
Analyse genre des dépenses publiques

Atelier sur la Budgétisation sensible au genre
Rabat, 21 et 22 octobre 2008

Objectifs

- Démontrer comment l'analyse genre des dépenses publiques peut servir d'outil pour "gendériser" la formulation de politique
- Présenter diverses techniques pour mener à bien une analyse genre des dépenses publiques sur la base de l'expérience de la Banque Mondiale

Analyse genre des dépenses publiques : La présentation

- De quoi s'agit-il ?
 - Initiatives de budgétisation sensible au genre
 - Expérience de la Banque Mondiale de “gendérisation” des Revues des Dépenses Publiques
- Comment faire ?
 - Analyse de l'incidence des dépenses désagrégée selon le genre ; évaluation des programmes ; évaluations institutionnelles de genre

Analyse genre des dépenses publiques

De quoi s'agit-il ?

Initiatives de budgétisation sensible au genre et analyse genre des dépenses publiques

- Les initiatives de budgétisation sensible au genre viennent à l'appui des gouvernements et de la société civile en :
 - Analysant les budgets d'une perspective de genre
 - **Analyse genre des dépenses publiques**
 - Analyse genre des recettes
 - Formulant des budgets sensibles au genre
 - Plaidoyer, recherche, changements dans le processus budgétaire, etc.

Analyse genre des dépenses publiques

- L'analyse genre des dépenses publiques a trait à l'impact des dépenses publiques réelles sur les femmes et les filles en comparaison des hommes et des garçons
- Son but final est d'informer la politique en aidant les gouvernements à décider comment adapter les politiques et où réaffecter les ressources requises pour remédier à la pauvreté et aux inégalités de genre

Lien entre le genre et les dépenses publiques

- Le budget est une déclaration de politique, qui traduit les priorités sociales et économiques d'un gouvernement, et la matérialisation de son engagement politique, en termes monétaires, vis-à-vis de programmes et politiques spécifiques.
 - **Les instruments de politique ; dépenses publiques ; et collecte des recettes ont des impacts différents sur les hommes et les femmes**
 - L'analyse genre des budgets constitue un moyen de réaliser une analyse genre de la politique et la "gendérisation" des budgets un moyen de rendre les politiques sensibles au genre

L'expérience de la Banque Mondiale dans le domaine de la budgétisation sensible au genre

■ Revues des dépenses publiques

□ Première vague

- Le genre présente un autre angle pour désagréger les variables traditionnelles en se servant de l'analyse d'incidence désagrégée selon le genre (AI)

□ Deuxième vague

- Examiner l'allocation, l'efficacité et l'efficience des ressources publiques pour arriver à l'égalité des genres et réduire la pauvreté
- AI désagrégée selon le genre ; évaluation des programmes, évaluations institutionnelles de genre
- Saint Vincent et les Grenadines (SVG) ; Ethiopie ; Paraguay
- Renforcement des capacités au Congo, Rwanda, Libéria

Analyse genre des dépenses publiques

Comment faire ?

Option 1 : Analyse d'incidence désagrégée selon le genre

■ Objectif

- Mesurer l'allocation des ressources publiques entre hommes/garçons et femmes/filles

■ Justification

- Les dépenses publiques sont-elles équitablement réparties entre les hommes et les femmes ?
- L'allocation des ressources publiques s'adapte-elle aux besoins des hommes et des femmes ?

■ Variables utilisées dans l'analyse

- Utilisation des services publiques par les hommes et par les femmes (p. ex., taux de scolarisation pour les garçons et les filles)

AI désagrégée selon le genre (suite)

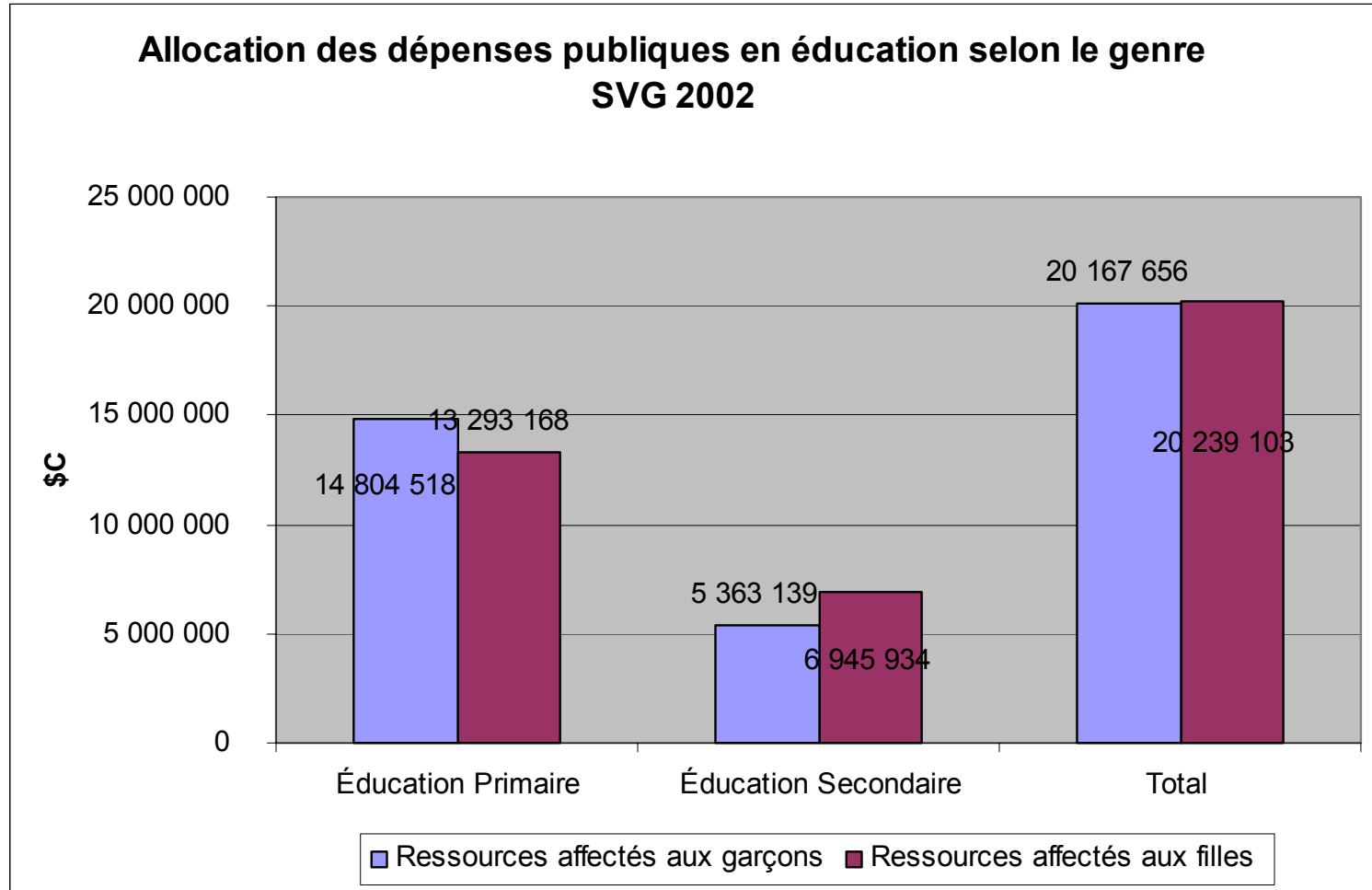
■ Données

- Données du budget relatives aux dépenses sectorielles (p. ex., dépenses à l'enseignement primaire ; dépenses aux centres de santé ; etc.)
- Données sur l'utilisation des mêmes services ventilées par sexe (scolarisation par sexe ; utilisation des centres de santé par les hommes et par les femmes ; etc.)

■ Stratégie de collecte des données

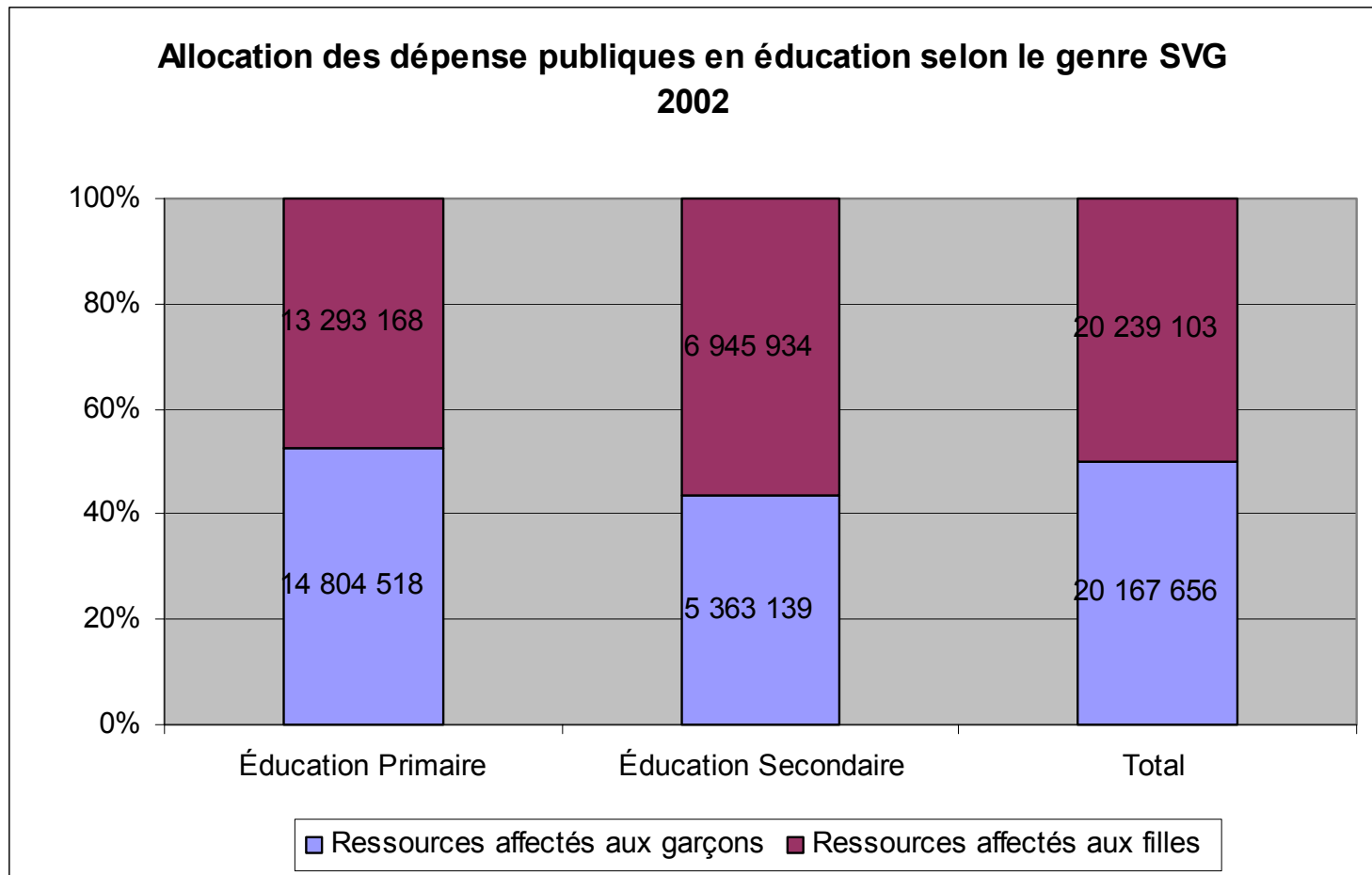
- Données budget + enquêtes auprès des ménages, recensements, enquêtes sectorielles, etc.

AI désagrégée selon le genre – Éducation



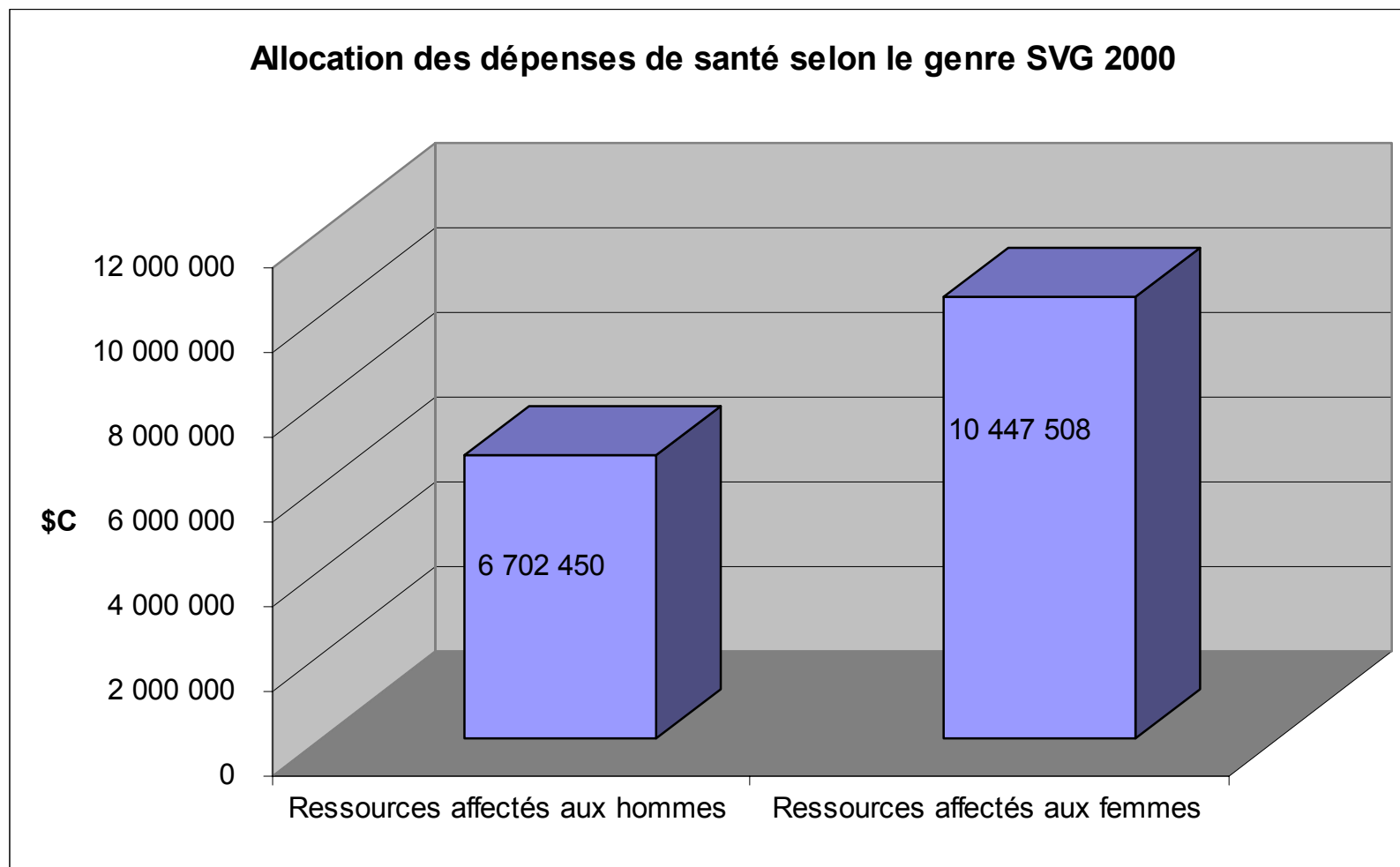
Données: Dépenses en Éducation primaire et secondaire, Ministère de l'Éducation;
Scolarisation par sexe, recensement scolaire, Ministère de l'Éducation

AI désagrégée selon le genre – Éducation (suite)



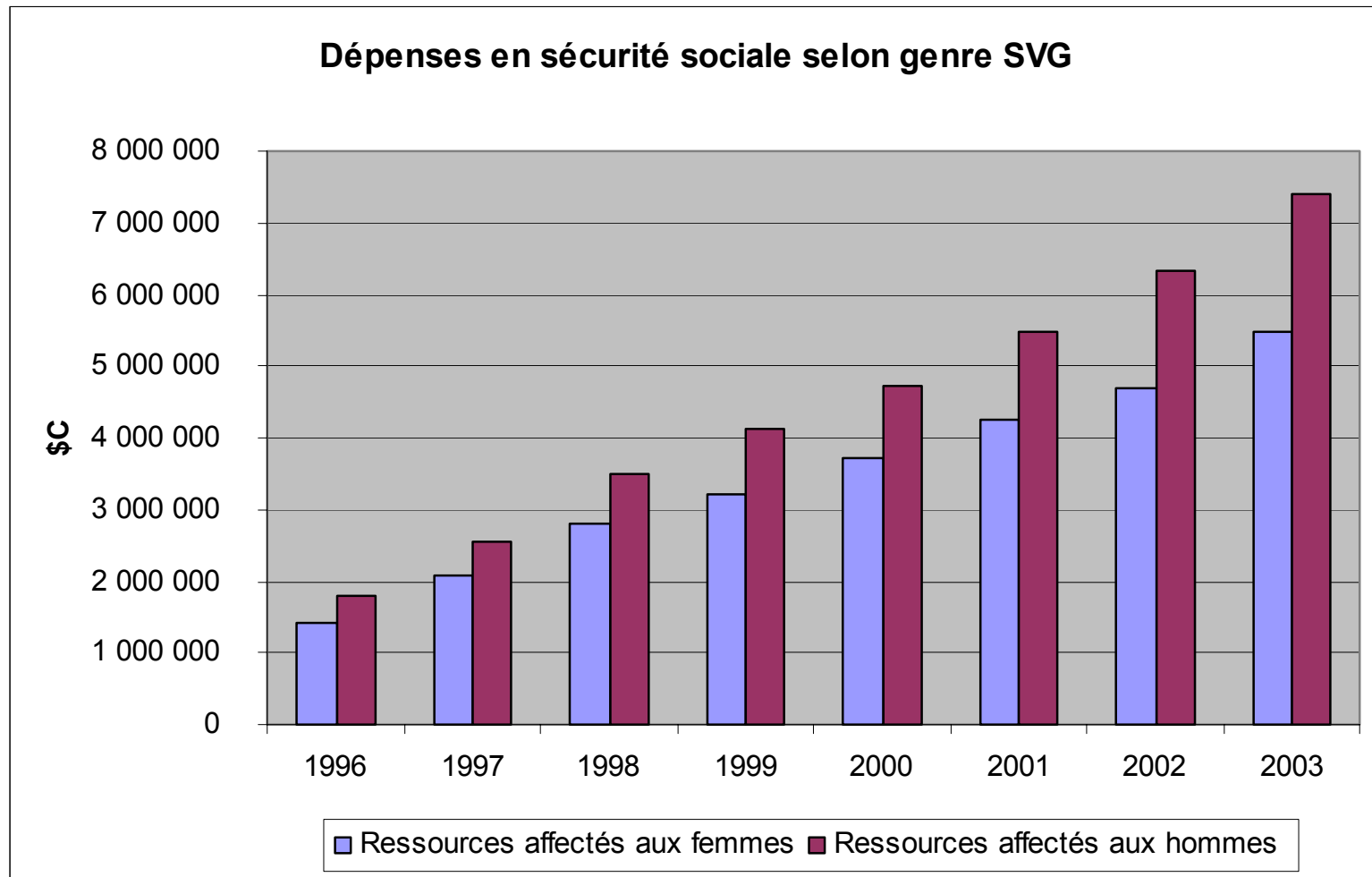
Données: Dépenses en Éducation primaire et secondaire, Ministère de l'Éducation;
Scolarisation par sexe, recensement scolaire, Ministère de l'Éducation

AI désagrégée selon le genre – Santé



Données: Dépenses des hôpitaux, centres de santé, et services de santé communautaires en 2000, Ministère de la Santé; Usage des hôpitaux, centres de santé, et services de santé communautaires par sexe, Recensement national, 2000

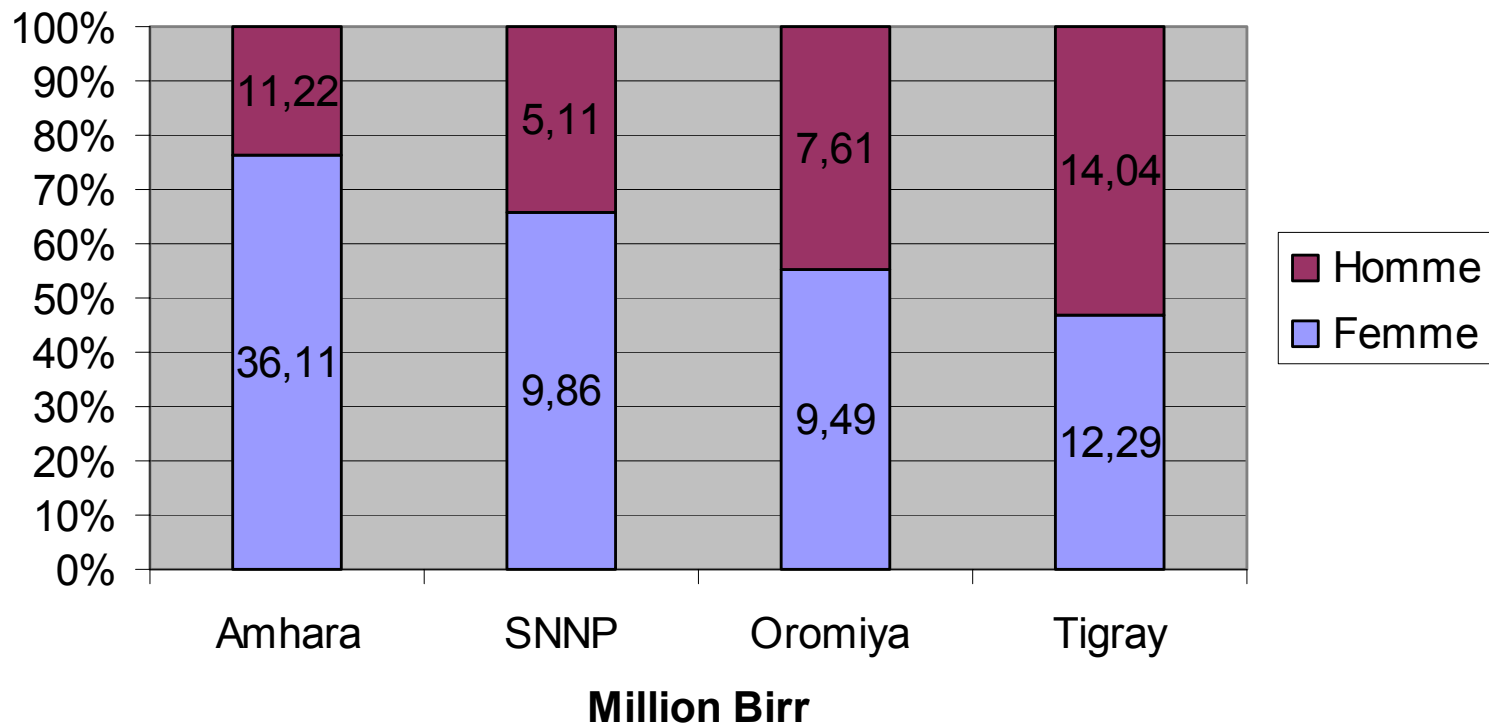
AI désagrégée selon le genre – Sécurité Sociale



Données: Dépenses en sécurité sociale 1996-2002, Bénéficiaires de la sécurité sociale par sexe 1996-2002, Caisse de la Sécurité Sociale

AI désagrégée selon le genre – Protection sociale

Allocation des Dépenses en Prestations Directes et Travaux Publics en Éthiopie 2004-2005



Données: Dépenses du programme de sécurité alimentaire 2004-2005, Bénéficiaires du programme de sécurité alimentaire par sexe, Bureaux régionaux du Programme de sécurité alimentaire

AI désagrégée selon le genre – Forces et faiblesses

■ **Forces**

- ❑ Aide le plaidoyer – moyen concis de présenter en une fois l'information relative aux inégalités de genre
- ❑ Permet une analyse plus sophistiquée qui croise le genre avec d'autres variables (âge, race, niveau de revenu, etc.)

■ **Faiblesses**

- ❑ Inadéquate pour proposer des recommandations concrètes sur lesquelles agir
- ❑ Elle ne s'attache qu'aux données quantitatives et n'est pas concernée par la qualité des services
- ❑ On est conditionné par la disponibilité des données

**5 minutes pour des questions
sur l'AI désagrégée selon le
genre !!**

Option 2 : Evaluation des programmes

- Objectif
 - Analyser l'efficacité des programmes (dépenses) qui sont importants pour atteindre les objectifs spécifiques au genre

- Justification
 - L'impact d'un programme peut être différent pour les hommes et pour les femmes
 - L'accès/utilisation aux/des services publics est différent pour les hommes et pour les femmes

- Variables utilisées dans l'analyse
 - Offre – caractéristiques de la conception et de la mise en œuvre des programmes
 - Demande – accès/utilisation des services par les hommes et les femmes

Evaluation des programmes axés sur le genre (suite)

■ Données

- Données relatives aux utilisateurs et programmes par sexe
- Données relatives à la conception et mise en œuvre des programmes

■ Stratégie de collecte des données

- Sur le plan de l'offre : entrevues avec des responsables de programme ; sources secondaires (évaluations des programmes existants)
- Sur le plan de la demande : fichiers des bénéficiaires des programmes ; enquêtes ad hoc ; groupes focaux avec des bénéficiaires

Evaluation des programmes exemple 1 : Ménages dirigés par des femmes à Saint Vincent

- Etape 1 : Identifier la problématique genre :
 - Les MDF sont un des groupes les plus pauvres de la population à SVG
- Etape 2 : Identifier les dépenses publiques pour remédier au problème – programmes pour les MDF :
 - Programmes d'appui au revenu – transferts directs
 - Programmes d'appui à l'emploi – formation professionnelle
 - Subventions aux garderies privées

Evaluation des programmes exemple 1 : Ménages dirigés par des femmes à Saint Vincent (suite)

- Etape 3 : Analyser l'efficacité des programmes / dépenses :
 - Les services d'appui à l'emploi ne se sont pas alignés sur les besoins du marché du travail (formation en compétences et développement de l'entreprise)
 - La conception de la subvention aux garderies a introduit une discrimination à l'encontre des MDF
 - L'absence d'une stratégie d'ensemble pour les MDF a donné lieu à des écarts et doubles emplois entre les programmes de différentes agences gouvernementales

Evaluation des programmes Exemple 2 : Garçons à risque à Saint Vincent

- Etape 1 : Identifier la problématique genre
 - Abandon scolaire des garçons entre l'enseignement primaire et secondaire (à hauteur de 60 %)
- Etape 2 : Identifier les programmes/dépenses publics afin de remédier au problème
 - Programmes d'appui à l'emploi pour les jeunes au chômage
- Etape 3 : Analyser l'efficacité du programme
 - Les objectifs du programme ne sont pas alignés sur les besoins du marché du travail
 - Stratégie de ciblage déficiente
 - Enjeux sociaux et familiaux de prévention aux problèmes auxquels les garçons sont confrontés n'ont pas été abordés par les programmes

Evaluation des programmes Exemple 3 : Programme de développement rural en Ethiopie

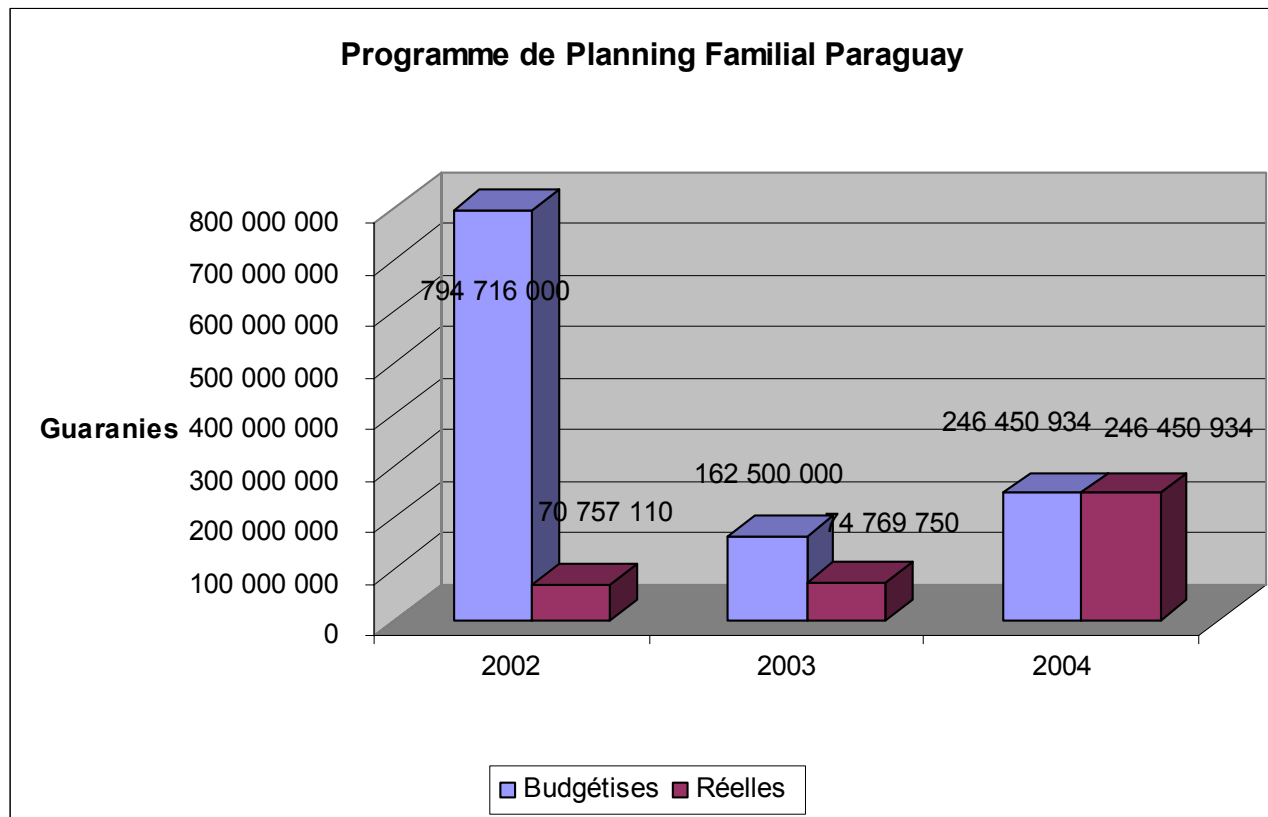
- Etape 1 : Identifier la problématique de genre
 - Faible productivité des femmes agriculteurs
 - Les femmes représentent entre 40 et 77 % de la main-d'œuvre agricole en Ethiopie – dépendant du type d'activité. Mais leur accès aux services de vulgarisation n'est que de l'ordre de 9 à 26 %.
- Etape 2 : Identifier les programmes / dépenses pour cibler la problématique
 - Programme de vulgarisation agricole
 - Enseignement technique et professionnel

Evaluation des programmes Exemple 3 : Programme de développement rural en Ethiopie (suite)

- Etape 3 : Analyser le programme / les dépenses
 - Un ciblage inadéquat des femmes a pour conséquence de limiter la formation des femmes agriculteurs aux techniques productives
 - Femmes chefs de ménage vs épouses d'un agriculteur
 - Le changement "d'agent du foyer" en "agent de la santé" creusera davantage le fossé entre les genres au niveau de l'accès à une formation productive
 - Causes du problème :
 - Hypothèses erronées quant au rôle des femmes dans l'agriculture et dynamiques intra-ménage
 - Petit nombre de femmes agents de vulgarisation (à peine 12 %)
 - Conception rigide des enveloppes de vulgarisation – MDF répugnent à contracter de gros emprunts. Les petits prêts sont destinés uniquement aux ménages propriétaires terriens.

Evaluation des programmes Exemple 4 : Programme / dépenses de planning familial au Paraguay

- Sérieux problème d'exécution des dépenses dans le programme de planning familial
- Allocation inadéquate des ressources au sein du programme n'a pas permis l'exécution de cette dépense essentielle pour l'égalité du genre



Evaluation des programmes : Forces et faiblesses

■ Forces

- ❑ Forte capacité de proposer des recommandations concrètes de mesures à prendre
- ❑ Analyse les causes des inégalités de genre dans l'accès aux services publics

■ Faiblesses

- ❑ Coûteux en raison d'une collecte ad hoc des données

**5 minutes pour des questions
sur l'évaluation des
programmes !!**

Option 3 : Analyse des dépenses publiques spécifiques au genre & Analyse institutionnelle de genre

■ Objectifs

- Evaluer l'adéquation, la vulnérabilité dans le temps, et l'efficacité des dépenses publiques allouées pour remédier à la problématique de genre
- Rationaliser les dépenses publiques pour l'égalité des genres (y compris le Ministère de la Femme)

■ Justification

- Optimisation des ressources déjà allouées au genre

■ Variables utilisées dans l'analyse

- Adéquation du niveau des DPSG pour remédier aux problèmes de genre
- Mesure selon laquelle les DPSG sont correctement ciblées pour satisfaire aux priorités nationales de genre
- Mesure selon laquelle les DPSG dépendent du financement extérieur
- Mesure selon laquelle les DPSG sont vulnérables aux coupures de budget
- Autre

Analyse institutionnelle du genre

■ Objectif de l'analyse

- Les institutions avec un mandat sur l'égalité des genres utilisent-elles ses ressources d'une manière efficace pour atteindre les objectifs nationaux liés au genre ?

■ Variables

- Mandat & Rôle –
 - exécution/ conseil de politique/ lobbying
- Ressources
 - Humaines – juste dosage des compétences du personnel
 - Financières (niveau ; utilisation ; pérennité)
- Structure organisationnelle
 - Interne – alignement sur les priorités nationales
 - Externe – rôle de l'institution dans la prise de décision gouvernementale
- Autres

Analyse institutionnelle du genre (suite)

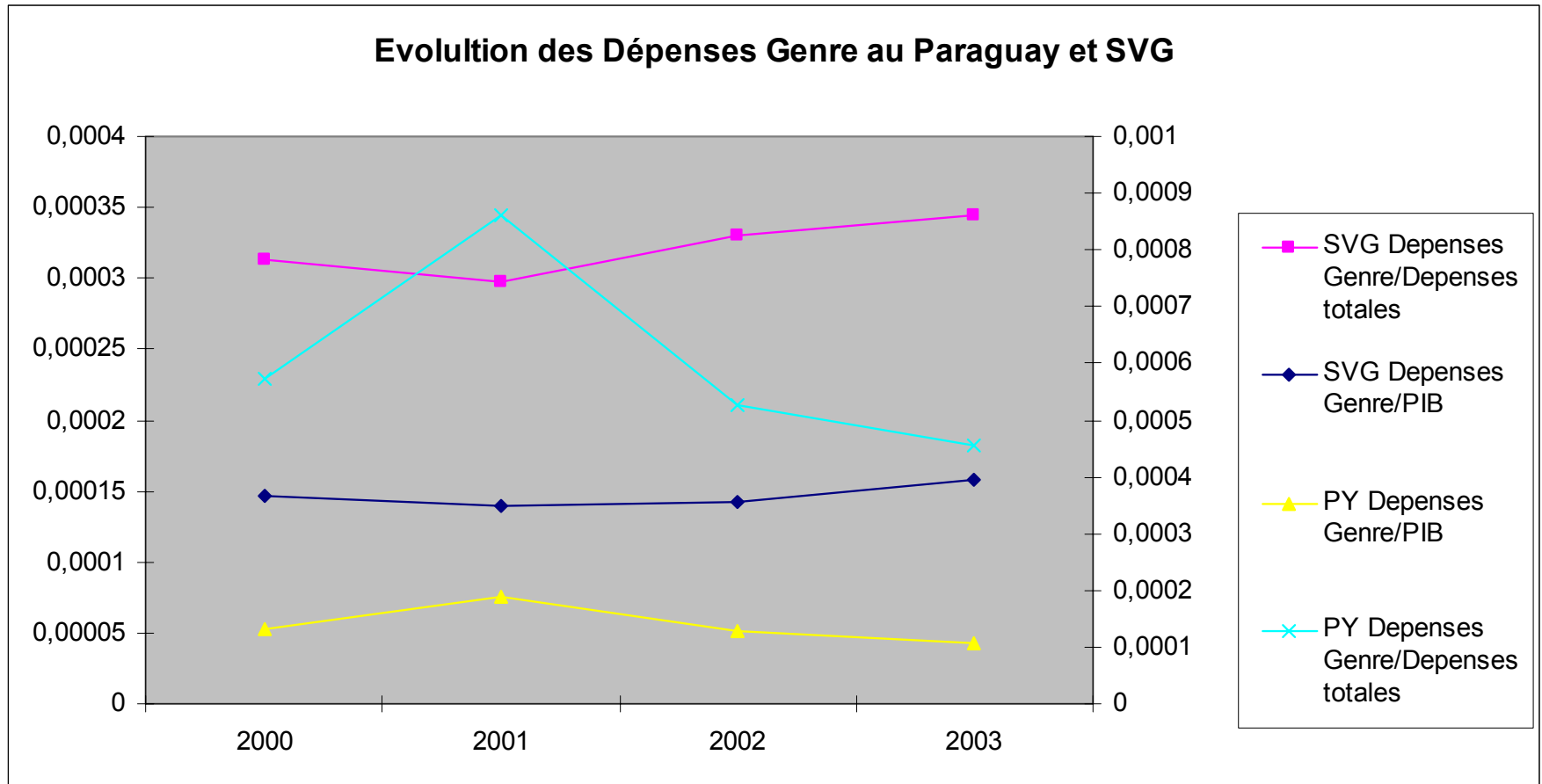
■ Données

- Information pour alimenter les variables de la diapositive précédente
- Données relatives aux dépenses
 - Dépenses par départements
 - Budget total de l'institution
 - Sources de financement par programme (bailleur de fonds / régulier)
 - Dépenses par catégories (récurrentes vs d'investissement)

■ Stratégie de collecte des données

- Entrevues avec des responsables du programme en se servant de protocoles spécifiquement conçus pour évaluer les problèmes institutionnels

Exemple d'analyse institutionnelle de genre



Données: Budget Ministère de la Femme (PY); Budget national PY; PIB PY; Budget Dept. Genre SVG; Budget national SVG; PIB SVG

Exemple d'analyse institutionnelle de genre – Saint Vincent

- Les ressources du Département de la Condition féminine de SVG ont régulièrement augmenté dans le temps mais elles sont :
 - Insuffisantes (deux fois moins élevées que celles du Dépt. des jardins botaniques)
 - Inefficacement allouées entre la gestion de projet et le conseil de politique ; et
 - Insoutenables car elles dépendent principalement des contributions des bailleurs de fonds
- Le DCF doit redéfinir son rôle et sa position au Gouvernement afin d'influencer la formulation de politique

Exemple d'analyse institutionnelle du genre – Paraguay

- Ressources du Secrétariat national pour la femme :
 - ont fortement diminué au cours des trois dernières années à la fois en proportion du PIB et des dépenses totales
 - ne sont pas efficacement allouées :
 - faible allocation aux programmes de santé pour aborder les besoins nationaux (plus spécifiquement le taux élevé de fécondité et de mortalité maternelle)
- Position interinstitutionnelle du Secrétariat au sein de la structure gouvernementale récemment rétrogradée

Analyse institutionnelle de genre : Forces et faiblesses

■ Forces

- ❑ Opportunité d'améliorer l'utilisation des ressources déjà en place pour le genre
- ❑ Permet de mettre en lumière les problèmes de faible capacité des institutions pour l'égalité des genres (par rapport à d'autres domaines gouvernementaux)

■ Faiblesses

- ❑ Elle peut s'avérer une "arme à double tranchant" → compromis au niveau de l'efficacité des dépenses
- ❑ Absence de repères internationaux

Trois techniques: Quelle option choisir?

- **Ça dépend de:**
 - L'objectif et l'approche de la Révision des Dépenses Publiques, les priorités du gouvernement, les problèmes de genre dans le pays, la disponibilité de données, etc.
- **Par où commencer ...**
 - Réviser les points antérieurs (approche de la RDP, priorités gouvernementales, questions de genre, données)
 - Selon les résultats de cette révision, identifier les secteurs/questions de genre que vous voulez aborder lors de votre analyse
 - Toujours prenant en compte que l'objectif c'est de faciliter au gouvernement de nouvelles informations sur les dépenses publiques qui aide à améliorer la situation de la femme et à lutter contre la pauvreté
 - Identifier au préalable les messages clés que vous attendez de votre analyse
 - Choisir la technique adéquate pour développer l'analyse et parvenir à votre message dans chaque secteur/question abordée

Exemples de RDP

■ SVG

- AI pour analyser l'allocation générale des ressources selon le genre dans les secteurs éducation, santé, et protection sociale
- Évaluation de programme pour une étude approfondie de deux questions de genre (Femme chefs de famille, abandon scolaire de garçons)
- Analyse institutionnelle du Ministère de la Femme

■ L'Éthiopie

- AI du Programme de Sécurité Alimentaire
- Évaluation du programme de vulgarisation agricole
- Analyse institutionnelle de la cellule genre du Ministère de l'Agriculture

■ Liberia

- AI du secteur éducation y compris l'éducation primaire, l'éducation secondaire, bourses, formation professionnelle, éducation d'adultes
- Évaluation des dépenses de genre des bailleurs de fonds

Analyse genre des dépenses publiques :

Conclusion

- Un autre outil pour genderiser les politiques publiques
- Solide évidence d'inégalités de genre (AI + dépenses spécifiques au genre) pouvant servir pour recommander des changements dans les politiques
- Donne un aperçu quant à la manière de mieux dépenser (pas nécessairement de dépenser plus) pour atteindre l'objectif d'égalité entre les sexes (Evaluation des programmes + Evaluations institutionnelles)
- Ça reste une technique d'analyse. L'interaction aux réaffectations budgétaires subséquentes au genre doit encore se matérialiser

Merci !!

Questions destinées à l'audience

- Pensez-vous que vous pourriez utiliser l'une quelconque de ces techniques dans vos activités futures ?
- Laquelle et à quelle fin ?