

Région Moyen-Orient et Afrique du Nord, Banque
mondiale

Atelier régional d'Evaluation d'Impact

Le Caire, Egypte, 13-17 janvier 2008

Politique basée sur les faits prouvés :
L'expérience du RU :

Philip Davies, PhD

American Institutes for Research
Washington, DC et Oxford Angleterre

Résumé

- Qu'est-ce que le gouvernement basé sur les faits prouvés ?
- Pourquoi le gouvernement basé sur les faits prouvés ?
- Matérialiser le gouvernement basé sur les faits prouvés :
 - Vouloir que cela se produise
 - Demander que cela se produise
 - Incitations pour que cela se produise
 - Avoir des systèmes compatibles pour que cela se produise
 - Réconcilier différentes notions de faits prouvés
 - Réconcilier différentes sources et types de faits prouvés
 - Quelques suggestions pour action

Qu'est-ce que le gouvernement basé sur des faits prouvés ?

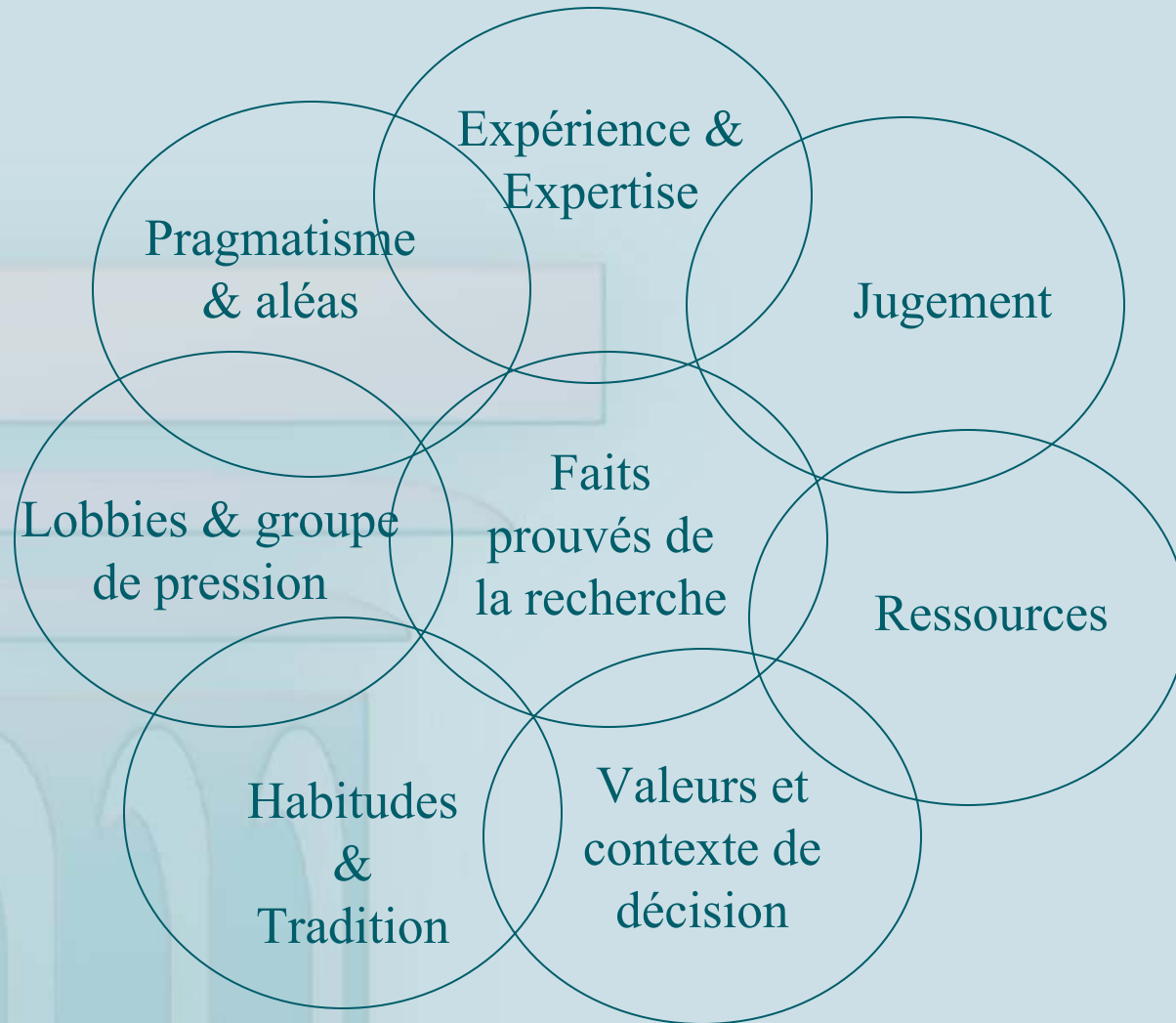
« La politique basée sur les faits prouvés aide les gens à prendre des décisions en toute connaissance de cause sur les politiques, les programmes et les projets *en mettant les meilleurs faits prouvés disponibles de la recherche au cœur du développement et de l'exécution des politiques.* »

(Davies, P.T., 1999)

« Qu'en est-il des facteurs autres que les faits prouvés ? »

Gouvernement basé sur les faits prouvés :

Facteurs autres que les faits prouvés



Gouvernement basé sur les faits prouvés

« Le gouvernement basé sur les faits prouvés signifie *intégrer* l'expérience, expertise et jugement etc. avec les meilleurs faits prouvés externes disponibles de la recherche systématique. »

(Davies, P.T., 2000)

Pourquoi rendre le gouvernement/la pratique plus basé sur les faits prouvés ?

- Effectivité – assurer que nous faisons plus de bien que de mal
- Efficacité – utiliser les maigres ressources publiques pour un effet maximum
- Orientation de service – satisfaire les besoins/attentes des citoyens
- Responsabilisation – transparence de ce qui est fait et pourquoi
- Démocratie – renforcer le processus démocratique
- Confiance – aider à assurer/restaurer la confiance dans le gouvernement et les services publics

Gouvernement basé sur les faits prouvés : Vouloir que cela se produise

« Les sciences sociales devraient être au cœur des décisions de politique. Nous avons besoin d'une révolution dans la relation entre le gouvernement et la communauté de la recherche sociale – nous avons besoin de spécialistes des sciences sociales pour aider à déterminer qu'est-ce qui fonctionne et pourquoi, et quel type d'initiatives sont celles qui seront les plus effectives ... »

(Secrétaire d'Etat à l'Education du RU, 2000)

Gouvernement basé sur les faits prouvés :

Vouloir que cela se produise

- Les décisions de politique doivent être solidement basées sur les faits prouvés de ce qui fonctionne
- Nous devons améliorer la capacité des ministères à faire le meilleur usage des faits prouvés
- Nous devons améliorer l'accessibilité des faits prouvés disponibles pour les décideurs



PROFESSIONAL POLICY MAKING
FOR THE TWENTY FIRST CENTURY

Report
by
Strategic Policy Making Team
Cabinet Office

September 1999

Gouvernement basé sur les faits prouvés : Demander que cela se produise

Faire en sorte que les faits prouvés fassent partie du cadre budgétaire et de dépenses publiques

- Examen détaillé des dépenses (tous les deux ans)
- Accords de service public :
 - Etablir les priorités clés du gouvernement
 - Donner au public une indication de ce qu'il faut attendre du gouvernement
 - Etablir les objectifs des ministères
 - Jusqu'à dix cibles de performance par ministère (trois de 2008)
 - Plus, une cible de valeur de la monnaie (VM)
 - Les résultats sont focalisés et basés sur les faits prouvés - £s suit les résultats de l'**EB**
 - Politiques ineffectives ou politiques non basées sur les faits prouvés = pas de dépense (en théorie !)

Gouvernement basé sur les faits prouvés :
Demander que cela se produise

Compétences professionnelles pour gouvernement
Compétences essentielles pour *décideurs* (d'octobre 2005)

- Leadership
- Gestion financière
- Gestion des personnes
- Gestion des ressources
- Compétence

**Incitations pour le concrétiser
incorporées dans les systèmes d'évaluation et de
récompense**

Stratégie
professionnelle
expérience plus vaste
Analyse et usage des faits prouvés



Gouvernement basé sur les faits prouvés :

Demander que cela se produise

PSG : Compétences essentielles des *décideurs*

Analyse et usage des faits prouvés

- Anticiper et garantir des faits prouvés *appropriés*
- Test de *livrabilité* de politique/pratique – et *évaluation*
- Utiliser les faits prouvés pour *mettre en œuvre*
- Identifier des moyens d'*amélioration*
- Soutenir une *variété*
- Assurer qu'
- *com*
- *une série d'experts/analystes*

**Incentives pour le concrétiser
incorporées dans les systèmes d'évaluation et de
récompense**



Gouvernement basé sur les faits prouvés :

Demander que cela se produise
PSG : Compétences essentielles des *décideurs*

- Satisfaire les besoins des *clients*
- Travail en *partenariat* avec d'autres analystes et décideurs
- *Evaluer de manière critique* les données et l'information
- *Synthétiser* et utiliser les données provenant de sources différentes
- Prendre des *décisions* basées sur les données
- Comprendre les *risques* et les avantages
- Utiliser les *compétences* et autres compétences

**Incitations pour le concrétiser
incorporées dans les systèmes d'évaluation et de
récompense**

Les politiques basées sur les faits prouvés au RU

- Croissance importante dans le personnel de recherche du gouvernement (GSR : 250 en 1997 - 1000 en 1999-2006)
- Croissance importante des dépenses pour la recherche du gouvernement (GSR: £40m en 1997 - £175m en 2006)
- Prolifération d'orientations sur la recherche et l'analyse (GSR : the Magenta Book; GES : the Green Book)
- Développement de www.policyhub.gov.uk et autres sites web

Les politiques basées sur les faits prouvés au RU

Quelques exemples positifs

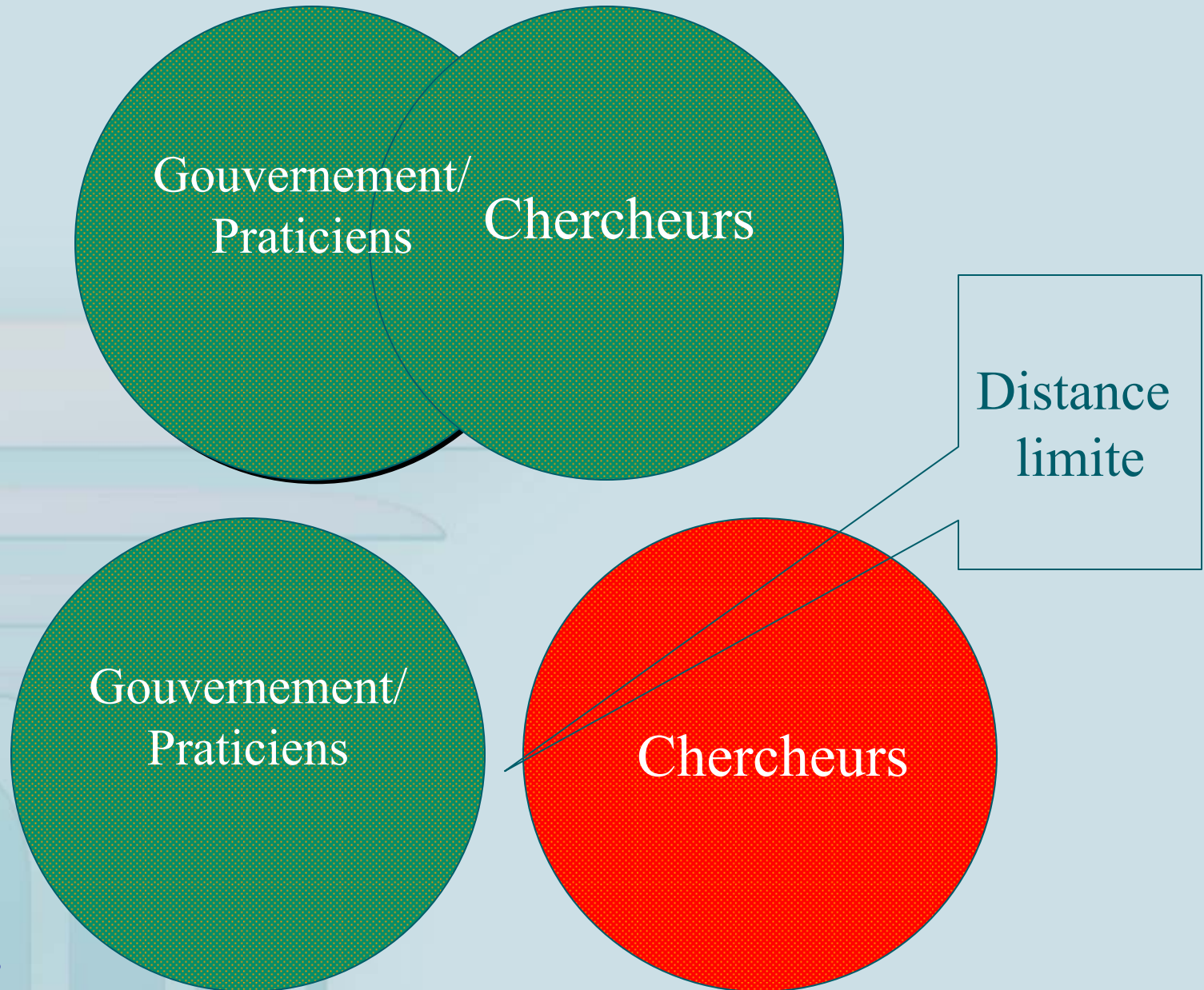
- Politiques de nouvelle donne/de ‘aide sociale au travail
- Démonstration de rétention de l’emploi et de promotion (ERA)
- Projet de recyclage et de réhabilitation (JRRP)
- Indemnité de maintien éducationnel (EMA)
- Programme Sure Start (variable basée sur les faits prouvés)
- Programme de connexions
- Nombreux pilotes de politique

Les politiques basées sur les faits prouvés au RU

Quelques exemples douteux/négatifs

- Flambée d'ESB (maladie de la vache folle)
Dôme du Millénaire
- Flambée de fièvre aphteuse
- Politique intégrée de transport
- Amendes immédiates pour ivresse dans la rue
- Interdiction de vêtements à capuchon dans les centres commerciaux
- Cartes nationales d'identité
- Ecoles basées sur la religion
- Programme de libération de prisonniers
- Armes de destruction massive (WMD) in Irak

GBFP : Avoir des systèmes compatibles pour qu'il se produise



GBFP : Avoir des systèmes compatibles pour qu'il se produise Quelques problèmes

- Il y a souvent des différences *systemiques* entre la recherche et les communautés de politique/pratique
- 'Distance limite' entre systèmes sociaux
- Différentes valeurs et attentes
- Fonction de challenge *contre* résolution de problème
- 'L'escouade de recrues ineptes' *contre* les 'servantes'
- Savoir pour son intérêt propre *contre* comme base pour action
- Différentes *notions* et différentes *sources* de faits

Différentes notions de faits prouvés

(J. Lomas *et al*, 2005)

Le matérialiser



Faits prouvés des
décideurs

Faits prouvés des
chercheurs



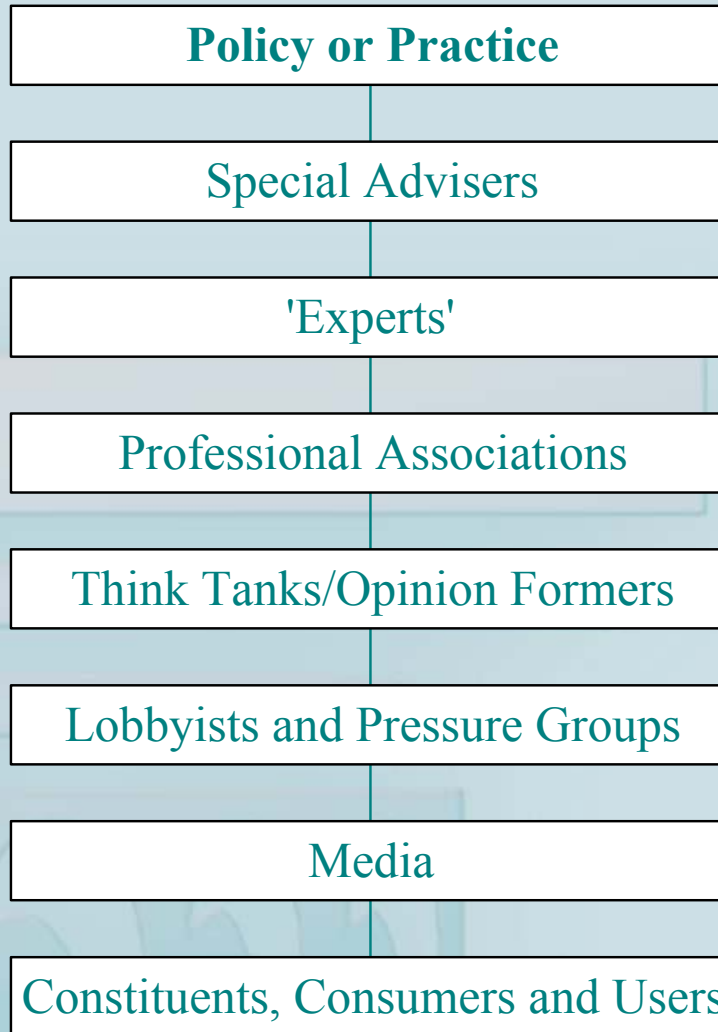
- Langage commun
- Tout ce qui semble raisonnable
- Pertinent à la politique
- Ponctuel
- Message clair

- ‘Scientifique’ (sans contexte)
- Prouvé empiriquement
- Induit théoriquement
- Aussi longtemps qu’il le faut
- Oppositions et qualifications

Types de faits prouvés des décideurs

- Faits prouvés de la recherche/analytiques **Le matérialiser**
- Faits prouvés des ‘experts’
- Faits prouvés basés sur l’opinion (incluant les . lobbyistes/groupes de pression)
- Faits prouvés idéologiques
- Faits prouvés des médias
- Faits prouvés de l’Internet (voir www.malepregnancy.com)
- Faits prouvés des profanes (expériences des ‘électeurs’, ‘citoyens’)
- Faits prouvés ‘de la rue’ (mythes urbains, sagesse des nations)
- Faits prouvés des chauffeurs de taxi

Où vont les décideurs du RU pour les faits prouvés?



Academic Research

Requins

Le matérialiser

Plancton

GBFP Comment le matérialise-t-on : quelques suggestions

- Planification stratégique de systèmes de politique et de recherche - *ensemble*
- Incitations – faire passer les gens de ‘demander’ à ‘vouloir’
- Appropriation des faits prouvés, pas seulement la politique
- Systèmes pour rechercher, trouver et saisir le savoir/les faits prouvés
- Systèmes d'évaluation critiques – séparer le bon grain de l'ivraie
- Systèmes d'extraction des *données* (‘que sont les données?’)
- Systèmes d'extraction du *savoir* (‘que nous disent les données?’)
- Messages clairs et concis, et divers ‘produits’ des faits prouvés
- Formats de présentation appropriés (1:3:25)
- Systèmes *actifs* de dissémination et de gestion du savoir
- Persistance et opportunisme (Matthew Taylor, 2005)

Théorème de Davies[©]

La politique basée sur les faits prouvés ne
remplace pas la politique *basée sur la pensée*

Contact

Philip Davies PhD

Executive Director

American Institutes for Research UK

England

2 Hill House, Southside

Steeple Aston

Oxfordshire OX25 4SD

England

Tel: +44 1869 347284

Mobile: +44 7927 186074

PDavies@air.org

USA

1000 Thomas Jefferson Street, NW

Washington DC 20007-3835

USA

Tel: 1 202 403-5785

Mobile: 1 202 445-3640

PDavies@air.org