

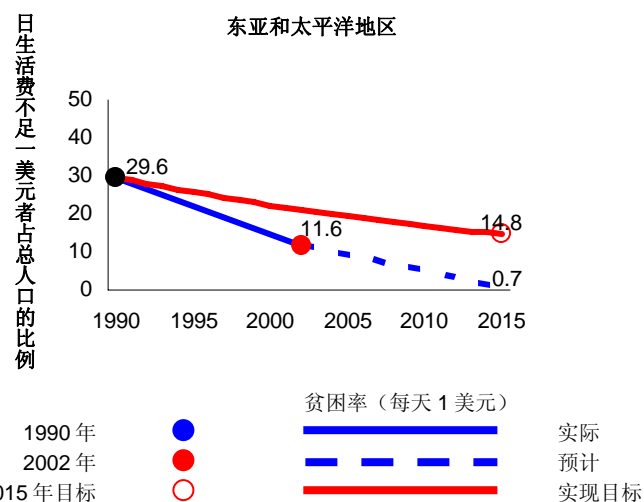


2006 年全球监测报告 东亚和太平洋地区

“千年发展目标”的进展

贫困线

- 东亚和太平洋地区的贫困现象急速减少，速度之快超过任何其它发展中地区。
- 中国在这方面的贡献极其显著；1990年以来，日生活费不足1美元的人口减少了一半以上。



- 然而，中等收入国家仍然存在大量贫困人口。例如，中国西部地区和泰国东北地区的贫困现象要比本国的其它地区更为明显。
- 各国都需监督并改善促进私营部门增长的投资环境。例如，中国投资环境衡量标准表明，企业所在的不同地区之间的生产率差异高达80%。
- 从中国的经验来看：提高劳动力市场的弹性可提高劳动生产率，使注重创新的企业获得发展，使企业较少有理由雇用非正式工人。

“人类发展”目标的进展

- 中国曾经是全球降低**儿童死亡率**方面成就最显著的国家之一，现在却有可能无法实现在1990年到2015年间将五岁以下儿童死亡率降低三分之二的“千年发展目标”。1960年至1980年，中国的儿童死亡率由每年每1000新生儿中225人降至64人，年降低率为-6.3%。最近的年降低率仅为-3.3%，远远低于东亚其它大部分国家，也低于“千年发展目标”的年度目标率-4.3%。通过对儿童疾病进行简单的低成本治疗就可有效减少五岁以下儿童的死亡率。
- 中国贫富省区之间五岁以下儿童存活率的差距正在进一步扩大，男孩与女孩存活率的差距也是如此。全球女孩在五岁以前死亡的危险性高于男孩的国家共有七个，中国位居首位。男婴死亡率的减少推动了中国全面的儿童存活计划，但女婴死亡率正在以每年将近0.5%的速度增长。

- 受冲突影响的柬埔寨是全球五岁以下儿童死亡率上升的 15 个国家之一。
- 印尼和菲律宾的儿童死亡率有所下降，目前每年的下降率超过 4.3%。在印尼，最贫困的五分之一人口的儿童死亡率降低速度与一般人口并驾齐驱。
- 1990 年以来，东亚和太平洋地区在以下方面的总体进展保持非常强劲的势头：妇女分娩时有经过专业培训的助产士相伴的比例由 1990 年的 45% 上升到 2003 年的 76%。

基础设施

- 在水资源方面，东亚和太平洋地区正朝着“千年发展目标”迈进（即：将无法持续获得安全饮用水的人口减少一半）。

贸易

- 最近的分析显示，中国等一些国家将会直接从规模巨大的多哈回合谈判中受益，但其它国家会面临短期损失的危险。这表明：有必要提供“贸易援助”（用以支付调整的成本）并采取辅助性措施，以便减少交易成本并改进投资环境。

监督并改善治理

- 在《全球监测报告》提出的监督治理的新框架中，**有助于保持有效治理的因素**包括：建立合适的制衡机构（例如有问责的当地政府、新闻自由），市民和企业拥有发言权，在体制内确立明确的规则和指标，提供监督绩效所需的透明信息，通过有效的机制奖励成功和处理失败。
- 菲律宾一家民间机构 Ateneo 大学集团与政府机构协手组织了**民间监督行动**，以确保课本发放更为及时有效。该项目发现 21% 的课本未能真正送达，造成资金损失 300 多万美元，教育部承诺会对此事加以调查解决。该项目模板已被几个其它民间机构采纳。
- 在经历重大金融危机和政治风暴后，印尼**致力于向社区提供有关发展资源的规划和决策力**，在 1998 年设立了 **Kecamatan 发展方案（KDP）**。该方案历时三个阶段，共为 28,000 个村庄提供了近 10 亿美元的资金。第一阶段资助了 50,000 多个基础设施和经济活动，约有 3500 万名贫困者受益。现场调查和审计显示：**KDP 项目**以低于正常的成本提供了更为广泛的服务。印尼正式的权利下放制日益系统化，而且 KDP 平台提供的**经验教训正在被地方政府在治理改革中加以借鉴**，用以提高信息披露、采购、预算规划、分配等项地方政策的透明度和参与度，从而增加了脱贫经费。