.5% entre 25 y 29 años. Esto ha traído consigo cambios con respecto a la percepción del rol del joven en espacios urbanos, así como también, ha planteado nuevos desafíos como consecución de empleo, educación, vivienda, acceso a servicios salud, entre otros. De acuerdo a ciertos estudios (FLACSO/BID⁶), entre estos desafíos confrontados por la urbanización se encuentran los siguientes:

- (i) confrontación de violencia, maltrato y discriminación en diferentes ámbitos escolares y sociales.
- (ii) limitado acceso a educación formal secundaria y educación superior que se traduce entre en ser participes de prácticas violentas.
- (iii) fácil acceso a drogas y alcohol, -cerca del 20. % de la población joven entre 15 a 22 años se reconocen como consumidores de drogas ilícitas.

Estudios consultados confirman que los jóvenes no cuentan con los instrumentos para enfrentar la mayor parte de los desafíos confrontados. Deficiencias en el sistema educativo primario y secundario y el limitado acceso a la educación técnica y/o universitaria, impide la movilidad social de los jóvenes y el ejercicio de derechos y responsabilidades de una plena ciudadanía.

⁶ Acercamiento a una Nueva Comprensión sober Jovenes: Investigación sobre niños, niñas y adolescentes en situación de riesgo, FLACSO-MBS-BID, Quito, 2002.

Posibilidades, Capacidades, Segundas Oportunidades

2

Para poder ejercer la ciudadanía cabalmente es crucial que se conozcan los derechos. Ecuador tiene la Ley de la Juventud (2001) que confirma la vigencia y garantía de deberes y derechos particulares para los jóvenes, así como la obligación del estado en la definición de políticas públicas para la juventud. La Ley de la Juventud⁷ propone la no discriminación y eliminación de diferentes formas de maltrato. Prevé la equidad social para el acceso a oportunidades y destrezas para el desarrollo, reconoce la interculturalidad y promueve organización y participación. Sin embargo la Ley de la juventud no cuenta con los instrumentos, ni define los mecanismos directos para operativizar los derechos.

La Dirección Nacional de la Juventud, del Ministerio de Bienestar Social, es la institución encargada de la elaboración de políticas públicas para la Juventud y prestación de asesoría y de cursos de capacitación para jóvenes.

■ 2.1 DESARROLLAR LAS CAPACIDADES DE LOS JÓVENES

Históricamente, la política social para la de juventud por parte del Estado ecuatoriano y con énfasis desde el gobierno central ha sido limitada, con escasas iniciativas que promuevan temas laborales, y aseguren el acceso a servicios públicos para los jóvenes.

Gobiernos seccionales como el Consejo Provincial de Pichincha y el Municipio de Quito, han realizado alianzas con el sector privado como la Cámara de Comercio de Quito para la promoción y apoyo integral para la creación de microempresas y crédito. De igual forma, universidades como la Politécnica Salesiana, y la UNITA⁸ entre otras, apoyan incubadoras de empresas, como una estrategia que ayuda a los jóvenes a convertirse en emprendedores.

Organizaciones de sociedad civil, han apoyado iniciativas que apoyan el fortalecimiento a jóvenes proceso formativo en liderazgo y participación ciudadana, mediante el acceso y uso de la información y conocimiento, aplicando tecnologías informáticas y otros recursos innovadores. Entre estas organizaciones se encuentran, Fundación Esquel, Sendas, Programa del Muchacho Trabajador y Participación Ciudadana⁹.

7 Análisis Situacional de la Juventud en el Ecuador 2004, Banco Mundial, Pág. 89.

8 La Universidad Tecnológica América organizó en mayo 2007, el II Congreso Internacional de Formación Emprendedora.

9 Entre los programas desarrollados por estas organizaciones se encuentran: Encuentro de emprendedores de Fundación Esquel y Citigroup desde el año 2003.

Transiciones, aprender para el trabajo y la vida

3

Si observamos la evolución del acceso a nivel primario, actualmente el sistema educativo logró la universalización de la cobertura escolar primaria. Sin embargo, según el Censo (2001), el analfabetismo¹⁰ actual en el país es aun 9% y el analfabetismo funcional¹¹ asciende al 21.3%. De igual forma se evidencia un incremento de los índices de repetición, deserción y fracaso escolar. La cobertura en el ciclo básico¹² alcanza 29% de los jóvenes entre 15 y 19 años completa el ciclo básico¹³. Según cifras del último censo (2001), los jóvenes entre 15 y 19 años con primaria completa son el 73.6% con niveles del 64.8% en el área rural.

Al momento sólo 34.2% de la población juvenil tuvo acceso a educación básica completa. En términos de secundaria el indicador señala que el 31.1% y zonas rurales tan solo registra 14.6% del total. Por niveles de instrucción universitaria, tan sólo el 8.3% pudo terminarla y obtener su título respectivo. En la zona urbana el valor de este indicador es del 11.2% y para la zona rural 2.9%. Las mujeres jóvenes son las que logran tener en mayor medida un título universitario.

CUADRO No. 13
NIVEL DE INSTRUCCIÓN DE JÓVENES

Jóvenes con:	Grupos etáreos (años)	%				
		País	Urbana	Rural	Mujeres	Hombres
Primaria Completa	15 a 29	73,6	78,6	64,8	73,9	73,2
	mayores a 30	55,7	65,5	38,7	53,9	57,6
Educación básica completa	15 a 29	34,2	43,6	17,8	35,3	32,9
	mayores a 30	25,1	33,9	9,9	24,7	25,6
Secundaria completa	20 a 29	31,1	40,1	14,6	32,5	29,6
	mayores a 30	21,2	28,8	8,0	20,9	21,5
Título Universitario	25 a 29	8,3	11,2	2,9	9,2	7,4
	mayores a 30	8,2	11,4	2,5	7,3	9,1

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001
Elaboración: Autora

10 Analfabetos son aquellas personas que no saben leer y escribir o que solo leen o solo escriben.

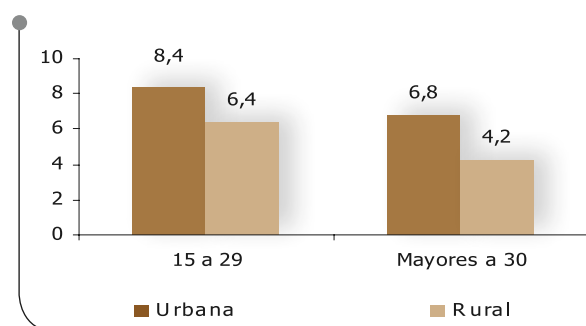
11 Se denomina analfabetismo funcional a la condición de las personas que no pueden entender lo que leen, o que no se pueden dar a entender por escrito, o que no pueden realizar operaciones matemáticas elementales. Para propósitos de medición, se considera como analfabetos funcionales a aquellas personas que han asistido a la escuela primaria tres años o menos.

12 Hasta las recientes reformas constitucionales (agosto de 1998), el sistema regular de educación comprendía tres niveles: preprimario, primario y medio (o secundario). La duración de los dos últimos niveles era de seis años o grados cada uno. El nivel medio comprendía, a su vez, tres ciclos: básico, diversificado y especialización. En la actualidad se está implantando un proceso de reforma del sistema educativo que crea el nivel "básico" con una duración de 10 años, que corresponderían a lo que se conocía como primaria y ciclo básico del nivel medio.

13 Aproximaciones a la historia de la educación en el Ecuador, Carlos Paladines, Pág. 249.

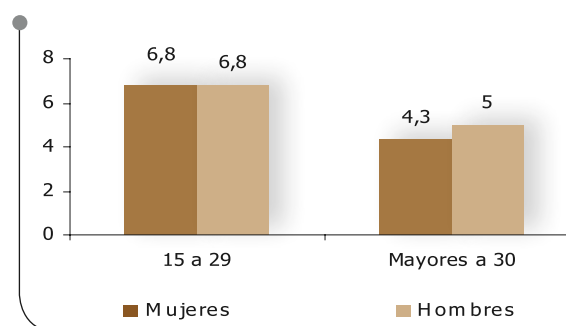
Si se analizan los años de escolaridad¹⁴, a nivel país los jóvenes entre 15 y 29 años poseen 6.8 años promedio de estudio, tanto hombres como mujeres. En las zonas urbanas esta cifra asciende a 8.4 años promedio de escolaridad. La población autodefinida como blanca es la que posee un mayor número de años promedio de escolaridad 7.4, seguida de los mestizos, 7.1 y afroecuatorianos 6.5. Por regiones, es Galápagos quien posee el mayor número de años de escolaridad, 8.8.

GRÁFICO No. 3
ESCOLARIDAD DE JÓVENES SEGÚN AREA



Fuente: Censo de Población y Vivienda – INEC, 2001
Elaboración: Autora

GRÁFICO No. 4
ESCOLARIDAD DE JÓVENES SEGÚN SEXO



Fuente: Censo de Población y Vivienda – INEC, 2001
Elaboración: Autora

CUADRO No. 14
ESCOLARIDAD DE LOS JÓVENES

Población	Años Promedios		
	País	Mujeres	Hombre
Indígena	5,8	5,7	6,0
AfroEcuatoriana	6,5	6,6	6,4
Mestiza	7,1	7,1	7,0
Blanca	7,4	7,5	7,3
Otros	7,4	7,4	7,5
Total	6,8	6,8	6,8

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001
Elaboración: Autora

CUADRO No. 15
ESCOLARIDAD DE LOS JÓVENES

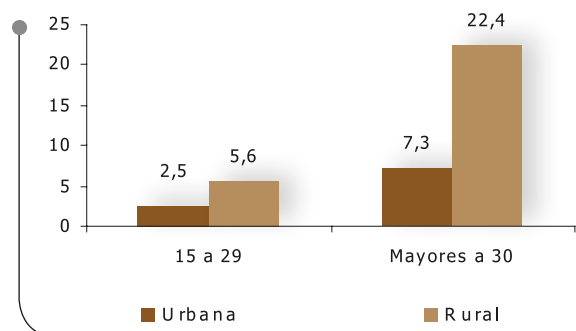
Región	Años Promedios	
	15 a 29 años	mayores a 30 años
Sierra	7,0	4,5
Costa	6,5	4,7
Amazonía	6,7	4,9
Galápagos	8,8	8,1
No delimitadas	6,3	4,7
Total país	6,8	

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001
Elaboración: Autora

14 Número promedio de años lectivos aprobados en instituciones de educación formal en los niveles primario, secundario y superior universitario, superior no universitario y postgrado por las personas de una determinada edad.

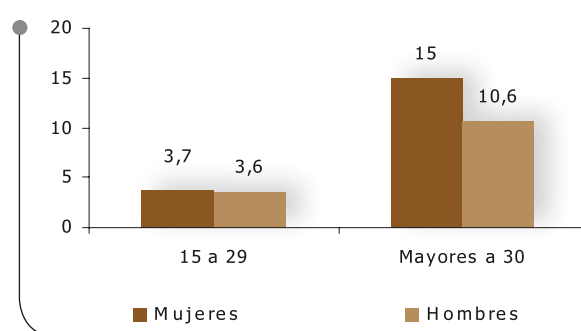
Pese al incremento en el acceso a educación, el 26% de la población joven no ha terminado la educación primaria, el 69% la educación secundaria y apenas 8 de cada cien jóvenes que ingresan a la universidad obtienen un título universitario. La población autodefinida como indígena con analfabetismo es 8.2% del total, los afroecuatoriana 5.2%, mestiza 3.3% y blancos 2.6%. Según regiones la costa es la que posee mayores niveles de analfabetismo (4.2%).

GRÁFICO No. 5
ANALFABETISMO DE JÓVENES SEGÚN AREA



Fuente: Censo de Población y Vivienda – INEC, 2001
Elaboración: Autora

GRÁFICO No. 6
ANALFABETISMO DE JÓVENES SEGÚN SEXO



Fuente: Censo de Población y Vivienda – INEC, 2001
Elaboración: Autora

En los niveles de educación primaria, básica y secundaria existe un mayor número de jóvenes con acceso a educación formal, en comparación con poblaciones mayores de treinta años. El analfabetismo se ubica en niveles del 3.6% para las poblaciones menores de veintinueve años y del 12.8% en poblaciones mayores a treinta. Uno de los avances dentro del sistema educativo, ha sido la posibilidad de tener mayor acceso a procesos de educación formal en las nuevas generaciones y la reducción del analfabetismo.

■ 3.1 AMPLIAR LAS OPORTUNIDADES DE EDUCACIÓN POSPRIMARIA

La tasa de matriculación en los niveles superiores ha mantenido un crecimiento sostenido desde 1990, debido en parte a la proliferación de institutos técnicos y carreras intermedias. Este tipo de formación posibilita que las mujeres y los hombres jóvenes puedan insertarse dentro del sector moderno de la economía, sin embargo, es a partir de los 20 años que existe una alta propensión a abandonar los estudios superiores; la presión laboral, los recursos financieros para el estudio, se reducen con la edad. La deserción es superior en las áreas rurales.

Este estudio confirma que los jóvenes confrontan discriminación en el mercado laboral y que una vez que entran en él, continúan en una situación de desventaja respecto a la mano de obra adulta. La edad y la experiencia laboral y estudios son sentidas por los jóvenes como obstáculos más difíciles de vencer para obtener un primer trabajo.

■ 4.1 LOS RETOS PARA LOS JÓVENES EN EL MERCADO LABORAL

“Los jóvenes de antemano, están en franca desventaja con los otros grupos de adultos, para competir por empleo. Siempre se prefiere a gente con experiencia. Además, la desarticulación de ciertos controles estatales sobre el mercado laboral que se manifestaron por flexibilización laboral, empleo por horas y tercerización, han agravado la situación de los jóvenes”.¹⁵

Con la conformación del Consejo Nacional de políticas de la Juventud y del Instituto Nacional de Juventud (2001), se pretende contar con organismos especializados en temas de juventud. El gobierno ha iniciado a capacitación para los jóvenes de escasos recursos económicos en las provincias más pobres del país¹⁶, tales como el programa SOCIO-PAÍS¹⁷. El programa Socio-País, genera oportunidades de trabajo digno para jóvenes, mediante la creación de micro empresas productivas que se conviertan en fuente de ingresos y oportunidades de generación de plazas de trabajo.¹⁸

Por otra parte la Dirección Nacional de la Juventud, desarrolla el proyecto “Jóvenes investigando jóvenes”, que tiene como objetivo promover la investigación de jóvenes, hace un diagnóstico y plantea alternativas a considerar temas de investigación como violencia, migración, sexualidad, trabajo y empleo, culturas juveniles y educación.¹⁹

■ 4.2 LA JUVENTUD EN EL MERCADO LABORAL

Proporcionar a los jóvenes trabajo digno y productivo es una de las metas para alcanzar los objetivos del milenio. Sin embargo se registra una alta la tasa de desempleo juvenil el 11.5% de los jóvenes desempleados, es decir 248.853, personas, de las cuales 143.020 son mujeres o el 16.8% del total.

¹⁵ Número promedio de años lectivos aprobados en instituciones de educación formal en los niveles primario, secundario y superior universitario, superior no universitario y postgrado por las personas de una determinada edad.

¹⁶ Jóvenes y mercado de trabajo en el Ecuador, Luciano Martínez Valle, editor. Jóvenes y trabajo: entre la supervivencia y el mercado, Alison Vásconez R., 2004, pág. 27.

¹⁷ Socio País comprende programas que promueven la inclusión social y económica, articulando a distintos actores de la sociedad civil y del gobierno. Los programas atienden a sectores vulnerables como mecanismos que permitan desarrollar capacidades en los ciudadanos para superar condiciones de pobreza.

¹⁸ Los montos de los créditos van entre US\$ 3.000 y US\$ 5.000, con un plazo entre 3 años y 5 años al 5% de interés. El Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social, es el encargado de este programa.

¹⁹ El tiempo establecido para el cumplimiento de la investigación es de 10 meses a partir de la fecha de notificación de selección. Se financiarán 10 investigaciones con un monto para cada una de US\$ 1.000.

CUADRO No. 16
TASA DE DESEMPLEO JUVENIL

Grupos etáreos (años)		Porcentaje	No. Jóvenes desempleados	PEA (10 años y más)
15 a 29	Total	11,5	248.853	2.156.722
	Mujeres	16,8	143.020	852.292
	Hombres	8,1	105.833	1.304.430
	Urbana	13,7	191.159	1.396.693
	Rural	7,6	57.694	760.028
mayores de 30	Total	4,0	164.472	4.107.449
	Mujeres	6,1	102.856	1.676.418
	Hombres	2,5	61.615	2.431.032
	Urbana	4,7	130.378	2.757.348
	Rural	2,5	34.094	1.350.101

Fuente: EUED (SIEH - ENEMDUR) – INEC, diciembre 2005

Elaboración: Autora

En relación con la tasa bruta de subempleo juvenil, el total de jóvenes subempleados responde al 62.3%, 54.1% para la zona urbana, 77.3% para la zona rural, 57% en las mujeres y 65.7% en los hombres. Para los mayores de 30 años, la cifra asciende al 62.8%, equivalente a 2.577.294 de personas.

CUADRO No. 17
TASA BRUTA DE SUBEMPLEO JUVENIL

Grupos etáreos (años)		Porcentaje	Subempleados/as visibles, invisibles, productivos	PEA (10 años y más)
15 a 29	Total	62,3	1.343.125	2.156.722
	Urbana	54,1	756.033	1.396.693
	Rural	77,3	587.093	760.028
	Mujeres	57,0	485.895	852.292
	Hombres	65,7	857.230	1.304.430
mayores de 30	Total	62,8	2.577.294	4.107.449
	Urbana	56,3	1.552.582	2.757.348
	Rural	75,9	1.024.712	1.350.101
	Mujeres	66,2	1.109.224	1.676.418
	Hombres	60,4	1.468.070	2.431.032

Fuente: EUED (SIEH - ENEMDUR) – INEC, diciembre 2005

Elaboración: Autora

La falta de empleo es un problema que afecta en mayor proporción a los adolescentes y jóvenes de 15 a 29 años de edad, siendo el desempleo de las mujeres jóvenes mayor al de los hombres. Si se revisan las cifras de los jóvenes que se dedican a los quehaceres del hogar, se obtiene un porcentaje del 5%, de los cuales el 11.9% corresponde a las mujeres.

CUADRO No. 18
JÓVENES QUE SE DEDICAN A QUEHACERES DEL HOGAR

Grupos etáreos		Porcentaje	Jóvenes ocupados en quehaceres domésticos	Total de jóvenes ocupados de 15 a 29 años
15 a 29	Total	5,0	95.055	2.156.722
	Mujeres	11,9	84.643	852.292
	Hombres	0,9	10.413	1.304.430
	Urbana	5,9	70.757	1.396.693
	Rural	3,5	24.298	760.028
mayores de 30	Total	4,3	168.570	4.107.449
	Mujeres	9,7	151.907	1.676.418
	Hombres	0,7	16.664	2.431.032
	Urbana	5,5	144.004	2.757.348
	Rural	1,9	24.567	1.350.101

Fuente: EUED (SIEH - ENEMDUR) – INEC, diciembre 2005

Elaboración: Autora

Los jóvenes que trabajan sin recibir una remuneración equivalen al 16.4%. Para las mujeres jóvenes este valor asciende a 20.8% mientras que para los hombres es el 13.8%. El valor más alto se registra en las zonas rurales en donde de cada 100 personas, aproximadamente 31 no reciben salario alguno. Comparado con las personas mayores a 30 años, el porcentaje de quienes no reciben remuneración equivale al 6.5% y en las zonas rurales alcanza el 12.6%.

De acuerdo con la estructura de la PEA, la mayoría de jóvenes entre 15 y 29 años se ubica en la categoría de asalariados por el sector privado es un 51.8% equivalente a 1.085.264 (2005). Esta cifra se incrementó al 55.8% para el mes de diciembre del 2005. La categoría trabajador no remunerado ocupa el segundo lugar con un 17.2% y por cuenta propia un 13.9%. Comparando el indicador en el rango de edad mayor a treinta años, se observa que las categorías con cifras más altas en el caso de los jóvenes son: cuenta propia y asalariado privado.

CUADRO No. 19
ESTRUCTURA DE LA PEA JOVEN - CATEGORÍA DE OCUPACIÓN

Grupos de edad	Categoría de Ocupación	Marzo (2004)		Noviembre (2004)		Diciembre (2005)	
		Porcentaje	Personas	Porcentaje	Personas	Porcentaje	Personas
De 15 a 29 años	No especificados	6,2	129.783	4,8	103.475	5,7	122.522
	Patrono	2,5	52.215	2,5	54.081	2,2	48.063
	Cuenta Propia	13,9	291.380	13,2	281.699	14	302.509
	Familiar no remunerado	17,2	360.231	17,2	368.940	14,7	317.339
	Asalariado de gobierno	3,7	77.057	3,3	70.540	3,1	66.838
	Asalariado privado	51,8	1.085.264	54,9	1.174.735	55,8	1.204.396
	Empleado Doméstico	4,6	97.305	4,0	85.865	4,4	95.055
Mayores de 30 años	No especificados	1,2	45.732	0,8	32.895	1,2	50.002
	Patrono	8,0	308.403	8,3	341.107	7,8	321.203
	Cuenta Propia	37,2	1.439.180	37,6	1.548.805	36,9	1.517.459
	Familiar no remunerado	6,9	268.184	7,4	303.291	6,3	259.938
	Asalariado de gobierno	10,2	394.313	10,1	414.057	9,3	383.684
	Asalariado privado	33,1	1.280.176	32,9	1.355.009	34,2	1.406.592
	Empleado Doméstico	3,4	130.027	2,9	119.454	4,1	168.570

Fuente: SIEH - ENEMDUR. Año: marzo (2004), noviembre (2004), diciembre (2005).
 Elaboración: Autora

Los jóvenes entre 15 y 29 años, poseen un porcentaje de ocupación del 54.9%, siendo esta cifra mayor para los hombres 67.8% que para las mujeres 41.6%. Para quienes sobrepasan los 30 años de edad la tasa bruta asciende al 70.3%.

CUADRO No. 20
TASA BRUTA DE OCUPACIÓN LABORAL JUVENIL

Grupos etáreos (años)		Porcentaje	No. Jóvenes ocupados	PET (10 años y más)
15 a 29	Total	54,9	1.907.869	3.473.240
	Mujeres	41,6	709.272	1.706.296
	Hombres	67,8	1.198.597	1.766.944
	Urbana	50,5	1.205.534	2.386.818
	Rural	64,7	702.334	1.086.422
mayores de 30	Total	70,3	3.942.977	5.605.764
	Mujeres	54,2	1.573.561	2.903.137
	Hombres	87,7	2.369.416	2.702.627
	Urbana	69,2	2.626.970	3.798.780
	Rural	72,8	1.316.007	1.806.985

Fuente: EUED (SIEH - ENEMDUR) - INEC, diciembre 2005
 Elaboración: Autora

CUADRO No. 21
JÓVENES QUE TRABAJAN SIN REMUNERACIÓN

Grupos etáreos		Porcentaje	Jóvenes sin remuneración	Total de jóvenes que trabajan
15 a 29	Total	16,4	313.465	1.907.869
	Mujeres	20,8	147.620	709.272
	Hombres	13,8	165.845	1.198.597
	Urbana	7,9	95.376	1.205.534
	Rural	31,1	218.089	702.334
mayores de 30	Total	6,5	257.924	3.942.977
	Mujeres	14,4	226.570	1.573.561
	Hombres	1,3	31.354	2.369.416
	Urbana	3,5	91.540	2.626.970
	Rural	12,6	166.383	1.316.007

Fuente: EUED (SIEH - ENEMDUR) – INEC, diciembre 2005
 Elaboración: Autora

CUADRO No. 22
TIPOLOGÍA DE EMPLEO Y ESTUDIOS EN LOS JÓVENES

Grupos etáreos		Personas que trabajan y estudian	Personas que no trabajan ni estudian	Personas que trabajan y no estudian
15 a 29	Total	10,1	19,0	45,0
	Urbana	10,1	19,0	40,0
	Rural	9,9	20,0	55,0
	Mujeres	8,2	31,0	33,0
	Hombres	11,8	8,0	56,0
mayores de 30	Total	1,8	29,0	69,0
	Urbana	2,3	30,0	67,0
	Rural	0,8	27,0	72,0
	Mujeres	1,7	45,0	52,0
	Hombres	1,8	12,0	86,0

Fuente: EUED (SIEH - ENEMDUR) – INEC, diciembre 2005
 Elaboración: Autora

De acuerdo con la tipología de empleo y estudios, los jóvenes que trabajan y estudian representan el 10.1% mientras que quienes no trabajan ni estudian alcanzan el 19%. De igual manera los jóvenes que trabajan pero no estudian son el 45%. Estos mismos indicadores para el caso de mujeres jóvenes son 8.2%, 31% y 33% respectivamente. Una vez más se evidencia una vulnerabilidad de género y acceso a la educación u oportunidades laborales. Las diferencias generacionales también se hacen sentir en este caso. Los mayores de 30 años que trabajan y estudian tan solo representan el 1.8% y quienes no trabajan ni estudian el 29%. Del total de jóvenes, el 11.1% ha recibido algún tipo de capacitación, con valores más altos en las zonas urbanas 14.1%. Los hombres jóvenes aumentan su

participación económica conforme aumenta su edad y dejan de estudiar para trabajar, mientras que las mujeres dejan sus trabajos y estudios para atender demandas vinculadas con obligaciones de sus hogares.

Para los jóvenes de 15 a 29 años de edad, la problemática radica no solo en conseguir un empleo digno y fijo. En diciembre del 2005, la mayoría de jóvenes posee contratos temporales verbales 32.1% y contratos temporales escritos solo para el 10.3% de la población asalariada joven.

De igual manera quienes poseen contratos indefinidos verbales son el 36.4%, pero de ellos, contratos escritos indefinidos representa el 19%. Contratos con nombramiento son disponibles para el 2.2%. A diferencia de los mayores de edad, los valores más altos se ubican en contratos indefinidos verbales y escritos.

CUADRO No. 23
TIPO DE CONTRATACIÓN DE LA POBLACIÓN ASALARIADA JÓVEN

Grupos de edad	Tipo de contrato	marzo (2004)		noviembre (2004)		diciembre (2005)	
		Porcentaje	Personas	Porcentaje	Personas	Porcentaje	Personas
De 15 a 29 años	Nombramiento	5,3	59.077	3,7	49.591	2,2	29.566
	Contrato indefinido escrito	17,8	197.275	15,8	210.606	19,0	259.732
	Contrato indefinido verbal	31,4	347.421	32,1	427.762	36,4	497.930
	Contrato temporal escrito	9,7	107.192	10,5	139.259	10,3	140.529
	Contrato temporal verbal	35,8	396.793	37,9	504.100	32,1	438.533
Mayores de 30 años	Nombramiento	21,6	361.727	21,2	399.639	16,1	315.660
	Contrato indefinido escrito	20,2	338.792	19,2	361.812	22,2	434.879
	Contrato indefinido verbal	23,0	386.260	24,9	469.823	30,2	591.320
	Contrato temporal escrito	7,1	119.650	6,9	131.354	7,5	147.157
	Contrato temporal verbal	28,1	470.528	27,9	525.983	24,0	469.831

Fuente: SIEH - ENEMDUR. Año: marzo (2004), noviembre (2004), diciembre (2005).

Elaboración: Autora

Tres indicadores más forman parte de los temas más vulnerables que afectan a los jóvenes en términos laborales, el primero corresponde la afiliación a la seguridad social. En la misma, tan solo el 17.2% de los jóvenes tiene acceso a esta afiliación. Los jóvenes urbanos en un 19.2% se encuentran más beneficiados por este derecho. Para los mayores de 30 años, los valores ascienden al 27.5%.

CUADRO No. 24
JÓVENES AFILIADOS A LA SEGURIDAD SOCIAL

Grupos etáreos (años)		Porcentaje	Número de afiliados jóvenes	PEA (10 años y más)
15 a 29	Total	17,2	370.732	2.156.722
	Mujeres	17,7	150.744	852.292
	Hombres	16,9	219.988	1.304.430
	Urbana	19,2	268.198	1.396.693
	Rural	13,5	102.534	760.028
mayores de 30	Total	27,5	1.130.949	4.107.449
	Mujeres	26,4	442.473	1.676.418
	Hombres	28,3	688.476	2.431.032
	Urbana	31,5	868.887	2.757.348
	Rural	19,4	262.062	1.350.101

Fuente: EUED (SIEH - ENEMDUR) – INEC, diciembre 2005
 Elaboración: Autora

El segundo indicador se relaciona con las horas de trabajo promedio de los jóvenes. En este sentido, el promedio de horas a la semana que trabajan los jóvenes entre 15 y 29 años de edad es 41.4 horas, con un promedio urbano de 43.4 horas y rural del 38 horas. Los hombres dedican más horas semanales al trabajo pagado que las mujeres.

CUADRO No. 25
HORAS DE TRABAJO PROMEDIO DE LOS JÓVENES

Grupos etáreos		Promedio de horas a la semana	Población ocupada
15 a 29	Total	41,4	1.907.869
	Urbana	43,4	1.205.534
	Rural	38,0	702.334
	Mujeres	39,0	709.272
	Hombres	42,8	1.198.597
mayores de 30	Total	42,7	3.942.977
	Urbana	44,6	2.626.970
	Rural	38,8	1.316.007
	Mujeres	38,0	1.573.561
	Hombres	45,8	2.369.416

Fuente: EUED (SIEH - ENEMDUR) – INEC, diciembre 2005
 Elaboración: Autora

Y finalmente el tercer indicador que presenta el salario promedio que perciben los jóvenes. De acuerdo con estos datos, los jóvenes de 15 a 29 años, perciben un salario promedio de US\$ 190.2 dólares, US\$190.9 dólares para las mujeres y US\$189.8 dólares para los hombres. La diferencia entre áreas urbanas y rurales es US\$214.8 dólares frente a US\$128.2 dólares respectivamente.

CUADRO No. 26 SALARIO PROMEDIO DE LOS JÓVENES		
Grupos etáreos (años de edad)		Promedio salario mensual
15 a 29	Total	190,2
	Urbana	214,8
	Rural	128,2
	Mujeres	190,9
	Hombres	189,8
mayores de 30	Total	335,2
	Urbana	387,0
	Rural	169,7
	Mujeres	305,2
	Hombres	351,3

Fuente: EUED (SIEH - ENEMDUR) – INEC, diciembre 2005
Elaboración: Autora

Este deseo de migrar llama a jóvenes pobres, y también de clase media. El 54,10% del total de la población emigrante es joven, es decir uno de cada dos personas que migra es joven. Los principales destinos actuales son España, Estados Unidos e Italia, y los motivos son en búsqueda de oportunidades de conseguir trabajo y estudios. Las provincias con mayores índices de migración son: Cañar 69.5%, Morona Santiago 68.8%, Loja 65.1%, Zamora Chinchipe 64.9% Azuay 64.6% y Chimborazo 62.5%.

CUADRO No. 27 POBLACIÓN JUVENIL QUE HA MIGRADO AL EXTERIOR						
Grupos etáreos (años)	Área	%	No.	Sexo	%	No.
15 a 29	Total	54,1	204.448			
	Urbana	50,5	139.627	Mujeres	53,3	94.647
	Rural	63,9	64.821	Hombres	54,8	109.801
15 a 18	Total	7,7	29.186			
	Urbana	6,6	18.327	Mujeres	7,4	13.073
	Rural	10,7	10.859	Hombres	8,0	16.113
19 a 24	Total	27,0	102.118			
	Urbana	24,8	68.525	Mujeres	26,6	47.229
	Rural	33,1	33.593	Hombres	27,4	54.889
25 a 29	Total	19,4	73.144			
	Urbana	19,1	52.775	Mujeres	19,4	34.345
	Rural	20,1	20.369	Hombres	19,4	38.799
Migrantes no jóvenes	Total	45,9	173.460			
	Urbana	49,5	136.853	Mujeres	46,7	82.831
	Rural	36,1	36.607	Hombres	45,2	90.629

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001
Elaboración: Autora

CUADRO No. 28
PAÍSES DE DESTINO DE MIGRACIÓN DE LA POBLACIÓN JOVEN

País de destino	Hombres	Mujeres	País
España	47,1	52,0	49,4
Estados Unidos	33,4	21,3	26,7
Italia	6,7	12,2	9,9
Otros países	12,7	14,4	13,9
Migrantes jóvenes	109801	94647	204448

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001
Elaboración: Autora

La migración campo – ciudad en los jóvenes es de 14.62%, mientras que en las poblaciones mayores de treinta es del 85.38%. Los jóvenes inmigrantes se encuentran mayormente entre los 19 y 24 años. Algunos motivos que provocan la emigración rural urbana coinciden con aquellos que suscitan la emigración al exterior. Las provincias que registran mayor porcentaje de emigración son; Galápagos 30.07%, Pichincha 22.35%, Pastaza 22.34%, Orellana 22.04% y Sucumbíos 21.75%. Entre las razones de migración de la población joven se encuentran trabajo 58.8% y estudios 13.1%.

CUADRO No. 29
POBLACIÓN JUVENIL QUE HA MIGRADO INTERNAMENTE

Grupos etáreos (años)	Área	%	No.	Sexo	%	No.
15 a 29	Total	14,6	287.117			
	Urbana	17,4	205.372	Mujeres	14,9	142.811
	Rural	10,4	81.745	Hombres	14,4	144.306
15 a 18	Total	3,7	71.599			
	Urbana	4,3	50.973	Mujeres	4,0	38.206
	Rural	2,6	20.626	Hombres	3,3	33.393
19 a 24	Total	7,0	136.652			
	Urbana	8,4	98.882	Mujeres	7,0	67.466
	Rural	4,8	37.770	Hombres	6,9	69.186
25 a 29	Total	4,0	78.866			
	Urbana	4,7	55.517	Mujeres	3,9	37.139
	Rural	3,0	23.349	Hombres	4,2	41.727
Migrantes no jóvenes	Total	85,4	1.677.049			
	Urbana	82,6	976.342	Mujeres	85,1	817.518
	Rural	89,6	700.707	Hombres	85,6	859.531

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001
Elaboración: Autora

CUADRO No. 30
RAZONES DE MIGRACIÓN DE LA POBLACIÓN JOVEN ENTRE 15 Y 29 AÑOS EN LOS ÚLTIMOS CINCO AÑOS, A NIVEL NACIONAL

RAZON DEL VIAJE	Entre 15 y 18 años			Entre 19 y 24 años			Entre 25 y 29 años			Total joven 15-29%
	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	
Trabajo	1.208	1.170	2.378	2.337	2.297	4.634	2.027	1.957	3.984	10.996
Comisión de Servicio	9	16	25	48	48	96	30	33	63	184
Residencia en otro país	93	87	180	106	168	274	65	134	199	653
Estudios	447	442	889	485	478	963	326	274	600	2452
Turismo	160	218	378	313	406	719	219	302	521	1618
Enfermedad o Salud	10	22	32	27	32	59	23	48	71	162
Otros	137	174	311	298	399	697	221	318	539	1547
Ignorado	123	128	251	239	246	485	163	185	348	1084
Total	2.187	2.257	4.444	3.853	4.074	7.927	3.074	3.251	6.325	18.696

RAZON DEL VIAJE	Entre 15 y 18 años			Entre 19 y 24 años			Entre 25 y 29 años			Total joven 15-29%
	Hombre %	Mujer %	Total %	Hombre e%	Mujer %	Total %	Hombre e%	Mujer %	Total %	
Trabajo	55,2	51,8	53,5	60,7	56,4	58,5	65,9	60,2	63,0	58,8
Comisión de Servicio	0,4	0,7	0,6	1,2	1,2	1,2	1,0	1,0	1,0	1,0
Residencia en otro país	4,3	3,9	4,1	2,8	4,1	3,5	2,1	4,1	3,1	3,5
Estudios	20,4	19,6	20	12,6	11,7	12,1	10,6	8,4	9,5	13,1
Turismo	7,3	9,7	8,5	8,1	10	9,1	7,1	9,3	8,2	8,7
Enfermedad o Salud	0,5	1,0	0,7	0,7	0,8	0,7	0,7	1,5	1,1	0,9
Otros	6,3	7,7	7,0	7,7	9,8	8,8	7,2	9,8	8,5	8,3
Ignorado	5,6	5,7	5,6	6,2	6,0	6,1	5,3	5,7	5,5	5,8
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001

Elaboración: Autora

De la proporción de jóvenes que logren insertarse adecuadamente en el mercado laboral dependerá la calidad de vida que puedan tener las futuras generaciones, para esto se tiene que preparar al aparato productivo, crear empleos de calidad y con retornos significativos que permitan mejorar las condiciones de vida de toda la población; motivando el desarrollo integral, que se traduzca en mejores empleos, mayor educación y mejores oportunidades.

Crece en forma saludable

5

■ 5.1 CON LA PROMOCIÓN DE LA SALUD SE REDUCE LA POBREZA

Uno de los principales problemas relacionados a la salud de los jóvenes, es sexualidad y salud. Si bien en los últimos años se han presentado significativos cambios en la concepción de sexualidad, existen aún prejuicios y tabúes que limitan a los jóvenes para tomar decisiones en torno a su vida sexual²⁰ y reproductiva. A lo anterior se suma el limitado acceso tanto a información como a servicios públicos.

Durante la última década el incremento de la violencia doméstica y social, y los hábitos han ido en aumento afectando de las tasas de mortalidad adolescente y juvenil. Los hábitos y prácticas de salud de los jóvenes, están relacionados con los hábitos de fumar, beber alcohol, y hacer deporte. El porcentaje de jóvenes que fuman a diario es el 4.7% . Los jóvenes del área urbana fuman más que en el área rural. Son los hombres jóvenes (40.8%) los que beben alcohol más frecuentemente en relación a las mujeres (7.7 %).

CUADRO No. 31
CONSUMO DE TABACO EN LOS JÓVENES

Sexo	% jóvenes que fuman a diario	% adultos que fuman a diario	Promedio diario de tabacos	Promedio diario de tabacos
	(15 a 29 años)	(30 años y más)	(15 a 29 años)	(30 años y más)
Mujeres	1,1	3,9	3,3	5,5
Hombres	8,2	18,4	4,9	7,2
Total	4,7	10,8	4,7	6,9
Urbana	5,9	11,4	4,7	7,0
Rural	2,7	9,8	4,8	6,7
Total	4,7	10,8	4,7	6,9

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida (ECV) - INEC, 1999
Elaboración: Autora

20 Análisis Situacional de la Juventud en el Ecuador 2004, Banco Mundial, pág. 7.

CUADRO No. 32
CONSUMO DE BEBIDAS ALCOHÓLICAS EN LOS JÓVENES

Sexo	% jóvenes que consumió alcohol el mes pasado	% adultos que consumió alcohol el mes pasado	Promedio de días de consumo de alcohol	Promedio de días de consumo de alcohol
	(15 a 29 años)	(30 años y más)	(15 a 29 años)	(30 años y más)
Mujeres	7,7	6,5	2,0	1,6
Hombres	40,8	43,9	2,2	2,8
Total	24,4	24,3	2,2	2,6
Urbana	26,1	24,4	2,3	2,5
Rural	21,8	24,2	2,0	2,8
Total	24,4	24,3	2,2	2,6

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida (ECV) - INEC, 1999

Elaboración: Autora

Relacionado con la práctica de deportes, los jóvenes que practican algún deporte son el 44.1%. Los hombres lo practican más registrando 67.1% frente al 20.5% las mujeres..

Según los datos de la morbilidad hospitalaria, los jóvenes hombres mueren por enfermedades como la apendicitis aguda 5.9%, diarrea y gastroenteritis 2.8% y traumatismo intracraneal 2.5%. Las mujeres mueren por abortos no especificados 5.1% y partos espontáneos 42.1%. De acuerdo con una estimación del SIISE, las cinco principales causas de muerte en el año 1999 para los adolescentes de 15 a 19 años fueron agresiones 13%, accidentes de transporte 10%, suicidio 8%, ahogamiento y sumersión accidental 3% y neumonía 3%. La tasa de mortalidad por grupos de edad evidencia una tasa más alta para el grupo de 25 a 29 años con el 1.9%.

CUADRO No. 33
TASA DE MORTALIDAD POR GRUPOS DE EDAD

Grupos etáreos (años)	Sexo	%	No.
15 a 29	Total	1,5	5.065
	Mujeres	0,9	1.501
	Hombres	2,2	3.564
15 a 18	Total	1,1	1.095
	Mujeres	0,8	417
	Hombres	1,3	678
19 a 24	Total	1,6	2.184
	Mujeres	0,8	600
	Hombres	2,3	1.584
25 a 29	Total	1,9	1.786
	Mujeres	1,0	484
	Hombres	2,9	1.302
Total edades	Total	4,5	55.214
	Mujeres	3,9	23.959
	Hombres	5,2	31.255

Fuente: Estadísticas Vitales- INEC, 2001

Elaboración: Autora

De acuerdo con las estadísticas del INEC-2001, la muerte de jóvenes por enfermedades transmisibles afecta al 10.4% a aquellos entre 15 y 29 años de edad. Para la mujeres este valor representa el 13.1% y para los hombres el 9.3%. El indicador mas alto es el grupo de 25 a 29 años con un 11.4%, 13.4% para las mujeres y 10.6% en los hombres.

CUADRO No. 34 MUERTES DE JÓVENES POR ENFERMEDADES TRASMISIBLES			
Grupos etáreos (años)	Sexo	%	No.
15 a 29	Total	10,4	528
	Mujeres	13,1	196
	Hombres	9,3	332
15 a 18	Total	8,3	91
	Mujeres	10,6	44
	Hombres	6,9	47
19 a 24	Total	10,7	234
	Mujeres	14,5	87
	Hombres	9,3	147
25 a 29	Total	11,4	203
	Mujeres	13,4	65
	Hombres	10,6	138
Total edades	Total	11,1	6.151
	Mujeres	11,4	2.724
	Hombres	11	3.427

Fuente: Estadísticas Vitales- INEC, 2001
Elaboración: Autora

En relación con las tres principales causas de muerte juvenil, se tiene muertes por causas transmisibles, por causas no transmisibles y por accidentes o violencia. Para el grupo de adolescentes entre 15 a 18 años, los valores respectivos son 13%, 31% y 48%. En el caso del segundo grupo etáreo, de 19 a 24 años, el rubro más alto se registra en los accidentes y violencia con el 55%.

Para el grupo de 25 a 19 años, se presenta la misma tendencia. Las mujeres que mueren por causas transmisibles corresponden al 26.3% y para los hombres el 13%. Para el total de la población las muertes por VIH/SIDA entre 15 y 29 años corresponden al 33.3%, 32% para los hombres y 39.4% en las mujeres.

CUADRO No. 35
TRES PRINCIPALES CAUSAS DE MUERTE JUVENIL COMPARADA

Grupos etáreos (años)	Sexo	Muertes por causas trasmisibles %	Muertes por causas no trasmisibles %	Muertes por accidentes y violencia %
15 a 18	Total	13,0	31	48
	Mujeres	18,1	18	33
	Hombres	9,5	25	58
19 a 24	Total	13,6	25	55
	Mujeres	20,5	21	30
	Hombres	11,0	20	64
25 a 29	Total	16,4	29	47
	Mujeres	26,3	26	21
	Hombres	13,0	24	56
Total edades	Total	17,3	56	14
	Mujeres	17,8	18	6
	Hombres	16,9	51	20

Fuente: Estadísticas vitales - INEC, 2002

Elaboración: Autora

CUADRO No. 36
JÓVENES AFILIADOS A SEGUROS PÚBLICOS O PRIVADOS 15 a 29 AÑOS

Sexo	% jóvenes afiliados al IESS	% jóvenes afiliados a otro seguro	% jóvenes no afiliados a seguro
Total	11,3	3,0	85,7
Mujeres	10,6	2,4	87,0
Hombres	12,0	3,6	84,4

Fuente: EUED (SIEH - ENEMDUR) - INEC, marzo 2004

Elaboración: Autora

CUADRO No. 37
DISCAPACIDADES EN LOS JÓVENES

Sexo	% jóvenes discapacitados	% adultos discapacitados
	(15-29 años)	(30 años y más)
Mujeres	3,2	11,5
Hombres	3,4	10,8
Total	3,3	11,1

Fuente: Censo de Población y Vivienda - INEC, 2001

Elaboración: Autora

De acuerdo con las cifras del CONSEP-2002, los jóvenes de 15 a 22 años que han consumido algún tipo de drogas en los últimos 12 meses son: cigarrillos 47.3%, bebidas alcohólicas 55.3%, marihuana 6.8%, estimulantes 2.5%. Los hombres consumen algún tipo de estas drogas en mayor proporción que las mujeres.

CUADRO No. 38
CONSUMOS EN EL ÚLTIMO AÑO

Drogas	Hombres			Mujeres			Total		
	Si (%)	No (%)	Nunca (%)	Si (%)	No (%)	Nunca (%)	Si (%)	No (%)	Nunca (%)
Cigarrillos	58,3	20,8	21	36,4	27,9	35,6	47,3	24,3	28,3
Bebidas alcohólicas	61,6	19	19,3	48,9	23,2	27,8	55,3	21,1	23,6
Tranquilizantes	3,3	3,9	92,7	2,8	4,8	92,4	3,1	4,4	92,6
Estimulantes	4,2	3,4	92,3	0,8	0,8	98,5	2,5	2,1	95,4
Solventes e inhalantes	1,8	2,5	95,7	0,9	1,6	97,5	1,3	2,1	96,6
Marihuana	11,3	8,3	80,4	2,2	1,9	95,9	6,8	5,1	88,0
Hashis	0,6	0,8	98,7	0,1	0,4	99,5	0,3	0,6	99,1
Alucinógenos	1,7	1,4	96,8	0,3	0,3	99,4	1,0	0,9	98,1
Heroína	0,8	0,9	98,4	0,1	0,3	99,6	0,4	0,6	99,0
Opio	0,5	0,8	98,8	0,1	0,4	99,5	0,3	0,6	99,1
Morfina	0,4	0,5	99,1	0,1	0,1	99,8	0,2	0,3	99,5
Cocaína HCL	1,7	1,4	96,8	0,1	0,4	99,5	0,9	0,9	98,2
Pasta de coca	1,1	0,8	98,1	0,2	0,4	99,4	0,7	0,6	98,8
Crack	0,5	0,6	98,9	0,2	0,2	99,6	0,3	0,4	99,3
Extasis	1,5	1,3	97,1	0,3	1,2	98,6	0,9	1,2	97,8
Metanfetaminas	0,8	0,2	99	0,1	0,2	99,7	0,4	0,2	99,4
Otras drogas	2,8	1,5	95,7	1,1	1,2	97,8	1,9	1,4	96,7

Fuente: CONSEP, 2002
Elaboración: Autora

CUADRO No. 39
EDAD EN AÑOS DEL PRIMER CONSUMO

Drogas	Hombres	Mujeres	Total
Cigarrillos	13,1	14,0	13,5
Bebidas alcohólicas	13,5	14,4	13,9
Tranquilizantes	13,9	14,3	14,1
Estimulantes	14,4	14,4	14,4
Solventes e inhalantes	13,9	13,5	13,8
Marihuana	15,1	15,1	15,1
Hashis	15,2	15,4	15,3
Alucinógenos	14,7	15,2	14,8
Heroína	14,2	14,0	14,2
Opio	15,1	15,4	15,2
Morfina	14,1	15,5	14,4
Cocaína HCL	15,5	15,2	15,4
Pasta de coca	15,1	15,5	15,2
Crack	15,4	14,8	15,2
Éxtasis	15,3	14,9	15,1
Metanfetaminas	15,0	16,0	15,2
Otras drogas	14,5	14,1	14,4

Fuente: CONSEP, 2002

Elaboración: Autora

En los datos de ENDEMAIN-CEPAR-1999, los jóvenes entre 15 y 29 años inician su actividad sexual a los 16 años. Los adolescentes y jóvenes de la sierra y la costa inician sus relaciones sexuales, predominantemente, a los 12 y 15 años de edad. La posibilidad de haber tenido relaciones sexuales tempranas es mayor en el área rural que en la urbana. En las edades de inicio sexual de los adolescentes, la mayoría desconoce los métodos de prevención. Los métodos más utilizados entre los adolescentes y jóvenes son el condón y la píldora.

El porcentaje de abortos en el grupo de 15 a 19 años es del 10.4% y 8.2% en zonas rurales. El porcentaje de embarazos actuales entre las jóvenes de 15 a 29 años es el 9.4%, 8.5% en la zona urbana y 10.5% en la zona rural. De igual manera el porcentaje de embarazos pasados es del 61.4%, 58.9% en zonas urbanas y 64.6% en zonas rurales.

CUADRO No. 40
EMBARAZO ACTUAL Y PASADOS EN LAS JÓVENES

Área	% embarazos actuales	% embarazos actuales	% embarazos pasados	% embarazos pasados
	(15-29 años)	(30 años y más)	(15-29 años)	(30 años y más)
Urbana	8,5	3,3	58,9	93,8
Rural	10,5	5,0	64,6	96,1
Total	9,4	4,0	61,4	94,8

Fuente: ENDEMAIN – CEPAR, 1999
Elaboración: Autora

CUADRO No. 41
ABORTO EN LAS JÓVENES

Área	% abortos en jóvenes	% abortos en adultas
	(15-29 años)	(30 años y más)
Urbana	12,1	30,9
Rural	8,2	25,2
Total	10,4	28,5

Fuente: ENDEMAIN – CEPAR, 1999
Elaboración: Autora

■ 5.2 INTERVENCIÓN PÚBLICA PARA PROMOVER LA SALUD DE LOS JÓVENES

Existen dos grandes problemas que los jóvenes comparten con el resto de la población ecuatoriana: a) no hay programas de salud de prevención; b) los jóvenes no disponen de seguros universales de salud. Casi todos los jóvenes pasan un periodo largo de su vida sin tener seguro social para su salud. Una de las consecuencias de contratos laborales precarios es no tener cobertura de seguro de salud.

Sobre las enfermedades de transmisión sexual y el VIH, específicamente el SIDA estos son muy limitadamente abordados por políticas públicas, y medidas precautelativas.

Ejercer ciudadanía

6

■ 6.1 POSIBILIDADES DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y CIUDADANÍA ACTIVA

La participación juvenil en la política fue destacada en las décadas de los 60s 70s e inicios de los 80, con militancia en partidos políticos. Según datos del Tribunal Supremo Electoral, en el año 2004, el porcentaje de jóvenes inscritos para Concejales Municipales fue del 13.9%, para Juntas Parroquiales y 22.5% para Prefecturas de ellos, los concejales municipales electos ascendieron a 8.3%, consejeros provinciales 4.4% y miembros de las juntas parroquiales 14.5%.

CUADRO No. 42 CANDIDATOS JÓVENES - PARTICIPACIÓN			
CATEGORIAS	Sexo	Porcentaje de jóvenes inscritos (18 a 29 años)	Número de jóvenes inscritos (18 a 29 años)
Candidatos jóvenes inscritos para Concejales Municipales	Total	13,9	851
	Mujeres	22,5	659
	Hombres	6,0	192
Candidatos jóvenes inscritos para Consejeros Provinciales	Total	6,7	47
	Mujeres	10,9	34
	Hombres	3,3	13
Candidatos jóvenes inscritos para Juntas Parroquiales	Total	22,5	4.174
	Mujeres	35,0	2.811
	Hombres	12,9	1.363
Concejales Municipales electos	Total	8,3	73
	Mujeres	17,4	49
	Hombres	4,0	24
Consejeros Provinciales electos	Total	4,4	4
	Mujeres	11,1	3
	Hombres	1,6	1
Miembros de las Juntas Parroquiales electos	Total	14,5	556
	Mujeres	28,4	309
	Hombres	9,0	247

Fuente: Tribunal Supremo Electoral, 2004
Elaboración: Autora

Por otra parte las limitaciones de gestión de organizaciones juveniles son en parte debidas a ausencia de relación inter-generacional, la cortos liderazgos, limitados recursos y carencia de estrategias y de objetivos

a mediano además de acciones, dispersas e impacto limitados. En 1995, cerca de una tercera parte de los jóvenes entre 10 y 24 años de ambos sexos no pertenecía, a organización alguna. Las cuatro organizaciones que más aglutinan a los adolescentes y jóvenes son: organizaciones deportivas (39.7%), organizaciones estudiantiles (31.6%), organizaciones juveniles (18.7%), organizaciones religiosas (14.5%).²¹

Las organizaciones deportivas son las más frecuentadas mientras que se registra escasa pertenencia de los adolescentes y jóvenes a las organizaciones sindicales, artísticas/culturales, étnicas y políticas. Al año 2004, el Instituto Nacional de la Juventud, señaló la existencia de 280 organizaciones legalmente reconocidas.

²¹ Fundación Internacional para la Adolescencia, (FIPA), Perfil socioeconómico y expectativas generacionales de adolescentes y jóvenes ecuatorianos, 1995

conclusiones

conclusiones

Esta investigación realizada, confirma que los jóvenes confrontan una precaria inserción laboral, así como exclusión del mercado laboral por falta de acceso a educación secundaria y post-secundaria. Además hay discriminación en el mercado laboral, que afectan jóvenes mujeres, indígenas, afrodescendientes, discapacitados, y de minorías sexuales de forma más notoria. Además, hay problemas de acceso a servicios de educación y salud para la juventud.

El estudio pudo confirmar por una parte que en Ecuador hay debilidad en la gestión institucional en entidades gubernamentales encargadas de juventud, y sin coordinación interinstitucional, como es el caso de la Dirección Nacional de la Juventud. Por otra, las organizaciones de sociedad civil (ONG, asociaciones) que promueven o trabajan con temas de juventud tienen limitadas acciones que dan voz a los jóvenes y que logren su participación sostenida, sin interlocución.

El estudio pone en evidencia el volumen de población joven del país que requiere cambios en la definición y gestión de política pública que asegure acceso tres temas centrales: mercado de trabajo, educación y salud mediante el diseño de programas específicos. Basados en la información de este estudio habría algunas recomendaciones para la gestión pública en temas de juventud que se destacan como los más urgentes.

A. Educación y mercado laboral: i) hay necesidad de crear incentivos y facilidad de acceso para la reinserción de los jóvenes que han abandonado el sistema educativo, ii) la necesidad de establecer más programas tendientes a la vinculación entre la educación y el mercado laboral, y se amplíen el acceso a la formación universitaria adecuando a las necesidades del sector productivo. iii) se requiere apoyo gubernamental al desarrollo redes virtuales de oferta/demanda de servicios de jóvenes en el mercado. iv) es necesario asegurar el pago salarial justo y con el aseguramiento del seguro social a amplios sectores de la juventud.

B. Acceso a servicios de salud y seguro social: i). Se requiere regulación e incentivos que aseguren a los jóvenes el acceso a servicios de salud de acuerdo a las necesidades específicas por género.

bibliografía

bibliografía

- BANCO MUNDIAL, “Análisis Situacional de la Juventud en el Ecuador 2004”, Quito, 2004.
- BANCO MUNDIAL, “Informe sobre el Desarrollo Humano 2007, El Desarrollo y la Nueva Generación”.
- CERBINO MAURO, “Evaluación de capacidades institucionales de las organizaciones y movimientos juveniles en América Latina y el Caribe”, Capítulo Ecuador.
- CONGRESO NACIONAL, “Ley de la Juventud”, Registro Oficial N° 439, Quito, Miércoles 24 de Octubre del 2001.
- FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES, “Incorporación de los jóvenes al mercado laboral”, Alison Vásquez y Anabel Trujillo, Quito, julio 2004.
- FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES, “Jóvenes y mercado de trabajo en el Ecuador”, Luciano Martínez Valle, Quito, Ecuador, 2006.
- FLACSO-MBS-BID, “Acercamiento a una nueva comprensión sobre los jóvenes”, Investigación sobre niños, niñas y adolescentes en situación de riesgo, Quito, 2002.
- FUNDACIÓN INTERNACIONAL PARA LA ADOLESCENCIA (FIPA), “Perfil socioeconómico y expectativas generacionales de adolescentes y jóvenes ecuatorianos”, 1995.
- MINISTERIO DE COORDINACIÓN DE DESARROLLO SOCIAL, “Programas Socio País Jóvenes”, Documento de trabajo, abril 2007.
- PALADINES CARLOS, “Rutas al siglo XXI, Aproximaciones a la historia de la educación en el Ecuador”, Santillana, Quito, 1998.
- PONCE JARRÍN JUAN, “La educación, a la espera de la equidad y de la calidad”.
- PROGRAMA DEL MUCHACHO TRABAJADOR, “Malos, vagos y locos, un acercamiento cultural a los jóvenes en el Ecuador”, Quito, Diciembre 2004.
- PROGRAMA DEL MUCHACHO TRABAJADOR, “Resumen Ejecutivo, Programa de oportunidades para el empleo a través de la tecnología en las américas - POETA”, Quito, Mayo 2007.
- PROGRAMA DEL MUCHACHO TRABAJADOR, “Resumen Ejecutivo, Proyecto Centro de información y comunicación juvenil”, Quito, Mayo 2007.
- PROGRAMA DEL MUCHACHO TRABAJADOR, “Resumen Ejecutivo, Proyecto Hola Democracia, bienvenida a mi colegio”, Quito, Mayo 2007.
- RIVAS MODESTO, “La situación laboral juvenil en el DMQ y proyecto para promover el empleo en sectores urbano populares y marginales de la ciudad”, Mayo 2007. Documento por publicar.
- SECRETARÍA TÉCNICA DEL FRENTE SOCIAL Y DIRECCION NACIONAL DE JUVENTUD, “La juventud del Ecuador al fin de la década de 1990”, Quito, 2000.
- SECRETARÍA TÉCNICA DEL FRENTE SOCIAL, “Informe de Desarrollo Social 2006, Mercado Laboral Ecuatoriano, Análisis 1990-2005”.
- SECRETARÍA TÉCNICA DEL FRENTE SOCIAL, “La situación de la Juventud en el Ecuador 2005”, agosto 2005.
- SECRETARÍA TÉCNICA DEL FRENTE SOCIAL, “La situación de la Juventud en el Ecuador 2006”, abril 2006.
- SECRETARÍA TÉCNICA DEL FRENTE SOCIAL, “Los Afroecuatorianos en cifras”, marzo 2006.
- SECRETARÍA TÉCNICA DEL FRENTE SOCIAL, “Los niños y niñas, ahora!!”, noviembre 2001.
- SECRETARÍA TÉCNICA DEL FRENTE SOCIAL, “Racismo y Discriminación Racial en Ecuador”, marzo 2006.
- SECRETARÍA TÉCNICA DEL FRENTE SOCIAL, “Revista Índice No. 3, La escolarización básica en el Ecuador”.

- SECRETARÍA TÉCNICA DEL FRENTE SOCIAL, “Revista Índice No. 7, ¿Qué pasa con los jóvenes en el Ecuador?”.
- SECRETARÍA TÉCNICA DEL FRENTE SOCIAL, “Revista Índice No. 8, Desempleo en el Ecuador”.
- SECRETARÍA TÉCNICA DEL FRENTE SOCIAL, “Revista Índice No. 9, El VIH/SIDA en el Ecuador”.
- SECRETARÍA TÉCNICA DEL FRENTE SOCIAL, “Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador”, SIISE-SIJOVEN, versión 4.5.
- UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA, Observatorio de la Juventud, “Resumen sobre la realidad juvenil ecuatoriana”, Periodo septiembre de 2005 – marzo de 2006.
- UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA, Observatorio de la Juventud, “Juventud-Política”.
- UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA, Observatorio de la Juventud, “La Juventud Ecuatoriana”.
- UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA, Observatorio de la Juventud, “Las familias en evolución: las oportunidades y los desafíos de los jóvenes de hoy”.

■ LISTA DE ENTREVISTADOS

- Gabriela Poveda, Programa del Muchacho Trabajador
- Christiam Cevallos, Secretaría Técnica del Frente Social
- Vladimir Sierra, Dirección Nacional de Juventud
- Mary Cabrera, Sendas
- Modesto Rivas, Fundación Esquel
- Karina Castro, Participación Ciudadana
- Pablo Galarza, UNFPA

La situación de la juventud ha sufrido en los últimos años una serie de cambios en los cuales los jóvenes ecuatorianos cada vez se van involucrando de una forma más directa en el acontecer diario, llevados por una situación en particular. De ahí la importancia del rol del Estado por reconocer la ciudadanía, generar capacidades y brindar oportunidades para el desarrollo de la juventud.

Ser joven ya no es sólo la contradicción entre el no niño y el no adulto; no es una etapa de transición; ni una edad cronológica. Ser joven comprende una edad social determinada por características propias como el tipo de roles y responsabilidades que se adoptan y las decisiones que marcan sus vidas y que se las toma en esta etapa.

El paso a una etapa adulta comprende situaciones en las cuales: aumentan progresivamente su presencia en el mundo laboral; disminuyen sus tiempos para la recreación; conforman sus propios hogares con independencia económica; y decrecen sus procesos de enseñanza-aprendizaje.

Es por ello, que la identidad juvenil constituye un elemento central para analizar no solo sus modos subjetivos de presencia en el mundo; sino que marca la pauta de sus relaciones, entre sí y con la sociedad, y permite entender fenómenos sociales como la violencia, el consumo, la competencia o la socialización.

Definir el concepto de juventud o de joven resulta bastante complejo. De acuerdo con la Ley de la Juventud ecuatoriana, se reconoce como joven a toda persona que se encuentran entre los 18 y 29 años. En términos investigativos, se utiliza un rango de edad para los jóvenes entre los 15 y 18 años o a su vez entre lo 18 y 25 años. De esta manera el rango de edad para los jóvenes que se usará en esta investigación va desde los 15 a los 29 años de edad, representando un total de 3'356.563 hombres y mujeres jóvenes.