

Название Проекта– Казахстан: Управление засушливыми землями
Регион Европа и Центральная Азия
Сектор Управление природными ресурсами
ID Проекта KZPE71525
Заемщик ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЗАХСТАНА
Исполнительное Агентство
МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
Контактное лицо: С.Даукеев,
МИНИСТР ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И
ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
Телефон: (3162) 5-62-42
Факс: (3162) 5-06-20

Категория окружающей среды В
Дата подготовки PID 12 декабря 2000
Дата оценки проекта февраль 2002
Дата заседания Правления сентябрь 2002

1. Описание страны и сектора

Обширные природные пастбища Средней Азии, охватывающие 260 миллионов гектаров, были подвергнуты большим изменениям в плане использования земли и моделей в течение 50 лет по причине политики сельского хозяйства, начатой в советский период, в соответствии с которой огромные маргинальные территории страны начали использоваться для производства зерновых культур. План освоения целинных земель, разработанный в 1950-х годах для расширения производства зерновых культур до степных регионов Казахстана, привел к образованию огромных территорий деградированной земли из-за неустойчивых методов возделывания зерновых культур. Многие из таких территорий были или заброшены, или же производство зерна на таких территориях не окупается в финансовом аспекте, а также не желательно в экологическом аспекте. Низкий или нулевой уровень прибыли из – за потери доли на рынке, падение цены на изделие и сокращение субсидий еще более усилили эту тенденцию. Низкая степень диверсификации дохода, уменьшение доходов сельского хозяйства и увеличение бедности на селе непосредственно связаны с деградацией земли и уменьшением производительности во многих таких областях зернового производства. Зброшенне земли привели к существенным экономическим и экологическим потерям в Средней Азии. Уменьшилось биологическое разнообразие флоры и фауны, а также существенное количество углерода было выброшено в атмосферу, что имеет глобальные последствия. Кроме того, заброшенные земли, из-за к ветровой и водной эрозии, подвергаются дальнейшей деградации и опустыниванию. Поголовье скота на пастбищах резко сократилось, самое значительное сокращение произошло на пастбищах, которые еще не приватизированы. Поскольку альтернативные сельскохозяйственные возможности еще не реализованы, семейства фермеров вынуждены переезжать из этих областей в городские центры, что приводит к дополнительной нагрузке на инфраструктуру населенных пунктов, что приводит к дальнейшему обеднению территории, страны и региона. Стратегия Правительства: правительство находится в процессе формулированию стратегии сельскохозяйственного развития, включая развитие пастбищ. Стратегия будет нацелена на устойчивое увеличение доходов фермерских хозяйств, улучшение производительности сельского хозяйства на плодородных землях (пахотные территории с высоким уровнем осадков), отказ от производства зерновых культур на маргинальных территориях (деградированные земли или земли, где которые не выгодны для производства зерновых культур), увеличение производительности на единицу поголовья домашнего скота. Стратегия

имеет целью найти альтернативные и более жизнеспособные методы землепользования, чтобы заменить использование земель, на которых производство зерновых культур не рационально с экономической точки зрения. Для содействия такой стратегии, цены на сельскохозяйственные материалы и продукцию были либерализуются, земля приватизируется и возвращается предыдущим владельцам и наследникам, и правительство планирует исследование сельского хозяйства, расширение и установление обучающих систем для обеспечения услуг, которые отвечают потребностям частных фермеров. Экологическое управление на ферме является неотъемлемой частью стратегии Правительства по общему развитию сельскохозяйственного сектора и правительство определило большие приоритеты по сохранению и восстановлению из природных пастбищ.

2. Цели

Общей целью развития является сохранение, восстановление и жизнеспособное использование природных ресурсов на маргинальных землях Шетского района Карагандинской области Казахстана. Для оказания поддержки такой цели, проект с активным участием местного населения поможет Правительству Казахстана: (i) развить альтернативные методы землепользования, реабилитировать экосистемы для сохранения биологического разнообразия растений и животных; (ii) определить количественные показатели и контролировать секвестрацию углерода; (iii) построить и развивать возможности, общественное понимание, а также разработать стратегию репликации, чтобы мероприятия проекта могли копироваться в других подобных областях Казахстана и Средней Азии. Эти мероприятия соответствуют общей стратегии Министерства сельского хозяйства (МСХ) и Национальному Плану действий по окружающей среде по уменьшению возделывания зерновых культур в маргинальных областях, по продвижению жизнеспособных сельскохозяйственных методов, а также по сохранению и восстановлению засушливых земель. Мероприятия проекта непосредственно связаны с защитой и улучшением окружающей среды посредством предотвращения деградации земли, улучшения секвестрации углерода, улучшения количества и качества поверхностных и подземных вод, улучшения биологического разнообразия. Таким образом, глобальные выгоды будут создаваться не только посредством улучшения биологического разнообразия, но также секвестрации атмосферной двуокиси углерода, которая потенциально может быть продана в качестве углеродных кредитов в развитых промышленных странах, которые являются источниками выбросов CO₂.

3. Обоснование участия Банка

Основной ценностью поддержки GEF по Проекту является обеспечение дополнительных средств для развития жизнеспособных экосистем засушливых земель, биологического разнообразия, секвестрации углерода и управления природными ресурсами. Проект поможет уменьшить барьеры по принятию фермерами благоприятных для окружающей среды методов сельскохозяйственного производства и позволит Правительству рассмотреть вопрос расширения программы. Проект, финансируемый GEF, будет также уравнивать средства доноров, стимулируя программу координации мероприятий, участия и большего воздействия. В этом отношении, Глобальный Механизм (GM), международный Фонд сельскохозяйственного развития (IFAD), USDA-ARS и USAID/GL-CRSP участвуют в подготовке проекта и проявили интерес к вопросу софинансирования или параллельного финансирования проекта. Сохранение и восстановление деградированных земель имеет потенциал для создания жизнеспособных пастбищных территорий с развитой флорой и фауной и значительными источниками поглощения для атмосферного CO₂.

4. Описание

Проект будет осуществлен в северной части Шетского района, где преобладает бедное население, который характеризуется как район с экстремальными почвенными,

климатическими, социальными, экономическими и технологическими условиями, которые ограничивают экономические возможности развития. Северная часть Шетского района соответствует следующим критериям отбора: (i) две трети площадей нерентабельны для производства зерновых культур (менее 600 кг/га) или заброшены; (ii) почвы и ландшафт подходят для внедрения жизнеспособных методов землепользования, например, посев кормовых трав/создание пастбищ/природных пастбищ или восстановление естественной растительности; (iii) среднегодовой объем выпадения осадков - ниже 300 мм/год; (iv) проектная зона является представителем других областей для копирования опыта в стране и за пределами страны.

Проект будет включать следующие компоненты, которые будут осуществлены в течение пяти лет: (1) развитие альтернативных методов землепользования, восстановление экосистем для сохранения биологического разнообразия растений и животных; (2) определение количественных показателей секвестрации углерода; (3) построение возможностей, общественного понимания и развитие стратегии репликации; и (4) Группа управления проектом.

Компонент 1 - Развитие альтернативных методов землепользования, восстановление экосистем для сохранения биологического разнообразия растений и животных:

Проектом в особенности будут поддержаны следующие мероприятия: (а) посев многолетних трав на заброшенных полях, где ранее возделывалась пшеница, (б) создание защитных полос посредством посадки деревьев, приспособленных к местным условиям; (в) испытания на ферме и демонстрации усовершенствованных методов управления на полях фермеров; и (г) маркетинг молока и мяса.

Восстановление заброшенных земель и создание защитных полос убежища для увеличения содержания влаги влажности будет препятствовать снижению естественных ресурсов, будет способствовать увеличению биологического разнообразия растений и животных, повышению содержания органических веществ в почве, построению возможностей для секвестрации углерода и улучшения качества кормов для улучшения производительности домашнего скота. Что касается поддержки маркетинговой стратегии по продвижению дополнительных объемов молока и мяса, проект попытается достигнуть этой цели посредством стимулирования молокоперерабатывающего завода Балхаш Сут, частной компании, по созданию на проектной территории центров по сбору молока и небольшого завода по забою домашнего скота.

Компонент 2 - Определение количественных показателей секвестрации углерода: Согласно этому компоненту объединяются три взаимозависимых мероприятия, включая: (а) измерение потоков CO₂ на установленных участках, с типичными видами растений, а также управление с целью регистрации фактических, ежедневных, ежегодных объемов секвестрации углерода, (б) создание базовой информации по содержанию углерода в почве для точной регистрации запасов углерода на территориях, подвергнутых различного рода вмешательствам, и (с) использование данных, получаемых от отдаленных источников, и информации о поверхности земли чтобы экстраполировать процесс секвестрации углерода на всей территории экспериментального проекта. Все мероприятия будут предприняты на основе построения возможностей и, таким образом, будут созданы ресурсы и возможности для Средней Азии. Компонент секвестрации углерода будет осуществлен в сотрудничестве с Проектом по поддержке совместных исследований домашнего скота (GL/CRSP), финансируемым USAID и с различными лабораториями USDA-ARS. Геологический Обзор США, Центр Данных EROS, Sioux Falls будут обеспечивать техническую помощь и оказывать содействие.

Компонент 3 – Построение возможностей, общественное понимание и стратегия репликации: проект будет обеспечивать проведение мероприятий по построению возможностей, общественному пониманию на местном, национальном и региональном уровне для обучения

бенефициариев и участвующих учреждений, а также для будущей репликации подобных мероприятий. На местном уровне будут проведены мероприятия для увеличения участия бенефициариев и сторон в сельскохозяйственных методах, способствующих защите окружающей среды и реализуемых посредством проекта. На национальном уровне, будут предприняты усилия по активизации и мобилизации понимания и участия населения в целом через средства массовой информации, включая телевидение, радио и прессу. На региональном уровне в Средней Азии, будет разработана программа посещения разработчиков, ученых, неправительственных организаций и представителей фермерских организаций из других стран Средней Азии для передачи опыта в Шетском районе и информации по возможному его применению в странах.

Стратегия репликации. Проект будет демонстрировать усовершенствованные методы управления жизнеспособной экосистемой засушливых земель, которые могут служить моделью и демонстрацией для принятия в других областях. Репликация проекта будет продвигаться посредством испытаний на ферме и демонстраций на проектной территории, обучения бенефициариев и участников, а также через программу общественного информирования. Также в проект будут вовлечены местные учреждения на селе. Правительство согласилось оказать содействие при использовании радио и телевидения, при создании вебсайта для улучшения общественного информирования о результатах проекта.

Компонент 4 - Группа управления проектом: По проекту предусматривается создание Группы управления проектом (ГУП), которая будет располагаться в Аксу-Аюлы, центре Шетского района. ГУП будет нести ответственность за координацию мероприятий по реализации проекта различными местными и национальными агентствами, а также за контроль и оценку всех мероприятий проекта. Согласно проекту будут также финансироваться расходы по оказанию услуг по закупкам и финансовому управлению, которые, как ожидается, будут предоставлены существующей Группой по реализации Проекта под руководством Комитета водных ресурсов МПРООС в Алматы.

5. Финансирование

Общая сумма (миллион долларов США)

ПРАВИТЕЛЬСТВО 4.35

МБРР

МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ РАЗВИТИЯ

ГЛОБАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ ПО

ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ 7.0

Общая Стоимость проекта 14.35

6. Выполнение

Руководящий Комитет проекта: проект будет осуществлен под эгидой Руководящего Комитета проекта, который был создан (Приказ Министерства №334-Р от 25 августа 2000 года) куда входят представители от различных министерств и национальных и местных агентств. Руководящий Комитет проект будет нести ответственность за обеспечение общего руководства проектом, консультаций и оказание содействия в решении проблем по реализации проекта. МПРООС будет назначен Правительством в качестве линейного Министерства, которое будет нести общую ответственность за выполнение проекта. Группа управления проектом: МПРООС сформирует Группу управления проектом (PMG), которая будет расположена в Аксу-Аюлы, центре Шетского района. ГУП будет состоять из Менеджера проекта, Специалист по общественному информированию/связям, Технический Специалист по пастбищам, Бухгалтер, Административный Помощник и водитель. ГУП будет нести ответственность за контроль и оценку всех мероприятий по проекту, а также координацию выполнения мероприятий различными местными и национальными ведомствами. Ожидается, что ГУП под руководством Комитета водных ресурсов МПРООС в

Алматы обеспечит поддержку по вопросам закупок и финансового управления, а также по вопросам аудита и предоставления отчетов. PMG формируется в крепком рабочем сотрудничестве с местным административным персоналом.

7. Жизнеспособность

Институциональная жизнеспособность. Органы местной власти Шетского района и Карагандинской области полностью поддерживают проект. В целях обеспечения жизнеспособности проект стремится к усилению соответствующей политики и регулирующей структуры, построению возможностей национальных и местных учреждений, включая МПРООС и МСХ, для подготовки и выполнения проекта. К тому же, ГУП будет расположена в Аксу-Аюлы Шетского района, осуществляя управление проектом на местном уровне. Взаимодействие местных учреждений со специализированными международными учреждениями будет способствовать установлению институциональной жизнеспособности.

Социальная жизнеспособность. В целях обеспечения социальной жизнеспособности проекта, в ходе подготовки большое значение придавалось участию основных заинтересованных лиц, включая разработчиков, фермеров, ассоциации фермеров и неправительственные организации, на ранней стадии подготовки и выполнения проекта. Был начат глубокий социально-экономический анализ, в соответствии с которым социальные проблемы раскрыты с помощью экономических, технических и экологических исследований, которые станут основой для составления рекомендаций по разработке проекта, а также будут служить ориентиром для намеченных действий. Основным обзор нарисует общую картину существующей ситуации и прошлых опытов на экспериментальной территории. Результаты обзора будут использоваться для измерения воздействия проектных действий, которые будут сделаны с помощью последующих обзоров в ходе реализации проекта, также после его завершения. Подход по участию всех лиц, принятый проектом, обеспечит ответную реакцию мероприятий проекта к потребностям фермеров и конечных пользователей. Это даст бенефициариям и участникам ощущение собственности, и будет способствовать социальной жизнеспособности.

Финансовая жизнеспособность. Проект принесет пользу фермерам, посредством развития методы сельскохозяйственного производства на основе минимизирования затрат. Ощущение собственности вместе с разделением затрат, усиленное положительным воздействием на доходность, будет гарантировать, что принятие фермером таких методов будет самокупаемым. Если проект достигнет успеха в создании доверия фермеров и других участников, это должно убедить разработчиков не только увеличивать финансирование мероприятий по восстановлению деградированных земель из правительственных бюджетов, но также должно убедить фермеров продолжать вложение капитала в методы сельскохозяйственного производства, благоприятные для окружающей среды. Усилия по общественному информированию и построению возможностей, а также усиление соответствующей политики и регулирующей структуры позволят МПРООС и МСХ к обеспечивать необходимую финансовую поддержку по сохранению и репликации таких программ в будущем.

8. Уроки, извлеченные из прошлых проектов в стране/секторе

Основными уроками, извлеченными из экологических и сельскохозяйственных проектов в регионах и отраженными в Предложенном Проекте является следующее: ' участие основных заинтересованных лиц на ранней стадии подготовки проекта, в особенности включая участие местного населения и влиятельных разработчиков, играет большую роль для обеспечения чувства собственности и успешного выполнения проекта; непосредственная работа с бенефициариями необходима для создания чувства собственности, которая является предварительным условием жизнеспособности проекта - ' необходимо информировать о выгодах и целях проекта заинтересованным лицам через активное участие, а также посредством эффективных программ общественного информирования и распространения

информации; там, где использование природных ресурсов является проблемой (например, пастба, охота и использование пахотных земель), пользователи ресурсов должны быть максимально вовлечены в разработку жизнеспособных систем управления ресурсами, также необходимо разработать и применять эффективные механизмы мониторинга и контроля; ' децентрализованная ответственность за финансовое управление и руководство проектом (например, как в ВБ/GEF и Проекты UNDP/GEF) обеспечивает ощущение собственности на местах и жизнеспособность проекта; ' прикладные программы исследования должны соответствовать участкам и должны быть нацелены на обеспечение прямой поддержки эффективному управлению по сохранению; ' распространение информации о выгодах от усовершенствованного управления окружающей средой является важным для широкого распространения новых технологий и методов.

9. Программа целевого вмешательства (PTI) N

10. Аспекты окружающей среды (включая любые общественные консультации)

Мероприятия проекта будут способствовать установлению благоприятных для окружающей среды методы сельскохозяйственного производства и секвестрации углерода, что приведет к национальным и глобальным выгодам для окружающей среды. Выгоды будут проявляться через восстановление растительности на засушливых землях, улучшение биологического разнообразия, включая защиту исчезающих видов, увеличение содержания углерода в органических веществах почвы, что должно отразиться на изменении климата и улучшении качества воды и ее количества. Для смягчения любых возможных экологических проблем, проектом будут предприняты оценка окружающей среды в ходе подготовки проекта. Для фермеров будут обеспечиваться рекомендации относительно мер в целях предотвращения любых неблагоприятных экологических воздействий, проистекающих из неправильных методов управления, таких как чрезмерное использование пастбищ, возделывание несоответствующих зерновых культур и применение несоответствующих технологий. Все работы, если таковые планируются, осуществляемые по проекту, должны быть рассмотрены и одобрены местными органами по защите окружающей среды.