

5. AVANCES Y PERSPECTIVAS DE LOS OBJETIVOS *ODM* Y *ERP*¹ EN NICARAGUA

*Salvador Leopoldo López G.**

“No cejaremos en nuestros esfuerzos por liberar a nuestros pares, hombres, mujeres, niñas y niños, de las abyectas y deshumanizantes condiciones de pobreza extrema en que están sumidas hoy más de mil millones de personas.”

Declaración del Milenio, Naciones Unidas (Septiembre, 2000).

INTRODUCCIÓN

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)

Los ODM surgieron de los acuerdos y resoluciones de conferencias mundiales organizadas por las Naciones Unidas en las décadas pasadas. Reunidos bajo el título “Objetivos de Desarrollo Internacional” en el año 1996, fueron ampliamente aceptados como un marco para medir el avance de dicho desarrollo. Estos objetivos se enfocan en los esfuerzos de la comunidad mundial por alcanzar mejoras cuantificables y concretas en la vida de las personas. Establecen patrones para medir resultados, no sólo para los países en desarrollo sino también para los países ricos que ayudan a financiar los programas de desarrollo, y para las instituciones multilaterales que ayudan a los países a implementarlas.

Los ODM fueron refrendados en septiembre del año 2000 por los 189 Estados miembros de las Naciones Unidas. Los medios para alcanzarlos fueron presentados en la “Conferencia de las Naciones Unidas para el Financiamiento del Desarrollo” que tuvo lugar en Monterrey, México, en marzo del año 2002.²

Los ODM están comprendidos en un conjunto de ocho objetivos, dieciocho metas y cuarenta y ocho indicadores. Los primeros siete objetivos incluyen: erradicar la pobreza extrema y el hambre, alcanzar la educación primaria universal, promover la equidad de género y la autonomía de las mujeres, reducir la mortalidad infantil, mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades, y garantizar la sostenibilidad medioambiental. El último objetivo – desarrollar una alianza global para el desarrollo – versa sobre los medios necesarios para alcanzar los primeros siete. Esto incluye dieciocho metas que deberían ser alcanzadas hacia el año 2015. (Recuadro 5.1)

Cada objetivo es importante en sí mismo; sin embargo, deberían ser tomados en su conjunto porque se refuerzan entre sí. Mejorar la atención en salud aumenta la tasa de escolarización y reduce la pobreza. Una mejor educación conduce a una mejor salud. Y el aumento de los ingresos brinda a las personas más recursos para obtener mejor educación y salud, y tener un medioambiente más limpio.

¹ *Poverty Reduction Strategy Paper*: Documento para la Estrategia de Reducción de la Pobreza. En adelante se mencionará como: ERP.

* El autor es Consultor para el Banco Mundial. Este documento fue preparado como una contribución al Reporte sobre la Pobreza en Nicaragua No. – 39736 – NI. Agradezco a Florencia Castro-Leal (Líder del Equipo del Reporte sobre la Pobreza, LCSP) y a José Ramón Laguna (Jefe Asistente de Investigación para el Reporte sobre la Pobreza) por sus valiosos comentarios y sugerencias. Los puntos de vista aquí presentados son los del autor y no necesariamente reflejan los del Banco Mundial, sus directores ejecutivos, o los países que ellos representan.

² Picciotto, Robert. Departamento del Banco Mundial de Evaluación de Operaciones. “Cooperación para el Desarrollo y Evaluación de Resultados: Los desafíos de Monterrey, junio de 2002”.

Recuadro 5.1. Objetivos y metas de desarrollo del milenio

Objetivos	Metas
Objetivo 1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre	Meta 1. Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas que viven con menos de 1 dólar por día. Meta 2. Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas que padecen hambre.
Objetivo 2. Alcanzar la enseñanza primaria universal.	Meta 3. Garantizar que, hacia el 2015, tanto niños como niñas de todas partes, puedan completar sus estudios primarios.
Objetivo 3. Promover la equidad de género y la autonomía de las mujeres	Meta 4. Eliminar las desigualdades de género en educación primaria y secundaria, preferentemente hacia el 2015, y en todos los niveles educativos no más tarde que 2015.
Objetivo 4. Reducir la mortalidad infantil	Meta 5. Reducir en dos tercios, entre 1990 y 2015, la tasa de mortalidad de menores de 5 años.
Objetivo 5. Mejorar la salud materna	Meta 6. Reducir en tres cuartos, entre 1990 y 2015, la tasa de mortalidad materna.
Objetivo 6. Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades	Meta 7. Haber detenido y comenzado a revertir la diseminación del VIH/SIDA hacia el 2015.
	Meta 8. Haber detenido y comenzado a revertir la incidencia de la malaria y otras enfermedades hacia el 2015.
Objetivo 7. Garantizar la sostenibilidad medioambiental	Meta 9. Integrar los principios de desarrollo sostenible a las políticas y programas de países y revertir la pérdida de los recursos ambientales.
	Meta 10. Reducir a la mitad, hacia 2015, la proporción de personas que no tienen acceso sostenible al agua de consumo humano.
	Meta 11. Haber alcanzado hacia 2020 una mejora significativa en las vidas de por lo menos mil millones de personas que viven en pobreza extrema.
Objetivo 8. Desarrollar una alianza global para reducir la pobreza	Meta 12. Desarrollar sistemas financieros y comerciales más accesibles y amplios en las áreas rurales, predecibles y no discriminatorios.
	Meta 13. Dar respuesta a las necesidades específicas de los países menos desarrollados.
	Meta 14. Dar respuesta a las necesidades específicas de los países que no tienen salida al mar y pequeños Estados insulares en desarrollo.
	Meta 15. Abordar de manera integral el problema de la deuda de los países en desarrollo, tomando medidas nacionales e internacionales, de manera que ésta sea sostenible a largo plazo.
	Meta 16. En colaboración con los países en desarrollo, desarrollar e implementar estrategias para que los jóvenes tengan trabajo decente y productivo.
	Meta 17. En colaboración con la industria farmacéutica, brindar acceso a los medicamentos esenciales en los países en desarrollo.
	Meta 18. En colaboración con el sector privado, aumentar el acceso

	a los beneficios de la tecnología, especialmente los de la información y la comunicación.
--	---

Fuente: Picciotto, Robert. Departamento del Banco Mundial de Evaluación de Operaciones. "Cooperación para el Desarrollo y Evaluación de Resultados: Los desafíos de Monterrey, junio de 2002".

Monitoreo de los indicadores de la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP³) y de los ODM.

El proceso de monitoreo de la ERP tiene varias ventajas: i. Permite seguir el avance de los objetivos de reducción de pobreza, ii. También ayuda a validar las decisiones tomadas, justificando así las acciones públicas emprendidas por los gobiernos, iii. Pone de relieve los motivos del éxito o del fracaso, permitiendo hacer una gestión efectiva de la estrategia y de las mejoras que se requieren; iv. Moviliza y mantiene el apoyo público hacia la meta; v. brinda la oportunidad para un involucramiento mayor en los procesos por parte de la sociedad civil; vi. Sirve como un medio de rendición de cuentas en el uso de los recursos, generando mayor transparencia.⁴

Algunos conceptos generales	
Objetivos	Los objetivos que un país o una sociedad desea alcanzar
Indicadores	Las variables que se utilizan para medir el avance hacia los objetivos
Metas	El nivel cuantificado de los indicadores que un país desea alcanzar dentro de un determinado marco temporal

En general, los indicadores pueden ser clasificados en dos grupos: indicadores intermedios e indicadores finales. El primer grupo puede ser a su vez subclasificado en indicadores de insumos y productos, y el segundo, en indicadores de resultados e impacto.

Tipos de indicadores		
Indicadores intermedios	Indic. de insumos	Indicadores financieros y físicos de los recursos utilizados
	Indic. de productos	Los bienes y servicios intermediarios generados
Indicadores finales	Indic. de resultados	El acceso y uso de los bienes y servicios y la satisfacción de los beneficiarios
	Indic. de impacto	Efecto en dimensiones clave de bienestar (mejora de las condiciones de vida)

El ERP de Nicaragua. Objetivos de largo plazo e indicadores intermedios.

En septiembre de 2001, el gobierno nicaragüense presentó su ERP a los directorios del Banco Mundial y del FMI. El nuevo gobierno, que asumió en enero de 2002, confirmó su compromiso con las líneas generales de las prioridades y los principios expresados en ese ERP.

El ERP de Nicaragua de 2001 se asienta sobre cuatro pilares: i. crecimiento generalizado con énfasis en empleo productivo y desarrollo rural; ii. Mayor y mejor inversión en el capital humano de los pobres; iii. Mejor protección de la población vulnerable; y iv. Fortalecimiento institucional y buena gobernanza. También incluye tres temas transversales: i. Reducción de la degradación medioambiental y de la vulnerabilidad ecológica; ii. Incremento de la equidad social; y iii. Promoción de la descentralización.⁵

³ En adelante se mencionará con la sigla ERP.

⁴ Pain, Chris: *Una introducción a los desafíos y los temas del ERP*, junio de 2002.

⁵ Banco Mundial. Estrategia de Asistencia País del Grupo Banco Mundial para la República de Nicaragua, noviembre de 2002.

En diciembre de 2005, el gobierno nicaragüense presentó una nueva versión de su ERP, llamada Plan Nacional de Desarrollo (PND). La nueva versión del ERP de Nicaragua incluye objetivos, indicadores y metas en las siguientes áreas: pobreza, resultados macroeconómicos, infraestructura económica, marco regulatorio y procedimientos administrativos, derechos de propiedad, acceso a los servicios financieros, incentivos a la inversión, seguridad alimentaria, desarrollo medioambiental sostenible, educación, salud, protección social, y agua y saneamiento.

Los objetivos y metas que se encuentran en el ERP de Nicaragua y que también están en los ODM, son los siguientes:

Recuadro 5.2. Objetivos y metas de largo plazo del ERP de Nicaragua	
Objetivos	Metas
Objetivo 1. Reducción de la pobreza	Meta 1. Reducir a la mitad, entre 1995 y 2015, la proporción de personas cuyo ingreso está por debajo de la línea de pobreza extrema ⁶ . La pobreza extrema será de 9.7 hacia 2015.
Objetivo 2. Aumentar el acceso a la educación primaria	Meta 2. Garantizar que, hacia 2015, niñas y niños puedan completar su educación primaria. ⁷ La tasa neta de escolarización sería de 100 por ciento hacia 2015.
Objetivo 3. Reducir la mortalidad en menores de 5 años	Meta 3. Reducir en dos tercios, entre 1994 y 2015, la tasa de mortalidad en menores de 5 años y la mortalidad infantil. La mortalidad en menores de 5 años sería de 24 y la mortalidad infantil de 20 hacia 2015.
Objetivo 4. Reducir la tasa de mortalidad materna	Meta 4. Reducir en tres cuartos, entre 1994 y 2015, la tasa de mortalidad materna. La meta de mortalidad materna es de 22 para 2015.
Objetivo 5. Reducir la malnutrición crónica	Meta 7. Llevar la malnutrición crónica a 7 por ciento para el 2015.
Objetivo 6. Aumentar el acceso a agua y saneamiento	Meta 8. Alcanzar 90 por ciento de cobertura nacional de agua para el 2015.
	Meta 9. Alcanzar 95 por ciento de acceso nacional a saneamiento para el 2015.
Objetivo 7. Reducir la tasa de analfabetismo	Meta 10. Reducir la tasa de analfabetismo ⁸ a 10 por ciento para el 2015.

Fuente: FMI, Informe de País No. 05/440, Nicaragua: Documento para la Estrategia de Reducción de la Pobreza, diciembre de 2005.

⁶ La línea general de pobreza en 1998 es de US\$403/año (US\$ 1.1/día). La línea de pobreza extrema es de US\$212/año (US\$ 0.58 /día); una persona que consume menos de esta cantidad es considerada extremadamente pobre y no puede cubrir sus necesidades diarias en calorías, aún cuando invierta la totalidad de ese monto en comida. El cálculo indica que el objetivo de pobreza extrema para el año 2015 es de 9.7 por ciento.

⁷ Esta meta fue incrementada de 90 por ciento (ERP 2001) a 100 por ciento (ERP 2005).

⁸ La tasa de analfabetismo se mide entre personas de 10 o más años de edad.

CUMPLIMIENTO DE LAS METAS ERP EN 2005

“Mientras estás viajando hacia un objetivo, puedes aferrarte a un sueño.”
Anthony de Mello⁹

De las diez metas del ERP de 2005 (Tabla 5.1), cuatro de ellas fueron alcanzadas, incluyendo: pobreza extrema y tasa neta de escolarización. Mortalidad infantil y mortalidad en menores de 5 años estaban encaminadas en 2001; no hay nuevos datos para dos indicadores; la fuente de datos es la Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDESA), que será publicada a finales de 2007. Las metas ERP que no se alcanzaron son: mortalidad materna, acceso a los servicios de salud reproductiva, malnutrición crónica, acceso a agua y saneamiento, y analfabetismo.

Tabla 5.1. Nicaragua: Avances del cumplimiento de los objetivos ERP y ODM

PRSP goals (MDGs)	Data Source	Actual Data				PRS-II Target 2005	On Track?	Target 2015
		1993	1998	2001	2005			
Extreme Poverty (%)	LSMS	19.4	17.3	15.1	14.9	16	Yes	10
Net Primary Enrollment (%)	LSMS	75.6	79.6	83	84.1	83.4	Yes	100
Infant Mortality	DHS	...	40	31	...	32	Yes	20
Under-five Mortality	DHS	...	50	40	...	37	Yes	24
Chronic Malnutrition (%)	LSMS	23.7	19.7	17.8	17	16	No	7
Maternal Mortality	MINSAs	98	106	115	95.7 ^b	93	No	22
Access to Reproductive Health	MINSAs	...	21 ^a	24.5	12.9	24.8	No	100
Access to Drinking Water (%)	LSMS	68	71.7	70.3	71.5	75.4	No	90
Access to Sanitation (%) ^d	LSMS	44.6	50.3	51.7	55.9	88 ^c	No	95
Illiteracy (%)	LSMS	21.5	18.8	18.7	18.4	16 ^c	No	10

Fuente: ENDESA, ENACAL, LSMS, MECD, MINSAs, GON PRS-II (diciembre 2005). (a) Datos actuales para 1999, (b) datos actuales para 2006, (c) la meta es para 2004, (d) los datos actuales para saneamiento incluyen letrinas sin tratamiento.

En lo relativo al acceso a la salud reproductiva, el indicador que se utiliza es el porcentaje de mujeres en edad fértil con acceso a servicios de salud reproductiva. La meta para 2005 era de 24.8 por ciento. La cifra del MINSAs de Nicaragua indica que la cobertura es de 12.9 por ciento, lo cual está muy lejos de la meta, e incluso representa un retroceso si se toma la cifra de 2001. La explicación del MINSAs es que hubo un cambio en la manera en que se recabaron los datos. Cambiaron el método porque había duplicación en las cifras anteriores, debido a mujeres que recibían servicios varias veces en un mismo año, y esto distorsionaba los resultados.

Perspectivas de los objetivos ODM y ERP

Perspectivas de la economía nicaragüense

El Documento para la Estrategia de Reducción de la Pobreza de Nicaragua, de 2001, estaba basado en cuatro áreas principales: crecimiento económico amplio, inversión en capital humano, protección de los grupos vulnerables, buena gobernanza, y además tres temas transversales: vulnerabilidad ambiental, equidad social, y descentralización de las tomas de decisiones y de la provisión de servicios básicos.

Para alcanzar un crecimiento económico amplio, el gobierno nicaragüense había planificado dar incentivos al desarrollo efectivo de polos de desarrollo altamente competitivos – grupos de compañías relacionadas – para aumentar las perspectivas de productividad y competitividad, y producir y vender bienes y servicios nicaragüenses de calidad en los mercados regionales e internacionales.

⁹ Vandemoortele, Jan. ¿Son factibles los ODM? PNUD, Oficina de Políticas de Desarrollo, junio de 2002.

En diciembre de 2005, el gobierno nicaragüense presentó una nueva versión del ERP, llamado Plan Nacional de Desarrollo (PND). El PND es la culminación de un proceso de planificación participativa y consultas a todos los niveles, lo que facilitó la incorporación de objetivos, metas e indicadores para el crecimiento económico y la reducción de la pobreza.¹⁰

“El objetivo del PND es tener altos niveles de crecimiento económico sostenido, apoyando el desarrollo local a través de la formación de capital humano y de la protección social, gobernanza democrática con amplia participación ciudadana, equidad, transparencia y rendición gubernamental de cuentas, y modernización del Estado para aprovechar el comercio global y los acuerdos regionales de libre comercio.”¹¹

“El PND apunta a tres objetivos generales: mayores ingresos y reducción de la pobreza, mejor y más empleo, e incremento de las inversiones y de las exportaciones”.¹²

El PND incluye áreas de alta prioridad: marcos regulatorios, derechos de propiedad, servicios financieros, promoción de la exportación e incentivos a la inversión, aumentar la productividad a través del desarrollo promocional de los polos de desarrollo, desarrollo rural y sostenibilidad medioambiental. También apunta a la inversión en la generación de electricidad basada en fuentes renovables.¹³

Con la implementación de las políticas del PND, el gobierno pretende alcanzar un crecimiento económico del 4.5 por ciento durante el período 2006-2010, y de 5 por ciento entre 2010-2020.¹⁴

Hay diversos factores que son importantes para alcanzar el esperado crecimiento económico: (i) un manejo responsable del gasto gubernamental por parte del nuevo gobierno de izquierda; (ii) la renegociación de la deuda interna; (iii) mejorar la gestión del gasto público; (iv) mejorar la aplicación de las leyes y (v) una definición de reglas claras y de largo plazo para los potenciales inversores extranjeros.

Metodología para previsiones

Para determinar los cálculos de los indicadores para pronósticos del 2015 fue necesario utilizar diferentes enfoques: i. Las regresiones SIMSIP-Goals fueron recalculadas utilizando Stata. ii. Se determinaron las elasticidades con respecto al crecimiento utilizando POVCAL, utilizado para predecir niveles futuros de indicadores de pobreza, iv. Las elasticidades con respecto al crecimiento de Nicaragua fueron calculadas para los diferentes indicadores, y finalmente, v. Para algunos indicadores se utilizaron elasticidades SIMSIP-Goals ALC con respecto al crecimiento. Se ofrece una descripción más detallada de los SIMSIP-Goals en el Recuadro 5.3.

Recuadro 5.3. SIMSIP Goals: Para evaluar el realismo de las metas de desarrollo

SIMSIP (Simulaciones para Indicadores Sociales y de Pobreza) es un conjunto de simuladores amigables para el usuario basados en Excel que facilitan el análisis de temas relacionados con los indicadores sociales y la pobreza. Muchos de los indicadores corresponden a las metas y las áreas de enfoque propuestas en los ODM. Las simulaciones/meta para niveles futuros pueden basarse ya sea en tendencias históricas o en elasticidades basadas en modelos. En las tendencias históricas hay cuatro maneras diferentes de construir una línea de tendencia histórica para cada indicador y para cada país, con los datos disponibles a nivel de país. Se selecciona la que mejor calza. La segunda alternativa es confiar en un modelo econométrico que facilite las elasticidades para los indicadores de

¹⁰ FMI, Informe de país No. 05/440, Nicaragua: ERP, diciembre de 2005, p. 1

¹¹ Ídem

¹² Ídem

¹³ Ídem

¹⁴ Ídem pág. 74

crecimiento económico, crecimiento demográfico, urbanización, y tiempo. Estas elasticidades han sido definidas con dos modelos econométricos diferentes utilizando conjuntos de datos de paneles mundiales, y admiten variaciones en relación con el nivel de desarrollo y urbanización nacional.

Recuadro 5.4. POVCAL: una herramienta para obtener la elasticidad de la pobreza con respecto al crecimiento

POVCAL brinda asistencia en el trabajo rutinario de la evaluación de la pobreza utilizando métodos confiables y precisos para calcular los niveles de pobreza y desigualdad. Se necesita un equipamiento de base y cualquiera de los diferentes tipos de conjunto de datos de distribución de ingresos habitualmente disponibles, como los porcentajes de ingreso en deciles de hogares clasificados por ingreso per capita.

Se requiere tener agrupados los datos distributivos y conocer la línea de pobreza. El programa realiza una estimación de la curva de Lorenz, el índice de Gini, el índice de conteo, el índice de la brecha de pobreza, el índice Foster-Greer-Thorbecke, y las elasticidades de estas medidas de pobreza con respecto al promedio de la distribución, y el índice de Gini. Hace todo esto para dos especificaciones alternativas de la curva de Lorenz – el Cuadrático General (Villasenor y Arnold) y el modelo Beta (Kakwani).¹⁵

De las diferentes alternativas disponibles, éstas son las metodologías de previsión finales que se utilizaron para cada indicador:

Indicador	Metodología de previsión
Mortalidad infantil Mortalidad menores de 5 años Tasa neta de escolarización (%)	Elasticidad al crecimiento del PIB utilizando un modelo econométrico con un muestreo de países de la región de América Latina y el Caribe. ¹⁶
Pobreza extrema (%) Tasa analfabetismo (10 años y más) Malnutrición crónica Acceso a agua potable Acceso a saneamiento Mortalidad materna Acceso a servicios de salud reproductiva	La elasticidad con respecto al crecimiento del PIB está basada en datos de Nicaragua.

Definición de evaluación de probabilidades de cumplimiento de las metas ODM¹⁷

Los resultados se presentan en términos de desempeño basados en cuatro categorías: de cumplimiento probable, de cumplimiento posible, de cumplimiento improbable, de cumplimiento muy poco probable. Las definiciones varían para cada meta según la tabla presentada más abajo.

Los porcentajes se obtienen dividiendo los valores pronosticados para 2015 por un indicador del año base (1990 o 1993/94 en el caso de Nicaragua) y multiplicando por 100, excepto en el caso de la tasa neta de escolarización, en la que el objetivo no está especificado en términos de avance en términos porcentuales. Para agua y saneamiento el porcentaje se calcula dividiendo el valor pronosticado para 2015 por la meta para 2015. De esta manera una cifra cercana a 0 por ciento indica que el nivel del indicador para 2015 es muy pequeño comparado con 1990, mientras que un número cercano a 100 por ciento significa que el valor de 2015 está cerca del de 1990.

¹⁵ Shohua Chen, Gaurav Datt y Martin Ravallion, POVCAL, *Un programa para calcular medidas de pobreza con datos agrupados*.

¹⁶ Elasticidades obtenidas de Wodon, Quentin: *Pobreza y políticas en América Latina y el Caribe*. Documento técnico del Banco Mundial, 467. Junio 2000.

¹⁷ Banco Mundial. Hicks y Wodon: *Alcanzar los ODM en América Latina: Resultados preliminares*. Junio 2002.

Meta	Probable	Posible	Improbable	Muy improbable
Reducir la pobreza extrema en 50 % Reducir malnutrición menores de 5 años en 50 % Tasa de analfabetismo (10 años o más) ¹⁸	0 – 50 %	50 – 60 %	60 – 80 %	> 80 %
Alcanzar educación primaria universal Acceso universal a agua potable ¹⁹ Saneamiento ²⁰ Acceso servicios de salud reproductiva	95 – 100 %	90 – 95 %	80 – 90 %	< 80 %
Reducir mortalidad infantil en 2/3 Reducir mortalidad menores de 5 años en 2/3 Mortalidad materna* Malnutrición crónica**	0 – 33 %	33 – 50 %	50 – 75 %	> 75 %

¿Se alcanzarán los ODM en 2015?

Basándonos en los datos actuales y en las previsiones, la mayoría de los objetivos de largo plazo aparecen como improbables o muy improbables de ser alcanzados. Es **posible** que los siguientes objetivos sean alcanzados: pobreza extrema, reducción de la mortalidad infantil y en menores de 5 años. Los objetivos que parecen **improbables** de ser alcanzados son la tasa neta de escolarización, la malnutrición crónica, acceso a agua potable y la tasa de analfabetismo; es **muy improbable** que sean alcanzados los objetivos para la reducción de la mortalidad materna, el acceso a los servicios de salud reproductiva y el saneamiento.

¹⁸ Este indicador fue agregado a la tabla original preparada por Hicks y Wodon.

¹⁹ Ídem

²⁰ Ídem

Tabla 5.2. Cumplimiento de los ODM y de las metas ERP de mediano y largo plazo en Nicaragua

PRSP goals (MDGs)	PRS-I ^a	PRS-II ^b	Actual 2005	Target PRSP-II	Forecast 2015 ^c	Target PRS-II	Target 2015 will be achieved?
	Base 1993	Base 2001		2010		2015	
Extreme Poverty (%)	19.4	15.1	14.9	11.5	11.0	9.7	Possible
Net Primary Enrollment (%)	...	82.6	84.1	90.5	87.0	100	Unlikely
Infant Mortality (per 1,000 live births)	58	31	...	27	24.1	20	Possible
Under-Five Mortality (per 1,000 live births)	72	40	...	33	31.2	24	Possible
Chronic Malnutrition (%)	19.9	17.8	17	12.8	11.7	7	Unlikely
Maternal Mortality (per 100,000 live births)	160	88.6	95.7 ^d	63	80.3	22	Very unlikely
Access to Reproductive Health Services	...	16.1	12.9	29	21.3	100 ^e	Very unlikely
Access to Water (%)	...	75.8	71.5	83.5	76.4	90	Unlikely
Access to Sanitation (%)	...	87.1	55.9 ^f	90	60.0	95 ^g	Very unlikely
Illiteracy Rate (%)	19	18.7	18.4	15.6	15.3	10	Unlikely

Source: PRS-I, LSMS 2005, PRS-I 1st and 2nd Progress Reports, PRSP-II, and own estimates. (a) MDGs base year is 1990, Nicaragua's PRS-I explains data was not always available, then closest year was used, for most cases 1993 or 1994, except malnutrition and illiteracy 1998; (b) PRS-II base year is 2001 for poverty, infant and child mortality, malnutrition and illiteracy, or 2004; (c) Estimated on the basis of SimSIP elasticities for Nicaragua and LAC, methodology cited in World Bank Technical Paper No.467; (d) 2006; (e) Target for 2010 is 29 from a 16.1 in 2004; (f) Actual 2005 excludes untreated latrines; (g) National target.

En el resto de esta sección, se describirán los datos disponibles y su comparación con las metas del 2005, las metas ERP para 2010 y 2015, y el método de previsiones y los resultados utilizados para cada indicador.

Objetivo ERP 1:	Reducción de la pobreza
Meta 1:	Reducir a la mitad, entre 1995 y 2015, la proporción de personas cuyos ingresos son menores a la línea de pobreza extrema
Indicador:	Índice de conteo de pobreza extrema

Es **posible** que se alcance el objetivo de reducción de la pobreza en 2015. El ratio del conteo de pobreza extrema para 2005 es de 14.8 por ciento, que es la proporción de personas en pobreza extrema en la población total de Nicaragua²¹. La meta ODM es reducir por la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas que viven con un ingreso de menos de un dólar por día. Debido a la falta de datos para 1990, el gobierno de Nicaragua seleccionó una base anual diferente. La meta ERP es alcanzar un nivel de pobreza extrema de 16 por ciento en 2005, 11.5 por ciento hacia 2010 y 9.5 por ciento hacia 2015.²²

La elasticidad de la pobreza extrema con respecto al crecimiento en Nicaragua para el período 1994 a 2005 es -1.06, que es menor que en los países de América Latina (-1.3 para los países ALC²³).²⁴ Así, las previsiones para los niveles futuros de pobreza extrema están en 13 por ciento para el 2010 y en 11 por ciento para el 2015. Asumiendo que la economía nicaragüense crecerá de acuerdo a los objetivos de

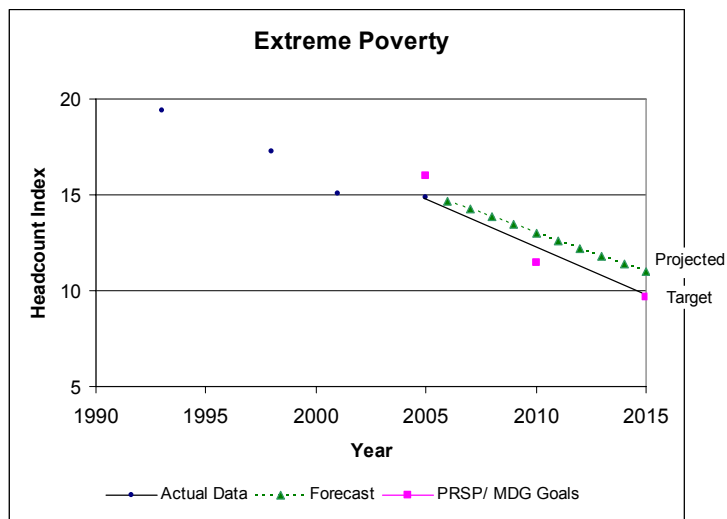
²¹ Living Standard Measurement Survey (LSMS), 2005.

²² Fondo Monetario Internacional, FMI, Informe País No. 05/440 “Nicaragua: Poverty Reduction Strategy Paper”, diciembre, 2005.

²³ ALC: América Latina y el Caribe.

²⁴ Wodon, Quentin y otros. “Pobreza y políticas en América Latina y el Caribe”, documento técnico del Banco Mundial no. 467, junio 2000.

mediano plazo establecidos en el ERP²⁵, y tomando en cuenta las previsiones más recientes de crecimiento demográfico realizadas por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC).²⁶

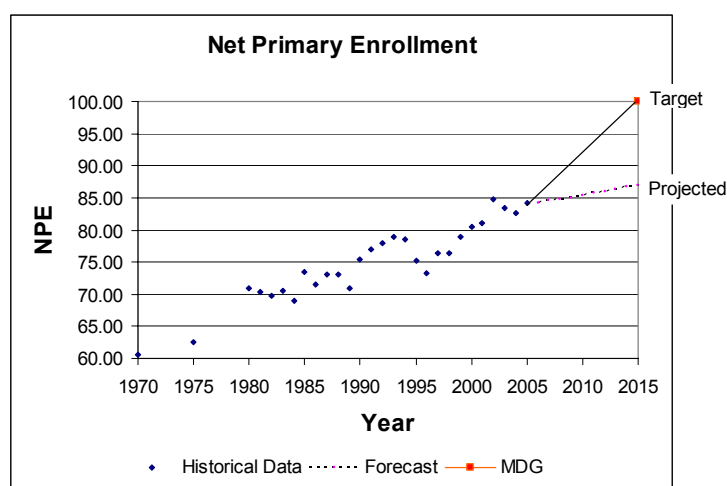


²⁵ Los objetivos de crecimiento económico de mediano plazo son 3.7 por ciento para 2006, 4.3 por ciento para 2007, 4.6 por ciento para 2008, 4.8 por ciento para 2009, y 5 por ciento para el período 2010-2015.

²⁶ La previsión de crecimiento demográfico es de 2.63 por ciento de 2001-05, 2.38 por ciento de 2006-10 y 2.14 por ciento de 2011 a 2015.

Objetivo ERP 2:	Aumentar el acceso a la educación primaria
Meta 2:	Garantizar que, hacia 2015, todos los niños puedan concluir la primaria.
Indicador:	Tasa neta de escolarización

Es **improbable** que sea alcanzado en 2015 el objetivo de aumentar a 100 por ciento el acceso a educación primaria; con un punto de estimación de 87 por ciento. El porcentaje de niños de entre siete y doce años que asisten a la escuela primaria es 84.1 por ciento; la meta para 2005 era de 83.4 y se alcanzó. Nicaragua fue seleccionada para recibir los beneficios del programa Educación para Todos (EFA-FTI, por sus siglas en inglés) de la Iniciativa Vía Rápida. Este programa permitirá ampliar la cobertura, aumentar la calidad de la enseñanza y brindar becas.²⁷ Así, es probable que la implementación del EFA-FTI pueda ayudar a Nicaragua a alcanzar el 100 por ciento de tasa de escolarización en 2015. Las acciones para aumentar la eficiencia interna serán un aspecto clave.



²⁷ SETEP, Primer informe de avances del gobierno de Nicaragua. Noviembre 2002, pág. 19

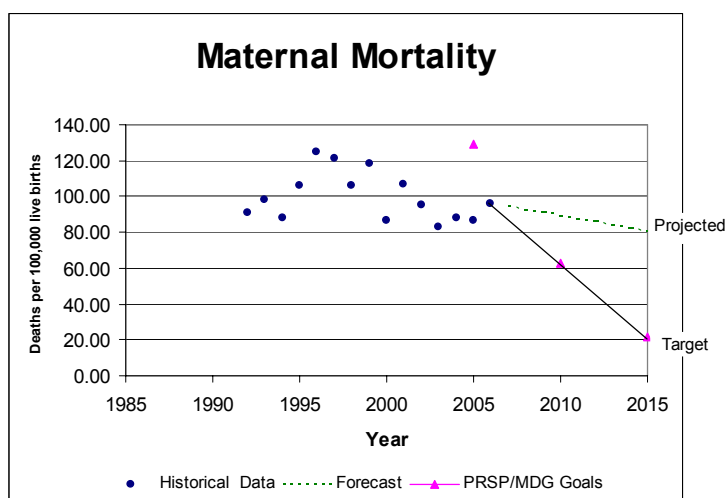
Objetivo ERP 3 : Reducir la tasa de mortalidad materna

Meta 3: Reducir en tres cuartos, entre **1994** y 2015, el ratio de mortalidad materna.

Indicador: Muertes maternas por cada 100.000 nacidos vivos.

Es **muy improbable** alcanzar el objetivo de mortalidad materna en 2015. La meta ERP para 2015 es llegar a 22 muertes maternas por cada 100.000 nacidos vivos. Datos recientes del MINSA indican que actualmente la tasa de mortalidad está en 95.7 (2006); sin embargo, debe tomarse en cuenta que esta cifra está subestimada debido a que no se reportan todos los fallecimientos.

Las estimaciones para las cifras de 2010 y 2015 están calculadas en base a la mortalidad materna con respecto al crecimiento económico de Nicaragua en el período que va de 1998 a 2006. Basados en este modelo, la tasa de mortalidad materna sería de 89.1 muertes por cada 100.000 nacidos vivos en 2010 y sería de 80.3 muertes por cada 100.000 nacidos vivos en 2015. Las acciones para aumentar las capacidades de las parteras será un aspecto clave, ya que una cuarta parte de los partos en promedio se realizan en los hogares, y más de la mitad de éstos en hogares en pobreza extrema.

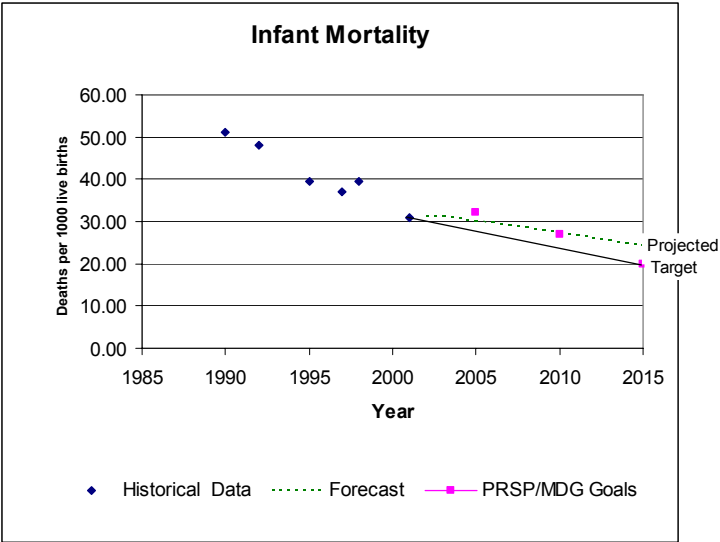


Objetivo ERP 4:	Reducir la tasa de mortalidad infantil
Meta 4:	Reducir en dos tercios, entre 1994 y 2015, la tasa de mortalidad infantil.
Indicador:	Tasa de mortalidad de menores de 5 años (muertes por cada 1000 nacidos vivos)

Mortalidad infantil:

Es **posible** que el objetivo de mortalidad infantil sea alcanzado en 2015. La meta ERP para la mortalidad infantil es una tasa de 32 muertes por cada mil nacidos vivos en 2005. Los datos más recientes indican que la mortalidad infantil es de 31 muertes por cada mil nacidos vivos en 2001, lo cual está muy cerca de la meta ERP para 2005.

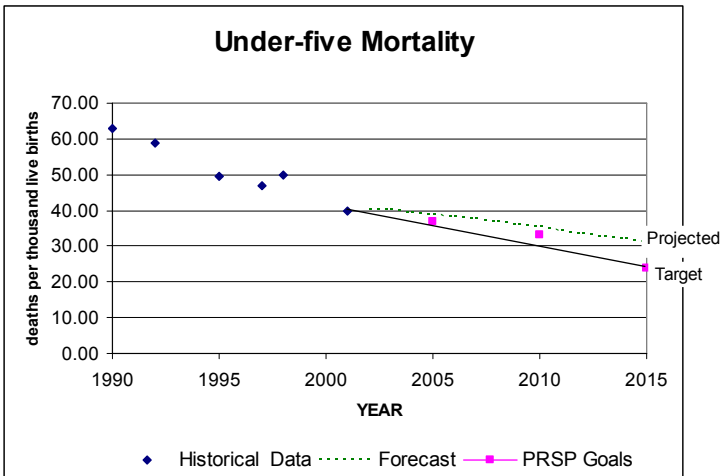
Las metas ERP para 2010 y 2015 son 27 y 20 muertes por cada mil nacidos vivos, respectivamente. Basados en la elasticidad del indicador con respecto al crecimiento económico y a los objetivos gubernamentales de crecimiento económico de mediano plazo, la mortalidad infantil sería de 27.2 muertes por cada mil nacidos vivos hacia 2010, y de 24.1 muertes por cada mil nacidos vivos hacia 2015. Las acciones para reducir la incidencia de la diarrea y enfermedades respiratorias agudas serán un elemento clave, incluyendo el acceso a agua potable y saneamiento.



Objetivo ERP 4:	Reducir la tasa de mortalidad en menores de 5 años
Meta 4:	Reducir en dos tercios, entre 1994 y 2015, la en menores de 5 años.
Indicador:	Tasa de mortalidad menores de 5 años (muertes por cada 1000 nacidos vivos)

Mortalidad en menores de 5 años:

Es posible que el objetivo de mortalidad en menores de 5 años sea alcanzado en 2015. El ERP de Nicaragua definió una meta para la tasa de mortalidad de menores de 5 años hacia 2005 de 37 por cada mil nacidos vivos y 24 en 2015. Los datos más recientes (2001) indican que la tasa de mortalidad en menores de 5 años es de 40 por cada mil nacidos vivos, un rápido descenso si lo comparamos con el nivel de 50 de 1998. Las previsiones utilizan la elasticidad del indicador con respecto al crecimiento económico. Como en el caso de la pobreza extrema, basada en los objetivos de crecimiento económico para el período 2006 – 2015, la tasa de mortalidad en menores de 5 años sería de 35.2 por cada mil nacidos vivos en 2010, y 32.2 por cada mil nacidos vivos en 2015. Las acciones para reducir la incidencia de la diarrea y las enfermedades respiratorias agudas serán un elemento clave, incluyendo el acceso al agua potable y a saneamiento.

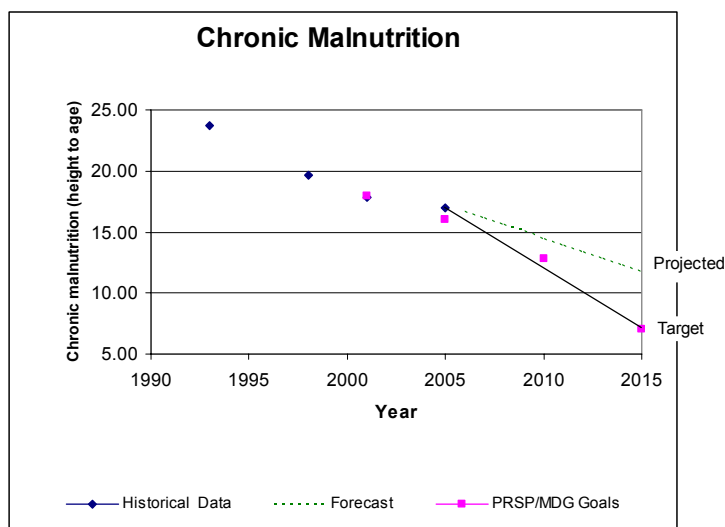


Objetivo ERP 5: Reducir la malnutrición crónica

Meta 5: Reducir la malnutrición crónica a 7 por ciento en 2015.

Indicador: La prevalencia de la malnutrición crónica entre menores de 5 años, medida por altura y edad.

Es **improbable** que el objetivo para la malnutrición crónica sea alcanzado en 2015. La predicción de la malnutrición crónica hace uso de la capacidad de respuesta (elasticidad) de la malnutrición crónica con respecto al crecimiento económico de Nicaragua. La elasticidad es -1.29; por lo tanto, si los niveles de consumo aumentan de 1 por ciento, la malnutrición crónica podría descender de 1.29 por ciento. Basado en el crecimiento económico proyectado, el nivel de malnutrición crónica proyectado para 2010 sería de 14.4 por ciento y 11.7 por ciento en 2015. Las acciones para reducir la incidencia de la diarrea y de las enfermedades respiratorias agudas serán un elemento clave, incluyendo el aumento del acceso al agua potable y a saneamiento.

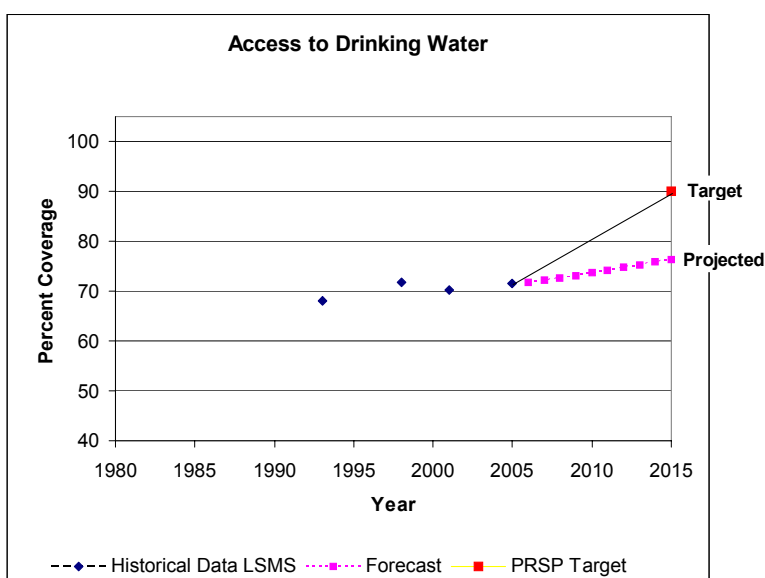


Objetivo Aumentar el acceso al agua potable
ERP 6:

Meta 6: Llevar hasta 90 por ciento la cobertura nacional de agua en 2015.

Indicador: Porcentaje de la población con acceso a agua potable.

Es **improbable** que el objetivo de acceso a agua potable sea alcanzado en 2015. En 2005, según la encuesta LSMS²⁸, 71.5 por ciento de la población tiene acceso a agua potable, es decir menos que la meta ERP2 de 75.4 por ciento. Los registros del gobierno nicaragüense indican que la cobertura de agua es de 77.6 por ciento. Basados en la elasticidad del indicador con respecto al crecimiento económico de Nicaragua, la cobertura de agua sería de 73.6 por ciento hacia 2010, y de 76.4 por ciento hacia 2015.



²⁸ *Living Standards Measurement Study*: Estudio de Medición de Estándares de Vida.

Objetivo **Aumentar el acceso a saneamiento**
ERP 6:

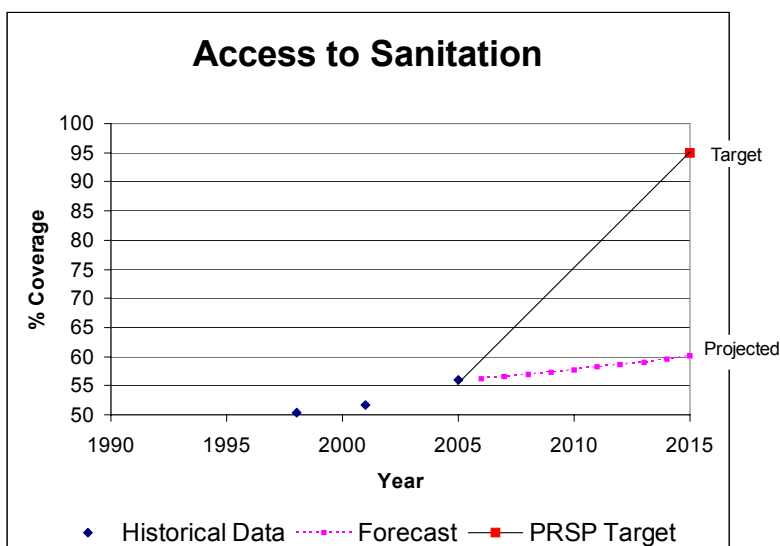
Meta 6: Llevar hasta 95 por ciento el acceso nacional a saneamiento en 2015.

Indicador: Porcentaje de la población con acceso a saneamiento.

Saneamiento

Es **muy improbable** que sea alcanzada en 2015 la meta de saneamiento. La cobertura de saneamiento en Nicaragua es de 55.9 por ciento, que es menor a la meta de 88 por ciento del ERP de 2005. La meta para el año 2010 es de 90 por ciento y 95 por ciento en 2015.

Las estimaciones hechas utilizando las cifras de 1993 a 2001 y el crecimiento económico indican que la capacidad de respuesta (elasticidad) del saneamiento con respecto al crecimiento económico es de 0.254. Si aplicamos la elasticidad al crecimiento económico proyectado (objetivos económicos de mediano plazo y previsiones), entonces hacia 2010 la cobertura de saneamiento sería de 57.7 por ciento, y en 2015 sería de 60.0 por ciento. Los servicios de saneamiento, como los de agua, no son seguros porque representan más de la mitad de letrinas sin tratamiento o un tercio de todos los servicios de saneamiento. Las acciones para incrementar el acceso “seguro” a saneamiento será un elemento fundamental, más allá del aumento de la cobertura de cualquier otro servicio de saneamiento.



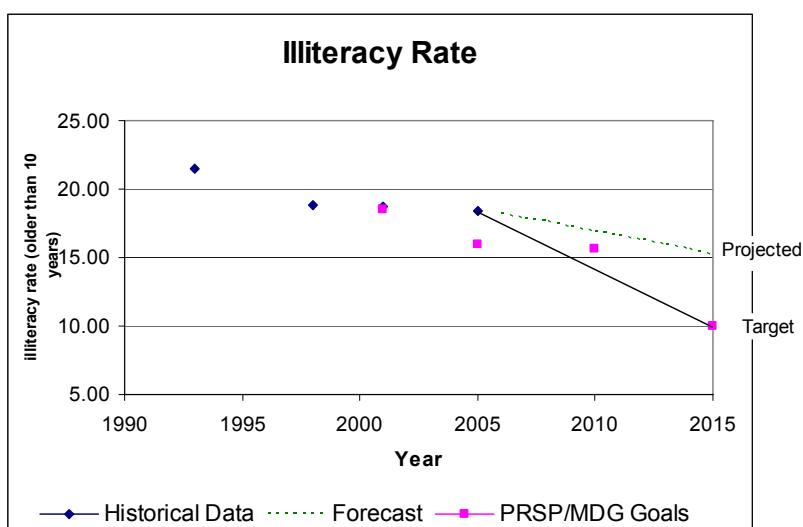
Objetivo Reducir la tasa de analfabetismo
ERP 7:

Meta 7: Llevar la tasa de analfabetismo a 10 por ciento en 2015.

Indicador: Porcentaje de la población analfabeta mayor de 10 años

Es **improbable** alcanzar el objetivo de analfabetismo en 2015. La tasa de analfabetismo es de 18.4 por ciento en 2005,²⁹ que es más alta que la meta de 16 por ciento del ERP de 2005. La meta del ERP para 2010 es de 15.6 por ciento y de 10 por ciento en 2015. Las proyecciones son calculadas en base a la capacidad de respuesta (elasticidad) del analfabetismo con respecto al crecimiento económico de Nicaragua, que es de -0.66 .³⁰

Según estas proyecciones, la tasa de analfabetismo en 2010 sería 16.9 por ciento y 15.3 por ciento en 2015. Así, las previsiones perfilan la meta de largo plazo del ERP en analfabetismo como improbable de ser alcanzada. Mejorar la eficiencia interna de la educación y especialmente el analfabetismo de adultos serán acciones fundamentales.



²⁹ Encuesta LSMS, 2005.

³⁰ Wodon, Quentin. "Pobreza y políticas en América Latina y el Caribe", documento técnico del Banco Mundial no. 467, junio 2000, pág. 58.

Anexo I

Annex I

SOCIAL INDICATORS FORECAST USING ELASTICITIES TO GROWTH

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Real Economic Growth	3.00%	0.80%	2.30%	5.10%	4.00%	3.70%	4.30%	4.60%	4.80%	5.00%	5.00%	5.00%	5.00%	5.00%	5.00%
Population Growth	2.05%	2.05%	2.04%	2.03%	2.02%	2.02%	2.01%	2.00%	1.97%	1.94%	1.91%	1.89%	1.86%	1.84%	1.81%
Real GDP per capita	0.95%	-1.25%	0.26%	3.07%	1.98%	1.68%	2.29%	2.60%	2.83%	3.06%	3.09%	3.11%	3.14%	3.16%	3.19%
Projected Levels of Social Indicators															
(based on elasticities to growth)															
Social Indicators															
Extreme Poverty	-1.06	15.1			14.9	14.6	14.3	13.9	13.5	13.0	12.6	12.2	11.8	11.4	11.0
Net Primary Enrollment (%)	0.12	83.0			84.1	84.3	84.5	84.8	85.0	85.4	85.7	86.0	86.3	86.6	87.0
Infant Mortality (per 1,000 live births)	-0.78	31.0	31.2	30.5	30.0	29.6	29.1	28.5	27.9	27.2	26.6	25.9	25.3	24.7	24.1
Under-Five Mortality (per 1,000 live births)	-0.76	40.0	40.4	39.4	38.8	38.3	37.6	36.9	36.1	35.2	34.4	33.6	32.8	32.0	31.2
Chronic Malnutrition (%)	-1.29	17.8			17.0	16.6	16.1	15.6	15.0	14.4	13.9	13.3	12.8	12.2	11.7
Maternal Mortality (per 100,000 live births)	-0.65	115.0			95.7	94.3	92.7	92.7	90.9	89.1	87.3	85.5	83.8	82.0	80.3
Access to Water (%)	0.24	70.3			71.5	71.8	72.2	72.6	73.1	73.6	74.2	74.7	75.2	75.8	76.4
Access to Sanitation (%)	0.25	51.7			55.9	56.1	56.5	56.8	57.2	57.7	58.1	58.6	59.1	59.6	60.0
Illiteracy Rate (%)	-0.66	18.7			18.4	18.2	17.9	17.6	17.3	16.9	16.6	16.3	15.9	15.6	15.3

REFERENCIAS

- Fondo Monetario Internacional, FMI, Informe de País No. 05/440, “Nicaragua: Documento de Estrategia de Reducción de la Pobreza”, diciembre 2005.
- López Gómez, Salvador Leopoldo. “Proyecciones de algunas metas e indicadores establecidos en la Cumbre del Milenio para Nicaragua”, octubre 2002.
- Morales, Donald. “El seguimiento a las metas de la cumbre del milenio”, agosto 2000.
- Gobierno de Nicaragua. SETEC. “Estrategia reforzada de crecimiento y reducción de la pobreza”, julio 2001.
- Pain, Chris. Una introducción a los desafíos y los temas del ERP. Junio 2002.
- Reinikka, Ritva. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio y Políticas de Investigación en el Banco: “*How to measure Impact*”, junio, 2002.
- Secretaría Técnica de la Presidencia (SETEP), “Primer informe de avances. Estrategia reforzada de crecimiento y reducción de la pobreza”, noviembre 2002.
- Secretaría Técnica de la Presidencia (SETEP), “Tercer informe de avances. Estrategia reforzada de crecimiento y reducción de la pobreza”, noviembre 2005.
- Valadez, Joseph, Bamberger, Michael. “*Monitoring and Evaluating Social Programs in Developing Countries*”, una guía para responsables de políticas, administradores e investigadores. Instituto de Desarrollo Económico del Banco Mundial, 1994.
- Wodon, Quentin. Pobreza y políticas en América Latina y el Caribe, documento técnico del Banco Mundial, 467. Junio 2000.
- Banco Mundial . Nicaragua. Estudio de pobreza y exclusión cualitativa. 2000.
- Banco Mundial. Country Assistance Strategy of the Banco Mundial Group for the Republic of Nicaragua. Noviembre 2002.
- Banco Mundial. *Health, Nutrition and Population Development Objectives. Measuring Progress Using the Poverty Reduction Strategy Framework*. Noviembre 2001.
- Banco Mundial. Hicks y Wodon. Alcanzar los ODM en América Latina: Resultados preliminares. Junio 2002.
- Banco Mundial. Krishnan Ramadas, Bernadette Ryan, y Quentin Wodon. “*SIMSIP Objectives: Assessing the Realism of Development Goals*”, febrero 2002.
- Banco Mundial. Nicaragua. Seguimiento de la evaluación de pobreza. Borrador preliminar. 2 de mayo, 2002.
- Banco Mundial. Nicaragua. Evaluación de la pobreza. Desafíos y oportunidades para la reducción de la pobreza. 21 de febrero, 2001. Informe No. 20488-NI.
- Banco Mundial. Shohua Chen, Gaurav Datt y Martin Ravallion. “POVCAL, un programa para calcular las medidas de pobreza utilizando datos agrupados”.

...