

Reunión de consulta con sociedad civil de la Estrategia de Intensificación del Trabajo del Banco Mundial en el Buen Gobierno y Lucha Contra la Corrupción
World Bank Resident Office, Guatemala, Guatemala
Martes 5 de Diciembre, 2006

Participantes¹

1. Otto Zeissig, Coordinadora Si Vamos por la Paz,(COVAPAZ)
2. Marvín Flores, Acción Ciudadana
3. Roberto Ardon, Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras (CACIF)
4. Guillermo Monroy, CENTRARSE
5. Carlos Zúñiga, Camara de Agro, (CAMAGRO)
6. Álvaro Pop, Organismo Naleb
7. Cesar Lechuga, Fundación para el Monitoreo de la Obra Pública, (FUNDEMOP)
8. Diego de León, Fundación Myrna Mack
9. Lisardo Bolaños, Centro de Investigaciones Económicas Nacionales, (CIEN)
10. Juan Luís Velásquez, Coordinador Regional para Centroamérica, Transparencia Internacional
11. Norma Cabrera, Comité Beijing
12. Mayra Rodríguez, Foro Ecuménico por la Paz
13. Rigoberto Queme, Municipios Democráticos
14. Ana de Molina, Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales, (ICEFI)
15. Alberto Leyton, Banco Mundial, Washington, DC
16. Diomedes Berroa, Banco Mundial, Washington, DC
17. Neeta Sirur, Banco Mundial, Oficina Residente en Guatemala
18. Hugo Us, Banco Mundial, Oficina Residente en Guatemala
19. Waleska Garcia, Banco Mundial, Oficina Residente en Guatemala

I. Presentación de la Estrategia

Antecedentes. En la Reunión Anual del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional de Septiembre de 2006 celebrada en Singapur, el Comité para el Desarrollo del Grupo del Banco Mundial discutió un documento que articula la nueva estrategia del Banco Mundial para intensificar el trabajo de la institución en temas de gobernabilidad y la lucha contra la corrupción.

A solicitud del Directorio Ejecutivo del Banco Mundial, conformado por representantes todos los países miembros, la institución ha programado consultar la Estrategia con representantes de gobiernos, donantes, sociedad civil, parlamentos, judicaturas, sector privado, medios, academia y otros actores. Entre Diciembre 2006 y Enero 2007 en las consultas serán realizadas en un número representativo de países miembros del Banco Mundial, incluyendo países donantes.

Objetivos: El proceso de consultas está orientado a responder un grupo de preguntas en temas identificados por el Comité de Desarrollo, (las cuales se incluyen en el anexo 1 de este documento) como también a discutir temas de gobernabilidad y anticorrupción en el

¹ En el anexo 1 se incluye información relevante relacionada con los objetivos,

contexto de cada país. En particular, los objetivos de este proceso de consultas son: (i) recibir retroalimentación sobre el enfoque propuesto en el documento presentado ante el Comité de Desarrollo; (ii) recoger ideas, experiencias y lecciones que sirvan para facilitar la implementación de la estrategia; (iii) identificar oportunidades para creación de nuevas alianzas y mecanismos de colaboración; (iv), y crear o fortalecer mecanismos de dialogo continuo con grupos relevantes en la promoción de gobernabilidad y lucha contra la corrupción.

La presentación (power point) de la Estrategia cubre aspectos de gobernabilidad y anti-corrupción a tres niveles, a saber: Nivel País (Puntos de entradas para profundizar el apoyo a los países para fortalecer gobernabilidad); Nivel Operaciones del Banco Mundial (Fortalecimiento institucional / intensificación de los mecanismos de control fiduciarios); y, Nivel Global (Alianzas para promover gobernabilidad y lucha contra la corrupción: compartiendo experiencias y resolviendo problemas transnacionales).

Lista de países participantes, el material informativo del proceso de consultas, y los resúmenes de los comentarios recibidos serán publicados oportunamente en una página Web de la Región del Banco Mundial para América Latina y el Caribe.

II. INTERCAMBIO

***Estrategia:* ¿Qué debe hacer el Banco en países con gobernabilidad débil y corrupción generalizada, donde no existe compromiso del gobierno para enfrentar estos problemas? En tales situaciones; ¿cómo debe el Banco permanecer involucrado para ayudar a reducir la pobreza? ¿Existen algunas situaciones donde el Banco debería restringir o descontinuar su financiamiento? ¿Cómo puede el Banco asegurar que exista un tratamiento consistente en todos los países?**

Es poco difícil que se de una gradualidad, suspender el financiamiento puede ser contraproducente en algunos casos al desatender temas importantes. En términos de corrupción generalizada, el cumplimiento de ciertos procedimientos que evite ciertos riesgos.

Riesgo del financiamiento sujeto a condiciones, quizás el BM puede involucrar, a través de los gobiernos centrales, a la sociedad civil en casos donde esta es mas madura, que es ser contraparte del Estado y balancear las posiciones.

Apelar a la historia para justificar su respuesta, el escenario no es tan lejos de lo que ocurrió en Guatemala, 2001. Poca ingobernabilidad y mucha corrupción, la posición del WB fue pragmática y efectiva pues acomodo sus objetivos a la situación política en ese entonces. No se puede comprometer los objetivos de largo plazo por una coyuntura, lo que si puede hacer es ajustarse a las condiciones case by case. Una estrategia de este tipo debe tener al menos los siguientes elementos: 1. Identificar objetivos, 2. identificar estrategias claves (fue el caso en administración anterior) y 3. Tener muy claro que en un escenario difícil la estrategia debe ser absolutamente transitoria y que no afecte a las operaciones de la cartera.

No se pueden hacer corte tan tajantes pero si tener la flexibilidad de ajustarse a condiciones extremadamente difíciles.

Hay elementos que hay que enfatizar, por ejemplo gobernabilidad débil como consecuencia de corrupción. No ha habido procesos amplios de participación, no ha habido voz participativa de los pueblos indígenas. Como abordar esto, como romper la participación corporativa. Los medios de comunicación resaltan más a unos que a otros, no hay espacios de participación para fortalecer la democracia y eso propicia las malas prácticas y la corrupción. Este aprovechamiento del Estado viene de la colonia.

Son medidas importantes, el tema de la corrupción no es problema de indígenas y no indígenas, es un problema social. Se ha perdido principios y valores que deben prevalecer. Esta bien que el BM tenga su estrategia pero debe concebirse a mediano y largo plazo, como puede pedirse a sociedad civil audite a gobierno si la sociedad civil esta afectada por la corrupción. La primera oportunidad que tenga se aprovechara del gobierno o de la cooperación internacional para su beneficio personal. El BM puede impulsar este tipo de políticas (recuperación de valores) para el largo plazo, lo demás esta bien para corto y mediano plazo

Saluda la iniciativa y coincide mucho con lo de Transparencia Internacional. Gobernabilidad y corrupción no son exclusivas sino están relacionadas con un Estado capturado, profundizar en la fenomenología que explica la captura del Estado. Tratar de entender mejor los mecanismos. Hizo un memorando sobre el documento.

No se tienen políticas de largo plazo (de Estado), solo coyunturales y políticas clientelistas que apoyan al gobierno de turno. Se han hecho algunos planteamientos que trascienden el gobierno, y se ha vinculado a partidos políticos. Esto se ha hecho desde el movimiento de mujeres. Que erradicar la corrupción sea una política de Estado, no solo para afectar o beneficiar a ciertos grupos. Cree que los IFIS pueden apoyar a definir una visión de esta naturaleza.

La corrupción no es algo que surja y desaparezca espontáneamente. Vale la pena el esfuerzo de Music TV (Mtv) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) de trabajo con los jóvenes para desarrollar una nueva cultura, poner de moda la transparencia. Priorizar los proyectos en términos del blindaje frente a los problemas de corrupción, que proyectos tienen mayor beneficio y protegerlo frente a la corrupción. Un buen proyecto pero capturado por la corrupción no tiene sentido. Hasta que punto el BM puede involucrarse en espacios multipartidarios, tener acceso a los políticos de oposición e incluir al propio partido de gobierno.

La corrupción es un tema global e integral. Si bien el WB solo trabaja con gobiernos, es importante que se trabaje con otros pues estos también se relacionan con el gobierno y esto tiene que ver en la lucha contra la corrupción. Es algo que no puede ignorarse dada la globalización, es algo que las multinacionales y las convenciones internacionales ya lo tienen contemplado. El tema de valores y transparencia se ha asumido de manera muy

frontal por varias instituciones. Esto debe aprovecharse para cimentar una cultura de ética y transparencia.

Intentar contestar varias preguntas ante la presentación y la pregunta misma. Que es corrupción, pues pareciera que la respuesta se vincula exclusivamente a que solo el Gobierno es corrupto, es importante tener un concepto más digerible, hay que desnaturalizar la corrupción. Pareciera que la corrupción trasciende las épocas, entonces como se desnaturaliza. Los funcionarios ya vienen acostumbrándose, se ha vuelto natural que eso funcione así. Incluye a gobiernos y a otros sectores, por ejemplo la evasión fiscal. No hacer de la corrupción una moda porque se va a pasar, hay que volverlo una preocupación constante. Por ejemplo, los empresarios de buses urbanos cobran de más el subsidio. No ve un concepto amplio y más cotidiano.

El segundo es más estructural, y apela a los funcionarios del WB. Que quiere ser el Banco Mundial y que quiere hacer? Como coordinar con otras entidades cooperantes? Se esta desnaturalizando el Banco y puede competir con otras agencias de desarrollo, por ejemplo con las agencias del Sistema de Naciones Unidas. Hay muchas cosas que las agencias se tienen que decir entre si. El Banco es banco y no podría desnaturalizarse. Esto es importante saberlo para orientar mejor al Banco Mundial.

Tercer punto, es importante reconocer estrategias diferentes a países diferentes y la particularidad de estos. Es el caso particular de Guatemala donde el 42% es población es indígena y donde 167 municipios (la mitad) tienen mayoría indígena (más del 50%). En el caso del municipio de Nahualá, casi es totalmente monolingüe, la pobreza se agudiza en población indígena. Por ello, Estrategias de la Reducción de la Pobreza (ERP) no pueden ignorar esa dimensión. Esto es fundamental para Guatemala en términos de su gobernabilidad y su economía.

Hay que reconocer que estamos ante un Estado fracasado, es como decir que alguien que se toma su octavo de whisky no es alcohólico. Es un Estado que no ha llegado a todo el país. Por ejemplo, el Ministerio Público sólo ha llegado a las cabeceras departamentales. No se ha podido convertir a todos los guatemaltecos/as en ciudadanos plenos, algunos de ellos ni siquiera pueden ir al hospital.

Hay un actor fundamental que debe considerarse y son los partidos políticos y que son débiles institucionalmente. Que tengan la capacidad de ser plurales, se integrales, globales esto permite germinar los esfuerzos de anticorrupción y gobernabilidad. En esto hay que incluir a los partidos políticos.

Banco Mundial. Considera que hay dimensiones que no están debidamente conceptualizadas (valores, concepto de corrupción, incluir el concepto de voz social), cree que ha habido puntos muy claros. Entre estos puntos destacan: i. tener más flexibilidad; ii. hay un relativo consenso que el WB debe buscar alianzas (p.e. gobiernos locales) y iii. medir el riesgo de la corrupción en los proyectos.

Asociaciones con otros actores: Considerando que el Gobierno es la contraparte oficial del Banco; ¿Cómo el Banco Mundial podría establecer relaciones y colaborar con grupos de la sociedad civil, los medios y el sector privado?

A raíz del trabajo que ha hecho en municipios muy pobres donde ha dado cursos a líderes comunitarios con métodos de aprender haciendo donde los líderes identifican los problemas locales y desarrollar la capacidad local. A raíz de eso ha comprobado las diferentes realidades, por un lado la metropolitana y por otro el de las comunidades. En el nivel local debe verse a la municipalidad como la representación del Estado. La ley de código municipal y ley de descentralización los ve como avances en la participación local. Hay que mejorar la comunicación del nivel local con el Estado, a comunicarse con el Estado, hacer que el Estado cumpla sus funciones. La sociedad civil debe organizarse para tener una mejor calidad de vida como fin, los medios pueden ser hacer transparente al Estado, pero no convertirse en el fin. Esto es crucial para mejorar las condiciones de vida de las comunidades. Las herramientas están bien estructuras pero mal explicadas. No se puede cambiar la realidad por decreto, sino cambiando poco a poco.

Como relacionarse con el gobierno? La sociedad civil debe tener sus propósitos bien claros, ver si la educación cívica ayuda al desarrollo de la comunidad.

Se refiere a la experiencia de COVAPAZ, como ejemplo. El aporte es de sociedad civil donde la actividad principal ha sido la promoción de la auditoria social a la luz de los dos propósitos del WB (relación y colaboración). Relación se da, por ejemplo en la consulta. Colaboración en el momento de gestar los proyectos, ponderar en el WB que los proyectos hayan surgido de la participación de la población. Que mecanismos de participación tiene la gente? En la medida que WB puede ponderar esos elementos serán apreciados.

Si bien es cierto que hay que ver caso por caso, hay que diseminar las lecciones aprendidas en otras latitudes. En países como Honduras se arribó a modelos de instancias de sociedad civil que esta teniendo éxitos, por ejemplo la aprobación de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información. En el caso nuestro sucedió una regresión (en Guatemala) desafortunadamente en la cual resulta difícil hacer converger intereses que beneficien a todos. El propio Hugo Maul (Comisionado Presidencial de Transparencia) reconoce que esto ha limitado en su incidencia. Por eso es importante evaluar experiencias en otros países para encontrar un marco común de trabajo para lograr avances significativos.

Cada gobierno es inmediatito con una visión de crimen y castigo con la Comisión de Transparencia y se contraponen, es bueno tenerlas en cuenta. Debe enfatizarse en la prevención.

Se refiere a la experiencia de Centrarse. Debe apoyarse en iniciativas con interés/voluntad propia en lugar de buscar alianzas en ámbitos menos fértiles. Que cosas se pueden hacer? Para exigir transparencia y ética se debe tener la legitimidad de poder exigírselo a otros. En ese sentido se han realizado tres cosas, 1. Superar la visión

pesimista y generar una capacidad de cambio, 2. Información, indicadores de responsabilidad social empresarial, indicadores de transparencia como radiografía de la transparencia, hay corrupción en el sector privado, por eso es importante tener información y 3. Crear herramientas, por ejemplo contar con un código de ética, crear un ambiente de ética y transparencia para generar una cultura. Se está haciendo códigos de buenas prácticas con algunos sectores, por ejemplo en el sector de construcción, considerando que se tiene un sistema de información. Es algo que debe impulsar el propio sector privado.

Entiende por sociedad civil en un sentido amplio, sabe que BID tiene el mecanismo de no objeción con la sociedad civil antes de iniciar proyectos. El gran temor es que con el cambio de gobierno y lo único que garantice es la voluntad política y como hacer que los cambios significativos sean irreversibles, dado que los órganos de control son débiles.

Quiere referirse básicamente a los medios de comunicaciones, considera que no se han utilizado adecuadamente como un medio para educar, sino para auditar. El comunicador social tiene poca educación, mucha experiencia y buena intención. Esto los ha convertido en medios de crítica y no de construcción y educación, que abarque a buena parte de la sociedad no solo al Gobierno. Los corruptos, las maras (pandillas juveniles) y el crimen organizado, son vistos por la juventud como héroes. En esto es algo que los medios pueden ayudar a revertir. Solo se les ve como auditores, no como educadores.

Es importante ver y reconocer la participación de actores, considera que reunir a este grupo para una consulta esporádica es buena iniciativa pero debe sistematizarse y no dejarlo de lado. El WB debe desarrollar una red de consulta e información con estos actores para: 1) poder generar información del ambiente, 2) conectar al desarrollo de indicadores de progreso en el ámbito de gobernabilidad y transparencia, (Neeta cree que está de acuerdo y si hay compromiso), Ardon (que se vea utilidad en esta red), Neeta (se puede invitar regularmente y que venga un buen grupo cada vez en la medida que sea posible).

No quería dejar de participar y quiere plantear 4 aspectos, 1. Falta de visión de largo plazo, diría que sin temor a equivocarse considera que la sociedad tiene planteamientos de largo plazo pero no así los partidos políticos. En ese sentido hay que trabajar en áreas paralelas, como una carretera con varios carriles pero una dirección. Hay sobrediagnóstico, lo que falta es hacer operativo los compromisos políticos. Como a través de la cooperación fortalecer a los partidos políticos por medio de capacitación, formar liderazgos, como invertir en las personas. Prevalece la preocupación de los partidos en el corto plazo. También se necesita fortalecer los gobiernos locales y apoyar a las municipalidades, hay que concretar prioridades a este nivel, por ejemplo la educación. Cuando se revisa el presupuesto local se identifica falta de apoyo a este nivel.

El fortalecimiento de sociedad civil pasa por auditoría social, transparencia, sensibilizar. Para ello se debe trabajar en reconocer la identidad y riqueza en la diversidad. No está de acuerdo en que WB financie gasto recurrente. Como seguir trabajando en préstamos

sectoriales tales como educación, justicia dado el abandono del Estado. Sugiere que se sistematice e institucionalice este espacio, por ejemplo, que se hagan reuniones semestrales para dar seguimiento y tratamiento de los temas importantes. Hay que trabajar en la formación de los comunicadores sociales.

Banco Mundial, pide que puedan enviar por escrito experiencias exitosas de la sociedad civil en la materia, serán dadas a conocer en web site.

WB debería continuar con estos espacios de consulta y comunicación con OSC sobre todo en espacios no metropolitanos. Trabajar en el tema de la formación de valores (p.e. el trabajo en el Foro Ecuménico por la Paz).

Cuando se focaliza en el gobierno nacional la contraparte de la cooperación, sugiere que se apoye más a los gobiernos municipales y los gobiernos comunitarios. Falta organización de la acción municipal, pues las OSC pasan este nivel. Considerar que las leyes de participación han generado insatisfacción y esto puede atentar contra la gobernabilidad y la transparencia.

No se puede hablar de gobernabilidad y buen gobierno cuando hay grupos que atentan contra el Estado y cuando hay grupos muy vulnerables, es importante ampliar el concepto.

Monitorear el cambio: ¿Cómo se debe monitorear el progreso?

Muchos de los indicadores son subjetivos, sin embargo hay una nueva generación de indicadores más objetivos. Por ejemplo, se puede partir del seguimiento de la Convención contra corrupción, se han creado mecanismos de avance real como el acceso a la información que se basa en la legislación o convenciones, en tema de compras públicas (aunque más incipientes). Hace falta ir avanzando más en su discusión y en su implementación en el país.

Transparencia Internacional tiene muchas herramientas. Por ejemplo, Acción Ciudadana ha trabajado en esto y se esta desarrollando un indicador cuantitativo. Considera que en ese sentido hay que evaluar las posibilidades de implementación de estándares de IFIS. Por ejemplo, IMF maneja algunos, WB los tiene pero no se conoce mucho; el Banco Central aplica mucho de estos pero no se conocen públicamente. Por eso es importante que WB se involucre en temas de acceso a información pues otros (como compras y contrataciones) reducen el nivel de participación de la población. Sugiere eventualmente reunión precisa para cooperar en este tema entre TI y WB.

La estrategia no aborda la perspectiva regional (p.e. dados los esfuerzos de unificación centroamericano) y la escala sub-regional, las diferencias dentro de cada país. Estas dimensiones deben considerarse en la estrategia.

En Guatemala se carece de su sistema de MyE, la asignación presupuestaria es recurrente. Este enfoque de presupuesto por resultado es crucial para medir el progreso y

para la auditoria social. En esto también hay que vincular al Congreso por su rol de aprobación del presupuesto. Esto para que el Congreso tenga una labor que favorezca un presupuesto de mayor calidad.

Quien va a monitorear? Como se le da credibilidad? Cuales son sus recomendaciones?
TI esta usando las redes o centros anticorrupción, que busca en una primera etapa aglutinar aliados estratégicos y ampliar ejes temáticos. Su usan recursos virtuales para dinamizar acciones. Esto podría ser una forma. Se debe considerar, sin embargo, las limitaciones de información.

La corrupción representa un costo para el desarrollo. Se debe considerar al Consejo Nacional de los Acuerdos de Paz (CNAP) como un actor que puede apoyar en esto. Aunque hay decreto, debe potenciarse y aprovecharse. Ahí hay varios sectores con funciones para dar seguimiento a los Acuerdos de Paz. El otro aspecto es que el CNAP tiene una visión y vida que trasciende un gobierno, esto es importante para apoyar los esfuerzos de largo plazo.

Quien debe monitorear, esto debe ser compartido tanto entre las organizaciones de sociedad civil (OSC), Congreso, Contraloría, entre otros.

Tienen métodos para aplicarse a nivel local pero a lo más que se llega es a nivel de departamento pero no de municipio. Una experiencia positiva en este ámbito se dio para el proceso de reconstrucción después de la tormenta Stan.

En Honduras se tienen comisiones municipales de Transparencia. También hay que considerar a la juventud, pero en realidad a toda la sociedad, por ejemplo adultos mayores. Incluir en las instancias educativas del país, la importancia de fomentar una cultura de transparencia, dadas las características de cada institución. Hay que fomentarlo en todos los niveles educativos.

No todo esta mal, hay instituciones muy sólidas y funcionales (i.e. Banguat), reconocer avances en el acceso a la información (sobre todo en gobierno central no así en instituciones autónomas y descentralizadas).

Hay que hacer más operativas las convenciones internacionales, que trasciendan lo conceptual.

Identificar la desviación pronto del uso de los recursos, esto puede ser apoyado por medio de un sistema de MyE.

Hay que desarrollar capacidades y competencias en las universidades para afrontar los desafíos profesionales. Es necesario que los gobiernos locales desarrollen capacidades de generar ingresos (impuestos) de manera complementaria al gobierno central. Hay departamentos con cierta riqueza pero no se traduce en ingresos municipales para el desarrollo. Abordar del lado de la demanda como de la oferta.

Es fundamental lo que se comentó anteriormente, pero hay municipios que deben seguir siendo atendidos desde el gobierno central por sus altos niveles de pobreza. El WB debería enfocar sus esfuerzos en estos municipios por medio de sus proyectos. No cuentan con capacidad propia de generar ingresos propios.

Atender al más alejado y al más pobre. En este caso hay un elemento fundamental es reconocer algún grado de aporte, por mínimo que sea. Usan el Índice de Desarrollo Humano y pobreza como criterios para ser sujetos de atención prioritaria. También son sujetos del apoyo de la cooperación para desarrollar sus capacidades productivas, tecnología, exportación. En el caso de Guatemala, el municipio de Rabinal es un ejemplo de estos esfuerzos.

El rol de las transnacionales es crucial para el abordaje de la estrategia.

Mitigación de riesgos fiduciaros: ¿Cómo puede el Banco asegurar que sus préstamos son usados para el cumplimiento de los objetivos propuestos, y simultáneamente ayudar a los países a construir sus propios sistemas y capacidades?

La lucha por gobernabilidad y contra la corrupción ha sido un proceso incremental, en algunos casos las acciones aisladas han tenido efectos expansivos. En ese sentido considera que hay que fortalecer el área de investigación de la corrupción sino también reconocer las experiencias positivas. Por decirlo de alguna manera, que es rentable la gobernabilidad y la anticorrupción. Castigar lo malo y premiar lo bueno.

El Banco Mundial agradece a los participantes por el tiempo y los comentarios aportados. El Banco espera continuar con el diálogo y el intercambio de experiencias en Guatemala y en la región con el fin de promover procesos interactivos y continuos de aprendizaje para la implementación de la estrategia.

FIN DE REUNION

ANEXO 1

Antecedentes de las Organizaciones Participantes

1. COVAPAZ

La Coordinadora Si Vamos por la Paz (COVAPAZ) es una organización surgida en los años noventa y orientada a la defensa de los derechos humanos y al cumplimiento de los Acuerdos de Paz; jugó un rol importante para promover las reformas constitucionales mediante consulta popular en el año 1999.

2. Acción Ciudadana

Acción Ciudadana fue constituida el 23 de mayo de 1996 como una organización sin ánimo de lucro y sin filiación política. Es el capítulo de Transparencia Internacional de Guatemala y su misión es contribuir a la participación e incidencia ciudadana, promoviendo opinión pública y transparencia en el proceso de toma de decisiones de interés público.

3. CACIF

El Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras (CACIF), es una coordinadora de organizaciones gremiales del sector privado fundada en 1957 y que incluye a varios sectores productivos. Su principal objetivo es representar y unificar al sector privado con relación a las políticas del Gobierno.

4. CENTRARSE

Organización privada, autónoma, de carácter asociativo, apolítico, no lucrativo y extragremial que tiene como objetivo generar una actitud de cambio en las empresas que operan en el país, para que implementen conscientemente, prácticas de Responsabilidad Social Empresarial (RSE).

5. CAMAGRO

La Cámara del Agro (CAMAGRO) surge en 1973, luego de separarse de lo que se conoció como la Asociación General de Agricultores (AGA). La Cámara del Agro de Guatemala organiza y representa a los productores y a los sectores agropecuarios y agroindustriales del país

6. Organismo Naleb

Organización indígena que surge a finales de los años 90s con el propósito de impulsar reformas políticas a favor de los pueblos indígenas. Sus áreas de trabajo incluye cambios legislativos, medios de comunicación y formación política.

7. FUNDEMOP

La Fundación para el Monitoreo de la Obra Pública (FUNDEMOP) surge a finales de 90s con el propósito de generar auditoria social y en particular, sobre el uso de los recursos públicos en las obras físicas.

8. Fundación Myrna Mack

La Fundación Myrna Mack es una organización que impulsa la modernización del sistema de justicia y la defensa de los derechos humanos. Fue fundada en 1993 y lleva el nombre de una antropóloga que fue asesinada en septiembre de 1990 por fuerzas del Estado. El trabajo de esta organización y el de su principal dirigente, Hellen Mack, ha recibido el reconocimiento nacional e internacional.

9. CIEN

El Centro de Investigaciones Económicas Nacionales (CIEN) es una institución de análisis de la política pública surgida a mediados de 90s. Realiza investigaciones en las áreas económica, social y jurídica y genera opinión pública en áreas claves de la política pública en el país.

10. Transparencia Internacional, capítulo centroamericano

Esta organización representa a Transparency International en Centroamérica y coordina sus operaciones desde Guatemala.

11. Comité Beijing, Guatemala

Es una organización de mujeres que persigue avanzar los derechos de las mujeres mediante el monitoreo del cumplimiento de las disposiciones de las principales convenciones internacionales a favor de estos derechos, tales como CEDAW, Belém do Pará, etc.

12. Foro Ecuménico por la Paz

El Foro Ecuménico por la Paz y la Reconciliación surgió en 2002 con el propósito de promover y facilitar oportunidades para avanzar en el cumplimiento de los Acuerdos de Paz. El foro mantiene un monitoreo constante del cumplimiento de estos acuerdos, particularmente en aquellos aspectos que han sido descuidados o ignorados por el Gobierno de Guatemala y propone medidas para reducir o evitar la violencia social y política en el país.

13. Municipios Democráticos

Es una iniciativa apoyada por la Unión Europea y que opera por medio de un consorcio de instituciones nacionales y extranjeras. Tienen como objetivo general desarrollar las capacidades de planificación para el desarrollo local de municipalidades y mancomunidades, mediante diversas modalidades de asociativismo intermunicipal.

14. ICEFI

El Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales, ICEFI, es un centro de investigación que se encarga de preparar análisis en materia fiscal. Brinda información, asesoría y capacitación en materia de política fiscal, especialmente a los poderes ejecutivo y legislativo, autoridades locales y organizaciones sociales y políticas.

ANEXO 2

Preguntas

1. *Estrategia:* ¿Qué debe hacer el Banco en países con gobernabilidad débil y corrupción generalizada, donde no existe compromiso del gobierno para enfrentar estos problemas? En tales situaciones; ¿cómo debe el Banco permanecer involucrado para ayudar a reducir la pobreza? ¿Existen algunas situaciones donde el Banco debería restringir o discontinuar su financiamiento? ¿Cómo puede el Banco asegurar que exista un tratamiento consistente en todos los países?
2. *Asociaciones con otros actores:* Considerando que el Gobierno es la contraparte oficial del Banco; ¿cómo el Banco Mundial podría establecer relaciones y colaborar con grupos de la sociedad civil, los medios y el sector privado?
3. *Mitigación de riesgos fiduciarios:* ¿Cómo puede el Banco asegurar que sus préstamos son usados para el cumplimiento de los objetivos propuestos, y simultáneamente ayudar a los países a construir sus propios sistemas y capacidades?
4. *Acción Global Colectiva:* ¿Deberían los donantes tener una estrategia común? ¿Cómo se pueden evitar señales distintas de los donantes? ¿Cómo se debe enfrentar el rol de las multinacionales en la corrupción?
5. *Monitorear el cambio:* ¿Cómo se debe monitorear el progreso?
6. ¿Cómo podría el Banco apoyar a su país en las reformas de gobernabilidad? ¿Qué otras acciones se podrían incorporar en la estrategia del gobernabilidad y anticorrupción del Banco (GAC)?
7. ¿Cuál es el cambio en gobernabilidad más importante que le gustaría ver en su institución/sector en los próximos años?
8. ¿Conoce ejemplos específicos de reformas exitosas en GAC? ¿Tiene alguna propuesta sobre iniciativas en GAC que puedan ser efectivas?

ANEXO 3
Presentación de la Estrategia

Ver presentación en power point adjunta.