



**Banco Mundial**  
**Governo de Moçambique**



# Procurement

## Luis Loforte

**Revisão do Desempenho da**  
**Carteira de Projectos (CPPR)**

18 de Setembro de 2009



# Questões Chave a Considerar

## *Desafios e Recomendações*

- Desenho dos Projectos
- Implementação dos Projectos
- Recursos Humanos e Capacitação
- Aprovação dos Processos pelas Autoridades Nacionais
- Sistemas de Comunicação do Banco Mundial
- Aumento dos Limites da Revisão Prévia
- Avaliação e Classificação dos Projectos



# Desenho dos Projectos

## *Desafios*

- Fragilidades no Desenho e Concepção dos programas do ponto de vista de Procurement
- Programas desenhados de forma irrealista

## *Recomendações*

- No desenho e concepção dos programas propomos que o Governo inclua técnicos das especialidades de Procurement



# Implementação dos Projectos

## *Desafios*

- Utilização de documentação desactualizada pelos projectos
- Desfazamento entre documentação do Governo e do Banco para os concursos nacionais
- Diferentes tipos de Manuais de Procedimentos
- Falta de comunicação por parte do Banco com relação as constatações e recomendações das missões de revisão dos processos de procurement



# Implementação dos Projectos

## *Recomendações*

- Disponibilização de documentação actualizada a todos os projectos em Inglês e Português
  - É corrente ocorrerem actualizações de documentação e normas/práticas específicas sem que os projectos tomem conhecimento
  - Padronizar a utilização de documentação do Regulamento nacional para os concursos nacionais
  - Elaboração de Manuais de Procedimentos Standard (Procurement, Finanças e Monitoria & Avaliação
  - Envio aos projectos dos Relatórios de “Post Review”



# Recursos Humanos e Capacitação

## *Desafios*

- Falta de pessoal efectivo e devidamente qualificado nas UGEAs
- Definição da carreira dos Técnicos de Procurement, na Função Pública
- Falta de conhecimento dos procedimentos de procurement, tanto do Governo como os do Banco Mundial, por parte do sector privado



# Recursos Humanos e Capacitação

## *Recomendações*

- Afecção nas UGEAs de pessoal efectivo e especializado de forma a responderem as exigências das suas atribuições
- Formalização da carreira profissional dos Técnicos de Procurement ao nível da Função Pública
- Formalização das emendas propostas pelo Banco Mundial aos Documentos de Concurso do nosso regulamento
- Maior acompanhamento das UGEAs por parte UFSA, com relação a formação



# Aprovação dos Processos pelas Autoridades Nacionais

## *Desafios*

- Dificil compatibilização entre os Acordos de Crédito celebrados pelo Governo e, o cumprimento dos requisitos do TA
- Burocracia excessiva na aprovação dos contratos
- Pagamentos de contratos em moeda externa a empresas nacionais
- Pagamentos de contratos de concorrentes para exterior



# Aprovação dos Processos pelas Autoridades Nacionais

## *Recomendações*

- Harmonização dos procedimentos previstos na Lei 13/97 com o Regime Especial previsto no Decreto 54/2005
- Revisitar todo o sistema de aprovação dos contratos por parte do Governo
- Harmonização dos procedimentos do Banco Central com os dispositivos para os Concursos Internacionais
- Permissão de pagamentos para o exterior mediante apresentação de contratos celebrados entre o Governo e as Empresas/Individuos estrangeiros



# Sistemas de Comunicação do Banco Mundial

## *Desafios*

- Utilização de vários sistemas de comunicação com o Banco

## *Recomendações*

- O sistema PROCYS melhorou substancialmente a comunicação entre o Governo e o Banco, na área de procurement
  - Recomendamos contudo que o mesmo seja melhorado introduzindo informação adicional nomeadamente:
    - Estabelecimento de um Link com a página do dgMarket de forma a utilizar-se um único canal de comunicação entre o Governo e o Banco na área de procurement



# Aumento dos Limites da Revisão Prévia

## *Desafios*

- Maior capacidade técnica por parte das UGEAs/PIU, na implementação dos programas
- Aumento da dimensão do risco associado (misprocurement)

## *Recomendações*

- Necessidade de uma cada vez maior formação e capacitação das UGEAs/PIU
- Acompanhamento mais frequente por parte do Banco aos projectos
- Maior interação entre as UGEAs/PIU e o Banco
- Maior interação entre as UGEAs/PIU



# Avaliação dos Projectos

## *Desafios*

- A avaliação do desempenho dos projectos, através da colocação das “Bandeiras”, não reflecte a situação real dos mesmos, pois é feita de uma forma muito linear, centrando-se basicamente no factor desembolso

## *Recomendações*

- Que os critérios utilizados passem a ter um mesmo peso (desembolsos, procurement, M&A, etc.)
- Que a avaliação e classificação sejam efectuadas com envolvimento das duas partes (Governo/Banco)



# APPROCUR

## Associação de Profissionais de Procurement

- A APPROCUR foi constituída a 31 de Março de 2007, na sua Assembleia Geral Constituinte, tendo sido aprovados os Estatutos e eleitos os seus Corpos Sociais e Directivos
- Os Estatutos da APPROCUR foram publicados no Boletim da República, no dia 20 de Julho de 2008 (III Série – Número 25)
- A APPROCUR é uma pessoa colectiva de direito privado, sem fins lucrativos, dotada de personalidade jurídica, autonomia administrativa, financeira e patrimonial
- Av. Zedequias Manganhela, Nr. 520, 3º Andar, Esquerdo