



Banco Mundial e Governo de Moçambique



Revisão da Carteira de Projectos e Programa para o Ano Fiscal de 2010

Susan Hume

Revisão do Desempenho da Carteira de Projectos (CPPR)

18 de Setembro de 2009



Descrição da Apresentação

- Objectivos da CPPR
- Descrição do Programa em Moçambique
- Resumo da Carteira de Projectos
- Tabela “Traffic Light”
- Sucessos para a Carteira de Projectos
- Desafios para a Carteira de Projectos
- Programa para o Ano Fiscal de 2010



Objectivos da CPPR

- Avaliar a situação de toda a carteira de projectos uma vez por ano (através da tabela 'traffic light')
 - Mini-CPPR (em Março) com enfoque sobre os projectos seleccionados, mas também preenche a tabela 'Traffic Light'
- Dar oportunidades aos quadros sénior do governo para compreenderem melhor os desafios relacionados com a implementação de projectos
- O formato deste ano é diferente. Visto que as reuniões específicas do projecto já têm lugar duas vezes ao ano, então a plenária irá cingir-se nos assuntos transversais, a serem apresentados pelo pessoal do governo afecto ao projecto:
 - Gerais de Gestão de Projectos
 - Gestão Financeira
 - Procurement



Descrição Geral do Programa do Banco Mundial

Pilar 1: Governança

- Maior voz do cidadão e exigência de prestação de contas

Pilar 2: Acesso aos Principais Serviços

- Eficiência e transparência na prestação de serviços

Pilar 3: Crescimento Sustentável e Abrangente

- Desenvolvimento Rural
- Desenvolvimento de Infra-estruturas
- Integração Regional
- Desenvolvimento de habilidades relevantes para o mercado laboral (ensino superior, ciência e tecnologia)

Questões Transversais

- HIV/SIDA
- Desenvolvimento do Sector Privado
- Capacitação

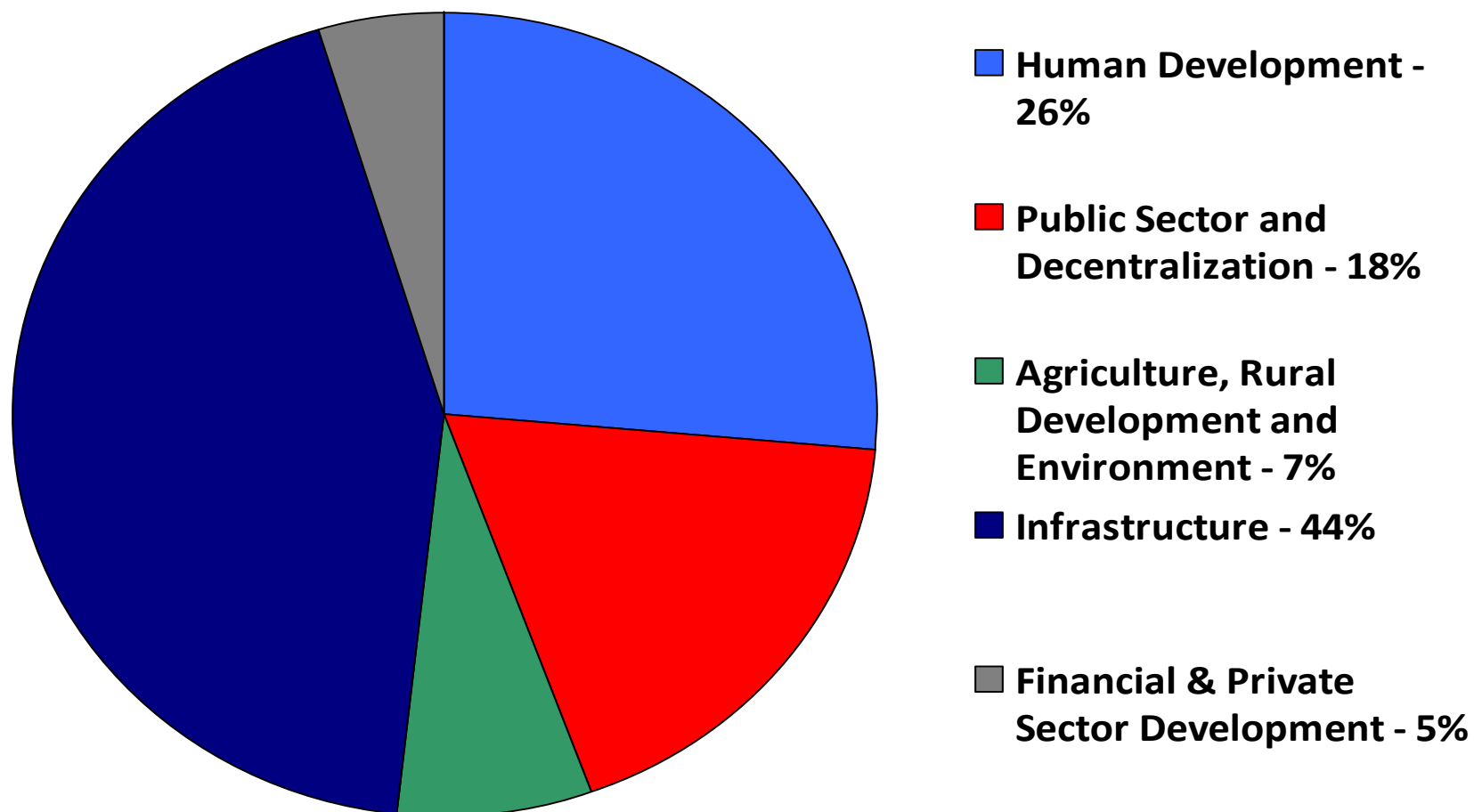


Resumo da Carteira de Projectos (1)

- 17 projectos em curso; compromissos \$777 m
 - 4 Desenvolvimento Humano (educação & saúde) (26%)
 - 3 Sector Público e Descentralização (18%)
 - 2 Agricultura e Desenvolvimento Rural (7%)
 - 6 Infra-estruturas (44%)
 - 2 Sector Financeiro e Desenvolvimento do Sector Privado (5%)
 - Incluem ainda:
 - 3 projectos da *Global Environmental Facility* (GEF)
 - 2 projectos regionais
- 31 Trust Funds; compromissos \$254 m



Composição do Portfolio por Área





Resumo da Carteira de Projectos (2)

- Desembolsos no Ano Fiscal 2009: \$200 m
- Quarto novos projectos aprovados para o Ano Fiscal de 2009 (\$172 m)
 - Crédito para o Apoio a Redução da Pobreza 5 (Apoio ao Orçamento do Estado) (\$85 m)
 - Provisão de Serviços de Saúde (\$45 m)
 - Competitividade e Desenvolvimento do Sector Privado (\$25 m)
 - Programa de Infraestruturas de Comunicação Regional - Fase 3 (\$17 m)
- Projectos que encerram no ano fiscal de 2009:
 - Planificação e Finanças Descentralizadas
 - Reestruturação dos Portos e Caminhos de Ferro
 - Reforma do Sector de Comunicações



Principais Tendências na Tabela (1)

- Em Setembro de 2008 houve 1 projecto problemático; em Setembro de 2009 existe dois projectos problemáticos
 - Reforma do Sector Público
 - Resposta ao HIV/SIDA (MAP)
- Cinco projectos mantiveram um bom desempenho desde Setembro de 2008
 - Gestão e Manutenção de Pontes e Estradas II
 - Assistência Técnica ao Sector Financeiro
 - Áreas de Conservação Transfronteiriças e Desenvolvimento de Turismo
 - Ensino Superior I
 - Serviços de Água e Apoio Institucional



Principais Tendências na Tabela (2)

- O seguinte projecto teve uma experiência positiva no seu desempenho:
 - Linha de Sena; de laranja para verde
- Os seguintes projectos tiveram um desempenho fraco ou decadente:
 - Desenvolvimento Municipal de Maputo; de verde para laranja
 - Reforma e Acesso a Energia; de verde para laranja
 - Desenvolvimento de Pequenos Produtores Oreintado para o Mercado; de laranja para laranja
 - Programa Integrado de Reforma da Educação Profissiona;l; de verde para laranja
 - Resposta ao HIV/SIDA (MAP); de vermelho a vermelho
 - Reforma do Sector Público; de laranja para vermelho



Sucessos da Carteira de Projectos (1)

- Melhorias na carteira de projectos em Moçambique
 - A qualidade da carteira de projectos está acima da média da Região Africana
 - Melhor desempenho da carteira de projectos e melhor classificação no CPIA (Avaliação da Política Institucional do País) resultou no aumento dos recursos da IDA 15 para Moçambique
- Crescimento baseado no capacidade e maior confiança nos sistemas nacionais
 - O governo concordou com a proposta do BM de aumentar o limite para o procurement antes da revisão, reflectindo maior prestação de contas
 - Introdução do e-sistafe e do CUT para todos os projectos novos
- Pela primeira vez, todos os projectos submeteram seus relatórios de gestão financeira a tempo
 - Reflecte a utilidade do CPPRs regulares



Sucessos (2)

- Deu ao pessoal do projecto mais oportunidades de formação em matérias de gestão de projectos (objectivo apresentado na CPPRs do ano passado)
 - Seminário de uma semana lançado para o pessoal de novos projectos (Julho 2009)
 - Procurement e clínica de gestão financeira (Fevereiro 2009)
- Opinião das PIUs categoricamente expressa de que as relações entre eles e o Banco Mundial e o MPD são fortes e eficazes
- Três projectos de sucesso que fecharam durante o FY09 mostraram realizações impressionantes
 - Planificação e Finanças Descentralizadas: a participação das comunidades na planificação distrital é aceite por todos
 - Reestruturação dos Portos e Caminhos de Ferro: o processo de reestruturação está a ser implementado
 - Reforma do Sector de Comunicação: órgãos reguladores da aviação civil e das telecomunicações fortalecidos



Desafios da Carteira de Projectos (1)

- Abordar de forma pro-activa os potenciais problemas nos projectos para garantir uma carteira de projectos saudável
- Aumento da atenção na *qualidade na entrada* dos projectos, especialmente na gestão de potenciais riscos nos projectos
 - Projectos excessivamente complicados e com objectivos muito ambiciosos
 - As responsabilidades dos ministérios responsáveis não estão claramente definidas
 - Sub-estimação dos custos, especialmente em infra-estruturas
 - Monitoria & avaliação – indicadores ligeiramente ligados aos objectivos sem metas específicas
- Dar mais ênfase na *implementação* de projectos
 - Falha na identificação do problema num estagio inicial -- Resposta ao HIV/SIDA (MAP) e Reforma do Sector Público – houve projectos problemáticos por mais de dois anos, uma e outra vez
 - O projecto não é capaz de se adaptar as mudanças em circunstância
 - Poucas visitas abrangentes aos locais or poucas inspeções físicas
 - A gestão dos projectos é fraca e a supervisão por parte do ministério é insuficiente



Desafios (2)

- Continuar a fortalecer o sistema nacional
 - Continuar a colocar novos projectos no CUT
 - Fazer face aos desafios do aumento dos limites para avaliação prévia (*prior review*) dos processos de procurement, necessitando de aumento da capacidade dos especialistas de UGEAs e procurement
- Desenvolvido pelo governo e parceiros com um enfoque apropriado para junto apoiar programas sectoriais
 - Fundo Common para Educação, FASE (FY09)
 - Novo Fundo Commun para Programa Nacional de Planificação e Finanças Descentralizadas (FY10) em preparação
- Fazer com que as UIPs estejam melhor consciencializadas sobre oportunidades de formação
 - Realize outra vez de um curso integrado de formação para os novos projectos
 - Novo especialista de M&A do BM baseado em Maputo para dar mais apoio prático à equipa do projecto
 - Aproveitar a formação fora do país oferecida pelo BM e outros



Recursos da IDA e Pipeline dos Projectos

- Para o período de FY09-11 são atribuídos (envelope da IDA 15) aproximadamente \$700 milhões
 - Representa um *aumento* de cerca de \$50 m do originalmente planeado devido ao desempenho melhorado
 - As verbas da IDA variam anualmente com as alocação baseada no desempenho
 - Moçambique melhorou a sua pontuação de CPIA de 3.6 (FY07) para 3.7 (FY08)
 - A qualidade do portfolio também melhorou durante o mesmo período
 - Demosntra que os esforços para o melhoramento do desempenho têm altos dividendos no aumento dos recursos
 - A revisão intercalar da Parceria Estratégica Nacional de FY08-11 agora em curso; irá ajudar a orientar programas futuros em conformidade com o novo pleno quinquenal do Governo de Moçambique
- A revisão intercalar da IDA15 a iniciar brevemente; o valor da IDA 16 será influenciado por:
 - O quão eficaz foi o Banco Mundial na resposta às necessidades dos clientes, especialmente durante a crise
 - Será que os projectos são de alta qualidade e os resultados robustos
 - Será que existe uma alta procura contínua para os recursos da IDA (por exemplo, bom pipeline do projecto)



Resumo da Carteira de Projectos (5)

MOZAMBIQUE: FY09 - 11 IDA ALLOCATION AND LENDING PROGRAM

(estimated; as of Sept. 14, 2009)

	<u>FY09</u>	<u>FY10</u>	<u>FY11</u>	<u>Total</u>
IDA ALLOCATION (SDR)	143	156	157	456
IDA ALLOCATION (US\$ million)	\$222	\$242	\$243	\$707
Projected total PRSC for Gen'l Budget Support (US\$ million)	\$85	\$110	\$80	\$275



Projectos Planificados Para o Ano de 2010

- 6 novos projectos planificados para o ano de 2010:
 - Crédito para o Apoio a Redução da Pobreza 6 (Apoio ao Orçamento do Estado) (\$110 m)
 - Ensino Superior II (\$25 m)
 - Acesso a Energia 2 (\$80 m)
 - Programa Nacional de Planificação e Finanças Descentralizadas (\$25 m)
 - Irrigação Orientada para o Mercado (\$50 m)
 - Gestão e Manutenção de Pontes e Estradas II (finança adicional \$30 m)
- Projectos que encerram no ano fiscal de 2009
 - Reforma do Sector Público
 - Ensino Superior I



Apoio Geral ao Orçamento

- Crédito para o Apoio a Redução da Pobreza 6 (Apoio ao Orçamento do Estado) foi aumentado de \$110 milhões com vista a apoiar o governo a mitigar o impacto da crise financeira
- A nova série de PRSC (6, 7, 8) estarão focalizados a melhorar
 - Gestão macroeconómica fundamentalmente, a Gestão Financeira Pública, o salário dos funcionários públicos e a reforma das pensões
 - Acelerar o desenvolvimento económico principalmente no sector financeiro, no acesso a terra e o ambiente regulamentar para o desenvolvimento de negócios



Actividades Analíticas e de Assessoria

Este apoio a actividades

- Sublinha a política de dialogo do Banco Mundial com o Governo
- Estabelece as bases para uma concessão eficaz de empréstimos
- Ajuda o nosso cliente a implementar as reformas
- Debe ser relevante, responder às necessidades do cliente, ser devidamente disseminado, e na medida do possivel coordenar com outros parceiros de desenvolvimento



Atividades Analíticas e de Assessoria Para o Ano 2010

Pilar I: Maior Prestação de Contas e Opinião Pública

- Promoção de Mecanismos de Responsabilização Social
- Comunicações e Governança
- Fortalecimento da Instituição Suprema de Auditoria

Pillar II: Igual Acesso aos Serviços Chaves

- Estudos do Sector da Saúde
- Receitas Potenciais dos Municípios

Pilar III: Crescimento Sustentável e Abrangente

- Diagnóstico de Pobreza e de Crescimento
- Acompanhamento do Plano de Acção do Sector Financeiro (FSAP):
- Estudos de Acompanhamento ao Memorando Económico do País (CEM)
- Estudos sobre a Terra
- Diálogo Ambiental em Curso



Actividades Analíticas e de Assessoria

Outros estudos anteriormente financiados a serem disseminados no Ano Financeiro 2010

- Memorandum Económico do País
- Avaliação do Ambiente de Investimentos
- Pobreza e Impacto Social das Reformas do Sector da Educação
- Análise das Despesas Públicas no Sector das Aguas
- Análise das Despesas Públicas no Sector da Agricultura
- Estudo de Desenvolvimento Municipal