

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ПРОЕКТУ СТАДИЯ ФОРМИРОВАНИЯ КОНЦЕПЦИИ

Отчет №: АВ334

Наименование проекта	ПОСТ-ПРИВАТИЗАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА – ВТОРАЯ ФАЗА
Регион	ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ
Сектор	Банковское дело (60%); Расширение сельскохозяйственного производства (20%); Микрокредитование и финансирование малого и среднего бизнеса (10%); Общий финансовый сектор (10%)
ID Проекта	P058015
Заёмщик(и)	РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
Исполнитель проекта	МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
	Астана, пр. Абая, 49, 473000, Казахстан
	Тел: (7-3272) 324537; e-mail: appar@mail.ru
Экологическая категория проекта	<input type="checkbox"/> A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> X <input type="checkbox"/> FI <input type="checkbox"/> TBD (определяется)
Категория по предохранительным мероприятиям	<input type="checkbox"/> S1 <input type="checkbox"/> S2 <input type="checkbox"/> S3 <input type="checkbox"/> Sf <input type="checkbox"/> TBD (определяется)
Дата подготовки Информационного документа	19 сентября 2003 г.
Предполагаемая дата проведения оценки	19 января 2004 г.
Предполагаемая дата принятия проекта Советом Директоров	13 мая 2004 г.

1. Основные положения и обоснование участия Банка

В целях реализации среднесрочной программы развития аграрного сектора в период после распада Советского Союза Правительство обратилось с просьбой о предоставлении многоэтапной поддержки путем предоставления адаптивного программного займа на период до 10 лет с общим планом финансирования 85 миллионов долларов США. Целями Программы пост-приватизационной поддержки сельского хозяйства (ППСХ) являются: (а) поддержание политики, направленной на развитие частного предпринимательства на селе и укрепление рыночной экономики; (б) улучшение информационного обеспечения, консультационной и тренинговой поддержки вновь образующихся предприятий сельского хозяйства; (с) поддержка развития финансового рынка, действующего в секторе сельского хозяйства, и улучшение доступа сельскохозяйственных предприятий к услугам коммерческого финансирования; (д) проведение последующих законодательных и институциональных реформ для улучшения системы сельскохозяйственного финансирования и системы проведения процедур банкротства.

Реализация программы рассчитана на три этапа. Этап **ППСХ-I**, вступивший в силу 23 октября 1998 г. и завершившийся 31 июля 2003 г., был направлен на установление законодательных рамок, институтов и процедур для поддержания производительности сельхозпредприятий и обеспечения кредитования коммерчески жизнеспособным реструктурированным предприятиям. **ППСХ-II** планирует территориальное расширение услуг по оказанию консультаций на дополнительные области, увеличение объемов финансирования сельхозпредприятий и введение других мер по поддержке сельскохозяйственного бизнеса. **ППСХ-III** планирует развить программу в государственном масштабе, параллельно вводя меры по увеличению доступности кредитования из собственных ресурсов банковского сектора и последующего развития консультационных услуг на селе.

ППСХ-II согласуется с целями Стратегии содействия стране (ССС) по обеспечению широкомасштабного, направленного на частный сектор и малообеспеченные слои населения роста в целях увеличения возможностей по трудоустройству и, соответственно, увеличению дохода широких масс населения. Стратегия Банка в сельскохозяйственном секторе направлена на решение проблем снижения производительности и продолжающегося обеднения сельского населения. ППСХ-II будет содействовать увеличению сельскохозяйственной производительности через развитие эффективного финансового рынка в аграрном секторе. Заёмщик недавно подтвердил своё решение по участию в проекте. Кроме того, президент Республики

Казахстан придал высокую приоритетность развитию села, объявив последующие три года "Годами развития аула".

2. Цели

Основной целью ППСХ-II является улучшение доступа фермеров и предпринимателей малого и среднего бизнеса к коммерческим финансовым услугам через: (а) институциональное усиление жизнеспособных сельхозпредприятий посредством развития программы расширения консультационных услуг для села; (б) поддержку инициатив по управлению сельскохозяйственными рисками; (с) содействие дальнейшему развитию финансовых инструментов коммерческими банками и лизинговыми компаниями для увеличения доступности финансовых ресурсов на селе; и (d) поддержку устойчивых схем сельского микрокредитования для предоставления финансирования самым бедным слоям сельского населения, которые в настоящее время оказались вне официального банковского сектора.

3. Предварительное описание

Компонент 1: Консультационные услуги по сельскохозяйственному финансированию

Путем проведения серии семинаров проект планирует информировать сельскохозяйственных предпринимателей (фермеров) об имеющихся инструментах финансирования фермерских хозяйств, улучшить понимание различных возможностей финансирования и стимулировать общую информированность о потребности в новых концепциях жизнеспособного бизнеса и изыскания необходимого финансирования. Кроме того, проект будет проводить подготовку консультантов по отдельным модулям:

(i) разработка и оценка бизнес-планов; (ii) техника (процедуры) проведения оценки залога; (iii) законодательные и налоговые аспекты различных финансовых инструментов, таких как обычное кредитование, лизинг, финансирование под залог и структурное финансирование; и (iv) инструменты управления ценовыми рисками и рисками урожайности.

Компонент 2: Управление сельскохозяйственными рисками

Неблагоприятные погодные условия и колебания цен отмечаются банками в качестве основных рисков при предоставлении займов в сельском хозяйстве. Данные статистики мировых производителей зерна свидетельствуют о том, что Казахстан имеет вариацию урожайности, составляющую 27%. Данный показатель является наивысшим в сравнении со странами Европейского Союза, где этот показатель составляет 5%, и Канадой – 8%. Кроме того, существует значительный ценовой риск, связанный, в основном, с неэффективностью товарных рынков. Недавно Правительство приняло закон, предусматривающий программу страхования урожая. Настоящий проект будет оказывать содействие Правительству в реализации этой программы. В отношении товарных рынков, Правительство предусматривает возможность создания электронной биржи сельскохозяйственных товаров для того, чтобы улучшить эффективность рынка. Проект также будет содействовать программе Правительства, которая включает повышение эффективности спотовых рынков и создание форвардных рынков.

Компонент 3: Расширение доступности основных услуг финансового сектора на селе

Многие существующие формы кредитования сельского хозяйства рассчитаны на крупных фермеров. Так как большинство сельскохозяйственных предпринимателей среднего и малого бизнеса не имеют достаточного залогового имущества, лизинг должен стать тем инструментом, который будет отвечать их инвестиционным нуждам. Кроме того, традиционные финансовые инструменты очень часто не охватывают полностью динамику различных звеньев в цепи снабжения, которые связывают фермеров, трейдеров, переработчиков продукции и розничных продавцов. В результате отдельные участники процесса чаще всего ограничены не своими финансовыми возможностями, а возможностями других участников длинной цепи от которых они зависят в поставке необходимого сырья. Этот компонент увеличит доступность финансовых услуг на селе путем (а) поддержки предоставления займов коммерческими банками для фермеров малого и среднего бизнеса и (б) расширения применения нетрадиционных инструментов, таких как лизинг сельскохозяйственной техники, и использования структурного финансирования для избранной цепи снабжения.

Компонент 4: Развитие сельскохозяйственного микрокредитования

Недавние исследования в области микрокредитования в Центральной Азии показали, что в Казахстане 5.2 миллионов жителей живут за чертой бедности, 3 миллиона из которых проживают в сельской местности, из них менее 2% имеют доступ к услугам финансового сектора. В Казахстане насчитывается около 40

микрокредитных организаций различного размера. Исследование выявило, что им не хватает основных бухгалтерских и финансовых знаний, они не имеют адекватной информационной системы управления, не являются в целом объектами финансовой отчётности и мониторинга, и редко, если такое вообще встречается, являются объектами внешнего аудита и разглашают свою финансовую деятельность. В настоящее время не существует системы передачи знаний от одной организации к другой или стимулов воспользоваться экономичностью больших масштабов при реализации своих программ. Проект затрагивает основные проблемы, стоящие перед сектором микрофинансирования в стране путем (i) оказания помощи микрокредитным организациям в создании сети микрокредитования; (ii) обеспечения технической помощи (ТП) для выборочных микрокредитных организаций в целях их институционального укрепления; и (iii) обеспечения доступа к действующим фондам из коммерческих источников и по рыночным ставкам.

4. Специальные предохранительные мероприятия

Основные мероприятия по Проекту предоставят пост-приватизационную поддержку сельскохозяйственному и аграрному секторам в Казахстане путем открытия кредитных линий в коммерческих банках, лизинговых компаниях и микрокредитных организациях. Эти кредитные линии будут функционировать на основе существующего спроса, и фактический размер инвестиций, которые они смогут поддержать, станет известен только после начала реализации проекта. Другие компоненты – «Консультационные услуги» и «Управление рисками» – не затрагивают каких-либо экологических вопросов и, наоборот, будут способствовать деятельности более экологически устойчивых мероприятий.

В настоящем проекте не ожидается воздействия на окружающую среду, так как он включает в себя реализацию под-проектов сравнительно небольшого размера. Определённые типы проектов иногда требуют специальных мер по смягчению влияния на окружающую среду для защиты окружающей среды и качества природных ресурсов. «Руководство по экологии» устанавливает механизмы определения таких под-проектов, и меры по уменьшению экологического воздействия будут разработаны. Большинство случаев потенциального воздействия возможно будет избежать или уменьшить при применении надлежащей практики, которую можно донести до фермеров путем компонента «Консультационные услуги». Консультанты должны будут включать вопросы по экологической и сельскохозяйственной устойчивости при проведении консультаций по сельскохозяйственному производству для своих клиентов.

Подробный экологический обзор будет выполнен членами команды по проекту для определения процедур по экологической оценке и уменьшению воздействия на окружающую среду по ожидаемым под-проектам. Обзор будет: (i) оценивать адекватность законодательной базы для проведения Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС); (ii) определять организации, ответственные за проведение ОВОС; (iii) определять ТП и потребности в обучении для этих организаций для адекватного выполнения требований ОВОС; (iv) предложит процедуры для экологической оценки, подготовки и реализации ОВОС, возможных мер по уменьшению неблагоприятного воздействия определённых под-проектов, а также мониторинга и оценки выполнения требований ОВОС. Фактическое руководство будет подготовлено для кредитных работников участвующих финансовых организаций в качестве доступной для пользования инструкции по любым экологическим вопросам. Окончательные документы будут представлены в Инфо-Шоп до проведения оценки. Проект не будет предоставлять займы на покупку пестицидов, их производство или распределение.

5. Примерное финансирование

Источник:	(млн. \$)
Заёмщик	13
МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ	35
МЕСТНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО (ПРОВИНЦИЯ, РАЙОН, ГОРОД) СТРАНЫ- ЗАЁМЩИКА	N/a
ИНОСТРАННЫЕ МНОГОСТОРОННИЕ ФИНАНСОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (НЕ ОПРЕДЕЛЕННЫ)	N/a
ДРУГИЕ 11.5	
Всего 59.5	

6. Контакты

Контактное лицо: Эустасиус Н. Бетубица
Должность: Старший специалист по микрофинансированию
Тел: (202) 458-5618
Факс: (202) 614-0687
Электронная почта: Ebetubiza@worldbank.org