



**WORLD BANK**

**Кыргызская Республика**

**Взлет продовольственных цен:  
вызовы и возможности  
продовольственной безопасности  
для сельскохозяйственного  
сектора**

Бишкек – 26 июня 2008 г.  
Маурицио Гуадани

# Содержание

1. Продовольственная безопасность
  2. Воспользуется ли сельскохозяйственный сектор возможностью?
  3. Как может помочь Правительство?
  4. Заключение
- 
- A photograph of a man in a dark jacket and blue cap riding a dark brown horse through a field of sheep. The sheep are of various colors, including brown, black, and white. The background shows a vast, open landscape with rolling hills under a clear blue sky.

# Аспекты продовольственной безопасности

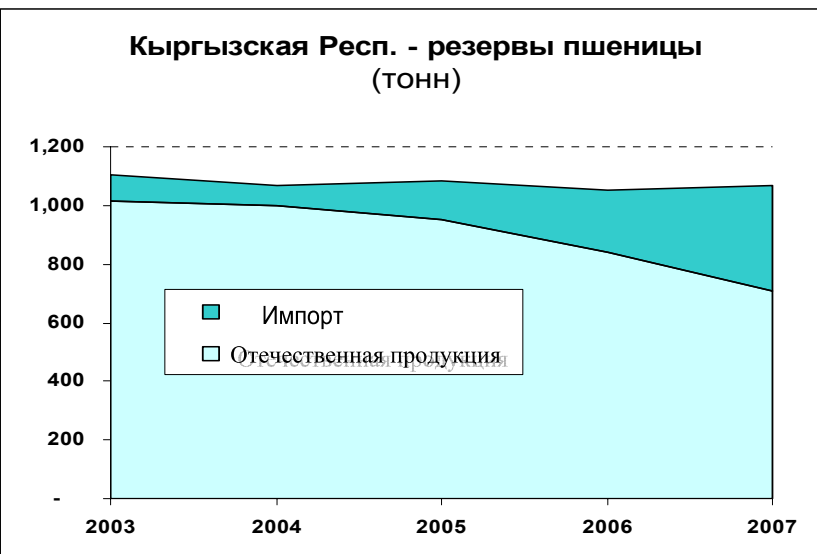
- **Наличие:** *Продовольственная безопасность существует, когда все люди в любое время имеют доступ к безопасным и питательным продуктам в достаточном количестве, для удовлетворения своих потребностей и предпочтений в еде для ведения активной и здоровой жизни (FAO)*
- **Доступность:** *[...] гарантированная способность приобретать соответствующие продукты питания [...] (USDA)*
- **Уровни:** *национальный и на уровне домохозяйств*

# Продбезопасность в КР

## Проблемы

**Наличие** находится под риском из-за запрета Казахстаном экспорта пшеницы (и, в меньшей степени, растительного масла и семян масленичных культур)

**Доступность** была значительно сокращена недавним повышением цен на продовольствие



## Возможные подходы

- По мере возможности, рассмотреть альтернативные источники импорта (что сложно для пшеницы)
- Увеличить внутреннее производство

- Продолжение стимулирования роста для повышения доходов и заработных плат
- Управление инфляцией и обменными курсами
- Поддержка уязвимых групп
- Сокращение сильных ценовых колебаний

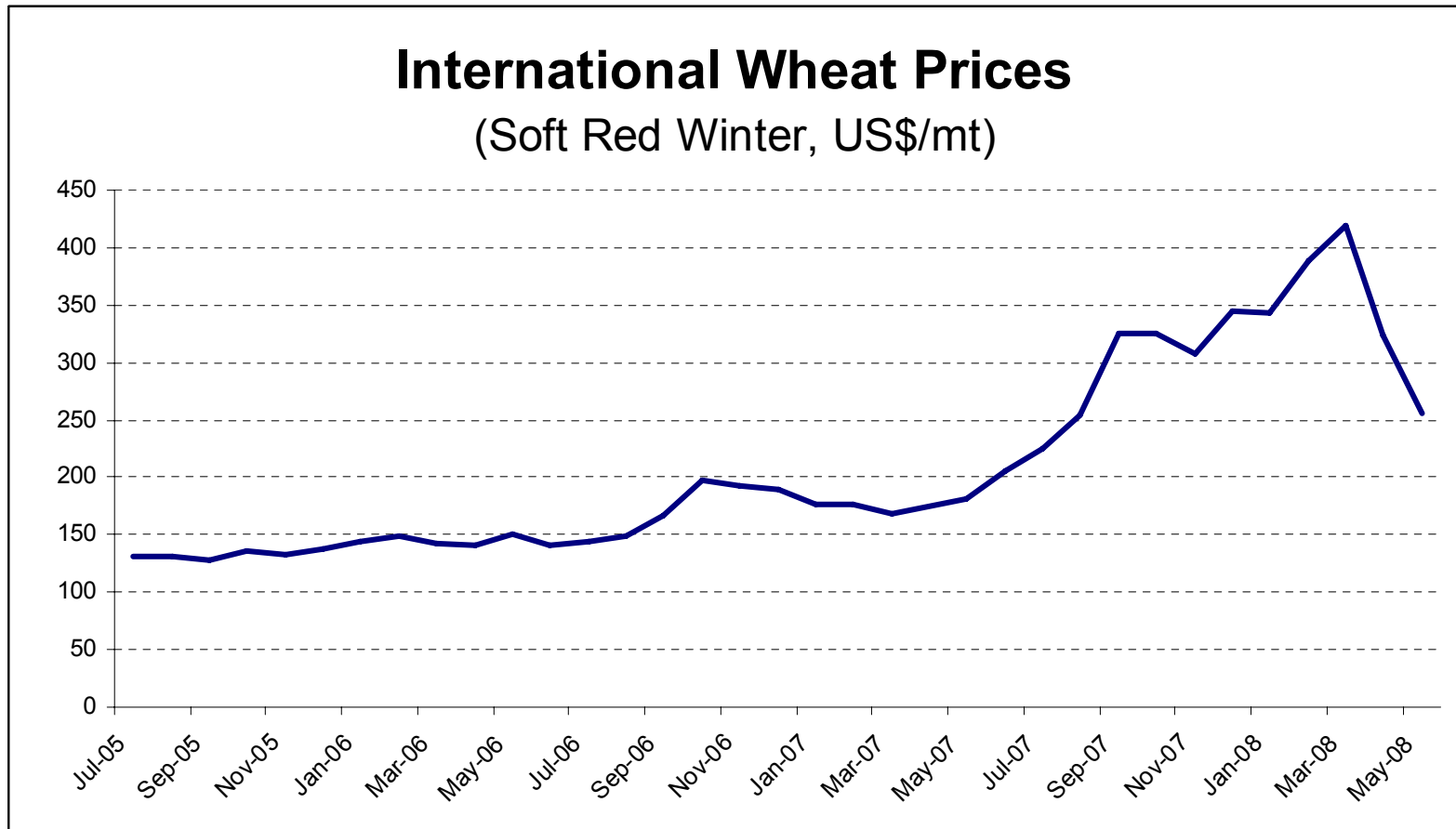
# Внутреннее производство продовольствия

- Внутреннее производство не полностью ограждает страну от международных колебаний цен
- Даже Казахстан, являющийся крупным экспортером пшеницы и имеющий хорошо финансируемый механизм регулирования цен на нее (FCS), пострадал от аналогичного с КР увеличения цен
- Внутреннее производство продовольствия имеет несколько преимуществ:
  - сокращает возможные риски
  - помогает местным фермерам воспользоваться новыми возможностями
  - Увеличивает доходы и зарплаты в сельской местности
- ... Но это не должно побуждать ни одну страну к внутреннему производству, когда нет ни конкурентного, ни сравнительного преимущества (когда, например, лучше импортировать сахар из сахарного тростника)

# Продовольственная безопасность и торговля

- Страны с закрытыми торговыми режимами страдают от проблем продовольственной безопасности больше, чем страны с открытым режимом (напр. Северная Корея)
- Самодостаточность не может избавить от колебаний цен (напр. Узбекистан)
- Тем не менее, Кыргызстан может стать самодостаточным по пшенице или растительному маслу, но фермеры должны достичь этого, реагируя на рыночные сигналы, а не на основании решения Правительства
- Кыргызская Республика может достичь самодостаточности по пшенице путем увеличения урожайности без увеличения площадей. Но проблемой остается качество ...

# Международные цены на пшеницу



# Содержание

1. Продовольственная безопасность

2. Воспользуется ли  
сельскохозяйственный сектор  
возможностью?

3. Как может помочь Правительство?

4. Заключение

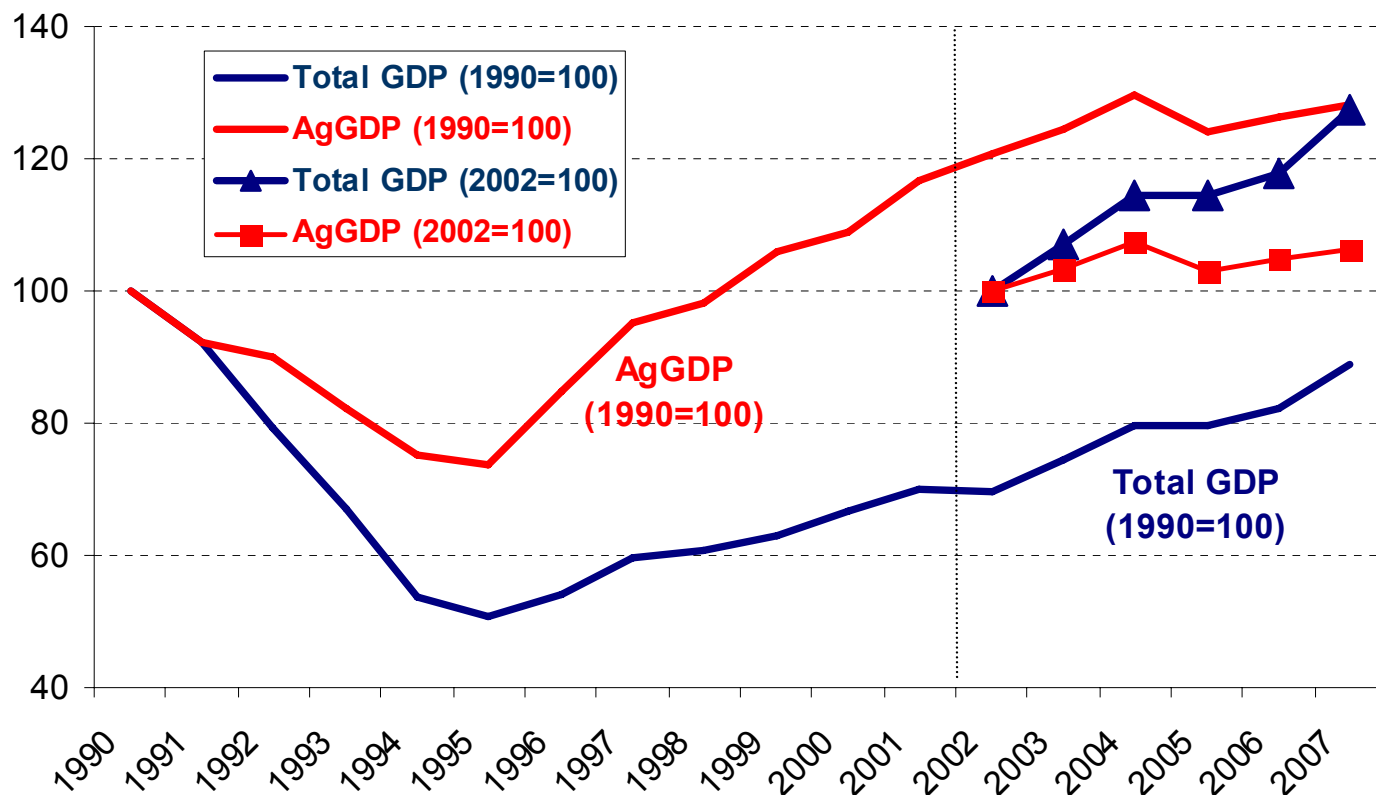


# Возможности для роста сельского хозяйства

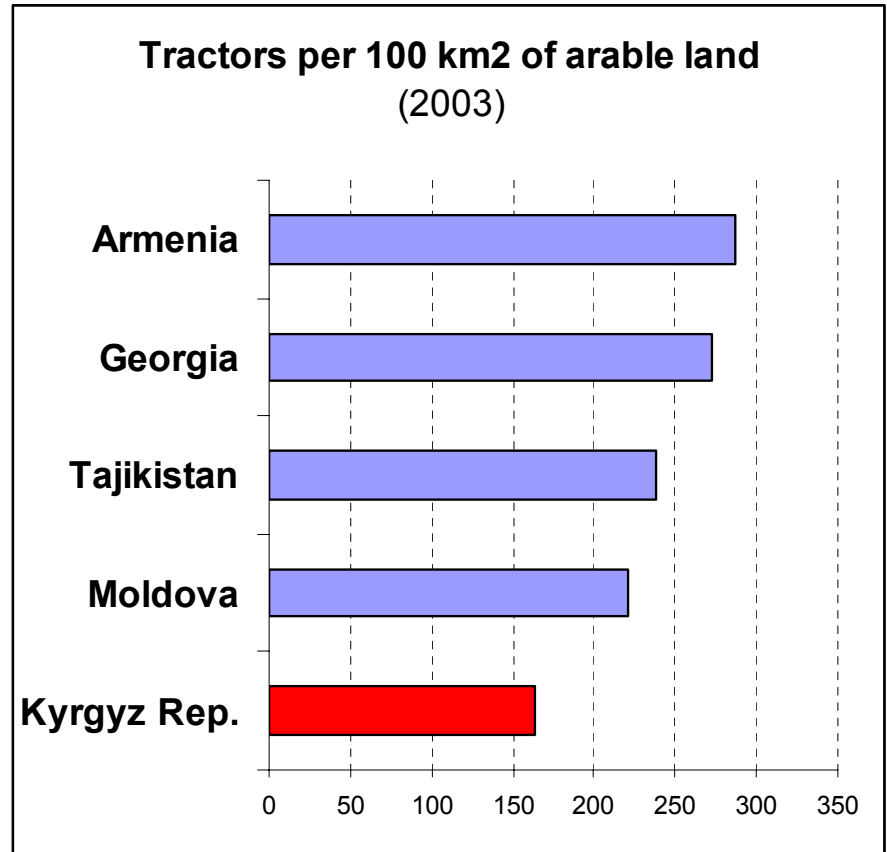
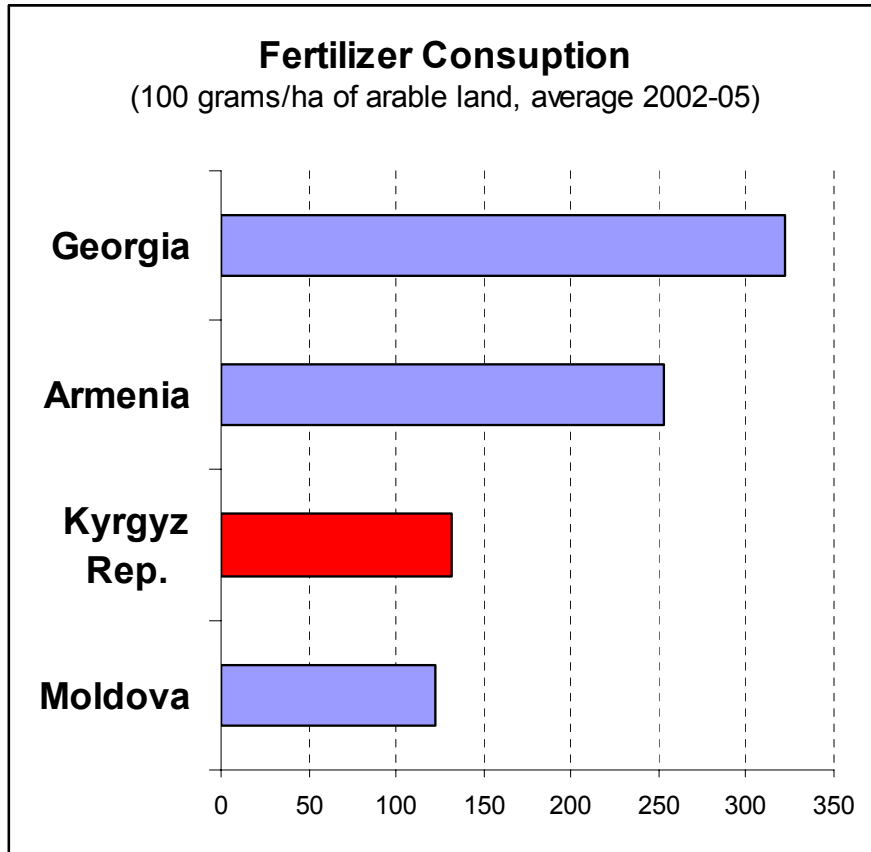
- Повышение цен на продукты питания – шанс для производителей с/х продукции (фермеров). Но воспользуется ли фермер этой возможностью?
  - Риски:
    - сектор находится в состоянии застоя (не является ли это показателем основных структурных проблем?)
    - недостаточное инвестирование, особенно со стороны частного сектора
    - маленькие размеры ферм
  - Хорошие перспективы:
    - фермеры рационально реагируют на сигналы рынка

# Сельское хозяйство было двигателем роста только до 2002 года

Кыргызская Республика – рост сел. хоз-ва против общего роста



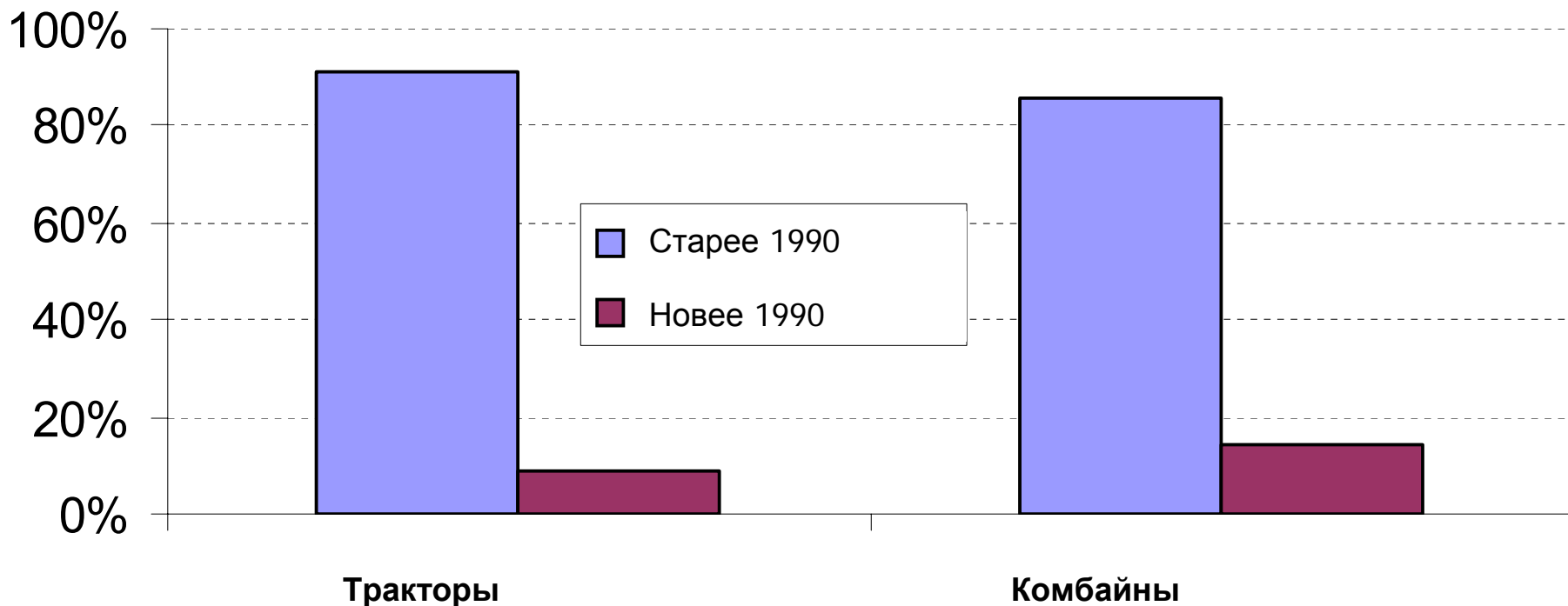
# Недостаточные инвестиции в сельскохозяйственный сектор



# Устаревшая с/х техника

## Кыргызская Республика – срок службы сельскохозяйственной техники

(перепись сел. хоз-ва 2003)



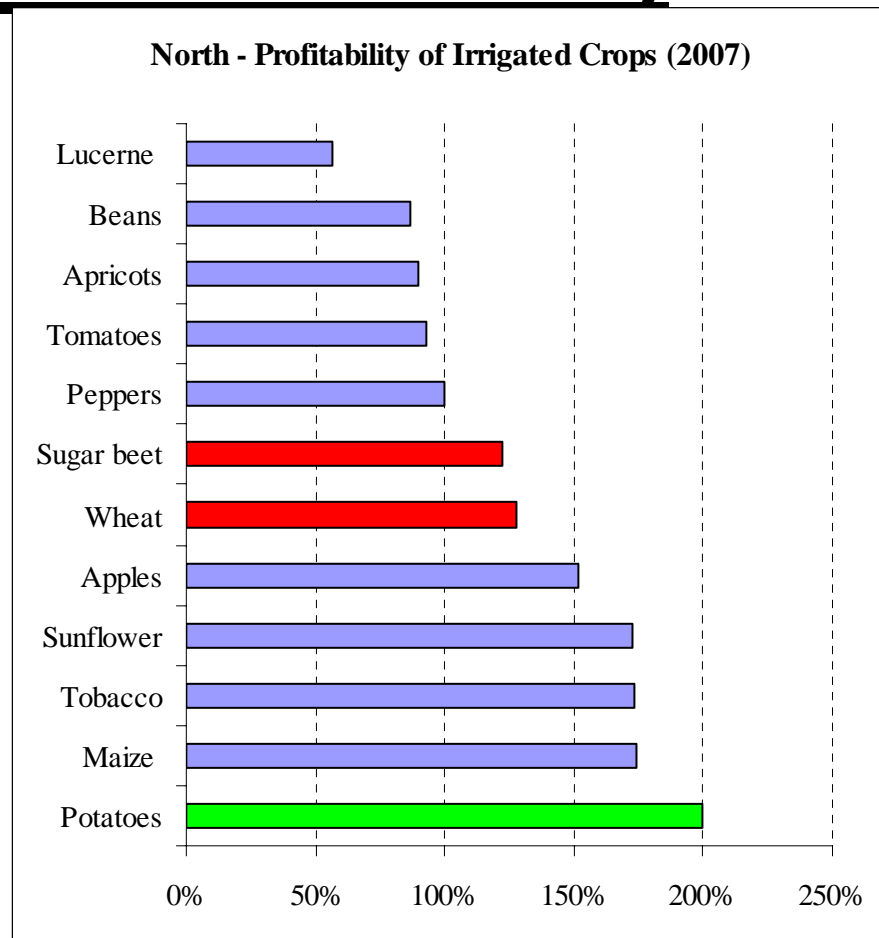
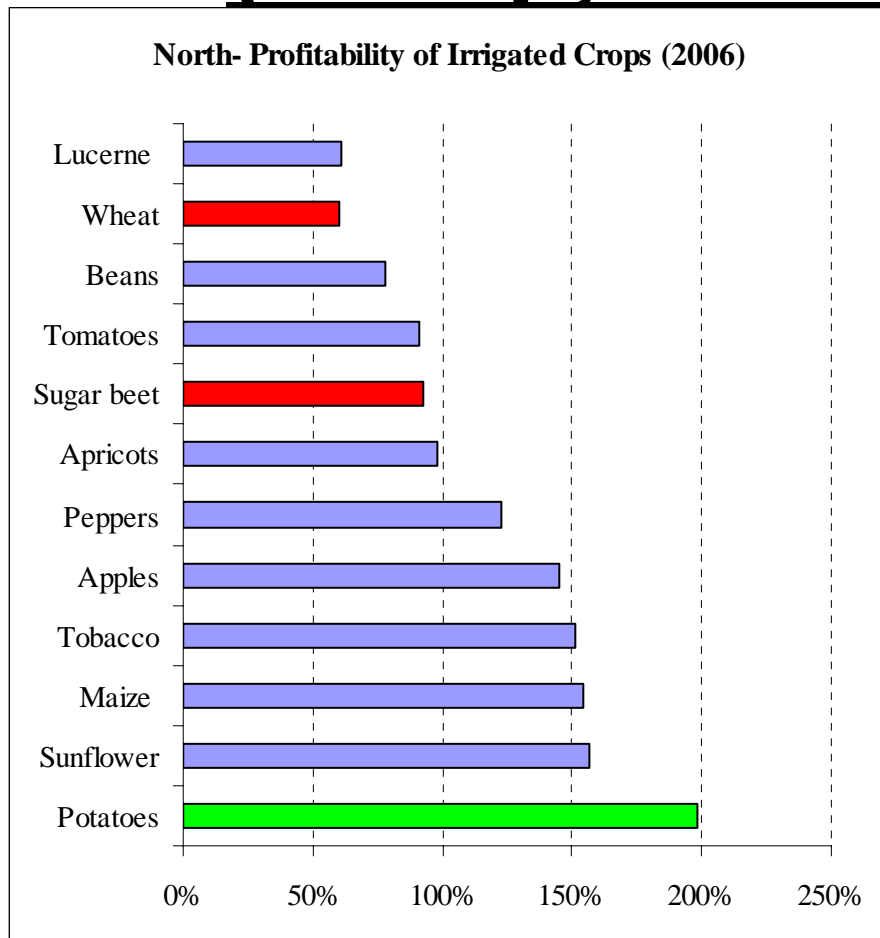
Только замена комбайнов будет стоить около \$100 миллионов

# Специфика возделывания пшеницы



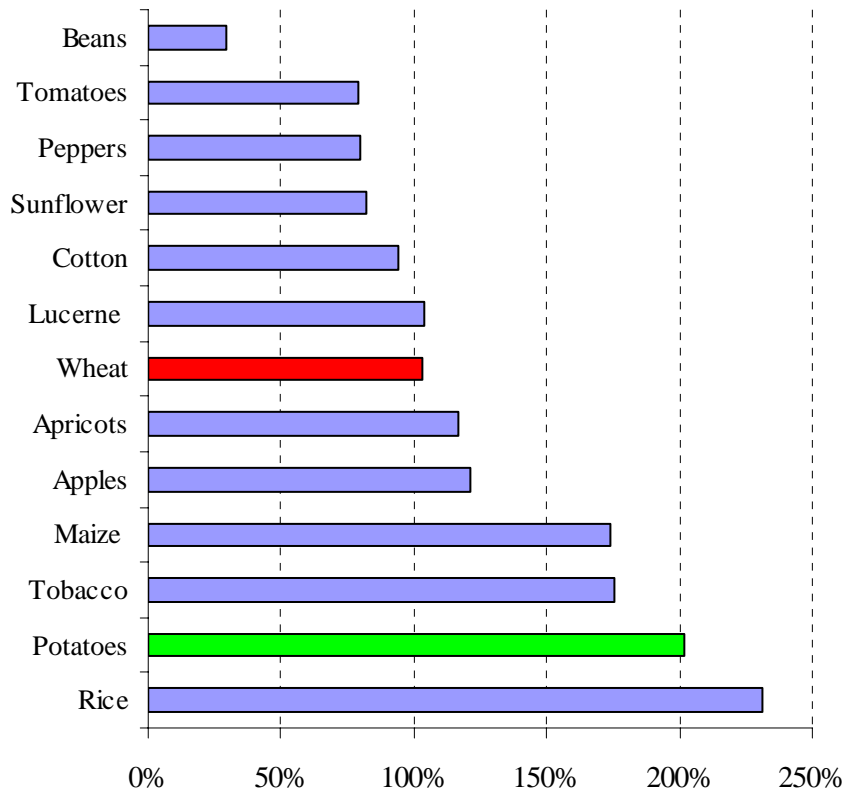
**Батарея зерноуборочных комбайнов**

# Изменения сигналов рынка (север, поливные земли)

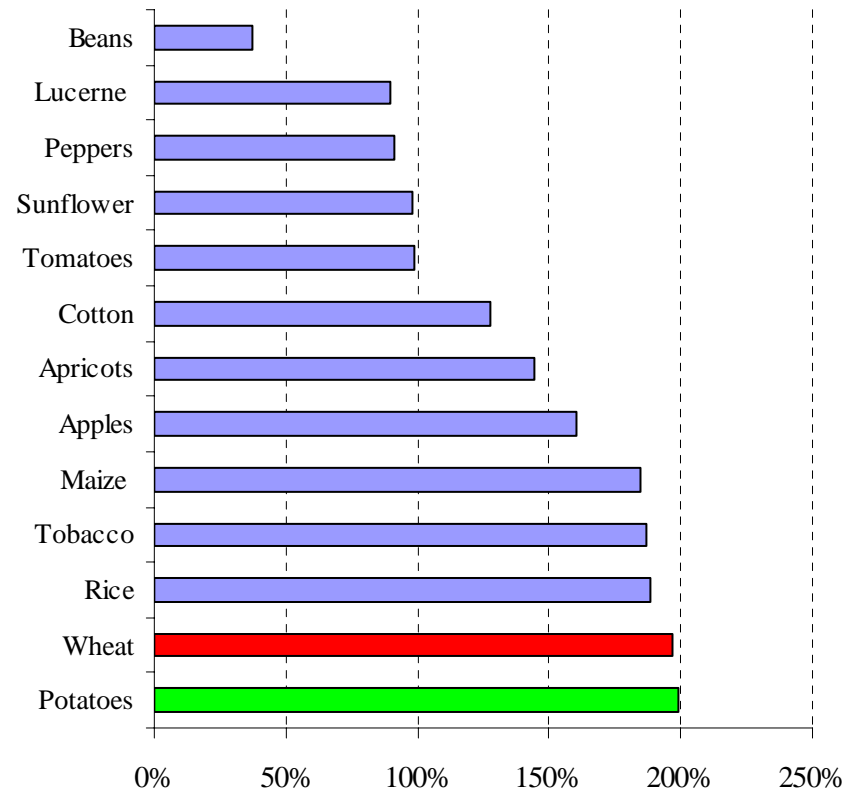


# Изменения сигналов рынка (юг, поливные земли)

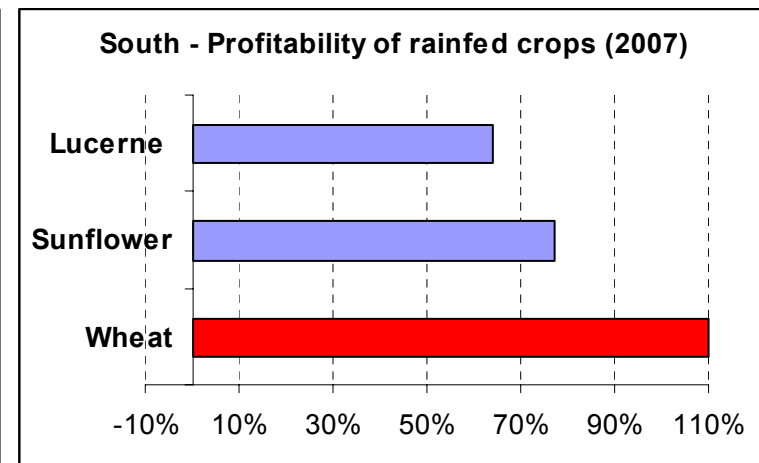
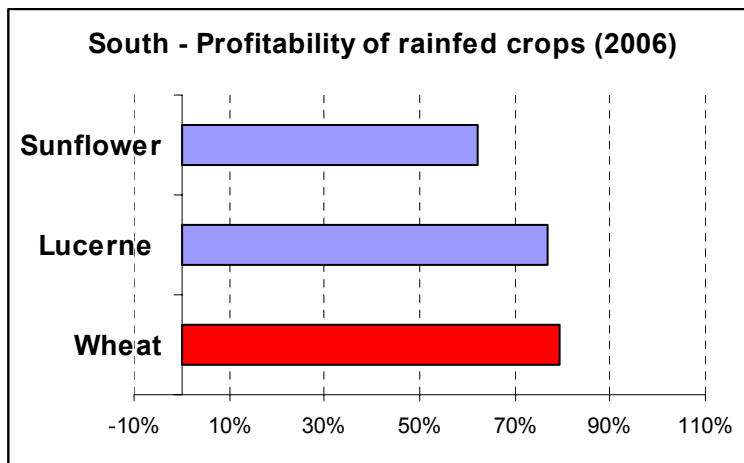
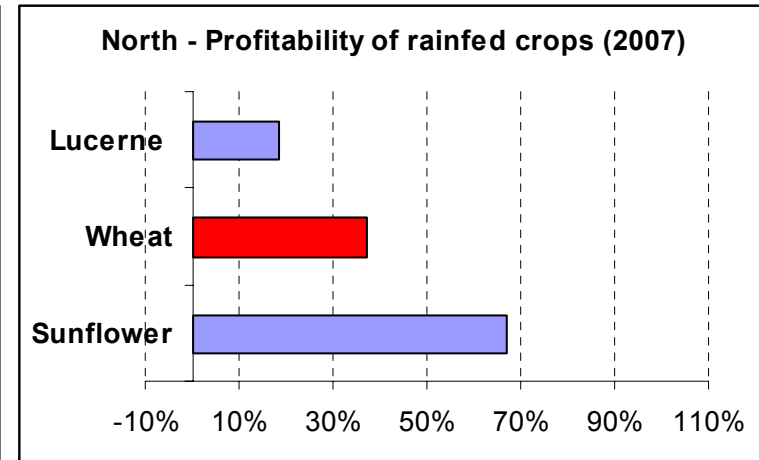
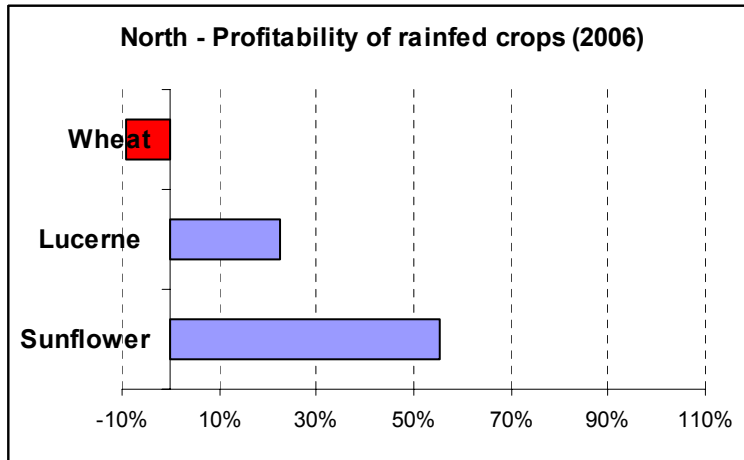
South - Profitability of Irrigated Crops (2006)



South - Profitability of Irrigated Crops (2007)

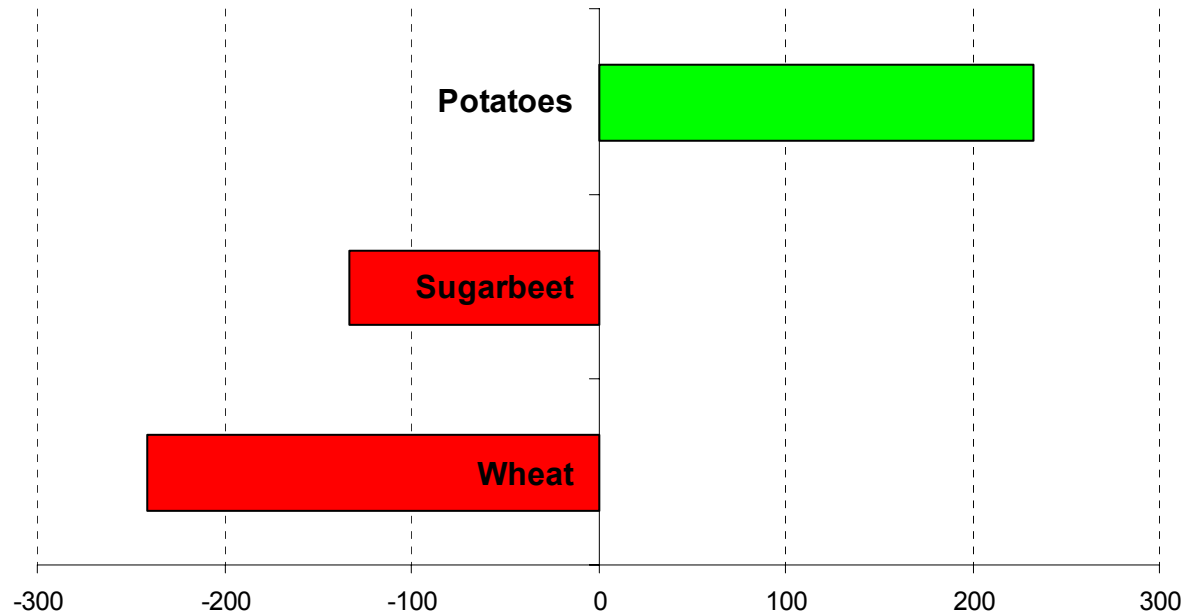


# Изменения сигналов рынка (богарные земли)



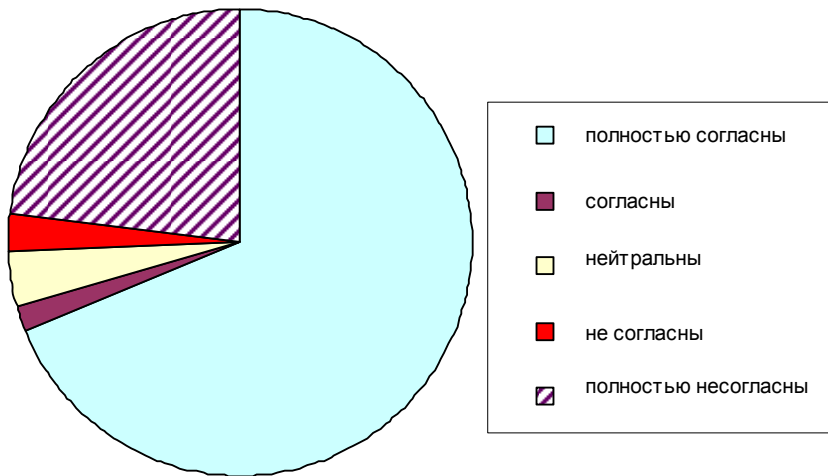
# Рациональный ответ фермеров

Change in quantities produced ('000 Mt, 2007-2005)

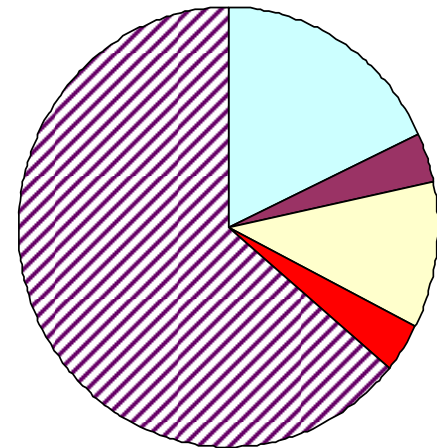


# Результаты быстрого опроса фермеров

Повышение цен на продовольствие  
сократило мой доход




Повышение цен на продовольствие  
создает возможность для развития с/х



- Фермеры, занимающиеся натуральным хозяйством не продают свой урожай, вследствие чего подвержены лишь негативным эффектам роста цен
- Из-за сезонности т.к. продажа продукции только началась в июне 2008 высокая стоимость затрат, еще не уравновешанная высокой ценой на конечную продукцию, принимается как негативное явление

# Содержание

1. Продовольственная безопасность
  2. Воспользуется ли сельскохозяйственный сектор возможностью?
  3. Как может помочь Правительство?
  4. Заключение
- 
- A photograph of a man in a dark jacket and a blue cap riding a dark brown horse through a field of sheep. The sheep are of various colors, including brown, black, and white. The background shows a vast, open landscape with rolling hills under a clear blue sky. The text of the table of contents is overlaid on the left side of the image.

# Роль государственного и частного секторов

## Государственный

- Стратегические/правовые рамки
- Инвестиции с высоким внешним эффектом, такие как инфраструктура (дороги и т.п.)
- Вспомогательные услуги/обучение/информация
- Антимонопольное законодательство
- Продовольственная безопасность для общественного здравоохранения
- Сети соцзащиты
- Стимулы для частных инвестиций/субсидии

## Частный

- Инвестиции внутри ферм (удобрения, зерно, техника)
- Инфраструктура переработки

**МАР не может напрямую финансировать частный сектор, в отличие от МФК!**

# Эффективная поддержка сектора

- Прозрачность и предсказуемость – основные элементы

## **Прямые субсидии**

*-эффективны в краткосрочном периоде-*

- Повышают доход
- Влияют на стабильность дохода
- Способствуют развитию
- Снижают ценовые искажения

## **Но**

- Мало влияют на повышение конкурентоспособности
- Уменьшают стимулы для реструктурирования
- Административные расходы
- Трудно отменить

## **Инвестиционные программы**

*-эффективны в средне- и долгосрочном периодах-*

- Повышают конкурентоспособность
- Экономическая диверсификация
- Увеличение доходов: фермерских и не фермерских
- Снижают неравенство доходов
- Устойчивое развитие

## **Но**

- Возможно трудный доступ для мелких ферм и предпринимателей

# Роль Правительства в оказании поддержки с/х производству (1)

- Достижение осязаемого ответа со стороны предложения в краткосрочной перспективе проблематично по причине сезонности и с/х рисков (например, апрельские заморозки)
- По причине хороших цен и перспектив, фермеры желают инвестировать *сейчас*
- Это поможет остановить длительный период недостаточных инвестиций в данный сектор

# Роль Правительства в поддержке с/х производства (2)

- Продолжать сокращать препятствия для частных инвестиций. Примеры некоторых недавних положительных шагов:
  - i. Упразднен НДС на лизинг
  - ii. Некоторые импортные сборы сокращены или отменены
  - iii. Продолжение усилий по улучшению бизнес среды
- С/х имеет более высокие риски и длительные периоды отдачи, по сравнению с другими секторами. Поэтому, может помочь сектору получить кредиты от МФИ на переходный период (но не привязывать кредитование к конкретным культурам: фермеры должны принимать решения на основании сигналов рынка)
- Помочь финансовым посредникам внедрить/усилить финансовые услуги для увеличения кредитования с/х (контракты, финансирование сделок, система складского хранения)
- Помогать сократить отраслевые риски посредством развития программ страхования
- Продолжать инвестировать в мероприятия гос. сектора (ветеринарные и консультативные услуги для применения технологий, соблюдения условий контрактов)

# Улучшить эффективность схем кредитования

- Оказать экономическую и финансовую помощь предприятиям с потенциалом (первоначальный толчок)
- Или поддержать уязвимые группы населения
- Обеспечение завершения – субсидии должны быть свернуты

# Фермы небольших размеров

- Развитие фермерских организаций
  - Возможность делиться оборудованием и техникой
  - Улучшение способности договариваться о ценах
- Обеспечение финансовых инструментов стимулирующих производство и переработку с/х продукции (финансирование сделок, контрактное фермерство)
- Поощрение слияния земель через сдачу в аренду и/или продажу

# Как увеличить экономию от масштаба?

- Содействие фермерам в получении доступа к финансированию инвестиционного и оборотного капитала
- Налоговые льготы на инвестиции в сельское хозяйство
  - склады
  - фермерские организации/кооперативы
- Альтернативные программы занятости для тех, кто хочет покинуть с/х сектор

# Текущие сельскохозяйственные программы

- Субсидии будут полезны при отстающем спросе, что больше не является характерным для Кыргызской Республики
  - Айыл Банк имеет одобренный кредитный портфель в размере \$14 миллионов, но средств в наличии нет
- Госпрограммы предоставляют преимущества для небольшого числа фермеров (причем выбор осуществляется не обязательно на основе эффективности)

# Заключение

- Продолжать улучшать качество и количество государственных инвестиций в с/х
- Продвигать частные инвестиции в сельское хозяйство для увеличения производительности (кредитные линии и системы страхования для с/х)
- Продвигать кооперативы (налоговые льготы на первых порах работы и торговые кооперативы)