

**Обеспечение гендерного равенства  
как разумный подход к экономическому развитию  
План действий Группы организаций Всемирного банка  
(2007–2010 финансовые годы)**

**сентябрь 2006 года**

## СОДЕРЖАНИЕ

Цель: Содействовать расширению экономических прав и возможностей женщин .....	1
История вопроса .....	1
Обоснование необходимости Плана .....	2
Соотношение с нынешним кругом полномочий Всемирного банка.....	3
Руководящие принципы.....	4
Процесс и партнеры.....	5
Структура Плана.....	6
Общая стратегия.....	9
Региональные приоритеты.....	9
Страны-объекты деятельности .....	10
Направления деятельности .....	11
Ожидаемые результаты .....	25
Мониторинг и оценка .....	27
Управление.....	28
Человеческие ресурсы и финансирование .....	28
Последующие меры.....	30

### Диаграммы

Диаграмма 1. Расширение экономических прав и возможностей женщин: примеры реализуемых на ключевых рынках мер на уровне политики и человеческого фактора.....	7
Диаграмма 2. Четыре направления деятельности для решения поставленных в Плане задач.....	12

### Таблицы

Таблица 1. Предварительный список возможных стран-объектов деятельности .....	11
Таблица 2. Направление действий 1 – обязательства Группы организаций Всемирного банка в области операционной деятельности и экономических и отраслевых исследований (ЭОИ) .....	13
Таблица 3. Направление действий 2 – Обязательства Всемирного банка в сфере инициатив, направленных на достижение конкретных результатов .....	19
Таблица 4а. Направление действий 3 – Обязательства Группы организаций Всемирного банка в сфере политических исследований проблем расширения экономических прав и возможностей женщин.....	20
Таблица 4б. Направление действий 3 – Обязательства Всемирного банка по повышению качества статистических данных в разбивке по полу.....	21
Таблица 5. Направление действий 4 – Проведение целенаправленной кампании в сфере коммуникаций и организация обучения сотрудников.....	23

### Приложения

Приложение 1: Список лиц, с которыми проведены консультации .....	31
Приложение 2. Предлагаемые меры по реализации Плана действий.....	34

## Список сокращений

АФР	Региональное управление по Африке
РСХСР	Развитие сельского хозяйства и сельских районов
НФС	Неформальный семинар
ПШБН	Программа партнерских отношений Банка с правительством Нидерландов
ССС	Стратегия содействия стране
ОИ ДГП	Отдел инвестиций Департамента горнодобывающей промышленности МФК
ОП ДНГГП	Отдел политики Департамента нефтяной, газовой и горнодобывающей промышленности МБРР
УЭР	Управление экономики развития
ГСОДР	Группа сбора и обработки данных о развитии
ГИОР	Группа по исследованиям в области развития
МБФР	Механизм безвозмездного финансирования на цели развития
ОНЗ	Обследование в области народонаселения и здравоохранения
ОЗПР	Оценка значения проектов для развития
КЦР	Кредитование на цели развития
СВР	Стоимость внутренних ресурсов
ЕЦА	Европа и Центральная Азия
НКГВ	Независимая консультативная группа по гендерным вопросам
ДО	Добывающие отрасли промышленности
ПСУЭС	Программа содействия управлению энергетическим сектором
ЭОИ	Экономические и отраслевые исследования
УВС	Управление внешних связей
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ФИАС	Консультативная служба по иностранным инвестициям
ф.г.	Финансовый год
ОГП	Оценка гендерных проблем
ГПР	Гендерные проблемы и развитие
РГП	Рынки гендерного предпринимательства
ТГВРС	Тематическая группа по гендерным вопросам и развитию сельских районов
ОГЭР	Оценка гендерных проблем и экономического роста
ДГИКТ	Департамент глобальных информационно-коммуникационных технологий (совместное подразделение ВБ и МФК)
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека / синдром приобретенного иммунодефицита
ОцИК	Оценка инвестиционного климата
ОЗРП	Отчет о завершении реализации проекта
МЦПЖ	Международный научно-исследовательский центр по проблемам женщин
ОИК	Обследование инвестиционного климата
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
НГО	Независимая группа оценки
МФК	Международная финансовая корпорация
МОТ	Международная организация труда
ИНФ	Управление Вице-президента по вопросам инфраструктуры
ЮД	Юридический департамент
АВПЮД	Администрация Вице-президента, курирующего Юридический департамент
ЛОД	Люксембургское обследование доходов
ИПУЖ	Измерение показателей уровня жизни
МАП	Многострановая программа борьбы с ВИЧ/СПИДом в Африке
МБР	Многосторонний банк развития
ЦРТ 3	3-я Цель Развития Тысячелетия
НПО	Неправительственные организации
АВПС	Аппарат Вице-президента, курирующего сеть
КСР ОЭСР	Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития

ОПСР	Управление операционной политики и поддержки страновых программ
АВПОД	Аппарат Вице-президента по операционной деятельности
ОГР	Обзор государственных расходов
ПРЕМ	Сеть сокращения бедности и управления экономикой
ОГР ПРЕМ	Отдел гендерных проблем и развития Сети сокращения бедности и управления экономикой
АВП ПРЕМ	Аппарат Вице-президента по вопросам сокращения бедности и управления экономикой
ГОК	Группа обеспечения качества
ИКР	Инициативы, направленные на достижение конкретных результатов
РОСКА	Общество сбережений и поочередного кредитования
ВПП	Вице-президент Регионального управления
РЮА	Региональное управление по Южной Азии
УЗС УСХП	Учреждение по распространению знаний и системам устойчивого сельскохозяйственного производства
ДСР	Департамент социального развития
ОИЗ	Отраслевой инвестиционный заем
РПГ	Руководитель проектной группы
ОТ ДТГР	Отдел транспорта Департамента транспорта и городского развития
ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЕЭК ООН	Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Европы
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
США	Соединенные Штаты Америки
ЮСЭЙД	Управление международного развития США
ГВБ	Группа организаций Всемирного банка
ИВБ-ПРЕМ	Отдел сокращения бедности и управления экономикой Института Всемирного банка
ДМР	Доклад о мировом развитии
ВЭФ	Всемирный экономический форум
ГУВР	Группа управления водными ресурсами
ПСВК	Программа совершенствования систем водоснабжения и канализации

**Обеспечение гендерного равенства как разумный подход  
к экономическому развитию:  
План действий Группы организаций Всемирного банка  
по обеспечению гендерного равенства  
(2007–2010 финансовые годы)**

*«Забудьте о Китае, Индии и Интернете:  
двигатель экономического роста – это женщины»  
«Экономист»<sup>1</sup>*

**Цель: Содействовать расширению экономических прав и возможностей женщин**

Цель настоящего Плана действий – содействовать расширению экономических прав и возможностей женщин в странах-клиентах Группы организаций Всемирного банка с тем, чтобы они смогли внести свой вклад в экономический рост, и способствовать ускоренному достижению 3-й Цели развития в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (ЦРТ 3 – обеспечение равенства между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин).

План станет для Группы организаций Всемирного банка стимулом для более интенсивного и масштабного учета – совместно со странами-клиентами, донорами и другими учреждениями, занимающимися проблемами развития, – гендерного фактора в секторах экономики<sup>2</sup> в ближайшие четыре года. Группа организаций Всемирного банка и ее партнеры увеличат объемы средств, направляемых на решение гендерных проблем в рамках своей операционной деятельности и технической помощи, инициатив, направленных на достижение конкретных результатов (ИКР), а также при проведении исследований и сборе статистической информации по проблемам экономической политики. Оценка по окончании четырехлетнего периода позволит определить, имеет ли смысл продлевать срок реализации Плана действий.

**История вопроса**

В феврале 2006 года Всемирный банк организовал консультативное совещание на высоком уровне, цель которого состояла в изучении проблем, возникающих на пути реализации ЦРТ 3, и в выработке конкретных способов ускорения темпов обеспечения равенства между мужчинами и женщинами<sup>3</sup>. На совещании были высказаны следующие принципиальные соображения:

---

<sup>1</sup> 15 апреля 2006 года.

<sup>2</sup> К числу секторов экономики относятся: сельское хозяйство, развитие частного сектора, финансы и инфраструктура (энергетика, транспорт, горнодобывающая промышленность, ИКТ, а также водоснабжение и канализация).

<sup>3</sup>В совещании приняли участие представители правительств Норвегии и Соединенного Королевства, Сети КСР ОЭСР по вопросам гендерного равенства, а также коллеги из системы учреждений ООН, в том числе ЮНИФЕМ, Отдела ООН по улучшению положения женщин и Проекта тысячелетия ООН.

- Поскольку страны мира отстают с реализацией ЦРТ 3, существует необходимость придать новый импульс работе, начатой в Пекине, и активизировать работу по повестке дня в гендерной сфере.
- Обеспечение учета гендерного фактора – это разумная и обоснованная стратегия, но необходимо повысить ее практическую направленность и жестче ориентировать на достижение конечных результатов.
- Для успешного достижения ЦРТ 3 необходимо в дополнение к уже ассигнованным средствам выделить значительные дополнительные ресурсы. Следует также совершенствовать гармонизацию и координацию усилий доноров и обеспечивать более строгую отчетность в деле расходования средств.
- Для повышения качества аналитической работы – ведущего механизма операций Всемирного банка – требуется увеличение объемов и улучшение качества гендерной статистики и показателей. Для выявления наиболее успешного опыта работы по расширению экономических прав и возможностей женщин необходима также жесткая оценка проектов, разработанных как Всемирным банком, так и другими организациями.
- Если работе в секторах экономики будет уделяться первостепенное внимание, это позволит Всемирному банку «придать дополнительный импульс решению гендерных проблем»<sup>4</sup>.

Настоящий документ подготовлен в соответствии с поставленной в завершение консультаций задачей разработать план действий в целях ускорения достижения ЦРТ 3<sup>5</sup>.

### **Обоснование необходимости Плана**

Для ускорения темпов экономического развития и достижения ЦРТ – и, прежде всего, в области глобального сокращения бедности и обеспечения равенства между мужчинами и женщинами – мировому сообществу необходимо усилить внимание к вопросам расширения экономических прав и возможностей женщин и увеличить инвестиции в женщин<sup>6</sup>. Меры по расширению экономических возможностей женщин запаздывают в сравнении с мерами по развитию их дарований. Это неэффективно, поскольку увеличение масштабов занятости среди женщин и рост их заработков ассоциируются с сокращением бедности и ускорением экономического роста<sup>7</sup>; расширение экономических прав и возможностей женщин выгодно не только им самим, но и мужчинам, детям и обществу в целом. С другой стороны, отсутствие у женщин экономических прав и возможностей не только препятствует экономическому росту и сокращению бедности, но и влечет за собой ряд других неблагоприятных последствий, в том числе худшие показатели обучения и

<sup>4</sup> Заявление Джеймса Адамса (Вице-президента ОПСП) на совещании на высоком уровне, 16 февраля 2006 года.

<sup>5</sup> Заключение выступление Дэнни Лейпцигера, Вице-президента Всемирного банка и главы Сети ПРЕМ, 16 февраля 2006 года.

<sup>6</sup> Следует отметить, что третья цель из числа ЦРТ – ликвидация гендерного неравенства в образовании – является важным, но не единственным средством обеспечения равенства между мужчинами и женщинами. В настоящем Плате действий речь идет о столь же важном средстве – расширении экономических прав и возможностей женщин, чему при разработке политики в сфере развития уделялось гораздо меньше внимания.

<sup>7</sup> Из выступления Президента Всемирного банка Пола Вулфовица на открытии совещания на высоком уровне 16 февраля 2006 года.

состояния здоровья детей и более быстрое распространение ВИЧ/СПИДа<sup>8</sup>. В целом, экономическая целесообразность расширения возможностей женщин в сфере экономики становится все более очевидной: это не что иное, как разумный подход к экономическому развитию.

Ежегодный мониторинг прогресса в деле реализации принятой в 2001 году Всемирным банком стратегии решения гендерных проблем свидетельствует о постепенном совершенствовании осуществляемых в странах диагностической работы, операций по кредитованию и оказанию технической помощи<sup>9</sup>. Например, в ежегодных докладах по итогам мониторинга указывается, что в 2004 и 2005 финансовых годах задачи гендерного развития были учтены при разработке 90 процентов проектов Всемирного банка в сферах здравоохранения и образования<sup>10</sup>. Если Банку удалось добиться удовлетворительных результатов в обеспечении учета гендерного фактора в этих социальных секторах, то его достижения в таких областях, как расширение участия женщин в экономической жизни, укрепление учреждений, способных осуществлять сбор статистических данных в разбивке по полу и измерение результатов проводимых им мероприятий в разбивке по полу, оказались менее удовлетворительными. В целом, его успехи в секторах экономики, влияющих на экономический рост, менее устойчивы<sup>11</sup>. Группе организаций Всемирного банка необходимо более последовательно интегрировать задачи гендерного развития в проекты в тех секторах экономики, где Группа обладает сравнительными преимуществами. Таким образом, основная сфера ведения Всемирного банка и цели настоящего Плана действий естественным образом согласуются друг с другом.

### **Соотношение с нынешним кругом полномочий Всемирного банка**

В основе Плана действий лежит цель, изложенная в принятой Всемирным банком стратегии решения гендерных проблем, – интегрировать вопросы обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в программы помощи Банка странам. В марте 2003 года Банк пересмотрел и дополнил свои Принципы операционной политики по вопросам гендерного равенства и развития (ОР 4.20), с тем, чтобы учесть в них изложенные в стратегии рекомендации, и издал документ о процедуре Банка (ВР 4.20), в котором определен порядок учета гендерного фактора. Вместе взятые, стратегия решения гендерных проблем, ОР и ВР создают политический механизм содействия решению гендерных проблем в рамках аналитической работы по определенным стратегическим направлениям, диалога по вопросам экономической политики и оказания содействия странам.

Этот политический механизм лежит в основе настоящего Плана действий; последний разработан не в качестве замены стратегии решения гендерных проблем, а как средство

---

<sup>8</sup> *Гендерные проблемы и развитие. Стимулирование развития через гендерное равенство в правах, в доступности ресурсов и возможности выражать свои интересы.* Исследование Всемирного банка / Пер. с англ. — М: Издательство «Весь Мир», 2001.

<sup>9</sup> World Bank. 2002. *Integrating Gender into the World Bank's Work: A Strategy for Action.*

<sup>10</sup> Gender and Development Group (PRMGE). *Implementing the Bank's Gender Mainstreaming Strategy. Annual Monitoring Reports for FY02, FY03 & FY04-05.* World Bank. Washington, DC.

<sup>11</sup> Всемирный банк и проблемы гендерного неравенства: Тематический обзор, Всемирный банк, август 2006 года.

ускорения реализации этой стратегии. В Плане определена конкретная «дорожная карта» на четыре года, цель которой – активизировать внедрение стратегии решения гендерных проблем в секторах экономики. Проведение в жизнь этой «дорожной карты» придаст на институциональном уровне новый импульс решению гендерных проблем и превратит Всемирный банк в мирового лидера в деле расширения экономических прав и возможностей женщин.

В основу Плана действий положен накопленный в последнее время опыт работы Банка по решению гендерных проблем. Комплексная оценка деятельности Всемирного банка по решению гендерных проблем в 1990-е годы показала, что успехи Банка в обеспечении учета гендерного фактора в сферах здравоохранения и образования стали результатом накопления солидного опыта практической работы, равно как и обучения сотрудников Банка методам решения гендерных проблем в этих сферах. Однако оценка показала также, что неполная реализация Банком его гендерной политики объясняется частично проблемами с измерением результатов помощи, оказанной Банком, с разбивкой по полу<sup>12</sup>. Соответственно, в настоящем Плане предлагается подготовить экономическое обоснование, повысить степень подготовленности персонала и измерять воздействие, которое учет гендерного фактора в секторах экономики оказывает на развитие. В Плане учитывается также еще один важный урок принятой в 2001 году стратегии решения гендерных проблем – а именно, что стратегия финансирования на начальной стадии проекта может стать действенным средством для формирования на институциональном уровне готовности учитывать гендерный фактор в аналитической и операционной деятельности.

## **Руководящие принципы**

Основные положения Плана действий определяются комплексом руководящих принципов. План:

- рассчитан на отдельные страны и регионы, исходя из отличительной компетенции и создания дополнительных выгод;
- учитывает реалии и потребности отдельных стран;
- основан на данных о реальном положении дел в гендерной сфере и на наиболее успешном опыте решения соответствующих проблем;
- ориентирован на достижение конкретных результатов – процессы, итоги и действенность;
- направлен на развитие и воспроизведение успешных решений;
- основан в большей степени на стимулах, нежели на полномочиях и обязанностях;
- разработан в целях обеспечения эффективности деятельности в области развития и увязан с Парижской декларацией<sup>13</sup>.

---

<sup>12</sup> World Bank (2005). *Evaluating a Decade of World Bank Gender Policy: 1990-99*. Operations Evaluation Department. World Bank. Washington, DC.

<sup>13</sup> В соответствии с Парижской декларацией, принятой 2 марта 2005 года, более 100 стран и организаций, ведущих работу в области развития, взяли на себя обязательства продолжать и развивать усилия по гармонизации, координации оказания ориентированной на конечный результат помощи и управления ею, используя для этого открытый для мониторинга комплекс мер и показателей.

## Процесс и партнеры

Подготовка Плана действий представляла собой процесс консультаций и совместной работы с партнерами в системе Банка и за ее пределами. Эта работа была проведена в течение 100 дней – срока, определенного Вице-президентом ПРЕМ. Внутри Банка консультации проводились с Советом по гендерным проблемам и развитию (ГПР) и со специальной Консультативной группой высокого уровня. Последняя была создана специально для получения откликов заинтересованных сторон на План. В обе группы входили представители регионов и сетей. Кроме того, проводились консультации с отдельными руководящими сотрудниками ГВБ. Что касается партнеров за пределами Банка, то с проектом Плана были ознакомлены Сеть КСР ОЭСР по вопросам гендерного равенства («Гендернет» – координатор консультативного совещания высокого уровня по ЦРТ 3) и Независимая консультативная группа Банка по гендерным вопросам (НКГВ). В Приложении 1 приводится список членов Консультативной группы высокого уровня, представителей сети «Гендернет» и членов НКГВ, представивших свои замечания и рекомендации по Плану.

Началом консультационного процесса стали проведенные в конце февраля, вскоре после того, как Банк объявил о начале работы над Планом, совещания отдельно с представителями Совета по ГПР и сети «Гендернет». После этих совещаний, носивших характер «мозгового штурма», последовали встречи в рамках Банка с отдельными его сотрудниками, занимающимися гендерными проблемами и представляющими разные секторы и регионы. Целью этих встреч было определить приоритеты, сферу охвата и инструментарий Плана. В первом приближении структура и ключевые компоненты Плана обсуждались внутри Банка на совещании Совета по ГПР, а также на неформальном совещании сети «Гендернет» в марте 2006 года.

Первый вариант проекта Плана был направлен в Совет по ГПР для замечаний в конце апреля и представлен Консультативной группой высокого уровня и сети «Гендернет» в начале мая. Участники сети «Гендернет» в течение половины рабочего дня обсуждали План и подготовили подробные комментарии. Кроме того, проект обсуждался также Независимой консультативной группой Банка по гендерным вопросам (НКГВ) на ее очередном заседании в середине мая. Члены НКГВ, представляющие организации гражданского общества из разных регионов мира, в течение нескольких заседаний обсуждали проект Плана совместно с участвовавшими в этих заседаниях специалистами по гендерной проблематике из ВБ и МФК. Пересмотренный в результате ряда подобных консультаций план был в середине июня передан на рассмотрение АВПОД. В тексте настоящего Плана учтены замечания и рекомендации, поступившие после того, как предложенные в электронном виде материалы были изучены АВПОД.

Для реализации Плана необходимо всесторонне привлечь к этой работе организации гражданского общества и частного сектора в тех странах, где он будет проводиться в жизнь, и заручиться поддержкой и содействием со стороны правительств стран-клиентов. Составленный на основании активных консультаций в регионах предварительный список стран, в которых должен реализовываться План, предполагает наличие заинтересованности со стороны правительств этих стран. Для проведения Плана в жизнь

предполагается в рамках завершающей стадии процесса отбора стран провести диалог с правительствами и гражданским обществом.

## Структура Плана

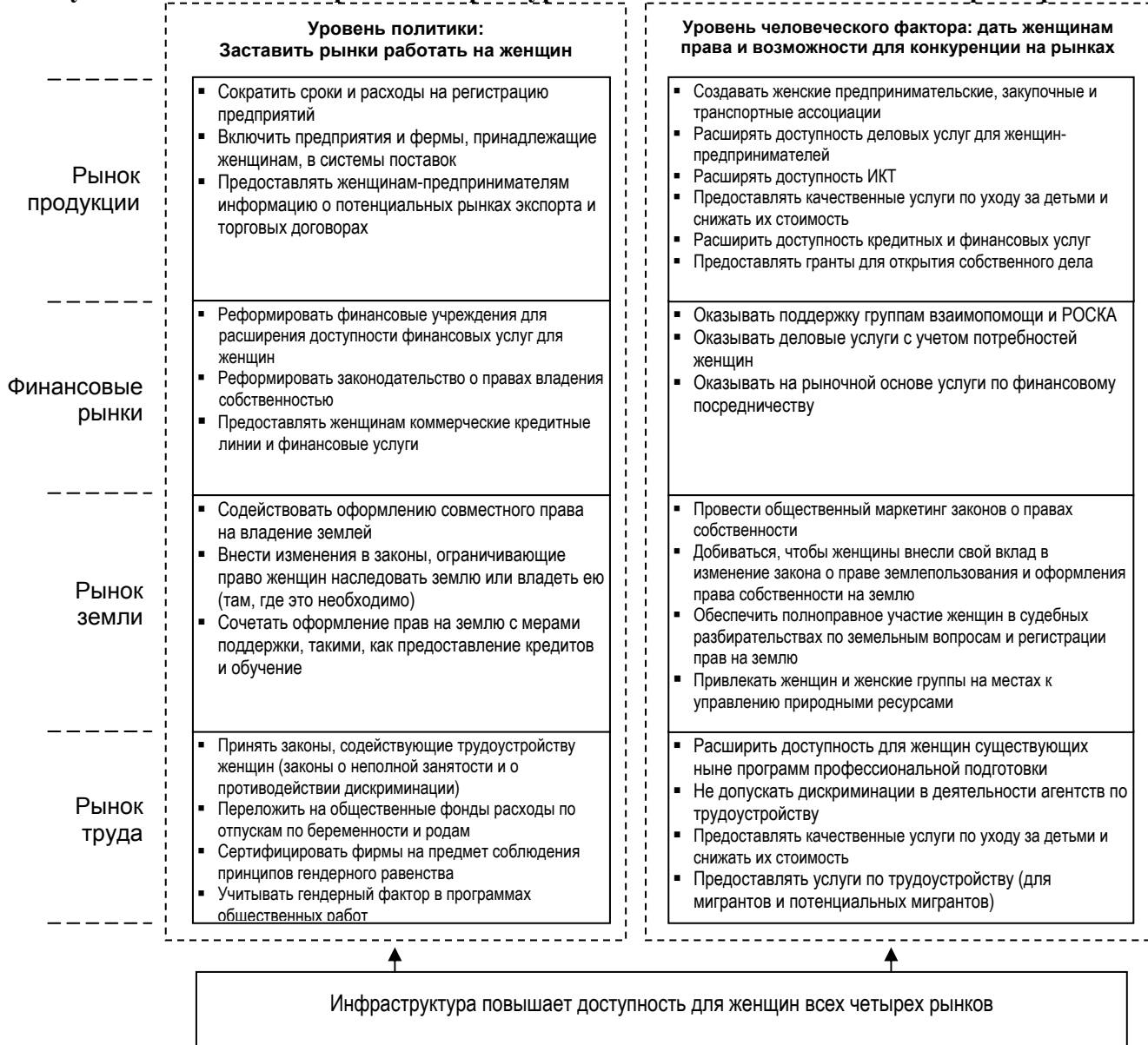
Расширение экономических прав и возможностей состоит в том, чтобы *заставить рынки работать на женщин* (на уровне политики) и *дать женщинам права и возможности для конкуренции на рынках* (на уровне человеческого фактора)<sup>14</sup>. План действий ориентируется на четыре ключевых рынка – земли, труда, продукции, финансовых услуг. Эти рынки были выбраны потому, что здесь имеется возможность обеспечить быстрое и устойчивое повышение производительности труда и доходов женщин. В Плате определяются и реализуются меры политического характера, направленные на создание равных условий для женщин и совершенствования в их интересах политической и институциональной среды на этих четырех рынках – как формальных, так и неформальных. То же самое предусмотрено и в отношении мер на уровне человеческого фактора, цель которых – расширить конкурентные возможности женщин на этих рынках. Наконец, План обеспечивает снижение трансакционных издержек за счет инвестиций в инфраструктуру, расширяющих доступ женщин на эти четыре рынка (Диаграмма 1)<sup>15</sup>. Некоторые предусмотренные Планом мероприятия реализуются в ходе проводимых Группой организаций Всемирного банка операций и оказания ею технического содействия, тогда как другие осуществляются сторонними учреждениями.

---

<sup>14</sup> Как отмечают Мальхотра и др. (Malhotra et al. (2002)), человеческий фактор, или «свобода воли», – это ключевой элемент концепции Амартии Сена (Amartya Sen, 1999), которая описывает процесс развития как процесс снятия разного рода «несвобод», ограничивающих человеческий выбор. Под «свободой воли» здесь понимается способность формулировать стратегический выбор и контролировать ресурсы и решения, определяющие важные для жизни результаты (Malhotra et al., 2002). В соответствии с «Докладом о мировом развитии 2007» мы в более сжатом виде определяем свободу воли как «способность ставить цели и действовать сообразно им». См. Malhotra, Anju et al. 2002. “Measuring Women’s Empowerment as a Variable in International Development.” Background paper for the World Bank Workshop “Poverty and Gender: New Perspectives.” Washington, D.C.: World Bank, and Sen, Amartya. 1999. *Development as Freedom*. Oxford: Oxford University Press.

<sup>15</sup> Некоторые подобные меры ориентированы только на женщин, тогда как некоторые меры «общего характера» могут быть выгодны и женщинам, и мужчинам. Что касается мер общего характера, для того, чтобы обеспечить участие женщин и получение ими выгод, могут понадобиться целенаправленные действия.

**Диаграмма 1. Расширение экономических прав и возможностей женщин: примеры реализуемых на ключевых рынках мер на уровне политики и человеческого фактора**



Инициативы, представленные на Диаграмме 1, объединяет то, что они могут дать очевидные результаты в разумные сроки. Например, что касается финансовых рынков, то реформирование финансовых учреждений для расширения доступа к ним женщин, расширение прав женщин на владение собственностью и целенаправленное предоставление кредитных линий женщинам-предпринимателям – все это меры политического уровня, которые могут дать осязаемые результаты, зачастую в относительно короткие промежутки времени. На индивидуальном уровне – уровне человеческого фактора – оказание поддержки группам взаимопомощи и обществам сбережений и поочередного кредитования (РОСКА), а также оказание услуг финансового посредничества может дать женщинам возможность конкурировать на финансовых рынках.

Для того, чтобы расчистить женщинам путь на все рынки, важны меры, расширяющие их возможности сочетать производительную и репродуктивную роль, – такие, как качественные услуги по присмотру за детьми и по охране репродуктивного здоровья. Кроме того, меры, улучшающие доступ к инфраструктуре, могут обеспечить расширение прав и возможностей женщин на всех рынках. Например, если дать женщинам больше возможностей пользоваться различными видами транспорта, это повысит их шансы найти работу, даст им возможность вести дела с официальными и неофициальными учреждениями, действующими на кредитном рынке, и расширит доступ производимых женщинами товаров на рынки.

Существуют проверенные временем меры по расширению экономических прав и возможностей женщин, о которых в Плане действий не говорится, потому что его цель – представить наглядные результаты в разумные сроки. Например, многие мероприятия на уровне человеческого фактора, ориентированные на те или иные составляющие человеческого капитала (образование, здоровье, опыт участия на рынке труда) и на факторы семейного, социального и культурного порядка, влияющие на доступность этих рынков для женщин и их участие в них, позволяют расширить экономические права и возможности женщин – но только в среднесрочном и долгосрочном планах. Поэтому непосредственно о них речь в данном Плане не идет.

Разумная макроэкономическая политика, гибкое государственное управление, благоприятный деловой климат, а также открытость и подотчетность учреждений – все это тоже приносит свои плоды для женщин (и для мужчин), однако в большинстве случаев все это находится вне сферы влияния настоящего Плана действий. Но и в этом случае План может предусматривать некоторые меры по созданию благоприятных условий для работающих женщин – такие, как предоставление женским организациям возможности расти и развиваться до такой степени, чтобы они могли разрабатывать и пропагандировать меры политического уровня по расширению экономических прав и возможностей женщин. Например, целенаправленная поддержка объединений женщин-предпринимателей и групп по защите интересов женщин может создать более благоприятные условия для работающих женщин за счет влияния на торговую политику и нормативные акты в этой области, а также за счет обеспечения отчетности органов власти перед гражданами. Предусмотренная Планом аналитическая деятельность может повлиять и на другие ключевые факторы – такие, как мнения политиков относительно желательности увеличить долю женщин среди работающих.

Хотя цель Плана действий – дать толчок работе и получить результаты на ранней стадии, он направлен также на получение долгосрочных устойчивых результатов в обеспечении учета гендерного фактора в работе Банка и непосредственно для женщин. Женщины получают долгосрочные выгоды в том случае, если мероприятия, предусмотренные Планом действий, приведут к устойчивым изменениям программ и политики. Устойчивое воздействие на обеспечение учета гендерного фактора будет иметь место за счет эффекта от демонстрации конкретных и воспроизводимых результатов, а также за счет накопления опыта и наращивания потенциала на разных уровнях как в рамках Банка, так и вне его.

## Общая стратегия

Главное в этом Плате действий – получить результаты. К их числу относятся как промежуточные, так и окончательные результаты; они должны быть конкретными и измеримыми. Один особенно важный результат может состоять в том, чтобы обеспечить поддержку со стороны Группы организаций Всемирного банка и самих стран мерам, направленным на расширение возможностей женщин по истечении срока действия Плана.

Чтобы повысить шансы на получение конкретных результатов, в Плате:

- Выбираются страны-объекты деятельности, а меры разрабатываются с учетом реалий страны.
- Обеспечивается учет гендерного фактора в ныне используемых Группой организаций Всемирного банка инструментах, непосредственно связанных с расширением экономических прав и возможностей женщин (таких, как ОцИК, ССС и ОГР).
- Повышается качество сбора и обработки статистических данных об участии женщин в экономической жизни, что крайне важно для выявления их вклада в экономику и для измерения результатов.
- Проводится целенаправленная политика укрепления партнерских связей, расширения заинтересованного участия стран и совершенствования реализации проектов, а также пропаганды накопленного опыта.

## Региональные приоритеты

Как указано в разделе «Процессы и партнеры», настоящий План действий разрабатывался на основе широких консультаций с сотрудниками Банка, причем особое внимание уделялось мнению региональных управлений. Дополнительную ценность Плану действий придает предусмотренная в нем активизация проводимой ныне работы в регионах и определение новых стратегических направлений деятельности. Ниже приводятся примеры некоторых предусмотренных Планом новых направлений региональной деятельности или направлений, работа по которым должна быть активизирована:

1. *Африка*: подготовка основного доклада по проблемам политики на основании документов о наиболее успешной практике отдельных стран по расширению вклада женщин в экономический рост. Инвестиции в ключевые секторы экономики с целью расширения реального доступа женщин к производственным ресурсам, с особым упором на сельское хозяйство и развитие частного сектора. Расширение масштабов Региональной рабочей программы «Гендерное равенство и закон» с ориентацией на повышение экономической безопасности и защиту правового статуса женщин.
2. *Восточная Азия и Тихоокеанский регион*: проведение исследований по проблемам труда женщин-мигрантов (как внутренних, так и выезжающих за рубеж), политики в отношении рынков труда, а также факторов, влияющих на расширение экономических и политических прав и возможностей женщин. Меры по наращиванию информационно-пропагандистского потенциала сетей, занимающихся вопросами развития экономических возможностей женщин. Создание в регионе механизма

предоставления грантов с целью повышения влияния этих сетей на политику в области развития.

3. *Европа и Центральная Азия*: Проведение исследований по гендерным и экономическим проблемам, в том числе и внесение дополнений и изменений в основной доклад Всемирного банка по гендерным проблемам в условиях переходного периода и использование материалов этих исследований для влияния на предъявляемый странами спрос на операции, проводимые с учетом гендерного фактора. Меры операционного характера по расширению доступа женщин-предпринимателей к коммерческим кредитам в Центральной Азии и других странах региона.
4. *Латинская Америка и Карибский бассейн*: Проведение исследований в целях экономического обоснования необходимости стимулирования реализации национальных программ развития через гендерное равенство. Аналитическая работа и оказание технического содействия по проблемам рынков труда, пенсий, реформирования трудового законодательства, прав собственности и реализации гражданских прав.
5. *Ближний Восток и Северная Африка*: Операционная и аналитическая деятельность, направленная на активизацию прилагаемых в регионе мер по обеспечению доступа женщин к государственным средствам, рабочим местам и пособиям, а также к ресурсам посредством: i) стимулирования гендерного равенства через доступность инфраструктуры, поскольку это влияет на распределение времени женщин и доступность для них общественной сферы, а также анализа влияния этих мер на государственные расходы; ii) анализа взаимосвязи между официальными и неофициальными рынками труда, и iii) аналитической деятельности в области оценки инвестиционного климата и роли женщин в частном секторе.
6. *Южная Азия*: Проведение исследований по вопросам экономической политики в целях понимания взаимосвязи между гендерной принадлежностью и другими причинами социальной изоляции. Создание механизма социальной интеграции путем подготовки комплексных оценок ситуации в гендерной и социальной сферах и бедности.

### **Страны-объекты деятельности**

Предусмотренные в Плане действий мероприятия рассчитаны на относительно небольшое количество стран. Это сделано для того, чтобы повысить вероятность дальнейшего тиражирования мероприятий и получения измеримых результатов. Вице-президенты региональных управлений составили предварительный список стран-объектов деятельности. Этот список будет уточняться исходя из следующих критериев:

- Соответствие принятым Банком Стратегиям содействия странам
- Синергетическая взаимосвязь с аналитической и операционной деятельностью Группы организаций Всемирного банка в стране.
- Наличие соответствующих запросов со стороны стран-клиентов
- Институциональные возможности потенциальных учреждений-исполнителей
- Возможность синергии с проводимой или планируемой работой других многосторонних учреждений, доноров и учреждений ООН

На заключительном этапе отбор стран-объектов деятельности будет проводить Исполнительный комитет Группы организаций Всемирного банка по реализации Плана действий (см. ниже раздел «Управление»). В состав Исполнительного комитета войдут вице-президенты региональных управлений, а со странами директорами или руководителями страновых представительств будут проводиться консультации. У региональных управлений будет возможность периодически оценивать ситуацию в странах-объектах деятельности и, в случае необходимости, включать в список другие страны согласно возможным изменениям ситуации (см. предварительный список стран-объектов деятельности в Таблице 1).

**Таблица 1. Предварительный список возможных стран-объектов деятельности**

<i>Страны с низким уровнем доходов</i>		<i>Нестабильные государства</i>	<i>Страны со средним уровнем доходов</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Афганистан</li> <li>• Вьетнам</li> <li>• Гана</li> <li>• Гондурас</li> <li>• Йемен</li> <li>• Камбоджа</li> <li>• Кения</li> <li>• Лаосская НДР</li> <li>• Мавритания</li> <li>• Малави</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Мозамбик</li> <li>• Монголия</li> <li>• Нигер</li> <li>• Папуа - Новая Гвинея</li> <li>• Сенегал</li> <li>• Таджикистан</li> <li>• Танзания</li> <li>• Тимор-Лешти</li> <li>• Уганда</li> <li>• Эфиопия</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Либерия</li> <li>• Судан</li> <li>• Сьерра-Леоне</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Армения</li> <li>• Гватемала</li> <li>• Египет</li> <li>• Индонезия</li> <li>• Китай</li> <li>• Марокко</li> <li>• Никарагуа</li> <li>• Уругвай</li> <li>• Филиппины</li> <li>• Чили</li> </ul>

### **Направления деятельности**

Общая цель Плана действий – способствовать расширению экономических прав и возможностей женщин путем предоставления им больших возможностей доступа к рынкам земли, труда, продукции, финансовых услуг, чтобы, тем самым, содействовать расширению вклада женщин в экономический рост и ускорению достижения ЦРТ 3.

Для решения этой задачи настоящим Планом действий предусматриваются четыре направления деятельности Группы организаций Всемирного банка (Диаграмма 2):

**Диаграмма 2. Четыре направления деятельности для решения поставленных в Плана задач**



- **Направление действий 1:** активизировать работу по обеспечению учета гендерного фактора в операционной деятельности Банка и МФК и при проведении ключевых экономических и отраслевых исследований в регионах.
- **Направление действий 2:** привлекать ресурсы для реализации и увеличения масштабов инициатив, направленных на достижение конкретных результатов (ИКР) для расширения экономических прав и возможностей женщин.
- **Направление действий 3:** Расширять базу знаний и качество статистического материала по вопросам участия женщин в экономике и взаимосвязей между гендерным равенством, экономическим ростом и сокращением бедности.

- **Направление действий 4:** Проводить целенаправленную кампанию в сфере коммуникаций для укрепления партнерских отношений и совершенствования хода реализации проектов, с особым упором на роль женщин в обеспечении экономического роста и сокращении бедности.

Эти направления деятельности взаимно дополняют друг друга. Исследовательская работа и ИКР помогают вести операционную деятельность, и наоборот, тогда как задача коммуникаций – содействовать проведению в жизнь ИКР и распространять результаты исследований и накопленный опыт. Ниже будут перечислены мероприятия по каждому направлению деятельности. Региональные управления и сети могут, исходя из имеющихся ресурсов и региональных приоритетов, выбирать из этого списка наиболее подходящие им мероприятия.

### **Направление действий 1: Обеспечить учет гендерного фактора в операционной деятельности Группы организаций Всемирного банка и при проведении экономических и отраслевых исследований**

Банку удалось добиться значительных успехов в обеспечении учета гендерного фактора при проведении операций в социальной сфере. Накоплен солидный запас знаний и опыт в проведении операций, и большинство кредитных операций проводится с должным учетом гендерного фактора. Однако по-иному обстоят дела с операциями в экономических секторах и оказанием технического содействия – здесь имеются серьезные проблемы с накоплением знаний, в аналитической и операционной деятельности. Не использованы еще многие возможности для более активного решения гендерных проблем в таких секторах, как инфраструктура и сельское хозяйство. Здесь еще не обеспечивается в полной мере учет гендерного фактора и существует большой потенциал для достижения значимых результатов в деле расширения экономических прав и возможностей женщин и расширения их вклада в экономический рост.

Направление действий 1 имеет целью использовать эти стратегические возможности путем более активного учета гендерного фактора в секторах инфраструктуры (энергетика, транспорт, горнодобывающая промышленность, ИКТ, водоснабжение и канализация), в сельском хозяйстве, при проведении операций в финансовом секторе и в сфере экономических реформ (займы на цели развития и кредиты на поддержку мер по сокращению бедности). По этому направлению предполагается также обеспечить учет гендерного фактора при проведении ЭОИ, таких, как оценки инвестиционного климата, а также проводить комплексные оценки бедности, социальных и гендерных факторов. Реализацией мер по Направлению действий 1 будут заниматься, прежде всего, Всемирный банк и МФК (см. Таблицу 2).

**Таблица 2. Направление действий 1 – обязательства Группы организаций Всемирного банка в области операционной деятельности и экономических и отраслевых исследований (ЭОИ)**

Конкретные цели	Действия	Показатели деятельности	Ответственные за реализацию <sup>а</sup>
<b>Инициативы по секторам<sup>б</sup></b>			
Активнее учитывать	• Уделять больше внимания	• Повышение степени ориентации	ПСУЭС,

Конкретные цели	Действия	Показатели деятельности	Ответственные за реализацию <sup>3</sup>
гендерный фактор при проведении операций в секторе энергетики	гендерным проблемам в Расширенной программе мер по обеспечению доступа к энергоресурсам	ЭОИ и инвестиционных проектов на решение гендерных проблем	региональные управления
Активнее учитывать гендерный фактор при проведении операций в транспортном секторе	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечить учет или расширить масштабы применения в портфеле текущих проектов развития инфраструктуры выводов по итогам аналитических исследований, как минимум, в двух отдельных регионах (необходимо до 25 недель работы сотрудников Банка в каждом регионе)</li> <li>• Координировать обновление существующих баз знаний по инструментам и примерам наиболее эффективной практики в сфере решения гендерных проблем и проблем транспорта (по 10 недель работы сотрудников Банка в течение каждого года работы)</li> <li>• Провести быстрые оценки реальной отдачи от инвестиций в инфраструктуру в трех странах, где созданы благоприятные политические условия для решения гендерных проблем (15 недель работы персонала)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение качества проводимых Банком операций, в ходе которых используются результаты аналитических исследований</li> </ul>	ИНФ (ОТ ДТГР), региональные управления
Активнее учитывать гендерный фактор при проведении межотраслевых операций в области инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подготовить аналитический обзор об использовании инфраструктурных источников для предоставления женщинам доступа на рынки</li> <li>• Применять выводы по результатам анализа в инфраструктурных портфелях отдельных стран</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение количества ЭОИ в секторах инфраструктуры, при осуществлении которых проводится и гендерный анализ</li> <li>• Увеличение количества операций Банка, в ходе которых используются выводы по результатам аналитической работы</li> </ul>	ИНФ, региональные управления
Обеспечить учет гендерного фактора при проведении операций в добывающих отраслях промышленности (ДО)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечить использование при проведении операций в ДО опыта горнодобывающих отраслей Папуа - Новой Гвинеи и Польши по учету гендерного фактора при повышении выгод и смягчении рисков; первоначально обеспечить внедрение этого опыта в 2-3 операциях, реализуемых в Африке и Латинской Америке.</li> <li>• Разработать гендерные критерии для оценки рисков и выгод гендерного характера в 1-2 новых проектах в сфере ДП в 2007 финансовом году.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение количества проектов в сфере ДП, учитывающих риски и выгоды гендерного характера</li> </ul>	ОИ ДПП / ОП ДНГП
Активнее учитывать гендерный фактор при проведении операций в области водоснабжения и водопользования	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечить учет гендерного фактора в двух Стратегиях содействия странам в области водных ресурсов</li> <li>• Обеспечить учет гендерного</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение количества учитывающих гендерный фактор Стратегий содействия странам в области водных ресурсов и ЭОИ в сфере водоснабжения</li> </ul>	ГУВР, ПСВК, региональные управления

Конкретные цели	Действия	Показатели деятельности	Ответственные за реализацию <sup>3</sup>
	<p>фактора в двух ЭОИ в сфере водоснабжения и водопользования</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Учитывать гендерные проблемы при разработке проектов</li> <li>Провести экспериментальную программу исследований и наращивания потенциала ассоциаций водопользователей, не допускающих дискриминации своих членов по признаку пола</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличение количества и повышение качества разработанных проектов в сфере водопользования, учитывающих гендерные различия</li> </ul>	
<p>Обеспечить учет гендерного фактора при проведении операций в сфере ИКТ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Модернизировать инструменты и базу знаний по гендерным проблемам в сфере ИКТ путем анализа текущего кредитного портфеля (ОПИКТ), инвестиций (МФК) и грантов (InfoDev) и дополнить существующий «инструментарий по обеспечению учета гендерного фактора в сфере ИКТ», финансируемый правительством Японии и находящийся в ведении ПРЕМ и ОПИКТ</li> <li>Проводить предварительный анализ результатов операций в сфере ИКТ в отдельных странах (Вьетнам, Алжир, Индонезия) с целью получения документальных данных о распределении выгод и рисков в случаях решения либо нерешенности гендерных проблем</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Усиление роли гендерных индикаторов в портфеле готовящихся проектов</li> <li>Использование анализа гендерных последствий при оценке будущих проектов InfoDev</li> <li>Учет анализа гендерных последствий в ИКР, распространение материалов выводов через НФС и курсы повышения квалификации для РПГ ДГИКТ</li> </ul>	<p><b>ДГИКТ</b></p>
<p>Активнее учитывать гендерный фактор при проведении операций в области сельского хозяйства</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наращивать потенциал в обеспечении учета гендерного фактора при управлении землепользованием и разработке проектов реформ</li> <li>Разработать совместную программу работы по проблемам женского предпринимательства, сельскохозяйственного производства, предпринимательских услуг в сельскохозяйственной сфере и торговли</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Расширение масштабов применения гендерного анализа при управлении землепользованием и разработке проектов реформ</li> <li>Увеличение количества и повышение качества разработанных проектов в сфере сельского хозяйства, учитывающих гендерные различия</li> </ul>	<p><b>ТГВРС, УЗС УСХП</b></p>
<p>Повысить доступность для женщин официальных финансовых услуг, предоставляемых частными банками</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Открыть в коммерческих банках двух стран-объектов работы кредитные линии в интересах женщин-предпринимателей</li> <li>Открывать коммерческие кредитные линии для женщин в других регионах и странах</li> <li>Обеспечить техническое содействие и наращивание потенциала женщин-предпринимателей, являющихся клиентами или потенциальными клиентами банков</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличение в двух странах-объектах работы числа женщин-предпринимателей, имеющих доступ к официальным кредитам</li> <li>Увеличение в странах-объектах сумм кредитов, которые могут получить женщины-предприниматели</li> <li>Увеличение в странах-объектах работы числа женщин-предпринимателей, получающих кредиты</li> <li>Увеличение количества женщин,</li> </ul>	<p><b>МФК - РГП</b></p>

Конкретные цели	Действия	Показатели деятельности	Ответственные за реализацию <sup>3</sup>
		проходящих обучение по вопросам развития предпринимательства	
<b>Экономические и отраслевые исследования (ЭОИ)</b>			
Обеспечить учет гендерного фактора в Планах действий для Африки	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подготовить основной политический доклад по материалам о наиболее успешной практике</li> <li>• Выявить и документально оформить примеры наиболее успешной практики аналитической и проектной работы по проблемам расширения экономических прав и возможностей женщин</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подготовленный доклад</li> <li>• Более полный учет гендерного фактора в ПРСП для стран Африки</li> <li>• Увеличение числа проводимых в Африке операций, в которых обеспечен учет гендерного фактора</li> </ul>	<b>АФР</b>
Повысить гендерную ответственность частного сектора	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечить учет гендерного фактора в ОЦИК в 9 странах – по 3 в год</li> <li>• Провести аналитические исследования по гендерным проблемам, проблемам повышения производительности компаний и проблемам женского предпринимательства</li> <li>• Проводить семинары с участием политиков, представителей частного сектора и руководителей профсоюзов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение количества ОЦИК, учитывающих гендерные проблемы</li> <li>• Увеличение количества и повышение качества мероприятий, проводимых Банком и странами и направленных на оказание поддержки работающим женщинам и женщинам-предпринимателям, в результате мероприятий по наращиванию потенциала и обеспечения учета гендерного фактора в ОЦИК</li> </ul>	<b>МФК, региональные управления</b>
Обеспечить учет гендерного фактора в стратегиях развития частного сектора	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Провести Оценки гендерных проблем и экономического роста (ОГЭР) в Танзании, Гане и еще 4 странах.</li> <li>• Предоставлять техническое содействие в реализации рекомендаций ОГЭР</li> <li>• Подготовить документ с обобщением накопленного опыта</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В результате проведения ОГЭР – увеличение количества и повышение качества акций в поддержку женщин Танзании, Ганы и других стран.</li> <li>• Увеличение количества женщин, участвующих в проектах развития частного сектора и пользующихся плодами их реализации</li> </ul>	<b>МФК</b>
Подготовить комплексные оценки бедности, социальной ситуации и гендерных проблем по странам	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Провести пробные оценки социальной ситуации, бедности и гендерных проблем в 4-6 странах</li> <li>• Разработать на основании накопленного опыта учебные материалы</li> <li>• Организовать обучение сотрудников Банка и клиентов в странах методом проведения комплексных оценок</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение степени учета гендерных проблем, проблем бедности и социальных проблем в ССС и операционной деятельности Банка</li> <li>• Сокращение случаев дублирования и повышение степени межотраслевой гармонизации мероприятий Банка</li> </ul>	<b>НСР, региональные управления</b>
Углублять диалог по вопросам экономических реформ на основании вновь подготовленных оценок бедности и гендерных проблем	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совместно с партнерами в странах организовать учебные мероприятия</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение потенциала стран-клиентов в области интеграции аналитических исследований по гендерным проблемам в диалог по вопросам экономических реформ и разработку политики</li> </ul>	<b>РЮА</b>
Обеспечить учет гендерного фактора при предоставлении отраслевых инвестиционных займов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Активнее учитывать гендерный фактор в 2 отраслевых инвестиционных займах в Южной Азии</li> <li>• Документально оформить примеры</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение объемов ресурсов, получаемых женщинами, за счет предоставления отраслевых займов</li> <li>• Увеличение количества женщин,</li> </ul>	<b>РЮА</b>

Конкретные цели	Действия	Показатели деятельности	Ответственные за реализацию <sup>а</sup>
	наиболее успешной практики и накопленный опыт	получающих отраслевые инвестиционные займы	
Обеспечить учет гендерного фактора при кредитовании на цели развития	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Заказать аналитическое исследование возможностей и трудностей на пути учета гендерного фактора в КЦР</li> <li>• Организовать в странах-объектах работы экспериментальное КЦР с учетом гендерной ситуации и ориентацией на решение гендерных проблем</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение количества займов на цели развития, учитывающих гендерную ситуацию и содействующих решению гендерных проблем</li> </ul>	<b>НСР, региональные управления</b>

- а. Сокращения: АФР – Региональное управление по Африке; ОИ ДГП – Отдел инвестиций Департамента горнодобывающей промышленности МФК; ОП ДНГП – Отдел политики Департамента нефтяной, газовой и горнодобывающей промышленности; ПСУЭС – Программа содействия управлению энергетическим сектором; ТГВРС – Тематическая группа по гендерным вопросам и развитию сельских районов; РГП – Рынки гендерного предпринимательства; ДГИКТ – Департамент глобальных информационно-коммуникационных технологий; МФК – Международная финансовая корпорация; ИНФ – Департамент инфраструктуры; РЮА Региональное управление по Южной Азии; УЗС УСХП – Учреждение по распространению знаний и системам устойчивого сельскохозяйственного производства; НСР – Сеть социального развития; ОТ ДТГР – Отдел транспорта; ГУВР – Группа управления водными ресурсами; ПСВК – Программа совершенствования систем водоснабжения и канализации.
- б. При условии наличия ресурсов для реализации Плана действий.

## **Направление действий 2: Мобилизация ресурсов и проведение в жизнь инициатив, направленных на достижение конкретных результатов, и других мероприятий инновационного характера**

Эти меры, проводимые при поддержке со стороны Механизма безвозмездного финансирования на цели развития (МБФР), предназначены для финансирования инициатив, направленных на достижение конкретных результатов, в странах с низким уровнем доходов и в нестабильных государствах. Инициативы, направленные на достижение конкретных результатов (ИКР), – это мероприятия, способные в разумные сроки и при относительно небольших затратах привести к расширению экономических прав и возможностей женщин за счет обеспечения им более широкого пространства для работы на рынках (мероприятия на уровне политики) и за счет расширения им доступа на рынки и возможностей конкурировать на них (мероприятия на уровне человеческого фактора). Мероприятия в рамках ИКР могут проводиться самостоятельно или в рамках более масштабных операций (примеры ИКР см. во Вставке 1).

### **Вставка 1: Примеры инициатив, направленных на достижение конкретных результатов**

#### *На уровне политики:*

- **Политические реформы** – такие, как изменения сельскохозяйственной политики, влияющие на доход, который женщины получают от сельского хозяйства, или на доступность для них программ по оформлению прав собственности на землю.
- **Содействие увеличению доли женщин среди работающих**, например, путем создания для частных компаний стимулов разрабатывать программы профессиональной подготовки женщин на рабочих местах или путем совершенствования системы государственных агентств по трудоустройству
- **Меры позитивного действия и программы преференций** – такие, как создание специальных кредитных линий для малых предприятий, собственниками которых являются женщины, и предоставление женщинам-предпринимателям информации об экспортных возможностях.

#### *На уровне человеческого фактора:*

- **Обеспечение сельских женщин дешевой электроэнергией из возобновляемых источников и предоставление им услуг** в целях обеспечения их трудоустройства на работы, не связанные с сельским хозяйством.
- **Укрепление женских групп** в целях содействия созданию сельскохозяйственных кооперативов, ассоциаций водопользователей или ассоциаций экспортеров.

К числу отличительных характеристик ИКР относятся проверенная успешность в разных ситуациях и финансовая устойчивость. К числу основных критериев для выбора ИКР относятся:

- Вероятность получения в запланированные сроки результатов, содействующих активизации учета гендерного фактора в стратегических отраслях.
- Наличие потенциала для расширения масштабов и учета в будущем в политике и при проведении инвестиций.

Поскольку первые ИКР должны финансироваться за счет грантов МБФР, они должны удовлетворять требованию МБФР о том, что исполнителем работ должно являться внешнее учреждение. Реализацией этого компонента будет заниматься Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), а разработкой и проведением оценок – Международный научно-исследовательский центр по проблемам женщин (МЦПЖ)<sup>16,17</sup>. Дополнительное финансирование Направления действий 2 из источников, не связанных с МБФР, позволит сотрудникам Банка разрабатывать и проводить в жизнь ИКР. При разработке всех ИКР будут проводиться консультации с региональными управлениями и страновыми группами, а накопленный опыт – использоваться в страновых программах Банка для воспроизведения или тиражирования (описание этого направления действий см. в Таблице 3).

<sup>16</sup> ЮНИФЕМ и МЦПЖ были отобраны в результате тщательного рассмотрения списка организаций, в число главных задач которых входит обеспечение гендерного равенства, деятельность которых ведется в международных масштабах, и которые располагают потенциалом для воплощения в жизнь поставленных задач.

<sup>17</sup> ЮНИФЕМ будет заниматься надзором за работой местных властей и организаций гражданского общества, а также консультантов, проводящих в жизнь Инициативы, направленные на достижение конкретных результатов. Он будет действовать в качестве партнера в сфере наращивания потенциала, «обучающего» местные учреждения-исполнители своевременно представлять качественные результаты.

**Таблица 3. Направление действий 2 – Обязательства Всемирного банка в сфере инициатив, направленных на достижение конкретных результатов**

Конкретные цели	Действия	Показатели деятельности	Ответственные за реализацию <sup>а</sup>
Расширить в странах-объектах работы доступ женщин к экономической деятельности и их права и возможности в этой сфере	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определить ИКР на уровне политики и на уровне человеческого фактора</li> <li>• Разработать, оценить и реализовать до 18 ИКР в странах-объектах работы.</li> <li>• Создать сети внутри стран, нарастить их потенциал в сфере реализации, расширения масштабов и оценки ИКР</li> <li>• Проводить оценки эффективности</li> <li>• Готовить и распространять материалы о наиболее успешном опыте работы</li> </ul>	<p>В странах-объектах работы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Расширение масштабов внутривнутриполитической деятельности, направленной на содействие участию женщин в экономической деятельности и обеспечение им доступа на рынки</li> <li>• Увеличение в национальных бюджетах ассигнований на поддержку экономической деятельности женщин</li> <li>• Улучшение положения женщин, в интересах которых проводятся ИКР, в части трудоустройства, увеличения их зарплаток и производительности.</li> </ul>	<b>ЮНИФЕМ, МЦПЖ</b>

а. Сокращения: МЦПЖ – Международный научно-исследовательский центр по проблемам женщин; ЮНИФЕМ – Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин.

### **Направление действий 3: Накопление знаний и совершенствование сбора и обработки статистических данных по проблемам расширения экономических прав и возможностей женщин**

#### *Обязательства Всемирного банка в сфере исследований экономической политики*

В «Докладе о мировом развитии – 2006» отмечалось, что социальная справедливость и благосостояние взаимосвязаны: сбои рыночных механизмов на важнейших рынках означают, что ресурсы не всегда попадают в те сферы, где они могут принести наибольшую отдачу, и многие подобные сбои рыночного механизма негативным образом отражаются на женщинах. Если добиться того, чтобы функционирование основных рынков в большей степени отвечало принципам гендерного равноправия, это может существенным образом повысить производительность и доходы женщин и будет способствовать экономическому росту.

Чтобы этот План действий обеспечил функционирование рынков в интересах женщин, Банку необходимо располагать аналитическими знаниями о существующих сбоях рыночных механизмов и о других факторах, препятствующих расширению экономических прав и возможностей женщин (Таблица 4а). Исследования должны также выяснить, какого рода меры могут быть наиболее эффективными для ликвидации подобных барьеров. Направление действий 3 имеет целью расширить знания Банка в этой области.

Первым направлением исследований станет изучение взаимосвязей между гендерным равенством и экономическим ростом и основ этого роста на микроэкономическом уровне. Второе направление – изучение влияния реформ в сфере экономической политики на благосостояние женщин и мужчин, а также порядка разработки и проведения оценок действенности проектов Банка, которые могут оказывать влияние на расширение

экономических прав и возможностей женщин, с упором на основные рынки – земли, труда, продуктовый и финансовые. Эта программа исследований будет реализована силами как банковских, так и сторонних специалистов, в том числе из исследовательских институтов в развивающихся странах. Предложения будут рассматриваться в отборочном комитете с использованием четких критериев отбора, чтобы обеспечить прозрачность и отчетность. Этой работой будут заниматься УЭР и ПРЕМ.

**Таблица 4а. Направление действий 3 – Обязательства Группы организаций Всемирного банка в сфере политических исследований проблем расширения экономических прав и возможностей женщин**

Конкретные цели	Действия	Показатели деятельности	Ответственные за реализацию <sup>а</sup>
Увеличить количество оценок воздействия операций Банка, при проведении которых учитывался бы гендерный фактор	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Оказать поддержку инициативе ОЗПР по оценке воздействия на женщин банковских проектов в сфере основных рынков (земли, труда, продукции и финансовых кредитов) (три оценки воздействия в Год 1 и еще шесть – в следующие годы)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение количества оценок осуществленных Банком проектов, в ходе которых измеряется результативность решения гендерных проблем</li> </ul>	ОЗПР, ОГР ПРЕМ
Содействовать изучению взаимосвязей между гендерным неравенством и возможностями участия женщин в обеспечении экономического роста, глубже разобраться в характере воздействия экономических реформ и операционной деятельности Банка в разбивке по полу	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Изучать микроэкономический базис гендерного равноправия и экономического роста</li> <li>• Изучать макроэкономические взаимосвязи между гендерным равенством и экономическим ростом и исследовать микроэкономический базис этого роста</li> <li>• Создать в дополнение к финансированию Банком исследовательской работы фонд материального поощрения для исследований, предусматривающих, в частности, проведение гендерного анализа</li> <li>• Финансировать внешние исследования по проблемам расширения экономических прав и возможностей женщин</li> <li>• Провести в регионах серию исследований о влиянии реформ на благосостояние женщин</li> <li>• Внести изменения и дополнения в материалы исследования по странам ЕЦА о влиянии переходного периода на положение женщин</li> <li>• Обобщать и распространять результаты оценок воздействия</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение числа аналитических исследований по гендерной проблематике и проблемам экономического роста</li> <li>• Использование материалов исследований по гендерной проблематике и вопросам экономического роста для разработки стратегий Всемирного банка по оказанию содействия странам</li> <li>• Использование материалов исследований при определении национальных приоритетов и выработке политики</li> <li>• Рост числа региональных исследований о воздействии реформ на благосостояние женщин</li> <li>• Использование материалов исследований при разработке стратегий Всемирного банка по оказанию содействия странам</li> <li>• Использование материалов исследований при определении национальных приоритетов и выработке политики</li> </ul>	ОГР ПРЕМ, ПРЕМ, отраслевые отделы ПРЕМ в региональных управлениях

а. Сокращения: ГСОДР – Группа сбора и обработки данных о развитии; ОЗПР – Оценка значения проектов для развития; ПРЕМ – Сеть сокращения бедности и управления экономикой; ОГР ПРЕМ – Отдел гендерных проблем и развития Сети сокращения бедности и управления экономикой.

*Обязательства Всемирного банка по повышению качества статистических данных в разбивке по полу*

В течение последних 20 лет национальные статистические управления и другие учреждения, занимающиеся вопросами статистики, начинали применять у себя программы сбора и обработки статистических данных в разбивке по полу, и важность анализа данных в разбивке по полу для разработки и мониторинга политики осознается все глубже<sup>18</sup>. Однако эти программы зачастую сводятся к сбору и распространению данных социальной и демографической статистики. Система сбора данных об участии женщин в экономике весьма слаба, свидетельство чему – отсутствие сопоставимых данных по странам о заработках женщин и их занятости в теневой экономике. Многие показатели, в принципе, легко поддаются измерению (например, разница в уровнях оплаты труда мужчин и женщин в официальном секторе экономики). Собственно говоря, основная проблема в деле обеспечения гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин состоит в плохом качестве и малом количестве статистических данных в разбивке по полу<sup>19</sup>.

В Направлении действий 3 Механизм безвозмездного финансирования на цели развития и другие ресурсы будут использоваться для улучшения положения дел в сфере сбора и использования статистических данных в разбивке по полу – прежде всего, данных о расширении экономических прав и возможностей женщин, – за счет наращивания потенциала сбора данных, их обработки и анализа в странах–объектах работы (Таблица 4б). Руководство работой по совершенствованию гендерной статистики в Группе организаций Всемирного банка будет осуществлять Группа сбора и обработки данных о развитии (ГСОДР) Управления экономики развития совместно с партнерами как внутри Банка, так и за его пределами<sup>20</sup>.

**Таблица 4б. Направление действий 3 – Обязательства Всемирного банка по повышению качества статистических данных в разбивке по полу**

Конкретные цели	Действия	Показатели деятельности	Ответственные за реализацию <sup>a</sup>
Повысить потенциал стран ЕЦА в деле сбора, обработки, анализа и использования данных в разбивке по полу	<ul style="list-style-type: none"><li>• Подготовить необходимое количество преподавателей в странах</li><li>• Повысить уровень осознания пользователями и статистиками необходимости получения, использования и обновления данных гендерной статистики</li><li>• Повысить возможности использования и качество данных в сферах, где существуют проблемы</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• По меньшей мере четыре страны ЕЦА, в которых существуют национальные системы работы со статистическими данными в разбивке по полу, и которые систематически собирают, анализируют и публикуют статистические данные на всех уровнях в разбивке по полу</li></ul>	<b>ЕЭК ООН, ПРООН, ИВБ-ПРЕМ ГСОДР</b>

<sup>18</sup> См., например, GenderStats – электронную базу данных по гендерной статистике и данным по всем странам мира: <http://devdata.worldbank.org/genderstats/home.asp>.

<sup>19</sup> Millennium Project. 2003. *Promises to Keep: Achieving Gender Equality and the Empowerment of Women*. Материал, подготовленный Целевой группой по вопросам образования и гендерного равенства.

<sup>20</sup> В частности, ГСОДР будет сотрудничать с Международной организацией труда и ЕЭК ООН в вопросах оказания помощи в увеличении объемов и повышении качества статистических данных в разбивке по полу и отражающих гендерные характеристики, как внутри Банка, так и за его пределами.

Конкретные цели	Действия	Показатели деятельности	Ответственные за реализацию <sup>а</sup>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Использовать полученные данные для повышения степени информированности политиков в регионах относительно гендерных диспаритетов</li> </ul>		
<p>Повышать потенциал национальных статистических управлений в сфере сбора, обработки, анализа и распространения статистических данных о занятости в разбивке по полу.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Выявить и отобрать страны–объекты работы и обеспечить в них обучение сотрудников и осуществление технического надзора</li> <li>Обеспечить широкую доступность данных в разбивке по полу</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ежегодно еще по меньшей мере четыре страны представляют и обновляют данные по занятости в разбивке по полу</li> </ul>	<p><b>Статистическое бюро МОТ, ГСОДР</b></p>
<p>Обеспечить учет гендерного фактора в исследованиях, проводимых при спонсорской поддержке Банка, и в других крупных национальных исследованиях (таких, как ИПУЖ, ОИК, ОНЗ и «Ведение бизнеса»)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Выявить недостатки в исследованиях, проводимых при спонсорской поддержке Банка, и в других исследованиях, таких, как ОНЗ</li> <li>Оказывать техническое содействие группам по проведению исследований в сборе и использовании данных в разбивке по полу</li> <li>Разрабатывать и распространять учебные материалы по учету гендерного фактора в исследованиях</li> <li>Разрабатывать и совершенствовать модули в инфраструктурном секторе</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>В исследованиях, проводимых при спонсорской поддержке Банка, и в других крупных национальных исследованиях регулярно учитываются гендерные проблемы и представляются статистические данные на всех уровнях в разбивке по полу</li> </ul>	<p><b>ГСОДР</b></p>
<p>Расширять потенциал Всемирного банка по сбору, обработке, анализу и использованию данных, отражающих гендерную проблематику</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Включать гендерные проблемы в отдельные учебные программы</li> <li>Разработать и провести для сотрудников Всемирного банка и МФК на хозрасчетной основе курсы обучения по вопросам обработки, анализа и использования информации в разбивке по полу</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Сотрудники Всемирного банка и МФК, работающие с экономической информацией, регулярно собирают, обрабатывают, анализируют и используют статистические данные об экономических возможностях в разбивке по полу</li> </ul>	<p><b>ГСОДР</b></p>
<p>Разрабатывать новые методы измерения и фиксации гендерных диспаритетов в экономике</p>	<p>Возможные инициативы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Целевая группа под руководством МОТ по проблемам совершенствования показателей занятости в неформальном секторе экономики в Африке</li> <li>Экономический доклад о гендерных показателях в странах со средним уровнем доходов</li> <li>Программа «Люксембургское обследование доходов» по сбору дополнительных гендерных показателей для развивающихся стран со средним уровнем доходов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Будут разработаны позднее по мере налаживания работы партнерства</li> </ul>	<p><b>ГСОДР МОТ</b></p>

а. Сокращения: ГСОДР – Группа сбора и обработки данных о развитии; МОТ – Международная организация труда; ПРООН – Программа развития Организации Объединенных Наций; ЕЭК ООН – Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Европы, ИВБ-ПРЕМ – Отдел сокращения бедности и управления экономикой Института Всемирного банка.

**Направление действий 4: Проведение целенаправленной кампании в сфере коммуникаций и организация обучения для создания партнерств, занимающихся пропагандой вклада женщин в экономику и важности выполнения Плана действий**

Задача стратегии в сфере коммуникаций и обучения – создавать партнерства с участием доноров, международных организаций и стран-клиентов Группы организаций Всемирного банка с целью: проведения в жизнь Плана действий; оказания поддержки в реализации Плана действий путем укрепления заинтересованного участия стран и их регионов в выполнении Плана; обмена накопленным опытом и результатами проведения в жизнь предусмотренных Планом инициатив; и повышения потенциала сотрудников Группы организаций Всемирного банка в обеспечении учета гендерного фактора в операциях в секторах экономики. Задачи по реализации Направления действий 4 возлагаются, прежде всего, на Управление внешних сношений (УВС) и Институт Всемирного банка в тесном сотрудничестве с учреждениями, отвечающими за работу по первым трем Направлениям действий. Подробнее о мероприятиях и показателях по этому направлению см. Таблицу 5.

**Таблица 5. Направление действий 4 – Проведение целенаправленной кампании в сфере коммуникаций и организация обучения сотрудников**

Конкретные цели	Действия	Показатели деятельности	Ответственные за реализацию <sup>a</sup>
<b>Создание партнерств</b>			
Шире пропагандировать План действий	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совместно со странами-донорами вести широкую пропаганду Плана действий</li> <li>• Привлекать известных людей к пропаганде Плана</li> <li>• Отдельным членам НКГВ вести работу с НПО</li> <li>• Предоставлять информацию о результатах реализации Плана основным клиентам</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание партнерств со странами-донорами и странами-клиентами</li> <li>• Повышение уровня информированности международного сообщества о Плана действий</li> <li>• Повышение осведомленности доноров о необходимости финансировать двусторонние мероприятия и мероприятия НПО по обеспечению участия женщин в экономике</li> </ul>	<b>УВС/ ОГР ПРЕМ</b>
Доводить информацию о Плана действий до более широкого круга сотрудников Банка	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Готовить информацию для внутреннего веб-сайта, статьи для «Today», сообщения в «Kiosk»</li> <li>• Размещать на внутреннем веб-сайте информацию и сообщения о результатах реализации ИКР, проведения исследований и о накопленном опыте.</li> <li>• Готовить и распространять информационные материалы об исследованиях и работе в области статистики, проводимых в рамках Плана, а также о результатах, полученных на местах</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение степени осведомленности сотрудников Банка о Плана действий и о том, какое значение Банк придает этому Плану.</li> <li>• Более глубокое осознание важности участия женщин в экономике</li> <li>• Более широкая интеграция целей, предусмотренных в Плана действий, в региональные приоритеты Банка</li> </ul>	<b>УВС/ ОГР ПРЕМ</b>

Конкретные цели	Действия	Показатели деятельности	Ответственные за реализацию <sup>a</sup>
Повысить степень осведомленности о значимости расширения экономических прав и возможностей женщин	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проводить заседания и докладывать об исследованиях, проводимых в рамках Плана действий, и о полученных результатах на международных экономических форумах</li> <li>• Президенту Банка – поднимать эти проблемы и информировать о Плане действий Банка в ходе международных мероприятий</li> <li>• Регулярно представлять в международную экономическую прессу информацию по проблемам участия женщин в экономике и результатам проведения в жизнь Плана действий</li> <li>• Регулярно информировать средства массовой информации в странах проведения ИКР о проблемах, возникающих в ходе реализации Плана действий, и результатах этой реализации.</li> <li>• Публиковать и распространять брошюры по опыту реализации ИКР</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение осведомленности международного сообщества относительно важности участия женщин в экономике</li> <li>• Статьи и упоминания в международных средствах массовой информации об этих проблемах, результатах реализации Плана действий и накопленном опыте</li> <li>• Статьи в печатных изданиях стран-клиентов, интервью или упоминания в средствах массовой информации</li> </ul>	<b>ВП ПРЕМ ОГР ПРЕМ</b>
<b>Выполнение Плана действий</b>			
Повысить качество выполнения проекта за счет привлечения усилий заинтересованных сторон и усиления их решимости выполнять План действий	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проводить беседы и семинары с участием заинтересованных сторон с целью обсуждения выгод, проблем, целей и ролей</li> <li>• Готовить и распространять материалы для учреждений-исполнителей в странах-объектах работы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Успешное выполнение запланированных мероприятий</li> <li>• Расширение участия правительств и женских групп в реализации мероприятий, предусмотренных Планом</li> </ul>	<b>УВС МЦПЖ, ЮНИФЕМ</b>
Собирать и распространять накопленный опыт	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проводить системный анализ накопленного опыта в ходе семинара по итогам первых 100 дней реализации Плана и затем каждые полгода.</li> <li>• Подготовить доклад о накопленном опыте для Банка и разместить его краткое изложение и информацию о нем на веб-сайтах Банка</li> <li>• Подготовить и распространить материалы с обобщением накопленного опыта среди доноров, в министерствах стран-клиентов, среди страновых директоров и управляющих Всемирного банка, в учреждениях ООН и среди НПО</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение числа партнеров в области развития/клиентов, имеющих представление об опыте, накопленном в ходе реализации Плана действий</li> </ul>	<b>УВС МЦПЖ, ЮНИФЕМ</b>
<b>Обучение</b>			
Обучать сотрудников Группы организаций Всемирного банка методике учета гендерного фактора в	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Организовать обучение сотрудников Банка</li> <li>• Организовать обучение членов целевых групп методике учета гендерного фактора в операциях</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обучение сотрудников Банка, представляющих сети и регионы, в которых проводятся операции</li> <li>• Проведение обучения с отрывом от основной работы</li> </ul>	<b>Региональные управления, ИВБ</b>

Конкретные цели	Действия	Показатели деятельности	Ответственные за реализацию <sup>а</sup>
операциях, проводимых Всемирным банком в секторах экономики	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Финансировать обучение с отрывом от основной работы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Участие подготовленного персонала в деятельности целевых групп, разрабатывающих операции в секторах экономики</li> </ul>	

а. Сокращения: УВС – Управление внешних связей; МЦПЖ – Международный научно-исследовательский центр по проблемам женщин; ОГР ПРЕМ – Отдел гендерных проблем и развития Сети сокращения бедности и управления экономикой; ВП – Вице-президент по вопросам ПРЕМ; ЮНИФЕМ – Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, ИВБ – Институт Всемирного банка.

## Ожидаемые результаты

Ожидаются следующие результаты:

- **По Направлению действий 1: учет гендерного фактора при проведении операций:** существенное увеличение внимания, уделяемого гендерным проблемам во всех операциях, проводимых Группой организаций Всемирного банка в секторах экономики, и активизация соответствующей работы (например, механизмов кредитования и аналитической и консультационной деятельности на основе результатов экономических реформ).

Показатели результатов деятельности включают:

- Увеличение доли операций в сфере сельского хозяйства, транспорта, энергетики, водоснабжения, горнодобывающей промышленности и развития частного сектора, при проведении которых в высшей степени удовлетворительно обеспечивается учет гендерного фактора.
  - Увеличение числа займов на проведение политики в области развития, предоставляемых с учетом информации по гендерным проблемам.
  - Увеличение количества оценок инвестиционного климата и оценок гендерных проблем и экономического роста.
  - Сокращение случаев дублирования и повышение степени межотраслевой гармонизации мероприятий Банка за счет проведения оценок бедности, гендерных проблем и социальной ситуации.
  - Увеличение количества коммерческих кредитных линий, предоставляемых женщинам, и количества женщин, имеющих доступ к кредитам коммерческих банков (за счет кредитования по линии МФК).
- **По Направлению действий 2: реализация инициатив, направленных на достижение конкретных результатов:** совершенствование в странах-объектах работы политики и программ, расширяющих доступ женщин к экономическим ресурсам и возможности их выхода на рынки.

Показатели результатов деятельности включают:

- Комплекс мер, направленных на расширение экономических прав и возможностей женщин и предусматривающих получение измеримых результатов.

- Расширенный потенциал местных организаций, в том числе и НПО, в странах–объектах работы.
  - Увеличение количества и повышение качества мер политического характера и программ, принятых на национальном и местном уровне и направленных на расширение участия женщин в экономике и их доступа на рынки (финансовый, земли, труда и продукции).
  - Учет опыта, накопленного в результате осуществления пилотных мероприятий, в операциях Группы организаций Всемирного банка.
- **По Направлению действий 3: совершенствование исследовательской работы и статистики:** наращивание базы знаний и увеличение потенциала стран по проведению исследований взаимосвязей между гендерными проблемами, сокращением бедности и экономическим ростом. Расширение масштабов использования этих знаний и материалов исследований при разработке политики и программ. Увеличение количества оценок проектов, осуществляемых Группой организаций Всемирного банка, в ходе которых измеряется воздействие мероприятий на ситуацию в гендерной сфере.

Показатели результатов деятельности включают в себя:

- Увеличение количества оценок воздействия мероприятий Банка, с разбивкой результатов по полу.
  - Более глубокое осознание различий в результатах проведения реформ для мужчин и для женщин.
  - Более глубокое осознание факторов, влияющих на расширение экономических прав и возможностей женщин.
  - Увеличение внутреннего потенциала стран по сбору и анализу статистических данных в разбивке по полу, а также повышение качества и доступности данных о рабочей силе и занятости в разбивке по полу.
- **По Направлению действий 4: целенаправленные меры в сфере коммуникаций и обучения:** усиление внимания в странах-клиентах к вопросам поддержки женщин, участвующих в экономической жизни, повышение качества выполнения проектов путем расширения заинтересованного участия на национальном и местном уровнях, усиление гармонизации мер, принимаемых донорами в поддержку расширения экономических прав и возможностей женщин, усиление потенциала сотрудников ГОВБ по учету гендерного фактора при проведении операций.

Показатели результатов деятельности включают в себя:

- Партнерства, созданные для реализации Плана действий.
- Вклад заинтересованных сторон в разработку Плана действий и их участие в его осуществлении.
- Усиление координации Плана с региональными приоритетами Банка.
- Расширение осведомленности политиков относительно участия женщин в экономике.

- Увеличение числа работающих в секторах и регионах сотрудников Всемирного банка, владеющих навыками учета гендерного фактора при проведении операций.

Измерение результатов осуществления Плана будет проводиться на трех уровнях: i) результаты реализации конкретных профинансированных инициатив; ii) совокупные результаты реализации Плана и iii) текущий мониторинг стратегии Банка в сфере учета гендерного фактора с целью определения, ведет ли реализация Плана к ускорению темпов достижения целей, заложенных в стратегии.

### **Мониторинг и оценка**

Задача системы мониторинга и оценки будет состоять в содействии планомерному проведению Плана в жизнь и воспроизведению и тиражированию наиболее успешных инициатив, реализованных в его рамках.

#### *Составные элементы плана мониторинга и оценки*

- Отслеживание хода работы и измерение ее результатов (на вводном этапе, на стадии реализации и на стадии подведения итогов), а также поддержание обратной связи с учреждениями, отвечающими за осуществление Плана, с целью улучшения качества их деятельности.
- Проведение базового анализа ситуации перед началом реализации Плана и анализ хода работы по итоговым показателям или показателям деятельности по каждому направлению действий (определенному выше в таблицах).
- Проведение среднесрочного обзора, цель которого – подтвердить, что План реализуется и решает поставленные перед ним задачи (обзор представляется на рассмотрение Исполнительного комитета и Консультативной группы).
- Выявление и оценка воздействия мероприятий, предусмотренных Планом, на операции и аналитическую работу Банка, то есть на изменение методов его работы.
- Оценка воздействия мероприятий, предусмотренных Планом, на расширение экономических прав и возможностей женщин в странах-клиентах, при преимущественном внимании к Инициативам, ориентированным на конечный результат.

#### *Ответственность за проведение мониторинга и оценки*

- Учреждение, руководящее работой по каждому направлению действий, несет ответственность за разработку механизмов мониторинга, проведение базового анализа ситуации и обобщения результатов в ежегодном отчете по итогам мониторинга хода работ.
- ОГР ПРЕМ сводит ежегодные отчеты о ходе работ в единый отчет, подлежащий широкому распространению; этот же орган принимает участие в проведении итоговой оценки.
- Международный научно-исследовательский центр по проблемам женщин (МЦПЖ) контролирует проведение в странах оценок воздействия Инициатив, ориентированных на конечный результат, по Направлению действий 2.

- Целенаправленные оценки воздействия по Направлению действий 3 проводятся совместно сотрудниками Банка, занимающимися в регионах вопросами оценки воздействия, и Инициативой по оценке значения проектов для развития (ОЗПР).
- Оценка по окончании реализации Плана действий поможет определить, следует ли продлевать сроки действия Плана, а также то, какие инициативы и мероприятия подлежат воспроизведению или тиражированию. К оказанию технического содействия в разработке и проведении итоговой оценки будут привлекаться Независимая группа оценки (НГО) и Группа обеспечения качества (ГОК).

## **Управление**

Надзор за реализацией Плана будет осуществлять Исполнительный комитет Группы организаций Всемирного банка. В его состав войдут 6-8 человек, представляющих региональные управления, отдел операционной политики и страновых услуг (ОПСУ), юридический департамент (ЮД), Международную финансовую корпорацию (МФК) и Сеть по вопросам сокращения бедности и управлению экономикой (ПРЕМ). Пост председателя Комитета займет глава ОГР ПРЕМ. Руководить работой Комитета будет Консультативный совет из 8-10 человек; в его состав войдут представители учреждений-доноров, НКГВ, Совет ГПР и высшее руководство Банка. ОГР ПРЕМ будет исполнять роль секретариата Плана действий и работать в соответствии с инструкциями, утверждаемыми Исполнительным комитетом. В Приложении 2 представлена предлагаемая структура управления Планом действий и отчетности по нему.

## **Людские ресурсы и финансирование**

Успешная реализация Плана действий зависит от того, насколько удастся решить две основные для Группы организаций Всемирного банка проблемы – кадровый вопрос и обеспечение финансовыми ресурсами. Для полного и успешного проведения в жизнь Плана необходимо как повысить квалификацию сотрудников, так и изыскать дополнительные средства<sup>21</sup>.

### *Людские ресурсы*

Кадровая проблема заключается в том, что в регионах не хватает сотрудников, имеющих навыки работы по секторам и в сфере проведения гендерного анализа. Эта проблема будет решаться двумя путями: путем обучения сотрудников методам аналитической работы по гендерной проблематике и путем привлечения к работе опытных консультантов и

---

<sup>21</sup> Помимо этих внутренних для ГВБ проблем, План будет направлен на решение трех проблем, обычно имеющих место в странах-клиентах: недостаточного институционального потенциала, дублирования работы доноров и недостаточного спроса на мероприятия, проводимые с учетом гендерного фактора. Для наращивания институционального потенциала в ходе реализации Плана будет применяться ориентированный на конечный результат метод «обучения в ходе работы и мониторинга»; степень дублирования будет снижаться путем гармонизации работы доноров в странах-объектах работы; для стимулирования спроса со стороны клиентов будет проводиться целенаправленная кампания в сфере коммуникаций.

предоставления их в случае необходимости в распоряжение отраслевых и региональных департаментов.

Проведенные в регионах и сетях предварительные консультации выявили существенный интерес к вопросам обучения по проблемам, предусмотренным Направлением действий 1, прежде всего, по гендерным проблемам в отдельных секторах (например, энергетика, транспорт, ИКТ, сельское хозяйство и правовые аспекты операций) и по вопросам учета гендерного фактора в основных ЭОИ. В рамках обучения предусмотрено проведение краткосрочных курсов и долгосрочных стажировок по обучению решению проблем развития. Поскольку последний опыт краткосрочного обучения по гендерной проблематике в учреждениях, работающих в области развития, пока не дал удовлетворительных результатов, подобное краткосрочное обучение будет приурочено к конкретным потребностям секторов и целевых групп. Однако в Плане предпочтение будет отдаваться стажировкам сотрудников отраслевых и региональных департаментов по гендерной проблематике сроком в среднем от трех до девяти месяцев. Реализация плана обучения начнется с оценки потребностей сотрудников, работающих в регионах и в сетях.

Этот план обучения и основной План действий взаимно дополняют друг друга: если обучение сотрудников будет способствовать успешной реализации Плана действий, то полученные в ходе реализации самого Плана аналитические материалы можно будет использовать при обучении сотрудников. Сам характер Плана – с упором на конечные результаты и на обучение в процессе работы – будет способствовать обучению.

### *Финансирование*

Для осуществления Плана действий по обеспечению гендерного равенства необходимо прилагать больше усилий и соответственно увеличить объем предоставляемых ресурсов. В рамках Банка дополнительные средства на осуществление важнейших составных частей Плана могут быть получены за счет добавочных средств, а также за счет перераспределения средств бюджета. Дополнительное финансирование будет использовано как стимул для перераспределения средств в бюджетах региональных управлений.

Как и в случае с другими инициативами, суммы первоначально выделенных средств будут важны для того, чтобы продемонстрировать возможность получения измеримых результатов и ускорить осуществление Плана. Очевидно, что чем шире масштабы работы, тем больше понадобится средств.

Как следует из Приложения 3, в котором приведена информация о потребности в ресурсах, полное осуществление Плана действий в период 2007–2010 финансовых годов обойдется в 24,5 млн. долл. США. Предварительные оценки показывают, что эти затраты могут быть распределены в равных долях между Банком и заинтересованными донорами. В частности, Норвегия проявила заинтересованность к финансированию приблизительно одной трети необходимых расходов. Другие заинтересованные страны-доноры также могут принять на себя дополнительные обязательства.

Банк уже внес первый взнос через МБФР, и для старшего руководства подготовлены предложения относительно дополнительного финансирования для приведения программы в действие. Финансирование будет подготовлено таким образом, чтобы максимально увеличить объем средств, поступающих в регионы, при четком понимании того, что и Банк, и доноры хотят получить отдачу от своих финансовых вложений. В ближайшие месяцы будет подготовлено обращение о предоставлении дополнительной помощи для осуществления Плана действий по обеспечению гендерного равенства, чтобы приступить осуществлению Плана в начале 2007 календарного года.

### **Последующие меры**

В числе последующих мер предусматривается:

- Информирование учреждений-доноров о Плане действий – как в двустороннем плане, так и через Сеть КСР ОЭСР «Гендернет», и начало создания партнерств с донорами.
- Создание исполнительных и консультативных органов для реализации Плана действий (Приложение 2) и утверждение инструкций по порядку его осуществления и механизмов финансирования.
- Окончательный выбор стран-объектов работы (предварительный список возможных стран-объектов работы см. на стр. 10)
- Начало работ по Направлению действий 2 (ИКР) с внешними партнерами и начало работ по Направлениям действий 1 и 3 с участием региональных управлений и других сетей в виде проведения запланированных мероприятий и паритетного финансирования.
- Осуществление Плана действий в тесном сотрудничестве с региональными управлениями, сетями, правительствами, ОГО и частным сектором, чтобы параметры его реализации определялись спросом.

## Приложение 1: Перечень лиц, с которыми проведены консультации

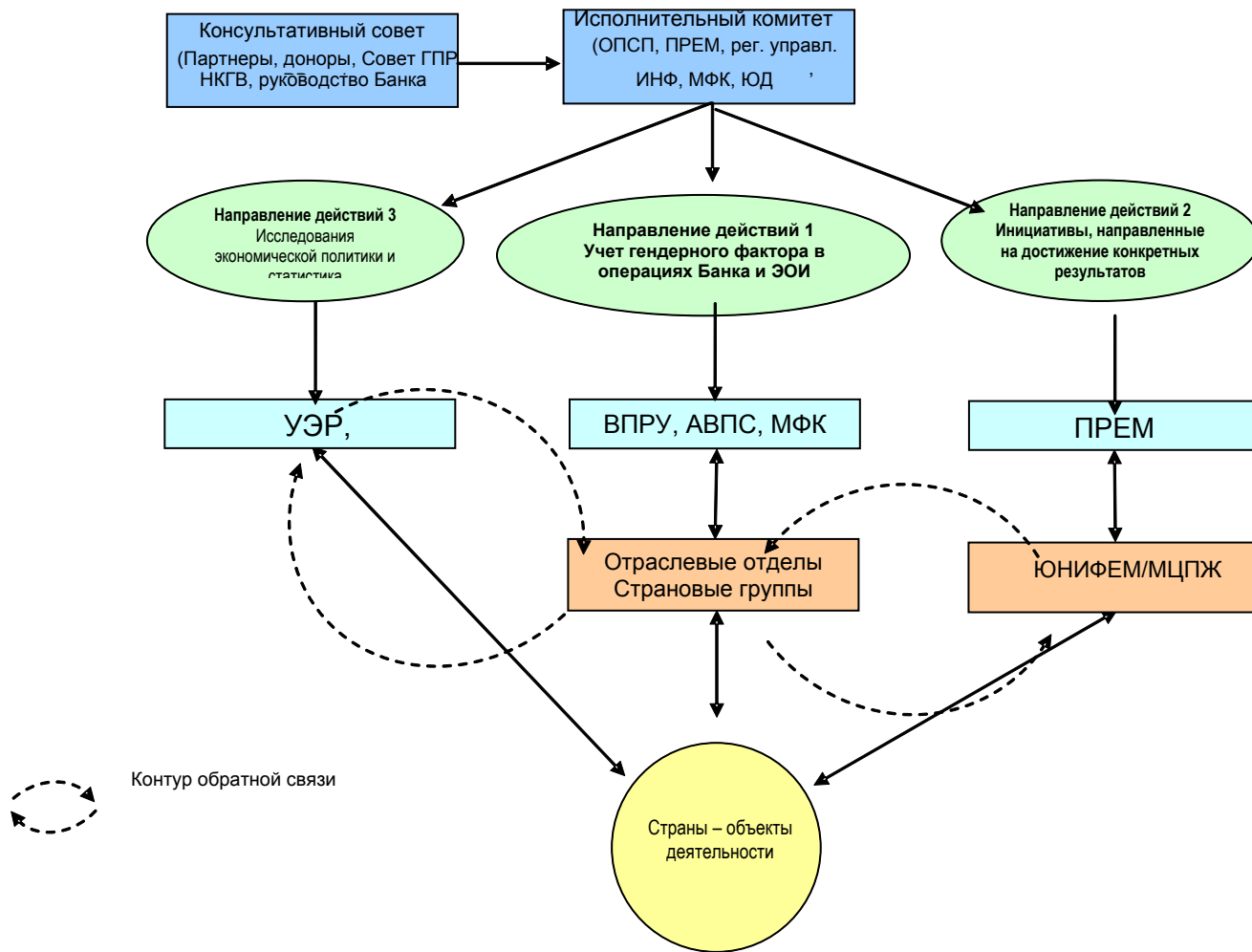
<b>Консультативная группа высокого уровня</b>	
Найша Агравал	Руководитель представительства Всемирного банка в Камбодже, Региональное управление по Восточной Азии и Тихоокеанскому региону
Джунаид Ахмад	Заведующий сектором Отдела экологических и социальных вопросов Регионального управления по Южной Азии
Шайда Бадаи	Директор Группы сбора и обработки данных о развитии Управления экономики развития
Шанта Девараджан	Главный экономист Аппарата Вице-президента Регионального управления Южной Азии
Аннетт Диксон	Директор по стратегии и операционной деятельности Регионального управления Европы и Центральной Азии, и.о. директора представительства Всемирного банка в Алматы
Ариэль Фишбейн	Ведущий экономист Управления экономики развития
Рейчел Кайт	Директор Управления экологии и социального развития МФК
Доминик Лальман	Консультант, Программа содействия управлению энергетическим сектором, EWDES
Эрнесто Май	Заведующий сектором, ПРЕМ, Региональное управление Латинской Америки и стран Карибского бассейна
Мустафа Набли	Главный экономист и заведующий сектором Группы социально-экономического развития и Группы социального развития, Региональное управление по Ближнему Востоку и Северной Африке
Маривонн Плесси-Фрэсар	Директор Бюро транспорта и городского развития ОТ ДТГР
Ян Портер	Страновой директор, представительство Всемирного банка в Таиланде, Региональное управление по Восточной Азии и Тихоокеанскому региону
Судхир Шетти	Заведующий сектором, ПРЕМ, Региональное управление по Африке
Сьюзен Стаут	Руководитель Секретариата по результатам деятельности Управления операционной политики и поддержки страновых программ, OPCRХ
Эндрю Воркинк	Страновой директор и директор по стратегии и операционной деятельности, представительство Всемирного банка в Анкаре (Турция), Региональное управление по Европе и Центральной Азии
<b>ГЕНДЕРНЕТ</b>	
Лоран Авертэн	Специалист по программам, Министерство иностранных дел Франции
Пруденс Вудфорд-Бергер	Специальный советник, Министерство иностранных дел Швеции
Кэтрин Блэйкли	Заведующая отделом участия женщин в процессе развития, Бюро по вопросам экономического роста, сельского хозяйства и торговли, Агентство международного развития США.
Ричард Кэри	Заместитель начальника управления по сотрудничеству в области развития, ОЭСР
Андреа Кук	Старший советник по гендерным и правовым вопросам, Министерство по делам международного сотрудничества (ММР), Соединенное Королевство
Дортеа Дамкьер	Специальный советник по международной гендерной проблематике, Министерство иностранных дел Дании (ДАНИДА)
Симона Филиппини	Руководитель Управления гендерных вопросов, сексуального и репродуктивного здоровья и прав, Министерство иностранных дел Нидерландов
Фионнуала Гилсенан	Ведущий специалист по вопросам развития, Ирландское агентство международного развития («Айриш Эйд»)
Бригитте Хольцнер	Консультант по гендерным вопросам, Австрийское агентство развития, Австрия

Ангела Лагенкамп	Главный консультант по политическим вопросам, Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития (БМЦ), Германия
Сату Лассила	Консультант по социально-экономическим и гендерным вопросам, Министерство иностранных дел Финляндии
Ширин Латиф	Директор Азиатского банка развития по социальной сфере
Милена Михайлович	Консультант по гендерным вопросам, Швейцарское агентство развития и сотрудничества, Швейцария
Патриция Маккулаг	И.о. руководителя департамента гендерного равенства, Канадское агентство международного сотрудничества (КАМР)
Росио Муньос Руфо	Технический консультант, Министерство иностранных дел Испании
Ева Наукхофф	Главный консультант по гендерным вопросам, Шведское агентство международного сотрудничества (СИДА)
Лина Нееб	Консультант по гендерным вопросам, Главное управление по сотрудничеству в области развития, Бельгия
Патриция О'Нил	Сеть КСР по гендерному равенству, ОЭСР
Кейт Незеркотт	Руководитель отдела гендерных вопросов, Австралийское агентство международного развития («АусЭЙД»), Австралия
Мэгги Патэрсон	Консультант по гендерным вопросам, НЗЭЙД, Новая Зеландия
Юмико Танака	Главный консультант по гендерным вопросам, ЯАМР, Япония
То Чёлкер	Заместитель начальника отдела гендерных вопросов, Министерство иностранных дел Нидерландов
Александра Тжецяк-Дюваль	Начальник Управления координации политики, ОЭСР
Габриэла Вега	Руководитель отдела гендерного равенства и развития, Межамериканский банк развития
Гуро Викор	Посол по вопросам прав женщин и гендерного равенства, Министерство иностранных дел Королевства Норвегия
Чу Сок Юн	Второй секретарь Постоянного представительства Кореи при ОЭСР
<b>Независимая консультативная группа по гендерным вопросам (НКГВ) при Всемирном банке</b>	
Сьюзен Киндерваттер	Директор Комиссии по содействию прогрессу женщин, Американский Совет добровольного международного действия (InterAction)
Кинга Лохман	Исполнительный директор коалиции «Карат» (Польша)
Рувимбо Мабеза-Чимедза	Профессор экономики сельскохозяйственного производства Университета Зимбабве
Ремедиос Риккен	Директор-распорядитель Азиатско-Тихоокеанского центра женщин – участниц политической деятельности (CAPWIP)
Росальба Годаро	Научный сотрудник Женского исследовательского центра (Чили)
Савитри Виджесекера	Исполнительный директор организации «Женщины, нуждающиеся в помощи» (Шри-Ланка)
Мона Зульфикар	Председатель НКГВ, старший партнер и председатель Исполнительного комитета коллегии адвокатов «Шалакани» (Египет)

**Приложение 2: Члены Исполнительного комитета по реализации Плана действий по обеспечению гендерного равенства**

<b>Name</b>	<b>Title</b>	<b>Region/Network/Org.</b>
Mayra Buvinic (Chair)	Director	PRMGE
Sudhir Shetty	Sector Director	AFTPM
Shaida Badiie	Director	DECDG
Nisha Agrawal	Country Manager RM Phnom Penh, Cambodia	EACSF
Asad Alam	Sector Manager	ECSPE
Maureen Lewis	Adviser	HDNVP
Rachel Kyte	Director, Environmental and Social Development	CESDR
Jaime Saavedra	Sector Manager	LCSP
Elizabeth Adu	Deputy General Council	LEGVP
Mustapha Nabli	Chief Economist and Sector Director	MNSD
Susan Stout	Manager, Operations Policy and Country Services Results Secretariat	OPCRX
Luca Barbone	Sector Director	PRMPR
Shanta Devarajan	Chief Economist	SARVP
Ian Bannon	Manager, Conflict Prevention & Re- construction Team	SDN

### Приложение 3. Предлагаемые меры по реализации Плана действий



**Список сокращений**

<b>УЭР</b>	Управление экономики развития	<b>ЮД</b>	Юридический департамент	<b>ВПР</b>	Вице-президент Регионального управления
<b>НКГВ</b>	Независимая консультативная группа по гендерным вопросам	<b>АВПС</b>	Аппарат Вице-президента, курирующего сеть	<b>ЮНИФЕМ</b>	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
<b>МЦПЖ</b>	Международный научно-исследовательский центр по проблемам женщин	<b>ОПСР</b>	Отдел операционной политики и поддержки страновых программ		
<b>МФК</b>	Международная финансовая корпорация	<b>ПРЕМ</b>	Сеть сокращения бедности и управления экономикой		

Примечание: Исполнителем по Направлению действий 4 будет Управление внешних связей совместно с исполнителями по Направлениям действий 1, 2 и 3. and 3.