

Presupuesto de realización y eficacia

Helmer Vossers
Ministerio de Hacienda
Holanda
9 de junio 2008



Presupuesto de realización

- **Los años ´70: Un primer intento**
 - Enfoque de arriba hacia abajo
 - Objetivos definidos por el Ministerio de Hacienda
 - Un fracaso total
- **1997: Un segundo intento**
 - Reglas según el Ministerio de Hacienda
 - Enfoque de abajo hacia arriba (?)
 - Objetivos políticos definidos por los ministerios
 - Indicadores también definidos por los ministerios
- **2004: Evaluación del Presupuesto de realización**

¿Cuáles fueron nuestros objetivos?

- **Un presupuesto y reportaje anual más transparente**
 - Foco en los objetivos de la gestión política
 - El modo de obtener estos objetivos
 - Objetivos que son más fáciles de medir
 - Una mejor autorización y control por parte del parlamento
- **Un instrumento para conseguir más eficacia**

Comentarios sobre el proceso:

- Un proceso complicado con muchos participantes
- Crear espacio para la maniobra: big boom vs experimento
- Esquema de futura planificación
- Capacidad de los directorados de gestión política



¿Cuáles son los resultados?

Presupuestos:

■ Positivos:

- Una extensa introducción (una media de 60 páginas) → Agenda de gestión política (15 páginas)
- Estructura de los presupuestos: instrumentos → resultados
- Reducción de la cantidad de temas de proyecto 800 → 140
- Reportaje anual: Septiembre → Mayo

■ Negativos:

- Un documento indescifrable, demasiada información técnica
- Objetivos de gestiones no son claros
- Efectos de intervención gubernamental tampoco



¿Cuáles son los resultados?

Indicadores:

Cada proyecto debe tener indicadores:

- La participación laboral de la gente entre los 55 y 65 años debe incrementar hasta el 40% → ciclo económico?
- Éxito de la introducción de un mercado para la electricidad: medido a través del conocimiento popular de las empresas → mala administración y sueldo de los dirigentes de la empresa
- Éxito de la política de exteriores: ataque sobre el territorio holandés → 0 hasta ahora

¿Cuáles son los resultados?

Indicadores:

¿Cuál es el significado de estos indicadores?

- La relación entre el dinero, los objetivos y los indicadores no suele ser clara
- Los factores exógenos no suelen ser mencionados
- Excesividad de indicadores (“red tape”)
- Indicadores no dan información sobre la eficacia

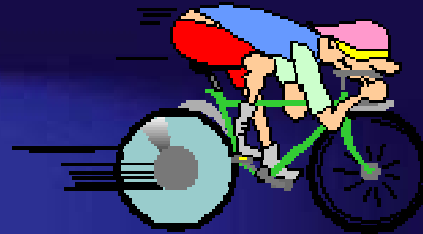
Algunos problemas con los contratos de realización: ejemplo de las fuerzas policiales

- Invita a las fuerzas a “alcanzar la cifra”, perdiendo así calidad: prevención del crimen proactiva, multas frívolas, concentración en las cargas criminales más fáciles de constatar y sancionar
- Fijación del nivel de realización sin tener en cuenta cambios en las circunstancias (regionales)
- El gobierno no tiene datos para fijar un buen nivel de realización: sabe el gobierno lo que se debe hacer?
- Es una gestión centralizada la solución más eficaz?

Last but not least: Excesividad de información



Presupuesto de realización: el camino a seguir?



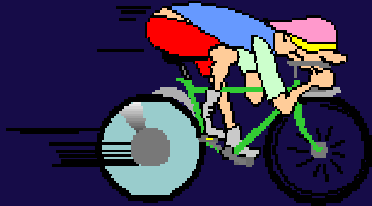
- **Nuevas gestiones deben ser iniciadas con nuevos documentos de políticas de gestión (documentos blancos)**
- **Los presupuestos deben realizar su deber básico: la autorización y control de los de temas de gestión política**
- **Eficacia debe ser promovida con otros instrumentos**



Primera parte: Documentos sobre la gestión política

Garantizar que preguntas básicas sean respondidas:

- ¿Qué autoriza la intervención gubernamental sobre un problema?
- ¿Cuál es la causa de este problema?
- ¿Porqué se siente el gobierno responsable de resolver este problema?
- ¿Qué objetivos pueden ser definidos?
- ¿Qué instrumentos pueden ser usados?
- ¿Cuál es el coste?



Segunda parte: Presupuestos y Reportajes anuales

- Reducir la cantidad de texto a través de un mayor foco sobre la información necesaria para autorizar el gasto; el uso de internet
- Usar indicadores si es posible; pero atentos a la “paradoja informativa”.
- Las cifras empiezan a determinar la gestión política; al final la información disminuye
- En algunas áreas es mejor evaluar la gestión en términos cualitativos



Parte final: Hacia la eficacia

- Evaluación de los efectos de la gestión política
- Larga tradición en Holanda
- Nuevo proceso: todos los temas de gestión serán evaluados con la pregunta básica de los documentos de gestión
- Alternativa para la información sobre las realizaciones
- Da un mejor informe sobre la eficacia
- Reforma de la gestión financiera: incentivos son una consecuencia de la demanda



Parte final part: hacia la eficacia

- **Ejemplo: Asistencia social**
- **Las autoridades locales reciben un “presupuesto de objetivos” basado en:**
 - **Número de habitantes, salario, ...**
 - **Derechos básicos de los desempleados definidos en la ley**
 - **Libertad de manejo para las autoridades locales**
 - **Riesgo macroeconómica para el gobierno central**
 - **Gran éxito: reducción del 25%**

Demasiado importante para fracasar

