

# La pobreza en México:

UNA EVALUACIÓN DE LAS CONDICIONES,  
LAS TENDENCIAS Y LA ESTRATEGIA DEL GOBIERNO





# La pobreza en México:

UNA EVALUACIÓN DE LAS CONDICIONES,  
LAS TENDENCIAS Y LA ESTRATEGIA DEL GOBIERNO



La Pobreza en México : Una Evaluación de las Condiciones, Tendencias y Estrategia del Gobierno

Copyright © 2004 por  
Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento / Banco Mundial  
1818 H Street, N.W.  
Washington, D.C. 20433, U.S.A.

Todos los derechos reservados  
Primera edición en español: junio de 2004

Esta obra fue publicada originalmente en inglés por el Banco Mundial con el título *Poverly in México: An Assessment of Conditions, Trends and Government Strategy* en julio de 2004. Esta edición en español no es una traducción oficial del Banco Mundial. El Banco Mundial no acepta responsabilidad alguna por cualquier consecuencia derivada de su uso o interpretación. El Banco Mundial no garantiza la exactitud de la información incluida en esta publicación y no acepta responsabilidad alguna por cualquier consecuencia derivada de su uso o interpretación.

Los límites, los colores, las denominaciones y demás información contenida en los mapas de este libro no presuponen, por parte del Grupo del Banco Mundial, juicio alguno sobre la situación legal de cualquier territorio, ni el reconocimiento o aceptación de dichos límites.

Los resultados, interpretaciones y conclusiones expresadas en este libro son en su totalidad de los autores y no deben ser atribuidas en forma alguna al Banco Mundial, a sus organizaciones afiliadas o a los miembros de su Directorio Ejecutivo ni a los países que representan.

El material de esta publicación está protegido por el derecho de propiedad intelectual. Las solicitudes de autorización para reproducir partes de esta publicación deberán enviarse a Gabriela Aguilar, Oficial de Comunicaciones de la Oficina del Banco Mundial para Colombia y México al Fax (55) 5480-4222. Cualquier otra pregunta sobre los derechos y licencias debe ser dirigida al Banco Mundial en México en el número de fax referido.

Impreso y hecho en México / 2004

Edición: Jorge Cisneros  
Diseño: Alejandro Espinosa  
Traducción al español: Marcela Pimentel Lusarreta  
Fotografías: Patricia Aridjis

Banco Mundial - México

Banco Mundial

La pobreza en México : una evaluación de las condiciones, tendencias y estrategia del gobierno. – México : Banco Mundial, 2004.

350 p. : il. – (Reporte No: 28612-ME)

Título original en inglés: *Poverty in Mexico: An Assessment of Trends, Conditions, and Government Strategy*

339.0972 / B36

# CONTENIDO

RESUMEN Y MENSAJES PRINCIPALES	xv
A. Condiciones y Tendencias de la Pobreza	xvi
B. Estrategia del Gobierno	xxviii
C. Comentarios Finales sobre las Acciones y Trabajo Posterior	lix
I. INTRODUCCIÓN Y MARCO	1
A. Conceptos: ¿Qué es la Pobreza y por qué es Importante?	1
B. Marcos Conceptuales para Reducir la Pobreza	2
C. El Marco Conceptual CONTIGO para la Reducción de la Pobreza	10
D. Resumen	19
II. EL BIENESTAR EN MÉXICO EN LA PERSPECTIVA INTERNACIONAL	26
A. Patrones de Progreso del Bienestar en la Perspectiva Internacional	26
B. Análisis de la Relación entre Bienestar e Indicadores de las Condiciones de los Países	34
C. Conclusión	44
III. ESTRUCTURA Y TENDENCIAS DE LAS CARENCIAS	46
A. Tendencias en Educación, Salud e Infraestructura Básica de Servicios	46
B. La Estructura, Correlaciones y Tendencias de la Pobreza de Ingreso	58
C. Vulnerabilidad	85
D. Diferencias Regionales y Étnicas en el Bienestar	96
Anexo	117
IV. GASTO PÚBLICO, POBREZA Y DESIGUALDAD	128
A. Gasto Público, Impuestos y Desigualdad	128
B. Temas Seleccionados en el Diseño de Programas Sociales	154
C. Descentralización y Dimensiones Geográficas del Bienestar	178
D. Conclusiones y Temas para Trabajo Futuro	184
Anexo	191
V. INFLUENCIAS SOBRE EL CRECIMIENTO, LA DISTRIBUCIÓN Y LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA	194
A. Crecimiento, Desigualdad y Perspectivas Futuras para la Reducción de la Pobreza de Ingresos	194
B. Factores Estructurales y de Políticas sobre el Crecimiento y la Distribución	196
C. Fortalecimiento del Crecimiento del Ingreso para los Pobres Moderados Urbanos	210
D. Crecimiento del Ingreso para Hogares Rurales en Pobreza Extrema	221
E. Conclusiones y Temas para Trabajo Futuro	235

VI. EL PAPEL Y EL DISEÑO DEL MONITOREO Y LA EVALUACIÓN	237
A. El Papel Pionero de México en la Evaluación de Impacto	240
B. ABR: La Experiencia Mexicana en Una Tendencia Global	243
C. Lecciones Internacionales para el Diseño de Sistemas de ABR	245
D. Lecciones Internacionales de la Implementación de la ABR	252
E. Desafíos de la ABR	254
F. Conclusión y Recomendaciones	256
Anexo	258
APÉNDICE	265
BIBLIOGRAFÍA	271

### LISTA DE CUADROS

Cuadro 1. Sistema de protección social de México según la condición de pobreza	xliii
Cuadro 2. Transferencias federales	liv
Cuadro 1.1 Líneas de pobreza oficiales en pesos actuales por mes	9
Cuadro 2.1 Desigualdad de ingresos en México en la perspectiva internacional	28
Cuadro 2.2 Tasas de matriculación de jóvenes en hogares pobres y ricos de México, 1992 y 2000	32
Cuadro 2.3 Años de educación de varones y mujeres en México por grupo de edad	33
Cuadro 2.4 Relaciones entre mortalidad, educación, y variables económicas y sociales	44
Cuadro 3.1 Avance sostenido pero grandes brechas en la escolaridad de los adultos mexicanos	47
Cuadro 3.2 Hubo grandes avances en los indicadores educativos, pero todavía hay brechas y problemas, especialmente en los niveles superiores	49
Cuadro 3.3 Las tasas de inscripción son mucho más bajas entre los grupos más pobres en niveles más altos de educación	50
Cuadro 3.4 Indicadores comparativos de la situación de salud: Chiapas, Oaxaca, y Guerrero (COG) vs. nacional	54
Cuadro 3.5 Muchos servicios de infraestructura básica están llegando a la mayoría de la población	56
Cuadro 3.6 Hubo progreso en acceso al agua y la electricidad entre quienes viven en la pobreza extrema de áreas rurales, pero no en saneamiento	57
Cuadro 3.7 Las comunidades rurales marginales tienen bajos niveles de acceso a los servicios públicos	57
Cuadro 3.8 Composición de los pobres extremos por características de los jefes de familia en 1992 y 2002	60
Cuadro 3.9 Composición de quienes viven en la pobreza moderada por	61

características de los jefes de familia (excluida la pobreza extrema) en 1992 y 2002	
Cuadro 3.10 Descomposición de las diferencias rural-urbanas en el ingreso per cápita	64
Cuadro 3.11 Presentación de las tendencias de pobreza para la pobreza extrema y moderada con ingreso y consumo	69
Cuadro 3.12 La desigualdad cayó en el nivel nacional, pero aumentó en las áreas rurales durante la última década, 1992-2002	72
Cuadro 3.13 Patrones de crecimiento de ingreso y gasto, 2000-2002	75
Cuadro 3.14 La evolución de los salarios reales para diferentes grupos en la fuerza de trabajo urbana, 1994-2002	77
Cuadro 3.15 Valor marginal de la educación por nivel en función de la distribución condicional de ingresos, México 1988-2002	79
Cuadro 3.16 Evolución de los salarios reales para diferentes grupos en la fuerza de trabajo rural, 2000-2002	81
Cuadro 3.17 Contribución del ingreso de transferencia al nivel general de ingreso, 2002	83
Cuadro 3.18 El patrón del cambio anual en ingresos en un panel de hogares mexicanos urbanos y rurales 2000-2003	87
Cuadro 3.19 Patrón de cambio anual en los ingresos de un panel de hogares mexicanos de áreas rurales pobres, 1998-2000	94
Cuadro 3.20 Pobreza por región con desviaciones estándar	98
Cuadro 3.21 Características municipales, por clasificación 2000 de municipios de acuerdo con la población	105
Cuadro 3.22 Características municipales, por reducción de la marginalidad 2000-1990	106
Cuadro 3.23 Pobreza entre grupos indígenas	108
Cuadro 3.24 Cobertura de seguro de salud por región y estado indígena	109
Cuadro 3.25 Características municipales, por presencia de indígenas	110
Cuadro 3.26 Características municipales, por porcentaje de migrantes municipales en 2000	113
Cuadro 3.27 Características municipales, por crecimiento de la población 1980-2000	115
Cuadro 4.1 Patrón general de ingresos y gastos del gobierno federal con respecto al PIB, 1990-2002	130
Cuadro 4.2 Crecimiento en categorías del gasto público, 1990-2002	134
Cuadro 4.3 Gasto público en programas “redistributivos”	137
Cuadro 4.4 La distribución del gasto en todos los programas públicos analizados fue parecida al, 2000-2002	138
Cuadro 4.5 Distribución del gasto público adicional en educación, por nivel educativo, 1992-2002	141
Cuadro 4.6 Distribución de gastos en hogares antes y después de las transferencias públicas, 2002	143
Cuadro 4.7 Indicadores de carencias en todo el ciclo de vida en 2002	146

Cuadro 4.8 Indicadores de la cobertura de programas seleccionados en relación con las carencias a lo largo del ciclo de vida	148
Cuadro 4.9 Números y gasto en programas sociales, 2002	149
Cuadro 4.10 Presentación estilizada del sistema de protección social de México por situación de pobreza	158
Cuadro 4.11 Programas para mejora de calidad en la educación	177
Cuadro 5.1 Tanto el crecimiento como la desigualdad transforman el ritmo de avance en la reducción de la pobreza	196
Cuadro 5.2 Contribuciones a los cambios <i>pasados</i> del crecimiento en México pronosticados por un análisis global de los determinantes del crecimiento	198
Cuadro 5.3 Crecimiento <i>futuro</i> a largo plazo pronosticado para México, con base en un análisis global de las determinantes del crecimiento	199
Cuadro 5.4 Los factores estructurales y la macroestabilidad se asocian con cambios en la desigualdad	200
Cuadro 5.5 Hay grandes diferencias entre los salarios rurales y urbanos, pero han disminuido las diferencias	208
Cuadro 5.6 Impacto potencial entre las reformas estructurales seleccionadas, la desigualdad y la pobreza	209
Cuadro 5.7 México tiene una alta carga regulatoria en el contexto internacional	216
Cuadro 5.8 El uso de instrumentos financieros formales se incrementa con el ingreso	220
Cuadro 5.9 Asistencia a la escuela y participación en el trabajo entre jóvenes de 15 a 18 años en comunidades rurales marginales	222
Cuadro 5.10 Composición del ingreso rural entre 1992 y 2002	224
Cuadro 5.11 Programas en apoyo a los ingresos en zonas rurales	228

### **LISTA DE GRÁFICAS**

Gráfica 1. Tendencias de largo plazo en mortalidad infantil y PIB per cápita	xvii
Gráfica 2. Tendencias de largo plazo en la matrícula de secundaria y PIB per cápita	xvii
Gráfica 3. Panorama de las tendencias de pobreza extrema y moderada	
a) Pobreza extrema (línea de pobreza alimentaria)	xx
b) Pobreza moderada (línea de pobreza de patrimonio)	xxi
Gráfica 4. Tendencias de la incidencia de la pobreza en México, América Latina y Asia del Este, utilizando líneas de pobreza internacionales	
a) Con “dos dólares al día” (con paridades de poder de compra de 1993)	xxii
b) Con “un dólar al día” (con paridades de poder de compra de 1993)	xxii

Gráfica 5. Patrones de crecimiento de las Cuentas Nacionales, media de la encuesta y quintil más bajo, 1994-2002	
a) Ingreso	xxiii
b) Consumo privado	xxiii
Gráfica 6. Tendencias en desigualdad (coeficiente de Gini basado en ingresos)	xxiv
Gráfica 7. Desempleo e Informalidad en México	xxvi
Gráfica 8. Proporción de empleados que ganan menos de dos salarios mínimos en el nivel estatal y municipal	xxviii
Gráfica 9. <b>CONTIGO</b> : Áreas de acción pública a lo largo del ciclo de vida	xxx
Gráfica 10. La relación entre los ingresos fiscales totales (en porcentaje del PIB) y PIB per cápita	xxxv
Gráfica 11. Hay una enorme variación en la desigualdad de los diferentes programas de gobierno	xxxvi
Gráfica 12. El gasto público es mucho mayor en comparación con el gasto total de los hogares para los pobres	xxxvii
Gráfica 13. Cerrar la brecha de la pobreza: impacto en el gasto per cápita de los hogares de los cinco deciles inferiores en una reasignación total de los subsidios a la electricidad y al IVA hacia OPORTUNIDADES	xxxix
Gráfica 14. Inversión en infraestructura nueva en México, 1990-2003 (sin contar PEMEX)	xlvii
Gráfica 1.1 Marco conceptual simple de cambios en el bienestar	12
Gráfica 1.2 Principales actores y relaciones de rendición de cuentas en la prestación de servicios	15
Gráfica 1.3 Organización conceptual de CONTIGO sobre las áreas de acción pública	21
Gráfica 1.4 CONTIGO: Interacciones entre áreas de acción pública y el ciclo de vida	22
Gráfica 1.5 Aplicación del marco conceptual de CONTIGO al desarrollo rural	25
Gráfica 2.1 Tendencias en las medidas de bienestar	29
Gráfica 2.2a Diferencia en años promedio de educación entre los quintiles superior e inferior	31
Gráfica 2.2b Diferencia en años promedio de educación entre los quintiles superior e inferior. Por cohorte de edad, alrededor del año 2000	31
Gráfica 2.3 México tiene una calidad promedio baja, pero con baja dispersión en la calidad de la educación	33
Gráfica 2.4 Relación entre el ingreso y medidas de bienestar	36
Gráfica 2.5 Relaciones de largo plazo entre ingresos, mortalidad de infantes y matriculación secundaria	
a) Mortalidad infantil	38
b) Matrícula en secundaria	39
Gráfica 2.6 Relación entre ingreso y mediciones de la gobernabilidad	
a) índice de participación ciudadana y rendición de cuentas	41
b) índice de eficacia gubernamental	41

c) índice de estado de derecho	42
Gráfica 3.1 Hubo logros sostenidos en las calificaciones de exámenes en todos los tipos de escuelas	51
Gráfica 3.2 Hubo grandes avances en los indicadores de salud, incluidos los que se relacionan con las enfermedades de la pobreza	
a) Esperanza de vida	52
b) Mortalidad infantil	52
Gráfica 3.3 Aseguramiento de hogar por institución	53
Gráfica 3.4 Patrones de crecimiento para Cuentas Nacionales, promedio de la encuesta y quintil inferior, 1994-2002	
a) Ingreso	71
b) Consumo Privado	71
Gráfica 3.5 Distribuciones de frecuencia del ingreso per cápita	
a) 2002	73
b) 1992, 1996, y 2002 rurales	73
c) 2000 y 2002 rurales	73
d) 1992, 1996, y 2002 urbanas	74
e) 2000 y 2002 urbanas	74
Gráfica 3.6 Proporción de los trabajadores cuyos salarios están por debajo de los niveles correspondientes a las diferentes líneas de pobreza; rural y urbana, 2000-2002	76
Gráfica 3.7 Tasas anuales de retorno por nivel educativo áreas urbanas de México, 1988-2002	78
Gráfica 3.8 Salarios reales urbanos por informalidad	80
Gráfica 3.9 Brecha salarial entre trabajadores formales e informales, 1997-2002	81
Gráfica 3.10 Las remesas llegaron al nivel de la inversión externa directa en 2003	82
Gráfica 3.11 El patrón de cambio anual de ingresos en un panel de hogares mexicanos urbanos y rurales 2000-2003	87
Gráfica 3.12 Patrón de cambio anual en los ingresos de un panel de hogares de áreas rurales pobres, 1998-2000	94
Gráfica 3.13 Grados promedio de escolaridad en el nivel estatal (izquierda) y municipal (derecha) entre quienes tienen 15 años o más	99
Gráfica 3.14 Proporción de población de 5 años o más que habla una lengua indígena, en el nivel estatal (izquierda) y municipal (derecha)	100
Gráfica 3.15 Proporción de los hogares que no poseen bienes durables en los niveles estatal (izquierda) y municipal (derecha)	100
Gráfica 3.16 Proporción de empleados que gana menos que dos salarios mínimos en los niveles estatal (izquierda) y municipal (derecha)	101
Gráfica 3.17 Cambios en las variables socioeconómicas en la década de 1990 en los municipios mexicanos	102
Gráfica 3.18 Pobreza y participación en el empleo no agrícola	
Gráfica 3.19 Proporción de la población 2000 nacida en municipio y/o estado diferente	107
	112

Gráfica 3.20 Crecimiento de la población 1980-2000	
Gráfica 4.1 El esfuerzo de recaudación de México es bajo según los estándares internacionales	114 131
Gráfica 4.2 El gasto total y social ha crecido significativamente en México, al margen de la crisis	132
Gráfica 4.3 El gasto social fue fuertemente pro-cíclico en la crisis de 1994-1995, pero siguió creciendo en la recesión de 2000-2002	133
Gráfica 4.4 En el gasto social predominan educación, salud y seguridad social	
Gráfica 4.5 El gasto en educación y seguridad social ha crecido más en términos absolutos	135 135
Gráfica 4.6 Existe enorme variación en la desigualdad de diferentes programas gubernamentales	139
Gráfica 4.7 Desigualdad del gasto rural y urbano en programas en 2002	
Gráfica 4.8 El gasto público es mucho mayor en relación con el gasto privado para los pobres	140 142
Gráfica 4.9 Cerrando la brecha de la pobreza: Impacto de una plena reasignación del SER y de los subsidios al IVA a <b>OPORTUNIDADES</b> en el gasto per cápita en hogares de los cinco deciles inferiores	154
Gráfica 4.10 Número de familias beneficiarias de <b>OPORTUNIDADES</b>	
Gráfica 4.11 Proporción de familias en pobreza extrema, pobreza moderada y no pobres que recibieron transferencias de <b>OPORTUNIDADES</b> en 2002	161 161
Gráfica 4.12 Tasas de continuación en la escuela en comunidades rurales pobres en pueblos de tratamiento y de control conforme al <b>PROGRESA</b> , a fines los noventa	162
Gráfica 4.13 Patrones geográficos del uso de recursos públicos en relación con el PIB de nivel estatal per cápita: recursos totales, gasto en educación, gasto relacionado con la pobreza y gasto agrícola, 2002	181
Gráfica 4.14 Patrones geográficos de los resultados en relación con las transferencias federales, 2000	183
Gráfica 5.1 La inversión en infraestructura en México y América Latina tuvo una caída pronunciada en la década de 1990	202
Gráfica 5.2 Promedios de salario, crecimiento y desempleo	
Gráfica 5.3 Evolución de la demanda relativa de trabajadores con educación superior, zonas urbanas de México, 1988-2001	204 205
Gráfica 5.4 Existen grandes diferencias en las pautas salariales entre los trabajadores autoempleados, informales y formales	212
Gráfica 5.5 Los trabajadores más pobres experimentan mayor informalidad a través de muchas dimensiones	213
Gráfica 5.6 Productividad laboral en los sectores estructurado y no estructurado	
Gráfica 5.7 Marco de políticas de la estrategia <b>IMPULSO</b>	214 215
Gráfica 5.8 La proporción del ingreso agrícola en el ingreso total rural ha decaído, incluso entre los pobres extremos	223

Gráfica 5.9 Dividendos de la educación para niños de comunidades rurales marginadas	225
Gráfica 5.10 Función de los bienes y el contexto económico sobre la incidencia de la pobreza en 506 comunidades rurales mexicanas	226
Gráfica 5.11 Papel de la ubicación geográfica respecto de un centro para el crecimiento en el empleo en manufactura y servicios en municipios semiurbanos y rurales	227
Gráfica 6.1 El marco de la ABR	239

## **LISTA DE RECUADROS**

Recuadro 1. La Ley de Desarrollo Social	xxxii
Recuadro 2. Dimensiones de la descentralización	liii
Recuadro 3. Experiencias seleccionadas con Administración Basada en Resultados en América Latina	lvii
Recuadro 1.1 El Comité Técnico para la Medición de la Pobreza de México y la elección de las líneas de pobreza de ingreso	7
Recuadro 3.1 Uso del método Oaxaca-Blinder para descomposiciones rural-urbana	64
Recuadro 3.2: Tendencias de pobreza en 2000-2002	66
Recuadro 4.1 PRONASOL y el uso político de los programas	155
Recuadro 4.2. Veracruz: el potencial de acción efectiva a nivel estatal	184
Recuadro 5.1 Ejemplos de programas de generación de ingresos entre grupos indígenas	234
Recuadro 6.1 Creación de sistemas de ABR: Lecciones aprendidas	246
Recuadro 6.2 Definiciones: Monitoreo y Evaluación	248
Recuadro 6.3 Actores gubernamentales y no gubernamentales pertinentes para el diseño e implementación de un sistema de ABR en México	253

## **AGRADECIMIENTOS**

El equipo de trabajo que preparó este informe fue dirigido por Gladys López Acevedo y Michael Walton, del Banco Mundial. Entre los miembros del equipo están: Alain de Janvry y Elisabeth Sadoulet (University of California, Berkeley), Marcela Rubio Sánchez, Jorge Moreno, William Maloney y Laura Rawlings (Banco Mundial), Mónica Tinajero, María Caridad Araujo, Jesús Torres y Sean Scott (Consultores), Odracir Barquera (Banco Mundial-Asistencia de Producción). El material sobre la incidencia del gasto público fue proporcionado por John Scott (CIDE, México) como parte de un trabajo paralelo sobre gasto público bajo la coordinación de Steven Webb (Banco Mundial).

Las siguientes personas aportaron análisis específicos para el informe: Ricardo Paes de Barros (IPEA-Brasil), Jonathan Fox (University of California, Santa Cruz), Luis Felipe López Calva, Gloria Martha Rubio e Isidro Soloaga (Universidad de las Américas Puebla, México), Lourdes Rodríguez Chamussy (PNUD-México), Juan Martínez, Mauricio Santamaría, Cristian Baeza y Mario Torres (Banco Mundial).

Para la elaboración final de este informe se tomaron en cuenta los comentarios recibidos a los borradores previos. Agradecemos especialmente a los revisores de este informe: Rodrigo García Verdú (Banco de México), Margaret Grosh y Norbert Schady (Banco Mundial). También se recibieron valiosos comentarios de José María Caballero, Mark Hagerstrom, Gillette Hall, Miguel López Bakovic, Ernesto May, Gobind Nankani, Jaime Saavedra, Guillermo Perry y Steven Webb (Banco Mundial). El trabajo fue elaborado bajo la dirección general de David de Ferranti (Vicepresidente, América Latina y el Caribe, Banco Mundial).

El equipo de trabajo recibió la valiosa retroalimentación de Miguel Székely, Gonzalo Hernández-Licona y Carlos Maldonado (SEDESOL), así como de Eduardo Sojo, Rafael Freyre, Rodrigo Gallegos y Tábata Vilar (Presidencia y Secretariado Técnico del Gabinete Social), el Comité de Medición de la Pobreza y, en la etapa de diseño, de los talleres de trabajo conjunto del Gobierno de México y el Banco Mundial, en los cuales participaron representantes de todas las dependencias de los Gabinetes Social y Económico, de la Presidencia, y de la academia. Durante el mes de mayo de 2004, se realizaron reuniones de revisión con los Gabinetes Social y Económico, y con miembros de las secretarías de Desarrollo Social, Salud, Reforma Agraria, Agricultura, Educación, Hacienda y Crédito Público, Trabajo, de la Oficina de Políticas Públicas de la Presidencia, y con el presidente Vicente Fox. Agradecemos sus comentarios y retroalimentación.

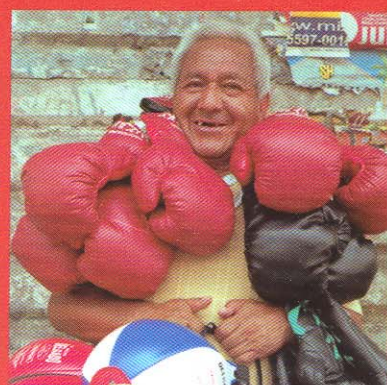
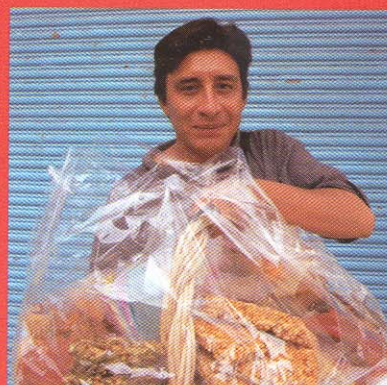
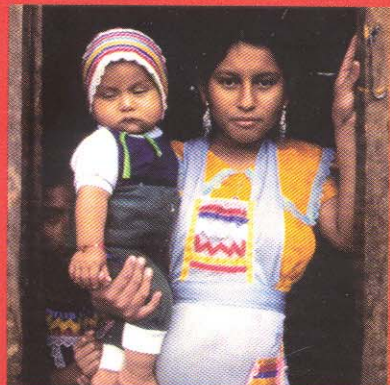
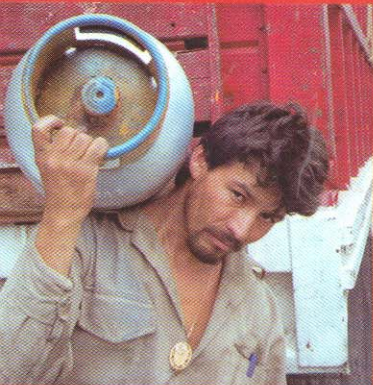
Este informe representa exclusivamente las opiniones del equipo del Banco Mundial.

## **ABREVIATURAS Y ACRÓNIMOS**

ACERCA	Programa de Apoyos para la Comercialización
APAVER	Programa de Agua Potable y Alcantarillado del Estado de Veracruz-Llave
BANRURAL	Banco Nacional de Crédito Rural
CEC	Centros Estratégicos Comunitarios
CENDIS	Centros de Desarrollo Infantil
CEPAL	Comisión Económica para América Latina
CIDE	Centro de Investigación y Docencia Económicas
CIESAS	Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social
CONACYT	Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología
CONADEPI	Comisión para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas
CONAFE	Consejo Nacional de Fomento Educativo
CONAFOVI	Comisión Nacional de Fomento a la Vivienda
CONAPO	Consejo Nacional de Población
CONASUPO	Compañía Nacional de Subsistencias Populares
CONAZA	Comisión Nacional de Zonas Áridas
DICONSA	Distribuidora Comercial CONASUPO
DIF	Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia
ENCASEH	Encuesta de Características Socioeconómicas de los Hogares
ENESTYC	Encuesta Nacional de Empleos, Salarios, Tecnología y Capacitación en el Sector Manufacturero
ENEU	Encuesta Nacional de Empleo Urbano
ENIGH	Encuesta Nacional de Ingreso-Gasto de los Hogares

FAIS	Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social
FAPPA	Fondo Para el Apoyo a Proyectos Productivos de las Organizaciones Agrarias
FIFONAFE	Fideicomiso Fondo Nacional de Fomento Ejidal
FIRA	Fideicomisos constituidos en Relación con la Agricultura
FIRCO	Fideicomiso de Riesgo Compartido
FONACOT	Fondo de Fomento y Garantía para el Consumo de los Trabajadores
FONAES	Fondo Nacional de Apoyo a Empresas Sociales
FOVI	Fondo de Operación y Financiamiento Bancario a la Vivienda
FOVISSSTE	Fondo de la Vivienda del ISSSTE
IMSS	Instituto Mexicano del Seguro Social
INDESOL	Instituto Nacional de Desarrollo Social
INEGI	Instituto Nacional de Geografía, Estadística e Informática
INFONAVIT	Instituto Nacional de Fomento a la Vivienda del Trabajador
INI	Instituto Nacional Indigenista
INSP	Instituto Nacional de la Salud Pública
ISSSTE	Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado
LICONSA	Leche Industrial CONASUPO
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
PAC	Programa de Ampliación de Cobertura
PAREIB	Programa para Abatir el Rezago Educativo en Educación Inicial y Básica
PEC	Programa de Escuelas de Calidad
PET	Programa de Empleo Temporal
PEMEX	Petróleos Mexicanos
PIASRE	Programa Integral de Agricultura Sostenible y Reversión Productiva en Zonas de Alta Siniestralidad

PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PROBECAT	Programa de Becas de Capacitación para el Desempleo
PROCAMPO	Programa de Apoyos Directos al Campo
PROCEDE	Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos
PRODEFOR	Programa de Desarrollo Forestal
PRODEI	Programa para el Desarrollo de la Educación Inicial
PRODEPLAN	Programa de Plantaciones Comerciales Forestales
PROMUSAG	Programa de la Mujer en el Sector Agrario
PRONABES	Programa Nacional de Becas para la Educación Superior
PRONASOL	Programa Nacional de Solidaridad
SAGARPA	Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación
SFP	Secretaría de la Función Pública
SEDESOL	Secretaría de Desarrollo Social
SEMARNAT	Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales
SEP	Secretaría de Educación Pública
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público
SRA	Secretaría de la Reforma Agraria
SSA	Secretaría de Salud
STPS	Secretaría del Trabajo y Previsión Social
UDLA	Universidad de Las Américas, Puebla



[www.bancomundial.org.mx](http://www.bancomundial.org.mx)

Insurgentes sur 1605, piso 24,  
Torre Mural, colonia San José Insurgentes.  
México, Distrito Federal. 03900