



Banque mondiale

Avantages et bénéfices de la participation du public dans le cadre du processus d'évaluation environnementale

Hocine Chalal, Conseiller régional pour la protection
environnementale et sociale, Région MENA, Banque mondiale

----- 0 -----
Journée d'Etudes : Théorie et Pratique des Etudes
d'Impact sur l'Environnement – Expérience
internationale et cas du Maroc, Rabat, 25 juin 2008

Objectifs de l'engagement du public

Les principaux objectifs de l'engagement du Public sont:

- Avoir accès aux connaissances traditionnelles pouvant être utiles dans le processus décisionnel ;
- Faciliter la considération de solutions alternatives, mesures d'atténuation, et de compromis pertinents;
- S'assurer que des impacts importants n'ont pas été négligés et que les bénéfices sont maximisés;
- Réduire le risque de conflits à travers l'identification précoce de sujets problématiques;
- Fournir une opportunité pour le public d'influencer de manière positive la conception du projet (permettant ainsi l'adoption et l'appropriation de la proposition);
- Améliorer la transparence et la responsabilisation dans le processus de prise de décision;
- Améliorer la confiance du public dans le processus d'évaluation environnementale.

Exemples de la contribution de la participation du public

Projet	Exemple
Ghana - Projet de gestion des ressources environnementales	Ce projet avait pour objectif d'améliorer la gestion des ressources naturelles. Les consultations publiques ont déterminé la conception du projet depuis le début. Les investissements dans le cadre de la composante gestion des sols et des eaux au niveau du village, ont complètement été conçus par les communautés locales, lesquelles ont identifiées les problèmes, plans d'action et ont été responsables pour leurs mises en œuvre. La composante zones humides côtières a aussi été largement conçue à travers la consultation publique. Les populations affectées et groupes d'utilisateurs ont participer à la démarcation des zones écologiques sensibles et également à la détermination des niveaux d'usage et de conservations des dites zones sensibles.
Brésil – Projet Eau de Espirito Santo	La conception initiale aurait eu des impacts négatifs sur deux communautés. En incluant ces communautés dans le processus d'évaluation environnementale à travers l'information et la consultation du public, des mesures d'atténuation satisfaisantes ont été mises en place qui ont permis de contrebalancer les impacts et améliorer les conditions de vie.

Il existe malheureusement encore beaucoup de cas où l'absence de réelle consultation a produit des effets négatifs

En particulier dans le cas de projets lourds d'infrastructure (barrages, industries chimiques et nucléaires), l'expérience montre que le manque de consultation peut menacer le projet même à un stade avancé de préparation, entraînant ainsi des délais supplémentaires et des surcoûts.

- Exemple 1: un projet d'usine d'engrais en "Tegype" a reçu un avis de prise en considération de l'étude d'impact pour être ensuite bloqué car des parties prenantes qui n'avaient pas été identifiées plus tôt se sont opposé vivement au projet
- Exemple 2: un projet de centrale nucléaire en "Arfique du Dus" a été retardé par décision de la cour suprême car n'ayant pas satisfait aux dispositions de la loi en matière de consultation du public

Différents niveaux d'engagement du public

Niveau	Forme d'engagement
Information	Flux d'information unidirectionnel du promoteur du projet en direction du public
Consultation	Flux d'information bidirectionnel entre le promoteur du projet et le public y inclut l'opportunité pour le public d'exprimer ses vues et ses propositions.
Participation	Echange interactif entre le promoteur du projet et le public y inclut l'échange d'analyses et la définition d'objectifs communs ainsi que le développement de positions conjointes sur le projet et ses impacts.
Négociation	Discussion face-à-face entre le promoteur du projet et les principales parties prenantes afin d'atteindre un consensus ainsi que la résolution acceptable par les parties des problèmes, notamment sur un ensemble des mesures d'atténuation et de compensation.

Point important !

L'information du public est une condition nécessaire mais non suffisante pour atteindre les objectifs indiqués plus haut...

Importance de la phase de “scoping”

Pour les projets complexes ayant un potentiel important d'impacts négatifs, les principaux objectifs de la phase de définition de l'étendue de l'évaluation environnementale (scoping) sont:

- D'informer le public à propos de la proposition;
- D'identifier les principales parties prenantes ainsi que leurs préoccupations et valeurs;
- De définir des alternatives raisonnables et pratiques à la proposition;
- De mettre l'accent sur les aspects importants et les impacts significatifs devant être discutés dans l'EIE;
- De définir les limites spatio-temporelles et thématiques;
- Etablir les pré-requis en matière de collecte de données de référence et autres informations; et
- Etablir les Termes de Référence de l'EIE.

Les principales contraintes pour un engagement du public plus significatif

- Analphabétisme
- Diversité linguistique et culturelle
- Manque de connaissance locale et compréhension de l'échelle, la nature et des effets probables de certains types de projets de développement
- Accès limité au processus de consultation et participation de certaines catégories sociales (par exemple les femmes)
- L'éloignement de certaines parties prenantes
- Les implications en termes de temps et de coûts liées à la consultation et à la participation du public

Quelques pistes ...

- Plus d'activités de sensibilisation environnementale
- Crédibilisation du processus d'EIE – traitement équitables des projets gouvernementaux et des projets privés
- Renforcement des capacités des principaux acteurs au niveau étatique et en direction des praticiens des EIE
- Mise en place de structures consultatives
- Mise à disposition du public des EIE
- Introduction de la pratique des études d'impact stratégiques

Quelques références utiles

- **Guide pour la préparation et la revue des rapports d'EIE (en français et en anglais)**
 - **A www.worldbank.org/middle-east/topics/environment**
 - **Cliquer sur l'onglet "Implementation arrangements" et ensuite sur l'onglet "preparation and review of environmental manuals"**
- **POLLUTION PREVENTION AND ABATEMENT HANDBOOK disponible en anglais à l'adresse suivante**
[www.worldbank.org/environment/pollution management](http://www.worldbank.org/environment/pollution%20management)
- **Politiques de Sauvegardes environnementales et sociales, disponibles en plusieurs langues à l'adresse suivante:**
 - **www.worldbank.org/environment**

Merci pour votre attention