

## ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПОДХОДЫ К

# РАЗВИТИЮ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ ФАКТОРОВ

СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ ЗА СЧЕТ ГЕНДЕРНОГО АНАЛИЗА БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ:  
ПРИМЕР КАМБОДЖИ

Почему данный подход является «перспективным»?

- Влияние бюджетных программ на сокращение бедности можно повысить за счет анализа гендерных данных в обзорах бюджетных расходов, в особенности, за счет гендерного анализа распределения выгод.
- В Камбодже гендерный анализ распределения выгод помог решить, как экономически эффективно увеличить долю женщин среди поступающих в учебные заведения начальной ступени среднего образования путем предоставления стипендий, улучшения дорог в сельской местности и санитарных условий в школе.
- «Интегрированная оценка фидуциарной системы и обзор бюджетных расходов» (IFAPER) по Камбодже за 2003 г. показала, что для обеспечения эффективного применения результатов гендерного анализа распределения выгод необходима четкая организация последующей работы. В соответствии с рекомендациями IFAPER, все министерства должны разработать гендерно-обоснованные цели в интересах населения, и создать системы отчетности по их достижению.

Обзоры бюджетных расходов государственного сектора помогут государствам направить средства на экономический рост с учетом задач по сокращению бедности и содействию уязвимым слоям населения. Такое планирование будет максимально эффективным, если оно производится на основе гендерного анализа. Настоящая работа на примере недавней ситуации в Камбодже демонстрирует преимущества использования гендерного анализа, в особенности, анализа распределения выгод, при рассмотрении и составлении программ бюджетных расходов.

Анализ распределения выгод является полезным методом оценки, показывающим, куда направляются государственные расходы, и кто в результате выигрывает. Он объединяет информацию о дотациях и трансфертах, полученную из отчетов правительства по исполнению бюджета со сведениями о характере распределения услуг в данном секторе. Эти сведения можно получить из исследований домохозяйств, таких, как «Исследование по измерению уровня жизни». Существует много форм гендерного анализа выгод, начиная от простого сравнения бенефициаров-мужчин и бенефициаров-женщин до сложного эконометрического

анализа. Таким образом, данный инструмент может использоваться гибко, в зависимости от наличия данных, что может явиться серьезной проблемой в таких странах, как Камбоджа.

Анализ распределения выгод с разбивкой по полу явился составной частью «Интегрированной оценки фидуциарной системы и обзора бюджетных расходов» (IFAPER) по Камбодже за 2003 г. Он выявил факторы, затрудняющие доступ женщин и девушек к получению бюджетных услуг, в особенности, в сфере образования и сельского хозяйства, и предложил пути разрешения этих проблем.

### **Воздействие гендерного фактора на дотации в сфере образования**

Считается, что представители обоих полов имеют равные права на бюджетные дотации, но в то же время анализ распределения выгод в сфере образования может выявить, что преимущества, получаемые мужчинами и женщинами за счет бюджетных ассигнований на образование, распределены непропорционально. Государственное образование обычно является главной составляющей бюджетных расходов. Тем не менее, дотации на школы дадут преимущества только детям, посещающим государственные школы. Если, как

правило, семьи отдадут в школы больше мальчиков, чем девочек, возникает гендерная диспропорция в распределении выгод и, хотя это не является целью правительства, большая часть бюджетных дотаций будет направлена на мальчиков, а не девочек. Если в учебные заведения высшего звена будет поступать меньше девочек, чем мальчиков, то последующее перераспределение бюджетных расходов в пользу начальной школы или предоставление стипендий (как стимул для продолжения образования после начальной школы) обеспечит получением девочками в будущем более широкого доступа к дотациям на образование. Получение группой населения (например, девочки), преимуществ, от услуг, которые финансируются из бюджета, определяется двумя факторами: использование этой группой услуг, финансируемых из бюджета, и распределением бюджетных средств. Если целью является всеобщее начальное образование, то необходимо повысить долю дотаций на обучение девочек для предоставления таких услуг, как транспорт или туалеты, что впоследствии увеличит процент учащихся среди девочек.

## **Гендер и образование в Камбодже**

Исследования домохозяйств, проведенные в Камбодже, помогли сформулировать политические выводы IFAPER. В Камбодже процент учащихся девочек значительно снижается к концу начальной школы, что приводит к существенному гендерному разрыву на начальном этапе среднего образования. Результаты исследований показали, что непропорциональное сокращение числа девочек объясняется тремя факторами. Во-первых, несмотря на объективно равные расходы на образование мальчиков и девочек, родители обычно думают, что обучение дочерей связано с большими расходами и дает меньше преимуществ. Поэтому бедные семьи, которые не могут позволить себе дать образование всем детям, предпочитают отправлять на учебу сыновей.

Во-вторых, поскольку транспортная система в сельской местности не налажена, возможности девочек в плане посещения школы сильно ограничены в силу больших расстояний до средней школы, чем до начальной, к тому же девочки обычно не могут воспользоваться общежитием, школой-интернатом или добираться до школы на велосипеде. Сложившаяся система проживания мальчиков в религиозных учебных заведениях («храмах») не предназначена для девочек.

В-третьих, только в немногих школах есть туалеты, и еще реже имеются отдельные туалеты для мальчиков и девочек. Эта ситуация создает деликатные проблемы, особенно для девочек-подростков.

## **Обзор бюджетных расходов Камбоджи: гендерный анализ распределения выгод**

Наряду с изучением гендерных ролей и вариантов домохозяйства, анализ распределения выгод IFAPER предлагает три экономически эффективных способа решения вышеописанных проблем: предоставление стипендий для девочек, улучшение работы транспорта в сельской местности и строительство школьных туалетов. В настоящее время на основе данного анализа разрабатываются системы стипендий, внедряется программа развития дорожной инфраструктуры в сельской местности, в существующих школах строят туалеты, которые также предусмотрены при строительстве новых школ.

Гендерный анализ распределения выгод и данные, полученные в ходе исследования домохозяйств, позволили IFAPER Камбоджи определить приоритеты в сфере распределения ресурсов и более эффективные методы управления расходами. Программно-ориентированная система бюджетирования (связанная с процессом планирования и с «Системой среднесрочных расходов», основанной на 12 приоритетных программах), аналог министерства образования, выступила в роли организации, ответственной за реализацию мероприятий по результатам IFAPER.

Гендерный анализ распределения выгод дает положительные результаты не только в сфере образования. IFAPER Камбоджи позволил также предоставить информацию для аграрного сектора и здравоохранения, поскольку в рамках проведенного анализа были изучены альтернативные механизмы финансирования (такие, как частные фонды здравоохранения) и воздействие системы платных услуг на их востребованность. Например, исследования показали, что женщины составляют большинство фермеров в аграрном секторе Камбоджи, но они в меньшей степени получают бюджетные услуги, учитывая, что доля их участия в программах обслуживания ограничивается только 20 – 30 процентами. Исследования в аграрном секторе и оказание услуг не учитывают деятельность фермеров-женщин, хотя мужчины и женщины специализируются в выполнении разных задач.

Соображения безопасности часто затрудняют доступ женщин к пунктам обслуживания, поскольку им приходится ездить в районные центры, а работают в этих центрах только мужчины, которым по социальным соображениям сложно лично общаться с женщинами-фермерами. На основании этих моделей можно предположить, что бюджетные дотации на сельское хозяйство и услуги распределяются неравномерно в пользу мужчин.

Гендерный анализ распределения выгод, проведенный в рамках IFAPER Камбоджи, также способствовал разработке более точной информации о необходимых шагах и стандартах. В соответствии с рекомендациями IFAPER, все министерства должны разработать цели, ориентированные как на мужчин, так и на женщин, и создать системы отчетности по их достижению. Реализация этих рекомендаций будет являться важным этапом оптимизации бюджетных расходов Камбоджи в плане сокращения бедности.

#### **Дополнительная литература:**

World Bank/Asian Development Bank  
World Bank/Asian Development Bank (2003). "Cambodia-Enhancing Service Delivery through Improved Resource Allocation and Institutional Reform. Integrated Fiduciary Assessment and Public Expenditure Review."

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/EASTASIAPACIFICEXT/CAMBODIAEXTN/0,,contentMDK:20182403~pagePK:141137~piPK:2178554~theSitePK:293856,00.html>

Lionel Demery, "Gender and Public Spending: Insights from Benefit Incidence".

[www.worldbank.org/wbi/publicfinance/documents/gender/Demery.pdf](http://www.worldbank.org/wbi/publicfinance/documents/gender/Demery.pdf)

**Для получения дополнительной информации свяжитесь, пожалуйста, со следующими лицами:**

Gillian Brown, старший специалист по гендерным вопросам, EASSD,  
[Gbrown1@worldbank.org](mailto:Gbrown1@worldbank.org)

Susan Razzaz, старший экономист, MNSSED,  
[Srazzaz@worldbank.org](mailto:Srazzaz@worldbank.org)

---

«Перспективные подходы к основным гендерным тенденциям» – предложение гендерно-обусловленных, инновационных подходов к гендерным вопросам и развитию, применимых в различных регионах и отраслях. Дополнительную информацию можно получить на веб-сайте [www.worldbank.org/gender](http://www.worldbank.org/gender) или отправить письмо по электронному адресу [gnetwork@worldbank.org](mailto:gnetwork@worldbank.org).