

Instrumento de diagnóstico: La dimensión institucional de los sistemas de seguimiento de las estrategias de lucha contra la pobreza



Banco Mundial

Grupo de Reducción de la Pobreza de PREM

Un requisito fundamental para la implementación de una exitosa estrategia de lucha contra la pobreza es disponer de un sistema para supervisar la aplicación de la estrategia y hacer un seguimiento de los progresos alcanzados en la reducción de la pobreza. En esta nota se presentan en forma esquemática las cuestiones que deben tenerse cuenta al diseñar y aplicar sistemas para hacer el seguimiento de la ejecución de las estrategias de lucha contra la pobreza. Mediante la lista de preguntas se procura generar información específica para cada país que permita saber cuál es la estructura general del actual sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza y cuáles son las demandas, actividades y capacidades de los interesados fundamentales. Al tratar las cuestiones que figuran en la lista debería ser posible para el profesional determinar cuáles son las oportunidades, las limitaciones y las posibilidades a la hora de construir y fortalecer un sistema realista de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza. La lista de preguntas es una herramienta de diagnóstico estructurada en torno a los tres temas siguientes:

Parte I: El contexto institucional y el diseño del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza. Se centra la atención en la identificación de los interesados que intervienen en el seguimiento de las estrategias de lucha contra la pobreza, la forma en que se relacionan unos con otros y sus intereses y capacidades por lo que se refiere a la participación en el sistema de seguimiento de esas estrategias.

Parte II: La capacidad del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza para suministrar información. Se centra la atención en las actividades, las capacidades y los recursos de los participantes que intervienen en el sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza desde el punto de vista de la oferta. El objetivo es saber qué capacidad tiene el sistema para suministrar los datos y los análisis necesarios para hacer un seguimiento eficaz de la estrategia de lucha contra la pobreza.

Parte III: La demanda de información del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza y la utilización de esa información. Se centra la atención en las necesidades de información de los interesados y en los procesos y sistemas a través de los cuales se utiliza la información de seguimiento. El objetivo es comprender la cuestión desde el punto de vista de la demanda, es decir, saber cuáles son las necesidades de productos del seguimiento de las estrategias de lucha contra la pobreza, sus usos y los incentivos a los que responden.

La descripción de esta herramienta se extrajo de:

Más allá de las cifras: Elementos para comprender las instituciones de seguimiento de las estrategias de lucha contra la pobreza

por Tara Bedi, Aline Coudouel, Marcus Cox, Markus Goldstein y Nigel Thornton
Banco Mundial
2006

Más allá de las cifras: Elementos para comprender las instituciones de seguimiento de las estrategias de lucha contra la pobreza proporciona enseñanzas sobre el diseño y el funcionamiento del sistema de seguimiento de las estrategias de lucha contra la pobreza, basadas en la experiencia de 12 países con estrategias de reducción de la pobreza. Esta publicación está centrada en la estructura institucional de los sistemas de seguimiento de las estrategias de lucha contra la pobreza: las normas y procesos que reúnen a los diversos actores y actividades de seguimiento en un marco coherente.

La publicación comprende un examen de la experiencia de 12 países con estrategias de lucha contra la pobreza, y abarca la organización de actividades de seguimiento y el uso de información de seguimiento en el proceso de políticas, una herramienta de diagnóstico, orientación para los responsables de la formulación de políticas, así como resúmenes de 12 estudios de países (los correspondientes a Albania, Bolivia, Guyana, Honduras, Malawi, Malí, Mauritania, Nicaragua, Níger, la República Kirguisa, Tanzania y Uganda).

Pueden solicitarse ejemplares de esta publicación a la librería del Banco Mundial, en www.worldbank.org/reference (escriba "Beyond the numbers"). Puede descargarse una versión electrónica gratuita en www.worldbank.org/povertymonitoring. También pueden descargarse las versiones en francés y español de la publicación en www.worldbank.org/povertymonitoring

Parte I: El contexto institucional y el diseño del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza

Las siguientes preguntas se refieren al diseño del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza existente y a su contexto institucional.

1 El proceso de diseño del sistema de seguimiento de las estrategias de lucha contra la pobreza

- ¿Hay una sola estrategia o un plan general para el seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza? ¿Cuál es la situación de ese plan o estrategia? ¿Se está aplicando?
- ¿Se incluyó en el proceso de diseño un diagnóstico de los mecanismos de seguimiento actuales? ¿Existían ya sistemas de seguimiento? ¿Se integraron esos sistemas en el sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza?
- ¿Se identificaron y analizaron los interesados efectivos y potenciales en el sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza?
- ¿Se consultó a los distintos interesados, incluidas las instituciones, sobre sus necesidades? ¿Cómo se integró este aspecto en el sistema?
- ¿Se incluyó en el proceso de diseño un diagnóstico sobre los datos y las fuentes de datos existentes? ¿Cómo se integró esto en el sistema?
- ¿Fue participativo el proceso de diseño? De ser así, ¿de qué manera?

2 Liderazgo institucional

- ¿Existe un compromiso político con el sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza? ¿Hay quien defienda activamente un sistema común de seguimiento para toda la administración?
- ¿Qué organismo dirige el diseño, la coordinación y la aplicación del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza?
- ¿El centro de liderazgo institucional es propicio para ofrecer incentivos para participar en el sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza?
- ¿El organismo rector efectivamente desempeña su función?

3 Coordinación

Mecanismos de coordinación

- ¿Qué mecanismos, tales como comités o grupos de trabajo, se han establecido para facilitar la coordinación entre organismos e interesados? ¿Son de composición estable?
- ¿Están los distintos interesados representados al nivel adecuado, de modo que se refleje y garantice su compromiso? ¿Es excesiva la carga para los participantes?
- ¿Tiene el sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza una secretaría operativa?
- ¿Se organizan las reuniones de una forma que apoye la coordinación?
- ¿Son adecuadas las corrientes de información para apoyar la coordinación?

Supervisión

- ¿Existe en la administración gubernamental un órgano de alto nivel capaz de encargarse de la supervisión y alentar el cumplimiento de las obligaciones?
- ¿En qué medida es activo este órgano?

Enlace con las administraciones locales

- Cuando sea pertinente, ¿están las administraciones locales representadas en el mecanismo de coordinación del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza?
- ¿Participan las administraciones locales activamente en el sistema? ¿La estructura de incentivos apoya o dificulta la coordinación?
- ¿Es el sistema demasiado complejo para la capacidad de las administraciones locales?

Enlace con los ministerios competentes

- ¿Cómo funcionan los enlaces con los ministerios competentes y otros organismos? ¿El sistema está vinculado con los sistemas de seguimiento sectorial existentes?
- ¿Los ministerios competentes se toman seriamente la función de enlace y participan activamente en el sistema de seguimiento? ¿Qué incentivos apoyan o dificultan la coordinación efectiva?
- ¿Está el requisito de seguimiento consignado en los presupuestos de los ministerios competentes? ¿En las estructuras orgánicas de los ministerios competentes? ¿En las descripciones de funciones que publican los ministerios?
- ¿El diseño institucional del sistema de seguimiento es demasiado complejo para la capacidad de los ministerios competentes?

Enlace con la sociedad civil

- ¿Participa activamente la sociedad civil en los grupos de trabajo y comités del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza? ¿Qué incentivos apoyan o dificultan la participación efectiva?
- ¿Está la sociedad civil representada de una manera adecuada? ¿Cómo se elige a los representantes de la sociedad civil?
- ¿Se ha consultado adecuadamente a las organizaciones de la sociedad civil sobre las funciones que desearían desempeñar? ¿Son capaces de desempeñar esas funciones?

Enlace con los asociados en el desarrollo

- ¿Están los asociados en el desarrollo ofreciendo incentivos a los organismos gubernamentales para que utilicen la información de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza?
- ¿Están los asociados en el desarrollo utilizando el sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza?
- ¿Están los asociados en el desarrollo apoyando los mecanismos nacionales de rendición de cuentas o los están desplazando? ¿Los múltiples requisitos de seguimiento de los asociados en el desarrollo generan una sensación de parcelamiento y desalientan la coordinación?

- ¿Está coordinada la demanda de datos de seguimiento procedente de los asociados en el desarrollo? ¿Cuáles son los efectos en el funcionamiento del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza y en sus participantes?

4 Legislación y reglamentación

- ¿Están claramente establecidas las funciones y responsabilidades de los distintos participantes? ¿Qué tipo de marco legal las respalda? ¿Se ha aplicado?
- ¿Se ha encomendado explícitamente al organismo que lidera el sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza la tarea de difundir los productos de ese sistema?
- ¿Existe en el país legislación que regule el acceso a la información y los datos y su difusión? ¿Ofrece incentivos para que la información se difunda ampliamente? ¿Están los encargados de producir los datos efectivamente obligados a suministrar su información a otros usuarios, tanto gubernamentales como extragubernamentales?

5 Productos y vínculos con los procesos de formulación de políticas

- ¿El diseño de los productos del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza está orientado por los usos potenciales? ¿Se ha determinado la estructura de los procesos de formulación de políticas? ¿Se han determinado los puntos de acceso a esos procesos para los productos del sistema? ¿Se han definido las actividades del sistema de acuerdo con ello?
- ¿Existen mecanismos para consultar a los usuarios, tanto gubernamentales como extragubernamentales, sobre la pertinencia de los productos, las necesidades que van apareciendo y las cuestiones prioritarias? ¿Cómo influyen esas consultas en la marcha del sistema?

- ¿Cuáles son los vínculos institucionales entre el sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza y los procesos de formulación de políticas? ¿Los productos se generan en el momento adecuado para influir en actividades concretas (como los preparativos para el presupuesto, las audiencias parlamentarias, las sesiones de planificación, [¿está en el original?] la aprobación del presupuesto, la presentación de informes)? ¿Hay otros canales para que la información producida por el sistema pueda influir en las políticas?
- ¿Existen pruebas de que los responsables de la formulación de políticas hayan utilizado los productos del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza? ¿Se difunde la información fuera del ámbito gubernamental y estimula dicha información el debate público?

6 Estadísticas nacionales

- ¿Existe un sistema estadístico nacional operativo que los distintos productores de datos puedan utilizar para coordinar sus actividades y que establezca normas? ¿Existe una institución nacional de estadística? ¿Existe un plan general de estadística a nivel nacional?
- ¿En qué medida están integrados y son coherentes el sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza y el sistema estadístico nacional? ¿Hay funciones repetidas, rivalidades o conflictos?
- ¿Qué funciones desempeña la institución nacional de estadística en el sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza? ¿Comprende funciones de establecimiento de normas de calidad, suministro de asistencia técnica o fomento de la capacidad?

Parte II: Capacidad del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza

Esta parte se centra en la capacidad del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza de suministrar los datos y análisis que necesitan los usuarios y en la capacidad del marco de suministrar recursos suficientes para los procesos de seguimiento.

1 Capacidad de producción de datos

¿Hay una disponibilidad general de datos pertinentes para la elaboración y el seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza? ¿Son esos datos deficientes en alguna esfera en particular? ¿Cuáles son las carencias?

Para todos los tipos de datos (incluidos los inexistentes o de insuficiente calidad), los grupos de preguntas que figuran a continuación pueden utilizarse para definir las características del organismo que produce o debería producir esos datos (véanse también los recursos que aparecen en la última página).

Entre esos organismos generalmente figuran el instituto nacional de estadística, el ministerio de finanzas, el ministerio de planificación, el banco central, los ministerios competentes, las administraciones locales, los organismos locales, los asociados en el desarrollo y la sociedad civil.

Definición

¿Cómo se determinan las actividades de reunión y cómputo de datos del organismo de que se trate? ¿Se consulta a los usuarios y a otros expertos y especialistas sobre los problemas, las carencias, las necesidades que van surgiendo, y las prioridades? ¿El resultado de estas consultas influye en el proceso de reunión y compilación de los datos y en el programa de trabajo?

Personal

¿Tiene el organismo una unidad dedicada al seguimiento? ¿Qué capacidad tienen el organismo o su unidad de seguimiento en cuanto a número y calificación de su personal? ¿Y en cuanto a rotación de personal? ¿Supone el seguimiento una carga excesiva para la capacidad del organismo o de su unidad de seguimiento?

Fuentes

Recursos

¿Cuáles son las principales fuentes de datos? ¿Los registros administrativos? ¿Los presupuestos? ¿Los censos de población? ¿Las encuestas por hogares? ¿Otros? ¿Quién tiene la responsabilidad de reunir y compilar los datos?

Pertinencia

¿Cuál es la frecuencia o periodicidad de la recopilación de datos sobre una cuestión concreta (mensual, trimestral, anual)? ¿Cuánto tiempo transcurre entre el período de referencia y la distribución y utilización de los datos? ¿Es este lapso tan prolongado que limita los usos de los datos en la adopción de decisiones? ¿A qué nivel están desglosados los datos? (por zonas geográficas, por género, por situación socioeconómica)?

Normas de calidad

¿Se ajustan los procesos y procedimientos de recopilación de datos a normas profesionales y éticas? ¿Hay algún organismo, como el instituto nacional de estadística, que tenga la responsabilidad de hacer cumplir esas normas? ¿Desempeña eficazmente esta función? ¿Presentan los datos coherencia a nivel interno y con otros conjuntos de datos? ¿Existen procesos para comprobar la precisión y fiabilidad de los datos? Cuando se detectan discrepancias, ¿se investigan?

Coordinación

¿Están las actividades de reunión de datos del organismo en cuestión y la plataforma técnica, las normas y las definiciones que utiliza coordinadas con otras actividades del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza? En particular, ¿cómo se vincula el sistema de seguimiento de las estrategias de lucha contra pobreza con las unidades de seguimiento y otros mecanismos de los ministerios competentes? ¿Y en organismos de nivel local? ¿Hay problemas de incompatibilidad (diferencias en cuanto a definiciones, sistemas, alcance geográfico, etc.)?

¿Qué recursos, incluida la infraestructura física, existen para la reunión y compilación de datos de seguimiento? ¿En qué medida está financiada la recopilación de datos por asociados en el desarrollo externos? ¿En qué medida son sostenibles y previsibles esos fondos?

Difusión

¿Los datos son comprensibles y se presentan con claridad? ¿Son transparentes los procesos y procedimientos de compilación de datos? ¿Los datos se publican o ponen a disposición del público de algún otro modo? ¿En qué formas están disponibles? ¿Cómo se difunden?

Sobre los datos relativos al gasto público

¿Existen sistemas para hacer un seguimiento de los gastos relacionados con la pobreza? ¿Cómo se vincula el sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza con la creación de sistemas de gestión presupuestaria y del gasto público? Si no se dispone de datos precisos, ¿se están utilizando otras técnicas para hacer el seguimiento de los gastos (como encuestas de seguimiento del gasto público y exámenes del gasto público)?

Sobre los datos de las administraciones regionales

¿Cuáles son las funciones de las administraciones y organismos de nivel central y subnacional en el seguimiento de los servicios descentralizados? ¿Qué tipos de datos reúne cada participante? ¿Cómo se agregan y analizan los datos? ¿Quién lleva a cabo estas funciones? ¿Hay múltiples sistemas de seguimiento y presentación de informes? ¿Son esos sistemas compatibles? ¿Hay incentivos para distorsionar los datos?

2 Capacidad de análisis

- ¿Qué organismos y unidades, tanto gubernamentales como extragubernamentales, se encargan de analizar la información de seguimiento (el ministerio de finanzas, el ministerio de planificación, las administraciones locales, los organismos locales, los ministerios competentes, el banco central, el instituto nacional de estadística, la sociedad civil, los asociados en el desarrollo, las universidades, los centros de investigación, etc.)?
- ¿Qué capacidad tienen? ¿Cómo se financian esos organismos y unidades? ¿Los organismos y unidades gubernamentales tienen un mandato y recursos efectivos? ¿Qué grado de fiabilidad tienen las disposiciones de financiamiento de los organismos y unidades?
- ¿Cómo se determina el programa de trabajo de estos organismos y unidades? ¿Existe un mecanismo para definir sus actividades a la luz de las necesidades de los usuarios finales?
- ¿Qué nivel de calidad tiene esta labor? ¿Se considera que los analistas son objetivos? ¿Está la calidad de los análisis limitada por problemas en materia de datos? ¿Cuál es el nivel de demanda de la labor de los analistas?
- ¿Pueden los analistas comunicar eficazmente sus análisis a los usuarios finales en un formato adaptado de manera conveniente?
- ¿Qué tipo de análisis (periódicos o excepcionales) se han producido efectivamente? ¿Son suficientes para atender las necesidades de los usuarios del sistema? ¿Cuáles son las carencias de los análisis?

3 Capacidad de evaluación

- ¿Cuáles son los requisitos y procedimientos para evaluar los programas de la estrategia de lucha contra la pobreza? ¿Se utilizan en apoyo de las evaluaciones los datos y la información reunidos mediante actividades de seguimiento?
- ¿En qué medida se llevan a cabo o se encargan evaluaciones y exámenes? ¿Qué tipos de evaluaciones y exámenes se llevan a cabo? ¿Encuestas de seguimiento de los gastos? ¿Seguimiento y evaluación participativos? ¿Exámenes rápidos? ¿Evaluaciones del impacto? ¿Evaluaciones del desempeño? ¿Con qué frecuencia se llevan a cabo los exámenes y evaluaciones? ¿Cuál es la calidad de los productos?
- ¿Quiénes son los principales agentes que llevan a cabo o encargan las evaluaciones y los exámenes? ¿Esas evaluaciones y exámenes se llevan a cabo por propia iniciativa del agente o del organismo? ¿En qué medida los ministerios gubernamentales llevan a cabo o encargan evaluaciones y exámenes de su propio desempeño?
- ¿Son las evaluaciones y los exámenes que encargan los asociados en el desarrollo la fuente principal de este tipo de labor en el país? ¿Alguna de esas evaluaciones y exámenes se lleva a cabo de forma conjunta con el gobierno? En caso afirmativo, ¿en qué medida contribuye el gobierno?
- ¿Proceden las evaluaciones y exámenes que encarga el gobierno de grupos de la sociedad civil, como universidades y grupos de investigación interdisciplinarios? ¿Ofrece la sociedad civil al gobierno

asesoramiento en materia de políticas durante esas evaluaciones y exámenes?

- ¿Se informa sobre las conclusiones de esas evaluaciones? ¿A quién se informa? ¿Al parlamento? ¿A los asociados en el desarrollo? ¿Cómo se publican esas conclusiones o se informa sobre ellas?
- ¿Hay participantes u organismos específicos que sigan prácticas recomendadas?

4 Productos y difusión

Las preguntas que figuran a continuación están relacionadas con la serie de preguntas de la sección sobre el diseño del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza y el contexto institucional. Esas preguntas se centran en la definición de los productos y en los vínculos entre la generación de productos y los procesos de adopción de decisiones. Las preguntas de esta sección sólo se refieren a los productos propiamente dichos.

- ¿Hay un catálogo de productos? ¿Figuran en él todos los productos analíticos y relacionados con los datos? ¿Se difunde ampliamente y se actualiza con periodicidad?
- ¿Hay un calendario de programación de los productos? ¿Se anuncia?
- ¿Se entregan los productos de forma simultánea a todas las partes interesadas? ¿Tienen todos los usuarios el mismo grado de acceso?
- ¿Las fuentes, los métodos y los procedimientos relacionados con la generación de productos se publican y están a disposición de todos los usuarios?
- ¿Están los productos disponibles en distintos formatos para usuarios con distintos niveles de experiencia y de conocimientos sobre las cuestiones tratadas, distintas necesidades en cuanto a la especificidad de la información, etc.?
- ¿Hay una estrategia de difusión? ¿Hay una estrategia de comunicación? ¿Ciertos participantes en el sistema de seguimiento están a cargo de esas actividades?
- ¿Hay sistemas para mantener y difundir la información? ¿Son fáciles de utilizar?

5 Fomento de la capacidad y financiamiento

- ¿Hay recursos presupuestarios específicos destinados al seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza? ¿Para actividades básicas (como la secretaría)? ¿Para los distintos componentes (por ejemplo, los ministerios competentes, las universidades, etc.)? ¿Son suficientes los recursos y es el financiamiento sostenible y previsible?
- ¿Hay financiamiento para mantener los sistemas de datos en funcionamiento?
- ¿Hay programas o planes generales para el fomento de la capacidad? ¿Se identifican en ellos las necesidades y las carencias? ¿Tienen un orden de prioridad claramente establecido? ¿Se han determinado y financiado los costos?
- ¿Desempeñan los asociados en el desarrollo un papel decisivo en el financiamiento? ¿Cuáles son sus tendencias en materia de financiamiento? ¿En qué medida es el financiamiento que aportan sostenible y previsible? ¿Prestan apoyo al sistema general o sólo a determinadas actividades que llevan a cabo participantes concretos?

¿Ofrece el gobierno orientación a los asociados en el desarrollo sobre el apoyo al desarrollo de la capacidad?

- ¿Proporcionan los asociados en el desarrollo financiamiento destinado a la asistencia técnica para el diseño y el fortalecimiento del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza? ¿Hay una transferencia de conocimientos especializados al país como resultado de esa asistencia?
- ¿Se están llevando a cabo actualmente en el país iniciativas sustantivas de fomento de la capacidad en materia de seguimiento, análisis y evaluación? ¿Están directamente relacionadas con el sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza? ¿Son de nivel nacional, sectorial o de proyectos?
- ¿En qué medida son sostenibles las iniciativas de fomento de la capacidad y la posibilidad de mantener la capacidad creada a mediano y largo plazo?
- ¿El organismo encargado de liderar los procesos del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la

pobreza posee la infraestructura física necesaria para aplicar el sistema? De no ser así, ¿se dispone de un plan y de los recursos necesarios para adquirir infraestructura de ese tipo?

- ¿Cuál es el potencial de las universidades y de otras organizaciones de capacitación del país para impartir capacitación en reunión, seguimiento, análisis y evaluación de datos a los distintos participantes en el sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza?

Parte III: Demanda y utilización de la información del sistema de seguimiento de las estrategias de lucha contra la pobreza

En esta sección se considera la cuestión de si están claramente definidos los objetivos del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza y si se comprenden claramente las necesidades de los interesados, así como la manera en que se utilizan e integran los productos del sistema en los ámbitos gubernamental y extragubernamental.

3.1 Estrategia de lucha contra la pobreza

- ¿Qué tipos de datos se necesitan para los indicadores de la estrategia de lucha contra la pobreza?
- ¿Cómo evaluaría la estrategia de lucha contra la pobreza en lo que se refiere al tratamiento que da a los indicadores?
 - a. pertinente para el tema de que se trate y los objetivos de la estrategia de lucha contra la pobreza
 - b. coherente con las prioridades en materia de políticas de la estrategia de lucha contra la pobreza
 - c. suficiente como base para evaluar el desempeño
 - d. claramente definidos
 - e. accesible a un costo razonable
 - f. puede confirmarse su validez de forma independiente
 - g. tiene plazos precisos

3.2 Presupuesto y planificación

- ¿Se requiere que los organismos presenten información de seguimiento para apoyar sus solicitudes presupuestarias y las relativas al marco de gastos a mediano plazo? ¿Hay incentivos para que lo hagan? ¿Esos incentivos pueden distorsionar la calidad de los datos?
- ¿El ministerio de finanzas u otros organismos se ponen en contacto con los ministerios competentes para dialogar acerca de sus decisiones en materia de políticas basándose en información sobre el desempeño? De ser así, ¿qué tipos de información se requieren cuando se presentan propuestas presupuestarias?
 - a. información sobre los gastos pasados y previstos del ministerio

- b. información sobre los productos del ministerio
 - c. información sobre los resultados y el impacto a nivel sectorial
 - d. los resultados de las evaluaciones y exámenes oficiales
- ¿Hay un organismo independiente encargado de la planificación nacional? De ser así, ¿qué tipos de información requiere para las solicitudes relacionadas con insumos sectoriales para los planes nacionales?
 - a. información sobre los gastos pasados y previstos del ministerio
 - b. información sobre los productos del ministerio
 - c. información sobre los resultados y el impacto a nivel sectorial
 - d. los resultados de las evaluaciones y exámenes oficiales

3.3 Administraciones y organismos locales

- ¿Está demostrado que existe demanda, de parte de las administraciones y los organismos locales, de datos de seguimiento y evaluación? ¿Qué tipos de datos solicitan o cuáles podrían ser pertinentes para esas entidades?
- ¿El sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza transmite sus observaciones a las administraciones y proveedores de servicios locales y establece corrientes de información con estas entidades? ¿Cuál es la estrategia de difusión?
- ¿Se utiliza esa información a nivel local (en sistemas de incentivos para mejorar el desempeño de los proveedores de servicios, por ejemplo)?
- ¿El momento y la forma en que se presentan los productos a las administraciones y organismos locales se adapta a las necesidades de estas entidades?

3.4 Ministerios competentes

- ¿Utilizan los ministerios competentes la información como base para su propia planificación y administración?

¿Hay hechos específicos que demuestren que los datos se utilizan para definir políticas relacionadas con la pobreza a nivel sectorial?

- ¿Tienen los ministerios competentes capacidad para producir información de ese tipo? ¿Tienen los ministerios competentes estrategias para difundir información y productos de seguimiento en los sectores que les corresponden? ¿Existen problemas de calidad y pertinencia de los datos?
- ¿Dependen los ministerios competentes del sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza? ¿De la información producida por otros organismos? ¿La forma y el momento en que se presentan los productos que genera el sistema de seguimiento son apropiados para las necesidades de los ministerios?
- ¿Los ministerios competentes comunican sus necesidades a los administradores del sistema?

3.5 Parlamento

- ¿El sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza contiene una estrategia para dar a conocer sus productos al parlamento? ¿Está previsto en el sistema que el Parlamento sea uno de sus usuarios? ¿El momento y la forma en que se presentan los productos son apropiados para las necesidades del parlamento?
- ¿Qué usos da el Parlamento a la información que recibe del sistema de seguimiento, del ministerio de finanzas y de los ministerios sectoriales? ¿La utiliza en audiencias oficiales entre comités parlamentarios? ¿De otros modos?
- ¿El Parlamento comunica sus necesidades de datos de forma oficiosa u oficial, mediante legislación en que se pide determinada información?
- ¿Tiene el Parlamento capacidad para utilizar eficazmente la información de seguimiento?

3.6 Asociados en el desarrollo

- ¿Cuáles son los requisitos de seguimiento y presentación de informes de los asociados en el desarrollo?

- ¿Utilizan los asociados en el desarrollo el sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza para sus propias necesidades de seguimiento y presentación de informes? ¿Cuáles son los demás mecanismos que utilizan (otros sistemas de seguimiento de programas, sistemas propios, etc.)?
- ¿Es la demanda de seguimiento y evaluación procedente de los asociados en el desarrollo la principal fuente de demanda de ese tipo en el país? De ser así, ¿ello se debe a que el país no tiene capacidad suficiente para atender al mismo tiempo a los asociados en el desarrollo y a los clientes nacionales o a que la demanda a nivel nacional es escasa?
- ¿Qué efectos tiene la demanda de los asociados en el desarrollo sobre los organismos que producen los datos y la información?
- ¿Los asociados en el desarrollo han coordinado sus requisitos de seguimiento?

3.7 La sociedad civil

- ¿Exige la sociedad civil (por ejemplo a través de los medios de comunicación, las ONG, las universidades, las entidades de investigación, etc.) que el Gobierno informe sobre su desempeño en materia de reducción de la pobreza?
- ¿Tiene el sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza una estrategia para difundir los productos de seguimiento entre el público en general? ¿El momento y la forma en que se presentan los productos son apropiados para las necesidades de los distintos sectores del público?
- ¿Los medios de comunicación publican ampliamente información sobre seguimiento y evaluación?
- ¿La sociedad civil comunica oficialmente sus necesidades de datos al sistema de seguimiento de la estrategia de lucha contra la pobreza?

Recursos sobre el enfoque de la estrategia de lucha contra la pobreza

El Banco Mundial pone a disposición de los interesados una gama de recursos de respaldo del enfoque de la estrategia de lucha contra la pobreza. Por ejemplo:

DELP. La página de la estrategia de lucha contra la pobreza proporciona diversos materiales y vínculos, inclusive sobre documentos de países, el libro fuente de la estrategia de lucha contra la pobreza, estudios de políticas y exámenes de implementación, directrices para el personal, material de capacitación e información sobre el Fondo Fiduciario de la estrategia de lucha contra la pobreza. Véase www.worldbank.org/prsp.

Análisis sobre la pobreza. El análisis sobre la pobreza es un paso esencial para formular una estrategia de reducción de la pobreza. En el sitio en Internet se presentan técnicas de medición y análisis de la pobreza. Véase www.worldbank.org/povertyanalysis.

Mapeo de la pobreza. Los datos sobre la pobreza a nivel local son esenciales para asignar recursos y diseñar políticas. Este sitio proporciona información sobre mapas de la pobreza y sus aplicaciones de políticas. Véase www.worldbank.org/povertymap

Análisis del impacto social y en la pobreza (AISP). El análisis del impacto de las reformas de políticas en materia de distribución sobre el bienestar de diferentes sectores sociales, en especial el de los pobres, promueve selecciones de políticas basadas en pruebas, así como el debate público. Véase www.worldbank.org/psia.

Control de la pobreza. El seguimiento de la pobreza comprende el seguimiento del avance a lo largo del tiempo hacia el logro de resultados en cuanto a reducción de la pobreza y es un componente esencial de toda estrategia de lucha contra la pobreza. Véase www.worldbank.org/povertymonitoring.

Evaluación de impacto. Las evaluaciones de impacto permiten evaluar la variación del bienestar de las personas que puede atribuirse a determinado proyecto, programa o política. Este sitio de Internet proporciona recursos para evaluar e incrementar la eficacia de las intervenciones. Véase www.worldbank.org/impacetevaluation.

La estrategia de lucha contra la pobreza y el presupuesto. El sitio en Internet de Gasto Público para la Reducción de la Pobreza proporciona información y buenas prácticas sobre el papel que cumplen los sistemas presupuestarios para la ejecución de la estrategia de lucha contra la pobreza. Véase www.worldbank.org/poverty-pubspending.

Crecimiento favorable a los pobres y desigualdad. Este sitio ofrece una introducción a [sugiero: "a"]los efectos del crecimiento y los cambios en materia de desigualdad en cuanto a reducción de la pobreza, y herramientas para realizar un mejor análisis de esos vínculos. Véase www.worldbank.org/propoorgrowth.

Empleo y crecimiento compartido: Las oportunidades de empleo son canales de transmisión clave entre crecimiento y reducción de la pobreza. Este sitio en Internet proporciona recursos sobre estrategias centradas en el empleo para un crecimiento compartido. Véase www.worldbank.org/employment

Migración y desarrollo: En la labor analítica y operativa del Grupo del Banco Mundial se concede cada vez más importancia a la migración. Este sitio de Internet proporciona recursos para respaldar la labor que realizan los equipos de países para abordar temas específicos de migración y remesas. Véase www.worldbank.org/migration

Recursos sobre sistemas estadísticos y datos

El *Grupo de Datos del Banco Mundial* proporciona estadísticas nacionales e internacionales y ayuda a los países a dotarse de mayor capacidad para producir y usar estadísticas. Véase www.worldbank.org/data

El *Marco de evaluación de la calidad de los datos* (MECAD) propone un procedimiento para evaluar las dimensiones de los programas y organismos estadísticos con miras a fortalecer su capacidad. Véase www.imf.org/external/np/sta/dsbb/2001/supp.htm.

El *Sistema General de Divulgación de Datos* (SGDD) es un marco macroeconómico y social para el desarrollo y el fomento de la capacidad estadística en los países en

desarrollo. Véase <http://dsbb.imf.org/Applications/web/gdds/gddshome/>.

La *Guía para el diseño de una estrategia nacional para el desarrollo estadístico* (ENDE) ayuda a diseñar estrategias para fortalecer la capacidad estadística. Véase <http://www.paris21.org/>.

Los *Indicadores de desarrollo de la capacidad estadística* (SCBI, por su sigla en inglés) ofrecen un panorama general de la capacidad y las necesidades estadísticas de un país y formas para facilitar el desarrollo de su capacidad estadística. Véase <http://www.paris21.org/documents/1024.pdf>.

PREM

Reducción de la Pobreza y Gestión Económica
Grupo de Reducción de la Pobreza
Banco Mundial
www.worldbank.org/poverty

Septiembre de 2006