

**Opening Remarks at CReCER Conference
San Salvador, June 11, 2008**

Sr. Secretario Ayala Grimaldi

Sr. Vice Presidente del BID, Otaviano Canuto

Autoridades nacionales de El Salvador,

Invitados regionales e internacionales,

Miembros de la prensa,

Señoras y Señores:

- Buenos días, en nombre de los colegas organizadores y del Banco Mundial sean bienvenidos a la segunda Conferencia CReCER.

- Nos reunimos aquí en momentos en que nuestro entorno y la atención de los Centroamericanos esta centrada en los nuevos desafíos derivados del alza en el precio de los alimentos, el petróleo y el impacto de la contracción económica en los Estados Unidos.

- Por la gravedad de la situación permítanme iniciar mi presentación abordando los retos del momento y lo que el Banco esta haciendo para colaborar en las soluciones; especialmente en el tema de alimentos.

- En Centroamérica y el Caribe somos mayoritariamente importadores netos de materias primas y petróleo.
- Al menos 50% del ingreso de los más pobres son dedicados a la compra de alimentos y solo en Centroamérica más de 800 mil personas podrían agregarse a quienes ya están en la pobreza.
- En Latinoamérica, según CEPAL, el número ronda los 10 millones de personas en una situación vulnerable.
- El alza en los precios de los alimentos es un fenómeno mundial.. Entre sus principales causas están:
 - Alza en el precio del petróleo,
 - Mayor demanda de alimentos en China e India,
 - Subsidios y barreras al comercio internacional,
 - Costos de transporte y fertilizantes,
 - Inversión reducida en agricultura e investigación de agricultura, en los últimos 10 años,
 - Biocombustibles, (proveniente de maíz y oleaginosas)
 - Especulación, y
 - Problemas del clima.

- Como aliado en la búsqueda de soluciones el Banco Mundial ha propuesto a la comunidad internacional varias acciones inmediatas para ayudar a paliar los efectos de esta situación crítica que incluyen, entre otras:
 - Financiar completamente las necesidades de emergencia del Programa Mundial de Alimentos
 - Ayuda de emergencia a las redes de protección social,
 - Expansión del apoyo a los pequeños agricultores con semillas y fertilizantes,
 - Expansión de la investigación y extensión agrícola,
 - Facilitar mayor inversión privada, especialmente en el sector agroindustrial,
 - Establecer nuevos mecanismos para reducir el riesgo por variaciones extremas del clima.
 - Reducir en los Estados Unidos y Europa los subsidios, exigencias y aranceles sobre los biocombustibles producidos a partir de maíz y de semillas oleaginosas.
 - Eliminar las prohibiciones de exportación que han provocado un aumento aún mayor de los precios mundiales.
 - Llegar a un acuerdo con respecto a la ronda de Doha de la Organización Mundial del Comercio.

- Por todo ello, y en parte para implementar algunas de estas medidas, el Banco Mundial recientemente aprobó un fondo de emergencia de US\$1.200 millones.
- De esto, \$200 millones serán distribuidos entre los países en situación más crítica como donación.
- Haití ya recibió una donación de \$10 millones de este fondo. Y se evalúan otros países de la región.
- Los otros \$1.000 millones estarán disponibles para: fertilizantes, semillas, infraestructura en las zonas rurales (camino, irrigación), y apoyo presupuestario.
- Además estaremos aumentando la inversión de \$4000 millones a \$6000 millones en agricultura a nivel mundial a partir de julio.
- Este es el contexto mundial y regional. Esto es lo que el Banco Mundial está haciendo para colaborar.
- Los acá presentes tenemos un papel importante que jugar.

- La conferencia, muy atinadamente ha seleccionado como temas claves:
 - Creación de empleos por parte del sector privado;
 - Transparencia;
 - Eficiencia del sector público; y
 - Educación y capacitación.

- Todos ellos constituyen elementos fundamentales para la coyuntura y para el futuro.

- Quisiera referirme a cada uno de ellos.

- CReCER forma parte de una iniciativa amplia destinada a promover la solidez y estabilidad de los mercados e instituciones financieras, públicas y privadas, como base del crecimiento sostenido.

- Por lo tanto, fomentar la inversión privada y mejorar la eficiencia de la inversión pública son acciones fundamentales para acelerar el crecimiento económico sostenido, el aumento de las oportunidades para todos y la creación de empleos de calidad.

- Este enfoque guía la acción del Banco Mundial para alcanzar un *desarrollo incluyente y sostenible*.

Primero: la creación de empleos

- Personas empleadas en trabajos productivos generan prosperidad personal y en general a la sociedad.

Las PYME son la clave

- Las PYME son la piedra angular —el motor— de la economía.
- Las PYME generan alrededor del 95% del empleo en los países de renta media.
- Es por esta razón que el informe “*Doing Business*” del Grupo Banco Mundial identifica las barreras que impiden que los pequeños empresarios puedan iniciar o expandir sus negocios.
- Una de las barreras típicas a las que se enfrentan las PYME es el acceso al crédito.

- Por ejemplo, aquí en El Salvador, la Evaluación del Clima de Inversión identificó que 31% de las micro, pequeñas y medianas empresas tienen dificultades para obtener los financiamientos que necesitan para operar.
- Parte de la explicación es que, como en muchos otros países, los bancos someten a las PYME a las mismas normas y exigencias que a las empresas grandes, en particular en términos de información financiera.
- En Colombia, según un reciente estudio del Banco Mundial, los bancos consideran que la información financiera deficiente es el principal impedimento para otorgar financiamiento a las PYME.
- La exigencia de una gestión financiera y contabilidad minuciosas, además de informes detallados, se convierten en requerimientos desalentadores para empresas nuevas y pequeñas.
- Sin embargo, deben cruzar ese umbral para poder crecer.
- Es necesario, entonces, nivelar el terreno de juego para que las PYME puedan competir en condiciones de igualdad.

- Por ello, el proyecto del Consejo de Normas Internacionales de Contabilidad, el IASB, que tiene como objetivo elaborar una versión simplificada de las normas internacionales de información financiera es una iniciativa que llega en el momento justo para asistir a las PYME en estos temas

Las empresas grandes deben asumir el liderazgo

- Grandes empresas al igual que aquellas que cotizan en bolsa de valores no solo son importantes generadoras de oportunidades y de empleo sino que simbolizan parte del progreso de las naciones.
- Cuando una empresa local se vuelve competitiva a nivel regional o global se convierte en un símbolo de su país ante los inversionistas en el extranjero.
- El éxito de una empresa envía señales positivas a otros empresarios y los anima a asumir nuevos riesgos y a seguir creciendo.

- El Banco Mundial, a través de su brazo para el sector privado, la Corporación Financiera Internacional, trabaja con las comunidades empresariales de nuestros países para facilitar su crecimiento competitivo, fomentar el desarrollo de mercados de capitales transparentes y dinámicos, así como la reducción de los obstáculos al comercio internacional.

Segundo: la transparencia no es un eslogan

- La transparencia es fundamental para estimular la buena gestión y la responsabilidad corporativa de todos los sectores.
- Como indican las Encuestas Empresariales de América Latina que realiza el Grupo del Banco Mundial, la falta de transparencia es el principal obstáculo para el crecimiento de la actividad empresarial en casi todos los países donde se realizó la encuesta.
- Las cifras indican que 40% de las empresas de América Latina afirman pagar sobornos en sus transacciones con el Estado o al solicitar algún servicio público.
- En algunos países, esta cifra asciende a más del 75%.

- Se estima que a nivel mundial esto tiene un costo de 1 trillón de dólares anualmente.
- La corrupción no sólo perjudica el desempeño de las empresas, sino que se convierte en un gravamen adicional al salario de los trabajadores y constituye un freno al crecimiento económico.
- Quienes más pierden son los sectores más humildes de la población.
- La transparencia es esencial, no sólo para poder tomar decisiones racionales sobre las empresas o sectores en los cuales invertir, sino también para poder confiar en que los fiscalizadores de estos mercados estén velando por su estabilidad y protegerán a los inversionistas o ahorrantes en caso de una crisis.
- Quienes invierten en nuestros países lo hacen a partir de la confianza que las instituciones financieras puedan generar;
- Ponderan el riesgo país y el riesgo sector en el cual están interesados en invertir.

- Una lección importante de las crisis asiáticas de fines de los 90's es que la falta de legislación adecuada y de transparencia en el sector financiero expone las economías nacionales a un riesgo mayor en caso de shock externo.
- América Latina, al igual que el resto del mundo, también ha vivido crisis financieras y conoce de cerca los costos económicos que acarrearán.
- Afortunadamente, en los últimos años la región ha gozado de un crecimiento sólido, el más sólido desde la década de los setenta.
- Éste se debe en parte a condiciones económicas externas favorables emanadas de los precios de las materias primas (excluyendo a Centro América y el Caribe) pero fundamentalmente a un manejo más responsable en la parte macro-económica y fiscal impulsado por las autoridades en buen número de países.
- Tras las crisis asiáticas, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional crearon el programa "ROSC", o Informes sobre el Cumplimiento de Normas y Códigos.

- Como parte de dicha iniciativa, trabajamos con los bancos centrales, ministerios de finanzas y otras instituciones para fortalecer la regulación del sector financiero y de los mercados, para así identificar y limitar el efecto de las crisis antes de que ocurran.
- En este aspecto también, la transparencia es fundamental, porque tanto las autoridades como los mercados necesitan contar con información financiera clara, precisa y confiable.

Tercero: eficiencia y efectividad del sector público: un desafío, pero también una necesidad

- Ahora me gustaría referirme brevemente al sector público.
- Tal como en el sector privado, una buena gestión significa alcanzar los mejores resultados y prestar los mejores servicios posibles con los recursos disponibles.
- En el sector público, la eficiencia y la transparencia son fundamentales para servir al ciudadano.

- **Cuando hablamos de eficiencia**, una de las áreas a la que prestamos mayor atención es la que llamamos “focalización”.
- Esto quiere decir que los gobiernos debe asegurar que los programas que diseña para ayudar a los más pobres efectivamente lleguen a esas personas.
- Ante la situación actual de alza en el precio de los alimentos, los pobres son más vulnerables que nunca, ya que dedican al menos 50% de sus ingresos a los alimentos, y por este motivo debemos utilizar los recursos fiscales de la mejor manera posible.
- En América Central, los gobiernos, con el apoyo de las instituciones internacionales, podrían utilizar los recursos a su disposición para expandir y mejorar los programas escolares de nutrición, por ejemplo.
- Los apoyos directos a los grupos más vulnerables son necesarios.

- Para que tengan éxito y no se conviertan en puro asistencialismo o en caridad, tienen que ser focalizados a la demanda, transparentes, temporales y finalmente destinados a generar conductas responsables, en materia de educación y salud pública.
- El sector público en América Latina ha dado pasos muy importantes hacia la institucionalización de sistemas transparentes, y el Banco Mundial acompaña este proceso.
- Nuestra Estrategia de fortalecimiento institucional nos llama a trabajar con los líderes en los países para combatir la corrupción, al tiempo que apoyamos los sistemas propios de cada país para poner en marcha prácticas transparentes, como las compras y licitaciones electrónicas y la gestión financiera transparente.

[Gestión por resultados]

- En este contexto, cada vez más gobiernos han comenzado a poner énfasis en la “gestión por resultados” dentro de la administración pública.

- Se fijan objetivos de corto, mediano y largo plazo en los sectores más importantes, así como indicadores del avance que son medibles para cada uno de dichos objetivos.
- Como ilustración, en lugar de asignar un cierto % del presupuesto a salud, se trata de asignar los recursos en función del impacto deseado; por ejemplo, disminución de la mortalidad infantil o de la desnutrición.
- Los gobiernos que han adoptado este enfoque han notado grandes mejoras.
- El Banco Mundial ha proporcionado apoyo a Chile para la implementación de estas técnicas.
- Hoy en Chile se utilizan múltiples sistemas de evaluación interrelacionados que supervisan el rendimiento del gobierno y las necesidades no satisfechas de las personas.
- El gobierno de Chile usa los datos para elaborar su presupuesto conforme a las prioridades del momento y también para saber dónde centrar la atención de la administración.

- Así dedican más tiempo a supervisar los aspectos más débiles del gobierno y menos tiempo a aquellos que ya tienen un buen desempeño.
- Por último, y quizás lo más importante, los ciudadanos chilenos aprecian este nuevo nivel de transparencia en la asignación de sus impuestos.
- Similares modalidades están siendo puestas en marcha a nivel de regiones o estados.
- En Brasil, el gobernador de Minas Gerais es un líder en la materia.
- Este tipo de logros depende de que el gobierno y quienes fiscalizan su acción, los legisladores, los medios de comunicación y la sociedad en general, tengan acceso presto y confiable a la *información*.
- En la práctica, esto es difícil incluso en países más desarrollados, pero no imposible.
- ¡Ustedes son parte de la solución!

- Continuaremos trabajando con los gobiernos para ayudarles a adoptar y poner en marcha las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público, junto con otras reformas necesarias para administrar el sector público en base a la mejor información posible.

Cuarto, educación y capacitación

- Quisiera concluir mi intervención abordando, el componente más importante del crecimiento sostenible para la región: **mejor educación, capacitación y desarrollo del capital humano.**
- La educación y la formación técnica son factores cada vez más determinantes del crecimiento y la productividad.
- Los cuatro principales desafíos que enfrenta la educación hoy son:
 - 1) disminuir los obstáculos en el acceso a la educación;
 - 2) mejorar la eficacia de la educación, es decir, ¿cuántos estudiantes terminan sus estudios? y ¿cuántos años repiten?;

- 3) mejorar la calidad de la educación, en particular en matemáticas, ciencias y lectura; y finalmente
 - 4) velar por una educación y una capacitación que estén ligadas a las necesidades del mercado laboral.
- En términos de acceso, América Latina – al menos a nivel primario—ha prácticamente logrado el acceso universal.
 - Aún resta mejorar el acceso de las comunidades marginadas, como los pueblos indígenas, no sólo por razones de equidad, sino también para mantener la estabilidad y competitividad de los países.
 - Quizás el principal desafío educativo es el de mejorar la calidad de la educación.
 - Trabajamos junto a los gobiernos, en el mejoramiento de la enseñanza y el aprendizaje, así como en la adopción de normas de desempeño educacional que permiten supervisar el avance y fomentar la responsabilidad.
 - No quiero dejar de mencionar el emblemático programa EDUCO nacido acá en El Salvador en la década pasada.

- Se trata de una iniciativa exitosa para expandir el acceso a la educación especialmente para los sectores más humildes.
- Por su eficacia se transformó en un proyecto bandera para los expertos en educación a nivel regional y global.
- Se logró un modelo único a través de la participación de las comunidades en la gestión de las escuelas a nivel local, con un involucramiento activo de los padres en la educación de sus hijos.
- Entonces, se trata de asegurar que las escuelas y los sistemas de formación técnica, vocacional y profesional estén produciendo ciudadanos preparados para hacer frente a los desafíos de un mundo globalizado.

- Reconociendo el rol de la capacitación y con el propósito de que más personas tengan acceso a la información es que los organizadores del evento han traducido al español las Normas Internacionales de Formación para Contadores Profesionales, de manera que dicho cuerpo de conocimiento esté a disposición de todos los académicos y profesionales de la contabilidad y la auditoría de todo el continente.
- Tomemos ventaja de la Mesa redonda de Académicos organizado por esta conferencia, para profundizar en este tema y buscar acciones concretas.

Finalmente: desarrollemos una cultura del saber y la innovación

- En una economía del conocimiento, la existencia de una cultura de aprendizaje e innovación establece la diferencia entre aprovechar las oportunidades o no en el mundo globalizado de hoy.
- La conferencia CReCER ofrecerá muchas oportunidades de desarrollo profesional, intercambio de conocimientos y aprendizaje recíproco.

- Estamos orgullosos de colaborar con nuestros amigos del BID y la IFAC en la organización de este evento y a todos ustedes les agradecemos su interés por participar.

- Esperamos que este diálogo sea enriquecedor y gratificante para todos y que no se detenga acá, sino que siga avanzando y cruzando fronteras hacia la formación de una red de socios con intereses comunes y experiencias complementarias.

- Pero por encima de todo no nos olvidemos que el reto de alivio de la pobreza, especialmente en el contexto actual de altos precios de los alimentos y del petróleo, tiene a la base de su solución la generación de empleos. Todos los acá presente tenemos la habilidad y la responsabilidad de incidir para lograrlo.

- Muchas gracias.