

Название проекта	Казахстан: Проект водоснабжения и санитарии города Атырау
Регион:	Европа и Центральная Азия
Сектор:	Развитие сельских территорий и окружающей среды
Номер проекта:	КЗРЕ8500
Заемщик:	Республика Казахстан Реализующее агентство – государственный комитет по водным ресурсам, министерство сельского хозяйства Директор, Смаилов Серикбай Тел.: (3272) 623-083/626-259; (3172) 241-428 Корпорация развития Атырау Директор, Мынбаев Габит Тел.: (3122) 540-58
Экологическая категория:	В
Дата составления данного документа:	11 мая 1998 года
Дата проведения оценки проекта:	октябрь 1998 года
Дата заседания Совета директоров по проекту:	январь 1999 года

Ситуация в стране и в секторе

Город Атырау расположен на дальнем западе Казахстана у северной оконечности Каспийского моря. Он является столицей атырауской области и стоит на реке Урал, примерно в 25 километрах от моря. Большая часть деловой активности Атырау связана с рыболовством, переработкой и экспортом осетровых рыб и икры. В городе находится крупнейший рыбоперерабатывающий завод на Каспийском море. До 1991 года город являлся транспортной развязкой с несколькими крупными предприятиями, перерабатывавшими поставленные из других регионов СССР сырьевые материалы и занимавшимися распределением уже готовых товаров. После распада Советского Союза многие из этих предприятий были вынуждены закрыться, поскольку доступность сырья на рынке значительно сократилась. Хозяйственная деятельность в Атырау снизилась даже значительно, чем в других регионах Казахстана.

Недавнее обнаружение значительных залежей нефти как в береговой (месторождение Тенгиз), так в морских линиях Каспийского моря (северная часть) подстегнуло развитие экономики региона. Атырау крупно выиграет от хозяйственной деятельности, связанной с месторождениями нефти. В частности, ожидается, что международные нефтяные компании, задействованные в разработке месторождений нефти, разместят свои штаб-квартиры именно в Атырау. Однако существующая инфраструктура города требует восстановления и усовершенствования. Как и на большей части территории бывшего Советского Союза, из-за бюджетных ограничений объем инвестиций на содержание и обслуживание городских сетей оставался весьма низким. Прежде чем город сможет

обеспечить новую нефтяную инфраструктуры основными коммунальными услугами, потребуется улучшение дренажных и канализационных сетей и водопроводов.

Население Атырау составляет 150000 человек. Кроме того, в близлежащих населенных пунктах, недавно включенных в городскую зону, проживает еще 50000 человек. Развитие города происходило параллельно руслу реки Урал. При этом промышленные районы размещены к востоку и югу города, а основная портовая часть – на южном краю. Восемьдесят процентов населения проживает в благоустроенных квартирах в основном пятиэтажных домов, которые делают город довольно компактным. Топография региона – равнина между 23 и 25 метрами ниже уровня моря. С подъемом Каспийского моря южная часть города станет особенно уязвимой перед наводнениями. В этом районе требуется улучшение дренажных систем.

В настоящее время в городе отсутствует централизованная система водоотведения. Это, в сочетании с составом почв (непостоянные глинистые прослоения) и уровнем грунтовых вод (на большей части города уровень грунтовых вод составляет менее 1 метра от поверхности земли), означает, что дождевая вода не впитывается в почву, а накапливается в низинах и вокруг дорог. Это оказывает ряд негативных эффектов на город и его инфраструктуру. Например, подземные сооружения подвергаются значительной коррозии, а дороги легко вымываются из-за застаивающихся вод. Такие скопления воды сами по себе представляют угрозу здоровью населения, являясь рассадниками для комаров. Кроме того они часто загрязняются сточными водами и бытовыми отходами. Городские власти обсуждали возможность совмещения канализационных и дренажных сетей, но городской водоканал препятствовал этому. В настоящее время в городе нет ведомства, отвечающего за водоотведение, при этом водоотведение считается одним из наиболее важных приоритетов города.

Большая часть города обслуживается двумя отдельными водными канализационными системами. Они собирают сточные воды с жилых кварталов, промышленных помещений и других зданий, а затем переправляют их через отдельные насосные и гравитационные системы в отстойники, расположенные в семи километрах от города на восточной и западной сторонах реки. Отстойники не имеют систем изоляции, а сточные воды никак не очищаются. Возможно, что большая часть стоков протекает в грунтовые воды. Водоканал готов провести работы по усовершенствованию отстойников, так как участки рыболовства в северной части Каспийского моря находятся под угрозой загрязнения сточными водами и промышленными стоками нефтяной отрасли, а сохранение производства осетровых все еще очень важно для экономики города.

Основным источником питьевой воды в городе является река Урал. Грунтовые воды в регионе, несмотря на свою близость к поверхности, характеризуются высокой минерализацией (общая засоленность варьируется от 12 г/л до 120 г/л) и не пригодны для использования в качестве питьевой воды или для ирригации. Качество воды в реке достаточно хорошее и не требует особой очистки, хотя осадочность также высока и достигает 500г/л в период наводнений. Воды забирается из реки рядом с северной оконечностью города, затем очищается и закачивается в основную распределительную сеть. Обеспечивается постоянное (24 часа в сутки) водоснабжение, хотя давление часто недостаточно для достижения верхних этажей пятиэтажных домов. В системе нет достаточного запаса воды. Система распределения находится в плохом состоянии со средним количеством утечек и порывов в 7 в день.

Цели проекта

Цели проекта включают: (1) обеспечение подходящего климата для экономического роста некоторых частей города посредством улучшения существующей системы водоснабжения и канализации⁴; (2) по-фазовое улучшение системы управления водоканала, его операционного потенциала и финансовой жизнеспособности; (3) оказание содействия местным властям и руководству водоканала в разработке операционных методик и повысить их институциональный потенциал по реализации всех аспектов проекта, включая управление, международные закупки и заключение контрактов – все через инвестиционные операции небольшого масштаба – для лучшего управления крупными проектами; и (4) подготовка программы полномасштабного восстановления городской инфраструктуры.

Описание проекта

Это пилотный проект, который профинансирует капитальные инвестиции в два района города:

- Привокзальный район – наиболее плотно населенный район города, а также наиболее проблемный в части водоснабжения и канализации;
- Центральный район города – выбран местной администрацией в качестве будущего делового центра города, здесь, кроме того, Тенгизшевройл (ТШО) планирует построить здание региональной штаб-квартиры и жилье для персонала.

Проект включит пять компонентов: (а) восстановление системы водоснабжения; (б) восстановление канализационных сетей; (в) детальная планировка полномасштабного проекта и институциональное укрепление; (г) экстренные ремонтные работы, и (д) рефинансирование фонда на подготовку проекта (ФПП).

(а) Водоснабжение: (1) Привокзальный район. Этот компонент включит восстановление 2 км трубопровода диаметром 800 мм, одного км диаметром 200 мм и 3 км более тонких труб вместе с заменой трубопроводов в подвальных помещениях в секции 5 жилого сектора Привокзального района. Он также включит в себя строительство трех нагнетательных насосных станций⁴ (2) Центральный район города. Этот компонент будет включать новые ветки водоводов (1,2 км труб диаметром 600 мм и 5 км - 500 мм), пересечение реки (1 км) и другие развязки.

(б) Канализация: (1) Привокзальный район. Компонент будет состоять из замены канализационных труб в пределах 65 жилых кварталов Привокзальной разводки, восстановление отдельных частей канализации и ремонт канализационной насосной станции (1,4 км); (2) Центр города. Здесь предусмотрена прокладка новой канализации (1,4 км), новых насосных рукавов (0,9 км) и строительство новой насосной станции.

(в) Детальная планировка полномасштабного проекта и институциональное укрепление. Этот компонент включит предварительные исследования, составление детального инженерного плана и подготовка тендерных документов для полномасштабного проекта, а также управление и надзор за реализацией пилотного проекта. Следующие конкретные исследования будут проведены: (1) исследование контроля утечек, (2) исследование управления спросом, (3) исследование возможностей водоотведения, и (4) исследование вариантов использования сточных вод. Сюда также войдут исследования и техническая помощь в части институционального укрепления организаций, вовлеченных в реализацию проекта (водоканал и городская администрация).

(г) Экстренные ремонтные работы. Данный компонент предназначен для небольших ремонтов/восстановительных работ, определенных водоканалом в ходе реализации проекта и способных вызвать немедленное и значительное улучшение эффективности организации и снижение операционных расходов.

(д) Рефинансирование ФПП (1 миллион долларов США). Цель – рефинансирование ФПП, использованного для подготовки тендерных документов по пилотному проекту.

Финансирование проекта

Общая стоимость проекта составит 17 миллионов долларов США. Финансирование будет предоставлено в рамках займа всемирного банка (14 миллионов долларов США) и вклада Правительства (3 миллиона долларов США). Кроме того, двустороннее донорское агентство (ЮСАИД) возможно предложит параллельное финансирование проекта по наращиванию институционального потенциала областной и городской администрации (2 миллиона долларов США).

Реализация проекта

Полная ответственность за координацию проекта возлагается на Группу реализации проекта (ГРП), которая будет официально создана в Атырау. Корпорация развития Атырау (КРА) в настоящее время действует в качестве неформальной ГРП. КРА была создана с целью оказания помощи в реализации различных инвестиционных проектов в Атырау, но на настоящий момент ее опыт достаточно ограничен. Кроме того, существующая ГРП при Комитете по водным ресурсам будет номинирована правительством в качестве центральной ГРП по данному проекту (эта группа уже имеет значительный опыт реализации инвестиционных проектов). Это поможет в подготовке и реализации проекта. В виде части пилотного проекта предполагается укрепление потенциала данных групп по управлению и реализации проектов Банка.

Реализующим агентством будет водоканал, которому помогут квалифицированные консультанты. Они – в свою очередь – будут сотрудничать с местными проектными институтами по разработке дизайна проекта. Консультанты помогут водоканалу в проведении надзора за реализацией проекта.

Устойчивость проекта

В настоящее время водоканал г.Атырау покрывает расходы на содержание и ремонт из собственных текущих сборов, однако, из-за возникшей проблемы неплатежей за пользование водой областной администрации пришлось финансировать эти расходы водоканала. Водоканал покупает воду по цене 5 тенге/м³ (0,07 долларов США/м³) у производящей воду компании. Продажа осуществляется по 11,4 тенге/м³ (0,15 долларов США/м³, включая стоимость канализационных услуг), что является низким тарифом для Казахстана. Поскольку город развивается как центр местной нефтяной промышленности, а общее благосостояние повышается, появляется возможность для повышения тарифов, в частности для новых промышленных пользователей. Действующие предприятия имеют достаточно хорошее понимание коммерческой реальности и – с помощью предоставляемой в рамках проекта помощи в институциональном укреплении и реформировании – смогут свести к минимуму собственные затраты и максимизировать доходы. Простой набор мониторинговых индикаторов (операционных, финансовых) и контракт на исполнение будут введены с целью достижения постепенного улучшения собственной эффективности.

Наряду с Привокзальным районом проект профинансирует расширение и увеличение набора услуг водоотведения новому крупному клиенту – ТШО и другим связанным с нефтью компаниям, которые будут размещаться в новом деловом центре города, тем самым представляя собой хороший приток наличности для водоканала. Более того, поскольку административные и жилые здания ТШО будут использоваться только на 25% их мощности, это оставит резерв для будущих новых клиентов.

Уроки, извлеченные из уже проведенных в стране/секторе мероприятий

Годовой отчет по исполнению портфеля за 1996 год, подготовленный региональным департаментом по России и Центральной Азии выявил несколько уроков, полученных в регионе: (а) проблема подбора партнерской команды с достаточной властью для продвижения проекта; (б) проблема плохой координации действий между отдельными ведомствами правительства по важным вопросам; (в) важность организации ГРП на как можно более раннем этапе проектного цикла и обучение персонала Банковским требованиям по закупкам и освоению средств; и (г) важность привлечения местных институтов в формулирование и реализацию проекта. Обзор мирового опыта реализации проектов по водоснабжению и канализации показывает, что, несмотря на усилия по укреплению потенциала вовлеченных государственных институтов, немногие страны добились приемлемого уровня эффективности государственных предприятий водоснабжения и канализации, а рентабельность таких предприятий всегда погранична. Некоторые из причин такого положения дел включают: (а) отсутствие четких отраслевых стратегий, (б) недостаточность административной и финансовой автономии предприятий, (в) неопытность в части реализации проектов, а также (г) неучастие пользователей и других заинтересованных кругов в процессе принятия решений.

До возможной степени все перечисленные уроки были учтены при подготовке и разработке предлагаемого проекта посредством (а) создания центральной ГРП (при Комитете по водным ресурсам) в дополнение к Корпорации развития Атырау для улучшения координации и реализации проекта, (б) проведения тренингов для ГРП и местной администрации по муниципальному управлению, международной системе закупок и обучающих туров, (в) передачи международными консультантами знаний и экспертизы, (г) постепенного, но социально приемлемого, повышения тарифов, (д) привлечения организаций гражданского общества к процессу принятия решений по городскому планированию, приоритетам инвестиций в инфраструктуру, а также (е) принятия количественных индикаторов мониторинга и создания простого контракта на выполнение между водоканалом и городской администрацией с целью прояснения всем сторонам ожидаемого в связи с реализацией проекта повышения финансовой и операционной эффективности.

Категория бедности

Предлагаемый проект будет включен в Программу адресного вмешательства. Получателями по данному проекту будут жители Атырау – одного из беднейших регионов Казахстана. Предлагаемый проект поможет удовлетворить местные потребности в безопасной питьевой воде, канализации и базового уровня водоотведения.

Экологические аспекты

Предлагаемый проект классифицируется по экологической категории В. в рамках проекта будет реализовано два суб-проекта – для содействия запуска полномасштабного проекта.

Воздействием проекта будет ощутимое улучшение качества жизни людей, проживающих в Привокзальном районе. Проектные мероприятия включают в себя восстановление существующих водопроводов и строительство новых веток в пределах жилых кварталов. Воздействие движения автотранспорта и шума, связанных с проведением строительных работ, будет временным. Кроме того, будут предприняты всевозможные меры по смягчению такого воздействия. По существу, положительный эффект для окружающей среды значительно перевесит негативные аспекты.

Участие сторон

Объем работ в рамках пилотного проекта был согласован с местной администрацией после рассмотрения нескольких вариантов. Существует ограниченная возможность участия в проекте организаций сообщества, но в виде части проекта ассоциации местных жителей проведут кампании по очищению природы с целью повышения пользы проекта. От жителей также ожидается решение проблем с канализацией в пределах их квартир до подсоединения к новой канализационной сети. Возможности дальнейшего участия сообщества в проекте будут изучаться консультантами, ответственными за детальное проектирование в рамках пилотного проекта.

Результаты проекта

Основным результатом проекта будет обеспечение более безопасной и надежной системы водоснабжения для 30 тысяч жителей Привокзального района и для 40 тысяч жителей центра города. В частности проект обеспечит большинство жителей бесперебойным снабжением водой, поскольку улучшение системы водопроводов позволит значительно повысить давление. Устранение утечек в подвалах жилых домов снизит риск распространения болезней.

Восстановление водовода, пересекающего реку, увеличит возможности водоснабжения в районы, расположенные вниз по течению. Улучшения услуг водоснабжения и канализации в центре города значительно повысит ее привлекательность для коммерческого развития.

Контактные лица

Моту Кониши / Петр Кржижановски
Всемирный банк
1818 Н Стрит, С3
Вашингтон, ОК
Тел.: (202) 473-4278 / (202) 473-3638
Факс: (202) 473-3378 / (202) 473-3285

Примечание: это информацию по предлагаемому проекту. Некоторые виды деятельности и/или компоненты могут быть не включены в проект в его финальном варианте.